



gs

gaceta sindical

reflexión y debate

nueva etapa n.º 40. junio 2023

Ana Béjar
Carlos Bravo
Encarna Canet
Glòria Maria Caravantes
Alba Catalán
Javier Doz
Lina Gálvez
Rubén Herranz
Santiago Lago
Juan López Martínez
Enrique Martín-Serrano
Lucía Martínez
Rafael Muñoz de Bustillo
Amaia Otaegui
Gemma Pinyol
Philippe Pochet
Silvia Rainone
Agustín Reoyo
Emma Rodríguez
Eduardo Rojo Torrecilla
Sonia Silva
Alejandro Tiana
José Ignacio Torreblanca
Marta Trapero
Xavier Uceda
Mari Cruz Vicente
Carolina Vidal

LA UNIÓN EUROPEA Y ESPAÑA: PROPUESTAS DE FUTURO



CCOO

gs

gaceta sindical

reflexión y debate

nueva etapa n.º 40. junio 2023

CCOO

**confederación sindical
de comisiones obreras**

Edita:

Confederación Sindical
de Comisiones Obreras
Fernández de la Hoz, 12
28010 Madrid

Dirección:

Jorge Aragón
jaragon@ccoo.es

Coordinación:

Aida Sánchez
aida@ccoo.es

Consejo Editorial:

Marc Andreu
Julián Ariza
Cecilia Castaño
Francisco Carbonero
Cristina Faciabén
Álvaro Garrido
Carlos Gutiérrez
Fernando Lezcano
Amparo Merino
Empar Pablo
Carlos Prieto
Fernando Rocha
Vicente Sánchez
Mari Cruz Vicente
Carmen Vidal
Carolina Vidal

Administración:

Pilar Álvarez
palvarez@ccoo.es

Diseño:

Juan Vidaurre
Ediciones Cinca, S.A.

**Producción editorial,
maquetación e impresión:**

Grupo Editorial Cinca

ISSN: 1889-4135

Depósito legal: M. 42.536-2001

**Ilustración de cubierta
e interiores:**

Paul Klee

Ilustración de cubierta:

Revolución de los viaductos,
1937, Paul Klee.

índice

Jorge Aragón	11
<i>Notas sobre la Unión Europea y España: propuestas de futuro</i>	
José Ignacio Torreblanca	19
<i>Europa ante el mundo, el mundo ante Europa: un cambio de época</i>	
Silvia Rainone Philippe Pochet	29
<i>El legado social de la estrategia de recuperación de la UE: podría ser peor, debería ser mejor</i>	
Javier Doz	53
<i>El debate sobre la gobernanza económica de la UE y la reforma de sus reglas fiscales</i>	
Eduardo Rojo Torrecilla	75
<i>Pilar Europeo de Derechos Sociales. El avance hacia una Europa más social</i>	
Gemma Pinyol	93
<i>Avances y disfunciones en la construcción de la política europea común de inmigración y asilo</i>	
Rafael Muñoz de Bustillo	107
<i>Una valoración de las políticas adoptadas en España por el Gobierno de coalición. ¿Están cambiando las características económicas estructurales?</i>	

Federación de Industria de CCOO	127
<i>La política industrial europea, evaluación de los PERTE industriales en España y la nueva Ley de industria</i>	
Sonia Silva	135
<i>Las políticas energéticas y la transición ecológica en la UE y en España. Evaluación y retos de futuro</i>	
Alba Catalán Emma Rodríguez	153
<i>Principales cambios normativos de la Reforma Laboral 2021 y sus consecuencias sobre el empleo</i>	
Mari Cruz Vicente Amaia Otaegui	181
<i>Retos laborales. ¿Qué temas pendientes?</i>	
Lina Gálvez	203
<i>La Europa de la igualdad, pero no tanto</i>	
Alejandro Tiana	227
<i>La transformación del sistema de educación y formación</i>	
Carlos Bravo	243
<i>Transición demográfica y pensiones. El debate sobre la solidaridad intergeneracional</i>	
Marta Trapero	257
<i>Claves de futuro para el Sistema Nacional de Salud</i>	
Enrique Martín-Serrano Agustín Reoyo Rubén Herranz	267
<i>Evaluación del Sistema de Dependencia: primera valoración del Plan de Choque y retos del sistema para la próxima década</i>	

Carolina Vidal	291
<i>CCOO por un Pacto Integral y Estatal de Cuidados: ahora es el momento</i>	
Glòria Maria Caravantes Xavier Uceda Encarna Canet Lucía Martínez	309
<i>Malestar residencial y de emergencia habitacional en España: ¿una nueva ley a la altura de una nueva época?</i>	
Santiago Lago	327
<i>La necesidad de una reforma fiscal en España</i>	
Juan López Ana Béjar	335
<i>La financiación territorial. Una reforma demasiado tiempo pendiente</i>	
APUNTES	
<i>Manifiesto de Berlín</i>	355
<i>Resolución de la Comisión Ejecutiva Confederal de CCOO</i>	361
<i>Nota biográfica de Paul Klee</i>	365

autoras/es

Ana Béjar

Doctoranda en Derecho Financiero y Tributario
Universidad de Granada
Abogada Tributarista

Carlos Bravo

Secretario confederal de
Políticas Públicas y Protección Social de CCOO

Encarna Canet

Profesora de Trabajo Social y Servicios Sociales
Universitat de València

Glòria Maria Caravantes

Profesora de Trabajo Social y Servicios Sociales
Universitat de València

Alba Catalán

Economista e investigadora

Javier Doz

Miembro del Comité Económico y Social Europeo
en representación de CCOO

Lina Gálvez

Catedrática de Historia Económica
Universidad Pablo de Olavide
Europarlamentaria

Rubén Herranz

Técnico de estudios del IMSERSO
Adjunto a la Secretaría confederal de
Políticas Públicas y Protección Social de CCOO

Santiago Lago

Catedrático de Economía
Universidad de Santiago

Juan López Martínez

Catedrático de Derecho Financiero y Tributario
Universidad de Granada

Enrique Martín-Serrano

Vocal del Comité Consultivo del SAAD
Adjunto a la Secretaría confederal de
Políticas Públicas y Protección Social de CCOO

Lucía Martínez

Profesora de Trabajo Social y Servicios Sociales
Universitat de València

Rafael Muñoz de Bustillo

Catedrático de Economía
Universidad de Salamanca

Amaia Otaegui

Técnica de la Secretaría confederal de
Acción Sindical y Empleo de CCOO

Gemma Pinyol

Directora de Políticas Migratorias y Diversidad
Instrategies
Investigadora asociada
GRITIM (Grup Interdisciplinari de Recerca sobre Immi-
gració)
Universitat Pompeu Fabra

Philippe Pochet

Director General
ETUI-REHS

Silvia Rainone

Investigadora
ETUI-REHS

Agustín Reoyo

Vocal de la Comisión Ejecutiva del IMSERSO
Vicepresidente del Comité Consultivo del SNS
Adjunto a la Secretaría confederal de
Políticas Públicas y Protección Social de CCOO

Emma Rodríguez

Profesora de Derecho del Trabajo
y de la Seguridad Social
Universidad de Vigo

Eduardo Rojo Torrecilla

Catedrático de
Derecho del Trabajo y de la Seguridad Social
Universitat Autònoma de Barcelona

Sonia Silva

Secretaria de
Sostenibilidad e Internacional
Federación del Hábitat de CCOO

Alejandro Tiana

Catedrático de Teoría e Historia de la Educación
UNED

José Ignacio Torreblanca

Profesor de Ciencias Políticas
UNED
Director de la Oficina en Madrid del
Consejo Europeo de Relaciones Exteriores (ECFR)

Marta Trapero

Profesora de Economía
Universitat de Lleida

Xavier Uceda

Profesor de Trabajo Social y Servicios Sociales
Universitat de València

Mari Cruz Vicente

Secretaria confederal de Acción Sindical y
Empleo de CCOO

Carolina Vidal

Secretaria confederal de Mujeres, Igualdad y
Condiciones de Trabajo de CCOO

Jorge Aragón

**Notas sobre la Unión Europea y España:
propuestas de futuro**

A Salce Elvira. In memoriam

ESTE nuevo monográfico de *Gaceta Sindical. Reflexión y Debate* ve la luz a mediados de junio de 2023, poco antes de la Presidencia española del Consejo de la UE (1 de julio a 31 de diciembre de 2023) y con la reciente convocatoria de elecciones generales en España el 23 de julio, cuando la revista estaba en maquetación.

Lo hace en un escenario enormemente complejo, marcado todavía por los efectos de la pandemia de COVID-19 y las posibles amenazas de futuras pandemias; la cruel guerra provocada por la invasión rusa de Ucrania; los conflictos latentes en la reconfiguración de los principales centros de poder geopolíticos y económicos en el orden internacional, con el telón de fondo de las tensiones entre EEUU y China, o el creciente poder de empresas con proyección mundial en ámbitos tan importantes como las nuevas tecnologías de la información y la comunicación o la energía.

Un escenario que fue analizado en el anterior monográfico nº 39 –“Geopolítica y dinámicas del capitalismo global”–, al que queremos dar continuidad en este nuevo número aproximándonos más específicamente a la realidad de la Unión Europea y España, a las políticas que se han desarrollado en los últimos años y a sus implicaciones futuras. Y es este propósito de continuidad el que da título a este nuevo monográfico –“La UE y España: propuestas de futuro”– conscientes de que la Unión Europea ha hecho frente a la pandemia reforzando, no sin dilaciones y contradicciones, su integración y su capacidad de actuación en común y modificando significativamente las orientaciones políticas neoliberales que se llevaron a cabo en la crisis de 2008: la Gran Recesión. Un importante e histórico cambio de rumbo en el proceso de integración europea.

Así, se activó de forma rápida la cláusula de salvaguardia del Pacto de Estabilidad y Crecimiento (PEC) dejando en suspenso la obligación de los Estados miembros de situar su déficit público por debajo del 3% del PIB y de que su deuda pública no

rebasara el 60% del PIB. Se adoptaron medidas de actuación conjunta como el Programa de Compras de Emergencia frente la Pandemia por parte del Banco Central Europeo, el programa para el sostenimiento de las rentas del trabajo y el empleo SURE o, finalmente, la aprobación en julio de 2020 del Plan de Recuperación *Next-GenerationEU* (NGEU) y el Mecanismo de Recuperación y Resiliencia (MRR) para movilizar un volumen de recursos sin precedentes (723.000 millones de euros) para apoyar a los Estados Miembros mediante de subvenciones y préstamos, y financiado con la emisión de deuda europea mancomunada.

Se adoptaba así una política fiscal anticíclica, que acompañaba a una política monetaria expansiva con muy reducidos o nulos tipos de interés y un importante programa de compra de deuda pública. Lo difícilmente pensado en el proyecto de una construcción europea poco tiempo atrás, que iba más allá del objetivo de la unificación de mercados –aun así, con no pocas dificultades por la presión de los oligopolios nacionales o internacionales a los que no les gustan la regulaciones– para proyectarse hacia una mayor unión política y social.

Partiendo de la valoración claramente positiva de la nueva orientación de la política económica europea, no cabe ignorar el actual debate sobre la reforma de las reglas fiscales y del marco de gobernanza económica –a principios de 2024 deja de estar en vigor la cláusula de salvaguarda del PEC– y, en definitiva, si las medidas adoptadas serán meramente coyunturales para hacer frente a una situación excepcional, o calarán en la arquitectura jurídico-política e institucional de la UE para profundizar no solo en el mercado único sino en lograr la transición ecológica y la transformación digital justa que la Unión se ha propuesto conseguir y que se proyecte en la ampliación de su dimensión política y social. ¿Habremos aprendido del pasado o será un mero paréntesis?

Un debate de gran calado que se produce en un contexto complicado, con previsiones económicas poco positivas, vinculadas a la guerra de Ucrania, a la crisis energética y alimentaria y al aumento de la inflación, y cuyo resultado marcará profundamente la evolución del proyecto europeo en las próximas décadas y su papel en la configuración del nuevo orden internacional que se está conformando.

Tal y como se debatió en el Consejo Editorial, un primer hilo conductor del monográfico es la situación de la UE y las políticas que deberían impulsarse desde la presidencia española en el complejo contexto actual, profundizando en los aspectos más relevantes hoy de la construcción europea, antes comentados, como el debate sobre la gobernanza europea y la modificación de las reglas fiscales del Pacto de Estabilidad, la Estrategia europea de recuperación y el desarrollo de las medidas del *NextGenerationEU*, las políticas energéticas e industriales ante el cambio climático y la crisis energética agudizada por la invasión rusa de Ucrania, los cambios tecnológicos y la digitalización de la economía, o los avances en el pilar europeo de derechos sociales, entre otros.

Esta línea de análisis tenía su continuidad y segundo hilo conductor en el estudio de la situación específica de España, buscando evaluar las principales medidas adoptadas en el periodo legislativo actual, que han supuesto en su mayoría significativos cambios positivos tanto en el terreno económico como en el laboral y social y, también, propuestas sobre las principales políticas que deberían estar presentes en el debate del escenario previsto de unas nuevas elecciones generales a final de 2023.

Las líneas que articulan el contenido de este monográfico siguen siendo consistentes, aunque los tiempos del escenario previsto de su publicación han cambiado radicalmente tras las elecciones autonómicas y locales del 28 de mayo –con resultados negativos en la mayoría de los casos para los partidos políticos progresistas– y la sorpresiva convocatoria de elecciones generales el 23 de julio. Pero, por ello, son ahora más importantes y urgentes.

Quizás los resultados electorales, aunque ceñidos al ámbito autonómico y local, reflejan que se han valorado poco las medidas adoptadas por el gobierno progresista de coalición en el ámbito laboral y de protección social como el Salario Mínimo Interprofesional, el Ingreso Mínimo Vital, la ley *riders* y la regulación del trabajo a distancia, las pensiones o la reforma laboral, que han supuesto un importante apoyo a las rentas de los colectivos más vulnerables y un notable soporte al mantenimiento y creación de empleo, en tiempos muy difíciles, y al fomento del empleo de calidad. Medidas que, en su gran mayoría, se han basado en el diálogo y la concertación social. Pero también las adoptadas en otras áreas como el fomento de la igualdad de género, la educación y la formación, la política energética, la vivienda o la inversión pública y la cohesión territorial.

A su mayor conocimiento y valoración quieren contribuir estas páginas, y también a ser conscientes de la importancia de su continuidad y de emprender nuevas medidas progresistas y solidarias en otras áreas de especial importancia económica y social, en las que se debe avanzar en la próxima legislatura.

Como señala la Resolución de la Comisión Ejecutiva Confederal de CCOO del 30 de mayo de 2023 ante la convocatoria de elecciones generales el 23 de julio, que se recoge en la sección de Apuntes: “CCOO va a defender el papel de los servicios públicos, la concertación social, el despliegue de los recursos económicos para facilitar transiciones justas en una economía sostenible, o la igualdad efectiva entre mujeres y hombres. CCOO insta a establecer consensos básicos en estos terrenos, alineados con los compromisos de España en la Unión Europea, y que son necesarios para construir una sociedad cohesionada y para mantener a nuestro país en la centralidad europea. (...) Estas elecciones generales pueden ser las más importantes para España en décadas. Las crisis consecutivas, la profundidad de las transformaciones en marcha (singularmente la digital, la energética y ecológica), los cambios geopolíticos mundiales, la imperiosa necesidad de reforzar y desarrollar pi-

lares para un nuevo contrato social en este siglo XXI, y muchas más cuestiones, deben abordarse desde la perspectiva de los intereses de las mayorías sociales. Es mucho lo que está en juego...”

PLANTEAMIENTO DEL MONOGRÁFICO

El monográfico se abre con el análisis de **José Ignacio Torreblanca** sobre el papel de la UE en el contexto internacional y sus carencias como actor geopolítico global, puestas de manifiesto con crudeza hoy en el escenario de la guerra en Ucrania pero igualmente en el ámbito económico de la *reglobalización*, apuntando los avances que se están llevando a cabo y los retos a los que se enfrenta.

Posteriormente, **Silvia Rainone** y **Philippe Pochet** reflexionan sobre el cambio de orientación política que ha significado la estrategia de recuperación de la UE, sobre sus potenciales efectos en la dimensión social de la construcción europea y sus limitaciones. Una perspectiva que tiene su continuidad en el trabajo de **Javier Doz**, que analiza las implicaciones de esta estrategia en la gobernanza económica europea y el debate sobre las nuevas reglas fiscales; en el estudio de **Eduardo Rojo** sobre la evolución del Pilar Europeo de Derechos Sociales, y en el análisis de **Gemma Pinyol** sobre los avances y las notables insuficiencias de la política europea de migración y de asilo, más dirigida al control de fronteras que a una gestión socialmente inclusiva.

Un segundo bloque analítico parte de las consideraciones de **Rafael Muñoz de Bustillo** sobre las principales las medidas económicas adoptadas en España por el gobierno de coalición y su potencial contribución a superar algunos de los principales problemas estructurales que tradicionalmente han caracterizado a la economía española; el trabajo de la **Federación de Industria de CCOO** sobre la política industrial y el papel de los Proyectos estratégicos para la recuperación y transformación económica (PERTE) en la UE y España; y el estudio de **Sonia Silva** sobre los retos de la transición energética y ecológica en la UE y en España. A continuación, **Alba Catalán** y **Emma Rodríguez** examinan los principales cambios que introduce la reforma laboral de 2022 y su impacto positivo en el empleo y la reducción de la temporalidad en relación con otras variables como salarios, productividad o capital humano; **M.^a Cruz Vicente** y **Amaia Otaegui** analizan desde una perspectiva de futuro los principales temas laborales y sociales que deberían ser objeto de especial atención; y **Lina Gálvez** reflexiona sobre los avances recientes en las políticas de igualdad de género tanto en la UE como en España, los obstáculos que deben superarse para su desarrollo y la necesidad de aplicar transversalmente la perspectiva de género, tanto en la transición digital como en la transición verde.

Un tercer bloque recoge las aportaciones de **Alejandro Tiana** sobre los avances en materia de educación y formación y los temas de futuro pendientes; de **Carlos Bravo** sobre transición demográfica y pensiones, y el debate sobre la solidaridad

intergeneracional; de **Marta Trapero** sobre el futuro del Sistema Nacional de Salud; de **Enrique Martín-Serrano, Agustín Reoyo y Rubén Herranz** sobre la provisión pública de servicios sociales y la atención a la dependencia; de **Carolina Vidal** que plantea las principales propuestas para un Pacto Estatal de Cuidados; y de **Glòria Maria Caravantes, Xavier Uceda, Encarna Canet y Lucía Martínez** sobre la situación de la vivienda y la política de vivienda en España.

Esta perspectiva temática se cierra con los trabajos de **Santiago Lago** sobre la necesidad de una reforma fiscal en España; y de **Juan López Martínez y Ana Béjar** en relación a la necesaria y largamente pendiente reforma de la financiación territorial.

En la sección de Apuntes se recogen dos documentos: la Resolución –Manifiesto de Berlín– del 15.º Congreso de la Confederación Europea de Sindicatos, celebrado del 23 al 26 de mayo en la citada ciudad, y la Resolución de la Comisión Ejecutiva Confederal de CCOO sobre los resultados electorales del 28 de mayo y la convocatoria de elecciones generales el 23 de julio.

Finalmente, se aportan unas breves notas biográficas de Paul Klee, pintor alemán de ascendencia suiza, perseguido por la Gestapo al final de sus días por producir “arte degenerado”, algunas de cuyas obras ilustran la portada y los artículos de la revista.

AGRADECIMIENTOS

Es obligado expresar nuestro sincero agradecimiento a las personas que nos aportan desinteresadamente sus análisis, sabiendo el esfuerzo que conlleva en su habitual carga de trabajo. Sus reflexiones nos ayudan a comprender mejor la importancia de construir un futuro mejor basado en la igualdad y en la solidaridad, en momentos en que estos valores parecen desdibujarse entre intereses individuales, y localistas o superglobales.

Esta vez, aunque no es habitual en estas páginas, es obligado aportar nuestro cariñoso y sincero recuerdo a Salce Elvira, comprometida militante de CCOO desde nuestros orígenes en la clandestinidad, incansable luchadora por los derechos de la clase trabajadora, crítica compañera de nuestros empeños comunes, miembro del Consejo Editorial de esta Gaceta Sindical desde sus inicios y, sobre todo, en el sentido machadiano, buena persona. A ella, y a otras personas que nos han dejado recientemente y que, aunque no nombramos aquí, no son “invisibles” ni “olvidadas”, todo nuestro reconocimiento y cariño. Seguiremos luchando por los valores de la igualdad, la solidaridad y el compromiso social que compartimos. A todas ellas: gracias.

Jorge Aragón
Director de Gaceta Sindical. Reflexión y Debate