

28

Pléyade

Revista de Humanidades y Ciencias Sociales



International institute
for philosophy and
social studies.

número 28 | julio-diciembre 2021
online ISSN 0719-3696
ISSN 0718-655X

Pléyade 28

revista de humanidades y ciencias sociales

NÚMERO 28 | JULIO - DICIEMBRE 2021

ONLINE ISSN 0719-3696 / ISSN 0718-655X

Nicolas del Valle

Bastián González-Bustamante
Florencia Luci

Paula Canelo

Adriano Codato
Rodrigo Silva
Rafael Perich
Maiane Bittencourt
Mariana Lorencetti

Jorge Atria
Julius Durán
Simón Ramírez

Elinor Luco

Matías Landau

Carolina Sofía Tavano

Carlos Palacios Peralta

Nota Editorial

INTRODUCCIÓN

Élites políticas en América Latina: socialización, trayectorias y capitales

Political Elites in Latin America: Socialization, Trajectories, and Capitals

Elites políticas na América Latina: socialização, trajetórias e capitais

ARTÍCULOS

Todas las mujeres del presidente. Jerarquías y regímenes de justificación en la élite femenina de Cambiemos (Argentina, 2015-2019)

All the President's Women. Hierarchies and Justification Regimes in the Female Elite of Cambiemos (Argentina, 2015-2019)

Todas as mulheres do presidente. Hierarquias e regimes de justificação na elite feminina de Cambiemos (Argentina, 2015-2019)

Todas as mulheres do presidente. Hierarquias e regimes de justificação na elite feminina de Cambiemos (Argentina, 2015-2019)

A Scientometric Review of Global Research on Political Elites

Una revisión cientométrica de la investigación mundial sobre las élites políticas

Uma revisão cientométrica das pesquisas globais sobre elites políticas

Reluctantes a pagar? Elites económicas e desempenho do Estado no Chile

¿Renuentes a pagar? Elites económicas y desempeño del Estado en Chile

Unwilling to Pay? Business Elites and State Performance in Chile

Élites políticas ministeriales: supervivencia en tiempos de crisis (Chile, 2018-2021)

Cabinet Political Elites: Surviving in Times of Crisis (Chile, 2018-2021)

Élites políticas del gabinete: sobrevivendo em tempos de crise (Chile, 2018-2021)

Ser Jefe de Gobierno de la Ciudad de Buenos Aires: la jerarquización de un cargo político y su impacto en la Argentina reciente

Being Jefe de Gobierno of the City of Buenos Aires: The Empowerment of A Political Post and Its Impact in Recent-Time Argentina

Ser Jefe de Gobierno da Cidade de Buenos Aires: a hierarquização de uma posição política e seu impacto na Argentina recente

Ser Jefe de Gobierno da Cidade de Buenos Aires: a hierarquização de uma posição política e seu impacto na Argentina recente

Hijos de la "resistencia" en el Gobierno. Identidad(es), comunidad(es) y militancias de las/os hijas/os de víctimas del terrorismo de Estado en Argentina a través del kirchnerismo

Hijos of "Resistance" in Government. Identity(ies), Community(ies), and the Militancy of the Daughters and Sons of Victims of State Terrorism in Argentina under Kirchnerism

Hijos da "resistência" no Governo. Identidade(s), comunidade(s) e militância das filhas/os das vítimas do terrorismo de Estado na Argentina através do kirchnerismo

Inés Nercesian. Presidentes empresarios y estados capturados: América Latina en el siglo XXI. Buenos Aires: Editorial Teseo, 2020. 246 pp. ISBN 9789877232646.

Élites políticas ministeriales: supervivencia en tiempos de crisis (Chile, 2018-2021)

Cabinet Political Elites: Surviving in Times of Crisis (Chile, 2018-2021)

Élites políticas del gabinete: sobrevivendo em tempos de crise (Chile, 2018-2021)

Elinor Luco

UNIVERSIDAD DE SANTIAGO DE CHILE

Resumen

El presente artículo analiza el comportamiento de la supervivencia ministerial durante el segundo gobierno de Sebastián Piñera Echeñique, comprendido durante los años 2018 a 2021. Durante los últimos años el estudio de las élites políticas se ha enfocado particularmente en identificar los factores con mayor incidencia en la designación y rotación de ministros de Estado, debido a que corresponden a una posición altamente codiciada en la esfera política. En este contexto, se identifica teórica y empíricamente la influencia de condiciones estructurales del propio sistema político, así como características intrínsecas de los agentes ministeriales, como variables incidentes en la capacidad de sobrevivir en un gabinete. Se selecciona este periodo por encontrarse inserto en un escenario altamente convulsionado, tanto en términos sociales como sanitarios, lo que permite otorgar una visión sobre los eventos críticos en el sistema y el comportamiento del gabinete durante el mismo. Para cumplir con dicho objetivo, se presentan estadísticos descriptivos y curvas de supervivencia Kaplan-Meier.

Palabras clave: gabinetes; élites; Chile; supervivencia; crisis.

Abstract

This article analyzes the behavior of ministerial survival in the second government Sebastián Piñera Echeñique, from 2018 to 2021. In recent years, the study of political elites has focused particularly on identifying the factors with the highest incidence in the appointment and rotation of State ministers, since it corresponds to a highly coveted position in the political

sphere. In this context, the article identifies both theoretically and empirically the influence of the political system's structural conditions, as well as characteristics intrinsic of ministerial agents themselves, as incident variables in explaining the ability to survive within a cabinet. This period is selected given to its highly-convulsed scenario, both social- and health-wise, which allows the envisage of critical events in the system and the behavior of the cabinet during it. To pursue this objective, descriptive statistics and Kaplan-Meier survival curves are presented.

Keywords: cabinets; elites; Chile; survival; crisis.

Resumo

O objetivo deste artigo é analisar o comportamento da sobrevivência ministerial durante o segundo mandato presidencial de Sebastián Piñera, de 2018 a 2021. Nos últimos anos, ou estudos de elites políticas, a partir de perspectivas diversas, o item tem se concentrado principalmente na identificação de impacto com maior fatores na nomeação e rotatividade de ministros de Estado, correspondendo a uma posição bastante consolidada na esfera política. Nesse contexto, busca empiricamente fornecer uma imagem sobre as características intrínsecas de dois agentes ministeriais e como elas influenciam sua capacidade de permanência em um gabinete inserido em um cenário de forte convulsão, tanto em termos sociais quanto de saúde. Para atender a esse objetivo, são apresentadas estatísticas descritivas e curvas de sobrevivência de Kaplan-Meier.

Palavras chave: gabinetes; elites; Chile; sobrevivência; crise.

Introducción

Las élites políticas han sido un objeto de estudio ampliamente abordado desde las diversas perspectivas de las ciencias sociales. La razón es clara, en tanto es casi irresistible buscar comprender los patrones, mecanismos y herramientas que poseen ciertos miembros de la sociedad para alcanzar la cúspide del poder, y más aún para permanecer en ella. Si bien existen diversas posiciones dentro del sistema político, una de las más codiciadas es la de ministro de Estado, por cuanto representa una clara oportunidad para obtener experiencia, reconocimiento y crear cimientos para acceder eventualmente a cargos de representación popular¹. No obstante, los resultados de la obtención de dicho cargo varían considerablemente dependiendo de la percepción sobre su capacidad de gestión como jefe de cartera. Es aquí en donde toma especial relevancia la capacidad del individuo no sólo para mantener su posición dentro de la cúspide ministerial, sino que en la élite política en su totalidad. Para las ciencias sociales, esta capacidad es aún más interesante cuando se enmarca en un sistema político que atraviesa un momento particularmente inestable. En caso a analizar en el presente trabajo, el contexto es el del estallido o revuelta social chilena de 2019².

¹ Mireya Dávila, Alejandro Olivares y Octavio Avendaño, "Los gabinetes de la Concertación en Chile (1990-2010)", *América Latina Hoy* 64 (2013): 67-94.

² El denominado "estallido social" o "revuelta social" hace referencia a una serie de manifestaciones masivas originadas en Santiago de Chile, en respuesta al alza del precio del transporte público anunciado el día 4 de octubre de 2019 por el ministro de economía Juan Andrés Fontaine. Durante los días siguientes, se desarrollaron expresiones de descontento de diversa naturaleza, siendo el evento clave la evasión del Metro de Santiago a manos de estudiantes secundarios, que abrió las puertas hacia una manifestación general sin precedentes el 19 de octubre. En dicha instancia se revela el descontento generalizado de la sociedad sobre diversos aspectos,

Se trata de comprender no sólo el ingreso de ciertos actores al gabinete, sino que además las características intrínsecas que ellos poseen para permanecer en dicha posición, algo que permite esclarecer las estrategias que fundamentan la toma de decisiones dentro de las altas esferas de gobierno. Es decir, permite identificar mecanismos mediante los cuales se espera dar respuesta a las perturbaciones en el sistema político, y evaluar el peso de los mecanismos informales que condicionan en muchos casos los movimientos al interior de los ministerios.

Al momento de analizar el ingreso a la élite ministerial, y por consiguiente la supervivencia en la esfera, los alcances metodológicos varían considerablemente dependiendo de la rama de las ciencias sociales bajo las cuales se organiza el trabajo³. En este contexto, si bien el presente artículo se desarrolla bajo una perspectiva sociológica, se brinda también una somera revisión acerca del estudio de la supervivencia ministerial desde la ciencia política.

Desde la perspectiva politológica, resulta imperante reconocer el tipo de sistema político en el que se encuentra inserta la élite. El caso chileno presenta un fuerte presidencialismo, que además se caracteriza por un multipartidismo, algo que somete el sistema a múltiples demandas e intereses. En dicho escenario se tornan indispensables las coaliciones, dado que corresponden a acuerdos de corte político cuyo objetivo se centra en la cooperación entre entes con una ideología partidaria común, facilitando, por consecuencia, la toma de decisiones⁴. Esta construcción de acuerdos, a su vez, recae completamente en la personificación de los agentes políticos, quienes deben utilizar cada uno de sus recursos y capitales para acercarse a sus pares y superiores; dando paso a una *democracia consociativa*⁵.

La designación ministerial, tal como fue mencionado anteriormente representa un hito crucial en la esfera política. Desde la perspectiva politológica, su importancia radica en el impacto que genera un determinado nombramiento en el desarrollo del gobierno, dado que institucionalmente la repartición de carteras responde a la necesidad de maximizar las capacidades de implementación de políticas públicas y programas de gobierno⁶. Teóricamente, se destaca que este fenómeno puede responder a la línea mediante la cual el presidente espera canalizar la discusión política. Así, si el objetivo es potenciar el trabajo colaborativo entre el poder ejecutivo y legislativo, la tendencia se encontrará enfocada a la elección de agentes políticos con una alta trayectoria en esa esfera⁷; mientras que si la línea de gobierno se centra en la toma unilateral de decisiones, la designación de gabinete mostrará una tendencia hacia la elección de tecnócratas con la capacidad de diseñar políticas públicas altamente profesionalizadas, o bien para respaldar el dictamen de decretos por

tales como desigualdad, el sistema de pensiones, salud y educación, entre muchos otros. La transversalidad de las demandas se refleja en la escala nacional de las manifestaciones realizadas durante las semanas posteriores, las cuales mantuvieron la esencia de su apogeo el día 19 de octubre. Paralelamente se vive un escenario de amplia violencia, en donde por un lado se evidenció la quema de vagones, estaciones de metro y saqueos a cadenas de supermercados, mientras que por el otro la respuesta del gobierno se canalizó a través de una represión desmedida desde las fuerzas de orden público hacia la sociedad que se manifestaba, siendo un aspecto fundamental el uso de perdigones hacia los ojos de las personas, provocando mutilaciones y pérdida ocular a las víctimas. Todo este proceso desembocará en la redacción de una nueva Constitución Política a través de una Asamblea electa democráticamente, en respuesta al plebiscito desarrollado durante el año 2020, además de otras transformaciones de corte político y económico que derivan indirectamente desde el este fenómeno, como fueron los retiros parciales de los fondos de AFP, una medida que se relaciona además con la crisis sanitaria que posteriormente sobrevendría a nivel mundial.

³ Bastián González-Bustamante y Alejandro Olivares, "Cambios de gabinete y supervivencia de los ministros en Chile durante los gobiernos de la Concertación (1990-2010)", *Colombia Internacional* 87 (2016): 81-108.

⁴ William Gamson, "A Theory of Coalition Formation", *American Sociological Review* 26, no. 3 (1961): 373-382.

⁵ John Higley y Richard Gunther, *Elites and Democratic Consolidation in Latin America and Southern Europe* (Cambridge: Cambridge University Press, 1992), 36.

⁶ Dávila, Olivares y Avendaño, "Los gabinetes de la Concertación en Chile"...

⁷ Octavio Amorim Neto, *Cabinet Formation in Presidential Regimes: An Analysis of 10 Latin American Countries* (Illinois: Latin American Studies Association, 1998), 24.

parte del Presidente de la República⁸.

No obstante, se deben resguardar también los intereses de la coalición al momento de realizar la elección de los agentes políticos que ocupen las diversas carteras, canalizados mediante los mecanismos de patronazgo y cuoteo. A diferencia de las coaliciones, los objetivos del gobierno pueden ser de diversa índole⁹, pero indefectiblemente generan una señal hacia el resto de los actores del sistema político respecto a los lineamientos que se plantean a seguir¹⁰. Si bien para la sociedad civil estos nombramientos no ofrecen mayor relevancia, para los miembros de la esfera política constituyen eventos de enorme interés tanto la imagen ministerial como la del presidente¹¹. En este contexto, este artículo analiza los factores que cuentan con una influencia positiva en la supervivencia de los agentes en la esfera política, específicamente en el periodo del segundo gobierno de Sebastián Piñera Echeñique, escenario particularmente complejo considerando el surgimiento de un movimiento social sin precedentes en la historia chilena desde el retorno de la democracia, sumado además a una crisis sanitaria de escala mundial, que ha puesto en jaque el poder de acción del gobierno¹².

Para cumplir con dicho objetivo, en primer lugar se aborda el estudio de las élites políticas desde una perspectiva sociológica, enunciando las principales teorías desarrolladas a nivel nacional sobre los capitales que se encuentran presentes en los agentes políticos. Este aspecto se vincula con la tipología de estos agentes, en tanto esta se construye con base en la agregación de capitales que confluyen en un mismo actor. A partir del análisis teórico del objeto de estudio, se da paso a una revisión del escenario en el cual se enmarca, aspecto fundamental para reconocer los momentos en los cuales se presenta el mayor riesgo de rotación. En el tercer apartado, se presenta una lectura empírica sobre el fenómeno, para lo cual se esboza un modelo estadístico descriptivo sobre el comportamiento de las carteras ministeriales junto con curvas Kaplan-Meier, para así identificar la influencia de los capitales políticos y en su contraparte, las credenciales académicas, siendo estas las variables más utilizadas dentro del estudio del fenómeno. Finalmente, en el cuarto apartado se presentan las conclusiones y reflexiones acerca de los hallazgos detectados en el análisis.

Élite ministerial de Chile: redes y capitales sociales

El análisis de élites políticas se desarrolla bajo un escenario complejo, en tanto en algunos casos la meritocracia se ve cuestionada frente a la influencia de características propias de los individuos, convirtiendo la arena política en un espacio abierto a la desigualdad tanto como a la celebración de las capacidades, en una balanza cuya inclinación varía considerablemente dependiendo del caso. Como se mencionara anteriormente, una de las posiciones más codiciadas para los agentes políticos es la de ministro de Estado, por lo cual, su concepción como objeto de estudio ha evolucionado

⁸ Octavio Amorim Neto y David Samuels, "Democratic Regimes and Cabinet Politics: A Global Perspective", *Revista Ibero-americana de Estudios Legislativos* 1, no. 1 (2010): 10-23.

⁹ Nicolás Mimica y Patricio Navia, "Causas y efectos del patronazgo en municipios de Chile, 2008-2012", *Perfiles Latinoamericanos* 27, no. 54 (2019): 83-109.

¹⁰ Manuel Alcántara, "La ciencia política en el primer cuarto del siglo XXI", *Revista Boliviana de Ciencia Política* 1 (2016): 7-23.

¹¹ Barbara Geddes, *Politician's Dilemma: Building State Capacity in Latin America* (Berkeley: University of California Press, 1994), 17.

¹² Carolina Ochoa-Rosales, Nathalia González-Jaramillo, Aldo Vera-Calzaretta y Oscar Franco, "Impacto de diferentes medidas de mitigación en el curso de la pandemia de COVID-19 en Chile: proyección preliminar para el período del 14 de abril al 14 de mayo", *Revista de Salud Pública* 22, no. 2 (2020): 1-6.

exponencialmente a lo largo de los años.

En primer lugar, es fundamental anunciar que los gabinetes son entendidos como un conjunto de agentes del poder ejecutivo, designados en la alta esfera del sistema de *policy making*¹³, lo cual les dota del poder para definir una proporción importante de las políticas que implementan los gobiernos. Dada su relevancia, existen importantes aportes teóricos y empíricos desde las ciencias sociales acerca de los gabinetes¹⁴. En el caso chileno, los estudios acerca de los gabinetes se remontan a Reimer¹⁵, quien analiza el comportamiento de la rotación ministerial, desde el gobierno de Juan Luis Sanfuentes hasta el mandato de Salvador Allende, otorgando de esta forma una imagen esclarecedora acerca de la circulación de los agentes ministeriales en diversas instituciones y su respectiva variación temporal¹⁶.

Pese a su relevancia, el fenómeno sufrió un proceso de estancamiento durante las décadas posteriores al trabajo elaborado por dicho autor. Su reciente renacer como objeto de estudio en Chile ha mostrado una serie de proyectos de investigación enfocados en la profesionalización de la política, la distribución del poder, y por sobre todo dar cuenta empíricamente de las élites políticas nacionales¹⁷. Estos desarrollos pueden ser clasificados dentro de dos olas. En la primera destacan principalmente los trabajos de Alfredo Joignant, Gonzalo Delamaza, Patricio Silva y Vicente Espinoza, los que sientan a su vez las bases para trabajos elaborados en la segunda ola, conformada por Peter Siavelis y Humberto Baruch Galván, Bastián González-Bustamante, Mireya Dávila, Alejandro Olivares y Octavio Avendaño¹⁸. Estas investigaciones contribuyen a eliminar la brecha temporal existente entre los trabajos pioneros y la actualidad, destacando la sofisticación en el uso de técnicas de análisis estadístico y enfoques mixtos.

Profundizando en la comprensión de los factores determinantes en el acceso y permanencia de los ministros, se debe destacar que el trabajo desarrollado por Joignant cumple un rol crucial, en tanto logra caracterizar con un alto grado de profundidad los valores intrínsecos de la élite gubernamental. Joignant determina que los agentes políticos cuentan con nueve tipos de capitales, los cuales corresponden al capital universitario, tecnocrático pragmático, tecnocrático político, tecnopolítico, político militante, político oligárquico, familiar, de notoriedad y carismático¹⁹. En su totalidad, dichos capitales constituyen la denominada *estructura de poder*, que condiciona a su vez el acceso a los poderes supremos del Estado, actuando además como consorte en su trayectoria política. Ahondando en las características de los capitales que pueden detentar los agentes, se enuncia que el capital familiar (tal como su nombre sugiere) hace directa referencia a la presencia de actores políticos dentro de la familia del agente, lo cual abre una serie de posibilidades a las cuales otros

¹³ Wolfgang Claudius Müller y Kaare Strom, "Coalition Governance in Western Europe: An Introduction", en *Coalition Governance in Western Europe*, Wolfgang Claudius Müller y Kaare Strom eds. (Oxford: Oxford University Press, 2000).

¹⁴ Michael Laver, "Government Formation and Public Policy", *PS: Political Science and Politics* 33, no. 1 (2000): 21-23.

¹⁵ Joan Reimer, "Circulación de las élites en Chile", *Revista Latinoamericana de Ciencia Política* 1, no. 2 (1970): 296-299.

¹⁶ González-Bustamante y Olivares, "Cambios de gabinete y supervivencia".

¹⁷ Bastián González-Bustamante, "Factores de acceso y permanencia de la élite política gubernamental en Chile (1990-2010)", *Política, Revista de Ciencia Política* 51, no. 1 (2013): 119-153.

¹⁸ Para la segunda ola, ver Peter Siavelis y Humberto Baruch Galván, "Ministerial selection and de-selection", en *The Selection of Ministers around the World*, Keith Dowling y Patrick Dumont eds. (Londres: Routledge, 2015); Dávila, Olivares y Avendaño, "Los gabinetes de la Concertación en Chile"; Octavio Avendaño y Mireya Dávila, "Rotación ministerial y estabilidad coalicional en Chile, 1990-2010", *Política, Revista de Ciencia Política* 50, no. 2 (2012): 87-108; Alejandro Olivares, Bastián González-Bustamante, Javiera Meneses y Matías Rodríguez, "Los think tanks en el gabinete: una exploración del caso chileno (2006-2014)", *Revista de Sociología* 29 (2014): 37-54; Bastián González-Bustamante y Alejandro Olivares, "Rotación de subsecretarios en Chile: una exploración de la segunda línea gubernamental (1990-2014)", *Revista de Gestión Pública* IV, no. 2 (2015): 150-191; Alejandro Olivares, Jaime Baeza y Mireya Dávila, "Los gabinetes ministeriales en la democracia chilena post-1990: Un caso de estabilidad, continuidad histórica y negociación inter-partidaria", *Documentos y Aportes en Administración Pública y Gestión Estatal* 15, no. 24 (2015): 7-31.

¹⁹ Alfredo Joignant, "Las élites gubernamentales como factor explicativo de un modelo político y económico de desarrollo: el caso de Chile (1990-2009)", *Serie Avances de Investigación* 87 (2011): 53-75.

miembros de la sociedad civil no tienen acceso²⁰. González-Bustamante ha destacado que, más allá de las experiencias adquiridas desde el traspaso informal de información, el sujeto se encuentra frente al fenómeno del *brand name*, el cual implica el reconocimiento de ciertos apellidos destacados dentro de las esferas del aparato gubernamental, lo que otorga una mayor proximidad con la sociedad civil²¹. Este factor, sumado a las conexiones emanadas desde su núcleo familiar, convierten al agente en una pieza muy codiciada dentro de la esfera política.

Desde dicha herencia, se desprenden a su vez, una serie de significancias en el campo de la sociología política. Teóricamente, se destaca que la comunicación y los vínculos desarrollados en espacios de interacción social informal entre los miembros de la élite constituyen un punto de inflexión frente al conflicto político, contribuyendo a aumentar el trabajo colaborativo, la reducción de conflicto y, por consiguiente, una toma de decisiones mucho más homogeneizada²². Tales interacciones son agrupadas bajo el concepto de capital social, el cual encuentra sus cimientos en la teoría desarrollada por Bourdieu, para quien el estudio del reclutamiento político y su comportamiento, debe ser concebido no sólo desde lo político, sino que como un fenómeno transversal a diversos campos, dado que al ampliar dicho espectro es posible identificar sus redes de socialización, espacios de interacción e ideales compartidos²³. Si bien este concepto no se encuentra considerado en la tipología de nueve capitales de Joignant, es destacado por la literatura como un marco de acción y determinación de objetivos, dado que corresponde a una puerta de acceso de un agente a redes de contacto favorables para su desarrollo profesional, y posteriormente a mecanismos de prevalencia en la esfera política.

Pese a lo anterior, es imperante destacar que no existe un solo factor generador de cohesión social, dado que esta se encuentra presente en cada uno de los nexos generados por los individuos, abarcando desde los encuentros sociales, matrimonios cruzados entre familias, redes religiosas, incluso la educación²⁴. Esto se explica por la capacidad de desarrollar afinidad entre los miembros de los espacios comunes, permitiendo reconocerse en visiones frente a temas de interés nacional, y desarrollando en consecuencia lealtades y valores compartidos. Dicho conocimiento entre los agentes permite el desarrollo de estrategias de posicionamiento dentro de los diversos escalafones del sistema político, las cuales repercuten directamente en las medidas a implementar en pos de la sociedad civil de un determinado país. Pese a ello, los nodos sociales no necesariamente son transversales a todos los miembros de dicha interacción²⁵, dado que, dentro de un mismo núcleo, pueden conformarse una serie de redes totalmente diversas entre sí. El tamaño de las redes sociales también representa un factor importante, dado que la cantidad de miembros tiene directa relación con la diversidad interna y la fortaleza de las mismas, es decir, a menor número de integrantes, mayor homogeneización²⁶.

Retomando la estructura de capitales de Joignant, los espacios de interacción social mencionados

²⁰ Alfredo Joignant, "El capital político familiar: ventajas de parentela y concentraciones de mercado en las elecciones generales chilenas de 2013", *Política, Revista de Ciencia Política* 52, no. 2 (2014): 13-48.

²¹ Bastián González-Bustamante, "Factores de acceso y permanencia..."

²² Gwen Moore, "The structure of a national elite network", *American Sociological Review* 44, no. 1 (1979): 673-691.

²³ Pierre Bourdieu, "The Forms of Capital", en *Handbook of Theory and Research for the Sociology of Education*, John Richardson ed. (Westport: Greenwood, 1986), 241-258.

²⁴ Vicente Espinoza, "Redes de poder y sociabilidad en la élite política chilena. Los parlamentarios 1990-2005", *Polis. Revista Latinoamericana* 9, no. 26 (2010): 251-286.

²⁵ Larissa Adler-Lomnitz y Marisol Pérez-Lizaur, *A Mexican Elite Family, 1820-1980: Kinship, Class, and Culture* (Princeton: Princeton University Press, 1987), 47.

²⁶ Vicente Espinoza y Vicente Rabí, *Capital social y civismo en las regiones chilenas. Proyecto Desigualdades* (Santiago de Chile: Universidad de Chile, 2009), 12.

anteriormente también representan estadios fundamentales en la obtención de capitales de corte universitario, político militante y político oligárquico²⁷. En tanto espacio del eventual vínculo desarrollado entre los agentes y determinados partidos o movimientos políticos, es claro que el ambiente universitario es uno de los consortes del desarrollo de afiliaciones partidarias e ideológicas, las cuales emanan del compartimiento de ideales y la potencialización de imágenes políticas superiores, en el caso de docentes, pares y otros²⁸. En este contexto, el capital político puede ser entendido como un conjunto de recursos de capital de uso simbólico, el cual se replica bajo dos perspectivas: por una parte, la sociedad cree en dicho poder fundado; desde otra perspectiva, los futuros miembros de la élite política se ven influidos ideológicamente por los nexos construidos con agentes que poseen un alto capital político²⁹, lo cual repercute directamente en la trayectoria y los mecanismos a desarrollar por un determinado actor. Considerando que uno de los espacios con mayor desarrollo ideológico y creación de redes es constituido por las casas de estudio universitarias, es posible considerar que la educación representa, en sí misma, una fuente de capitales diversos y cuya demarcación depende directamente de las líneas de trayectoria que desarrollen los actores.

Este tipo de concepción conlleva a analizar el capital tecnocrático pragmático, el cual hace referencia a la obtención de credenciales académicas de alto prestigio, tanto por línea de estudio como por universidad de pertenencia. Su mayor aspecto de diferenciación corresponde a que los agentes con dichas características optan por la independencia partidaria³⁰. Su mayor fortaleza recae en la profesionalización de sus labores, dotando al agente de una serie de recursos adquiridos fuera de la esfera política, los cuales son anidados, a su vez, bajo la denominación capital de notoriedad.

Una segunda especie corresponde al capital tecnocrático político, el cual refiere a los actores que deciden desarrollar una carrera universitaria de alto prestigio, pero enfocándose adicionalmente en su desarrollo político. Este tipo de capital se encuentra directamente asociado con el carisma del agente, su atractiva personalidad para la ciudadanía, un liderazgo remarcable y una imagen cercana y agradable para la opinión pública³¹.

Tipología de agentes y su impacto en los gabinetes

Bajo la perspectiva de la estructura de capitales, es posible comprender cuales son las características generales de los miembros de la élite política nacional, entendiendo que si bien, no se cumplen en cada uno de los ministros designados desde el período de la Concertación hasta la actualidad, el modelo ofrece tangencialmente una visión panorámica y predictiva del comportamiento de la élite gubernamental. La teoría presenta, a su vez, la posibilidad de agrupar los capitales bajo figuras de agentes políticos, retomando nuevamente la teoría de agentes de Joignant, se considerarán tres clases de agentes: tecnócratas, *technopols* y dirigentes de partidos³². Desde comienzos del siglo XX se han desarrollado una serie de trabajos teóricos en el campo de las ciencias sociales, que buscan

²⁷ Joignant, "Las élites gubernamentales como factor".

²⁸ Espinoza, "Redes de poder y sociabilidad", 259.

²⁹ Dante Contreras y Ricardo Ffrench-Davis, "Policy regimes, inequality, poverty and growth: The Chilean experience, 1973-2010", *WIDER Working Paper 2012/04*, Helsinki, 2012.

³⁰ Alfredo Joignant, "The Politics of Technopols: Resources, Political Competence and Collective Leadership in Chile, 1990-2010", *Journal of Latin American Studies* 43, no. 3 (2011): 517-546.

³¹ González-Bustamante, "Factores de acceso y permanencia".

³² Joignant, "Las élites gubernamentales como factor".

caracterizar el fenómeno de la tecnocracia estableciendo un vínculo entre la experticia de un determinado agente y su influencia en la esfera política. Los tecnócratas, por tanto, corresponden a actores que logran posicionarse en lo alto del campo político con un rol de *decision makers*³³, lo cual se encuentra fundamentado por su alto nivel de conocimientos en una determinada área y su carencia de sesgo ideológico³⁴.

Se destaca particularmente que los grados académicos ostentados por los actores que detentan el perfil de tecnócratas deben ser equivalentes a los grados más elevados en la escala académica; no obstante, no existe acuerdo teórico respecto de las áreas profesionales que permitan parametrizar la caracterización. Diversos autores argumentan que los tecnócratas se asocian a las ciencias sociales duras, tales como economía, administración o derecho³⁵; otros, por el contrario, especifican que solo pueden ser considerados como tales los agentes especializados en economía, argumentando que son quienes dirigen la toma de decisiones, mientras que los especialistas de otras áreas se limitan a apoyar o ejecutar el diseño elaborado³⁶. El caso chileno no difiere de lo expuesto, en tanto los tecnócratas se caracterizan por ser jóvenes profesionales con credenciales universitarias elevadas, obtenidas en universidades extranjeras de alto prestigio dentro de la esfera académica³⁷.

Como se mencionara anteriormente, una amplia variedad de estudios se ha desarrollado en torno a esta clase de agentes, la cual permite identificar que los tecnócratas con mayor presencia en la esfera política, tanto nacional como internacional, cuentan con estudios de economía, lo cual se relaciona directamente con el nivel poder de respaldo que pueden proporcionar al diseño de políticas públicas, en carteras de alto riesgo como Hacienda y Economía³⁸. La literatura nacional comienza a estudiar en profundidad el fenómeno tecnocrático desde la década de los años noventa. Si bien las credenciales académicas destacadas siempre estuvieron presentes en los poderes del Estado, el fenómeno de los tecnócratas cobra especial relevancia con posterioridad a las reformas económicas formuladas por los economistas del grupo llamado Chicago Boys³⁹. Son estos economistas quienes abren un nuevo camino para agentes tecnocráticos, convirtiéndose paulatinamente en actores clave en la formulación de reformas políticas, y demostrando una fuerte presencia en los gabinetes, tanto a nivel público como de asesorías.

Siguiendo con la línea teórica enunciada, se destaca un segundo grupo de agentes, el cual, si bien comparte las credenciales académicas de excelencia detentadas por los tecnócratas, ostenta a su vez un alto desarrollo de recursos políticos. Los denominados *technopols* son especialistas técnicos en diversas disciplinas y conjugan sus herramientas con habilidades políticas muy desarrolladas, destacando su posicionamiento en lugares de alto poder partidario tales como la presidencia, vicepresidencia y/o secretaría general de sus partidos políticos de pertenencia⁴⁰. Dichos factores confluyen en otorgar al actor una sólida red de contactos tanto nacionales como internacionales⁴¹,

³³ Roderic Ai Camp, "The Political Technocrat in Mexico and the Survival of the Political System", *Latin American Research Review* 20, no. 1 (1985): 97-118.

³⁴ Carla Cisternas y Javiera Vásquez, "Comisiones Asesoras Presidenciales en Chile", *European Review of Latin American and Caribbean Studies* 106 (2018): 1-22.

³⁵ Ben Schneider, "The Material Bases of Technocracy: Investor Confidence and Neoliberalism in Latin America", en *The Politics of Expertise in Latin America*, Miguel Ángel Centeno y Patricio Silva eds. (Nueva York: St. Martin's Press, 1998), 77-95.

³⁶ Patricio Silva, "Los tecnócratas y la política en Chile: pasado y presente", *Revista de Ciencia Política* 26, no. 2 (2006): 175-190.

³⁷ Joignant, "Las élites gubernamentales como factor".

³⁸ Patricio Silva, *In the Name of Reason. Technocrats and Politics in Chile* (Pennsylvania: Pennsylvania State University Press, 2009).

³⁹ Patricio Silva, "La élite tecnocrática de la Concertación", en *Notables, tecnócratas y mandarines. Elementos de una sociología de las élites en Chile (1990-2010)*, Alfredo Joignant y Pedro Güell eds. (Santiago de Chile: Ediciones Universidad Diego Portales, 2011).

⁴⁰ Joignant, "Las élites gubernamentales como factor".

⁴¹ Alfredo Joignant, "Habitús, campo y capital: elementos para una teoría general del capital político", *Revista Mexicana de Sociología* 74, no. 4 (2012): 587-618.

representando un gran atractivo frente a las designaciones de gabinete, dado que al igual que los tecnócratas, cuentan con los conocimientos especializados para llevar a cabo el programa de gobierno de forma eficiente, y además poseen las credenciales necesarias para diseñar o respaldar posibles reestructuraciones dentro del poder ejecutivo. Algo que los *technopols* poseen de modo característico es la capacidad de responder de forma pragmática a las necesidades de la sociedad, lo cual es muy importante en tiempos de crisis social. Durante su desarrollo en el gabinete, se caracterizan además por tomar mayores riesgos en la esfera, canalizados en la búsqueda por generar acuerdos entre los agentes y desarrollar reformas en el campo de su especialidad aspectos que les permiten resaltar aún más dentro de los gabinetes⁴².

Finalmente, el tercer grupo de agentes corresponde a los dirigentes de partido, los cuales (siguiendo la lógica de su nombre) corresponden a agentes cuyo capital radica en la experiencia adquirida por años en el desempeño de labores dentro de su partido político, sin ostentar necesariamente puestos destacados dentro del mismo⁴³, dado que, por su tipo de ambición, estos agentes generalmente deciden permanecer estáticos en la esfera política, encarnando en consecuencia a los "hombres de partido". No obstante, también existen dirigentes de partido cuya ambición progresiva les insta a avanzar en los escalafones del sistema político, lo que les conduce en muchos casos a la prosecución de posiciones en las directivas de los partidos, forjando la imagen de un político profesional⁴⁴. Este tipo de agente tiende a constituir los gabinetes en carteras más cercanas al Presidente de la República, principalmente por sus conocimientos en el manejo del sistema y la posibilidad de acceder a la red de vínculos sociales construida a lo largo de sus años en la esfera política.

Si bien la élite política de un país debería poseer miembros de diversos grupos sociales, religiosos, étnicos y raciales, con el fin de representar a la sociedad civil y sus demandas de forma adecuada, el amplio desarrollo de estudios nacionales abordados anteriormente permiten inferir que la élite chilena presenta desde los albores de la nación un sesgo de selección que facilita la reproducción del poder en manos de quienes lo poseen⁴⁵. Sin embargo, los capitales tienen un comportamiento fluctuante, lo cual implica que pueden ser acumulados y reconvertidos para ser utilizados estratégicamente, principalmente con el objetivo de acceder al campo político y permanecer en él⁴⁶.

Supervivencia ministerial: el caso del gobierno de Piñera II

En virtud de las competencias y estilos políticos particulares de cada agente que son sugeridos por los capitales que poseen, resulta relevante no solo analizar estos recursos en virtud de su eficiencia para acceder a posiciones de poder en los gabinetes, sino también la relación de estos con la permanencia en el cargo, lo que conlleva a un cuestionamiento acerca de las características que influyen particularmente en la supervivencia de los ministros. En este sentido, el fenómeno de ingreso y salida de agentes al que se encuentra sujeto el gabinete presidencial responde al concepto de "rotación ministerial", entendiendo que el sistema político es oscilante, y que la capacidad de un

⁴² González-Bustamante, "Factores de acceso y permanencia".

⁴³ Joignant, "Las élites gubernamentales como factor".

⁴⁴ Manuel Alcántara, *El oficio de político* (Madrid: Editorial Tecnos, 2012), 83.

⁴⁵ Espinoza, "Redes de poder y sociabilidad".

⁴⁶ Gonzalo Delamaza, "Elitismo democrático, líderes civiles y tecnopolítica en la reconfiguración de las élites políticas", en Joignant y Güell eds., *Notables, tecnócratas y mandarinés*.

actor para permanecer en su cargo es un objeto de estudio denominado *supervivencia ministerial*. Su importancia radica en que el comportamiento del gabinete puede ser considerado como un indicador de estabilidad o inestabilidad en el gobierno⁴⁷.

Ahondando en las causas de la rotación ministerial, estas pueden tener un carácter tanto positivo como negativo desde la perspectiva de la trayectoria política del actor. Frente a los escenarios positivos se encuentra el cambio de cartera basado en la capacidad de respuesta frente a *shocks* en la esfera política, las salidas por candidatura a cargos de elección popular o bien para participar del comando presidencial de un determinado agente⁴⁸, existen además casos en donde los ministros pasan a ocupar cargos de menor notoriedad pública, pero que les proveen de una mayor experiencia en la esfera política; tal es el caso de los puestos en instituciones regionales, locales o asesorías⁴⁹.

Por el contrario, entre los escenarios menos auspiciosos se encuentran las salidas por tensiones al interior del gabinete, diferencias con el Presidente de la República y cambios de enfoques en la agenda de gobierno, entre otros factores asociados a la estabilidad e inestabilidad de las carteras ministeriales, en donde su remoción responde a una estrategia presidencial que tiene por objetivo preservar la estabilidad del gobierno o propiciar el trabajo colaborativo con el poder legislativo⁵⁰. Es claro que un debilitamiento o conflicto sostenido en el gabinete repercute directamente en el óptimo desarrollo de un gobierno, entorpeciendo el desarrollo de políticas públicas, reduciendo la confianza de la sociedad en el manejo del poder, e incluso separando la élite política gravemente, situaciones que afectan la opinión pública sobre la gestión del presidente.

Dentro de este contexto y con base en el objetivo de estudiar el comportamiento de la supervivencia ministerial del segundo gobierno de Sebastián Piñera, comprendido durante los años 2018 al 2021, es menester recoger las características propias del sistema político tanto nacional como internacional, con la finalidad de contrastar su impacto frente a las variables propias del estudio de élites políticas. El segundo mandato del Presidente Piñera puede ser considerado como uno de los períodos más complejos de la historia nacional, presentando desafíos tanto sociales como sanitarios, los cuales de ser sorteados con éxito podrían haber posicionado en lo alto de la opinión pública a los agentes involucrados. No obstante, aun cuando el período de gobierno se encuentra a meses de terminar, el desenlace no parece ser auspicioso.

Si bien la puesta en marcha del gobierno no se enfrentó a un contexto de particular inestabilidad, el escenario sociopolítico cambió radicalmente en la primavera del año 2019. Al buscar el inicio del denominado "estallido social" o "revuelta social", se debe considerar la serie de paneles de expertos del transporte público nacional, los cuales se encontraban liderados por los ministerios de Transporte y Telecomunicaciones y Economía. Dichos paneles, si bien no responden a un evento crítico en particular, dieron como resultado el alza de 30 pesos en la tarifa del transporte público de la Región Metropolitana, justificado en ese momento por el aumento del IPC, combustible diésel, entre otros⁵¹. El punto crucial surge con el errático manejo comunicacional del ministro de Economía, quien al

⁴⁷ Juan Arellano González, Sergio Toro Maureira y Romina Novoa Ocares, "Sobrevivencia ministerial en Chile: Partidos, coaliciones y presidencialismo desde 1830 a 1973", *Revista Chilena de Derecho y Ciencia Política* 9, no. 1 (2018): 119-149.

⁴⁸ Cecilia Martínez-Gallardo, "Out of the Cabinet, What Drives Defections from the Government in Presidential Systems?", *Comparative Political Studies* 45, no. 1 (2011): 62-90.

⁴⁹ Bastián González-Bustamante, y Luis Garrido-Vergara, "Socialización, trayectorias y poscarrera de ministros en Chile, 1990-2010", *Política y Gobierno* XXV, no. 1 (2018): 31-64.

⁵⁰ Cecilia Martínez-Gallardo, "Out of the Cabinet".

⁵¹ Hernán Cuevas Valenzuela y Jorge Budrovich, "¿Revolución, revuelta, despertar de un pueblo o 'estallido social'? A un año de la crisis de octubre de 2019 en Chile", *Revista F@ro* 2, no. 32 (2021): 159-181.

momento de dar a conocer la medida, enfatiza en el tramo horario del alza del pasaje, aludiendo a la opción de tomar el transporte público más temprano, para evitar el impacto económico individual de la medida⁵². Un análisis comunicacional de los agentes políticos permite identificar una serie de frases inadecuadas, las que dejan en evidencia la verdad implícita que siempre se encontró en el sistema político nacional: una profunda desafección entre la élite y la ciudadanía⁵³.

Paulatinamente, una serie de eventos particulares comenzaron a tener lugar en la capital de Chile, de los cuales destaca particularmente la evasión al Metro de Santiago iniciada por estudiantes secundarios, la cual fue escalando de magnitud hasta llegar a masivas marchas a lo largo de Chile bajo la consigna: "No son treinta pesos, son treinta años", un eslogan que dio cuenta del malestar social por la gestión política que se acumulaba desde un largo período en las mentes de los ciudadanos. El estallido social trajo consigo una serie de implicancias, dentro de las cuales destacan la elaboración de una nueva Constitución Política. Esto se vio refrendado por medio de un plebiscito, el cual fragmentó completamente a la coalición gobernante, cuyos actores e incluso partidos tomaron caminos dentro de las dos opciones (aprobación y rechazo). Esta discrepancia a nivel político se vieron reflejadas en el 6% de aprobación que recibió el gobierno de Sebastián Piñera Echeñique a comienzos de 2020, la cifra más baja con la que cuenta registro el Centro de Estudios Públicos, entidad que elabora de encuestas de opinión pública⁵⁴.

Ahondando un poco más en el desarrollo político de la coalición gobernante, es importante destacar que si bien comparte una ideología común, ya desde antes del estallido social evidenciaba claras tendencias entre los partidos conformantes, las cuales pueden ser analizadas basándose en su nivel de afección con los principios propios del *pinochetismo* y la dictadura en su totalidad. De acuerdo con lo postulado por Dávila, la derecha política chilena puede ser caracterizada en una escala en cuyo polo más tradicionalista se encuentran los agentes cuyos ideales bordean la idolatría hacia la herencia medular de la dictadura, considerando el modelo económico y la supeditación al orden público por sobre los derechos humanos. Cercano al centro de la escala se encuentra un grupo de actores que, si bien, apoyan el modelo neoliberal y las políticas emanadas del mismo, presentan una postura crítica frente a las violaciones de derechos humanos cometidas en dictadura. Finalmente, en lo más frío de la ideología se encuentra la derecha de corte social, que condena con firmeza las violaciones a derechos humanos y se aleja del modelo neoliberal clásico proponiendo reformas al estado subsidiario⁵⁵.

Durante las movilizaciones sociales, el gobierno se vio obligado a tomar decisiones rápidas, pero a la vez de imperante efectividad, en una crisis social de tal magnitud que la retroalimentación proveniente de las políticas previamente implementadas era un insumo fundamental, sumado a escuchar las demandas sociales y hacer eco de ellas en las mesas de discusión. No obstante, las respuestas de la élite gobernante enfocaron hacia la restauración del orden público a cualquier costo, y así tras la implementación del estado de emergencia, las fuerzas de orden público dejaron una cifra de 460 personas con daño ocular durante el periodo comprendido entre Octubre de 2019 a Marzo

⁵² Rossana Castiglioni, "El ocaso del 'modelo chileno'", *Interciencia* 44, no. 10 (2021): 4-14.

⁵³ Rocio Montes, "Chile, en un proceso de cambios sin retorno, pese a la pandemia", *Anuario CEIPAZ* 12 (2019): 183-194.

⁵⁴ Datos contenidos en la Encuesta de Opinión Pública del Centro de Estudios Públicos, con fecha de enero de 2020, consultada en junio de 2021, disponible en <https://www.cepchile.cl/cep/encuestas-cep/encuestas-2010-2019/estudio-nacional-de-opinion-publica-n-84-diciembre-2019>.

⁵⁵ Varias autorías, *La demanda ciudadana por una nueva democracia. Chile y el 18/O* (Santiago de Chile: Barómetro de Política y Equidad, Ediciones Sur, 2020).

de 2020⁵⁶. Aun cuando se implementaron medidas paliativas tales como concesiones y propuestas de reformas, el gobierno no logró desactivar la crisis sociopolítica más grave que ha tenido lugar en Chile con posterioridad al retorno de la democracia⁵⁷.

Ante este inestable escenario, el gobierno de Piñera debe hacer frente a un segundo desafío, la emergencia sanitaria emanada del COVID-19. El virus ingresó al país en marzo del año 2020, poniendo en jaque las auspiciosas medidas preliminares comunicadas por el gabinete presidencial, las que aludían a una preparación minuciosa de un plan para controlar la propagación del mismo. Dentro de las medidas adoptadas por el gobierno durante la primera quincena del mes de marzo se encuentra la implementación de un precio tope al examen PCR, el decreto de estado de catástrofe y las cuarentenas obligatorias, incluyendo la suspensión de clases y de actividades no esenciales⁵⁸. Estos mecanismos que dieron como resultado mediático, tanto a nivel nacional como internacional, una imagen de estabilización de la propagación del virus⁵⁹. No obstante, con el paso de los meses, comenzaron a surgir cuestionamientos sobre el manejo de datos referentes a los casos activos en el país, los cuales aludían a manipulación y ocultamiento de información⁶⁰. En este escenario, uno de los principales factores de desconfianza derivó del manejo comunicacional del gabinete, específicamente desde la cartera de Salud, la que pese a presentar reportes semanales demostraba una imagen confrontacional y poco transparente⁶¹.

Más allá de las coyunturas sociales, una revisión general de los indicadores macroeconómicos, con base en los datos del Banco Mundial, reflejan un alza en el deflactor del PIB de 124,5 a 127,8 durante los años 2018 al 2019, mientras que la inflación alcanzó una cifra de 2,6% al cierre del año en estudio. Si bien los indicadores macroeconómicos presentan un escenario bastante auspicioso e incluso positivo frente al manejo del "estallido social", es fundamental ahondar particularmente en el comportamiento del PIB. Este aumentó en un 2,8% durante el año 2021 según datos del Banco Central, una cifra que por sí misma apoya el ideal de una buena gestión⁶². No obstante, este aumento puede verse explicado por los casi 38 millones de dólares inyectados a la economía a través de los retiros de AFP, que responden a una de las grandes demandas del "estallido social"; los retiros fueron aprobados en el apogeo de la emergencia sanitaria en el segundo semestre del año 2020.

Diseño metodológico

Bajo los parámetros expuestos previamente, se presenta el objetivo general que guía esta investigación: reflejar el comportamiento de la supervivencia ministerial durante el segundo gobierno de Piñera, tomando las variables más destacadas dentro del área de estudio. Tal como fue mencionado, gran

⁵⁶ Datos contenidos en el informe del Instituto Nacional de Derechos Humanos, con fecha 19 de marzo de 2020, consultada en junio de 2021, disponible en <https://www.indh.cl/bb/wp-content/uploads/2020/04/Reporte-INDH-19-de-marzo-de-2020.pdf>.

⁵⁷ Nicolás Somma, Matías Bargsted, Rodolfo Disi y Rodrigo Medel, "No Water in the Oasis: The Chilean Spring of 2019-2020", *Social Movement Studies* 20, no. 4 (2020): 1-8.

⁵⁸ Ochoa-Rosales, González-Jaramillo, Vera-Calzaretta y Franco, "Impacto de diferentes medidas de mitigación".

⁵⁹ Claudia Heiss, "Chile: entre el estallido social y la pandemia". *Análisis Carolina* 18/2020 (2020), consultado en junio de 2021, disponible en <https://www.fundacioncarolina.es/wp-content/uploads/2020/04/AC-18.2020.pdf>.

⁶⁰ "COVID-19: Eduardo Engel cuestiona la estadística del gobierno y la eficacia de las medidas que está tomando", CiperChile.Cl, 9 de abril de 2020, consultado en junio de 2021, disponible en <https://ciperchile.cl/2020/04/09/covid-19-eduardo-engelcuestiona-la-estadistica-del-gobierno-y-la-eficacia-de-las-medidas-que-esta-tomando/>

⁶¹ Claudia Heiss, "Chile: entre el estallido social y la pandemia".

⁶² Datos oficiales del Banco Central, consultado en junio de 2021, disponible en https://si3.bcentral.cl/Siete/ES/Siete/Cuadro/CAP_CCNN/MN_CCNN76/CCNN2013_IMACEC_01.

parte de los proyectos de investigación realizados a nivel nacional se caracterizan por ser de tipo longitudinal; esta investigación tiene en cambio un carácter transversal, lo que se fundamenta en el interés por estudiar en profundidad el impacto de los *shocks* de forma individualizada.

Con base en el desarrollo teórico de la supervivencia ministerial, se recogen dos enfoques bajo los cuales un mandatario puede construir su gabinete. En primer lugar, se presenta la preferencia de los mandatarios hacia la tecnocracia y en la vereda contraria, la búsqueda de agentes con alto capital político, los cuales derivan directamente de la línea de trabajo que se espera mantener. Siguiendo estos postulados, y de acuerdo con la teoría elaborada sobre la supervivencia ministerial, se busca generar una hipótesis sobre los factores que incidieron positivamente en la permanencia de los actores en el gabinete durante el período descrito previamente.

A raíz de lo anterior, se definen como variables independientes la de contar con estudios de doctorado, una profesión de prestigio y la experiencia como ministro de Estado. Metodológicamente se decide trabajar con las variables capital académico y profesión de prestigio de forma separada (y no como tecnocracia), con la finalidad de elaborar un análisis de las credenciales académicas elevadas de forma global, incluyendo áreas tales como la salud, ciencia, tecnología, entre otras. En segundo lugar, en la variable de experiencia previa en ministerios se consideran todas las designaciones, incluyendo por consiguiente las rotaciones dentro del periodo en curso. Finalmente, la variable dependiente corresponde a la salida ministerial; es importante explicitar que todas las variables fueron estandarizadas pasando a ser dicotómicas, asumiendo valor 1 en los casos en que el agente cumpla con la condición y 0 en caso contrario.

Para cumplir con el objetivo que guía esta investigación, se elaboró una muestra con datos que fueron obtenidos de fuentes de carácter público: archivos de prensa, biografías y páginas web oficiales del gobierno de Chile. Considerando las designaciones en carteras ministeriales a partir del día 23 de marzo de 2018, este es por tanto el primer día de análisis, mientras que la fecha de término corresponde al 14 de abril de 2021. Este período comprende entonces 50 actores y 62 movimientos ministeriales en un lapso de 1130 días.

Los datos seleccionados fueron analizados de forma descriptiva y además se elaboraron curvas de supervivencia Kaplan-Meier, las cuales corresponden a estimaciones no paramétricas que maximizan la función de verosimilitud de la muestra. Un factor altamente relevante es que estas curvas consideran datos censurados, es decir, casos que ingresan con posterioridad a la fecha determinada como origen⁶³. Dichas curvas presentan una imagen sobre el comportamiento de las salidas ministeriales con base en una línea temporal, en donde es posible posicionar los *shocks* que tuvieron lugar en el escenario político.

Con base en la naturaleza de los datos empleados, se opta por el uso estimadores no paramétricos, es decir curvas de supervivencia Kaplan-Meier, considerando la censura sobre la variable muerte (en este caso, la salida del gabinete) sin afectar la estimación de parámetros de supervivencia o de riesgo en la permanencia de los ministros en el gabinete. Bajo el objetivo de desarrollar un estudio de tipo descriptivo del fenómeno, se fundamenta además el uso de las curvas de supervivencia por sobre un análisis multivariado, puesto que más que comprobar una hipótesis, se busca analizar con mayor detalle el comportamiento de la supervivencia ministerial en un escenario sin precedentes

⁶³ Carlos Martínez y Rafael Borges, "Modelos de estimaciones no paramétricas del análisis de supervivencia con eventos recurrentes", *Revista Ingeniería UC 15*, no. 3 (2008): 86-96.

en la historia nacional.⁶⁴ De este modo, se busca generar antecedentes para trabajos posteriores, los cuales puedan someter a prueba de forma empírica los resultados obtenidos.

Análisis de supervivencia

Teóricamente las carteras ministeriales pueden ser clasificadas de acuerdo con lo postulado por Avendaño, Dávila y Olivares, quienes reconocen tres categorías: ministerios económicos, sociales y políticos, que responden al enfoque predominante de su función⁶⁵. Dicha clasificación definirá un marco de conceptualización sobre los agentes que han salido del gabinete durante dos periodos clave. En primer lugar, se considera desde el día 18 de octubre de 2019 al 1 de marzo de 2020 como sucesos derivados del estallido social. Por su parte, el día 3 de marzo de 2020 constituye el inicio del periodo de análisis de salidas ministeriales asociadas a la pandemia, dado que el primer caso detectado en el territorio nacional de Sars-Cov2 tuvo esa fecha; mientras que la fecha de término corresponde al 14 de abril de 2021.

Tabla 1. Ministerios con rotaciones durante el estallido social.

| AGENTE | MINISTERIO | TIPO | SUPERVIVENCIA |
|-------------------------------|---|-----------|---------------|
| Felipe Ward Edwards | Ministerio de Bienes Nacionales | Económico | 52,74% |
| Pauline Kantor Pupkin | Ministerio del Deporte | Social | 52,74% |
| Felipe Larraín Bascuñan | Ministerio de Hacienda | Económico | 52,74% |
| Andrés Chadwick Piñera | Ministerio del Interior y Seguridad Pública | Político | 52,74% |
| Cecilia Pérez Jara | SEGOB | Político | 52,74% |
| Gonzalo Blumel Mac-Iver | SEGPRES | Político | 52,74% |
| Nicolás Monckeberg Díaz | Ministerio del Trabajo y Previsión Social | Económico | 52,74% |
| Marcela Cubillos Sigall | Ministerio de Educación | Social | 50,27% |
| Juan Andrés Fontaine Talavera | Ministerio de Economía, Fomento y Turismo | Económico | 12,12% |

Fuente: Elaboración Propia.

En la Tabla 1 se evidencia que existió una alta salida de actores que se encontraban en cartera desde la designación ministerial, lo cual permite generar una línea de exploración acerca de la posible influencia del *shock* sociopolítico en su salida. El segundo aspecto relevante dentro de este análisis es que los ministerios económicos presentaron la mayor cantidad de cambios, considerando que frente a un movimiento social descontento con el modelo económico imperante, así como con sus efectos en los bienes y servicios públicos, es claro que se debe potenciar la imagen de actores que busquen dar respuesta y estabilizar, por consiguiente, el malestar.

No obstante, debido a la naturaleza del estallido social y a las medidas adoptadas por el gabinete desde sus diversos espacios de acción, deductivamente se esperaba un movimiento de rotación generalizado entre los tipos de carteras asociadas a demandas sociales como salud, educación y

⁶⁴ Por otro lado, el uso de métodos de estimación paramétricos (como los mínimos cuadrados ordinarios) sobre la variable de permanencia, podría provocar que los estimadores sean inconsistentes.

⁶⁵ Dávila, Olivares y Avendaño "Los gabinetes de la Concertación en Chile", 71.

equidad de género entre otras. De igual forma, los ministerios políticos se vieron expuestos de forma crítica, debido a las consecuencias de la implementación de las medidas restrictivas y represivas; no obstante, el nivel de muerte en estos ministerios fue menor que en los económicos.

Tabla 2. Ministerios con rotaciones durante la pandemia

| AGENTE | MINISTERIO | TIPO | SUPERVIVENCIA |
|-----------------------------|---|-----------|---------------|
| Antonio Walker Prieto | Ministerio de Agricultura | Económico | 91,33% |
| Baldo Prokurica Prokurica | Ministerio de Minería | Económico | 89,56% |
| Alberto Espina Otero | Ministerio de Defensa Nacional | Político | 76,99% |
| Cristián Monckeberg Bruner | Ministerio de Vivienda y Urbanismo | Social | 72,21% |
| Isabel Plá Jarufe | Ministerio de la Mujer y la Equidad de Género | Social | 64,87% |
| María José Zaldivar Larrain | Ministerio del Trabajo y Previsión Social | Económico | 46,64% |
| Ignacio Briones Rojas | Ministerio de Hacienda | Económico | 40,35% |
| Teodoro Ribera Neumann | Ministerio de Relaciones Exteriores | Político | 36,37% |
| Jaime Mañalich Muxi | Ministerio de Salud | Social | 32,39% |
| Sebastián Sichel Ramírez | Ministerio de Desarrollo Social y Familia | Social | 31,59% |
| Gonzalo Blumel Mac-Iver | Ministerio del Interior y Seguridad Pública | Político | 24,25% |
| Karla Rubilar Barahona | SEGOB | Político | 24,25% |
| Felipe Ward Edwards | SEGPRES | Político | 19,47% |
| Cristián Monckeberg Bruner | SEGPRES | Político | 14,34% |
| Mario Desbordes Jiménez | Ministerio de Defensa Nacional | Político | 12,57% |
| Víctor Pérez Varela | Ministerio del Interior y Seguridad Pública | Político | 8,67% |
| Cristián Monckeberg Bruner | Ministerio de Desarrollo Social y Familia | Social | 4,78% |
| Claudio Alvarado Andrade | SEGPRES | Político | 4,78% |
| Macarena Santelices Cañas | Ministerio de la Mujer y la Equidad de Género | Social | 3,01% |

Fuente: Elaboración Propia.

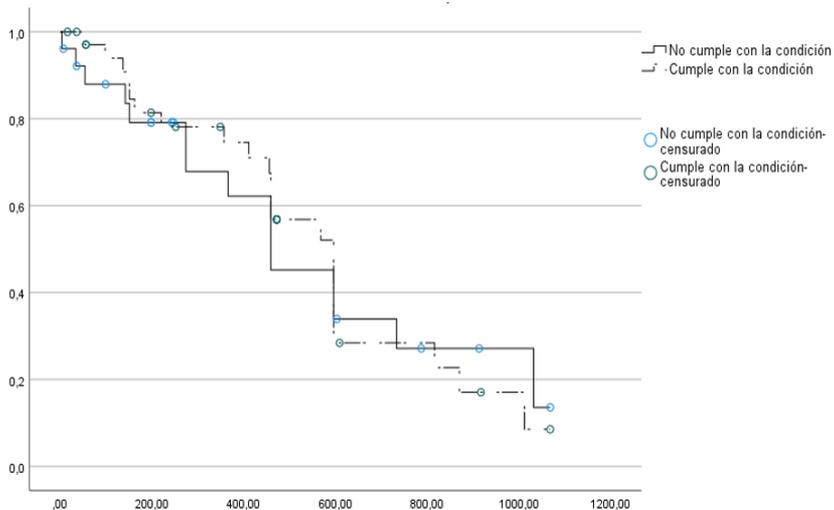
En el caso de la pandemia, los ministerios que presentan una mayor cantidad de rotaciones son los políticos, lo cual nuevamente puede responder a la naturaleza de confianza que se deposita en esta clase de ministerios. No obstante, se podría inferir que las carteras con mayor rotación en este periodo debieran ser las sociales, debido a la presión que recae en ellos por su manejo de la crisis sanitaria e implementación de medidas de control. Su trabajo debiese contar con el apoyo del Ministerio de Educación, fortaleciendo las clases con modalidad remota; con el Ministerio de Desarrollo Social en el monitoreo de la situación económica de los ciudadanos, entre un sinnúmero de otras funciones que respondan directamente a la naturaleza del ministerio.

Ahora bien, al realizar una lectura de la supervivencia enfocada directamente en los actores, se destaca que el ministro de Justicia, Hernán Larraín Fernández y la ministra de Transportes, Gloria Hutt Hesse, se mantienen en sus carteras desde el inicio del gobierno hasta el día de término de la muestra analizada. Ellos enfrentaron entonces los dos *shocks* del sistema político, algo sumamente importante dado que se encuentran en carteras de alto riesgo, considerando la centralidad del

Ministerio de Transportes en el estallido social (Hutt) y el rol protector que detenta la dirección del Ministerio de Justicia (Larraín). Finalmente, si bien el ministro de Ciencia Andrés Couve posee una supervivencia del 75,13% , esto se debe a la conformación tardía de la cartera; por tanto, dentro de sus propios parámetros el actor se ha desarrollado de forma constante en el gabinete. Con base a lo expuesto anteriormente, se puede afirmar que todos los ministerios que cuentan con supervivencia total se encuentran en el ojo mediático por su rol asociado a los *shocks*.

Para profundizar en este análisis, se presentan a continuación estimaciones no paramétricas, las cuales reflejan las dimisiones mediante una curva que se construye con variables destacadas dentro del estudio de la tecnocracia y capital político. Si bien es posible reflejar mediante ellas el comportamiento de estos atributos en función del tiempo y de los *shocks* evidenciados, no es posible determinar su grado de influencia robustamente, debido a que se requiere aplicar modelos econométricos para establecer causalidad empíricamente⁶⁶.

Gráfico 1. Estimación de supervivencia de agentes con profesión de prestigio



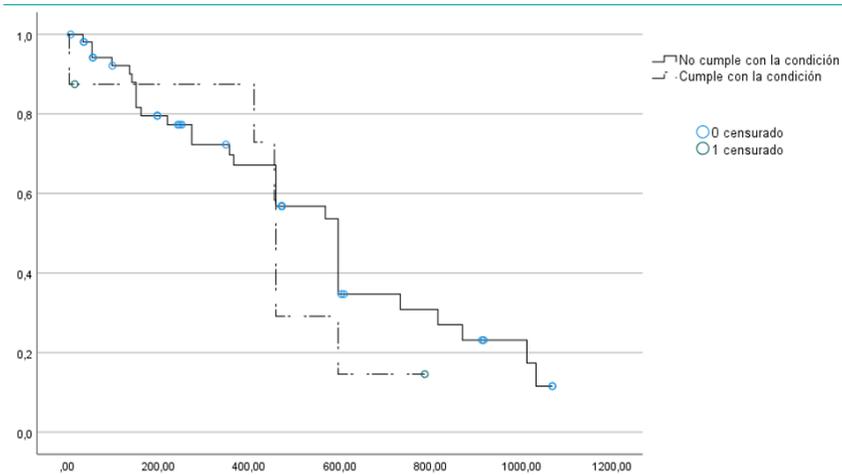
Fuente: Elaboración propia.

Tal como fue enunciado anteriormente, las profesiones de prestigio constituyen un factor altamente atractivo para los gabinetes en tiempos de crisis, debido a su poder para solventar medidas, el cual emana directamente desde su experiencia y expertise. Con base en los *shocks* del sistema político, se esperaba una tendencia hacia el ingreso o supervivencia de actores con dichas características; no obstante, las curvas presentan un comportamiento bastante equitativo entre actores con o sin profesiones de prestigio. En el caso del estallido social, se evidencia una mayor supervivencia de los

⁶⁶ Bastián González-Bustamante, Mastías Astete y Berenice Orvenes, "Survival of the Senior Civil Servants in the Chilean Executive Branch", OSF Project, 2022. DOI: 10.17605/OSF.IO/WBF6M.

actores que cumplen con la categoría, lo cual puede verse justificado por la búsqueda de un respaldo normativo fuerte o la defensa al sistema económico. No obstante, con posterioridad al inicio de la crisis sanitaria se evidencia una menor supervivencia, lo que se suma al ingreso de actores sin credenciales en derecho y/o economía, lo cual puede justificarse por la necesidad de potenciar las credenciales del campo sanitario.

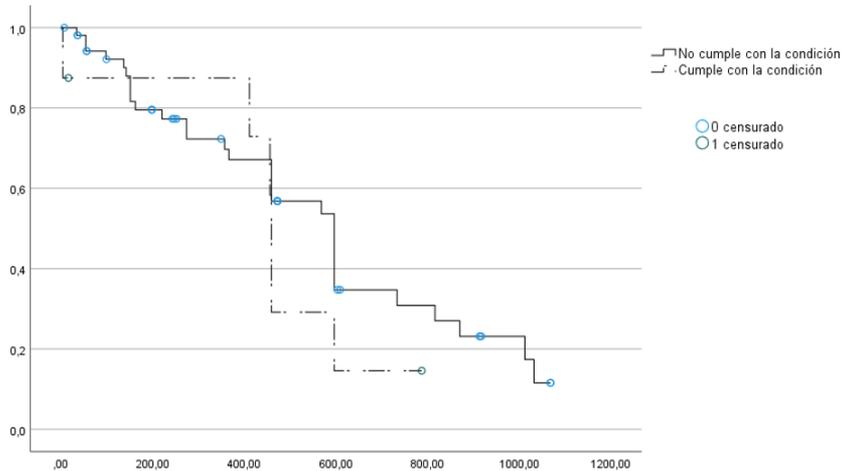
Gráfico 2. Estimación de supervivencia con base en el grado académico



Fuente: Elaboración propia.

Manteniendo la línea de las credenciales, la segunda variable analizada corresponde al grado máximo obtenido por el actor, particularmente considerando el grado doctoral y las investigaciones postdoctorales. La curva de supervivencia no es del todo ilustrativa en este caso, debido a que solo ocho actores detentan el grado de Doctor y sólo el ministro de Ciencias, Andrés Couve, cuenta con un postdoctorado. En este escenario, si bien se evidencia una caída abrupta ministerial entre los 400 y 500 días, esta no responde a un evento crítico sino que a una rotación de agentes de diversos tipos de ministerios; aunque dado que es la mitad de la muestra, la curva lo representa como un evento clave. A pesar de no ser ilustrativo en términos de supervivencia, esta curva permite evidenciar que no existe durante el gobierno de Piñera un especial reclutamiento hacia agentes con credenciales académicas elevadas.

Gráfico 3. Estimación de supervivencia con base en la experiencia previa como ministro



Fuente: Elaboración propia.

En tercer lugar, se presenta una curva que ilustra la variable asociada a actores incumbentes en el poder ejecutivo, dado que el factor incumbente es considerado como una condición altamente valorada frente a *shocks* en el sistema político. Las estimaciones demuestran que durante el desarrollo del estallido social existió un mayor ingreso de actores incumbentes, además de presentar una alta estabilidad durante el periodo. No obstante, el escenario se transforma durante el inicio de la crisis sanitaria, momento en que se evidencia el ingreso de *outsiders*, presentando además una mayor estabilidad que los incumbentes. Esta situación vuelve a cambiar hacia el cierre del año 2020, cuando nuevamente los agentes con experiencia previa en ministerios esbozan una mayor permanencia en el sistema, algo que puede deberse a una estrategia de apoyo hacia el Presidente de la República frente a los cuestionamientos por el manejo de la pandemia, evidenciando nuevamente un tránsito desde la perspectiva tecnocrática a una más política.

Reflexiones finales

A lo largo de este artículo se enunciaron los principales lineamientos teóricos desarrollados en torno a los factores de acceso y permanencia ministerial, los cuales cumplieron un rol estructural en el posterior análisis empírico. En este sentido, los resultados evidenciados mediante estadísticos descriptivos, como las curvas Kaplan-Meier, permiten esbozar que si bien los *shocks* del sistema político tienen un efecto en la supervivencia ministerial, este no necesariamente es negativo para los agentes que se encuentran en las carteras con mayor exposición.

Entre los resultados, destaca el comportamiento de la variable asociada a las credenciales

académicas. Considerando que esta se desprende del concepto de tecnocracia, se esperaba un mayor reclutamiento y supervivencia de los actores con grados académicos elevados, particularmente posterior ingreso del Sars-Cov 2 en el país. No obstante, el análisis no evidencia claramente que exista una mayor supervivencia de actores con credenciales académicas destacadas en la esfera ministerial. Más aún, es posible afirmar que no se pueden considerar como agentes mayoritarios dentro del gabinete, dado que representan solo el 16% de la muestra utilizada, frente a una cifra de un 64% de agentes con estudios de Magíster (o su equivalente a nivel internacional) como grado académico máximo alcanzado.

Por otra parte, respecto a la variable profesiones de prestigio como factor que favorece a la supervivencia, las curvas permiten esbozar un cumplimiento parcial de lo postulado, dado que durante el periodo comprendido durante el estallido social las curvas de los agentes con profesiones de abogados y/o economistas muestran una estabilidad superior a quienes poseen otras profesiones. Este resultado es bastante interesante, dado que asocia la línea decisional del mandatario con la implementación de medidas con un fuerte marco normativo y económico.

Posterior al ingreso del virus Sars-Cov 2 se esperaba una evidente caída en la supervivencia de dichos actores, con la finalidad de integrar en el gabinete a profesiones asociadas a materias de salud, ciencia y tecnología. Pese a lo anterior, si bien las curvas evidencian una transformación en la línea enunciada, en ninguno de los periodos este fenómeno es esclarecedor; por el contrario, el comportamiento de las curvas es similar tanto en el caso de los actores que detentan profesiones de prestigio como con los agentes provenientes de otras áreas profesionales. En un escenario en que credenciales académicas y profesiones de prestigio presentaran una mayor estabilidad, se podría establecer que el gobierno buscó solventar y sobrellevar la crisis sanitaria y social desde una perspectiva tecnocrática⁶⁷. No obstante, al no ser resultados decisivos, solo se puede expresar que más allá del nivel académico existe una predilección gubernamental por los abogados y economistas, factor que explica su mayor rotación; no obstante, es imposible determinar que sea un enfoque tecnocrático.

Finalmente, la variable independiente que considera la experiencia previa en carteras ministeriales se comporta de forma irregular a lo largo del periodo de análisis. Sin embargo, es posible afirmar que existe un mayor ingreso de actores incumbentes en momentos críticos, tales como el estallido social y las interpelaciones por el manejo de la crisis sanitaria. Esto permite esbozar que durante el periodo en análisis existió no solo una línea de trabajo vinculada a agentes de extrema confianza presidencial, sino que además se corresponde con un mecanismo de apoyo del mandatario, lo cual se condice con la teoría de capital social. Así, al compartir espacios de socialización común, estos podrían compartir una base ideológica mucho más consolidada⁶⁸. Sumado a la búsqueda de la experiencia emanada del servicio previo, más aún cuando refiere a agentes longevos en la esfera política, los cuales poseen una red consolidada de contactos, reconocimiento de la sociedad y capacidad de manejo de conflicto, lo cual les permite ser atractivos para tiempos de crisis⁶⁹. Sin perjuicio de lo anterior, esta inferencia debe ser sometida a un análisis econométrico para comparar

⁶⁷ Aníbal Pérez-Liñán, *Juicio político al presidente y nueva inestabilidad política en América Latina* (Buenos Aires: Editorial Fondo de Cultura Económica, 2009), 35.

⁶⁸ Espinoza, "Redes de poder y sociabilidad".

⁶⁹ Alcántara, "La ciencia política en el primer cuarto del siglo XXI"; Alfredo Joignant: "Tecnócratas, technopols y dirigentes de partido: tipos de agentes y especies de capital en las élites gubernamentales de la Concertación (1990-2010)", en Joignant y Güell eds., *Notables, tecnócratas y mandarinés*.

el desarrollo de los agentes e identificar posibles causalidades.

A modo de síntesis, si bien el análisis permite describir el comportamiento de las variables más destacadas en el estudio de las élites políticas, y particularmente de las ministeriales, es importante enfatizar que esto no implica que otras variables presentes en la literatura sobre supervivencia, y que no fueron abordadas en este modelo, no sean estadísticamente significativas para la supervivencia en tiempos de crisis. En este contexto, se deja evidencia que las principales debilidades de este trabajo recaen en no desarrollar modelos econométricos, ni implementar un modelo de riesgos proporcionales de Cox, los cuales permiten identificar empíricamente la influencia de los *shocks* en la supervivencia ministerial según las variables analizadas anteriormente, e incluso, agregar más variables con la finalidad de comprobar las que tuvieron una mayor significancia estadística en el periodo.

Por lo anterior, este trabajo propone un avance descriptivo sobre el periodo de estudio, que presenta a su vez la posibilidad de ahondar con mayor énfasis en las causalidades y, por otra parte, en las implicancias políticas de dichas decisiones, a través de la utilización de técnicas estadísticas más sofisticadas. Esto se suma a la posibilidad de extender el periodo de estudio, con el objetivo de evaluar el comportamiento de las mismas variables pero en diversos escenarios. Es decir, realizar un trabajo de corte longitudinal, un tipo de análisis que ofrece grandes aportes para vislumbrar los cambios de enfoque en los diversos gabinetes.

Agradecimientos

Agradezco profundamente los comentarios y sugerencias de Carla Cisternas Guasch durante toda la elaboración de este trabajo. Agradezco también a Leonor Alvarado Valencia por su apoyo en la construcción de la base de datos utilizada.

Referencias bibliográficas

- Adler-Lomnitz, Larissa y Marisol Pérez-Lizaur. *A Mexican Elite Family, 1820-1980: Kinship, Class, and Culture*. Princeton: Princeton University Press, 1987.
- Ai Camp, Roderic. "The Political Technocrat in Mexico and the Survival of the Political System". *Latin American Research Review* 20, no. 1 (1985): 97-118.
- Alcántara, Manuel. *El oficio de político*. Madrid: Editorial Tecnos, 2012.
- _____. "La ciencia política en el primer cuarto del siglo XXI". *Revista Boliviana de Ciencia Política* 1 (2016): 7-23.
- Amorim Neto, Octavio. *Cabinet Formation in Presidential Regimes: An Analysis of 10 Latin American Countries*. Illinois: Latin American Studies Association, 1998.
- Amorim Neto, Octavio y Daniel Samuels. "Democratic Regimes and Cabinet Politics: A Global Perspective". *Revista Ibero-americana de Estudios Legislativos* 1, no. 1 (2010): 10-23.
- Arellano González, Juan, Sergio Toro Maureira y Romina Novoa Ocares. "Sobrevivencia ministerial en Chile: Partidos, coaliciones y presidencialismo desde 1830 a 1973". *Revista Chilena de Derecho y Ciencia Política* 9, no. 1 (2018): 119-149.
- Avendaño, Octavio y Mireya Dávila. "Rotación ministerial y estabilidad coalicional en Chile, 1990-2010". *Política, Revista de Ciencia Política* 50, no. (2012): 87-108.
- Bourdieu, Pierre. "The Forms of Capital". En *Handbook of Theory and Research for the Sociology of Education*, John G. Richardson editor, 241-258. Westport: Greenwood, 1986.
- Castiglioni, Rossana. "El ocaso del 'modelo chileno'". *Interciencia* 44, no. 10 (2021): 4-14.
- Cisternas, Carla y Javiera Vásquez. "Comisiones Asesoras Presidenciales en Chile". *European Review of Latin American and Caribbean Studies* 106 (2018): 1-22.
- Contreras, Dante y Ricardo Ffrench-Davis. "Policy regimes, inequality, poverty and growth: The Chilean experience, 1973-2010". *WIDER Working Paper* 2012/04. Helsinki, 2012.
- Cuevas Valenzuela, Hernán y Jorge Budrovich. "¿Revolución, revuelta, despertar de un pueblo o 'estallido social'? A un año de la crisis de octubre de 2019 en Chile". *Revista F@ro* 2, no. 32 (2021): 159-181.
- Dávila, Mireya, Alejandro Olivares y Octavio Avendaño. "Los gabinetes de la Concertación en Chile (1990-2010)". *América Latina Hoy* 64 (2013): 67-94.
- Espinoza, Vicente y Vicente Rabí. *Capital social y civismo en las regiones chilenas. Proyecto Desigualdades*. Santiago de Chile: Universidad de Chile, 2009.
- Espinoza, Vicente. "Redes de poder y sociabilidad en la élite política chilena. Los parlamentarios 1990-2005". *Polis. Revista Latinoamericana* 9, no. 26 (2010): 251-286.
- Gamson, William. "A Theory of Coalition Formation". *American Sociological Review* 26, no. 3 (1961): 373-382.

- Geddes, Barbara. *Politician's Dilemma: Building State Capacity in Latin America*. Berkeley: University of California Press, 1994.
- González-Bustamante, Bastián, "Factores de acceso y permanencia de la élite política gubernamental en Chile (1990-2010)". *Política, Revista de Ciencia Política* 51, no. 1 (2013): 119-153.
- González-Bustamante, Bastián y Alejandro Olivares. "Cambios de gabinete y supervivencia de los ministros en Chile durante los gobiernos de la Concertación (1990-2010)". *Colombia Internacional* 87 (2016): 81-108.
- _____. "Rotación de subsecretarios en Chile: una exploración de la segunda línea gubernamental (1990- 2014)". *Revista de Gestión Pública* 4, no. 2 (2015): 150-191.
- González-Bustamante, Bastián y Luis Garrido-Vergara. "Socialización, trayectorias y poscarrera de ministros en Chile, 1990-2010". *Política y gobierno* 25, no. 1 (2018): 31-64.
- Bastián González-Bustamante, Matías I Astete Olmos y Berenice Orvenes. "Survival of the Senior Civil Servants in the Chilean Executive Branch". *OSF* 23, 2021. doi:10.17605/OSF.IO/WBF6M.
- Heiss, Claudia. "Chile: entre el estallido social y la pandemia". *Análisis Carolina* 18/2020, 2020. Consultado en junio de 2021, disponible en <https://www.fundacioncarolina.es/wp-content/uploads/2020/04/AC-18.2020.pdf>
- Higley, John y Richard Gunther. *Elites and Democratic Consolidation in Latin America and Southern Europe*. Cambridge: Cambridge University Press, 1992.
- Joignant, Alfredo. "Las élites gubernamentales como factor explicativo de un modelo político y económico de desarrollo: el caso de Chile (1990-2009)". *Serie Avances de Investigación* 87 (2011): 53-75.
- _____. "The Politics of Technopols, Resources, Political Competence and Collective Leadership in Chile, 1990-2010". *Journal of Latin American Studies* 43, no. 3 (2011): 517-546.
- _____. "Tecnócratas, technopols y dirigentes de partido: tipos de agentes y especies de capital en las elites gubernamentales de la Concertación (1990-2010)". En *Notables, tecnócratas y mandarines: elementos de sociología de las elites en Chile (1990-2010)*, Alfredo Joignant y Pedro Güell editores. Santiago de Chile: Ediciones Universidad Diego Portales, 2011.
- _____. "Habitús, campo y capital: elementos para una teoría general del capital político". *Revista Mexicana de Sociología* 74, no. 4 (2012): 587-618.
- _____. "El capital político familiar: Ventajas de parentela y concentraciones de mercado en las elecciones generales chilenas de 2013". *Política, Revista de Ciencia Política* 52, no. 2 (2014): 13-48.
- Laver, Michael, "Government Formation and Public Policy". *PS: Political Science and Politics* 33, no. 1 (2000): 21-23.

- Martínez-Gallardo, Cecilia. "Out of the Cabinet, What Drives Defections from the Government in Presidential Systems?". *Comparative Political Studies* 45, no. 1 (2011): 62-90.
- Martínez, Carlos y Rafael Borges. "Modelos de estimaciones no paramétricas del análisis de supervivencia con eventos recurrentes". *Revista Ingeniería UC* 15, no. 3 (2008): 86-96.
- Mimica, Nicolás y Patricio Navia. "Causas y efectos del patronazgo en municipios de Chile, 2008-2012". *Perfiles Latinoamericanos* 27, no. 54 (2019): 93-109.
- Montes, Rocío. "Chile, en un proceso de cambios sin retorno, pese a la pandemia". *Anuario CEIPAZ* 12 (2019): 183-194.
- Moore, Gwen. "The structure of a national elite network". *American Sociological Review* 44, no. 5 (1979): 673-691.
- Müller, Wolfgang Claudius y Kaare Strom. "Coalition governance in Western Europe: An Introduction". En *Coalition governance in Western Europe*, Wolfgang Claudius Müller y Kaare Strom editores. Oxford: Oxford University Press, 2000.
- Ochoa-Rosales, Carolina, Nathalie González-Jaramillo, Aldo Vera-Calzaretta y Oscar Franco. "Impacto de diferentes medidas de mitigación en el curso de la pandemia de COVID-19 en Chile: proyección preliminar para el período del 14 de abril al 14 de mayo". *Revista de Salud Pública* 22, no. 2 (2020): 1-6.
- Olivares, Alejandro, Bastián González-Bustamante, Javiera Meneses y Matías Rodríguez. "Los think tanks en el gabinete: una exploración del caso chileno (2006-2014)". *Revista de Sociología* 29 (2014): 37-54.
- Olivares, Alejandro, Jaime Baeza y Mireya Dávila. "Los gabinetes ministeriales en la democracia chilena post-1990: Un caso de estabilidad, continuidad histórica y negociación inter-partidaria". *Documentos y Aportes en Administración Pública y Gestión Estatal* 15, no. 24 (2015): 7-31.
- Pérez-Liñán, Aníbal. *Juicio político al presidente y nueva inestabilidad política en América Latina*. Buenos Aires: Editorial Fondo de Cultura Económica, 2009.
- Reimer, Joan. "Circulación de las élites en Chile". *Revista Latinoamericana de Ciencia Política* 1, no. 2 (1970): 296-299.
- Schneider, Ben. "The Material Bases of Technocracy: Investor Confidence and Neoliberalism in Latin America". En *The Politics of Expertise in Latin America*, Miguel Ángel Centeno y Patricio Silva editores, 77-95. Nueva York: St Martin's Press, 1998.
- Siavelis, Peter y Humberto Baruch Galván. "Ministerial selection and de-selection". En *The Selection of Ministers around the World*, Keith Dowding y Patrick Dumont editores. Londres: Routledge, 2015.
- Silva, Patricio. "Los tecnócratas y la política en Chile: pasado y presente". *Revista de Ciencia Política* 26, no. 2 (2006): 175-190.

_____. *In the Name of Reason. Technocrats and Politics in Chile*. Pennsylvania: Pennsylvania State University Press, 2009.

_____. "La élite tecnocrática de la Concertación". En *Notables, tecnócratas y mandarines: elementos de una sociología de las élites en Chile (1990-2010)*, Alfredo Joignant y Pedro Güell editores. Santiago de Chile: Ediciones Universidad Diego Portales, 2011.

Somma, Nicolás, Matías Bargsted, Rodolfo Disi y Rodrigo Medel. "No Water in the Oasis: The Chilean Spring of 2019-2020". *Social Movement Studies* 20, no. 4 (2020): 1-8.

Varias autorías. *La demanda ciudadana por una nueva democracia. Chile y el 18/O*. Santiago de Chile: Barómetro de Política y Equidad, Ediciones Sur, 2020.

Recibido: 4 de mayo de 2021

Aceptado: 15 de junio de 2021

Sobre la autora

Elinor Luco Quintana. Investigadora asistente en la Facultad de Administración y Economía de la Universidad de Santiago de Chile (Santiago de Chile, Chile). Licenciada en Ciencias de la Administración Pública por la Universidad de Santiago de Chile. Fue parte del grupo de trabajo Training Data Lab. Correo electrónico: elinor.luco@usach.cl.

Ser Jefe de Gobierno de la Ciudad de Buenos Aires: la jerarquización de un cargo político y su impacto en la Argentina reciente

Being Jefe de Gobierno of the City of Buenos Aires: The Empowerment of A Political Post and Its Impact in Recent-Time Argentina

Ser Jefe de Gobierno da Cidade de Buenos Aires: a hierarquização de uma posição política e seu impacto na Argentina recente

Matías Landau

UNIVERSIDAD DE BUENOS AIRES

Resumen

Entre 1883 y 1996 la Ciudad de Buenos Aires fue gobernada por un "intendente" nombrado por el presidente de la Nación. En términos simbólicos y prácticos era un cargo de poca jerarquía: sin poder político autónomo, condicionado por los vaivenes de la política nacional y sin legitimidad de origen popular. Esto cambió a partir del proceso de autonomía de la ciudad, que estableció un nuevo cargo ejecutivo electivo denominado "Jefe de Gobierno". A diferencia de su antecesor, ser Jefe de Gobierno de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires, en la Argentina actual, significa ocupar un lugar de mucha relevancia pública y política. Quienes acceden a él se convierten en figuras centrales del juego político, ya que gobiernan el distrito más rico del país, en una ciudad que es el foco económico, cultural y mediático del país. A partir de un análisis socio-histórico basado en fuentes documentales, el artículo analiza este proceso de jerarquización de un cargo político. Pare ello, se enfoca en los nombres, los marcos institucionales y los perfiles de quienes ocuparon esas posiciones, tanto en el pasado como en la actualidad.

Palabras clave: élites políticas; cargos ejecutivos; Buenos Aires.