

SALUD PUBLICA Y BIENESTAR SOCIAL

Edición preparada por Mario Livingstone y Dagmar Raczynski. CEPLAN, Centro de Estudios de Planificación Nacional, Universidad Católica de Chile, con la colaboración del Institute for Development Studies, University of Sussex, 1976. Formato 15 x 23,5 cms., 332 páginas. Precio \$ 70 (US\$ 8).

Este libro reúne una colección de ensayos que permiten obtener una visión más amplia de los problemas que afronta el país en esta área, de la forma en que han evolucionado y de las alternativas existentes para procurar un cuidado y protección más eficientes de la salud de los chilenos.

El propósito de promover una distribución más equitativa del bienestar determina que uno de los objetivos principales de los trabajos contenidos en este volumen sea identificar los sectores más vulnerables a la enfermedad y la muerte y debido a qué causas.

El artículo de Emanuel de Kadt plantea algunas de las dificultades y opciones generales que enfrenta un país subdesarrollado al planificar una estrategia de distribución más igualitaria de los beneficios de salud. Especial atención concede al significado e implicaciones de una participación activa de la comunidad en esta tarea.

El estudio de Fernando Rodríguez se refiere a la evolución histórica de la estructura del sector y a las modalidades de atención médica en Chile. El interés se centra en el SNS, que por los recursos que maneja y las responsabilidades que le han sido asignadas es sin contrapeso, el organismo de salud más importante del país. Raúl Gutiérrez examina el acceso a los beneficios de atención médica que la legislación social otorga a obreros y empleados. Concluye que incluso los textos legales discriminan en contra de aquellos a quienes debería proteger de manera preferente. A continuación Emanuel de Kadt, Mario Livingstone y Dagmar Raczynski realizan un análisis de las políticas y programas de salud aplicados en los últimos años. Ponen ellos de relieve que, pese al propósito de lograr

una distribución más igualitaria de los beneficios de la salud manifestado por todos los últimos gobiernos, existe un notorio desequilibrio entre los recursos asignados y las necesidades de las distintas regiones.

Un aspecto más particular del problema es abordado por estos mismos autores cuando efectúan un análisis comparativo del estado de salud de los pre-escolares. En él se examina especialmente la distribución de los recursos entre las distintas áreas hospitalarias del país y la incidencia que esto parece tener sobre el estado de salud de la población menor de cinco años.

La investigación de José Pablo Arellano llega a resultados de gran interés para toda política que procure una distribución más adecuada de las prestaciones de salud que proporciona el Estado. Revela, por ejemplo, que hacia fines de la década del sesenta las instituciones del sector público suministraron a las familias chilenas, en forma total o parcialmente subsidiada, prestaciones médicas por un valor equivalente, en promedio, a un 4% de sus ingresos. Esa relación se cuadruplica —es decir sube al 16 por ciento— en el caso de los hogares más pobres. Estos últimos, en consecuencia, tendrían que destinar un sexto de sus exiguas disponibilidades monetarias para procurarse una atención similar a la que reciben del Estado, si éste dejara de otorgársela o les cobrara el valor de los servicios.

Un segundo grupo de los trabajos incluidos en este libro apunta hacia un diagnóstico de la naturaleza, magnitud y causas de algunos de los riesgos de enfermedad y muerte que se ciernen sobre la población. En este sentido, Adela Lagarreta, después de presentar antecedentes en relación al nivel y las causales de la mortalidad en la niñez, analiza los principales factores socioeconómicos que la condicionan en Chile.

Fernando Monckeberg y Giorgio Solimano abordan el problema nutricional en el país. Luego de examinar la disponibilidad de alimentos y su consumo por estratos socioeconómicos, concluyen que la desnutrición afecta especialmente

a los niños de los sectores de bajos ingresos, incidiendo en forma negativa, y a veces irreparable, sobre su desarrollo físico e intelectual.

Los efectos que sobre la salud tienen los diversos factores del medio ambiente, como condiciones de la vivienda, suministro y calidad del agua potable, riesgos de accidentes del tránsito y del trabajo, contaminación atmosférica, etc. son analizados por Horacio Boccardo y Germán Corey. Después de describir la alarmante situación chilena a este respecto, exponen la necesidad de destinar mayores recursos a las acciones de protección y prevención de la salud, las cuales, aparte de tener un costo inferior a las prestaciones curativas, hacen disminuir en el largo plazo la demanda por estas últimas.

Finalmente, Jaime Lavados esboza la hipóte-

sis de que en Chile hay una inadecuación entre la actividad científico-biomédica y las necesidades sociales, debido a la ausencia de mecanismos orientadores de la demanda de investigación, a nivel de los sectores encargados de los planes y programas de salud.

SALUD PUBLICA Y BIENESTAR SOCIAL contiene, por último, tres apéndices. El primero de ellos, preparado por Luis Marchant, describe sucinta y críticamente el sistema de estadísticas de salud imperante en Chile. En el segundo apéndice se definen, para los no especialistas, algunas expresiones técnicas utilizadas en los trabajos, y en el tercero se detallan las comunas que comprende cada una de las 55 áreas hospitalarias en las que el SNS ha dividido el territorio nacional.

SALUD PUBLICA Y BIENESTAR SOCIAL

PROLOGO

INTRODUCCION

por Dogmar Raczynski

LAS DESIGUALDADES EN EL CAMPO DE LA SALUD

por Emanuel de Kadt

ESTRUCTURA Y CARACTERISTICAS DEL SECTOR SALUD EN CHILE

por Fernando Rodríguez

ACCESO DE OBREROS Y EMPLEADOS A LOS BENEFICIOS DE LA MEDICINA SOCIALIZADA

por Raúl Gutiérrez

POLITICAS Y PROGRAMAS DE SALUD, 1964-73

por Emanuel de Kadt, Mario Livinstone y Dagmar Raczynski

GASTO PUBLICO EN SALUD Y DISTRIBUCION DEL INGRESO

por José Pablo Arellano

DISTRIBUCION GEOGRAFICA DE LA SALUD DEL PRE-ESCOLAR

por Mario Livingstone y Dagmar Raczynski

FACTORES CONDICIONANTES DE LA MORTALIDAD EN LA NINEZ

por Adela Lagarreta

DESIGUALDADES ALIMENTARIAS Y ESTADO DE SALUD DE LA POBLACION

por Giorgio Solimano y Fernando Monckeberg

MEDIO AMBIENTE: EFECTOS SOBRE LA SALUD

por Horacio Boccardo y Germán Corey

CONSIDERACIONES SOBRE LA ACTIVIDAD CIENTIFICA Y LA SALUD PUBLICA EN CHILE

por Jaime Lavados

APENDICE A: LAS ESTADISTICAS DE SALUD EN CHILE

por Luis Marchant

APENDICE B: GLOSARIO DE ALGUNOS TERMINOS TECNICOS EMPLEADOS

APENDICE C: AREAS HOSPITALARIAS DEL SNS Y COMUNAS DEL PAIS