

Reincorporación económica de las FARC en los acuerdos de la Habana. Periodo 2016-2020

Jorge Armando Cañón Niño ¹³

¹³ jacanonn@unal.edu.co - Estudiante de Doctorado en Ciencias Humanas y Sociales, Magister en Sociología, Economista.

Resumen

El presente artículo expone las diferentes conclusiones que se obtienen de los trabajos que se han realizado en el tema de la reincorporación económica de las FARC-EP hasta el 2020, en el marco del posacuerdo tras la negociación entre el estado colombiano y dicha guerrilla. El objetivo fundamental es identificar los temas sobre los cuales no se ha profundizado y que tienen relevancia para el aporte a la construcción de paz desde la academia. Se hizo una búsqueda de todos los trabajos que mencionaran literalmente Reincorporación Económica, clasificados según la naturaleza de la investigación, entre abordajes estructurales y subjetivos. Así, se distingue entre artículos, informes institucionales, libros, tesis de pregrado y posgrado. Se analizan las conclusiones destacadas hasta el momento y se concluye identificando algunos temas de los cuales no existen investigaciones muy profundas, como el enfoque limitado en la percepción de los actores participantes del proceso, la desarticulación entre los estudios de tipo estructural y los de tipo subjetivo, la poca participación de las facultades de economía y sociología en el estudio del tema, la articulación de los proyectos productivos con las políticas de desarrollo rural en los municipios PDET (Programas de Desarrollo con Enfoque Territorial), etc.

Palabras clave: Reincorporación económica, proceso de paz con las FARC-EP, diálogos de la Habana, posacuerdo, procesos DDR, inserción, reintegración.

Abstract

The present article exposes the different conclusions obtained from the work carried out on the subject of the economic reintegration of the FARC-EP until 2020, in the framework of the negotiation post-agreement between the Colombian state and this insurgency group. The fundamental objectives are identifying the subjects on which it has not been deepened and are relevant to the contribution to the construction of peace from the academy. It was a search for all the works that mentioned "Reincorporación Económica". The works are classified in the first instance by the nature of the research, distinguishing between structural and subjective approaches. Inside of each of these two sections, the works are classified according to their academic presentation, that is, they are distinguished between: Articles, institutional reports, books, undergraduate and graduate theses. We analyze the conclusions highlighted so far and conclude by identifying some subjects for which there are no very thorough investigations such as: The limited approach in the perception of the actors involved in the process, the disarticulation between structural and subjective studies, the limit involvement of the faculties of economics and sociology in the study of the subject, the articulation of productive projects with rural development policies in municipalities PDET (Development programs with a Territorial Approach), etc.

Keywords: economic reintegration, peace process with FARC-EP, dialogues in Havana, post-agreement, processes DDR, reinsertion, reintegration.

Introducción

La reincorporación de las FARC-EP es uno de los componentes más importantes en el inicio de la construcción de paz en el contexto del posacuerdo, tema contenido en el punto 3 de los acuerdos de la Habana, denominado Fin del conflicto y estipulado como el paso de una vida armada a una vida civil y política. Es por tanto un punto clave para el inicio de la construcción social de paz en Colombia.

La reincorporación se entiende como el proceso que llevan a cabo los y las excombatientes en su paso de la vida de conflicto armado a la vida civil y política. Para que esto sea viable en términos de auto sostenimiento de estos actores, se debe elaborar una estrategia para generar ingresos y poder pasar a hacer parte de la vida civil de manera autónoma. El proceso en el que se formula la estrategia para dicho auto sostenimiento económico se conoce como reincorporación económica.

La reincorporación económica se diferencia de otros conceptos como reinserción o reintegración, debido a sus componentes colectivos, en términos de mantener la estructura de las FARC-EP en el paso de vida armada a la vida política. En ese sentido, la estrategia que se formula para el auto sostenimiento de los y las excombatientes son emprendimientos productivos que van a ser sustentados con los recursos destinados para el posacuerdo, principalmente de tipo colectivo. Sin embargo, en el punto 3 del Acuerdo, no se descarta la opción de los emprendimientos individuales.

Vamos a repasar los trabajos que se han escrito hasta el momento para establecer un panorama general del análisis y poder identificar aspectos que no hayan sido estudiados hasta el momento y que sean relevantes para fortalecer los procesos de reincorporación económica en el marco del actual proceso de paz.

Consideraciones metodológicas

Para esta investigación se tuvo en cuenta la existencia de las diferencias teóricas y contextuales entre varios conceptos: reinserción, que hace referencia a un proceso individual y de corrección de un supuesto desvío de la conducta “normal” de unos actores que se enfrentaron al Estado, aplicada en Colombia en los años 80 con las guerrillas del M19, EPL PRT entre otros; reintegración, que tiene una connotación de desarme y desmovilización de los grupos violentos, aplicada en Colombia en los años 2000 para el sometimiento colectivo a la justicia del grupo paramilitar AUC; y reincorporación, término propuesto en el diálogo entre el Estado Colombiano y las FARC-EP en los Acuerdos de la Habana, que hace alusión a un tránsito político de las armas a la vida civil, con connotaciones comunitarias y colectivas.

En ese sentido, *reincorporación* fue el primer término de nuestra búsqueda. A este se le añadió el adjetivo “económica” al referirnos a la dimensión productiva, distributiva y de consumo de los excombatientes de las FARC-EP una vez que llegan a la vida civil y dejan de lado las economías de guerra y la ilegalidad de sus actividades en la lucha política armada. Entonces, integralmente, nuestro primer término de la búsqueda fue reincorporación económica. Para no confundirnos con otros procesos que usen el término de forma descontextualizada, sumamos la simultaneidad en la búsqueda con el operador booleano AND y la palabra FARC.

Posteriormente, tuvimos en cuenta la producción académica en Colombia, defendiendo la territorialización de los estudios del conflicto y dejando de lado un par de publicaciones que hablan de problemas muy contextuales desde la lejanía y con cierta voz de autoridad científica desconectada de la realidad. Este hecho está justificado en la sensibilidad del tema y en la defensa de cierta soberanía nacional en términos de conocimiento. Es por eso que la fórmula de búsqueda de la investigación fue: “Reincorporación Económica” AND FARC AND Colombia

El periodo que se contempló para la búsqueda de información fue desde 2016, cuando se firmaron los acuerdos, y 2020, tiempo en el cual se lleva a cabo esta investigación. La búsqueda se realizó en Scopus y, debido al corto alcance que se obtuvo con este tema, se repitió la búsqueda bibliográfica en Google Scholar, llegando a un total de 40 publicaciones totales para este estudio. La información encontrada se clasificó según su tipo: informes institucionales, libros, artículos de investigación, y trabajos de pregrado y posgrado.

Las categorías analíticas que se consideraron para este ejercicio de revisión vienen dadas por las explicaciones teóricas del conflicto que parten de las causas y la prolongación de la lucha armada y tienen que ver con dos dimensiones: una estructural-objetiva y una subjetiva-contextual. Cruzando la tipología de los estudios con las categorías definidas se obtuvieron los resultados presentados a continuación.

Estado del arte sobre la reincorporación económica de las FARC en Colombia

Existe una gran cantidad de trabajos que hablan sobre el proceso de paz entre el gobierno colombiano y las FARC-EP. En primera instancia, se seleccionaron los referentes al posacuerdo, pero estos no logran delimitar el tema de estudio económico. La mayoría de estos trabajos se enfoca en la reincorporación política de las FARC y asuntos que tienen que ver con la democracia representativa de Colombia. En general, las investigaciones encontradas, en consideración con las categorías analíticas propuestas, se clasifican en: aquellas que hacen referencia a análisis estructurales, que contienen cifras de la implementación, problemas categorizados como objetivos, conclusiones teóricas y aspectos políticos de los actores participantes, los cuales abundan en los repositorios; y aquellas que, por otro lado, hacen referencia a los sujetos directos, los y las excombatientes de las FARC, sus percepciones y acciones sobre el proceso de paz en relación con su territorio y sus relaciones sociales, en donde existe una gran escasez analítica. A continuación se presentan a profundidad los avances académicos en cada una de las dimensiones analíticas, clasificando la información según su tipología.

Análisis de tipo estructural

Artículos

Entre los documentos que realizan análisis estructurales se encuentran los artículos de Valencia Agudelo (2018; 2019), Castrillón-Torres y Cadavid-Ramirez (2018) y Quintero (2019), quienes hacen referencia principalmente a asuntos de la centralidad y la territorialidad del proceso de reincorporación, la apuesta política de los actores y al proceso de implementación de lo acordado con cifras y discusiones acerca de estas.

El artículo de Valencia Agudelo (2018) nos habla de la falta de territorialización en la implementación de los acuerdos. Pese a que lo pactado en la Habana resaltaba la importancia de priorizar las zonas afectadas por el conflicto, en el proceso del posacuerdo no se ha logrado una articulación desde los territorios en la toma de decisiones normativas y administración de los recursos, ya que estas tienden a ser centralizadas y enfáticas en el proceso de dejación de armas y asuntos del tránsito político, pero han sido limitadas en el ámbito de la reincorporación económica y social.

Castrillón-Torres y Cadavid-Ramirez (2018) discuten acerca de los retos que tienen las instituciones colombianas en el proceso de reincorporación. En primera instancia, definen la construcción de paz y describen a los actores participantes, los clasifican y hacen énfasis en el

papel que cumplen las instituciones en dicho proceso. Se parte de un análisis del papel que han cumplido estas instituciones a lo largo de la historia de los procesos de paz en Colombia e identifican los puntos en los que deben enfrentar retos a la hora construir paz.

Por su parte, Quintero, L. Z. (2019) plantea los desafíos a los que se enfrenta la guerrilla FARC-EP en una apuesta colectiva de reincorporación y tránsito a la vida civil. Al respecto, destaca en particular el entorno adverso al que se enfrentan a la hora de permanecer en la legalidad. La autora resalta cuatro cambios estratégicos importantes que enfrenta esta organización en su transformación: el convencimiento de dejar las armas, la recuperación del factor político, la unificación de mandos y la apuesta por la reincorporación colectiva. En esta última se encuentra resistencia en las instituciones del Estado, ya que es mucho más sencillo llevar un proceso individualizado. Aquí se presentan problemas asociados con las tierras productivas asignadas a los proyectos y la tenencia de estas.

Valencia Agudelo (2019) muestra un panorama positivo resaltando los logros alcanzados en el ámbito territorial, luego de los inconvenientes presentados en la primera parte del proceso de reincorporación. Se habla de la capacidad colectiva en los proyectos productivos y en el cooperativismo conservado en los Espacios Territoriales de Capacitación y Reincorporación (ETCR), que han servido para la integración con las comunidades cercanas y la participación de organizaciones internacionales en el proceso, la recomendación final del autor es la posibilidad de adquirir las tierras en donde se llevó a cabo este proceso para mantenerlo.

Informes

Se encontraron variados informes sobre la reincorporación, elaborados por diferentes instituciones implicadas en el proceso de paz y otras externas, se desatacan los más recientes, ya que contienen datos más actuales: la Agencia para la Reincorporación y Normalización (ARN), que se encarga de formular la metodología de la reincorporación, hacer seguimiento al proceso y recolectar las cifras (ARN, 2018); el Consejo Nacional de Reincorporación (CNR) encargado de evaluar los proyectos productivos de la reincorporación económica, tiene un componente del gobierno y otro de las FARC (CNR, 2017) (CNR-FARC, 2019); la Organización de Naciones Unidas (ONU) es la encargada de hacer seguimiento internacional a la implementación del acuerdo y entregar un informe trimestral con lo hallado (ONU, 2019a; 2019b; 2019c; 2019d; 2020). Otras instituciones son: la Defensoría del Pueblo (Defensoría del Pueblo, 2018); El Instituto de Estudios para el Desarrollo y la Paz (INDEPAZ, 2019); la Universidad Nacional de Colombia (UNAL, 2018); la Paz y Reconciliación (PARES, 2017; 2018a; 2018b) y finalmente la Fundación Ideas para la Paz, en donde se encuentra un desarrollo más profundo del tema económico y los retos estructurales la reincorporación económica (FIP, 2019a, 2019b; 2019c).

La ARN (2018) realiza un seguimiento a los proyectos productivos propuestos como fórmula para la reincorporación económica de las FARC y otras cuestiones que se acordaron, como el pago de una renta básica (90% de SMLV durante 24 meses, este plazo se ha extendido) y una asignación única de normalización por \$2'000.000 para compra de enseres personales, entre otros. La ARN se encarga de administrar los recursos y hacer el seguimiento en los ETCR a mediano plazo. Es la institución encargada de suministrar las cifras oficiales de la reincorporación y recomendaciones para la sostenibilidad de los proyectos productivos.

El CNR (2017) es una institución creada a partir del acuerdo de paz y tiene como función definir las actividades, establecer el cronograma, y hacer seguimiento a la reincorporación de los y las excombatientes a la vida civil. Tiene dos componentes: dos delegados del gobierno, el alto

comisionado para la paz y el director de la ARN; y dos delegados de la FARC. Este consejo fue el encargado de transformar los ETCR a partir de las Zonas Veredales Transitorias de Normalización (ZVTN) y aprobar la viabilidad de los proyectos productivos. Por tanto, los informes que encontramos, sobre todo del componente de la FARC, muestran los avances, datos y retos de este hecho en particular. (CNR-FACR, 2019).

En el Acuerdo de Paz quedó estipulado que la Organización de Naciones Unidas es la encargada de hacer seguimiento internacional y entregar un informe trimestral con lo hallado (ONU, 2019a; 2019b; 2019c; 2019d; 2020). En la estructura de estos informes se presenta, en primera instancia, los principales acontecimientos en el entorno de la implementación de los acuerdos de paz; luego hay un informe detallado de las tareas específicas de verificación que tiene la misión de la ONU, en que donde un punto importante es la reincorporación. Se dedica, en cada informe, un subtítulo a la reincorporación económica y social, en donde se presentan cifras sobre la aprobación y consolidación de los proyectos productivos de los y las excombatientes, acontecimientos políticos alrededor de la reincorporación económica, dinámicas sociales de los territorios en los que se llevan a cabo las actividades de reincorporación y los demás componentes sociales de la reincorporación.

El Instituto de Estudios para el Desarrollo y la Paz (INDEPAZ, 2019) junto con La Cumbre Agraria, Campesina, Étnica y Popular (CACEP) y la Coordinación Social y Política Marcha Patriótica opinan, en un informe entregado a la opinión pública, que uno de los principales inconvenientes que existe en el proceso de reincorporación es la seguridad de los y las excombatientes, y añade un análisis conjunto de las violencias y conflictos territoriales que se superponen al proceso de paz y la violencia en contra de líderes y líderes sociales. El principal inconveniente es la carencia de seguimiento institucional en las zonas rurales en donde las violencias estructurales se mantienen, a pesar de los acuerdos de la Habana.

La defensoría del pueblo (2018), en su objetivo de defender los derechos humanos y velar por la seguridad de los participantes de la reincorporación, visitó algunos ETCR para realizar un informe de lo observado. Publicó un reporte de las protestas sociales llevadas a cabo en las zonas aledañas a los ETCR, presentó los avances en la adecuación de los ETCR, y analizó los factores de riesgo para la seguridad de los y las excombatientes; teniendo en cuenta un enfoque diferencial y tratamiento especial para los menores de edad.

La Universidad Nacional de Colombia (UNAL, 2018) es una institución que también quedó con un rol asignado en la verificación de la implementación del acuerdo de paz, a partir del punto 3, Fin del conflicto, en los Acuerdos de la Habana. El compromiso de la Universidad Nacional fue la realización de un censo socio económico de los firmantes del acuerdo para recomendar una formulación de política en la reincorporación del proceso. En este informe, la Universidad Nacional rinde cuentas de la utilidad del censo y las políticas públicas que se han tomado después de la formulación de dicha propuesta, para analizar el estado y funcionamiento de las instituciones que participan en el proceso de reincorporación y las decisiones que se toman por parte de estas.

La Fundación Paz y Reconciliación (PARES, 2017; 2018a; 2018b) en el informe PARES (2017) destaca, principalmente, los hechos de seguridad alrededor de los y las excombatientes. Este punto es importante para la reincorporación económica de los y las excombatientes, ya que el primer paso del éxito de este punto es que se preserve la vida, además de que la inseguridad puede desencadenar retrocesos en el proceso. En los siguientes informes de PARES (2018a; 2018b), la línea temática que mantiene la fundación es el análisis sobre los llamados *spoilers* de la paz, que son esas condiciones estructurales que pueden llevar a los y las excombatientes a reincidir, como

mercados ilegales con gran remuneración, o las condiciones de seguridad de los participantes del proceso. Adicionalmente, se dedica un título a presentar avances de la reincorporación, línea temática que se divide en cuatro partes: política, socioeconómica, jurídica y de seguridad. En la parte socioeconómica, se analiza el alcance de los proyectos productivos y los demás componentes en términos de cifras y administración de recursos.

La Fundación Ideas para la Paz (FIP, 2019a, 2019b; 2019c) presenta informes acerca de la implementación de lo acordado y su eje temático son las condiciones económicas para la construcción de paz, principalmente, los análisis se presentan en relación con el sector empresarial, ya que este gremio es el que financia la fundación. El primero de los tres informes presentados en 2019 (FIP, 2019a) presenta los antecedentes normativos de la reincorporación, el estado en cifras y los retos a futuro, con recomendaciones institucionales; el segundo (FIP, 2019b) presenta los riesgos asociados a la reincorporación dependiendo de las posibles trayectorias de los y las excombatientes; y el tercero (FIP, 2019c) presenta las cifras de la reincorporación, delimita los retos estructurales para que esta se lleve a cabo de manera exitosa y finaliza con una serie de propuestas dirigidas a los empresarios para contribuir en esta tarea.

Libros

Entre los libros que mencionan la reincorporación económica en términos estructurales, se encuentran los siguientes: *La paz ausente. Un Plan Nacional de Desarrollo (2018-2022) sin capítulo específico de la implementación*, *La implementación del acuerdo de paz durante el gobierno de Iván Duque* y *Estado General de la Implementación del Acuerdo de Paz en Colombia: en Claro Oscuro* del Centro de pensamiento y diálogo político del partido FARC (CSIVI-FARC, 2019a; 2019b, 2020). Además, los libros *El Acuerdo de paz en Colombia. Entre la perfidia y la potencia transformadora* (Estrada et al, 2019) y *Rutas y Retos de la implementación del acuerdo de paz* (Vargas et al, 2018) teniendo en cuenta únicamente los más recientes.

El libro *La paz ausente. Un Plan Nacional de Desarrollo (2018-2022) sin capítulo específico de la implementación*, publicado en 2019 por CSIVI-FARC, analiza el marco normativo que regula la implementación de los acuerdos de La Habana, y compara la diferencia entre lo negociado y lo implementado, con un énfasis en los vacíos presentes en las normas adoptadas por el gobierno nacional en términos de implementación y que no logran dar respuesta a lo pactado. En este análisis se incluye la normativa relacionada con la reincorporación.

El libro *La implementación del acuerdo de paz durante el gobierno de Iván Duque*, publicado en 2019 por CSIVI-FARC, realiza un estudio de la interpretación de lo acordado en el momento de la implementación, e ilustra los resultados y avances en materia de implementación de los acuerdos de La Habana; en tercer lugar, menciona algunas cuestiones que no se logran resolver en el marco de la implementación de lo acordado. En cuanto a la reincorporación socioeconómica, en el capítulo 5 de la segunda parte se presentan balances de lo cumplido hasta el momento en términos sociales de educación, salud y vivienda. En términos económicos de los proyectos productivos, estos resultados se miden en cifras.

En el libro *Estado General de la Implementación del Acuerdo de Paz en Colombia: en Claro Oscuro*, del Centro de pensamiento y diálogo político del partido FARC publicado en 2020, en el capítulo 4 se toca el tema de la reincorporación socioeconómica y se hace un balance entre lo que se ha cumplido y lo que falta por cumplir de lo pactado. Allí, el análisis se enfoca en el ámbito normativo y en las cifras que miden el alcance de las políticas que fueron pactadas.

En el libro *El Acuerdo de paz en Colombia. Entre la perfidia y la potencia transformadora* (Estrada et al, 2019), el cual es un recopilatorio de varios artículos, encontramos el texto de Juan Pablo Torres-Henao *Ausentes de estrategia: La disputa entre el Gobierno Nacional y la FARC por dotar de un horizonte de sentido el proceso de (re)incorporación económico y social*, enfocado en resaltar la falta de garantías institucionales para llevar a cabo el proceso de reincorporación económica de manera colectiva.

Y finalmente, en el libro *Rutas y Retos de la implementación del acuerdo de paz* (Vargas et al, 2018) se resaltan las dificultades de tipo normativo, presupuestal, institucional y estructural que se deben superar para llevar a cabo una correcta implementación de lo acordado en La Habana. Por supuesto, también se incluyen aquellos aspectos específicos de la reincorporación económica de los y las excombatientes.

Tesis de posgrado y pregrado

A nivel estructural se encuentran además varios trabajos de posgrado: Bonilla Matiz (2019); Duarte Laverde (2017); Páez Vargas (2018). Estos hacen referencia a la situación laboral de los y las excombatientes, la posibilidad de reincidencia y los retos de los gobiernos territoriales. Los trabajos de pregrado (Caicedo Sánchez, Guerrero Cifuentes y Hurtado Peña (2019); Casas Ospina (2019); Ramírez Rivadeneira (2017)) analizan teórica y empíricamente la reincorporación económica.

Bonilla Matiz (2019), de la Universidad Externado de Colombia, en su trabajo de grado para la maestría en Justicia y Tutela de los Derechos con énfasis en Derecho del Trabajo, analiza las políticas laborales en los procesos de paz en Colombia y hace énfasis en el proceso de reintegración de excombatientes de AUC y el proceso de reincorporación de las FARC-EP en términos jurídicos. Concluye con un análisis de los principios que deben guiar la formulación de políticas públicas para el proceso de reincorporación de FARC-EP.

Duarte Laverde (2017), de la Universidad Militar Nueva Granada, para el programa de Especialización en Alta Gerencia en Seguridad y Defensa, realiza un análisis de los factores de reincidencia de actividades criminales, y habla de reintegración y reinserción de los excombatientes, sin diferenciar de manera clara este término con el proceso de reincorporación, específico del pos acuerdo con las FARC-EP. Sin embargo, es importante resaltar que estudia aspectos de percepción sin la voz de los actores, desde un punto de vista economicista, en donde se argumenta que son factores de riesgo, al preferir la “vía fácil”, los siguientes: la educación, la seguridad personal de los y las excombatientes, la ausencia de influencia política (no de participación), la falta de prestigio (no la estigmatización) y la seguridad económica.

Páez Vargas (2018) de la Universidad Militar Nueva Granada, para el programa de Especialización en Alta Gerencia en Seguridad y Defensa, estudia la situación laboral de los desmovilizados y los retos y desafíos de las instituciones públicas y privadas en la creación de puestos laborales (no habla de excombatientes y aclara que en el proceso de paz de La Habana no hubo desmovilización). El análisis de estos retos de empleabilidad se da en un escenario de posconflicto y DDR (desconociendo la especificidad y los puntos acordados entre el gobierno y las FARC-EP sobre dejación de armas, reincorporación y normalización) como un factor de riesgo para la reincidencia delictiva. La conclusión se mueve en torno a la generación de empleo por parte del estado y del sector privado, desconociendo la apuesta por los proyectos colectivos del proceso de paz actual.

Caicedo Sánchez, Guerrero Cifuentes y Hurtado Peña (2019), del programa de Trabajo Social de la Universidad de la Salle, aportan un análisis teórico de los conceptos que surgen en el proceso de reincorporación de las FARC. Realizan un análisis de los conceptos de reinserción, reintegración y reincorporación durante los diálogos de paz en Colombia, identificando las discusiones que hay al respecto y los retos que se plantean para los y las excombatientes del actual proceso.

Casas Ospina (2019) de la Pontificia Universidad Javeriana para la carrera de Ciencia Política, compara el seguimiento de verificación y acompañamiento de la reincorporación realizado por la ARN y la ONU. Comienza con un análisis de las políticas públicas de la implementación, y posteriormente compara los modelos de verificación usados por estas dos organizaciones. Concluye que sus metodologías son similares, pero que los informes de la ARN se acercan más al tipo cuantitativo, mientras que los de la misión de verificación de la ONU, al tipo cualitativo. Resalta que no existe consenso entre los actores directos y las instituciones en cuestiones del planteamiento de los resultados que contienen los informes.

Ramírez Rivadeneira (2017) de la Universidad Católica de Colombia para el programa de Derecho, realiza un estudio comparado de los procesos de desarme, desmovilización y reinserción entre los ocurridos en El Salvador, Sudáfrica y el que actualmente se lleva a cabo en Colombia. Señala los principales inconvenientes que se han presentado, sobre todo en El Salvador y Sudáfrica, y subraya los puntos a superar, para concluir que el proceso de paz actual entre el estado y las FARC-EP es mucho más completo y mejor estructurado en su redefinición de dejación de armas, reincorporación y normalización.

Análisis de tipo subjetivo

Artículos

Luego de destacar los principales aportes que se han hecho a nivel estructural, es preciso destacar algunos trabajos que han profundizado en la subjetividad de los actores directos, los y las excombatientes. Estos trabajos son mucho más escasos y podemos destacar el artículo de Agudelo y Colorado (2019) quienes hablan del carácter colectivo de la reincorporación. Allí, realizan un análisis cualitativo a través de la observación participante y entrevistas a profundidad para identificar las características de cooperativismo en el proceso de reincorporación económica de los y las excombatientes de las FARC. Destacan el papel de Ecomún, la cooperativa de proyectos productivos del partido FARC y concluyen diciendo que este puede ser un caso inédito en los procesos de paz en el mundo por la apuesta colectiva.

Tesis de posgrado y pregrado

Encontramos la tesis de posgrado de Muñoz Mesa (2018) quien habla de las percepciones de los académicos involucrados en la reincorporación y la tesis de Sepúlveda Villarraga (2019), quien propone un modelo de gobernanza alternativo, después de sistematizar la experiencia de uno de los ETCR. Se encuentran las tesis de pregrado que destacan las percepciones, subjetividades y significados en los Espacios Territoriales de Capacitación y Reincorporación (ETCR), pero que no tienen un trabajo de campo fuerte y por tanto, no profundizan mucho en los retos cotidianos de la reincorporación económica (Cadena Perdomo (2018); Celis Ferreira (2019); Forero Sanabria (2018); Pérez Bustos, Polanía Meza y Ramírez Gaitán (2019); Sánchez Caicedo (2019)). Como dato adicional, no se encuentran trabajos académicos de la reincorporación económica desde ningún programa de sociología.

Muñoz Mesa (2018), de la Corporación Universitaria Minuto de Dios (Uniminuto) virtual y a distancia para la Maestría en paz, desarrollo y ciudadanía, realizó un estudio acerca de las percepciones que los estudiantes y docentes del programa de trabajo social tienen respecto a los actores que participan en el proceso de reincorporación de las FARC. Establece las categorías amigo y enemigo para clasificar a las instituciones, al gobierno y a los (las) excombatientes, según lo descrito por la población analizada.

Sepúlveda Villarraga (2019), de la Pontificia Universidad Javeriana, para la Maestría en Gobierno del Territorio y Gestión Pública, realiza un proceso de sistematización de experiencias de gobernanza llevadas a cabo en el municipio de Planadas, Tolima, como resultado de una investigación que indaga por nuevas formas de gobierno territoriales que respondan a alternativas para la reincorporación económica y social, la reconciliación y el desarrollo rural. Las principales conclusiones de la Escuela Territorial de Culturas Cafeteras, es la oportunidad de reconstruir el tejido social a partir de modelos de gobierno alternativos, que dejaron como resultado dos productos de café con calidad de exportación. Se recomienda la participación activa de sectores empresariales e institucionales para apoyar este tipo de proyectos en otras regiones del país. Este trabajo logra incorporar partes estructurales de la reincorporación económica, con retos y obstáculos cotidianos para enfrentarlos y es pertinente profundizar en este tipo de análisis.

Cadena Perdomo (2018) de la Pontificia Universidad Javeriana, para el programa de Ciencia Política, identifica algunas percepciones que los y las excombatientes tienen del proceso de reincorporación, para lo cual realiza entrevistas. Comienza aclarando el origen del concepto de reincorporación en el contexto colombiano, el proceso que se ha llevado a cabo en el ETCR Georgina Ortiz y establece un diálogo entre las perspectivas institucionales y la de los actores, para identificar que partes de los acordado no se han logrado cumplir.

Celis Ferreira (2019) de la Universidad Nacional Abierta y A Distancia (UNAD) para el programa de psicología, analiza las percepciones que tienen los jóvenes presentes en la ruralidad cercana a un lugar de reincorporación. Esto con el fin de identificar las subjetividades que se construyeron a partir de la interacción de estos sujetos con el proceso de reincorporación llevado a cabo allí. Concluye describiendo los sentimientos que se perciben desde los sujetos y los relaciona con aspectos y características prácticas del proceso de reincorporación, como la seguridad, la participación ciudadana, la inclusión social, entre otras.

Forero Sanabria (2018), de la Pontificia Universidad Javeriana para la carrera de Ciencia Política, realiza un análisis conceptual de la construcción de paz, compara la formulación del DDR con el proceso específico de La Habana y las nuevas dinámicas que allí se enmarcan, e indaga por las posibles inferencias analíticas desde la voz de excombatientes y expertos en la materia, para concluir que el proceso de reincorporación, en los términos cooperativos en que quedó formulado, es una oportunidad para superar problemas estructurales de la pobreza y la desigualdad, en donde se marcan algunos retos que se deben superar para este proceso.

Pérez Bustos, Polanía Meza y Ramírez Gaitán (2019) también realizan un análisis de la construcción de paz para el programa de trabajo social de la Universidad de la Salle. Allí, se logra más profundidad que en el anterior porque se enfocan en un solo ETCR como unidad de análisis. El objetivo de esta investigación fue identificar los escenarios de construcción de paz en este territorio. Concluyen con unas recomendaciones a las instituciones participantes y a los habitantes de dicho ETCR, entre las que se incluyen el fortalecimiento de los proyectos productivos y la consolidación de imaginarios de esperanza en la construcción de paz.

Sánchez Caicedo (2019), para el programa de comunicación social de la Pontificia Universidad Javeriana, realiza un trabajo en el mismo ETCR del trabajo anterior, el de Ponderes. La autora realiza un trabajo periodístico en donde se exponen las voces de los actores con el ánimo de visibilizar los procesos de construcción de paz y tratar de comprender las transformaciones sociales que se llevan a cabo en dicho espacio estudiado. Concluye resaltando las dificultades que se presentan en la vida cotidiana de excombatientes debido al abandono estatal y el incumplimiento de lo acordado. Además, señala la importancia de visibilizar los proyectos productivos.

Conclusiones

Se observa que se han hecho grandes avances en identificar los retos que deben afrontar los actores que participan en el proceso de reincorporación de las FARC. Se observa que los trabajos realizados hasta el momento tienden a ser más de tipo estructural y resaltan los retos institucionales. Los trabajos que resalta la agencia de los y las excombatientes son más limitados, y pocos logran integrar las dos perspectivas como un elemento necesario para un análisis social más completo; de estos segundos no existen análisis institucionales ni libros.

Otro aspecto importante que se analiza a partir de esta revisión es que no se han realizado trabajos, desde las instituciones educativas, que toquen el tema específico de la reincorporación económica, desde el punto de vista de la economía, ni de la sociología. Existe un gran vacío en esta materia y sería interesante analizar la integración de los proyectos productivos de la economía en los mercados aledaños y su oportunidad para aportar en el desarrollo rural, recordemos que algunos procesos de reincorporación se llevan a cabo cerca de los municipios PDET (Programas de Desarrollo con Enfoque Territorial).

Otro aspecto para profundizar está en los retos que enfrentan en la vida cotidiana los y las excombatientes, no se tocan temas como la estigmatización o las percepciones culturales e identitarias de estos grupos sociales, que pueden llegar a ser conflictivas frente a las percepciones e interacciones sociales de una parte de la sociedad colombiana. Este tipo de análisis desde las ciencias sociales son necesarios para la construcción social de paz efectiva en nuestro territorio. Finalmente, un aspecto fundamental sobre el que vale la pena profundizar, es la economía política del sector agrario en Colombia, para caracterizar los encuentros y desencuentros entre las diferentes poblaciones rurales en el objeto de la construcción social de paz.

Se destaca el gran aporte a nivel teórico en el análisis de los acuerdos de paz y los conceptos que se tocan en el tema de la reincorporación económica, como la reincorporación, la participación ciudadana, la construcción social de paz, el enfoque de paz positiva, la dejación de armas, la normalización, etc. Estos se han construido alrededor del fenómeno de los diálogos de La Habana y contribuyen al análisis de la resolución de conflictos y la construcción de sociedad. Se esperan desarrollos más profundos a partir de los trabajos iniciales que se han realizado. Estos futuros trabajos se deben realizar de manera integral, como lo plantea la dinámica del acuerdo de paz, y es necesario mantener la diversidad de enfoques y el carácter transdisciplinario de los estudios.

Bibliografía

- ARN (2018). *Seguimiento al proceso de reincorporación de la agencia para la reincorporación y la normalización*. ARN
- Bonilla Matiz, T. (2019). La aplicación de los principios del trabajo decente como herramienta de reincorporación económica y social de los excombatientes de las FARC-EP. Trabajo de grado. Universidad Externado de Colombia.
- Cadena Perdomo, N. (2018). Visiones, percepciones y realidades de la reincorporación: espacio territorial de capacitación y reincorporación Georgina Ortiz, Vistahermosa, Meta. Trabajo de grado. Pontificia Universidad Javeriana.
- Caicedo Sánchez, C. E., Guerrero Cifuentes, A. V., y Hurtado Peña, Y. P. (2019). Aportes teóricos, sobre la reincorporación, reinsertión y reintegración de los excombatientes FARC-EP en los últimos 10 años. Trabajo de grado. Universidad de la Salle.
- Casas Ospina, L. A. (2019) Modelos de seguimiento y monitoreo en el proceso de reincorporación socioeconómica de las FARC-EP: estudio comparado entre la agencia nacional para la reincorporación y normalización y la misión de verificación de la ONU en Colombia. Trabajo de grado. Pontificia Universidad Javeriana.
- Castrillón-Torres, G. A. y Cadavid-Ramirez, H. J. (2018). Proceso de paz entre gobierno colombiano y las FARC-EP: camino hacia la reincorporación de combatientes. *Entramado*, 14(2), 148-165.
- Celis Ferreira, C. L. (2019). Representaciones sociales de los jóvenes rurales que residen en veredas aledañas al corregimiento de Gaitania-Tolima, sobre la reincorporación económica y social de las Farc a la vida civil. Trabajo de grado. Universidad Nacional Abierta y a Distancia - UNAD.
- CNR (2017). *ABECÉ de la reincorporación*. CNR.
- CNR-FARC (2018). *Informe del consejo nacional de reincorporación (CNR) componente FARC*. CNR-FARC
- CSIVI-FARC (2019a). *La paz ausente. Un Plan Nacional de Desarrollo (2018-2022) sin capítulo específico de la implementación del Acuerdo de paz*. CSIVI-FARC.
- CSIVI-FARC (2019b). *La implementación del Acuerdo de paz durante el gobierno de Iván Duque. Tendencia a la perfidia y simulación*. CSIVI-FARC.
- CSIVI-FARC (2020) *Estado General de la Implementación del Acuerdo de Paz en Colombia: en Claro Oscuro*. CSIVI-FARC.

- Defensoría del Pueblo (2018). *Informe Espacios Territoriales de Capacitación y Reincorporación*. Defensoría del pueblo.
- Duarte Laverde, J. Y. (2018). Factores de riesgo que permiten la reincidencia de miembros de las FARC en actividades criminales. Trabajo de grado. Universidad Militar Nueva Granada.
- Estrada, J. (2019). *El acuerdo de paz en Colombia. Entre la perfidia y la potencia transformadora*. CEPDIPO, Gentes del Común, CLACSO.
- FIP (2019a). *La reincorporación económica de los excombatientes de las FARC Retos y riesgos a futuro*. FIP.
- FIP (2019b). Las trayectorias de la reincorporación y la seguridad de los excombatientes de las FARC. Riesgos, respuestas del Estado y tareas pendientes. FIP.
- FIP (2019c). La reincorporación de las FARC tres años después. Desafíos y propuestas. FIP.
- Forero Sanabria, A. C. (2018). Análisis de la reincorporación económica y social de excombatientes de las FARC a la sociedad civil y su relación con el proceso de construcción de paz. Trabajo de grado. Pontificia Universidad Javeriana.
- INDEPAZ (2019). *Informe parcial de la implementación*. INDEPAZ.
- Muñoz Mesa, R. (2018). Percepciones presentes en docentes y estudiantes del programa de trabajo social de la Corporación Universitaria Minuto de Dios seccional Bello sobre el dualismo amigo-enemigo entorno al proceso de reincorporación de excombatientes de las FARC en el marco del proceso de paz colombiano. Tesis doctoral. Corporación Universitaria Minuto de Dios.
- ONU (2019a). *Misión de Verificación de las Naciones Unidas en Colombia. Informe del Secretario General*. Marzo. ONU.
- ONU (2019b). *Misión de Verificación de las Naciones Unidas en Colombia. Informe del Secretario General*. Junio. ONU.
- ONU (2019c). *Misión de Verificación de las Naciones Unidas en Colombia. Informe del Secretario General*. Octubre. ONU.
- ONU (2019d). *Misión de Verificación de las Naciones Unidas en Colombia. Informe del Secretario General*. Diciembre. ONU.
- ONU (2020). *Misión de Verificación de las Naciones Unidas en Colombia. Informe del Secretario General*. Marzo. ONU.
- Páez Vargas, F. M. (2018). La realidad laboral de los desmovilizados en Colombia en un escenario de posconflicto. Trabajo de grado. Universidad Militar Nueva Granada

- PARES (2017). *Cómo va la paz. Segundo informe de la iniciativa unión por la paz*. PARES.
- PARES (2017a). *Cómo va la paz. Reestructuración unilateral del acuerdo de paz*. PARES.
- PARES (2018b). *Cómo va la paz*. PARES.
- Pérez Bustos, G. C., Polanía Meza, K. A., y Ramírez Gaitán, V. E. (2019). *Línea de derechos humanos y fortalecimiento democrático sublinea educación para la paz*.
- Quintero, L. Z. (2019). La reincorporación colectiva de las FARC-EP: una apuesta estratégica en un entorno adverso. *Revista CIDOB d'Afers Internacionals*, (121), 45-66.
- Ramírez Rivadeneira, M. (2017). Procesos de desmovilización, desarme y reinserción de excombatientes a la vida civil. Un estudio comparado: El Salvador, Sudáfrica y Colombia. Trabajo de grado. Universidad Católica de Colombia.
- Sánchez Caicedo, L. M. (2019). *Sembrando en el desierto: Pongores, territorio de paz*. Trabajo de grado. Pontificia Universidad Javeriana.
- Sepúlveda Villarraga, C. (2019). Implementación de un modelo de gobernanza en territorios rurales, como respuesta a las necesidades del proceso de reincorporación productiva de los exintegrantes de las FARC-EP Mesa Técnica Cafetera para la Reconciliación desarrollada en el corregimiento de Gaitania, municipio de Planadas, Tolima. Trabajo de grado. Pontificia Universidad Javeriana.
- UNAL (2018). *Rendición de cuentas implementación*. Universidad Nacional de Colombia.
- Valencia Agudelo, G. D. y Chaverra Colorado, F. A. (2019). Cooperativismo y reincorporación socioeconómica de exintegrantes de las FARC-EP en Colombia. *Revista de Paz y Conflictos*, 12(2), 227-248.
- Valencia Agudelo, G. D. (2018). El posconflicto colombiano es centralista y no territorial como se prometió. *Estudios Políticos*, (53), 9-15.
- Valencia Agudelo, G. D. (2019). Reincorporación territorial en Colombia. *Estudios Políticos*, (56), 9-16.
- Vargas A. (Ed.). (2018). *Rutas y retos de la implementación del acuerdo de paz*. Universidad Nacional de Colombia.