

LA IMPORTANCIA GEOPOLÍTICA DE LA DOMINACIÓN DEL MAR DE LA CHINA MERIDIONAL

Ramiro SAN MARTÍN CANOSA



Whoever rules the waves rules the world.

Alfred Thayer Mahan.

Introducción



L desarrollo comercial y económico de China parece progresar sin límite aparente. En los escenarios más relevantes —militar, económico y político— se presenta como un actor cada vez más destacado, y los investigadores de los países desarrollados coinciden mayormente en la afirmación de que se dirige inequívocamente hacia el liderazgo mundial en las próximas décadas. El caso chino es el de un país superpoblado que ha experimentado un desarrollo industrial y de nuevas urbanizaciones territoriales sin precedentes en la historia, además de disponer de una enorme capacidad financiera. Estas características sitúan su política y capacidades militares en las de un Estado capaz de tener en alerta a cualquier

nación adyacente, dado que los recursos naturales comunes resultan clave no solo para mantener su estatus, sino también para acrecentarlo.

Al mismo tiempo, la circulación de una inmensa cantidad de materias primas hacia todas las naciones de la zona origina una situación más compleja si cabe. A causa de esto, se están generando tensiones debido al expansionismo chino, el cual choca con los intereses del resto de Estados que desean afianzar sus posiciones en el mar de la China Meridional. A raíz de estos argumentos, este lugar se ha vuelto crucial para la seguridad mundial, a pesar de que hasta el momento no ha estallado una confrontación militar a gran escala. No obstante, este mar tiene todos los condicionantes para convertirse en el próximo escenario bélico regional y mundial.

La importancia del mar

El mar ocupa siete décimas partes de la superficie de la Tierra y tiene una enorme influencia sobre la cultura de los pueblos, así como en su comportamiento. Este elemento imprime el carácter de las naciones y constituye un medio de comunicación para desplazarse a cualquier lugar y representa un emplazamiento con enormes riquezas de todo tipo. Por un lado, dispone de ingentes reservas de alimentos y combustibles fósiles para abastecer a las poblaciones de los países costeros, y por otro, es una fuente de energía por la explotación de los movimientos de las mareas y de las olas.

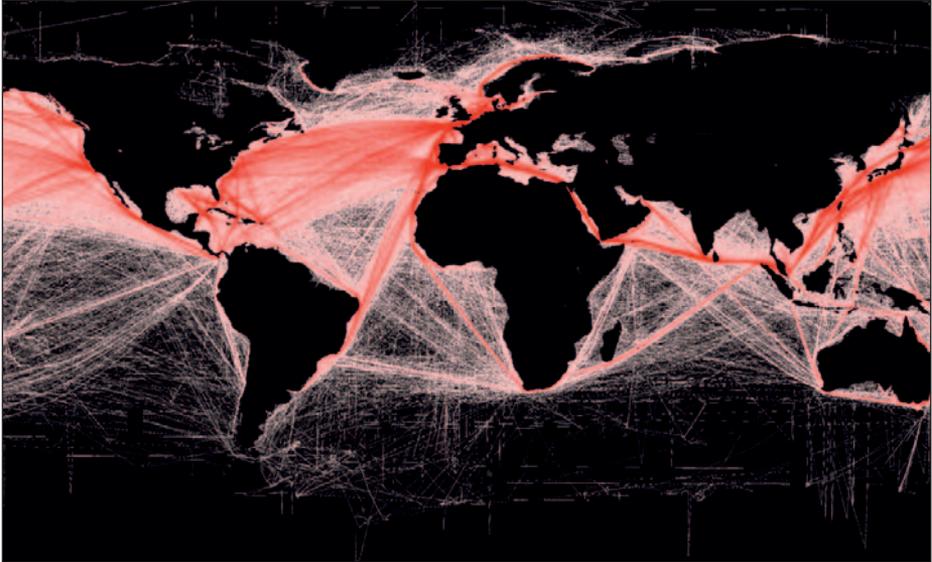
Asimismo, el mar permite la obtención de agua dulce mediante la desalinización, y se ha evaluado que a mediados de este siglo la mayor parte de la producción de petróleo provendrá de este medio. Además, tiene extensos campos de nódulos metálicos, cada vez más accesibles con el avance de la tecnología, y se calcula que en el futuro podrán obtenerse millones de toneladas de materiales, como el magnesio, el níquel, el oro, el cobalto o el uranio. No hay que dejar de observar que desde el punto de vista de las comunicaciones se estima que por mar se desplaza alrededor del 80 por 100 del transporte mundial. En definitiva, el medio marino constituye, hoy por hoy, una importante fuente de atracción para las naciones.

Aproximación geopolítica

La relación entre la tierra y el mar se ha visto modificada en los últimos cincuenta años. Conforme las investigaciones y el avance de la tecnología han abierto la posibilidad de explotar los recursos naturales de las extensas zonas marítimas, el mar ha tomado preeminencia sobre la tierra. Consecuentemente, los Estados han procurado ampliar sus derechos más allá de los tradicionales límites territoriales y es ahí donde han aparecido las nuevas confrontaciones. Como es lógico, el agrandamiento de estos espacios de soberanía plantea problemas entre todos aquellos países que se encuentran próximos, cuya resolución no se antoja sencilla en muchos casos (1).

Debido a su enorme influencia en la conversión de Estados Unidos en la potencia naval que es actualmente, los pensamientos de Alfred Thayer Mahan en su obra maestra *The Influence of Sea Power Upon History* han servido como punto de partida para establecer la estructura de este artículo, reflejada en los siguientes puntos. Así pues, en su argumentario se destacan tres postulados

(1) Como ejemplo y para apreciar la importancia de la ZEE es importante mencionar que países de tamaño pequeño como Francia o Reino Unido son los segundos y quintos respectivamente del mundo según su ZEE. El mayor contraste lo tenemos entre Estados Unidos, que lidera esta clasificación, y China, que no se encuentra ni entre los veinte primeros.



Densidad del transporte marítimo mundial. (Imagen: www.wikipedia.org)

clave sobre los que profundizar; a saber: la nación que domina el mar dominará la tierra, la adquisición de un poder naval es indispensable para dominar el mar y el poder naval solamente pueden obtenerlo los Estados que tengan una posición geográfica abierta al mar y con fácil acceso al mismo (2).

En contraposición con los países únicamente continentales, Mahan pone de manifiesto las ventajas de los pueblos de condición marítima en los cuales el mar no se erige como un estorbo, sino más bien como un medio a través del que desplazarse en todas direcciones con mayor facilidad. Establece también que para el dominio del mar resulta indispensable disponer de una marina de guerra que proteja su flota mercante, una industria capaz de sostener ambas escuadras y bases de aprovisionamiento logístico dentro de las rutas comerciales (3).

Mahan sintetiza estas ideas en las bases que considera necesarias para que un territorio pueda alcanzar la supremacía naval, imprescindible para la superioridad global. Para ello se requiere:

(2) «Alfred Thayer Mahan 1840-1914. Contraalmirante de la US Navy, su contribución como historiador, estratega y geopolítico» (disponible en: <http://www.cialc.unam.mx>).

(3) Tal evento trae consigo una política neocolonialista y expansiva tal y como está siguiendo China con la actual Nueva Ruta marítima de la Seda.

- Una posición geográfica abierta al mar (4).
- Una configuración física de costas que permita un fácil acceso desde el mar (5).
- Una extensión territorial proporcional al espacio costero (6).
- Habitantes que puedan vivir de sus propios recursos y estén enfocados al comercio (7).
- Instituciones que faciliten la actividad naval (8).

Geografía e historia reciente del mar de la China Meridional



Las disputas territoriales en el mar del Sur de China.
(Imagen: www.wikipedia.com)

Nos aproximaremos en primer lugar a los condicionantes geográficos de las aguas del mar del Sur de China (9). Este lugar está compuesto por una amplia variedad de tierras emergidas, en su mayoría deshabitadas, que podríamos clasificar de la siguiente manera: islas, arrecifes, islotes, cayos, bancos de arena e incluso archipiélagos. En una visión más particular, las agrupaciones que destacan son las islas Spratly, Paracel y Pratas, el banco de Macclesfield y el arrecife Scarborough.

(4) Ahondando en esta y las siguientes condiciones, es representativo reseñar que aquellas naciones que no necesitan defenderse por tierra por carecer de ese tipo de fronteras, podrán dedicar un mayor número de recursos al desenvolvimiento del poder naval.

(5) Nos referimos aquí a las características costeras que permiten la existencia de puertos y que facilitan el comercio.

(6) Este punto se plantea en términos de longitud de costa, pudiendo suponer esto una fortaleza o debilidad en función de la densidad de población que en ella viva.

(7) Lo que pretendemos destacar en este punto es la proporción de ciudadanos dedicados a profesiones relacionadas con el mar —sean estas artes náuticas o capacidad de trabajar en industria naval—.

(8) En este punto hacemos referencia a la actitud política en tanto en cuanto alienta el crecimiento de la industria y el comercio, y una proporción adecuada entre los buques de la marina de guerra y la flota mercante con el objetivo de proteger sus intereses.

(9) El mar de la China Meridional adquiere también esta denominación.

Dicho esto, hay que reseñar que las mencionadas islas Pratas y el banco Macclesfield son reclamados por China y Taiwán; por otra parte, el arrecife Scarborough se encuentra en disputa por China, Taiwán y Filipinas y, por último pero no menos importante, las islas Paracel y las Spratly, que ocupan un área tremendamente grande, son disputadas por China, Taiwán y Vietnam, las primeras, y por China, Taiwán, Vietnam, Filipinas, Malasia y Brunéi las segundas.

Seguidamente, el intento de disponer de una posición geográfica abierta al mar (10) nos lleva a abordar los acontecimientos históricos más notables. En el mar del Sur de China, el cual conecta todos los territorios costeros del Sudeste Asiático, se distinguen dos momentos cruciales en su historia: la época anterior a la colonización y la posterior. Así pues, fue en un primer momento un lugar esencial para el desarrollo de la China imperial y jugó un papel central para los comerciantes de la India, Persia o la península arábiga; después se transformó en una zona comercial para las potencias europeas de los últimos siglos, en particular para Inglaterra, España, Francia y Holanda, dejando de ser un mar regional para convertirse en internacional y global. Es llamativo también que islas como las Paracel o las Spratly hayan pasado por la soberanía de países como Francia o Japón para, tras la Segunda Guerra Mundial, dar comienzo a una situación confusa respecto a su dominio debido a la falta de claridad en los tratados internacionales (11). En definitiva, se puede apreciar que existen unos factores geográficos y unos hechos históricos muy intensos.

Condicionantes económicos

Con el objetivo de que su población pueda subsistir con sus propios recursos (12), el Gobierno chino intenta asegurarse una inmensa zona de abastecimiento próxima a su territorio. En este aspecto, el mar de la China Meridional es una región con un alto valor estratégico debido a la presencia de enormes reservas de materias primas (13). A través de diferentes informes de la EIA (US Energy Information Administration), salta a la vista que el gigante asiático es dependiente de las importaciones, siendo además el segundo consumidor y el

(10) Primera base de *Mahan*.

(11) «Origins of the South China Sea Dispute» (disponible en: <https://page-one.springer.com>)

(12) Cuarta base de *Mahan*.

(13) «South China Sea» (disponible en <https://www.eia.gov>)

Se estima que posee una gran cantidad de gas natural y petróleo, aunque las cantidades varían sustancialmente dependiendo la fuente de consulta.

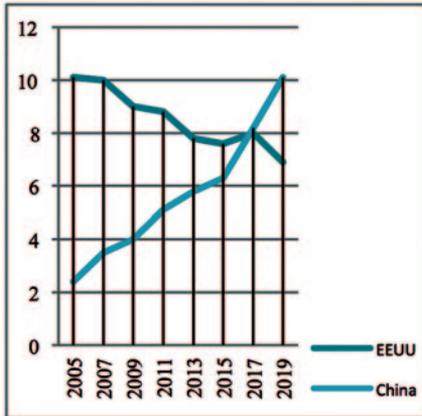


Tabla 1. Importación de petróleo de China y Estados Unidos. Período 2005-2019. (Elaboración propia)

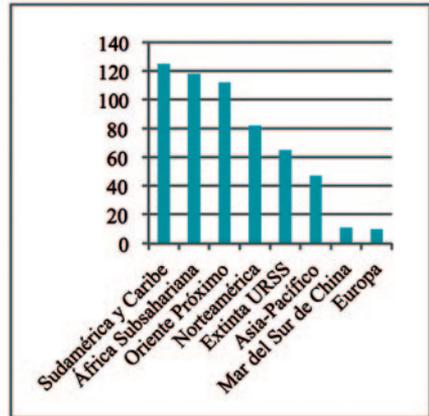


Tabla 2. Reservas de petróleo no descubierto medido en billones de barriles de crudo. (Elaboración propia). (Fuente: www.eia.gov.)

primer importador de petróleo del mundo, con una tendencia al alza (14). En la tabla 1, realizada con datos extraídos de la documentación de la EIA de 2020, se evidencia esta tendencia, reflejando un aumento de casi un 10 por 100 en 2019 respecto al año anterior (15) y el sorpaso a su competidor, Estados Unidos (16).

Haciendo hincapié en los recursos, la EIA calcula que en el fondo de este mar hay alrededor de 11.000 millones de barriles de crudo y 190 trillones de pies cúbicos de gas natural, encontrándose estos yacimientos en las ZEE de los países en disputa. En las tablas 2 y 3 se pueden comparar estas cantidades con otras estimadas en el resto de regiones del mundo, poniéndose de manifiesto la importancia del mar del Sur de China.

Al respecto del otro gran combustible fósil, el gas natural, China liderará el crecimiento de su consumo a nivel mundial, tal y como se puede apreciar en la tabla 4, casi triplicando la tasa de uso actual. En consecuencia, las tablas 2, 3 y 4 están fuertemente relacionadas en la medida en que el país asiático busca en esas aguas una fuente para sustentar ese vasto crecimiento.

(14) «China is now the world's largest net importer of petroleum and other liquid fuels» (disponible en: <https://www.eia.gov>)

(15) «Importaciones anuales de petróleo de China en 2019 marcan récord por decimoséptimo año consecutivo» (disponible en <https://lta.reuters.com>)

(16) «El imperio del *fracking*: así ha vuelto Estados Unidos a la cabeza de la producción del petróleo» (disponible en <https://magnet.xataka.com>)

Es importante destacar que Estados Unidos ha sido capaz de reducir sus importaciones de este recurso gracias a la práctica del *fracking* que lleva a cabo en sus pozos petrolíferos, lo que ha hecho que su estimación de barriles de crudo haya incluso aumentado.

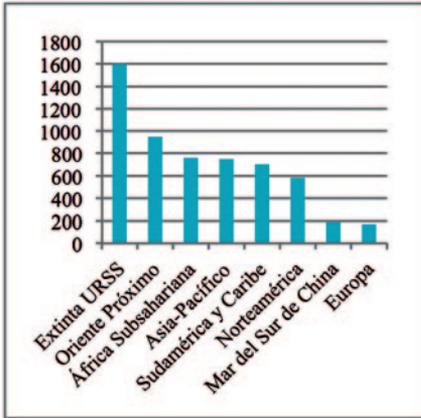


Tabla 3. Reservas de gas no descubierto medido en trillones de pies cúbicos. (Elaboración propia)

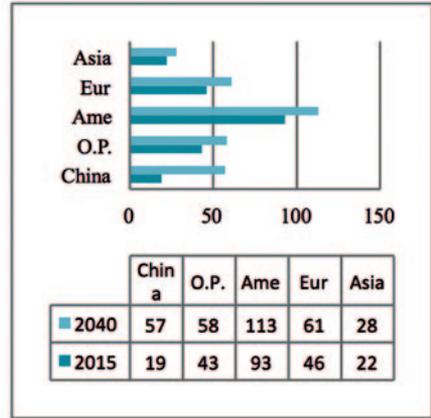


Tabla 4. Demanda de gas período 2015-2040 medido en billones de pies cúbicos por día. (Elaboración propia). (Fuente: www.eia.gov)

De igual forma, es fundamental tomar conciencia de que tres cuartas partes de la población asiática viven en la costa y que por tanto el mar representa su sustento fundamental, de tal manera que el control de la pesca se vuelve una pieza clave para su desarrollo debido a la poca tierra cultivable de la que dispone —solamente un 12 por 100 lo es— (17). También podemos constatar por medio de la FAO que en 2015 la República Popular China fue la primera exportadora de pescado y que su mar representa asimismo una considerable fuente de ingresos (18). Si a esto le sumamos el alto volumen de petroleros y metaneros —solo a través del estrecho de Malaca circulan un tercio del petróleo y la mitad del gas a nivel mundial— y la capacidad de control de la actividad marítima del resto de naciones de su entorno mediante los ocho *chokepoints* (19) de los que dispone la zona, no es de extrañar que los países puedan llegar a enfrentarse entre sí (20).

(17) «Tierras cultivables-(hectáreas)-China» (disponible en <https://datos.bancomundial.org>).

(18) «Estadísticas de pesca y agricultura 2015» (disponible en <http://www.fao.org>).

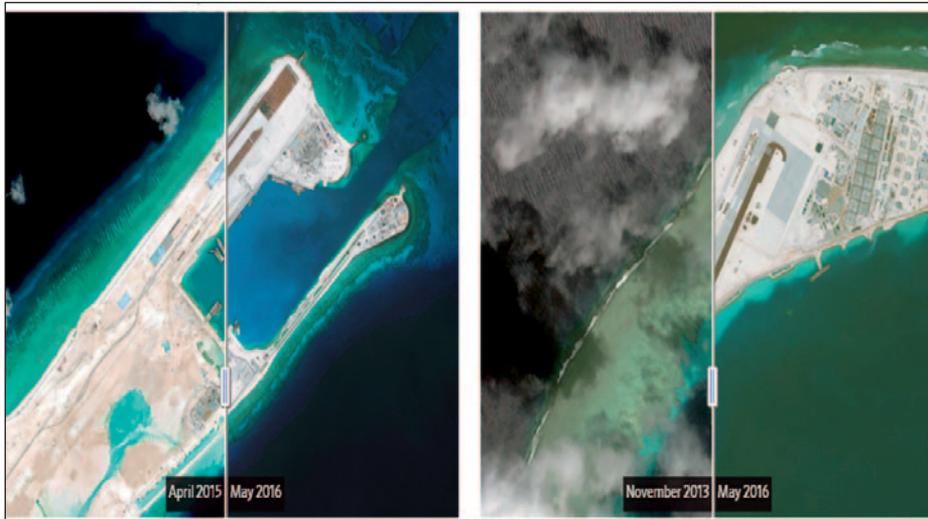
(19) Un *chokepoint* o punto de estrangulamiento, es una característica geográfica en tierra que una marina se ve obligada a pasar, disminuyendo su capacidad de acción y permitiendo que una fuerza numéricamente inferior pueda derrotarlos. Estos puntos son: el estrecho de Malaca, Sonda, Lombok, Macasar, Surigao, San Bernardo, Luzón y Taiwán.

(20) Es reseñable que el 80 por 100 del petróleo de China, el 60 por 100 del de Japón y Corea del Sur, el 45 por 100 de las exportaciones japonesas y el 95 por 100 de las vietnamitas transitan por el mar del Sur de China, y consecuentemente el cierre al tráfico marítimo tendrá resultados catastróficos para sus economías.

Conflicto creciente

Intentando llegar al resto de bases de la teoría geopolítica de Mahan, nos dirigimos al informe técnico del Departamento de Defensa de Estados Unidos, *The Asia-Pacific Maritime Security Strategy*. Estudiando con detenimiento estas estrategias de defensa, podemos confirmar la existencia de determinados factores, tales como una actitud por parte de China cada vez más agresiva o una carrera armamentística fortalecida por acontecimientos, mano a mano, entre Pekín y el resto de Estados, que se ven robustecidos en el caso chino por el hecho de que sus instituciones facilitan la actividad naval (21).

En paralelo a estas estrategias y como objetivos para el nuevo siglo, Pekín aspira a llegar a ser un país fuerte y próspero, con un rejuvenecimiento nacional y el restablecimiento del dominio marítimo perdido siglos atrás (22). De ahí que el gigante asiático haya adoptado una posición impetuosa al respecto de las reclamaciones territoriales, llegando al extremo de construir islas artificiales que consoliden su presencia en la región, afirmando que solo está protegiendo sus derechos territoriales y su flota pesquera (23).

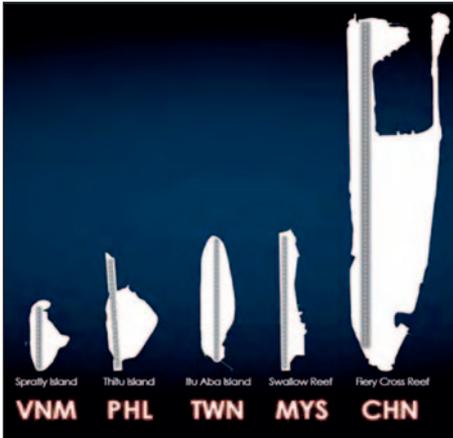


Antes y después de las construcciones chinas en las islas Spratly (arrecifes Fiery Cross y Mischief). (Fuente: *graphics.wsj.com*)

(21) Quinta base de Mahan.

(22) «Can China deliver the China dream(s)?» (disponible en <https://www.bbc.com>).

(23) «¿Por qué preocupan tanto las islas que China está construyendo?» (disponible en: <https://www.bbc.com>).



Comparación de construcciones en las islas Spratly con aeródromos de varios reclamantes. (Fuente: www.dod.defense.gov)

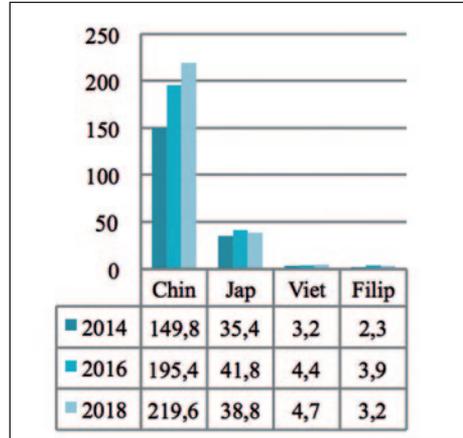


Tabla 5. Gasto en defensa período 2014-2018 en miles de millones de euros. Elaboración propia. (Fuente: www.datosmacro.expansion.com)

No obstante, estos actos no son exclusivos de China, pues en las últimas décadas algunos de sus competidores asiáticos realizaron actividades similares, sobre todo en las islas Spratly (24). En realidad, la mayoría de reclamantes —Vietnam, Malasia, Filipinas y Taiwán— han participado en actividades relacionadas con la construcción, variando sin embargo la ejecución de estas actuaciones, que van desde la recuperación de tierras, la construcción y ampliación de edificios hasta incluso el levantamiento de emplazamientos de defensa.

Igualmente, la tensión en la zona se ha visto incrementada por el creciente gasto en armamento de los Estados asiáticos. De un lado, China lo ha superado en un 5,1 por 100 respecto a 2018, llegando a los 229.000 millones de euros, y de otro, los Estados del Sudeste Asiático han acrecentado en un 4,2 por 100 sus presupuestos, hasta alcanzar los 40.000 millones en 2019 entre todos ellos, significando esto uno de los mayores aumentos del mundo (25). En la misma línea, China está a la cabeza de este cambio también en lo tecnológico, habiendo revolucionado sus Fuerzas Armadas en muchos aspectos —unidades de superficie de desarrollo propio, su portaviones *Liaoning*, unidades submarinas o misiles de largo alcance, como el Dong Feng 41— (26) con intención de llegar

(24) «Asia-Pacific. Maritime Security Strategy» (disponible en <https://dod.defense.gov>).

(25) «En 2019, el gasto militar mundial registró el mayor incremento anual de la última década y alcanzó los 1917 billones de dólares, según el SIPRI» (disponible en <https://www.sipri.org>).

(26) «Primer portaviones de China: la extraordinaria historia de cómo Pekín consiguió tener el *Liaoning*» (disponible en <https://www.bbc.com>).



USS *Impeccable*. (Foto: www.wikipedia.org)

incluso a desbancar a Washington a medio plazo (27). Dichos sucesos convierten cualquier escaramuza entre países en un evento que puede desestabilizar la región, y a este respecto tenemos ejemplos como las reclamaciones de Vietnam y Malasia a la ONU por la «línea de los nueve puntos» y el contundente rechazo chino, los hostigamientos de Pekín a Washington, como el caso del buque *Impeccable* (28), o las detenciones de marineros chinos por parte de Filipinas en 2014 por practicar pesca ilegal (29).

Mientras que China ejerce una mayor presión en la zona por sus construcciones de gran calibre en las islas o por su presupuesto militar en desmedido ascenso, el resto de países entienden que no pueden mantenerse al margen. Gracias al informe *Stirring up the South China Sea*, apreciamos que algunas naciones asiáticas, entre ellas Vietnam y Filipinas, han hecho grandes esfuerzos para globalizar esta pugna, llegando a incitar a otras potencias como Rusia a incorporarse en la exploración de recursos en el mar del Sur de China. El propio in-

(27) «El plan naval de China para superar a la Armada de Estados Unidos y controlar el Pacífico en 2030» (disponible en <https://www.bbc.com>).

(28) «China expulsa un barco estadounidense que espía cerca de una base militar» (disponible en <https://www.rtve.es>).

(29) «Filipinas dice que ha detenido a 11 marineros chinos por pesca ilegal» (disponible en <https://www.lavanguardia.com>).

forme evidencia que los países de la ASEAN (Association of Southeast Asian Nations) (30) se muestran precavidos en la implicación de Estados Unidos ante la posibilidad de perjudicar sus relaciones con Pekín, razón por la cual se des-tapan como partidarios de colaborar con otros Estados políticamente dispares, como Australia, India o incluso Rusia. En pocas palabras, se puede entender que este tipo de actuaciones múltiples debilitan la posición china, puesto que en las negociaciones bilaterales esta sería capaz de adoptar una posición más fuerte debido especialmente a su enorme capacidad militar.

Enfrentamiento Pekín-Washington

Mahan había postulado que la nación que domine el mar dominaría la tierra (31), y de ahí inferimos una de las razones para explicar la lucha por el liderazgo mundial entre Pekín y Washington. Estados Unidos es un actor constante en este escenario examinado, y así lo demuestran ejemplos como la intensificación de sus maniobras en el Pacífico —con unidades como los portaviones USS *Nimitz*, USS *Ronald Reagan*, así como el USS *Theodore Roosevelt*— (32) e incluso sus ejercicios bianuales RIMPAC, con los que se construye la arquitectura de seguridad del Pacífico. Con la ayuda del *Anuario Asia-Pacífico* constatamos que la presencia de Washington en la región está fomentada por varias razones, tales como la necesidad de mantener la estabilidad en la zona con el fin de proteger las empresas estadounidenses, mantener la seguridad de las rutas marítimas que atraviesan el mar de la China Meridional o incluso evitar el tráfico de armas de destrucción masiva. Sin embargo, por mediación de estos movimientos, que con toda seguridad están planeados al detalle, podemos deducir que el país norteamericano tiene otras ambiciones dentro de su ya conocido papel de potencia mundial en declive, es decir, entorpecer la gran revitalización de la civilización china (33).

Todas estas actividades de Estados Unidos parecen haber conseguido el efecto contrario al esperado, puesto que, a pesar de los esfuerzos por constreñir a Pekín, este ha agilizado incluso su modernización militar (34). De esta forma, se distinguen dos potencias dentro del equilibrio geopolítico mundial con trayectorias opuestas, y si atendemos a ejemplos históricos de antiguos imperios

(30) Organización integrada por Malasia, Indonesia, Brunéi, Vietnam, Camboya, Laos, Birmania, Singapur, Tailandia y Filipinas.

(31) Primer postulado de Mahan.

(32) «Estados Unidos realizará maniobras militares en el Pacífico oeste durante el viaje de Trump a Asia» (disponible en <https://www.europapress.es>).

(33) «Xi Jinping y el sueño chino» (disponible en <https://www.dw.com>).

(34) «¿Cómo cambió la relación de Estados Unidos con China bajo la presidencia de Obama?» (disponible en <https://es.weforum.org>).



USS *Theodore Roosevelt*. (Foto: www.wikipedia.org)

en el momento de su decadencia, estos intentaron mantener su estatus a través de la guerra, acontecimiento en el que previsiblemente puede desembocar la actual pugna y que además concuerda con la carrera armamentística que se está llevando a cabo. Tratando de profundizar en esta idea con el fin de discernir si el futuro puede ser diferente, existen de hecho múltiples escenarios en el mar de la China Meridional en su conjunto por los que podría estallar una guerra; a saber: hostigamientos o colisiones entre unidades militares —como el acaecido con Rusia— (35), enfrentamientos por las rutas marítimas que surten a Japón de hidrocarburos o cualquier otro tipo de disputas territoriales.

Conclusiones

A lo largo de este artículo se ha podido constatar, tal y como sostenía el militar estadounidense en su primer postulado, la necesidad de dominar el mar para poder adquirir un poder global, ya que en él se encuentran, en muchos

(35) «Relación Rusia-Estados Unidos: el momento en que un crucero de misiles estadounidense y un destructor ruso casi colisionan en el Pacífico» (disponible en <https://www.bbc.com>).

casos, las materias primas necesarias para el crecimiento de una nación y, asimismo, es a través de él que los países competidores hacen llegar a sus Estados lo que no encuentran en su territorio.

De la misma manera, hemos podido apreciar que es indispensable adquirir una gran fuerza naval para dominar el mar en el segundo postulado. En el caso que nos ocupa, no habría sido posible sostener las pretensiones del gigante asiático de gobernar archipiélagos, construir islas artificiales e incluso hacer prospecciones petrolíferas si no hubiese estado protegido por buques de la Marina de la República Popular China. Además, tampoco habría alcanzado a aplicar su visión de la «línea de los nueve puntos», pese al fallo del Tribunal Permanente de Arbitraje de La Haya, sin la capacidad de imponerse con el uso de la fuerza (36).

Consecutivamente, para poder adquirir la supremacía naval necesaria para adquirir la superioridad global parecen haberse confirmado la mayor parte de las bases necesarias. En primer lugar, podemos intuir que el régimen político chino permitirá al país mantener coherencia en las decisiones que tome a lo largo del tiempo sin perder de vista sus objetivos, mientras que la volatilidad de los regímenes democráticos afectará a las estrategias de contención. Seguidamente, está claro que poder mantener estas decisiones permitirá a largo plazo que los habitantes puedan subsistir con sus propios medios, ya que el mar de la China Meridional en su conjunto representa el único acceso a los océanos y fuente propia de recursos para un país que, a pesar de tener una posición abierta al mar, no goza de una amplia ZEE.



(36) «¿Qué repercusión tiene el fallo de La Haya contra Pekín sobre la disputa por el mar de China Meridional?» (disponible en <https://www.bbc.com>).



Reembarque de la Fuerza de Desembarco durante el Ejercicio MARE APERTO 22-1, mayo de 2022. (Foto: Luis Antonio Redondo Checa)