Los desequilibrios azucareros

● **ANTONIO LOPEZ.** Cooperativa ACOR.

La producción y el consumo de azúcar están afectados por múltiples e importantes desequilibrios tecnológicos, económicos y sociales que surgen por todas partes y a todos los niveles.

Para un mejor análisis de dichos desequilibrios podríamos subdividirlos en mundiales, comunitarios y nacionales.

Desequilibrios mundiales

Con altibajos, la producción mundial de azúcar ha ido aumentando hasta llegar a los 110-115 millones de toneladas de azúcar bruto (equivalentes a 101-106 millones de toneladas de refinado). Dos terceras partes de la producción mundial se obtienen a partir de la caña de azúcar y el resto de la remolacha azucarera. Mientras que la caña es propia de países tropicales, la remolacha se cultiva en países tan fríos como Rusia y Suecia.

El consumo mundial de azúcar es creciente, pese a la dura competencia de otros productos edulcorantes. En la actualidad se puede cifrar en 112 millones de toneladas de producto bruto (103 millones de azúcar refinado). Aparentemente el consumo y la producción mundiales están bastante equilibrados, pero el problema estriba en los «stocks» que se han ido acumulando a lo largo de decenios y a las características restrictivas y poco transparentes del mercado.

El 75% del azúcar producido en el mundo se consume en los mismos países que los obtienen y sólo el 25% es objeto de comercio internacional. Las exportaciones anuales rara vez superan los 30 millones de toneladas de azúcar bruto (27,5 millones de azúcar refinado). Una buena parte de estos intercambios internacionales se realizan en virtud de tratados internacionales, por lo que el azúcar de mercado libre (azúcar «spot») apenas si llega a suponer 10 millones de toneladas anuales. Esta cantidad, unida a los «stocks» mundiales, que han llegado algunos años a ser del orden 40 millones de toneladas, determina la existencia de un mercado generalmente hundido, con precios reales muy inferiores a los mínimos que marca la Organización Internacional del Azúcar.

Resulta curioso observar que, pese a los ataques que contra la sacarosa efectúan otros edulcorantes (naturales y sintéticos), la demanda de azúcar ha venido creciendo, pero los precios mundiales no se ha arreglado (salvo en contadísimas ocasiones) lo que hace toda una aventura el tratar de colocar excedentes en el mercado internacional.

Desequilibrios comunitarios

La Comunidad Económica Europea pasó de ser inicialmente deficitaria en sacarosa hasta transformarse en el primer productor mundial y ocupar el segundo puesto entre los países, o bloques de países, exportadores.

La mayor parte del azúcar comunitario (el 98,5%) se obtiene a partir de la remolacha; el resto se extrae de la caña en los Departamentos franceses de ultramar y un poco (cada vez menos) de los «ingenios» situados en las costas andaluzas.

En la Unión Europea el consumo anual medio es de unos 11,8 millones de toneladas de azúcar refinado, lo cual para los 346 millones de habitantes que nos asentamos en los actuales doce países miembros supone un promedio de 34 kg/por persona y año. Curiosamente España, uno de los países con mayores tradiciones dulceras y reposteras (debido a la influencia árabe y judía), es el país que presenta un menor consumo per cápita; en cambio, el Reino Unido con 41 kg ostenta el record comunitario.

En el **cuadro I** tenemos las poblaciones, los consumos unitarios y la demanda teórica de azúcar en la CEE-12.

Las cuotas adjudicadas a los países miembros se comparan en el **cuadro II** con las producciones obtenidas durante la última campaña, 1993/94.

Los desequilibrios de la demanda sobre cuota y sobre la producción 1993/94 se calculan en el **cuadro III.**

Pese a que la CEE es fuertemente excedentaria, el desequilibrio entre la oferta y la demanda se agudiza a causa de los compromisos de importación adquiridos con respecto a los países Africanos, del Caribe y del Pacífico (1,3 millones de toneladas) y con las antiguas colonias portuguesas (250.000 t). Estas importaciones, fruto de las denominadas «co-

CUADRO I. CONSUMO Y DEMANDA DE AZUCAR EN LA CEE-12

País	Millones de habitantes	Consumo kg/persona y año	Demanda de azúcar blanco (miles de t)
Alemania	80,2	35	2.807
Bélgica-Luxemburgo	10,4	40	416
Dinamarca	5,2	40	208
España	39,0	28	1.092
Francia	56,9	33	1.878
Grecia	10,1	30	303
Holanda	15,0	40	600
Irlanda	3,5	39	137
Italia	57,8	29	1.676
Portugal	9,9	29	287
Reino Unido	57,5	41	2.358
CEE-12	345,5	34	11.762

CUADRO II. CUOTAS DE LAS PAISES COMUNITARIAS

País	«A» (miles de t)	«B» (miles de t)	«A+B» (miles de t)	Producción 1993/94 (miles de t)
Alemania	2.655,3	817,0	3.472,3	4.472,0
Bélgica-Luxemburgo	680,0	146,0	826,0	1.000,0
Dinamarca	328,0	96,6	424,6	500,0
España	960,0	40,0	1.000,0	1.090,0
Francia + D. Ultramar	2.996,0	805,8	3.801,8	4.650,0
Grecia	290,0	29,0	319,0	306,0
Holanda	690,0	182,0	872,0	1.140,0
Irlanda	182,0	18,2	200,2	170,0
Italia	1.320,0	248,3	1.568,3	1.420,0
Portugal	63,6	6,4	70,0	2,0
Reino Unido	1.040,0	104,0	1.144,0	1.350,0
CEE-12	11.204,9	2.493,3	13.698,2	16.100,0

rrientes tradicionales», elevan los excedentes comunitarios a unos 5,8 millones de toneladas que han de ser colocados en el mercado libre, una parte de ellos con subvenciones (excedentes sobre la cuota A+B) y otra parte como azúcar C, a pecho descubierto.

Los recientes acuerdos de Blair House cubren un nivel de exportaciones comunitarias de solamente 3.167.000 t para el año 1995 que deberá reducirse en el año 2000 a 2.827.000 t. Las dos únicas soluciones que se perfilan para hacer frente a esta reducción de 340.000 t en exportaciones consisten en la disminución de las cuotas B (los excedentes pasarían a ser de azúcar C que, como no reciben restituciones de exportación, se consideran de exportación libre en el GATT) o bien esperar a que aumente el consumo de azúcar en la Unión Europea.

Parte del referido incremento del consumo puede lograrse tras las nuevas adhesiones de Finlandia, Noruega, Suecia y Austria como puede deducirse fácilmente del **cuadro IV.**

Es decir, los cuatro nuevos miembros podrían absorber 215.000 t de las 340.000 en que el GATT obligaría a disminuir las exportaciones comunitarias.

Se obliga a España a producir remolacha de cuota por debajo de sus necesidades.

Resulta absurda la generosidad con que se va a tratar a Suecia y los desequilibrios que se vienen registrando en países como España, obligada a producir remolacha de cuota por debajo de sus necesidades de consumo interno.

Desequilibrio en España

Aparte del déficit crónico de azúcar de remolacha, que nos está llevando a realizar importaciones del orden de 250.000 t para atender el tráfico de perfeccionamiento activo y los déficits de producción, existen en España otros múltiples desequilibrios entre las regiones productoras e incluso entre los distintos fabricantes. La situación de las cuotas españolas es la que se expone en el **cuadro V.**

Según datos facilitados por la prensa económica, la efectividad de los distintos fabricantes es muy dispar. Mientras que ACOR, con casi el 15% de cuota, obtuvo en 1992/93 un beneficio de 3.700 millones de pesetas, el resto de las empresas apenas si consiguió alcanzar los 4.400 millones de pesetas en la referida campaña. Es decir, hay empresas que tienen una efectividad en su gestión cinco veces superior al resto de las sociedades que operan en el sector.

Lógicamente los cultivadores de remolacha, si operásemos en un régimen de libertad de entregas, desearían estar incluidos en las listas de los fabricantes de azúcar que paguen mejor la materia prima; sobre todo si tienen participación en los beneficios (o retornos cooperativos), pero esto no resulta posible debido a la rigidez del reparto de cuotas entre las empresas.

Y esta rigidez persiste a pesar de que a veces hay firmas que no llegan a cubrir sus objetivos y que realizan extraños trasvases de cupos de unas a otras zonas productoras.

En España todavía existe un 20% de superficie remolachera cultivada en secano, con unos rendimientos que son inferiores al 60% de la cultivada en regadío y con unas oscilaciones asombrosas de producción, dependiendo de las heladas tempranas y de las sequías primaverales. Nuestros rendimientos (medidos en toneladas de azúcar/ha) son un 20% más elevados que los del resto de la Unión Europea.

Resulta contradictorio, finalmente, el que de forma reiterativa se diga que resulta prioritario potenciar el movimiento cooperativo español y se impida el crecimiento de las cooperativas remolacheras ya existentes o el surgimiento de otras nuevas; todo ello en virtud de un comportamiento administrativo que sólo en muy contadas ocasiones ha hecho uso de su plena capacidad, jurídicamente concedida mediante el Reglamento Base4 1785/81, para redistribuir cuotas y mejorar –así– la asignación de los recursos nacionales. ■

CUADRO III. DESEQUILIBRIOS DE LA DEMANDA

País	Balance de la cuota respecto a la demanda (miles de t)	Balance de la producción respecto a la demanda (miles de t)
Alemania	+665	+1.665
Bélgica-Luxemburgo	+410	+584
Dinamarca	+217	+292
España	−92	−2
Francia	+1.924	+2.772
Grecia	+16	+3
Holanda	+272	+540
Irlanda	+63	+33
Italia	−108	−256
Portugal	−217	−285
Reino Unido	−1.214	−1.008
CEE-12	+1.936	+4.338

CUADRO IV. DATOS NUEVOS PAISES COMUNITARIOS

País	Producción 1992/93 (miles de t)	Cuota propuestas «A+B» (miles de t)	Consumo (miles de t)	Balance sobre cuota (miles de t)	Balance sobre producción (miles de t)
Austria	490	390	399	−9	+91
Finlandia	155	159	215	−56	−60
Noruega	–	–	160	−160	−160
Suecia	230	370	360	+10	−130
Total	**875**	**919**	**1.134**	**−215**	**−259**

CUADRO V. CUOTAS ESPAÑOLAS

Sociedad	Cuota A (t)	Cuota B (t)	A + B
Ebro-CIA	518.828	21.958	540.786
S. G. Azucarera	232.483	9.205	241.688
ACOR	141.789	6.005	147.794
Azucareras Reunidas de Jaén	66.900	2.832	69.732
Total	**960.000**	**40.000**	**1.000.000**