

## **RELACIONES INTERNACIONALES DE CENTROAMÉRICA Y PROCESOS DE INTEGRACIÓN ECONÓMICA**

GUISÁN, M<sup>a</sup> Carmen (eccgs@usc.es)

CIS, Karen

NEIRA, Sandra

Universidad de Santiago de Compostela

### **INFORMACIÓN SOBRE SUSCRIPCIONES/INFORMATION ABOUT SUBSCRIPTION:**

<http://www.usc.es/economet/infrevistas.htm>

---

#### **Resumen**

En este trabajo analizamos la evolución reciente y perspectivas de desarrollo económico en Centroamérica, con especial referencia a las relaciones internacionales de Centroamérica con los países de la NAFTA y con la UE.

Analizaremos las características principales del comercio exterior y la ayuda al desarrollo teniendo en cuenta la cooperación financiera, educativa y empresarial.

**Palabras clave:** Desarrollo económico, Comercio exterior, Centroamérica

#### **Abstract**

In this paper we analyse the recent evolution and the perspectives of economic development in Central America, specially taking into account the international relations of Central America countries with the NAFTA and the EU.

We analyse the main characteristics of their foreign trade and the aid to development bearing in mind financial, educational and businesses cooperation

**Keywords:** Economic Development, External Trade, Central America

JEL Clasification: F14, O1, O54

---

### **1. Introducción.**

En este trabajo realizamos un estudio de la situación en la que se encuentran los países Centroamericanos inmersos dentro de su proceso de integración económica y política.

Analizamos tanto el proceso de evolución de la integración así como sus futuras perspectivas de desarrollo, y todas aquellas medidas que sean necesarias para conseguir avanzar en el desarrollo interno de los países y en su integración y participación en el contexto internacional.

Realizando un estudio de las principales características del comercio tanto a nivel interno de los países como de su comercio al exterior de la región, se hará un pequeño énfasis en las relaciones de Centro América con sus principales socios como lo son los países de Norte América y la Unión Europea.

*Nota:* Una versión preliminar de este artículo fue presentada a XIII Reunión ASEPELT-España. Burgos, 1999.

Finalmente consideramos algunas medidas que podrían contribuir a mejorar el proceso de integración en el que estos países se encuentran así como su situación interna.

### **2. Evolución histórica.**

El decenio de los noventa se ha caracterizado por una reactivación del proceso de integración Centroamericana, lo que se ha visto reflejado en la suscripción de los Protocolos de Tegucigalpa (1991) y Guatemala (1993), y el Acuerdo de Integración Social (1995). En esta nueva etapa, los países del Istmo Centroamericano han puesto en marcha instrumentos jurídicos

e institucionales que permitirán progresar en la integración sin descuidar las relaciones comerciales con el resto del mundo. De esta manera se combinaría la protección de la producción regional con el estímulo a acciones productivas que permitan un mayor grado de inserción externa.

Muchos son los factores que inciden en la unidad Centroamericana y en su identidad regional, como su historia, geografía, religión (principalmente la católica) e idioma español. Es importante señalar algunas de las fechas relevantes en la historia Centroamericana, en la mayoría de ellas, se ha proyectado institucionalmente como unidad.

El proceso de Integración Centroamericana inicia su etapa transformadora actual, con la firma -el 13 de diciembre de 1991- del Protocolo de Tegucigalpa, por los Estados de Guatemala, El Salvador, Honduras, Nicaragua, Costa Rica y Panamá, (instrumento que constituye su marco jurídico y ordenamiento institucional) y con la entrada en funcionamiento, el 1o. de febrero de 1993, del Sistema de la Integración Centroamericana.

|           |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
|-----------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1821      | Declaración de la Independencia Centroamericana de España                                                                                                                                                                                                                                                           |
| 1824-1838 | República Federal de Centroamérica                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
| 1907-1918 | Funcionamiento de la Corte Centroamericana de Justicia                                                                                                                                                                                                                                                              |
| 1951      | Formación de la Organización de Estados Centroamericanos - ODECA-                                                                                                                                                                                                                                                   |
| 1960      | Creación del Banco Centroamericano de Integración Económica.                                                                                                                                                                                                                                                        |
|           | Mercado Común Centroamericano –MCCA- Tratado de Managua                                                                                                                                                                                                                                                             |
| 1969      | Guerra Honduras-El Salvador: Conflicto que se provocó por el escaso avance en la regulación –liberalizando- de la movilización de las personas y las migraciones salvadoreñas a Honduras originaron una serie de incidentes y el enfrentamiento de los 2 ejércitos; lo que vino a frenar el avance integracionista. |
| 1972-1976 | Funcionamiento del Comité de Alto Nivel con el objetivo de mejorar las relaciones y reactivar el proceso de integración                                                                                                                                                                                             |
| 1979      | Crisis Centroamericana                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
| 1987      | Grupo Contadora e Iniciativa de Paz promovida por el Presidente Oscar Arias de Costa Rica                                                                                                                                                                                                                           |
| 1988      | Reunión de Vice Presidentes y aprobación del Plan de Acción Inmediata                                                                                                                                                                                                                                               |
| 1991      | ODECA sustituido por el SICA como nuevo marco jurídico-político y en todos los ámbitos de la integración                                                                                                                                                                                                            |
| 1993      | Entrada en funcionamiento del Sistema de la Integración Centroamericana (SICA)                                                                                                                                                                                                                                      |

El SICA se proyecta, como la organización regional diseñada para responder a las necesidades actuales y a las futuras, porque sus objetivos y principios son consecuentes con la realidad política, social, económica, cultural y ecológica de los países Centroamericanos, y con las tradiciones y aspiraciones más profundas de sus pueblos.

Su diseño tomó en cuenta las experiencias del pasado en materia de integración económica, así como las lecciones dejadas por las crisis políticas y los conflictos bélicos, finalmente superados en estos países; lo que, sumado a las transformaciones constitucionales internas y a la existencia de regímenes democráticos, contribuirá con

la estrategia Centroamericana de desarrollo sostenible -Alianza para el Desarrollo Sostenible (ALIDES)- para convertir a Centroamérica, en una región, pacífica, democrática, con libertades y posibilidades de desarrollo.

### **3.- El comercio centroamericano y sus relaciones externas**

Centroamérica posee una balanza comercial fuertemente deficitaria en todo su conjunto, situación que se ha agravado fuertemente en el periodo analizado, es decir, entre 1980-1995. Especialmente para países como Guatemala o El Salvador, que han pasado respectivamente de poseer en 1980 un déficit comercial de 86.2 y 255.8 millones de dólares a 1356.9 y 1848.9 millones en 1995. Son también estos países los que presentan un mayor volumen de comercio de toda la región Centroamericana.

Tabla 1  
BALANZA COMERCIAL DE LOS PAISES CENTROAMERICANOS  
(En millones de Dólares USA)

| PAIS        | 1980    | 1985    | 1990    | 1995    |
|-------------|---------|---------|---------|---------|
| GUATEMALA   | -86.2   | -305.0  | -485.8  | -1356.9 |
| EL SALVADOR | -255.8  | -249.0  | -680.2  | -1848.7 |
| HONDURAS    | -194.8  | -174.2  | -387.3  | -509.2  |
| NICARAGUA   | -450.9  | -791.8  | -349.7  | -491.4  |
| COSTA RICA  | -522.0  | -157.1  | -628.3  | -640.3  |
| PANAMA      | -1095.1 | -1090.2 | -1049.3 | -2021.0 |

FUENTE: SIECA; Bancos Centrales, Ministerios de Economía y Dirección e Institutos de Estadística y Censos de los Países Centroamericanos.

La Balanza Comercial de los países Centroamericanos en el período 1980-1995 ha presentado en todo momento un saldo negativo y esto es debido a que las importaciones tienen un mayor valor que las exportaciones que estos países realizan.

Quizás el país que se encuentra en la situación comercial más alarmante es Panamá, pues si bien el incremento de su déficit en este periodo no fue tan elevado como sucedió en otros países Centroamericanos, es en 1995 con 2021 millones de dólares el país con el mayor déficit comercial. Además es junto a Nicaragua el país menos exportador y se sitúa a la cabeza de los importadores.

Tal y como se manifiesta en el cuadro siguiente (Tabla 2), las exportaciones de los países Centroamericanos en el período 1980-1995 han tenido movimientos positivos y negativos. A inicios de los ochenta, los países más exportadores eran Guatemala, Costa Rica y Honduras, sin embargo para 1985 estas exportaciones y las de los demás países Centroamericanos (El Salvador, Nicaragua y Panamá) disminuyeron, lo que puede ser justificado por la crisis política que vivieron durante los ochenta que afectó notablemente su comercio exterior. Para el año 1990, la tendencia a disminuir continua, sin embargo tanto Guatemala como Costa Rica, muestran una recuperación que permanecerá hasta 1995, que es el año en el cual el resto de los países presentan una mejoría en sus exportaciones.

Tabla 2  
EXPORTACIONES TOTALES DE LOS PAISES CENTROAMERICANOS. (En millones de dólares USA)

| PAIS         | 1980          | 1985          | 1990          | 1995          |
|--------------|---------------|---------------|---------------|---------------|
| GUATEMALA    | 1472.7        | 991.6         | 1162.9        | 1935.5        |
| EL SALVADOR  | 720.0         | 695.9         | 582.2         | 1004.6        |
| HONDURAS     | 813.8         | 699.4         | 554.6         | 1060.7        |
| NICARAGUA    | 436.2         | 274.6         | 272.8         | 485.6         |
| COSTA RICA   | 1001.7        | 941.0         | 1361.3        | 2624.0        |
| PANAMA       | 353.3         | 301.1         | 445.2         | 584.1         |
| <b>TOTAL</b> | <b>4797.8</b> | <b>3903.6</b> | <b>4379.0</b> | <b>7694.4</b> |

FUENTE: SIECA; Bancos Centrales, Ministerios de Economía y Dirección e Institutos de Estadística y Censos de los Países Centroamericanos.

Tabla 3  
EXPORTACIONES INTRACENTROAMERICANAS Y PORCENTAJE DE LAS EXPORTACIONES TOTALES.  
(En millones de dólares USA)

| AÑO<br>PAIS        | 1980          |      | 1985         |      | 1990         |      | 1995          |      |
|--------------------|---------------|------|--------------|------|--------------|------|---------------|------|
|                    | cantidad      | %    | cantidad     | %    | cantidad     | %    | cantidad      | %    |
| <b>GUATEMALA</b>   | 403.7         | 27.4 | 205.1        | 20.7 | 288.1        | 24.8 | 565.3         | 29.2 |
| <b>EL SALVADOR</b> | 295.7         | 41.1 | 93.6         | 13.5 | 176.7        | 30.4 | 426.6         | 42.5 |
| <b>HONDURAS</b>    | 83.8          | 10.3 | 19.8         | 2.8  | 24.1         | 4.4  | 60.1          | 5.7  |
| <b>NICARAGUA</b>   | 75.4          | 17.3 | 24.1         | 8.8  | 47.5         | 17.4 | 88.7          | 18.3 |
| <b>COSTA RICA</b>  | 270.3         | 27.0 | 142.9        | 15.2 | 134.5        | 9.9  | 347.9         | 13.3 |
| <b>PANAMA</b>      | 64.7          | 18.3 | 60.2         | 20.0 | 41.1         | 9.2  | 83.1          | 14.2 |
| <b>TOTAL</b>       | <b>1193.6</b> |      | <b>545.7</b> |      | <b>712.0</b> |      | <b>1571.7</b> |      |

FUENTE: SIECA; Bancos Centrales, Ministerios de Economía y Dirección e Institutos de Estadística y Censos de los Países Centroamericanos.

El Comercio al Interior de Centro América durante los años 1980-1995 no ha significado una proporción relevante, tal y como se observa en la Tabla 3, siendo para estos países más importante sus exportaciones extraregionales (Tabla 4).

En estos años se ha notado una disminución en las exportaciones totales y aún más al interior de Centro América, paralela a un crecimiento porcentual de las exportaciones extraregionales, lo que demuestra que pese a la disminución general que mostraron las exportaciones, fueron mucho más importantes las hechas hacia el resto del mundo. Para el año 1985, las exportaciones intracentroamericanas disminuyeron en gran medida. En este mismo año, el 97.2% de las exportaciones de Honduras salieron de Centro América, siendo el porcentaje más alto y para Guatemala, que presenta el menor porcentaje de exportaciones hacia el resto del mundo, el 79.3%, es un porcentaje aún elevado de sus exportaciones, y solamente el 20.7% restante circulan al interior de Centro América.

Tal y como se manifiesta en la Tabla 3, para 1990 las exportaciones intracentroamericanas demuestran un crecimiento porcentual, pese a una disminución de las exportaciones totales (Tabla 2), lo que significa una ligera mayor importancia del comercio al interior. Para el año 1995 las exportaciones totales crecen paralelas a un crecimiento porcentual de las exportaciones al interior de Centro América. Sin embargo las exportaciones al exterior (Tabla 4) aumentaron notablemente su valor, lo que pone de manifiesto que los países Centroamericanos tienden a dirigir más sus productos al exterior que al interior de Centro América, pese a que estas últimas van en crecimiento.

Tabla 4  
**EXPORTACIONES EXTRARREGIONALES**  
 (En millones de dólares USA)

| AÑO         | 1980   |      | 1985   |      | 1990   |      | 1995   |      |
|-------------|--------|------|--------|------|--------|------|--------|------|
| PAIS        | Valor  | %    | valor  | %    | valor  | %    | valor  | %    |
| GUATEMALA   | 1069.1 | 72.6 | 786.5  | 79.3 | 874.7  | 75.2 | 1370.1 | 70.8 |
| EL SALVADOR | 424.2  | 58.9 | 602.2  | 86.5 | 405.4  | 69.6 | 577.9  | 57.5 |
| HONDURAS    | 729.9  | 89.7 | 679.5  | 97.2 | 530.5  | 95.6 | 1000.6 | 94.3 |
| NICARAGUA   | 360.9  | 82.7 | 250.4  | 91.2 | 225.3  | 82.6 | 396.8  | 81.7 |
| COSTA RICA  | 731.4  | 73.0 | 798.1  | 84.8 | 122.7  | 90.1 | 227.7  | 86.7 |
| PANAMA      | 288.6  | 81.7 | 240.8  | 80.0 | 404.1  | 90.8 | 500.9  | 85.8 |
| TOTAL       | 3604.1 |      | 3357.5 |      | 2562.7 |      | 4074.0 |      |

FUENTE: SIECA

Frente a unas exportaciones que para el año 1995 tienden a crecer, las importaciones de los países Centroamericanos durante los años 1980-1995 mostraron una tendencia también a crecer, tal y como se observa en la siguiente tabla.

Tabla 5  
**IMPORTACIONES TOTALES**  
 (En millones de dólares USA)

|                    | 1980   | 1985   | 1990   | 1995    |
|--------------------|--------|--------|--------|---------|
| <b>GUATEMALA</b>   | 1559.0 | 1296.7 | 1648.8 | 3292.5  |
| <b>EL SALVADOR</b> | 975.9  | 944.9  | 1262.5 | 2853.4  |
| <b>HONDURAS</b>    | 1008.7 | 873.6  | 941.9  | 1569.9  |
| <b>NICARAGUA</b>   | 887.2  | 1066.5 | 622.6  | 977.1   |
| <b>COSTA RICA</b>  | 1523.8 | 1098.2 | 1989.7 | 3264.4  |
| <b>PANAMA</b>      | 1448.6 | 1391.3 | 1494.6 | 2605.1  |
| <b>TOTALES</b>     | 7403.2 | 6671.2 | 7960.1 | 14562.4 |

FUENTE: SIECA

A excepción del año 1985, donde las importaciones demostraron una pequeña disminución, en el resto de los años estas han crecido. Para el año 1995, el valor de las importaciones ha sido casi duplicado en comparación a 1990 en la mayoría de los países Centroamericanos.

Tabla 6  
**IMPORTACIONES INTRARREGIONALES**  
 (En millones de dólares USA)

| AÑO         | 1980   |      | 1985  |      | 1990  |      | 1995   |      |
|-------------|--------|------|-------|------|-------|------|--------|------|
| PAIS        | Valor  | %    | Valor | %    | Valor | %    | Valor  | %    |
| GUATEMALA   | 155.3  | 10.0 | 99.4  | 7.7  | 135.9 | 8.2  | 291.4  | 8.9  |
| EL SALVADOR | 320.3  | 32.8 | 216.7 | 22.9 | 208.3 | 16.5 | 491.5  | 17.2 |
| HONDURAS    | 103.5  | 10.3 | 75.1  | 8.6  | 76.5  | 8.1  | 243.3  | 15.5 |
| NICARAGUA   | 300.5  | 33.9 | 56.7  | 5.3  | 69.2  | 11.1 | 221.6  | 22.7 |
| COSTA RICA  | 219.8  | 14.4 | 92.6  | 8.4  | 148.1 | 7.4  | 250.4  | 7.7  |
| PANAMA      | 46.4   | 3.2  | 26.9  | 1.9  | 81.0  | 5.4  | 131.7  | 5.1  |
| TOTALES     | 1145.8 |      | 567.4 |      | 719.0 |      | 1629.9 |      |

FUENTE: SIECA; Bancos Centrales, Ministerios de Economía y Dirección e Institutos de Estadística y Censos de los Países Centroamericanos.

Pese a un valor bastante elevado de las importaciones Centroamericanas, estas a nivel regional representan un porcentaje notablemente reducido, lo que pone de manifiesto que estos países importan en mayor cantidad de los países extrarregionales. Durante el período 1980-1995, el país que más importaciones intrarregionales ha realizado es El Salvador, aunque hace evidente una disminución de estas hasta el año 1995 donde presenta un ligero aumento.

Los países de Guatemala, Honduras y Costa Rica, presentan los porcentajes más reducidos y estables de importaciones intracentroamericanas durante el período. Guatemala es el país que más importa del exterior (Tabla 7), aunque en general los países Centroamericanos importan en mayor cantidad y proporción del exterior que del interior Centroamericano, manifestando así que para estos países es aún más importante el comercio con el exterior que al interior de la misma región.

Tabla 7  
**IMPORTACIONES EXTRARREGIONALES**  
(En millones de dólares USA)

| <b>AÑO</b>  | <b>1980</b> |      | <b>1985</b> |      | <b>1990</b> |      | <b>1995</b> |      |
|-------------|-------------|------|-------------|------|-------------|------|-------------|------|
| <b>PAIS</b> | Valor       | %    | Valor       | %    | Valor       | %    | Valor       | %    |
| GUATEMALA   | 1403.7      | 90.0 | 1197.3      | 92.3 | 1512.8      | 91.8 | 3000.9      | 91.1 |
| EL SALVADOR | 665.6       | 67.2 | 728.2       | 77.1 | 1054.2      | 83.5 | 2361.9      | 82.8 |
| HONDURAS    | 905.1       | 89.7 | 798.5       | 91.4 | 865.4       | 91.9 | 1326.6      | 84.5 |
| NICARAGUA   | 586.6       | 66.1 | 1009.7      | 94.7 | 553.3       | 88.9 | 755.6       | 77.3 |
| COSTARICA   | 1304.0      | 85.6 | 1005.5      | 91.6 | 1841.6      | 92.6 | 3014.0      | 92.3 |
| PANAMA      | 1402.0      | 94.9 | 1364.3      | 94.6 | 1413.5      | 98.1 | 2473.3      | 96.8 |
| TOTAL       | 6267.0      |      | 6103.5      |      | 7240.8      |      | 12932.3     |      |

FUENTE: SIECA

Tabla 8  
**PARTICIPACION RELATIVA DE CADA PAIS**  
**EN EL COMERCIO TOTAL**

| <b>PAIS</b> | <b>PORCENTAJE DE PARTICIPACION</b> |
|-------------|------------------------------------|
| GUATEMALA   | 23.5%                              |
| ELSALVADOR  | 17.3%                              |
| HONDURAS    | 11.8%                              |
| NICARAGUA   | 6.59%                              |
| COSTARICA   | 26.45%                             |
| PANAMA      | 14.3%                              |

FUENTE: Elaboración propia a partir de datos SIECA.

Son dos países, Guatemala y Costa Rica, los que absorben alrededor del 50% del comercio que realiza Centro América, lo que demuestra claramente grandes diferencias entre el comercio de estos países.

El volumen de comercio de estos países ha aumentado de forma significativa. Durante el periodo analizado el volumen de exportaciones aumentó en un 37.6% siendo el incremento correspondiente a las exportaciones extraregionales de un 11.53%. Las importaciones totales y extraregionales crecieron respectivamente un 49.2% y 51.53%. Al crecer las exportaciones a un ritmo notablemente menor que las importaciones crea elevados déficits comerciales, que pueden generar situaciones insostenibles.

Dentro del marco de la integración regional, los países de América Central están trabajando por su desarrollo económico y la inserción de la región en el nuevo escenario de la globalización económica. Para lograrlo, los Centroamericanos abogan por firmar acuerdos de libre comercio con Estados Unidos, México y la Unión Europea.

Las relaciones comerciales entre Centro América y Estados Unidos son muy importantes. Para los países Centroamericanos, Estados Unidos es su principal socio comercial, en 1995 el intercambio entre ambos fue de 11.700 millones de dólares, cantidad sólo superada por México y Brasil.

Si bien es cierto que el Tratado de Libre Comercio de Norte América (NAFTA), ha logrado los objetivos para los que fue creado, las naciones Centroamericanas han sido poco beneficiadas de estos logros. El propósito de desarrollo e impulso comercial propuesto en el tratado firmando entre Estados Unidos, México y Canadá, no ha contribuido a una mejora del comercio entre Centro América y estos países. Este acuerdo al que pretenden sumarse otras naciones americanas, sobre todo los países Centroamericanos, ha servido como modelo para promover iniciativas para la puesta en marcha de un área de libre comercio en toda América.

Es Centro América quien más ha sentido el efecto de una reducción de inversiones, como consecuencia de la formación del NAFTA. Este hecho lleva a que estos países estén notablemente interesados en la extensión de los beneficios que conlleva este tratado hacia su área.

La situación de desventaja en la que Centro América se presentaría a negociar la suscripción de un tratado de libre comercio con Norte América, hace evidente que estos países se planteen la seria necesidad de unificar criterio y acciones, de modo que puedan negociar como un bloque unido y participar equitativamente de los beneficios que puedan desprenderse. Su situación desventajosa no debe ser un obstáculo, si no un empuje a consolidar su proceso integracionista.

Considerando todo lo antes mencionado, Estados Unidos y en general toda América del Norte, aún tiene en consideración a la región Centroamericana, y es por ello que apoya y financia proyectos en las áreas de educación, infraestructura, servicios públicos, ecología y protección ambiental, control del narcotráfico, entre otros. Aunque el apoyo que Centro América recibe en los noventa, es inferior al recibido en los años ochenta, debido a su importancia y consideración geopolítica y estratégica.

La relación Centro América-Unión Europea tiene su punto de referencia más importante en 1984, cuando se inició el dialogo político denominado “El Proceso de San José”. Con el se buscaba contribuir en la democratización de la región y establecer prioridades de cooperación para el desarrollo.

Fue durante la Conferencia San José IX, en San Salvador (1993) cuando se firma un Acuerdo Marco de Cooperación. En este acuerdo se comprometen a fortalecer y diversificar sus relaciones en todos los ámbitos de interés común, especialmente en las áreas económica, financiera, comercial, social, científico-técnica y de medio ambiente, y a promover la consolidación del SICA.

La cooperación brindada por la Unión Europea a finales de los noventa, hizo énfasis en los aspectos regionales, llegando a ser más del 60% de la cooperación dada al istmo.

Los principales sectores que se han financiado son: la educación, la pesca, la salud, la pequeña y mediana empresa, la reinserción de desplazados y refugiados, la democratización y los derechos humanos, a parte de un decidido apoyo a las ONGs (Organizaciones No Gubernamentales).

Las relaciones de cooperación e integración entre México y Centroamérica se rigen básicamente por el Acta de Tuxtla, suscrita en 1991, donde fueron concertados los principios para impulsar el desarrollo de corrientes comerciales y de inversión entre las partes.

Entre estos figuran la eliminación gradual de aranceles y barreras no arancelarias, fortalecimiento de la cooperación financiera, identificación de la oferta exportable de Centroamérica y sus ventajas comparativas, promoción de la inversión extranjera, abastecimiento del consumo Centroamericano de energéticos, desarrollo del sector primario y cooperación técnica y científica. En vista de que el Acta de Tuxtla establece la posibilidad de negociar en un contexto bilateral o multilateral, las negociaciones entre México y los países Centroamericanos han sido muy flexibles y se han adaptado a las posibilidades reales de las economías involucradas

#### **4.- El desarrollo económico centroamericano.**

América Latina en general, y los países centroamericanos de forma clara, pueden experimentar un desarrollo económico muy importante, si fortalecen algunas políticas económicas que han mostrado un éxito importante en otros países, las cuales incluyen un refuerzo de la educación, la inversión y el comercio internacional como principales motores del crecimiento. La política de integración puede orientarse de forma que responda a los nuevos retos, de forma que una normativa conjunta que favorezca la inversión a medio y largo plazo y un clima de diálogo y cooperación favorezcan las iniciativas productivas que impulsen el desarrollo de todos los países centroamericanos.

El primer fruto del incremento del nivel educativo es la moderación del crecimiento demográfico. Esta moderación demográfica es esencial para incrementar la renta per cápita y el bienestar de la población. Ningún país con bajo nivel educativo y altas tasas de natalidad ha logrado alcanzar niveles aceptables de desarrollo para el conjunto de su población y en cambio casi todos los países que han promovido un alto nivel educativo y una moderación del crecimiento demográfico han alcanzado los niveles más altos de renta per cápita a nivel internacional. Así Suiza, Estados Unidos, los países escandinavos, los países más desarrollados de la Commonwealth británica, los países más avanzados de la Unión Europea y Japón han seguido esta política con éxito indudable.

En los trabajos de nuestro equipo de investigación de la Universidad de Santiago de Compostela se ha realizado un profundo estudio del papel de la educación a nivel mundial en el proceso de crecimiento económico. Tanto estas investigaciones como las de otros autores expertos en el tema apoyan las conclusiones señaladas respecto al importante papel positivo de la educación sobre el crecimiento. La educación contribuye de forma importante además a generar climas de seguridad, paz y armonía social que favorecen el desarrollo de las iniciativas de inversión, e incluso a promover dichas iniciativas.

Antes de proponer soluciones para el avance del desarrollo centroamericano es preciso reconocer cuales son sus principales características actuales. Destacamos las siguientes:

1). Crecimiento demográfico. Los países centroamericanos han avanzado muy poco en su nivel de renta per cápita en las últimas décadas debido fundamentalmente al fuerte ritmo de

crecimiento demográfico. Este problema también se ha presentado en México y en otros muchos países en vías de desarrollo. Los datos disponibles permiten observar que este fuerte ritmo está disminuyendo a medida que avanza el nivel educativo de la población y por lo tanto la primera década del siglo XXI se presenta muy esperanzada para alcanzar claros avances el nivel de renta por habitante y en el bienestar de la población.

La siguiente tabla muestra el crecimiento demográfico del período 1960-98. En ella observamos que la población del conjunto de países Centroamericanos casi se ha triplicado en dicho período, pasando de 11.89 millones de habitantes en 1960 a 34.8 millones en 1998. Se produjo por lo tanto un incremento del 192% que ha hecho muy difícil el crecimiento de la renta por habitante ya que los incrementos de producción han sido absorbidos en casi su totalidad por el crecimiento demográfico.

Tabla 9  
**POBLACION CENTROAMERICANA PERIODO 1960-1998**

|                    | 1960  | 1970  | 1979  | 1992* | 1998 |
|--------------------|-------|-------|-------|-------|------|
| <i>Guatemala</i>   | 3.83  | 5.27  | 7.05  | 11.24 | 11.6 |
| <i>El Salvador</i> | 2.45  | 3.44  | 4.66  | 5.93  | 6.1  |
| <i>Honduras</i>    | 1.85  | 2.64  | 3.56  | 5.98  | 6.1  |
| <i>Nicaragua</i>   | 1.41  | 1.83  | 2.64  | 4.35  | 4.5  |
| <i>Costa Rica</i>  | 1.25  | 1.73  | 2.19  | 3.57  | 3.7  |
| <i>Panamá</i>      | 1.10  | 1.47  | 1.92  | 2.72  | 2.8  |
| Totales            | 11.89 | 16.38 | 22.02 | 33.79 | 34.8 |

Fuente: Para 1960-1979 The Economist (1980). Para 1992-1998 Akal (1998)

\*Las poblaciones de 1992 son sólo aproximadas.

Como señalábamos anteriormente este elevado ritmo de crecimiento demográfico también se produjo en México y en otros muchos países en vías de desarrollo, pero no en los países más desarrollados ya que estos tienen un crecimiento demográfico muy moderado. En el caso de México la población pasó de 35.54 millones en 1960 a 93.561 millones en 1997, según los datos de la OCDE.

Tabla 10  
**INGRESO POR HABITANTE Y SUPERFICIE DE LOS PAISES CENTROAMERICANOS**

|                | Extensión Territorial(Km <sup>2</sup> ) | PIB por Habitante |
|----------------|-----------------------------------------|-------------------|
| GUATEMALA      | 108.890                                 | 3490              |
| ELSALVADOR     | 21.040                                  | 2510              |
| HONDURAS       | 112.090                                 | 1900              |
| NICARAGUA      | 130.000                                 | 1850              |
| COSTARICA      | 50.700                                  | 5760              |
| PANAMA         | 77.080                                  | 6080              |
| <b>TOTALES</b> | 499.800                                 | 3274              |

Nota: PIB por habitante en 1995 en paridades de poder de compra.

Fuente: ONU y Akal (1997)

2) Relación entre población y territorio. En estos momentos el conjunto de países centroamericanos presenta una densidad de habitantes por km<sup>2</sup> similar a la de España, con una superficie ligeramente inferior, en torno a los 500 mil km<sup>2</sup>, y una población que

tiende a igualarse con la española, la cual en 1998 alcanzó los 39.2 millones de habitantes. El importante desarrollo económico que experimentó España en el período 1960-98 se debió en gran parte a la moderación del crecimiento de la población que sólo aumentó en un 28%, pasando de 30.58 millones de habitantes a 39.2. Esta moderación del crecimiento demográfico ha estado influida en gran medida por las mejoras habidas en el avance del nivel educativo de la población.

3) Cooperación regional. En estos momentos la dimensión conjunta de los países centroamericanos puede hacer atractiva la participación de los países más ricos en el desarrollo económico, mediante inversiones en infraestructuras y actividades productivas. Los frutos de estas participaciones serán tanto mayores para Centroamérica como permita la capacidad conjunta de negociación, garantizando la seguridad de las inversiones y la agilidad de los permisos, con una normativa básica común y planificando una diversificación productiva que permita el desarrollo de todos los países del área, de forma coordinada y evitando en lo posible los excesos de competitividad entre ellos. Ello fortalecerá el comercio intra-regional de carácter intraindustrial e interindustrial, así como el comercio de productos de consumo y favorecerá, además, de forma importante el comercio extra-regional, potenciando las exportaciones. Ello les permitirá acceder a la importación de bienes de inversión y de productos complementarios que contribuirán al incremento de la producción interior.

4) Incremento del PIB por habitante. El Producto Interior Bruto por habitante de los países centroamericanos oscila, según los datos de las Naciones Unidas para 1998 medidos en paridades de poder de compra, entre los aproximadamente 1900 dólares de Nicaragua y Honduras y los aproximadamente 6000 dólares de Costa Rica y Panamá, situándose Guatemala y Salvador en posiciones intermedias, con aproximadamente 2500 dólares en el caso de El Salvador y 3500 en el de Guatemala. La media del conjunto de Centroamérica es de aproximadamente 3200 dólares, menos de la mitad de la que corresponde a México y la cuarta parte de la que corresponde a España. Las diferencias son aún mayores si las comparamos con la media de la UE (en torno a 20000 dólares) o Estados Unidos (casi 30000 dólares).

Esto significa que no es posible plantearse el desarrollo económico de Centroamérica sólo en términos de lograr una mayor igualdad, la cual es propuesta por muchos autores como panacea del desarrollo pero que no logra resolver el problema de la escasa producción por habitante. Es preciso incrementar ese nivel de producción y ello requiere un acercamiento a los niveles de educación y de inversión de los países más avanzados.

Por ello, el objetivo debería ser en nuestra opinión la duplicación de la inversión por habitante y el aumento del nivel educativo.

## **5.- Perspectivas de futuro**

Los mayores desafíos que plantea la integración Centroamericana actualmente son, entre otros: la adopción definitiva de un arancel externo común; la consideración del sector agropecuario como un factor importante del desarrollo de los países, la generación de empleos y la expansión de los servicios, de manera que exista una legítima coerción interna que permita una mejor internacionalización, participando en los mercados internacionales como un todo.

Los aspectos fundamentales en la consolidación de la integración regional son:

i) Los proyectos físicos y de infraestructura regional, tales como: interconexión eléctrica, redes de transporte, telecomunicaciones, turismo, gestión de las cuencas hidroeléctricas.

ii) Incentivar la producción agro industrial, mediante el apoyo a los esfuerzos de investigación y de formación del capital humano.

iii) Los proyectos de promoción y desarrollo de nuevas exportaciones, así como la promoción de la iniciativa empresarial privada a través de programas en apoyo a la gestión empresarial de las pequeñas y medianas empresas orientadas al sector externo

iv) El desarrollo de los mercados de capital nacionales y regionales

La nueva Centroamérica ha logrado unificar sus relaciones externas, sin perjuicio de los vínculos de orden bilateral, ya que se ha venido actuando ante el mundo como un solo bloque regional y ahora se considera a los países centroamericanos como una sola región, lo cual es uno de los grandes avances de la integración.

Todo este nuevo entorno internacional y los avances en el proceso de integración han llevado a los presidentes centroamericanos a realizar un audaz esfuerzo de renovación de la agenda de la integración y de sus instituciones con el fin de modernizarlas, racionalizarlas y ponerlas al servicio de una nueva visión de Centroamérica.

Las características del desarrollo y de integración Centroamericana, las posibilidades de una mayor vinculación con los restantes procesos latinoamericanos y caribeños de integración, y las opciones de inserción en la economía mundial en mejores condiciones, hacen que se planteen dos grandes retos. El primero, cumplir con la agenda interna pendiente del proceso centroamericano, la cual incluye, entre otros, normativas sobre comercio de servicios, tratamiento a las inversiones extranjeras y un mecanismo centroamericano de solución de controversias. El segundo, desarrollar una acción proactiva de inserción en la economía internacional, incluyendo los niveles hemisférico y regional.

Esta acción se compone, fundamentalmente, de la conclusión de las negociaciones de tratados de libre comercio en curso; de buscar mayores niveles de vinculación con los otros procesos integracionistas de la región, dado el poco poder económico y político de Centroamérica aún tomada en su conjunto; de realizar negociaciones con otras regiones del mundo y no descansar exclusivamente en el ALCA (Área de Libre Comercio de América); así como participar más activamente en la OMC (Organización Mundial del Comercio) y sus negociaciones en curso y futuras.

En este sentido, hay que destacar algunos factores que deberían enfrentar el proceso Centroamericano para avanzar aún más en esa dirección, como son superar la fragilidad del marco institucional, alcanzar una mayor estabilidad macroeconómica, fortalecer la participación empresarial e industrial, favorecer la educación y la salud. El fortalecimiento y consolidación del proceso centroamericano y las alianzas estratégicas que pudiera desarrollar en su contorno latinoamericano y caribeño, multiplicarían la capacidad negociadora de Centroamérica tanto en el plano hemisférico como internacional.

Para lograrlo es necesario, entre otros elementos, alcanzar un mayor grado de concertación hacia dentro y hacia afuera de la región, una cierta especialización en sectores importantes y definir claramente los objetivos específicos de Centroamérica dentro de una acción unificada en todos los temas de negociación.

En resumen, el nuevo modelo de desarrollo e integración centroamericana pasa por la armonización de sus objetivos en función de los temas de negociación, con el fin de presentar posiciones coherentes en todos los foros de negociación; por la consolidación de un marco

institucional estable; por la aplicación de políticas macroeconómicas adecuadas; y porque la integración económica vaya acompañada de un desarrollo social y cultural.

### ***Las imborrables huellas del huracán***

(Tomado del Boletín sobre Integración de América Latina y el Caribe, octubre/noviembre 1998 núm.18)

Si algo tiene de doloroso el huracán Mitch es que su paso por Centroamérica ha sido de tal magnitud, que no ha resultado difícil cuantificar, en un tiempo relativamente corto, los daños causados: unas 10 mil personas muertas, otras 20.000 desaparecidas, 15.000 heridas y por lo menos 3 millones damnificadas, equivalente al 10 por ciento de la población de esa región; pérdidas materiales que superan los 4.000 millones de dólares y un retroceso de 30 a 50 años del nivel de desarrollo que habían logrado alcanzar esas naciones.

La mayor parte de las cosechas en Honduras y Nicaragua fue arrasada y la infraestructura de esos países destruida. En Honduras la agricultura prácticamente desapareció. Las plantaciones de banano desaparecieron, por lo que se estima que las exportaciones de este producto no se reanuden antes del año 2000. Las cosechas de café también resultaron dañadas al igual que muchos criaderos de camarón, pilares importantes de la industria regional.

La paralización del Corredor Comercial Centroamericano es otro de los impactos del Mitch en el ámbito regional, ya que más de 90% del comercio centroamericano depende de las comunicaciones terrestres. Actualmente, El Salvador se encuentra prácticamente aislado por carretera, Nicaragua no tiene conexión por el Norte y las redes locales de conexión comercial están fuertemente afectadas. Honduras tendrá dificultades muy serias para reactivar sus comunicaciones terrestres.

Y más allá del elevado número de pérdidas humanas, el impacto sobre la producción y la infraestructura que sustenta la misma implica un severo retroceso en los procesos de desarrollo de esas naciones, al igual que una alta dependencia de la ayuda y financiamiento externo. Dependiendo del país afectado, se habla de 30 a 50 años de retroceso. A ello se suma el impacto en la población en materia alimentaria y educativa, lo que también incidirá fuertemente en la capacidad de recuperación de esos países.

El proceso de Integración Centroamericano está evolucionando positivamente en el desarrollo de sus objetivos y propósitos, pretendiendo de la misma forma que los países miembros tengan una mejor participación en el contexto económico mundial.

Son muchos los obstáculos y las situaciones que los países necesitan superar para que la integración sea un hecho totalmente consolidado. Es importante que se genere una verdadera identidad Centroamericana; que se produzca un mejor desenvolvimiento de su comercio tanto interno como externo, ya que este es fundamental para su desarrollo; que el bienestar social de los ciudadanos de estos países mejore y esto es conseguir mejorar el nivel educativo y sanitario; que se consiga desarrollar más eficazmente los sectores productivos y que, Centro América unida participe en los foros y negociaciones internacionales, con una decidida capacidad negociadora que le permita obtener una mejor posición en las relaciones internacionales.

## **Bibliografía**

AKAL (1997). “*El Estado del Mundo. Anuario Económico y Geopolítico Mundial*”

BUDIÑO, P. (1994) “América del Norte: su proceso de integración y el istmo Centro Americano”. *Integración Latinoamericana* , nº 198/9.

CACERES,L.(1992). “*La Integración Económica Centroamericana: Logros, restricciones y perspectivas*”.

SIECA. Sistema Económico Centroamericano. “*Datos Estadísticos*”

SICA: Sistema de Integración Centroamericana.

SELA. “*Boletín sobre la Integración de América Latina y el Caribe*”. Varios números.

SELA. “*El proceso de Integración de América Latina y el Caribe: Avance recientes*”.

THE ECONOMIST. (1980) “*World in figures*”. Londres.