

***Problemas públicos y ciencias sociales: reflexiones
sobre una gobernanza inclusiva***, de Carlos
Haefner. Universidad Autónoma de Nayarit,
2022, 364 pp.

Karen Grisel López Becerra*

Esta obra constituye un recorrido sobre temas contemporáneos que deben situarse en la agenda pública de manera prioritaria debido a la repercusión que generan en la ciudadanía, ya que forman parte de la narrativa social y es preciso analizarlos como problemas públicos y vislumbrar posibles soluciones. Tanto los coordinadores de esta obra, como los propios autores y autoras, sintetizan mediante su investigación y análisis, la problemática que, si bien ha sido parte de discusión y debate previo por parte de los actores públicos, es necesario contar con información académica y científica valiosa, como los artículos contenidos en esta obra. Por ello, repasaremos los aspectos relevantes de cada uno de ellos, con lo que se expondrá una vez más el valor y la relevancia de los temas seleccionados por las y los autores.

Haefner & Camarena, coordinadores de esta obra, inician mostrando una reflexión general sobre los problemas públicos que desafían a la investigación científica social, los cuales requieren de ser vistos con la complejidad necesaria desde la gestión pública. Se refieren al discurso promovido por los medios de comunicación para crear opinión pública y a la creación de agendas por parte de los actores públicos que tienden a utilizar el calendario electoral como el momento oportuno para atender las demandas sociales. Relacionado con lo anterior, los coordinadores

* Estudiante de la Maestría en Gestión, Desarrollo y Gobierno, campus Guanajuato, Universidad de Guanajuato.
Contacto: karengrisel.lopezbecerra@gmail.com

advierten que varios de los problemas identificados como altamente complejos y riesgosos para una proporción de la población no necesariamente logran visibilidad en las agendas gubernamentales, y la construcción social de un problema emergente puede desplazar temas y problemas significativos para grupos sociales que sienten amenazado su bienestar y no se resuelven.

Posteriormente, el autor Jiménez Cabrera, mediante su investigación denominada *“La post-pandemia y los escenarios políticos en América Latina”*, señala la incertidumbre, el desorden, el riesgo, el caos, la gobernanza, la gobernabilidad, la desconfianza institucional, la tolerancia y el nuevo institucionalismo que ocuparán un lugar privilegiado en el análisis político a partir de lo ocurrido por la pandemia ocasionada por el COVID-19. Sin embargo, también destaca que, en la región latinoamericana, existen esfuerzos por acelerar el desarrollo con un renovado enfoque estatal. De manera que factores como la inclusión, la igualdad y la regulación de mercado discuten el papel del Estado, sus instituciones, el proyecto gubernamental, la planificación estratégica, las políticas públicas y la orientación de las reformas de Tercer Generación, que representan una transformación que impulse actividades intensivas en conocimiento y valor agregado.

Jiménez Cabrera nos menciona que el 31% de la población está sumida en la pobreza, por lo que construir el futuro ahora en la situación de pandemia, significa asumir la responsabilidad, un esfuerzo colectivo para hacer realidad ese futuro deseado. Advierte además que en la región se observa una creciente desinstitucionalización, grandes movilizaciones, malestar, desconfianza, inseguridad y la aparición de otros conflictos internos y globales. No basta con cambiar la seguridad sanitaria mundial.

Consecuentemente, el autor Tomás Miklos, en su artículo *“Nueva invitación a la planeación prospectiva y estratégica”*, nos aporta una visión emergente de la *planeación estratégica*. No omite advertir sobre factores que están presentes en la actualidad y que merman el desarrollo, como el

cambio climático y la actual pandemia COVID-19, cuyos efectos tienen un impacto trascendental en lo social, civilizatorio, sanitario, económico, educativo, entre otros.

Miklos destaca la interesante reflexión que comparte acerca de que “los tiempos postnormales muestran la ruptura de la normalidad y la estabilidad tradicional”. Aunado a esto, profundiza en su explicación, señalando que los tiempos postnormales se caracterizan por tener tres grandes elementos, que él denomina “las tres Cs”: Complejidad, Caos y Contradicciones. De igual manera, Tomás Miklos nos proporciona una gran variedad de metodologías, procedimientos e instrumentos disponibles (un total de 38), para fortalecer las posibilidades de alcanzar el mejor de los futuros posibles de manera urgente, estratégica y oportuna.

En el siguiente apartado de la obra se abordan temas relacionados con las “Políticas Públicas para Problemas sociales complejos”. Los primeros autores de este apartado son Janosch Schobin & Gonzalo Haefner con el tema “*El Estado subsidiario y los desafíos de las políticas de la soledad en Alemania*”, investigación que sitúa en el centro al concepto de soledad como un fenómeno social y político en las agendas de las sociedades occidentales.

Los autores señalan que el impacto del fenómeno es tal que, en 2018, se creó el Ministerio de Soledad en el Reino Unido. Factores como el aislamiento social, diversas enfermedades, la pobreza y la exclusión social son algunos de los detonantes de esta patología social. Sin embargo, es necesario generar las garantías legales para la provisión de medidas de prevención y reducción de la soledad. Mencionan, además, la existencia de programas y políticas públicas para la reinserción en la sociedad de las personas ya están solas o aisladas. Una de estas iniciativas es el “Teléfono de Plata”, el cual ofrece una oportunidad de hablar de forma anónima con otra persona.

Finalmente, refieren a que este tipo de programas son importantes, debido a que están orientados a garantizar el estado del bienestar mediante

la expansión de políticas transversales e intersectoriales que hagan frente a la soledad.

Los autores Pedro Orozco Espinosa & Alejandro Enrique Orozco Morales, con el tema *“Las políticas públicas en torno a la pobreza en México. Crónica de una pobreza anunciada”*, analizan los resultados de las políticas gubernamentales orientadas a mejorar la calidad de vida y el bienestar de la sociedad mexicana. Sin embargo, los autores argumentan que estas políticas insuficientes, ya que no tratan las raíces del problema, como el modelo económico neoliberal y la política social asistencialista y clientelar. Advierten que, si no se modifica este régimen se continuará transitando en un círculo sin fin de desigualdades sociales.

Posteriormente, el autor Rogelio Rodríguez aporta un análisis en su artículo *“Ética pública, gobernabilidad y gobernanza como ejes para el desarrollo metropolitano en el contexto del COVID-19”*, sobre la importancia de la Agenda 2030 como instrumento para la implementación de políticas públicas frente al COVID-19. El autor destaca la necesidad de coordinación entre los distintos niveles de responsabilidad gubernamental para encontrar las soluciones a temas de relevancia pública, como la pobreza en zonas metropolitanas, que afecta de manera desigual a la población.

En su artículo *“Las Evaluaciones educativas estandarizadas y las definiciones de políticas públicas en Educación”*, Juan Carlos Palafox Pérez de Salazar ofrece un análisis retrospectivo de los resultados de PISA 2018 desde su inicio en 2000. El autor advierte que los resultados de esta prueba de ninguna manera reflejan el esfuerzo ni la eficacia de los sistemas educativos, sino simplemente su rendimiento. Aunque el sistema educativo de México ha mejorado su rendimiento en un 7% desde el año 2000, aún queda mucho por hacer para transformar la evaluación educativa en un motor de cambio en el país.

En el apartado tres de la obra, los autores Carlos Haefner Velásquez, Daniel A. Camarena Barrón, Leslie Yenitze Flores Muñoz & Dinora

Memling Rivas Marmolejo, tratan el tema “*Envejecimiento y soledad en sociedades con debilitadas capacidades institucionales de protección social*”, donde destacan que el envejecimiento de la población es una de las tendencias más significativas del siglo XXI y que se prevé que, en 2030, una de cada seis personas en el mundo tendrá 60 años o más. Sin embargo, este proceso está marcado por profundas desigualdades, como la diferencia en la esperanza de vida entre Costa Rica y Haití —80 y 64 años, respectivamente.

Nos mencionan además que la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL, 2019) señala que la población en nuestra región está próxima a enfrentar difíciles procesos de envejecimiento, acompañados de desigualdad y pobreza. La condición de vida de la población adulta mayor no puede comprenderse sin tener a la vista la desigualdad persistente que existe en la región latinoamericana y del Caribe. Las y los autores reflexionan acerca de que la soledad en adultos mayores es un asunto de salud pública que debe ser atendido como un problema público.

En su investigación *¿Enlaces para la gestión social? ¿Instrumentos de gobernanza?*”, José Salvador Zepeda López & Enedina Heredia Quevedo destacan la importancia de la sociedad civil actuando de manera articulada para transformar el hábitat social urbano en el campo y la ciudad. Los autores refieren el ejemplo de Tepic, en Nayarit, como uno de los pioneros en la participación ciudadana en el ámbito municipal. *Los Comités de Acción Ciudadana* son gestores de sus propias demandas, en su ámbito de influencia barrial, comunitario, de colonia y han sido un medio de control de la gestión social.

Por último, en su artículo “*La cohesión social del territorio insular del Pacífico mexicano a partir del diseño de políticas públicas*”, María del Pilar Ostos Cetina aborda la problemática actual de las Islas del Pacífico mexicano desde la perspectiva de lo *talasopolítico*. La autora destaca el papel decisivo del medio marítimo en la toma de decisiones políticas y

señala que en México se identificaron un total de 4 mil 111 elementos insulares en 2015, de los cuales, 3 mil 210 son islas propiamente dichas.

En suma, esta obra constituye una referencia bibliografía útil para adentrarse a los problemas sociales contemporáneos y las investigaciones realizadas por los autores son de valor académico y social.