

DOI: <https://doi.org/10.56712/latam.v1i1.1317>

Del COVID-19 a la guerra ruso ucraniana, incidencias en las políticas sustentables en la República del Paraguay, América Latina y El Caribe

From COVID-19 to the russian-ukrainian war, impacts on sustainable policies in the Republic of Paraguay, Latin America and The Caribbean

Nery Andrés Velázquez Gauto

nery.andres@hotmail.es

<http://orcid.org/0000-0002-9264-3729>

Comisión Nacional de Ciencia y Tecnología

Asunción – Paraguay

Artículo recibido: 20 de octubre de 2023. Aceptado para publicación: 07 de noviembre de 2023.

Conflictos de Interés: Ninguno que declarar.

Resumen

Desde la presentación del informe de la ex primera ministra noruega Gro Harlem Brundtland ante la Organización de Naciones Unidas (ONU) en 1987, que crítica los impactos negativos del desarrollo económico junto a la postura del cuidado del medio ambiente y el llamado científico para frenar el calentamiento global, los países del mundo se han tomado en serio la discusión de una agenda global enmarcada en un nuevo tipo de desarrollo holístico que propicie tres aspectos fundamentales la social, económica y ambiental. Con la aparición del nuevo coronavirus en el 2019 (COVID 19) se han modificado las relaciones humanas, y comerciales de Latinoamérica debido a los protocolos sanitarios necesarios para frenar la enfermedad, por lo tanto, este artículo analiza el impacto socioeconómico en el periodo de aparición de la pandemia y el inicio de las tensiones bélicas entre Rusia y Ucrania desde febrero del 2022 hasta el 2023, en las políticas sustentables de la Republica del Paraguay y América Latina y el Caribe. La investigación utiliza cualicuantitativamente los distintos indicadores internacionales y regionales sobre los objetivos sustentables (ODS), aplicados por el Instituto Nacional de Estadísticas y censos del Paraguay (INE) y los estudios de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), para interpretar los avances y obstáculos en materia de progreso hacia los nuevos tipos de desarrollos, que abarcan de forma integral las energías renovables, infraestructura resiliente, la lucha contra las desigualdades sociales el cuidado medio ambiental y otros aspectos.

Palabras clave: post pandemia, guerra, sustentable, américa latina, Paraguay

Abstract

Since the presentation of the report of former Norwegian Prime Minister Gro Harlem Brundtland to the United Nations (ONU) in 1987, which criticizes the negative impacts of economic development together with the position of caring for the environment and the scientific call to curb global warming, The countries of the world have taken seriously the discussion of a global agenda framed in a new type of holistic development that promotes three fundamental aspects: social, economic and environmental. With the appearance of the new coronavirus in 2019 (COVID 19), human and

commercial relations in Latin America have been modified due to the sanitary protocols necessary to curb the disease, therefore, this article analyzes the socioeconomic impact in the period of appearance of the pandemic and the beginning of the war tensions between Russia and Ukraine from February 2022 to 2023, in the sustainable policies of the Republic of Paraguay and Latin America and the Caribbean. The research uses qualitatively the different international and regional indicators on the sustainable goals (ODS), applied by the National Institute of Statistics and Censuses of Paraguay (INE) and the studies of the Economic Commission for Latin America and the Caribbean (CEPAL), to interpret the advances and obstacles in terms of progress towards new types of developments, which comprehensively cover renewable energies, resilient infrastructure, the fight against social inequalities, environmental care and other aspects.

Keywords: post-pandemic, war, sustainable, latin america, Paraguay

Todo el contenido de LATAM Revista Latinoamericana de Ciencias Sociales y Humanidades, publicados en este sitio está disponibles bajo Licencia Creative Commons . 

Como citar: Velázquez Gauto, N. A. (2023). Del COVID-19 a la guerra ruso ucraniana, incidencias en las políticas sustentables en la República del Paraguay, América Latina y El Caribe. *LATAM Revista Latinoamericana de Ciencias Sociales y Humanidades* 4(5), 273–288.

<https://doi.org/10.56712/latam.v1i1.1317>

INTRODUCCIÓN

Paraguay y Latinoamérica han pasado momentos difíciles como en todos los países del mundo tanto por el COVID 19 como por la guerra Ruso Ucraniana, desde sus inicios han tenido consecuencias sociales, pero más directamente en la economía regional, la primera por las restricciones de contacto social y la segunda por las consecuencias en los precios de las mercancías debido a la globalización en la provisión de la cadena comercial en donde se ven involucradas los precios del crudo, los alimentos y las maquinarias vitales de carácter industrial.

La crisis en Ucrania está ocasionando el mayor quiebre hacia la factibilidad pragmática de la visión de la sustentabilidad con miras a la agenda 2030 un sistema energético fundamentado en el petróleo, estados sociales con vulnerabilidad para la adquisición de servicios básicos a sus habitantes, y una constante inestabilidad debido a las amenazas de guerra por parte de la OTAN (Organización del tratado Atlántico Norte) y la Federación de Rusia y sus aliados como China Continental.

Los estudios anteriores a la pandemia demuestran que el progreso por el desarrollo sustentable está estrechamente relacionado con el avance de la economía, ya que el movimiento del mercado y la vida misma se sintetiza con la actividad humana en la tierra. Antes de la pandemia, la estructura productiva de la región presentaba una gran heterogeneidad estructural que limitaba seriamente las posibilidades de desarrollo económico. La pandemia ha vuelto más evidente estas debilidades y ha amplificado las tensiones económicas, sociales y ambientales. En el ámbito productivo, la coyuntura plantea la urgencia de mitigar la destrucción de las capacidades, sin olvidar la necesidad de aumentar de manera sostenida la productividad, generar encadenamientos productivos e incrementar el aprendizaje y la generación y difusión de innovaciones. (ONU, CEPAL 2020).

En este estudio se problematiza el impacto de la pandemia y la guerra Ruso ucraniana, para ello se utilizan los recursos bibliográficos más acordes y fiables dentro de los límites expuestos de la investigación, las estadísticas e indicadores presentados sirven de manera clara y concisa para corregir los lineamientos del desarrollo sustentable.

Paraguay junto con Brasil poseen una de las mayores hidroeléctricas del mundo la Itaipú Binacional produce electricidad a partir de la energía hidráulica, es decir, del aprovechamiento de la energía potencial gravitacional del agua contenida en una represa elevada. Esta energía está presente en la naturaleza y puede ser aprovechada en desniveles acentuados o cascadas.

En términos absolutos, los cinco mayores productores de energía hidroeléctrica en el mundo son China, Brasil, Canadá, Estados Unidos y Rusia. En el 2012 estos países fueron responsables por casi el 56,8% de toda la producción mundial de energía hidroeléctrica (IEA Agencia Internacional de Energía). (Itaipu, 2010).

Pese a la pandemia y a la guerra Ruso ucraniana el Paraguay siguió generando energía limpia de forma sostenida además especialistas del ramo energético paraguayo, expusieron sus opiniones con visión a crear un escenario favorable para 2023 con la revisión del Anexo C del tratado de Itaipu que da nuevas ventajas tarifarias respecto a los aspectos contractuales, tras 50 años de la firma del Tratado. (Diaz 2019).

Durante las últimas dos décadas, Paraguay ha experimentado un crecimiento económico gracias a términos de intercambio favorables que permitieron mejoras en los precios de los productos que el país exporta y a políticas macroeconómicas sólidas, que incluyen reformas institucionales como el mecanismo de metas de inflación y la legislación de responsabilidad fiscal.

A pesar de ello, las condiciones climáticas que afectaron las exportaciones agrícolas y de energía hidroeléctrica, el bajo desempeño de sus socios comerciales y la pandemia de la COVID-19 han afectado el crecimiento en los últimos años, reduciendo el crecimiento del PIB del promedio de 4,4% entre 2003 y 2018 a 0,7% entre 2019 y 2022.

Por otra parte, su alta vulnerabilidad al cambio climático requiere especial foco. En el futuro se espera que los eventos meteorológicos sean más frecuentes e intensos, por lo que se necesitan cambios estructurales para aumentar la productividad y la capacidad de recuperación. Para lograr esto, es importante fortalecer la gobernanza y hacer cumplir las regulaciones, así como invertir en capital humano e infraestructura, especialmente para adaptarse al cambio climático y aprovechar las oportunidades de una economía más verde. Para financiar estas y otras inversiones, Paraguay necesita generar más ingresos internos de manera justa y eficiente, mejorar la calidad del gasto público y atraer más inversión privada. (BM 2023).

Según el Informe sobre Desarrollo Sostenible (antes Índice y Cuadros de Mando de los ODS) que es una evaluación global del progreso de los países hacia la consecución de los Objetivos de Desarrollo Sostenibles y es un complemento de los indicadores oficiales de los ODS y de los exámenes nacionales voluntarios de la organización de naciones unidas, los resultados de países más sustentables de Latinoamérica son Uruguay en el puesto 31, Cuba 40, Brasil en el puesto 53 y luego Argentina en el 54 (Sachs, Kroll y Lafortune 2022).

El Informe de Desarrollo Sostenible (SDR) revisa el progreso realizado cada año en los Objetivos de Desarrollo Sostenible desde su adopción por los 193 Estados miembros de la ONU en 2015. Un informe que coincide con los cincuenta años después de la publicación de Los límites del crecimiento y la primera Conferencia sobre el Medio Ambiente, celebrada en Estocolmo en 1972. (Sostenible, 2022).

En el último bienio en Latinoamérica, se han sumado, además, acontecimientos de alcance mundial desfavorables para el progreso hacia el logro de los ODS, como el conflicto en Ucrania, las tensiones comerciales y los conflictos geopolíticos, las migraciones forzadas y el rebrote de procesos inflacionarios. No solo la desaceleración económica y los choques recientes, sino también el bajo crecimiento de la década 2014-2023, han tenido efectos acumulativos negativos para el logro de muchos de los ODS, lo que incide en la trayectoria de muchas metas y pone en riesgo su cumplimiento hacia 2030.

La Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) estima que solo el 25% de las metas sobre las que se cuenta con información muestran un comportamiento que permite prever su cumplimiento en 2030. En cambio, se estima que el 48% de ellas muestra una tendencia correcta pero insuficiente para alcanzar la meta respectiva y que el restante 27% exhibe una tendencia de retroceso. (CEPAL, 2023).

Es urgente e importante poner en práctica políticas y acciones para contrarrestar las tendencias negativas, fortalecer las tendencias que van en la dirección correcta, pero son insuficientes para alcanzar las metas, y garantizar los logros de las metas cuya trayectoria actual es la correcta.

METODOLOGÍA

La metodología utilizada para el estudio de Paraguay respecto a las políticas sustentables se basa en el análisis bibliográfico del tablero de seguimiento de las ODS elaborada por el instituto Nacional de Estadísticas (ver cita al pie de página)¹ del país actualizados hasta el 2022, el resultado de los indicadores se resumirá en tablas en la misma se utilizan los indicadores globales de la ONU y algunos

¹Indicadores ODS construidos al 2022 por el INE Paraguay. Datos y metadatos. Recuperado 20/06/2023 de INDICADORES: ODS (ine.gov.py)

indicadores propios de Paraguay en las citas al pie de página tenemos los enlaces de todos los indicadores bien explicados y especificados para la comprensión más profunda.

Por otra parte, el estudio de los principales avances en materia sustentable en Latinoamérica será recopilados y resumidos por el estudio cuali-cuantitativo según los indicadores de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) junto las Naciones Unidas ONU (ver cita al pie de página)² que fueron presentadas y difundidas por expertos en el Foro de los países de América Latina y el Caribe sobre el Desarrollo sostenible del año 2023. (CEPAL, 2023).

En esta investigación se examina la proyección general hacia la consecución de todos los ODS en Paraguay y posterior a ello el logro de cuatro estratégicos ODS para Latinoamérica que son: energía asequible y no contaminante (ODS 7); industria, innovación e infraestructuras (ODS 9); ciudades y comunidades sostenibles (ODS 11), y alianzas para lograr los Objetivos (ODS 17). (CEPAL, 2023).

Luego de los resultados encontrados en este estudio, el informe ofrece una catalogación de colores por ODS con el que identificar el grado de avance en cada una de las metas: verde si el ritmo de progreso es suficiente para alcanzar el valor objetivo en 2030; amarillo si es necesario acelerar el progreso para alcanzar el valor objetivo; y rojo si la tendencia observada actualmente es contraria a la dirección deseada (Imagen 1), para poder concluir sobre la situación actual y poder ver los desafíos en la aplicación de la agenda global del 2030. (UNECE, 2021).

Figura 1

Indicadores en colores para evaluar la consecución de la agenda 2030 para el desarrollo sostenible

La meta se alcanzó o es probable que se alcance con la tendencia actual	La tendencia es la correcta	●
La meta se alcanzaría solo con intervención de políticas públicas	En retroceso	●

Fuente: Comisión Económica de América Latina y el Caribe. (CEPAL).

RESULTADOS Y DISCUSIÓN

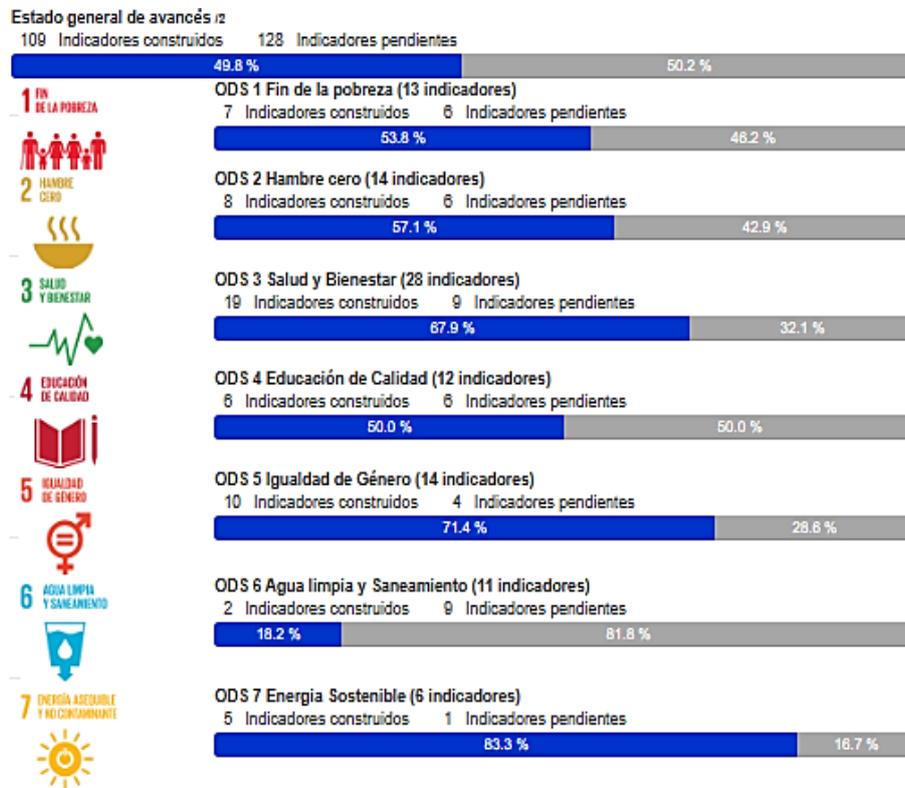
El resultado compilado en la tabla posterior tabla 1, es el resultado del monitoreo de los objetivos de desarrollo sostenible con los indicadores globales de las Naciones Unidas e indicadores alternativos propuestos para una mejor medición según estudios propios del Instituto Nacional de Estadísticas del Paraguay. Sin embargo, pese a su larga extensión la tabla 1 detalla con porcentajes los indicadores cumplidos en porcentajes (%) (INE, 2022).

El avance en la construcción de los indicadores ODS exhibidos en el presente tablero corresponden al total de indicadores construidos respecto al total previsto, referenciados al proceso de respuesta nacional al listado marco de indicadores de la Agenda 2030. El avance total se puede observar en la primera fila de "Estado general de avances"; posteriormente el nivel de respuesta se detalla por cada objetivo.

² Leer indicadores de las ODS en el marco de indicadores mundiales adoptados por la Asamblea General el 6 de julio de 2017. Recuperado 20/06/2023 Link UNITED

Figura 2

Tablero de control de los Objetivos de Desarrollo Sustentable según Indicadores de Paraguay hasta el 2022



Fuente: Instituto Nacional de Estadísticas INE del Paraguay.

En Paraguay las políticas públicas están centradas en la reducción de la pobreza, el desarrollo de la infraestructura, Industria e innovación, el crecimiento económico y en las políticas de igualdad de género. Estos objetivos según los datos obtenidos están siendo los que en mayor grado posee el interés de los gobiernos paraguayos.

Desde el punto de vista económico el escenario base de proyección, la estimación del crecimiento económico para 2023 se mantiene en 4,5%, conforme lo mencionado en el informe realizado en diciembre de 2022. No obstante, se han observado cambios en los componentes del PIB, tanto desde la perspectiva del gasto como de la oferta.

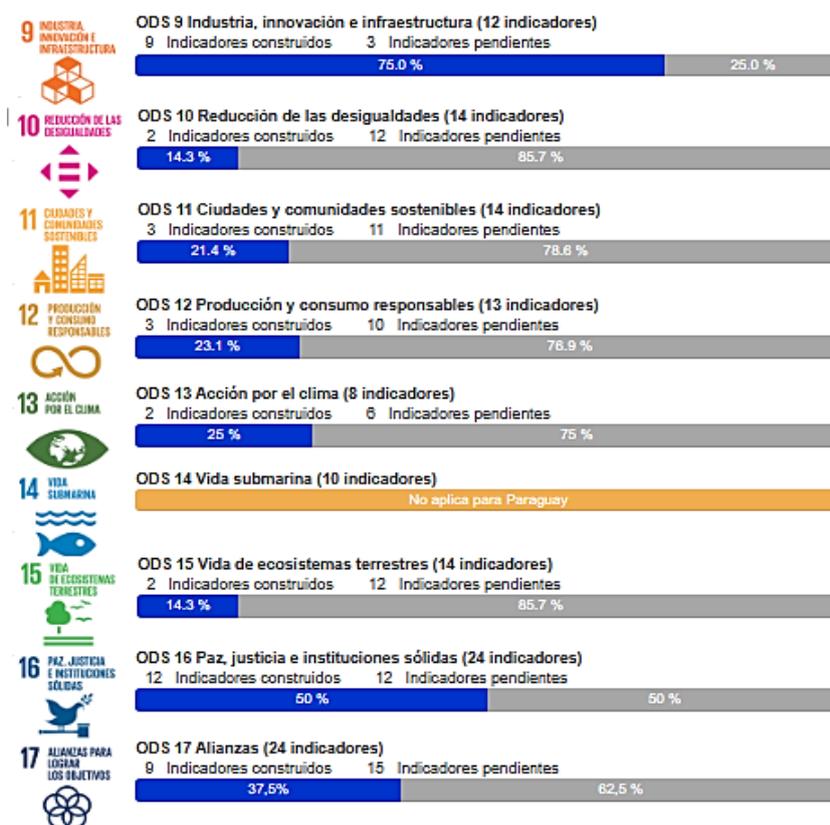
El crecimiento económico estimado para el 2023 se debe principalmente a la recuperación de la agricultura y de los sectores relacionados a la misma, tras un magro desempeño en el 2022. También se atribuye a una mayor producción de energía eléctrica por parte de las empresas binacionales, acorde con las condiciones climáticas favorables registradas y las perspectivas positivas para los próximos meses.

Además, se anticipa un buen dinamismo en el sector terciario, especialmente en el comercio y otros servicios. Por el lado del gasto, se estima una incidencia positiva de la demanda externa, explicada por un mayor crecimiento esperado de las exportaciones. Asimismo, el consumo privado mostraría un mejor desempeño al inicialmente anticipado (BCP, 2023).

El panorama del Paraguay es bastante optimista para el 2023, según el Instrumento de Coordinación de Políticas (ICP) que constituye un instrumento no financiero que el (FMI) Fondo Monetario Internacional, pone a disposición de los países miembros para mejorar la productividad y fomentar el crecimiento económico.

Figura 3

Tablero de control de los Objetivos de Desarrollo Sustentable según Indicadores de Paraguay hasta el 2022



Fuente: Instituto Nacional de Estadísticas INE del Paraguay.

La esperada recuperación económica de la sequía del año 2022 está en curso. La inflación continúa retrocediendo mientras el Banco Central del Paraguay mantiene una posición de política monetaria moderadamente restrictiva.

La perspectiva del mediano plazo sigue siendo favorable a pesar de los riesgos de una perspectiva global en deterioro, debido a cambios climáticos extremos. Además, la trayectoria de consolidación fiscal se mantiene según lo planeado. Las metas cuantitativas y objetivos de reforma se cumplieron en términos generales. (FMI, 2023).

En cuanto a los resultados de América Latina y el Caribe se sintetizan en los ODS más importantes según sus avances esenciales, y el retorno de las instituciones regionales para seguir los indicadores luego de la pandemia y en el pleno desarrollo de la guerra ruso ucraniana, por lo cual se desarrolla el resultado del:

Objetivo 7: Garantizar el acceso a una energía asequible, fiable, sostenible y moderna para todos.

La energía se está convirtiendo en una nueva industria transformadora, basada en la innovación y la eficiencia, que utiliza fuentes renovables y más limpias, y contribuye a generar empleos de calidad y desarrollar nuevas cadenas de valor para la recuperación de la economía regional.

En la región se observan considerables avances en lo referente a la meta 7.1 (universalización del acceso a servicios energéticos), aunque persiste la pobreza energética multidimensional, y a la meta 7.b (ampliar la infraestructura y mejorar la tecnología para prestar servicios energéticos modernos y sostenibles) (véase el diagrama 1).

Figura 4

Diagrama 1 América Latina y el Caribe: metas del Objetivo 7, según la posibilidad de alcanzar el umbral definido en 2030



Fuente: Comisión Económica de América Latina y el Caribe. (CEPAL).

Si bien hay avances en relación con la meta 7.2 (incremento de la proporción de energías renovables), la matriz energética regional sigue estando basada en gran medida en los combustibles fósiles y sigue siendo vulnerable a choques geopolíticos externos, en particular en el caso de los países importadores de hidrocarburos; asimismo, persisten desafíos instrumentales, regulatorios (subsidios) y de seguridad e integración energética cuya superación permitiría avanzar a la velocidad requerida para alcanzar esta meta.

La meta 7.3 (aumento de la eficiencia energética) requiere atención considerable, pero, al mismo tiempo, constituye una gran oportunidad de transformación. En lo que respecta a la meta 7.a (aumento de la cooperación internacional para facilitar el acceso a la investigación y la tecnología relativas a la energía limpia, las fuentes renovables y la eficiencia energética, y promoción de la inversión en infraestructura en esa área) se registra un retroceso que debe revertirse, pues esta meta es la habilitante para alcanzar las metas mencionadas antes.

A causa de los choques externos recientes, es más evidente la necesidad de incrementar la resiliencia energética y aumentar significativamente la seguridad energética de todos los países de la región.

Como consecuencia del conflicto en Ucrania se produjo un pronunciado aumento de los precios del petróleo, el gas y el carbón, y quedó en evidencia la fragilidad del acceso seguro y asequible a la energía, especialmente en los países importadores netos de hidrocarburos, pero también en aquellos cuya matriz presenta una escasa diversificación y una baja proporción de energías renovables.

Objetivo 9: Construir infraestructuras resilientes, promover la industrialización inclusiva y sostenible y fomentar la innovación.

Cuatro de las siete metas para las que se dispone de información se han cumplido o se cumplirán en 2030. Estas cuatro metas son: modernizar la infraestructura y reconvertir las industrias para que sean sostenibles (meta 9.4), para la que se toma como medida la reducción de emisiones por unidad de

valor añadido; facilitar el desarrollo de infraestructuras sostenibles y resilientes en los países en desarrollo mediante un mayor apoyo financiero, tecnológico y técnico (meta 9.a), para la que se toma como medida el apoyo internacional oficial destinado a la infraestructura; apoyar el desarrollo de tecnologías, la investigación y la innovación nacionales en los países en desarrollo (meta 9.b), para la que se toma como medida la proporción del valor añadido por la industria de tecnología mediana y alta en el valor añadido total, y aumentar significativamente el acceso a la tecnología de la información y las comunicaciones y esforzarse por proporcionar acceso universal y asequible a Internet en los países menos adelantados (meta 9.c), para la que se toma como medida la proporción de la población con cobertura de red móvil.

El progreso en relación con la meta 9.1 (desarrollar infraestructuras fiables, sostenibles, resilientes y de calidad), clave para el avance hacia otros ODS, fue uno de los más afectados por la pandemia de COVID-19, puesto que varios proyectos de infraestructura (transporte, comunicaciones, puentes, puertos y aeropuertos) se interrumpieron para reasignar recursos a fin de atender la emergencia sanitaria y sus efectos (véase el diagrama 2). En cuanto a la meta 9.5 (aumentar la investigación científica y mejorar la capacidad tecnológica de los sectores industriales), ha aumentado el gasto en investigación y desarrollo con relación al PIB, pero no al ritmo necesario para estimar que se alcanzará la meta sin que medien acciones adicionales de política.

Figura 5

Diagrama 2 América Latina y el Caribe: metas del Objetivo 9, según la posibilidad de alcanzar el umbral definido en 2030



Fuente: Comisión Económica de América Latina y el Caribe. (CEPAL).

La recuperación del rumbo hacia el cumplimiento de las metas de infraestructura del ODS 9 exige la intervención del Estado, debido a los elevados montos de inversión, los largos plazos de planificación y ejecución de las obras, y los efectos multiplicadores sobre otros sectores. En lo referente a la meta 9.2 (industrialización inclusiva y sostenible), el índice de industrialización se ha estancado en las últimas dos décadas.

La importancia relativa de la industria manufacturera en el PIB de la región ha disminuido hasta llegar al 13% en 2021 (el mínimo en las últimas dos décadas). Sin embargo, se subraya el dinamismo de las industrias del sector de los servicios, que deberá monitorearse más de cerca. En materia de la meta 9.4 (modernizar la infraestructura y reconvertir las industrias para que sean sostenibles), las emisiones de dióxido de carbono (CO₂) por unidad de valor agregado manufacturero muestran una ligera tendencia a la baja entre 2000 y 2019.

La eficiencia energética se ha mantenido prácticamente constante en las últimas dos décadas, pero en relación con otras regiones del mundo se ha rezagado, debido a que la incorporación de nuevas tecnologías y la diversificación productiva hacia actividades menos intensivas en energía y servicios intensivos en conocimiento han sido muy lentas o han estado ausentes. Aunque la industria manufacturera seguirá teniendo un papel importante en las políticas de desarrollo productivo, es esencial diseñar estrategias que abarquen al conjunto de los sectores productivos.

Las políticas industriales modernas deben incluir las grandes oportunidades en los sectores de servicios habilitados por Internet, que están creciendo vertiginosamente en el mundo, pero cuya expansión requiere una serie de condiciones de conectividad, habilidades digitales y marcos regulatorios. Igualmente deben incluir la agricultura sostenible basada en la bioeconomía, los recursos genéticos y la bioindustrialización. Por tanto, es necesario adoptar políticas productivas dirigidas a la transformación y la diversificación, sostenerlas en el tiempo y fortalecer las capacidades del Estado para diseñar e implementar políticas eficaces (CEPAL, 2022).

Objetivo 11: Lograr que las ciudades y los asentamientos humanos sean inclusivos, seguros, resilientes y sostenibles.

Más de la mitad de los ODS tienen componentes urbanos (ONU-Hábitat, 2018). En América Latina y el Caribe, ocho de cada diez personas viven en ciudades, lo que conlleva retos y ofrece oportunidades significativas. Si bien la información disponible a nivel regional en relación con el ODS 11 es escasa, en términos agregados se registran progresos, aunque aún insuficientes. En relación con las tres metas para las que se dispone de datos, se observan tendencias correctas, pero los avances son demasiado lentos para alcanzar los umbrales definidos en 2030 (véase el diagrama 3).

Figura 6

Diagrama 3 América Latina y el Caribe: metas del Objetivo 11 según la posibilidad de alcanzar el umbral definido en 2030



Fuente: Comisión Económica de América Latina y el Caribe. (CEPAL).

En cuanto a la meta 11.1 (asegurar el acceso de todas las personas a viviendas y servicios básicos adecuados, seguros y asequibles y mejorar los barrios marginales), se requieren acciones de política para lograr el cumplimiento en 2030. La población que vive en asentamientos precarios ha disminuido en términos relativos, pero este avance se ha estancado y el escenario futuro es preocupante.

Factores como el aumento de los costos de construcción, el menor acceso al crédito y las dificultades de acceso al crédito a largo plazo, así como la pérdida de espacio presupuestario, conspiran contra el acceso a la vivienda por parte de los hogares de menores recursos. Al complejo escenario se añaden el impacto de la menor actividad económica, el aumento del desempleo y la migración. El acceso a un servicio de movilidad pública, sostenible y de calidad (meta 11.2) constituye uno de los grandes retos de la región.

Aunque no se cuenta con datos suficientes para estimar el nivel de cumplimiento de la meta, se observa en la región que las pérdidas de tiempo y sus repercusiones negativas en la calidad de vida y la productividad inciden de manera desproporcionada en los hogares de menores recursos. En ello confluye también la expansión de la mancha urbana, que obliga a recorrer distancias cada vez mayores y que, si bien muestra señales alentadoras en relación con el crecimiento de la población, aún dista de presentar patrones eficientes que atenúen la segregación urbana.

Con respecto a la meta 11.5 (reducir significativamente el número de muertes causadas por los desastres), existe el riesgo de que los eventos hidrometeorológicos vinculados con el clima puedan

aumentar debido al cambio climático, por lo que la región debe incrementar los esfuerzos para reducir las pérdidas económicas y humanas vinculadas con los desastres.

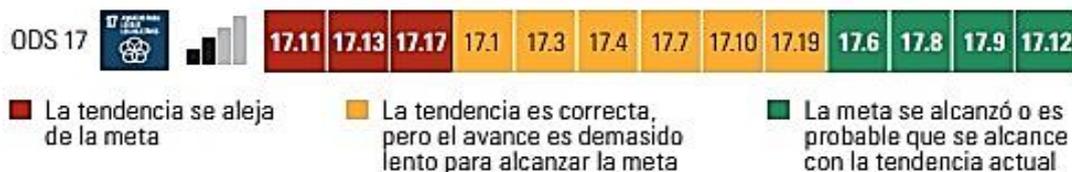
A pesar del aumento del número de desastres en la región, la cantidad de muertes relacionadas con ellos ha disminuido, pero aún deben hacerse mayores esfuerzos de mitigación y adaptación frente al cambio climático. La calidad del aire en las ciudades (meta 11.6) ha mejorado: la región logró entre 2010 y 2019 una gradual reducción de los niveles medios anuales de concentración de partículas finas, tanto en las zonas urbanas como rurales. Sin embargo, el avance es insuficiente para que se alcancen niveles adecuados de calidad del aire.

Objetivo 17: Fortalecer los medios de implementación y revitalizar la Alianza Mundial para el Desarrollo Sostenible.

Para alcanzar el ODS 17 es necesario llevar a cabo múltiples acciones de colaboración y avances a través de acuerdos multilaterales, lo que se refleja en la variedad de sus metas e indicadores. El avance en el logro de las metas para las que se cuenta con datos se muestra en el diagrama 4.

Figura 7

Diagrama 4 América Latina y el Caribe: metas del Objetivo 17 según la posibilidad de alcanzar el umbral definido en 2030



Fuente: Comisión Económica de América Latina y el Caribe. (CEPAL).

En relación con las metas sobre financiamiento para el desarrollo, es necesario que los países de América Latina y el Caribe hagan mayores esfuerzos y coordinen políticas para movilizar recursos internos para financiar la Agenda 2030 y sacar el máximo provecho a la recaudación tributaria, como se indica en la meta 17.1.

Se precisa fortalecer las capacidades del Estado, tanto en materia fiscal como de planificación del gasto. Al mismo tiempo, en un contexto de recursos públicos limitados, es crucial adoptar una visión estratégica del gasto público, que favorezca las inversiones con los mayores rendimientos económicos, sociales y ambientales. Con respecto a las metas 17.2 (aumentar la asistencia oficial para el desarrollo) y 17.3 (movilizar financiamiento adicional para países en desarrollo), el financiamiento de las instituciones financieras internacionales es insuficiente para contribuir a acelerar el cumplimiento de los ODS.

El camino andado y la trayectoria emprendida han sido muy positivos. Si bien los esfuerzos puestos en marcha para alcanzar las metas precisan ajustes, imaginación y acciones audaces, en la actualidad se cuenta con mejores instituciones y mayores capacidades para emprenderlos. Las alianzas que movilizan e intercambian conocimientos para apoyar el logro de los ODS (meta 17.16) a través de actividades de cooperación e intercambio de buenas prácticas entre países muestran progresos, aunque los datos todavía son insuficientes para hacer proyecciones.

Desde 2017 hasta la fecha, en la región se ha consolidado una base de datos y se ha incrementado la capacidad estadística para el análisis de series de indicadores de los ODS³. Aunque se han realizado esfuerzos y avances significativos en materia de generación de estadísticas (meta 17.18), los datos son aún insuficientes para sacar conclusiones sobre este tema. En cuanto a la realización oportuna de censos (meta 17.19), la pandemia de COVID-19 motivó la postergación del levantamiento de los censos programados para 2020 (algunos se realizaron en 2022 y otros se programaron para 2023).

Pese a los esfuerzos estadísticos, no todos los avances regionales pueden recogerse a través de indicadores cuantificables. En el ámbito de las “cuestiones sistémicas” (metas 17.13, 17.14 y 17.15, sobre la coherencia normativa e institucional de las políticas para el desarrollo sostenible), la CEPAL ha propuesto que los países de la región mantengan sus esfuerzos destinados a reactivar la economía y cambiar el modelo de desarrollo “colocando en el centro de estos esfuerzos políticas para la transformación y la diversificación productiva, así como un gran impulso de la inversión, pública y privada, que permitan acelerar el cambio estructural y la transformación tecnológica y digital para un elevado desarrollo sostenible e inclusivo” (Salazar-Xirinachs, 2022).

CONCLUSIÓN

Los resultados de la investigación nos arrojan los resultados visiblemente significativos sobre las políticas sustentables del Paraguay y de América Latina y el caribe, podríamos decir que el país sudamericano Paraguay está en un auge interesante según los datos de instituciones internacionales y el instituto Nacional de Estadísticas INE, la pobreza y la búsqueda de crecimiento económico son las dos principales fuentes de crecimiento de las políticas públicas, sin embargo toda la región fue impactada de forma negativa directamente por los efectos de la pandemia del nuevo coronavirus.

Según la teoría de la estratificación social del sociólogo Max Weber, la estratificación se designa para la forma en que se distribuye el poder en una comunidad. Pero como el poder puede ser de distintos tipos, el modelo de estratificación que él propone no es unidimensional. Es decir, las “clases” no son desde la perspectiva weberiana la única forma de abordar la división de la sociedad. Junto a la división en clases puede postularse, paralelamente, la división en estamentos y partidos, según se trate de la distribución del poder económico, social o político. Su modelo de estratificación es entonces tridimensional, basado en la separación de los órdenes o esferas económica, social y política, para Weber, “poder significar la probabilidad de imponer la propia voluntad, dentro de una relación social, aun contra toda resistencia y cualquiera que sea el fundamento de esa probabilidad” (Weber, 1969: 43).

Este concepto del sociólogo clásico nos demuestra que también puede asociarse a la economía de los países del mundo, una nación con prestigio, educación y alto nivel productivo puede ser considerada como una potencia.

Dicha definición no alude a lugares en los procesos de producción y reproducción y a posiciones de diferentes grupos. Se trata de una definición psicológica, que puede resultar en el poder de la capacidad del individuo o un grupo para imponer al prójimo su voluntad, sus intereses, sus valores, venciendo la “resistencia” de éste, la relación de poder queda equiparada a la de competencia, competición o lucha. (Duek C.; Inda G. 2006).

Las sociedades capitalistas a pesar de sus desigualdades subyacentes imponen el mismo modelo a otros países, sin embargo, con la aparición del cambio climático se ha creado una agenda más integral con el fin de mejorar el desarrollo con el uso adecuado de la naturaleza y frenar el cambio climático.

³ Año en que se elaboró el primer Informe anual sobre el progreso y los desafíos regionales de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible en América Latina y el Caribe (CEPAL, 2017)

Los principales objetivos de desarrollo sustentable analizados en este artículo como el ODS 7 sobre energía accesible y no contaminante ha sido planeado con incentivos a largo plazo, pero el alto costo por la pandemia y la guerra Ruso ucraniana ha llevado a los países más rezagados de la región a una lentitud mucho más pronunciada para lograr en proporciones significativas la generación de energía renovables.

En Latinoamérica persisten los subsidios por combustibles fósiles, sea carbón, petróleo o gas, además podríamos decir que cada año los gobiernos de todo el mundo invierten alrededor de medio millón de dólares en la reducción artificial del precio de combustibles fósiles, es decir más del triple de lo que reciben la aplicación de tecnologías renovables (Gutierrez, 2022)

Existen también barreras de acceso al financiamiento para acelerar la transición energética. La infraestructura de transmisión de energía eléctrica puede resultar obsoleta o insuficiente para incorporar nuevos proyectos y la escala de producción y el refuerzo de la red de distribución pueden requerir una inversión inicial sustancial, que los Estados no son capaces de asumir.

Para poder cambiar la situación regional se debe fomentar inversiones para aumentar las infraestructuras de los servicios energéticos renovables, creando mano de obra dirigida a la obtención cualificada de servicios de energía verde, además se debe fomentar la universalización de energía eléctrica y el aumento de integración en el abastecimiento especialmente en las zonas rurales, apartadas o aisladas.

Un punto resaltante es la posesión de capital humano cualificado necesario para impulsar las energías renovables por ejemplo la nueva industria de hidrógeno verde, que no solo es ligero y almacenable sino tienen una alta densidad de energía y no genera emisiones contaminantes, mientras mayor sean las tecnologías y conocimientos relacionados a nuevas energías no contaminantes y sustentables mayor será la seguridad y resiliencia en potencial energético.

Las discusiones en el ODS 9 de Construir infraestructuras resilientes, promover la industrialización inclusiva y sostenible y fomentar la innovación en América Latina, puede decirse que aún hay muchos indicadores que se deben cumplir para acelerar el cumplimiento antes del 2030.

La industria manufacturera es bastante importante para la región, sin embargo, deben establecerse políticas industriales para fomentar la transformación ambiental y tecnológico que se necesita, y para ello se deben adoptar medidas de diversificación industrial más amplias, sin dejar de sostener la industria como un mecanismo de alianza global de las cadenas productivas para la incidencia mutua de los acuerdos establecidos en los objetivos.

Hay que decir que hay avances en los distintos sectores académicos para fomentar desde las ciencias los nuevos modelos sustentables, y esto se nota más visiblemente en la arquitectura y en las ciencias naturales e ingeniería. Además hay que decir que La región según el indicador 9.c.1 ha progresado en lo que se refiere a aumentar el acceso a las tecnologías de la información y las comunicaciones (TIC) y proporcionar acceso universal y asequible a Internet, aspecto central de la industrialización inclusiva y sostenible, porque las tecnologías digitales facilitan la creación de nuevas industrias, modelos de negocio y mejores empleos, al mismo tiempo que tienen un impacto positivo en otras áreas críticas del desarrollo, como la educación, la salud y la provisión de servicios de gobierno.(CEPAL, 2022).

En el objetivo 11 de Lograr que las ciudades y los asentamientos humanos sean inclusivos, seguros, resilientes y sostenibles. América Latina y el Caribe fue la primera región del mundo en desarrollo que enfrentó un intenso proceso de crecimiento urbano. Se estima que, en 2030, el 86,5% de la población de América del Sur vivirá en ciudades, lo que la convierte en la región del mundo en desarrollo más

urbanizada del planeta⁴. En el Caribe y en Centroamérica y México, en tanto, el 76,2% y el 78,5% de la población, respectivamente, reside en urbes, lo que confirma que, en la región, los problemas y las soluciones tienen un tono mayoritariamente urbano.

Avanzar hacia el cumplimiento de la Agenda 2030 en las ciudades pasa indefectiblemente por atender las brechas urbanas en una triple dimensión social, económica y ambiental, en línea con lo establecido en la Nueva Agenda Urbana aprobada en la Conferencia de las Naciones Unidas sobre la Vivienda y el Desarrollo Urbano Sostenible (Hábitat III) celebrada en Quito. En América Latina y el Caribe, este reto implica trabajar de manera conjunta con las autoridades locales, en especial en las urbes con más de un millón de habitantes, ya que estas comprenden el 46,1% de la población urbana total. (CEPAL, 2013).

La reducción de la proporción de la población urbana que vive en barrios marginales, asentamientos informales o viviendas inadecuadas observada durante la década de 2000 se ha detenido en los últimos años. Ello puede deberse a múltiples factores, entre ellos, el aumento de la pobreza y el estancamiento del crecimiento económico. Por ese motivo, esta meta se encuentra en la tendencia correcta, pero el avance es demasiado lento para que pueda alcanzarse en 2030.

El acceso a un servicio de movilidad pública, sostenible y de calidad (meta 11.2) constituye uno de los grandes retos de la región. Las pérdidas de tiempo y las consiguientes repercusiones negativas en la calidad de vida y la productividad inciden de manera desproporcionada en los hogares de menores recursos. Por otra parte, la mejora de las condiciones del aire en las ciudades de la región es positiva (meta 11.6). Si bien, a la luz de los umbrales definidos recientemente, hay un amplio espacio de mejora, es indudable que se han registrado avances en la dirección correcta. (CEPAL, 2023).

Por último, en el Objetivo Sustentable 17 Fortalecer los medios de implementación y revitalizar la Alianza Mundial para el Desarrollo Sostenible, se mostraron los avances significativos en la consolidación de la institucionalidad en los países de la región para la implementación y el seguimiento de la Agenda 2030, su territorialización y el papel cada vez más protagónico de la sociedad civil. A escala regional, se destacó la Comunidad de Práctica de la CEPAL sobre los Informes Nacionales Voluntarios para los países de América Latina y el Caribe, un espacio informal para el intercambio de buenas prácticas y lecciones aprendidas, en el que participan funcionarios gubernamentales, profesionales, investigadores y expertos técnicos, así como representantes de la CEPAL y del resto del sistema de las Naciones Unidas⁵. (CEPAL, 2023).

⁴ En 2030, América del Sur sería la segunda región más urbanizada del mundo, apenas por debajo de Australia y Nueva Zelanda, con una población urbana proyectada en el 87,7% para dicho año

⁵ Véase [en línea] <https://www.cepal.org/es/temas/agenda-2030-desarrollo-sostenible/comunidad-practica-la-cepal-informes-nacionales-voluntarios>.

REFERENCIAS

Banco Mundial 2023. "Paraguay: panorama general". obtenido el 31 de mayo 2023. (<https://www.bancomundial.org/es/country/paraguay/overview#2>)

BCP 2023. Banco central del Paraguay. "Revisión del Crecimiento del PIB Marzo, 2023". Asunción, Paraguay. obtenido el 29 de junio del 2023 (<https://www.bcp.gov.py/revision-de-la-proyeccion-pib-i373>)

CEPAL (Comisión Económica para América Latina y el Caribe) 2022. "Hacia la transformación del modelo de desarrollo en América Latina y el Caribe: producción, inclusión y sostenibilidad" (LC/SES.39/3-P), Santiago.

CEPAL 2020. "Medidas de recuperación del sector turístico en América Latina y el Caribe: una oportunidad para promover la sostenibilidad y la resiliencia", Informes COVID-19, Santiago.

CEPAL 2022. "La autonomía económica de las mujeres en la recuperación sostenible y con igualdad", Informe Especial COVID-19. Santiago.

CEPAL 2022. "Perspectivas del Comercio Internacional de América Latina y el Caribe", 2020 (LC/PUB.2020/21-P), Santiago.

CEPAL.2019. "Informe de las actividades del Grupo de Coordinación Estadística para la Agenda 2030 en América Latina y el Caribe". (LC/CEA.10/6), Santiago.

Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) 2023. "América Latina y el Caribe en la mitad del camino hacia 2030: avances y propuestas de aceleración". Síntesis (LC/FDS.6/4), Santiago.

Duek, celia; Inda, Graciela. 2006. "La teoría de la estratificación social de Weber: un análisis crítico". Revista Austral de Ciencias Sociales 11: 05-24.

FMI Fondo Monetario Internacional 2023. "El personal del FMI y las autoridades paraguayas llegan a un acuerdo a nivel de personal técnico sobre la primera revisión del Instrumento de Coordinación de Políticas (PCI)" N ° 23/109.

Guterres A. 2022. "António Guterres (UN Secretary-General) Remarks at Press Conference on WMO State of the Global Climate 2021 Report". Obtenido el 25 de Julio [en línea] <https://media.un.org/en/asset/k1q/k1qn00cy8a>

INE Instituto Nacional de Estadística 2022. "Avances en la construcción de indicadores ODS hasta el 2022". Recuperado el 3 de julio del 2023 de (<https://ods.ine.gov.py/tablero-de-control.php>).

Infonegocios 2019. "Revisión del Anexo C de Itaipú: ¿Qué favorece a Paraguay?" Asunción. Por Diego Diaz obtenido el 31 de mayo 2023 (<https://infonegocios.com.py/nota-principal/revision-del-anexo-c-de-itaipu-que-favorece-a-paraguay>).

Itaipú 2010 "Energía hidráulica". webmaster. obtenido el 31 de mayo 2023. (<https://www.itaipu.gov.py/es/energia/energia-hidraulica>).

ONU, CEPAL (2020). Informe especial N°4 Sectores y empresas frente al covid-19 emergencia y reactivación. Recuperado el 10 de agosto del 2023 de Informe Especial COVID-19 No 4: las empresas frente a la COVID-19: emergencia y reactivación (cepal.org)

Sachs, J., Kroll, C., Lafortune, G., Fuller, G. y Woelm, F. (2022). "Frontmatter. En Informe sobre Desarrollo Sostenible 2022" (pp. I-II). Cambridge: Cambridge University Press.

Salazar-Xirinachs, J. 2022, "Hacia la transformación del modelo de desarrollo en América Latina y el Caribe", Santiago, Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), obtenido 18 de junio de 2023 [en línea] [https:// periododesesiones.cepal.org/39/es/noticias/la-transformacion-modelodesarrollo-america-latina-caribe](https://periododesesiones.cepal.org/39/es/noticias/la-transformacion-modelodesarrollo-america-latina-caribe).

Sostenibles 2022. "Sustainable Development Report 2022: los ODS como hoja de ruta para 2030 y más allá". obtenido el 1 de junio de 2023. (<https://sostenibles.org/2022/06/11/sustainable-development-report-2022/>)

UNECE 2021. "Un informe de UNECE advierte de seguir al ritmo actual, en 2030 sólo se alcanzarán 23 de las 169 metas de los ODS". Pacto Mundial Red Española. Obtenido el 19 de septiembre del 2023 de url (UNECE - Informe anual sobre el avance en ODS de la región · Pacto Mundial)

Weber, Max. 1969. "Economía y Sociedad. Esbozo de sociología comprensiva". México: Fondo de cultura económica.

Todo el contenido de **LATAM Revista Latinoamericana de Ciencias Sociales y Humanidades**, publicados en este sitio está disponibles bajo Licencia [Creative Commons](#) 