

DOI: <https://doi.org/10.56712/latam.v4i6.1493>

Cooperación transfronteriza en la región paso del norte: Una aproximación a partir de ecosistemas de innovación regional

Transborder cooperation in the paso del norte region: An approach based on regional innovation ecosystems

Zyanya María Villa Zamorano

zyanya.villa@uabc.edu.mx

<https://orcid.org/0000-0002-9014-8556>

Facultad de Ciencias Administrativas – UABC
Mexicali, Baja California – México

Yésica Lizbet Benítez Niebla

yesica.niebla@uabc.edu.mx

<https://orcid.org/0000-0003-4604-7755>

Facultad de Ciencias Administrativas - UABC
Mexicali, Baja California – México

Ana Jazmín Sandoval Sánchez

jazmin.sandoval93@uabc.edu.mx

<https://orcid.org/0000-0002-2538-0164>

Facultad de Ciencias Administrativas – UABC
Mexicali, Baja California – México

Paulina Villalobos Torres

villalobos.paulina@uabc.edu.mx

<https://orcid.org/0000-0003-0072-8125>

Facultad de Ciencias Administrativas – UABC
Mexicali, Baja California – México

Artículo recibido: 29 de noviembre de 2023. Aceptado para publicación: 16 de diciembre de 2023.
Conflictos de Interés: Ninguno que declarar.

Resumen

Esta investigación analiza la cooperación transfronteriza en la Región Paso del Norte, compuesta por las ciudades hermanas Ciudad Juárez, Chihuahua, y El Paso, Texas, desde la perspectiva teórica de ecosistemas de innovación regional. Adoptamos un enfoque cualitativo basado en la teoría fundamentada. Los hallazgos destacan la presencia de confianza e informalidad en estas relaciones, junto con la visión compartida de los actores para fortalecer la colaboración mediante organismos transfronterizos. Estos organismos se enfocan en promover y facilitar la gestión constante del conocimiento. La promoción de la colaboración, la confianza mutua y la participación de diversos actores son fundamentales para superar desafíos y aprovechar oportunidades en esta región fronteriza.

Palabras clave: cooperación, transfronteriza, ecosistemas de innovación regional, teoría fundamentada

Abstract

The purpose of this research is to analyze cross-border cooperation between Ciudad Juárez and El Paso from a theoretical perspective of regional innovation ecosystems. To achieve this objective, a

qualitative methodological approach based on grounded theory was adopted. The main findings highlight the presence of trust and informality in these relationships, as well as the shared vision of actors to strengthen collaboration through transboundary entities that promote and facilitate constant knowledge management.

Keywords: cooperation, cross-border, regional innovation systems, grounded theory

Todo el contenido de LATAM Revista Latinoamericana de Ciencias Sociales y Humanidades, publicados en este sitio está disponibles bajo Licencia Creative Commons . 

Como citar: Villa Zamorano, Z. M., Benítez Niebla, Y. L., Sandoval Sánchez, A. J., & Villalobos Torres, P. (2023). Cooperación transfronteriza en la región paso del norte: Una aproximación a partir de ecosistemas de innovación regional. *LATAM Revista Latinoamericana de Ciencias Sociales y Humanidades* 4(6), 898 – 911. <https://doi.org/10.56712/latam.v4i6.1493>

INTRODUCCIÓN

Las fronteras, aunque tradicionalmente consideradas barreras, desempeñan un papel dual al diferenciar sistemas políticos y económicos, al mismo tiempo que afirman culturas e identidades únicas. En este contexto, la cooperación emerge como un proceso dinámico que trasciende las limitaciones territoriales, destacando la conectividad y la interdependencia más allá de lo puramente político-económico.

La cooperación implica una percepción positiva de los logros compartidos, estableciendo una interdependencia de objetivos entre los participantes (Tjosvold, 1984). En el ámbito empresarial, esta colaboración puede basarse en intereses comunes, ya sea para adquirir tecnología, mejorar relaciones con proveedores o reducir costos, ya sea a través de relaciones informales basadas en confianza o alianzas estratégicas formales que constituyen redes de negocios (Velázquez, Cruz y Vargas, 2018).

Sin embargo, la cooperación también conlleva una interdependencia que puede resultar en relaciones asimétricas y diferentes grados de vulnerabilidad, especialmente en el contexto de la globalización (Graizbord, 1983; Perlfini, 2013; Dilla y Álvarez, 2019). Este debate sobre los procesos socioculturales transfronterizos cobra relevancia en la Región Paso del Norte, donde complejas articulaciones entre naciones y espacios geográficos-culturales requieren un análisis específico.

La visión transfronteriza, propuesta por Bustamante en la década de 1980, destaca la existencia de regiones binacionales con estructuras sociales similares a ambos lados de la frontera (Alegría, 2007). A pesar de esta propuesta inicial, es crucial explorar la dinámica actual de la cooperación transfronteriza entre Ciudad Juárez, Chihuahua, y El Paso, Texas, en el contexto de la Región Paso del Norte.

Ciudad Juárez (CJS) y El Paso (ELP), cooperación transfronteriza entre ciudades hermanas

CJS y ELP han mantenido una relación interdependiente desde sus orígenes, que se remontan al Tratado de Guadalupe de 1848, cuando México perdió más de la mitad de su territorio y se estableció el Río Bravo como la línea divisoria entre Estados Unidos y México. Con este acuerdo, se creó el consulado estadounidense en Paso del Norte (ahora CJS) y el mexicano en Franklin (ahora ELP) (Durand, 2007).

Estas dos ciudades han estado dirigidas principalmente por gobiernos centrales con una participación limitada de las autoridades locales, lo que las ha dejado relativamente aisladas geográfica y políticamente dentro de sus respectivos países (Barajas, 2016). Sin embargo, ha habido eventos clave que han marcado su relación, como la construcción del Fuerte Bliss en ELP en 1854 y la construcción de las vías del tren en CJS en 1881. Estos acontecimientos abrieron la puerta al intercambio de mercancías y dieron lugar a la creación de una zona libre en 1885, aunque esta tuvo una corta duración hasta 1891, sentando las bases para la estrecha relación entre ambas ciudades (Breceda y Nava, 2013).

En la actualidad, ambas ciudades mantienen una fuerte relación transfronteriza, evidenciada por los cruces diarios que fomentan la interacción social y económica entre sus 2,3 millones de habitantes. El Paso es el segundo puerto de entrada más activo para vehículos y peatones a lo largo de la frontera México-Estados Unidos, a través de los cuatro principales puentes internacionales (Santa Fe, Lerdo, Córdoba y Zaragoza) (El Paso International Bridges [EPIB] y El Colegio de la Frontera Norte [COLEF], 2020).

La región Paso del Norte es una de las mayores áreas transfronterizas del mundo y cuenta con la mayor extensión territorial a lo largo de la frontera entre Estados Unidos y México (OECD, 2010). Esta zona está compuesta por Ciudad Juárez, El Paso y Las Cruces. Según la Organización para la Cooperación

y el Desarrollo Económicos (OCDE), esta región bilingüe y bicultural enfrenta desafíos en términos de capital humano, salarios y la transición hacia una economía basada en el conocimiento. La presente investigación propone que estos desafíos pueden superarse a través de una mayor cooperación transfronteriza.

En ese sentido, surge la pregunta de ¿cómo ha avanzado la relación de cooperación transfronteriza entre estas ciudades? y ¿sí podrían evolucionar hacia Ecosistemas de Innovación Regional?

DESARROLLO

Las relaciones transfronterizas son polisignificantes y se conceptualizan a través de varias denominaciones teóricas, como la región binacional de Bustamante, la metrópoli transfronteriza de Lawrence Herzog y la integración transfronteriza de Sohn. Estos conceptos hacen referencia a los procesos económicos, políticos, sociales y culturales que dan sentido y significado a la realidad cotidiana y a los imaginarios fronterizos (Alegría, 2007; Sohn, 2014; Valenzuela, 2019).

Sohn plantea dos modelos de integración transfronteriza: el geoeconómico, que se centra en las interacciones económicas para generar valor asimétrico y cooperación orientada a elevar utilidades y regular las externalidades negativas; y el proyecto territorial, que enfatiza los recursos fronterizos y la mutua confianza entre actores esenciales para la cooperación (Sohn, 2014). Estos modelos integran variables económicas y socioculturales para explicar el desarrollo económico.

El concepto de Ecosistemas de Innovación Regional destaca los roles diferenciados de las organizaciones en la dirección de la innovación y se basa en una estructura de red dinámica, ágil y autónoma para promover la innovación colaborativa. La interdependencia entre los actores es la base para crear valor conjunto (Cappellano y Makkonen, 2020).

En el caso de un Ecosistema de Innovación Regional transfronterizo, este consta de subsistemas de generación y explotación de conocimiento, donde están involucradas universidades, instituciones de investigación y empresas en un contexto transfronterizo. Los principales retos para generar políticas públicas que fomenten este tipo de ecosistema incluyen superar las barreras fronterizas, abordar la distancia cultural, la falta de identidad y confianza, la diferencia en especialización industrial y la asimetría institucional (Tripl, 2010; Makkonen y Rohde, 2016). La clave está en un enfoque de integración transfronteriza de abajo hacia arriba y en el papel crucial que desempeñan las organizaciones sin fines de lucro en la cooperación para la innovación transfronteriza mediante la generación de interacciones y flujo de conocimiento.

Además, el Ecosistema de Innovación Regional transfronterizo requiere la promoción de colaboración y coordinación entre los distintos actores, incluyendo instituciones gubernamentales, empresas privadas, organizaciones sin fines de lucro y el sector académico. La colaboración entre estas entidades es esencial para establecer una red sólida y dinámica que fomente la creación y transferencia de conocimiento en ambas direcciones de la frontera (Cappellano y Makkonen, 2020).

Para lograr una cooperación efectiva, es necesario abordar los desafíos mencionados, como las barreras fronterizas y la asimetría institucional. Esto implica la implementación de políticas públicas que faciliten la movilidad transfronteriza, la armonización de regulaciones y la creación de incentivos para la cooperación empresarial y académica. La generación de confianza entre los actores también juega un papel crítico en el éxito de la colaboración transfronteriza. La construcción de relaciones sólidas y duraderas se logra a través del respeto mutuo, la transparencia en las negociaciones y el cumplimiento de compromisos asumidos (Perlfini, 2013; Dilla y Álvarez, 2019).

La promoción de la educación y el desarrollo de habilidades también son elementos fundamentales para el fortalecimiento del Ecosistema de Innovación Regional transfronterizo. La formación de

recursos humanos altamente capacitados y con conocimiento en áreas estratégicas fomentará la innovación y el emprendimiento en ambos lados de la frontera (Stout, 2018).

Asimismo, se deben aprovechar las ventajas comparativas de cada región para complementar y potenciar sus capacidades. Esto puede implicar la especialización en determinadas áreas productivas, el intercambio de tecnología y la creación de cadenas de valor que beneficien a ambas partes. La creación de una cultura de cooperación y apertura hacia la innovación también es esencial. Fomentar la colaboración entre empresas y organizaciones de diferentes sectores y países permitirá el surgimiento de ideas innovadoras y soluciones creativas a los desafíos comunes (Juste y Oddone, 2020).

En conclusión, el desarrollo de un Ecosistema de Innovación Regional transfronterizo sólido y dinámico es un proceso complejo que requiere la participación activa y coordinada de diversos actores. Superar los desafíos y aprovechar las oportunidades de cooperación en la región fronteriza generará beneficios económicos y sociales significativos para ambas comunidades, contribuyendo al desarrollo sostenible y la prosperidad de la región en su conjunto.

METODOLOGÍA

Con el propósito de describir la transformación y desarrollo de la cooperación transfronteriza entre Ciudad Juárez y El Paso, se llevó a cabo una investigación que combinó fuentes secundarias y entrevistas a profundidad con diversos actores involucrados en estas relaciones (Figura 1).

Para abordar este estudio, se adoptó la teoría fundamentada propuesta por Strauss y Corbin (2002), una aproximación inductiva que se basa en datos recopilados de manera sistemática y analizados a través de un proceso de investigación. En este enfoque, la recolección de datos, el análisis y la generación de teoría se entrelazan estrechamente, permitiendo una comprensión profunda del fenómeno estudiado (Strauss y Corbin, 2002, p. 21). El objetivo era interpretar el contenido de la información recopilada para establecer un primer bosquejo de las interacciones pasadas y presentes de cooperación, con el fin de comprender las posibles interacciones futuras en el corto y largo plazo.

La teoría fundamentada presenta características específicas, como la identificación y abstracción de categorías teóricas derivadas de los datos recopilados a través de métodos comparativos constantes. Además, se enfatiza en la obtención de datos provenientes de diversas fuentes para lograr una comprensión más completa del fenómeno estudiado (Paramo, 2015).

Para la recolección de datos, se llevó a cabo una búsqueda sistemática de fuentes diversas mediante una investigación documental, comenzando con la información pública disponible del Comité de Relaciones Fronterizas. Este comité está conformado por el Alcalde (Mayor) y otras organizaciones e individuos interesados en El Paso y Ciudad Juárez, quienes hacen recomendaciones al Ayuntamiento y al Grupo de Trabajo Binacional para el desarrollo de proyectos o relaciones favorables entre ambas comunidades. Hasta el momento de la investigación, este comité solo incluía miembros de El Paso, Texas.

Los archivos del Comité de Relaciones Fronterizas documentan las reuniones y los temas tratados desde 2006 (agendas y actas de reunión), así como videos de reuniones más recientes (2018 - 2020). Estos documentos proporcionan información valiosa para diversificar las fuentes de datos y profundizar en el tema, clasificándolos en función de su antigüedad.

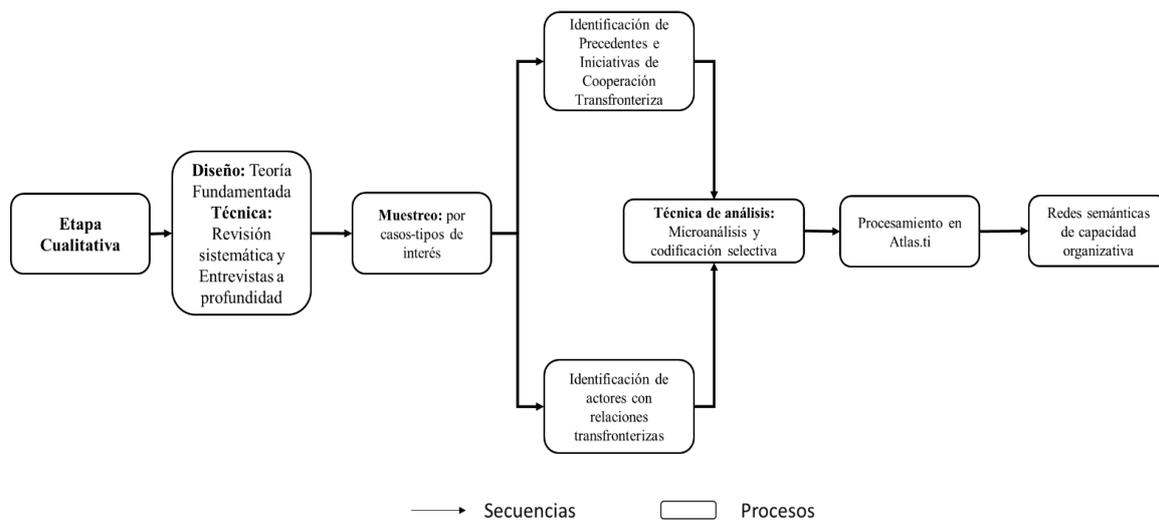
Durante el análisis bajo la teoría fundamentada, se tuvo en cuenta la interacción entre los datos (textos, observaciones, videos, artículos, etc.), su interpretación y el investigador. Se mantuvo una clara conciencia para evitar sesgos (Paramo, 2015). Para el análisis de los datos, se utilizó la técnica de microanálisis, que involucra la codificación abierta y axial. La codificación abierta implicó la selección

inicial de ideas presentes en los documentos, mientras que la codificación axial categorizó estas ideas mediante códigos. El proceso concluyó con la codificación selectiva, donde se establecieron las relaciones entre las categorías (códigos) para brindar explicaciones al planteamiento de la investigación.

Mediante este enfoque riguroso y sistemático, se buscó obtener una comprensión profunda y fundamentada de la transformación de las relaciones de cooperación transfronteriza entre Ciudad Juárez y El Paso, proporcionando una base sólida para futuros estudios y acciones en el ámbito de la cooperación regional.

Figura 1

Etapa Cualitativa



Fuente: Elaboración propia (2021).

RESULTADOS Y DISCUSIÓN

Desarrollo y transformación de la cooperación transfronteriza CJS-ELP

A partir de los datos recopilados, se ha logrado identificar los diversos esfuerzos realizados entre Ciudad Juárez y El Paso para fomentar una región transfronteriza que promueva un mayor crecimiento económico mediante la cooperación y colaboración entre los distintos organismos involucrados. Se analizaron un total de 186 documentos que abordaban diferentes tipos de cooperación entre ambas ciudades, y se identificaron un total de 131 interacciones de cooperación. De estas, 80 fueron consideradas como precedentes, mientras que 51 correspondían a iniciativas actuales. Estas interacciones involucran a 130 organismos y actores regionales que van desde el sector privado hasta el sector público, todos trabajando en conjunto para fomentar la hermandad entre ambas ciudades.

La Figura 2 muestra la clasificación de los precedentes e iniciativas en seis ámbitos distintos: académico, ambiental y de salud, económico, movilidad y seguridad, político, y socioculturales. Asimismo, se identificaron tres categorías de organismos involucrados: público, privado y público-privado.

Esta diversidad de interacciones y colaboraciones en diferentes ámbitos y sectores resalta el compromiso de ambas ciudades por fortalecer su cooperación transfronteriza. La cooperación

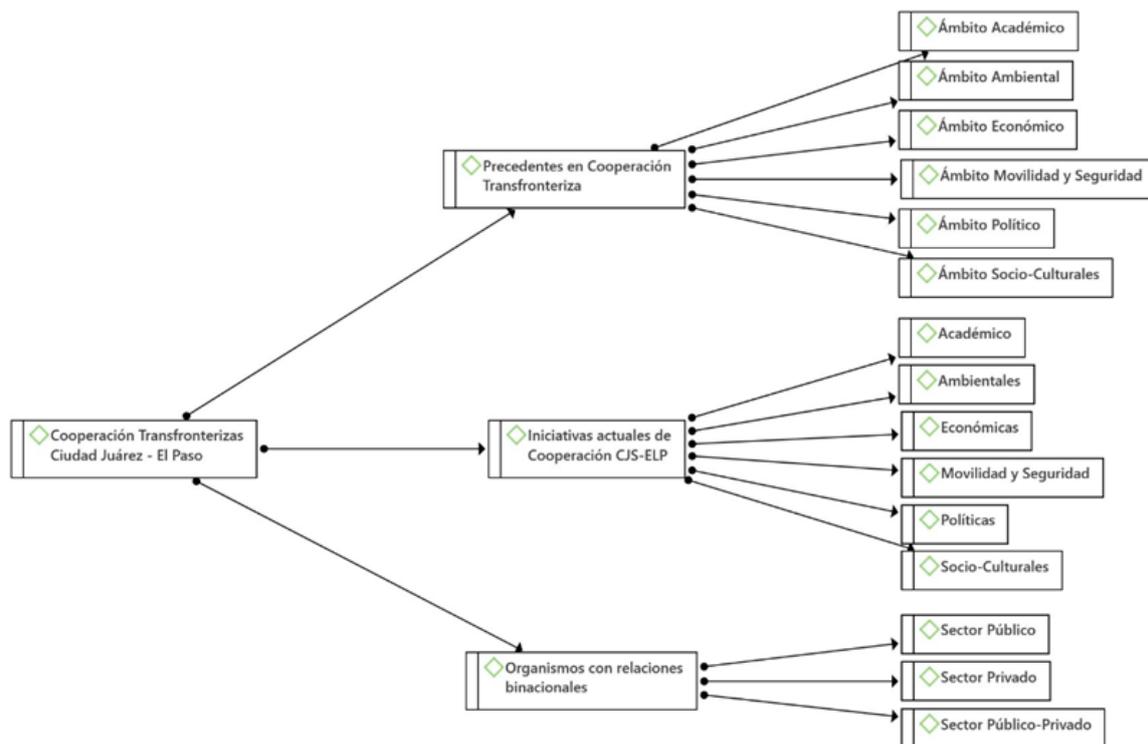
académica promueve el intercambio de conocimiento y talento, mientras que las iniciativas ambientales y de salud trabajan en conjunto para abordar problemas comunes y mejorar la calidad de vida en la región. La cooperación económica busca generar oportunidades comerciales y de inversión que beneficien a ambas comunidades, y la colaboración en temas de movilidad y seguridad busca facilitar el flujo de personas y bienes a través de la frontera.

Además, es importante destacar el papel clave del sector público, privado y público-privado en estas interacciones. La participación de estos actores muestra un enfoque integral y coordinado para abordar los desafíos y aprovechar las oportunidades de la cooperación transfronteriza.

La investigación ha permitido identificar y clasificar un conjunto significativo de interacciones de cooperación entre Ciudad Juárez y El Paso, en diversas áreas y con la participación de múltiples actores. Estos esfuerzos refuerzan la importancia de la cooperación regional para el desarrollo económico y social de ambas ciudades, y sientan las bases para un futuro prometedor de colaboración en beneficio de la región transfronteriza.

Figura 2

Clasificación de información recuperada de trabajo de campo



Fuente: Elaboración propia (2021).

Precedentes e Iniciativas actuales de Cooperación Transfronteriza

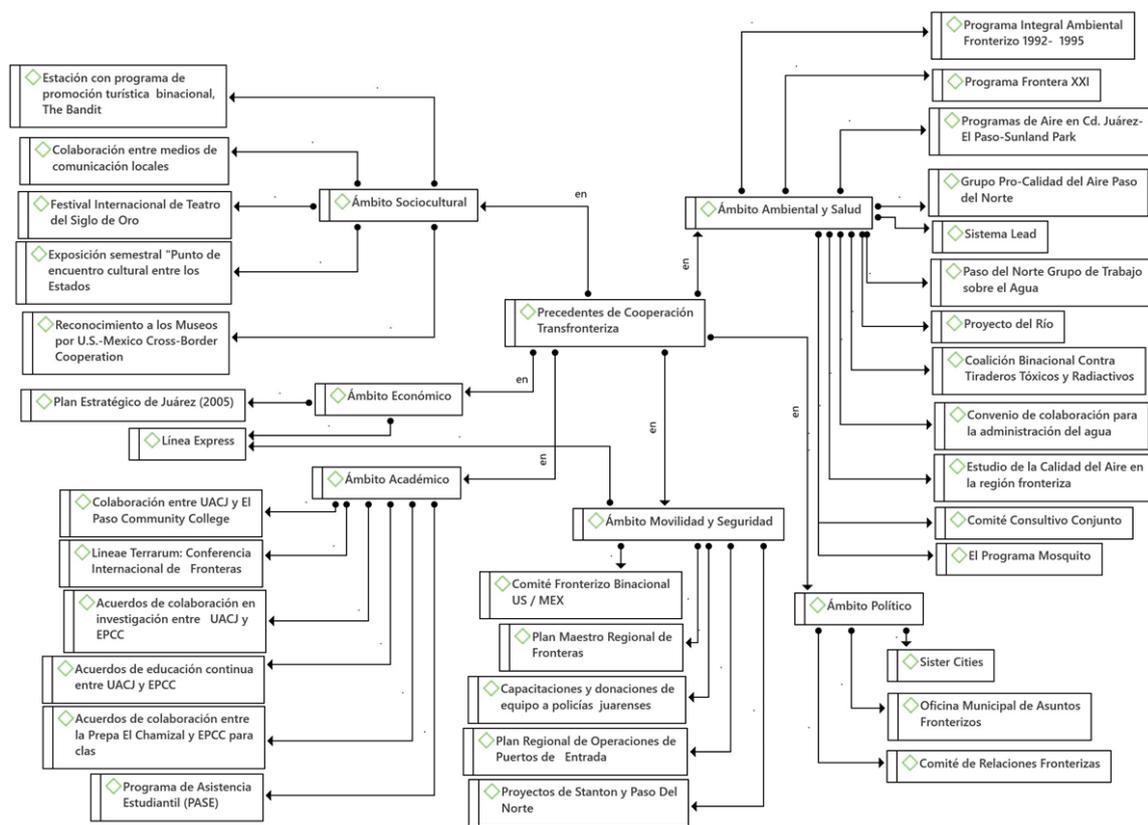
La cooperación entre las ciudades fronterizas ha sido una constante en la región, motivada por la necesidad de enfrentar problemáticas comunes y buscar soluciones conjuntas. Estos esfuerzos colaborativos han llevado a la realización de estudios conjuntos y la implementación de acciones pertinentes para abordar los desafíos compartidos. Durante la revisión documental, se identificaron un total de 80 precedentes de cooperación en seis ámbitos clave: académico, ambiental y salud, económico, movilidad y seguridad, y político y sociocultural.

Es destacable que los esfuerzos más notorios provienen de los ámbitos ambiental y de salud, así como del ámbito académico entre Ciudad Juárez y El Paso. Sin embargo, también se observa que algunas interacciones se solapan en varios ámbitos, reconociendo que la injerencia social no puede ser abordada desde una única perspectiva y que cualquier tipo de cooperación tiene como objetivo último el bienestar social.

Entre los precedentes identificados, cabe mencionar aquellos acuerdos formales establecidos entre instituciones a nivel federal, como el Programa Integral Ambiental Fronterizo 1992-1994. Tras su vencimiento, este programa dio paso al Programa Frontera XXI, el cual incluyó la creación del Programa de Aire en Ciudad Juárez – El Paso – Sunland Park, que generó el proyecto del Comité Consultivo Conjunto para el Mejoramiento de la Calidad del Aire en la Cuenca Atmosférica Ciudad Juárez – El Paso – Sunland Park. Estos ejemplos evidencian cómo los programas de cooperación a nivel nacional fomentan la creación de grupos y acuerdos a nivel regional, permitiendo acciones efectivas a nivel local.

Figura 3

Antecedentes en Cooperación Transfronteriza



Fuente: Elaboración propia en base a resultados (2021).

La comunicación y el seguimiento han sido identificados como factores clave para el desarrollo de lazos efectivos entre los actores económicos de Ciudad Juárez y El Paso. En este sentido, los discursos y esfuerzos se enfocan en fomentar el trabajo en equipo y la colaboración, buscando definir el espacio territorial como una región transfronteriza o Borderplex (Stout, 2018).

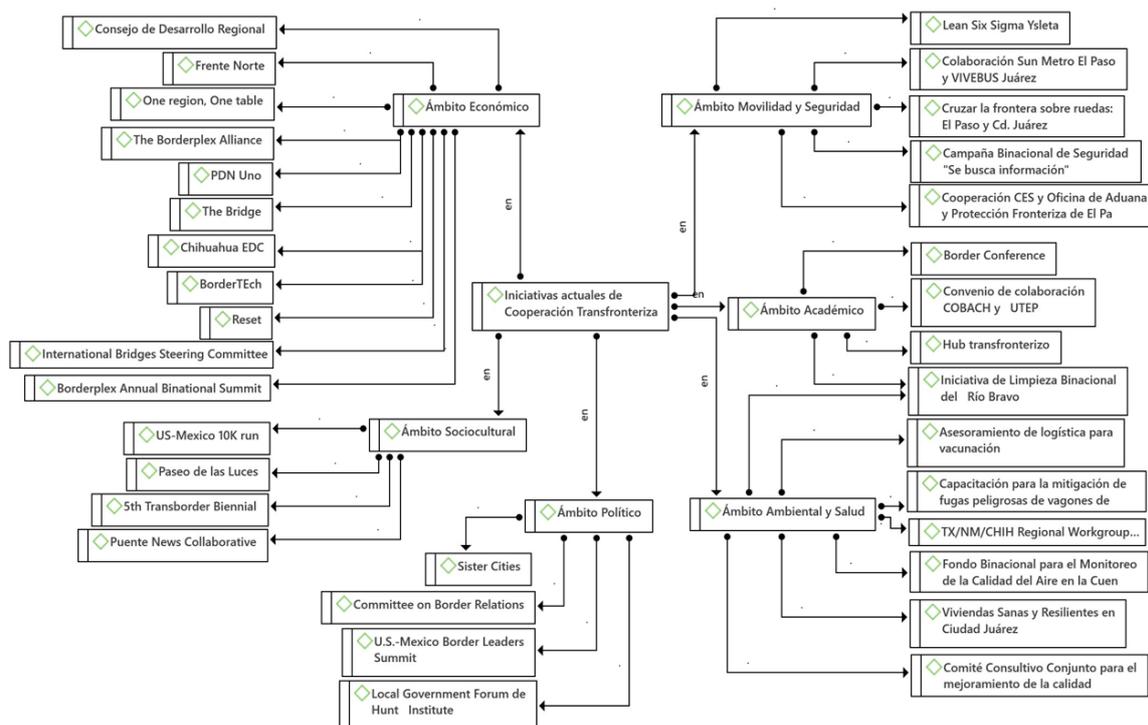
La Figura 4 muestra algunos ejemplos de las iniciativas de cooperación más recientes. Aunque no se presentan en su totalidad, se puede observar una clara diferencia con los precedentes, ya que se enfocan principalmente en aspectos económicos y políticos, evidenciando un aumento en los esfuerzos para promover la comunicación entre ambas ciudades.

En el ámbito económico, destacan los esfuerzos del grupo CONREDES, una entidad que busca, en colaboración con el sector privado y público, capacitar al capital humano de la región transfronteriza para impulsar la competitividad económica. Este grupo forma parte de los esfuerzos de la asociación Borderplex, antes conocida como Grupo Paso del Norte y El Paso Economic Development Corporation (RedCo).

Desde el ámbito político, se han llevado a cabo una serie de esfuerzos para promover la integración a través de eventos que permitan la interacción entre diferentes actores transfronterizos, como el evento Mexico-U.S Sister Cities Mayors. Estos encuentros han servido como un escenario para mostrar los logros y esfuerzos realizados para integrar ambas ciudades.

Figura 4

Iniciativas actuales de Cooperación Ciudad Juárez – El Paso



Fuente: Elaboración propia en base a resultados (2021).

Finalmente, al comparar los precedentes de cooperación con las actuales iniciativas de cooperación transfronteriza en la región Paso del Norte, se evidencia un mayor enfoque en el ámbito económico y político, aunque sin dejar de existir esfuerzos en otras áreas.

Organismos y actores con relaciones transfronterizas

Padilla (2005) realiza un análisis panorámico en su obra "Política y cooperación fronteriza en la región Paso del Norte, los casos de Ciudad Juárez y El Paso", donde aborda las interacciones de cooperación entre ambas ciudades. Aunque destaca la estrecha relación en los ámbitos económico, social y cultural, señala que en el ámbito político existen procesos y condicionamientos que obstaculizan la cooperación entre los gobiernos locales, limitando el desarrollo de instituciones y sujetos políticos transfronterizos.

No obstante, a pesar de estas dificultades, la revisión documental ha identificado una multiplicidad de actores gubernamentales, sociales y de la iniciativa privada involucrados en una extensa lista de interacciones entre ambas ciudades. Estas interacciones han fortalecido a lo largo del tiempo la interdependencia económica y social en la región Paso del Norte. La Figura 5 muestra los diversos actores identificados, clasificados en sectores público, privado y público-privado.

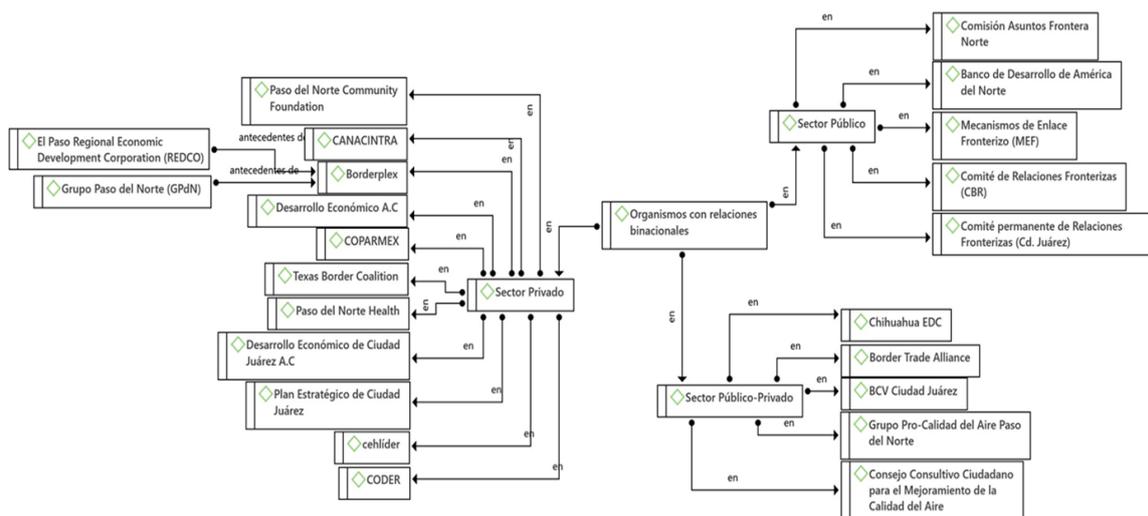
Es evidente que el sector privado juega un papel preponderante, estableciendo relaciones entre diferentes sectores económicos y conformando asociaciones con el objetivo de impulsar el desarrollo y fortalecimiento de la región Paso del Norte.

Es relevante mencionar que los distintos actores fronterizos tienden a relacionarse en torno a asuntos comunes que no suelen ser considerados problemáticos, lo que facilita la cooperación fuera del marco jurídico vigente. Estas relaciones tienden a ser informales y se llevan a cabo mediante reuniones no estructuradas y contactos personales (Padilla, 2005).

Aunque existen desafíos en el ámbito político que limitan la cooperación entre los gobiernos locales, la presencia de diversos actores y la participación activa del sector privado han propiciado un extenso tejido de interacciones que han fortalecido los lazos económicos y sociales en la región. Estas relaciones informales han demostrado ser un recurso valioso para fomentar la cooperación transfronteriza en la región Paso del Norte.

Figura 5

Organismos con relaciones binacionales



Fuente: Elaboración propia en base a resultados (2021).

Tras identificar a los actores clave en la región transfronteriza, se buscó acercarnos para comprender mejor la importancia de la cooperación entre ambas ciudades desde sus perspectivas particulares

(Figura 6). Así, la competitividad de la región mediante la cooperación se revela como “el instrumento estratégico más inteligente que pudiéramos utilizar para un desarrollo acelerado (...) a través de la integración colectiva de todas las capacidades, los instrumentos o todas las fortalezas” (AHCH, 2021). Para la región es esencial contar con “un pensamiento colectivo que dirija sus esfuerzos hacia objetivos comunes” (DECJS, 2021).

Asimismo, se destaca la coincidencia en los proyectos e iniciativas de cooperación actuales, como el programa Sister Cities que fue firmado nuevamente entre ambas ciudades en 2018, pero se considera que “necesita una mayor difusión para involucrar a más interesados” (AHCH, 2021).

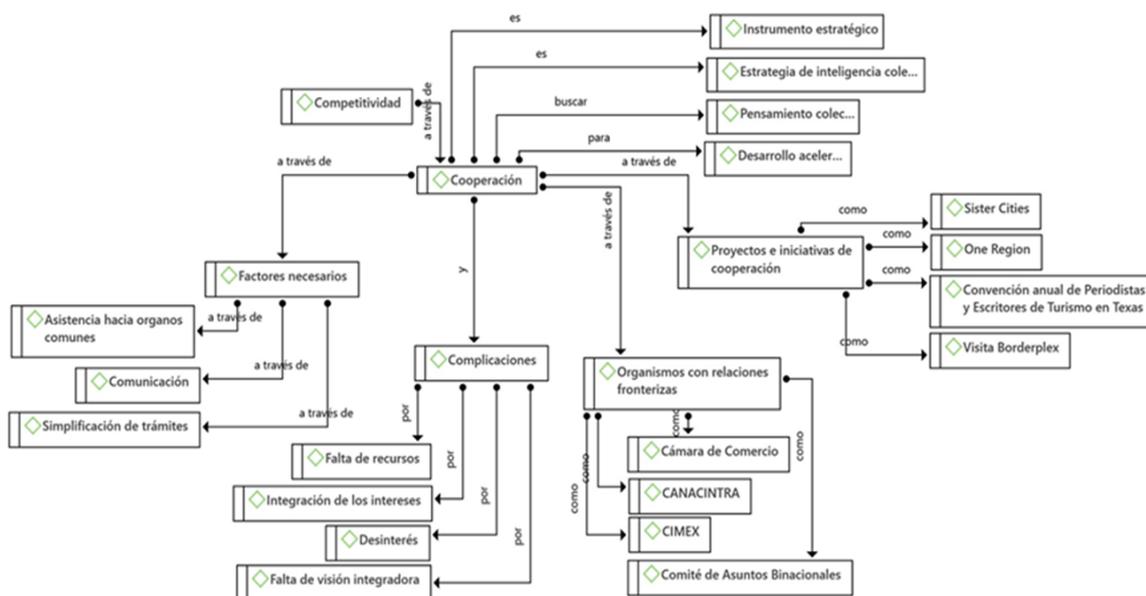
Entre los organismos con interacciones en proyectos binacionales, sobresale la existencia de un Comité de Asuntos Binacionales o “teams”, conformado por miembros de gobiernos estatales, municipales y entidades privadas de ambas ciudades. No obstante, se observa que “este comité carece de una administración propia y funciona principalmente como un medio de comunicación” (DECJS, 2021). Es importante resaltar que, aunque mantener la comunicación entre los diversos actores de ambas ciudades es esencial, también se reconoce la necesidad de formalizarla para concretar iniciativas o proyectos que puedan realizarse en conjunto.

En este sentido, los actores mencionan que “es necesario formalizar la comunicación y brindar mayor asistencia a los órganos comunes para realizar los trámites necesarios, ya que a veces resulta complicado obtener información entre los diferentes organismos de gobierno” (CNELP, 2021). Las complicaciones para la cooperación también pueden surgir debido a la falta de recursos económicos o incluso por el desinterés de algunos involucrados.

Por lo tanto, los actores reconocen la importancia de la cooperación y la necesidad de formalizarla para alcanzar un desarrollo acelerado y una mayor competitividad en la región. A través de una mayor difusión de las iniciativas y una adecuada comunicación y asistencia entre los actores involucrados, se podrán superar las barreras y obstáculos para una cooperación más efectiva y fructífera en la región transfronteriza entre Ciudad Juárez y El Paso.

Figura 6

Red Semántica de actores con relaciones transfronterizas



Fuente: Elaboración propia en Atlas.ti en base a resultados de trabajo de campo (2021).

CONCLUSIÓN

Los estudios sobre cooperación en ciudades fronterizas con las características de Ciudad Juárez y El Paso se han centrado en las asimetrías económicas, en línea con el modelo geoeconómico de Sohn (2014), que explica que la motivación para estos lazos es la búsqueda de utilidades y el manejo de situaciones negativas. Ambas ciudades se encuentran en la doble periferia, alejadas tanto de sus respectivas administraciones estatales (Chihuahua y Texas) como de las administraciones federales (Ciudad de México y Washington D.C) (Juste y Oddone, 2020).

Los precedentes de cooperación transfronteriza reflejan una inclinación hacia el ámbito ambiental y de salud, lo cual es esencial para promover el bienestar social en una región con doble periferia. Siendo el área metropolitana más grande en la frontera entre México y Estados Unidos, ambas ciudades han establecido acuerdos de colaboración en aspectos como el uso compartido de los recursos hídricos, como el Bolsón de El Hueco, y el manejo conjunto de residuos tóxicos, mediante acuerdos entre las autoridades de ambas ciudades para la comunicación y el monitoreo continuo.

Los acuerdos de cooperación en los precedentes se basaban principalmente en acuerdos a nivel federal, como después del Tratado de Libre Comercio en 1994 y la creación del Banco de Desarrollo de América del Norte, que dio lugar al Programa Frontera XXI. Esto resultó en la creación de subgrupos de intervención regional y local, como el Grupo Pro Calidad del Aire Paso del Norte, una organización cívica transfronteriza que monitorea la contaminación atmosférica e implementa estrategias para mejorar la calidad del aire.

En cuanto a las iniciativas actuales de cooperación transfronteriza (2016-2021), se ha observado un cambio de enfoque hacia el proyecto territorial, que enfatiza la frontera como recurso mediante la convergencia desde ambos lados, impulsada por la innovación y la confianza mutua entre los actores (Sohn, 2014). Iniciativas como BorderTech, The Bridge Accelerator y U.S - Mexico Border Summit de la Alianza Borderplex buscan promover una región integrada con la infraestructura y el capital humano necesarios para atraer inversión extranjera y reducir las asimetrías económicas entre ambas ciudades. Estas iniciativas se alinean con los postulados de los ecosistemas regionales de innovación transfronteriza, cuyo objetivo final es la competitividad regional mediante el fortalecimiento científico y económico conjunto, la complementación productiva y el fomento de capacidades de innovación del capital humano para un crecimiento sostenible.

El fortalecimiento de la Región Paso del Norte dependerá de la confianza mutua entre los actores y el interés de los líderes políticos, así como de la participación activa de los ciudadanos en acciones binacionales concertadas (Padilla, 2005). En este sentido, se debe fomentar la cooperación y las identidades transfronterizas, fortaleciendo las interacciones entre los actores para que no se limiten a un solo sector económico, sino que promuevan la diversificación económica en la comunidad del Paso del Norte, lo que resultará en un mayor éxito en la realización de objetivos comunes.

Se sugiere realizar un análisis más profundo de todos los vínculos de cooperación identificados para conocer el estado actual de los precedentes y el seguimiento de las iniciativas actuales. Esto proporcionará referencias para posibles acuerdos de colaboración futuros entre las ciudades hermanas y consolida la cooperación transfronteriza en la Región Paso del Norte.

En conclusión, el desarrollo de un Ecosistema de Innovación Regional transfronterizo sólido y dinámico es esencial para el crecimiento económico y social de Ciudad Juárez y El Paso. La promoción de la colaboración, la confianza mutua y la participación de diversos actores serán fundamentales para superar desafíos y aprovechar las oportunidades de cooperación en esta región fronteriza. La convergencia desde ambos lados de la frontera, impulsada por la innovación y la complementación productiva, permitirá alcanzar una competitividad regional sostenible y próspera para ambas ciudades.

REFERENCIAS

- Alegría, T. (2007). La visión de la metrópolis transfronteriza. Crítica y evidencias en el caso de Tijuana y San Diego. *Observatorio experimental sobre las migraciones internacionales en las áreas urbanas de América Latina*, 27-50.
- Barajas, M. (2016). La frontera México-Estados Unidos: Dinámicas transfronterizas y procesos de gobernanza. *Nóesis. Revista de Ciencias Sociales*, 25(49-1), 111-128.
- Breceda, J., y Nava, W. (2013). Contexto y flujos migratorios en Ciudad Juárez, Chihuahua- El Paso, Texas. *Nóesis. Revista de Ciencias Sociales y Humanidades*, 22(43), 253–280.
- Cappellano, F. y Makkonen, T. (2020). Cross-border regional innovation ecosystems: the role of non-profit organizations in cross-border cooperation at the US-Mexico border. *GeoJournal*, 85(6), 1515-1528.
- Dilla, H. y Álvarez, C. (2019). El ámbito de la economía transfronteriza. En *La vuelta de todo eso. Economía y sociedad en la frontera chileno/peruana: el complejo urbano transfronterizo Tacna/Arica*. (Ed). Ril Editores, Chile.
- Durand, J. (2007). El Programa Bracero (1942-1964). Un balance crítico. *Migración y Desarrollo*, 9, 27–43.
- El Paso International Bridges y El Colegio de la Frontera Norte (2020). *International Bridges Crossborder Survey El Paso-Ciudad Juárez Social and Expenditure Profile*. Technical Report No. IBD-2020-01.
- González, M. (2017). Breve historia de Ciudad Juárez y su región. México, El Colegio de Chihuahua, Universidad Autónoma de Ciudad Juárez.
- Graizbord, B. (1983). Integración, diferencias regionales e interdependencia en la frontera de México con Estados Unidos. *Demografía y economía*, 17(1), 1-20.
- Juste, S., y Oddone, N. (2020). Aportes teóricos para el estudio de la cooperación transfronteriza de unidades subestatales de doble periferia. *Cuadernos de Política Exterior Argentina* (132), 63-78.
- Makkonen, T., & Rohde, S. (2016). Cross-border regional innovation systems: conceptual backgrounds, empirical evidence and policy implications. *European Planning Studies*, 24(9), 1623-1642.
- Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (2010). *Higher Education in Regional Development: Paso del Norte Region, Mexico and the United States*.
- Páramo, D. (2015). La teoría fundamentada (Grounded Theory), metodología cualitativa de investigación científica. *Pensamiento & gestión*, (39), 1-7.
- Padilla, H. (2005). Política y cooperación fronteriza en la región Paso del Norte, los casos de Ciudad Juárez y El Paso. En M. Díaz y O. Ibañez (Ed), *Nuevos Estudios sobre Agua y Medio Ambiente en Juárez* (pp. 63-139). Universidad Autónoma de Ciudad Juárez.
- Pelfini, A. (2013). Ciudadanía ambiental: interdependencia, vulnerabilidad y cuidado. *Medellín*, 39(155), 437-452.
- Sohn, C. (2014). Modelling Cross-Border Integration: The Role of Borders as a Resource. *Geopolitics*, 19(3), 587-608.

Strauss, A. y Corbin, J. (2002). Bases de la investigación cualitativa. Técnicas y procedimientos para desarrollar la teoría fundamentada. Universidad de Antioquía: Colombia.

Stout, D. (2018). U.S.-Mexico Border Leaders Summit Conference Proceedings. The Case for Continued Collaboration in The Borderplex Region. Disponible en: <https://el Paso.novusagenda.com/AgendaPublic/AttachmentViewer.ashx?AttachmentID=36399&ItemID=26798>

Tjosvold, D. (1984). Cooperation theory and organizations. *Humans Relations*, 37(9), 743-767.

Trippl, M. (2010). Developing cross-border regional innovation systems: key factors and challenges. *Tijdschrift voor economische en sociale geografie*, 101(2), 150-160.

Valenzuela, J. (2019). Transfronteras: la condición fronteriza y los estudios de frontera. En Giménez, G. y Gutiérrez, N. (Ed.), *Las culturas hoy* (pp.51-71). Ciudad de México, México: Universidad Nacional Autónoma de México.

Velázquez, J., Cruz, E. y Vargas, E. (2018). Cooperación empresarial para el fomento de la innovación en la pyme turística. *Revista de Ciencias Sociales*, 24(3), 9-20.