
Josep María Jordan Galduf
y
Manuel Sánchez Ayuso

La agricultura en el País Valenciano

(Su situación actual)

1. INTRODUCCION

Hace apenas unos años todavía perduraba en determinados medios el tópico de un País Valenciano fecundo y próspero —tierra de las flores, del naranjo y del azahar—. Sin duda, se trataba de una falsa y exagerada generalización de lo que tan sólo constituía una reducidísima proporción del mismo, pues ya en el siglo XVIII el botánico Cavanilles (1) había dado cuenta de su enorme heterogeneidad —de la desigual condición de las diferentes comarcas—, y esta situación no ha hecho realmente más que agravarse en el transcurso del proceso histórico de desarrollo. Por supuesto, no vamos a entrar a considerar las razones que propiciaban la existencia de tan supersimplificado tópico. Nos centraremos, eso sí, en tratar de ofrecer una imagen, lo más objetiva posible, de la agricultura valenciana, sector que durante mucho tiempo ha configurado la economía del país y que aún hoy tiene un peso importante, con sus contradicciones y problemas.

2. IMPORTANCIA DEL SECTOR AGRARIO EN EL CONJUNTO DE LA ECONOMIA VALENCIANA

La importancia que el sector agrario tenía en un pasado no demasiado lejano se pone de manifiesto al contemplar los datos

(1) Cavanilles, A. J.: *Observaciones sobre la historia natural, geografía, población y frutos del Reino de Valencia*, Madrid, 1975, pág. 1.

del Banco de Bilbao sobre la distribución de la población activa por sectores en 1960: un 44,7 por 100 de la misma se hallaba ocupada en agricultura, un 27,7 por 100 en industria y un 27,6 por 100 en servicios. Es decir, mientras en otras áreas del Estado español (Cataluña y País Vasco, fundamentalmente) se venía dando desde principios de siglo un fuerte proceso de crecimiento industrial, el País Valenciano queda al margen de esas transformaciones y la agricultura ocupa un lugar de primer orden hasta la década de los sesenta.

A partir de los primeros años de dicha década, sin embargo, el país comienza a experimentar un proceso de industrialización y la agricultura irá perdiendo, progresivamente, su peso específico. En efecto, como se advierte en los cuadros 1 y 2, tanto el porcentaje de mano de obra ocupada en la misma como el de su producto neto descienden rápidamente en favor de los otros

CUADRO 1

Distribución sectorial de la población activa (en %)

| | <i>Agricultura y Pesca</i> | | <i>Industria</i> | | <i>Servicios</i> | |
|-----------------|----------------------------|-------------|------------------|-------------|------------------|-------------|
| | <i>1962</i> | <i>1973</i> | <i>1962</i> | <i>1973</i> | <i>1962</i> | <i>1973</i> |
| Alicante | 29,6 | 17,4 | 42,2 | 49,— | 28,2 | 33,6 |
| Castellón | 48,5 | 32,6 | 29,1 | 34,6 | 22,4 | 32,7 |
| Valencia | 39,6 | 19,1 | 28,8 | 39,2 | 32,4 | 41,7 |
| País Valenciano | 38,5 | 20,1 | 31,8 | 41,3 | 28,8 | 38,6 |
| España | 38,8 | 25,1 | 31,3 | 36,1 | 29,9 | 38,8 |

Fuente: Banco de Bilbao, *Renta Nacional de España y su distribución provincial*.

CUADRO 2

Estructura sectorial del producto neto (en %)

| | <i>Agricultura y Pesca</i> | | <i>Industria</i> | | <i>Servicios</i> | |
|-----------------|----------------------------|-------------|------------------|-------------|------------------|-------------|
| | <i>1962</i> | <i>1973</i> | <i>1962</i> | <i>1973</i> | <i>1962</i> | <i>1973</i> |
| Alicante | 25,— | 11,9 | 35,4 | 42,6 | 39,6 | 45,5 |
| Castellón | 39,9 (*) | 19,7 | 27,3 | 34,5 | 32,8 | 45,8 |
| Valencia | 24,7 (*) | 10,9 | 34,3 | 37,7 | 41,1 | 52,1 |
| País Valenciano | 28,4 | 12,3 | 29,9 | 38,3 | 41,6 | 49,4 |
| España | 24,6 | 12,2 | 24,3 | 36,9 | 41,— | 50,9 |

(*) Este año hubo una fuerte helada.

Fuente: Banco de Bilbao, *Renta Nacional de España y su distribución provincial*.

sectores. El proceso es, incluso, más rápido que el acontecido a nivel de media estatal, quedando en definitiva en 1973 un 20,1 por 100 de la población activa empleada en la agricultura (la media estatal es de un 25,1 por 100 y aportando el sector el 12,3 por 100 al producto neto total, similar a la media estatal). Por provincias, queda claro que Castellón es la más estrictamente agrícola (un 32,6 por 100 de la población activa, un 19,7 por 100 del producto neto), aunque el proceso de transformación estructural ha sido al menos tan veloz como el de Valencia y Alicante.

Lo expuesto puede parecer un fenómeno normal en una economía que se industrializa y se desarrolla. No obstante, valdría la pena matizar que la pérdida de peso del sector agrario comienza a producirse antes de que se inicie con todo vigor el proceso de industrialización, partiendo de una cierta crisis en su propio seno. El proceso de industrialización, después y al mismo tiempo, irá acelerando las contradicciones típicas que el mismo produce sobre la agricultura (pérdida de mano de obra, incremento de los costes salariales, etc.). El caso es que el éxodo agrario acontece en unas condiciones de dramático «desorden», con un envejecimiento acelerado de la población que queda en el campo y sin advertirse incrementos proporcionales en su productividad. La situación actual del sector aparece, pues, definida por estos problemas, estrechamente ligados a otros, como los de la comercialización, estructura de la propiedad, etc., que a lo largo del artículo trataremos de esbozar.

3. EL SECANO Y EL REGADÍO. LOS CULTIVOS BÁSICOS

Señalábamos anteriormente que el País Valenciano es heterogéneo y desigual. Y, en efecto, como han indicado algunos autores (2), cabría mejor hablar no de *la* agricultura, sino de *las* diferentes agriculturas del País Valenciano. Estas se polarizan fundamentalmente en dos, secano y regadío, que se distribuyen en forma muy dispar por comarcas. El regadío se concentra en la franja del litoral (Baix Maestrat, Plana Alta, Plana Baixa, Camp de Morvedre, Camp de Túria, L'Horta, Ribera Alta, Ribera Baixa, La Costera, Vall d'Albaida, La Safor, Marina Alta, L'Alacantí, Baix Vinalopó, Baix Segura). El secano, de otra parte, se extiende por todo el interior, con grandes matices de mayor o menor

(2) Entre ellos, Luis Font de Mora («La agricultura valenciana»), en *Estudio Económico/Región Valenciana*, Indubán, 1975, pág. 49) y Ricardo Pérez Casado («L'Agricultura», en *L'Estructura Econòmica del País Valencià*, L'Estel, Valencia, 1970, pág. 253).

policultivo, mayor o menor planicie, etc., por comarcas (Els Ports, Baix Maestrat, Alt Maestrat, Plana Alta, Alcalatén, Alt Millars, Alt Palància, Plana Baixa, Racó d'Ademús, Els Serrans, Plana d'Utiel, Foia de Bunyol, Vall de Cofrentes, Canal de Navarrés, Camp de Túria, Camp de Morvedre, Ribera Alta, La Costera, Vall d'Albaida, El Comtat, L'Alcoià, Marina Alta, Marina Baixa, Alacantí, Alt Vinalopó, Valls del Vinalopó, Baix Vinalopó).

En definitiva, el cuadro número 3 resume la distribución de la superficie agrícola del país, al tiempo que muestra su evolución de 1962 a 1972. Cabe subrayar el incremento de la superficie productiva, y en el interior de la misma de las tierras labradas. Ahora bien, lo más significativo es el aumento del regadío entre

CUADRO 3
Distribución de la superficie agrícola en el País Valenciano

| | 1962 | | | 1972 | | |
|-------------------------|-------------|---------------|--------------|-------------|---------------|--------------|
| | Miles de Ha | % s/el sector | % s/el total | Miles de Ha | % s/el sector | % s/el total |
| Secano | 602,9 | 70,64 | 30,20 | 690,8 | 68,08 | 31,74 |
| Regadío | 250,7 | 29,37 | 12,51 | 323,8 | 31,91 | 14,87 |
| Tierras labradas | 853,6 | 100,— | 42,71 | 1.014,6 | 100,— | 46,62 |
| Tierras no labradas | 1.076,4 | 100,— | 53,93 | 1.102,7 | 100,— | 50,67 |
| Superficie productiva | 1.930,1 | 100,— | 96,64 | 2.117,3 | 100,— | 97,29 |
| Superficie improductiva | 66,6 | 100,— | 3,36 | 58,5 | 100,— | 2,68 |
| Superficie total | 1.995,8 | — | 100,— | 2.176,1 | — | 100,— |

Fuente: I Censo Agrario (1962) y Estadística Agraria 1972 (de la Secretaría General Técnica del Ministerio de Agricultura).

estas últimas, pasando a suponer cerca del 32 por 100. El cuadro número 4 matiza la importancia del regadío por provincias y realiza una comparación del conjunto valenciano con la media española. Como se observa, el porcentaje de regadío sobre el total de la superficie labrada es en el País Valenciano más de tres veces superior a la media estatal. Es, a su vez, más elevado en Alicante y Valencia que en Castellón, aunque a este respecto, insistimos, lo más relevante no son los ámbitos provinciales, sino los comarcales.

La dicotomía secano-regadío fue crucial mientras predominó en el país un modelo de desarrollo económico centrado fundamentalmente en la agricultura. Y así, hasta la década de los sesenta,

CUADRO 4

Importancia del regadío (miles de Ha)

| | <u>Secano labrado</u> | <u>Regadío</u> | <u>% de regadío s/superficie labrada</u> |
|-----------------|-----------------------|----------------|--|
| Alicante | 191,6 | 115,3 | 37,9 |
| Castellón | 198,4 | 54,3 | 21,5 |
| Valencia | 300,8 | 153,7 | 33,8 |
| País Valenciano | 690,8 | 323,8 | 31,9 |
| España | 17.979,1 | 2.174,8 | 10,7 |

Fuente: Font de Mora, deducido de *Estadística Agraria 1972*.

dada la mucha menor rentabilidad del secano respecto del regadío, se asiste a una despoblación de las comarcas del interior en favor del litoral. A partir de los primeros sesenta, sin embargo, puesto en marcha el proceso de industrialización, será éste el que polarizará los auténticos núcleos de expansión demográfica, y secano y regadío verán ambos experimentar sobre sus hombros el fenómeno del éxodo poblacional.

Pero pasemos a analizar los cultivos más importantes tanto de secano como de regadío. Comenzando por este último (véase el cuadro número 5), el cultivo más importante es, sin duda, el de *los cítricos* (naranjas y mandarinas, principalmente). Este fue, además, como es sabido, el sector líder de la economía valenciana hasta la década de los sesenta. Desde principios de la misma, sin embargo, padece una crisis estructural que se manifiesta en la cada vez menor diferencia entre ingresos y costos del agricultor.

CUADRO 5

Distribución del regadío (miles de Ha)

| | <u>Herbáceos</u> | <u>Leñosos</u> | <u>Viveros</u> | <u>Barbechos y otros</u> | <u>Total</u> |
|-----------------|------------------|----------------|----------------|------------------------------|--------------|
| Alicante | 33,3 | 61,7 | 0,1 | 20,7 | 115,8 |
| Castellón | 15,6 | 38,2 | 0,4 | 1,1 | 54,3 |
| Valencia | 54,8 | 95,9 | 0,8 | 2,2 | 153,7 |
| País Valenciano | 102,7 | 195,8 | 1,3 | 24,0 | 323,8 |
| % | 31,7 | 60,4 | 0,4 | 7,5 | 100,— |

Fuente: Font de Mora, deducido de *Estadística Agraria 1972*

En efecto, como revela el cuadro número 6, los precios de la naranja y de la mandarina aparecen prácticamente congelados desde dichas fechas (a pesar de que en 1975 sus cotizaciones hayan mejorado un tanto). De esta manera, en la actualidad, según lo ha podido afirmar ese gran conocedor de la agricultura valenciana que es Font de Mora, sólo «un 10 por 100 de los naranjeros valencianos reciben beneficios claros en la explotación de sus parcelas, un 20 por 100 alcanzan muy discretos resultados

CUADRO 6

Precios medios anuales percibidos por los agricultores (ptas/kg)

| <u>Año</u> | <u>Naranja</u> | <u>Mandarina</u> |
|------------|----------------|------------------|
| 1963 | 4,44 | 6,51 |
| 1964 | 4,05 | 6,15 |
| 1965 | 4,96 | 6,17 |
| 1966 | 4,87 | 8,- |
| 1967 | 4,90 | 7,81 |
| 1968 | 5,63 | 8,32 |
| 1969 | 6,32 | 8,24 |
| 1970 | 4,55 | 6,31 |
| 1971 | 5,01 | 7,12 |
| 1972 | 4,49 | 5,69 |
| 1973 | 4,22 | 5,77 |
| 1974 | 4,59 | 6,99 |
| 1975 | 6,37 | 9,43 |

Fuente: Secretaría General Técnica. Ministerio de Agricultura.

y un 70 por 100 de la producción está perdiendo dinero en las últimas campañas» (3). Sin duda, entre estos últimos muchos propietarios viven principalmente de otras ocupaciones, pero tampoco es menos cierto que este fenómeno que hemos descrito ha empujado a un gran número de auténticos agricultores hacia la proletarización. De todos modos, la crisis sólo parece haber afectado en un primer plano a las explotaciones marginales, incrementándose, por lo demás, en términos globales, la superficie destinada a los cítricos. La producción, no obstante, como refleja el cuadro número 7, aparece prácticamente estancada desde 1972.

(3) Font de Mora, L.: Trabajo citado, pág. 60.

CUADRO 7
Producción de cítricos (miles de toneladas)

| | <u>1972</u> | <u>1973</u> | <u>1974</u> | <u>1975</u> |
|-----------------|-------------|-------------|-------------|-------------|
| Alicante | 297,5 | 295,4 | 260,7 | 245,9 |
| Castellón | 614,5 | 520,6 | 454,6 | 457,9 |
| Valencia | 1.419,9 | 1.493,2 | 1.382,— | 1.466,5 |
| País Valenciano | 2.331,9 | 2.309,2 | 2.097,3 | 2.170,3 |
| Renta de España | 683,8 | 619,6 | 540,6 | 691,7 |

Fuente: *Boletín de Estadística Agraria*. Ministerio de Agricultura.

En definitiva, ahí está todo un conjunto de problemas profundos que afectan al sector y que derivan de los cambios de la demanda en los mercados europeos, de la mayor competencia internacional, de la necesidad de penetrar en nuevas áreas, de ampliar el mercado interior, de organizar cooperativas de primer y segundo grado para la comercialización, de avanzar en la industrialización de derivados, etc. Problemas y aspectos, en fin, todos ellos que debieran contemplarse, como apunta Font de Mora, en un verdadero Plan Citrícola que suplantase la mera política de contingencias que frecuentemente acomete el Comité de Gestión para la Exportación de Frutas Cítricas.

Otro cultivo de regadío que otrora fuera básico y representativo del litoral valenciano, pero que actualmente se halla en un estado de avanzado proceso hacia la desaparición, es *el arroz*. En efecto, como se observa en el cuadro número 8, la superficie a él dedicada ha ido disminuyendo progresivamente en el País Valenciano a partir de los años cincuenta, en tanto que se incrementaba la del resto del Estado español. Las razones consisten, en gran medida, en una menor rentabilidad de este cultivo respecto de otros en el país, así como en unos menores rendimientos de estas tierras frente a otras de más reciente plantación. El proceso, a la postre, parece irreversible (centrándose en determinadas comarcas, como la Ribera Baixa), requiriéndose una decidida política agraria (de ordenación de cultivos, de ayuda financiera, etc.) que elimine prácticamente el arrozal en favor de otros cultivos y de un asentamiento de la ganadería.

Mayor importancia van adquiriendo, en cambio *los productos hortícolas*. El cuadro número 9 recoge las principales producciones para 1975. La de algunos ya tradicionales, como la cebolla y la patata, se mantiene, en tanto se incrementa la de otros menos

CUADRO 8

Evolución del arrozal (hectáreas)

| <u>Año</u> | <u>País Valenciano</u> | <u>Resto de España</u> | <u>% Superficie valenciana sobre la española</u> |
|------------|----------------------------|----------------------------|--|
| 1930 | 34.130 | 14.165 | 70,7 |
| 1940 | 34.854 | 18.650 | 65,2 |
| 1950 | 30.125 | 27.393 | 52,4 |
| 1960 | 28.520 | 37.265 | 43,3 |
| 1965 | 22.290 | 36.773 | 37,7 |
| 1971 | 17.418 | 46.737 | 27,1 |
| 1972 | 17.410 | 43.661 | 28,5 |
| 1973 | 17.020 | 44.334 | 27,7 |
| 1974 | 16.755 | 44.420 | 27,3 |
| 1975 | 16.953 | 45.503 | 27,1 |

Fuente: Federación Sindical Arroceros y Ministerio de Agricultura.

CUADRO 9

Principales producciones hortícolas, 1975 (miles de toneladas)

| | <u>Alicante</u> | <u>Castellón</u> | <u>Valencia</u> | <u>País Valenciano</u> |
|---------------|-----------------|------------------|-----------------|------------------------|
| Tomate | 111,8 | 48,— | 89,4 | 249,2 |
| Cebolla | 11,1 | 10,— | 216,— | 237,1 |
| Patata | 73,5 | 62,— | 101,2 | 236,7 |
| Alcachofa | 128,3 | 12,— | 52,— | 192,3 |
| Melón | 38,6 | 15,— | 96,8 | 150,4 |
| Sandía | 7,4 | 12,— | 95,7 | 115,1 |
| Lechuga | 5,2 | 34,— | 33,— | 72,2 |
| Pimiento | 8,4 | 20,— | 16,8 | 45,2 |
| Habas verdes | 36,3 | 5,— | 1,6 | 42,9 |
| Judías verdes | 2,7 | 35,— | 4,— | 41,7 |
| Ajos | 2,— | 2,— | 24,5 | 28,5 |

Fuente: Boletín mensual de Estadística Agraria. Ministerio de Agricultura.

habituales, como el tomate, la alcachofa, el melón, la lechuga, etc. Se diversifica, pues, un poco la situación de cuasi monocultivo que caracterizaba a estos productos por comarcas. No obstante, son todavía muchos los problemas que afectan a este sector de regadío intensivo: la enorme oscilación de los precios, las plagas y enfermedades, el pedrisco y las heladas, la competen-

cia de otras regiones del Estado español (por ejemplo, comienza a plantarse cebolla en Zaragoza), la de otros estados (guerra de la lechuga, del tomate, etc.), etc., aparecen entre los más destacados.

Entre el secano y el regadío, *los frutales* adquieren también una notable importancia en el País Valenciano (véase el cuadro número 10). Albaricoque, melocotón, ciruela, cereza, pera, manzana y uva de mesa constituyen intentos de diversificar la producción agraria para adaptarla a una cambiante demanda, tanto interior como exterior. No obstante, también aquí se va frecuentemente a ciegas, en ausencia de cualquier plan, dándose problemas de comercialización y sufriendo grandes variaciones los precios.

CUADRO 10

Producción de frutas (miles de toneladas)

| | <i>Alicante</i> | | <i>Castellón</i> | | <i>Valencia</i> | | <i>País Valenciano</i> | |
|-------------|-----------------|-------------|------------------|-------------|-----------------|-------------|------------------------|-------------|
| | <u>1972</u> | <u>1975</u> | <u>1972</u> | <u>1975</u> | <u>1972</u> | <u>1975</u> | <u>1972</u> | <u>1975</u> |
| Albaricoque | 3,9 | 3,5 | 1,8 | 1,2 | 20,3 | 32,— | 26,0 | 36,7 |
| Melocotón | 4,5 | 8,— | 5,3 | 1,4 | 28,2 | 29,— | 38,0 | 38,4 |
| Ciruela | 0,8 | 1,3 | 1,1 | 1,4 | 21,5 | 18,— | 23,4 | 20,7 |
| Cereza | 2,5 | 2,8 | 6,1 | 5,4 | 0,6 | 0,7 | 9,2 | 8,9 |
| Pera | 4,2 | 9,5 | 31,3 | 31,— | 23,6 | 31,6 | 62,1 | 72,2 |
| Manzana | 37,8 | 57,5 | 9,8 | 11,5 | 49,4 | 47,6 | 97,0 | 116,6 |
| Uva de mesa | 93,4 | 136,— | 5,7 | 11,3 | 62,8 | 47,4 | 181,9 | 194,7 |

Fuente: *Secretaría General Técnica*. Ministerio de Agricultura.

Pasando ya al análisis del más estricto secano, el cultivo más representativo es, sin duda, el de *la vid*, un monocultivo en muchas comarcas del País Valenciano. La máxima importancia la adquiere la uva para producción de vino, aunque ya hemos señalado que la uva de mesa (concentrada principalmente en algunas comarcas de Alicante) viene incrementando su extensión y su producción en los últimos años. El cuadro número 11 presenta la evolución de la producción de vino de 1971 a 1975. La disminución de la cosecha en este último año, respecto a los dos anteriores, no significaría ninguna mejora en los precios percibidos por los viticultores, lo que motivaría un amplio movimiento de protesta por la política vitivinícola practicada por el Gobierno y la falta de representatividad del Sindicato de la Vid.

CUADRO 11

Producción de vino nuevo (miles de hectolitros)

| | <u>1971</u> | <u>1972</u> | <u>1973</u> | <u>1974</u> | <u>1975</u> |
|-----------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|
| Alicante | 777,9 | 300,8 | 880,- | 874,7 | 590,- |
| Castellón | 166,1 | 165,7 | 299,4 | 240,3 | 200,- |
| Valencia | 1.775,1 | 1.581,2 | 2.132,9 | 2.150,- | 2.100,- |
| País Valenciano | 2.719,1 | 2.047,7 | 3.312,3 | 3.265,- | 2.890,- |

Fuente: Secretaría General Técnica. Ministerio de Agricultura.

Otras producciones más o menos importantes del secano aparecen en el cuadro número 12. El algarrobo y el olivo, cultivos básicos en otro tiempo, vienen perdiendo peso absoluto y relativo desde hace bastantes años. La desaparición del ganado equino ha afectado, obviamente, al primero, que se mantiene únicamente por la aplicación que se da a la garrofa para la producción de goma de garrofin y de algunos tipos de piensos. El olivar valenciano, de otra parte, marginal como es, no soporta el incremento de los costes de producción, mostrando una tendencia a la desaparición mucho más rápida. La aceituna de mesa, por el contrario, viene cobrando recientemente una mayor atención, sobre todo en algunas comarcas de Alicante. Finalmente, están los cereales. Entre ellos, el trigo retrocede, mientras la producción de cebada se incrementa y se mantiene más o menos estable la de avena.

CUADRO 12

Otras producciones de secano
(miles de toneladas)

| | <u>Alicante</u> | | <u>Castellón</u> | | <u>Valencia</u> | | <u>País Valenciano</u> | |
|-------------------|-----------------|-------------|------------------|-------------|-----------------|-------------|------------------------|-------------|
| | <u>1972</u> | <u>1975</u> | <u>1972</u> | <u>1975</u> | <u>1972</u> | <u>1975</u> | <u>1972</u> | <u>1975</u> |
| Garrofa (*) | 20,3 | 18,1 | 34,9 | 23,7 | 134,4 | 130,1 | 189,6 | 171,9 |
| Almendra | 44,2 | 42,- | 30,- | 10,- | 3,4 | 7,- | 77,6 | 59,- |
| Aceituna mesa | 0,3 | 3,- | 0,2 | 0,2 | 0,5 | 0,1 | 1,- | 3,3 |
| Aceituna almazara | 35,6 | 9,5 | 15,1 | 2,- | 35,5 | 8,- | 86,2 | 19,5 |
| Trigo | 2,7 | 12,8 | 9,9 | 4,1 | 12,7 | 5,- | 25,3 | 21,9 |
| Cebada | 6,2 | 14,- | 6,4 | 5,5 | 17,4 | 20,6 | 20,- | 40,1 |
| Avena | 0,8 | 1,5 | 2,- | 2,- | 1,1 | 1,2 | 3,9 | 4,7 |

(*) Los datos de la garrofa de las segundas columnas corresponden a 1974.

Fuente: Secretaría General Técnica. Ministerio de Agricultura.

En definitiva, la conclusión que, tras lo expuesto, puede extraerse parece, pues, clara. La situación general de crisis del sector agrícola (crisis que se pone mucho más de manifiesto por el crecimiento experimentado en los otros sectores) ha originado una primera respuesta por parte de los agricultores. Se ha tendido a reducir, e incluso a hacer desaparecer, algunos cultivos tradicionales en favor de otros nuevos que se adaptasen mejor a los cambios observados en la demanda. Se trata, no obstante, tan sólo de una primera respuesta de carácter individual. Quedan intocados toda una serie de problemas profundos que definen, en términos realmente esenciales, la crisis por la que atraviesa el sector, obstaculizando su estabilización social y su racionalización. Nos referimos a aquellos problemas relacionados con la propiedad de la tierra (minifundismo, fragmentación de las explotaciones, absentismo, etc.), con la comercialización, etc. Problemas, en fin, todos ellos que deberían contemplarse, insistimos, en una Planificación Democrática y general de la agricultura, en el Estado español y en el País Valenciano, que efectuase una ordenación de los cultivos, abarcando todas las facetas necesarias: equilibrio de los productos agrícolas, equilibrio entre agricultura y ganadería, equilibrio entre agricultura e industria (industrialización del campo, destrucción del suelo agrario), equilibrio entre campo y ciudad, equilibrio ecológico, etc. Porque, repitámoslo, la estabilización social del sector agrario —lo que implica: la «ordenación» del éxodo de su población, el incremento a la par de su productividad, la mejora de las condiciones de vida de quienes trabajan en él— debería aparecer entre los objetivos prioritarios de la política socioeconómica.

A continuación nos detendremos, aunque muy de pasada, en el estudio de algunos de los aspectos de estos problemas profundos.

4. ESTRUCTURA DE LA PROPIEDAD AGRARIA

Hemos mencionado entre los problemas profundos que afectan a la agricultura valenciana los relacionados con el minifundismo y la fragmentación de las explotaciones. Por lo que se refiere al primer aspecto, como se advierte en el cuadro número 13, cerca de un 83 por 100 de las explotaciones poseen menos de 5 hectáreas, constituyendo, aproximadamente, un 44 por 100 las menores de una hectárea. Es decir: la pequeña propiedad y la explotación de carácter minifundista tienen un peso muy impor-

CUADRO 13

Número y tamaño de las explotaciones agrarias, 1972

| Tamaño | País Valenciano | | España | | N.º País Valenciano/N.º Total de España |
|----------------------------|-----------------|-------|-----------|-------|---|
| | Número | % | Número | % | |
| Menos de 1 Ha | 129.834 | 43,90 | 582.225 | 23,15 | 22,29 |
| De 1 Ha a menos de 5 | 116.371 | 39,35 | 977.411 | 38,87 | 11,90 |
| De 5 Ha a menos de 50 | 46.069 | 15,57 | 835.448 | 33,22 | 5,51 |
| De 50 Ha a menos de 100 | 1.654 | 0,55 | 59.013 | 2,34 | 2,80 |
| De 100 Ha a menos de 200 | 872 | 0,29 | 29.056 | 1,15 | 3,50 |
| De 200 Ha a menos de 500 | 574 | 0,13 | 19.265 | 0,76 | 2,97 |
| De 500 Ha a menos de 1.000 | 168 | 0,05 | 6.928 | 0,27 | 2,42 |
| De 1.000 y más Ha | 177 | 0,06 | 4.982 | 0,19 | 3,55 |
| TOTAL | 295.719 | 100,— | 2.514.428 | 100,— | 12,76 |

Fuente: II Censo Agrario, 1972.

tante en el País Valenciano, muy superior, desde luego, a la media estatal. Su proporción, además, se ha venido incrementando desde el Primer Censo Agrario de 1962 al II de 1972. Las explotaciones de más de cinco hectáreas y menos de 50 sólo suponen un 15 por 100, habiendo disminuido relativamente en el transcurso de esos diez años. Estas, como las mayores de 50 hectáreas, tienen una importancia realmente muy reducida respecto a la media estatal.

Por lo que se refiere, en segundo lugar, a la fragmentación de las explotaciones agrarias, el cuadro número 14 nos muestra que cerca de un 83 por 100 de las parcelas tienen menos de una hectárea, que aproximadamente un 14 por 100 están comprendidas entre una y cinco hectáreas y que sólo un 2 por 100 poseen cinco o más hectáreas. Ciertamente, esas proporciones son más atenuadas que las de 1962, pero continúa siendo elevadísimo el grado de parcelación agraria, con todas las nefastas consecuencias, de sobra conocidas, sobre la racionalización en general de las tareas agrícolas.

Minifundismo y parcelación constituyen, pues, dos graves problemas para la agricultura del País Valenciano. En una aproxima-

CUADRO 14

Parcelación agraria en el País Valenciano

| <i>Parcelas</i> | 1962 | | 1972 | |
|--------------------------------------|------------------|---------------|------------------|---------------|
| | <i>Número</i> | <i>%</i> | <i>Número</i> | <i>%</i> |
| Menores de 1 Ha | 1.353.495 | 87,04 | 1.131.343 | 83,40 |
| De 1 Ha y menos de 5 | 173.618 | 11,17 | 187.638 | 13,89 |
| De 5 y más Ha | 27.899 | 1,79 | 31.657 | 2,34 |
| TOTAL | 1.555.012 | 100,— | 1.350.638 | 100,— |
| TOTAL SUPERFICIE CENSADA (Ha) | 1.995.865 | | 1.864.257 | |
| SUPERFICIE PARCELADA | | 1,2 Ha | | 1,3 Ha |
| NUMERO TOTAL EXPLOTACIONES | 267.060 | | 295.719 | |
| PARCELAS/EXPLOTACION | | 5,8 | | 4,56 |

Fuente: I y II Censos Agrarios, 1962 y 1972.

mación espacial, siguiendo a Pérez Casado, pueden distinguirse muy sintéticamente tres zonas fundamentales: el litoral, caracterizado por una pequeña propiedad y una parcelación moderada; el secano de la primera montaña o de las planicies interiores, con una mediana propiedad y una parcelación superior a la media del conjunto; y la montaña interior, de relieve tortuoso y recursos escasos, con una gran propiedad y una fragmentación extraordinaria de las explotaciones. Estando, seguramente, la base de esta diferenciación en consideraciones históricas (4).

Un tercer aspecto a examinar en este apartado es el régimen de tenencia de la tierra. El cuadro número 15 recoge los datos al respecto. La propiedad alcanza un alto porcentaje, que se ha venido incrementando de 1962 a 1972 (de un 84,2 por 100 a un 90,6 por 100), situándose a niveles muy por encima de la media estatal. El arrendamiento, la aparcería y otros contratos han venido, consiguientemente, descendiendo hasta suponer en 1972 el restante 9,4 por 100. Por comarcas, según el estudio de Pérez Casado (5), la propiedad alcanza sus más altos porcentajes en el regadío y en la montaña intermedia, y los más bajos en el noroes-

CUADRO 15

Régimen de tenencia de la tierra en el País Valenciano

| | 1962 | | 1972 | |
|--------------------------|-----------|-------|-----------|-------|
| | Ha | % | Ha | % |
| Propiedad directa | 1.680.848 | 84,2 | 1.688.630 | 90,57 |
| Arrendamiento | 76.610 | 3,8 | 70.632 | 3,78 |
| Aparcería | 169.365 | 8,4 | 82.028 | 4,40 |
| Otros contratos | 69.042 | 3,6 | 22.967 | 1,23 |
| Total superficie censada | 1.995.865 | 100,— | 1.864.257 | 100,— |

Fuente: I y II Censos Agrarios, 1962 y 1972.

te del País (Alcalatén, Alt Maestrat, Alt Millars, Alt Palància); la aparcería se extiende por las comarcas de L'Alt Vinalopó, Baix Segura, Comtat, L'Alcoià, Vall d'Albaida, Alcalatén, Alt Millars, Els Ports; finalmente, el arrendamiento llega a ser considerable

(4) Pérez Casado, R.: Trabajo citado, pág. 260.

(5) *Ibid.*, pág. 261.

en L'Alt Maestrat, Els Ports, La Ribera Baixa y en algunos municipios de L'Horta.

Pero lo dicho no implica, por supuesto, que la tierra esté bien repartida. Como ha indicado Font de Mora (6), hay que distinguir entre propietarios y agricultores auténticos, no teniendo estos últimos en su mayoría unas explotaciones mínimas como para cultivar la tierra con racionalidad y vivir dignamente de ella. Precisamente, ya hemos mencionado el elevado grado de minifundismo en el País Valenciano. Este hecho implica que muchos pequeños propietarios trabajen a menudo a jornal para otras explotaciones, así como el que se esté dando cada vez más el fenómeno de la agricultura a tiempo parcial. También implica este hecho el que el País Valenciano sea el de mayor emigración temporera, dentro del Estado español, principalmente en la vendimia francesa (véase el cuadro número 16).

CUADRO 16

Emigración de temporada a Francia

| <i>Años</i> | <i>País Valenciano</i> | <i>España</i> | <i>%</i> |
|-------------|------------------------|---------------|----------|
| 1965 | 34.272 | 108.712 | 31,5 |
| 1970 | 36.251 | 106.230 | 34,1 |
| 1975 | 30.107 | 98.680 | 30,5 |

Fuente: Migración Española Asistida. Instituto Nacional de Emigración del Ministerio de Trabajo.

En definitiva, ya nos hemos referido en numerosas ocasiones al éxodo poblacional de la agricultura al resto de sectores, puesto de manifiesto a través de los datos sobre la distribución sectorial de la población activa y su evolución. Este éxodo está constituido por jornaleros, arrendatarios, aparceros y, sobre todo, por pequeños propietarios, derivando del mismo dos consecuencias trascendentales: en primer lugar, la despoblación de las comarcas del interior en favor de los núcleos industriales; en segundo lugar, el envejecimiento de la población agraria. Como revela el cuadro número 17, en 1972 tan sólo un 4,6 por 100 de los empresarios agrícolas tenían menos de treinta y cinco años, siendo el 32,15 por 100 mayores de sesenta y cinco. Huelgan, desde luego, las palabras.

(6) Font de Mora, L.: Trabajo citado, pág. 67.

CUADRO 17

Edad de los empresarios agrícolas en el País Valenciano, 1972

| | <i>Números</i> | <i>%</i> |
|----------------------|----------------|--------------|
| Menores de 35 años | 13.199 | 4,63 |
| De 35 años a 65 años | 180.236 | 63,23 |
| Mayores de 65 años | 91.629 | 32.15 |
| TOTAL | 285.064 | 100,— |

Fuente: II Censo Agrario, 1972.

5. COOPERATIVISMO, SINDICALISMO Y OTROS ASPECTOS

Una agricultura como la valenciana, abocada fundamentalmente a la comercialización y exportación de sus cosechas, es lógico que plantee en un primer plano el tema del cooperativismo. Actualmente existen unas 500 cooperativas, de las que sólo una tercera parte presentan realmente verdadero interés. El cooperativismo ha alcanzado un mayor éxito en el secano, y principalmente en el subsector vinícola, por la capacidad de almacenamiento de sus productos. En el regadío, con los cítricos y los productos hortícolas, viene también desarrollándose, aunque más lentamente y con algún escandaloso fracaso entre medio (como los de Villamarchante, Valuní, etc.). De todo modos, se va avanzando, pudiendo destacar, entre otras, las cooperativas hortícola de Benifayó y la de cítricos de Algemesí.

Ahora bien, el agricultor valenciano ha de ganar todavía mucho más en mentalidad cooperativa. Lo exige rotundamente la problemática a la que periódicamente se enfrenta. También ha de ganar necesariamente en conciencia solidaria más general. La crisis más reciente por la que ha atravesado el sector (bajísimos precios de la fruta este verano pasado, destrucción de la uva en las cepas de las comarcas del interior, etc.) les ha empujado ya a unirse más ampliamente, reclamando una política agraria adecuada y justa. El tema del sindicalismo democrático, paralelo al oficial, comienza a percibirse también en el campo valenciano, a través de La Unió de L'auradors i Ramaders del País Valencià (Unión de Labradores y Ganaderos del País Valenciano), que participa en la Coordinadora General de Organizaciones Campe-

sinas en el Estado español. En definitiva, pues, cooperativismo y sindicalismo constituyen dos elementos clave en la actualidad para la defensa de los intereses del pequeño y mediano agricultor, así como del jornalero agrícola.

Otros temas habrían de reclamar, asimismo, nuestra atención; como, por ejemplo, los relativos a financiación y mecanización. No podemos hacerlo por razones de espacio. Apuntemos, eso sí, que se hallan estrechamente ligados a muchos de los aspectos que hasta el momento hemos analizado. Así, la financiación nos llevaría necesariamente al lugar que ocupa la agricultura en el marco de la política económica y crediticia en general, y más específicamente al tema de las Cajas Rurales (cuyos recursos se han incrementado en el País Valenciano en 1975 en cerca de un 25 por 100). La mecanización conectaría con aspectos como el minifundismo, parcelación, grado de profundidad del cooperativismo, etc. El cuadro número 18 nos muestra cómo se ha venido dando el proceso de mecanización en los últimos años. Ha sido, en general, rápido: los motocultores han crecido más de prisa,

CUADRO 18

Censo de Maquinaria Agrícola en el País Valenciano

| | 1967 | 1972 |
|--------------------------|--------|--------|
| Motocultores | 17.829 | 33.968 |
| Tractores | 11.292 | 19.820 |
| Cosechadoras | 337 | 553 |
| Trilladoras | 665 | 630 |
| Motores de bomba y riego | 9.072 | 10.329 |

Fuente: Censos de Maquinaria Agrícola. Ministerio de Agricultura.

dada su mejor adaptación a la estructura agraria del País Valenciano; los tractores y los motores de bomba y de riego van después; las cosechadoras tienen mucha menor importancia y las trilladoras, consecuentemente con lo analizado en cuanto a cultivos, pierden terreno.

6. LA GANADERIA

Todos los estudios efectuados sobre la economía del País Valenciano coinciden en señalar la debilidad de su ganadería, el notable desequilibrio existente entre producción agrícola y gana-

dera, y el cuantioso déficit de productos en cuanto respecta a este sector. Efectivamente, se trata de un problema importante, no suponiendo la ganadería valenciana más que un ínfimo porcentaje dentro del conjunto estatal. Falta, sin duda, una mayor integración entre agricultura y ganadería, señalando algunos estudios más específicos (7) que este hecho constituye «la causa principal de la baja rentabilidad de la ganadería valenciana». Se propone, pues, en los mismos una ampliación de las experiencias consistentes en la plantación de cultivos forrajeros, que tan buenos resultados parece que están empezando a dar.

Hoy por hoy, sin embargo, los ganaderos difícilmente resisten en el sector. La productividad, en efecto, es baja. Las explotaciones tienen un carácter totalmente minifundista. Los precios que se les impone se consideran, consecuentemente, bajos, en tanto que los costes (precio de los piensos, etc.) se incrementan sin parar.

El censo ganadero, y su evolución en los últimos años, aparecen en el cuadro número 19. En él se observa un descenso espectacular del ganado equino (caballar, mular y asnal) como consecuencia lógica de la mecanización de las labores agrícolas.

CUADRO 19

Censo ganadero. Número de cabezas en el País Valenciano

| | Septiembre 1971 | Septiembre 1975 |
|----------|-----------------|-----------------|
| Bovino | 42.727 | 74.353 |
| Ovino | 359.119 | 339.825 |
| Caprino | 99.252 | 104.080 |
| Porcino | 365.817 | 427.280 |
| Caballar | 12.638 | 6.984 |
| Mular | 28.913 | 14.417 |
| Asnal | 9.815 | 5.482. |

Fuente: Secretaría General Técnica. Ministerio de Agricultura.

El ganado ovino o lanar desciende también un tanto entre 1971 y 1975. El caprino se mantiene más o menos estable, creciendo en forma un poco más decidida el vacuno o bovino y el porcino.

No acaba de desarrollarse, pues, la ganadería en el País

(7) Entre estos estudios, véase los citados en el *Informe 75. Económico Regional*, de las Cámaras de Comercio, Industria y Navegación de Alicante, Alcoy, Castellón, Orihuela y Valencia. Pág. 114.

Valenciano, esta es la conclusión, manteniéndose así el desequilibrio agricultura-ganadería que antes hemos mencionado. Sólo a nivel de ganadería menor, de carácter puramente artesanal, destaca la apicultura, produciéndose en el País Valenciano más del 25 por 100 de la miel española, que, en buena medida, se dedica a la exportación.

7. CONCLUSIONES POLITICO-ECONOMICAS

Hablar de una política agraria para el País Valenciano supone, a nuestro juicio, plantear la cuestión desde una perspectiva previa: la aspiración, ampliamente sentida por el pueblo valenciano, hacia un Estatuto de Autonomía. Referirse a un Estatuto exige examinar el tema de las competencias atribuidas a los órganos autonómicos previstos en él. De todas maneras, esta problemática (demasiado extensa para ser analizada ahora) nos conduce a la necesidad de una política agraria enmarcada en los órganos previstos en el Estatuto y también en el nivel de competencias atribuidas al Estado.

De problemas y líneas de solución hemos hablado en las páginas precedentes al hacer un somero análisis de la agricultura del País Valenciano. Nos resta ahora efectuar algunas precisiones adicionales.

Para el caso de la agricultura, es preciso considerar como elemento fundamental de ella, como base, al pequeño y mediano agricultor, liberándole de la opresión del capital monopolista, especialmente al nivel de la comercialización. Es imprescindible, asimismo, crear un Instituto Agrario en el País Valenciano y unas juntas comarcales autónomas, que podrían (mejor dicho, deberían) ser instituciones básicas para llevar a cabo una planificación agraria, debiendo estar representados los agricultores en esas instituciones a través de un Sindicato unitario, por ejemplo, así como representantes del sector público a diferentes niveles. Estas juntas y el Instituto deberían realizar propuestas para la fijación adecuada de los precios agrarios. En general, la problemática central de la agricultura valenciana viene a equivaler a la necesidad de una ordenación de cultivos. Font de Mora ha subrayado repetidas veces este tema y ha señalado que «el mayor problema del agro valenciano es el de la ausencia de ordenación de sus producciones». Como también ha indicado él: «se trata, en teoría, de uno de los cometidos del FORPPA, pero el importante organismo no parece haber considerado que debe actuar en

tal sentido y sólo interviene muy circunstancialmente. Como, además, la intervención suele ser poco afortunada, el FORPPA tendrá que sacudirse una pesada carga de ineficacia y de falta de prestigio, al menos en el campo valenciano, el día que se decida a jugar un papel semejante al que desarrolló el FEOGA comunitario» (8). En concreto, lo que habría que llevar a cabo con rapidez es una planificación adecuada, que ordene los cultivos y los precios, que replantee la cuestión de la ganadería en el País Valenciano (perjudicada, dados los tipos de ganadería que eran prevalentes, por el propio proceso de crecimiento económico), y que establezca la planificación agraria en relación con los demás sectores económicos y en relación con la ordenación del territorio. No puede olvidarse, a este respecto, que la solución a los problemas económicos y técnicos del campo no podrá ser nunca completa, ni siquiera a medias, si no es acompañada de la mejora de la calidad de la vida en el medio rural, a todos los niveles.

La agricultura valenciana es exportadora. Ya se ha visto antes. Sus productos se dirigen en gran medida hacia la Comunidad Económica Europea, lo que replantea el tema de la Comunidad y la conveniencia de la integración española en ella. Es una cuestión que no precisa de análisis especialmente complicados cuando se conecta con el tema de la agricultura valenciana, pues resulta obvia la ventaja de la integración desde su perspectiva.

Otros temas importantes, en relación con la agricultura, son: las cooperativas y el crédito agrario. En cuanto a las cooperativas, pueden constituir en una forma inmediata un procedimiento idóneo para superar el actual control monopolístico sobre los procesos de transformación y comercialización agraria, para todo lo cual conviene promulgar una auténtica ley democrática de cooperativas, siendo también un tema de interés el llegar a las cooperativas de producción reales.

El crédito agrario es necesario reformarlo de manera distinta a la actual. La utilización del crédito oficial debería controlarse por parte de las citadas juntas comarcales, y es fundamental potenciar las Cajas Rurales actuales, dotándolas de una auténtica gestión democrática. A este respecto, conviene citar la especial importancia de las Cajas Rurales en el País Valenciano, especialmente en Castellón, comparándolas con su incidencia a nivel de toda España.

(8) Font de Mora, L.: Trabajo citado, pág. 53.

Por último, queríamos insistir en algo. Referirnos a la agricultura del País Valenciano supone plantearse la cuestión de una economía industrializada, en la que el sector primario ha experimentado una crisis, pero no en el contexto de una agricultura condenada al empobrecimiento, sino en una agricultura que, pese a unos problemas de fondo, puede transformarse y lo está haciendo a partir de altos niveles de rentabilidad.

SUMMARY

The evolution of the agricultural sector in the valencian Country is described in this article. Although the changes shown by its productive structure are the ones to be expected from industrialisation, the authors stress the fact that the decline in the relative importance of the agricultural sector began to happen even before the industrialising process took strength and as a result of a crisis within the farm sector.

Several problems are noted as significant in the present situation: the importance of irrigated land, the predominance of very small ownership distributed in even smaller plots, the related marketing difficulties and the weakness of animal farming activities.

The conclusions stress the need for a democratic agricultural policy including participative planning, adequate credit schemes and coherent price fixation as well as the urge for an effective cooperative movement.

RESUME

Cet article explique l'évolution du secteur agricole au Pays de Valencía. Bien que les transformations de sa structure productive sont celles que résultent de l'industrialisation, les auteurs remarquent que le secteur agricole comença son déclin d'après une crise du propre secteur et avant de la prise de force du processus d'industrialisation.

Quelques questions sont soulignées par rapport à la situation actuelle: l'importance de la terre irriguée, la prédominance de la petite propriété et son morcellement, les problèmes de la mise en vente et la faible participation du bétail dans le secteur.

Les conclusions demandent une politique agricole démocratique avec planification participative, crédit efficace et des prix cohérents et ils précisent aussi le besoin d'un mouvement coopératif réel.

