

Capítulo séptimo

Venezuela y los flujos migratorios: ¿inversión del ciclo secular y detonante de un cambio regional?

Rocío de los Reyes Ramírez

Resumen

Estamos asistiendo en los últimos años a una de las mayores crisis de desplazados y refugiados en el mundo, como es la diáspora venezolana. Las últimas cifras oficiales apuntan a más de siete millones de nacionales de la República caribeña que han abandonado su nación.

En este capítulo nos situamos en el escenario de América Latina y sus movimientos migratorios, presentando la salida de migrantes y refugiados venezolanos como el factor determinante de las migraciones interregionales en el continente sudamericano, abordando el cambio de paradigma migratorio del recibimiento a la emigración.

El modelo económico y político implementado en Venezuela, denominado «socialismo del siglo XXI», ha llevado al país a la polarización política, la inseguridad, la violencia y, por ende, a la crisis migratoria.

La permanente y masiva llegada de venezolanos a los distintos países del continente americano ha necesitado de apoyo para afrontar esta situación y capacidad institucional para atender

las necesidades humanitarias de estas personas, en países que no contaban con experiencias significativas en la recepción de inmigrantes.

Palabras clave

Migración, Venezuela, Refugiados, Crisis migratoria, Iberoamérica, Diáspora.

Venezuela and migratory flows: Reversal of the secular cycle and trigger a regional change?

Abstract

In recent years we have witnessed one of the largest crises of displaced persons and refugees in the world, such as the Venezuelan diaspora. The latest official figures indicate that more than seven million Caribbean nationals have left their country.

In this chapter we situate ourselves within the scenario of Latin America and its migratory movements, presenting the departure of Venezuelan migrants and refugees as a determining factor in the interregional migrations in the South American continent, addressing paradigm shift in migration from reception to emigration.

The economic and political model implemented in Venezuela, called «socialism of the 21st century», has led the country to political polarisation, insecurity, violence and, consequently, the migration crisis.

The constant and massive arrival of Venezuelans to the different countries of the Americas has required support to deal with this situation and institutional capacity to respond to the humanitarian needs of these people, in countries that have not had significant experience in receiving immigrants.

Keywords

Migration, Venezuela, Refugees, Migration crisis, Latin America, Diaspora.

«La única cosa que se puede hacer en América es emigrar».

Simón Bolívar

Introducción

Aunque las migraciones en América Latina han ido indisolublemente unidas a su progreso y evolución, no se había conocido una crisis migratoria como la de esta última década.

La tendencia migratoria se revierte y los países que antes fueron receptores de emigrantes ahora se convierten en emisores. Ninguna región en el mundo ha experimentado un mayor aumento relativo de la migración internacional como la del «nuevo continente».

Durante años los debates sobre los movimientos regionales se centraban sobre todo en las personas que se marchaban a Estados Unidos, Canadá o Europa. Aunque este flujo de salida persiste, en los últimos tiempos están marchando de sus países para moverse dentro de la región, convirtiéndola en una zona de vibrante migración intrarregional, así como de migración de retorno en algunos países. De los 20 millones de personas desplazadas en el continente americano¹, la mayoría se encuentra asentada en esta región, aunque la cobertura mediática se centre más en las que avanzan hacia Estados Unidos.

Estamos asistiendo a un cambio vertiginoso motivado por diversas situaciones, como la crisis de desplazamiento, la implementación de acuerdos de libre circulación, o el regreso de antiguos migrantes con sus parejas e hijos nacidos en el extranjero, entre otras.

Los patrones migratorios han cambiado considerablemente; aquellos que no disponen de recursos en sus países de origen se ven forzados a realizar desplazamientos cortos pasando a las naciones limítrofes. Así, con tan solo cruzar una frontera, pueden modificar radicalmente sus condiciones de vida.

Pero en la actualidad ya no son solo personas reubicadas en el país colindante, hoy hay miles cruzando el continente de sur a

¹ Noticias ONU. (2023). *Los refugiados de América Latina y los países que los acogen precisan mayor apoyo*. 17 de mayo [en línea]. [Consulta 18 mayo 2023]. Disponible en: https://news.un.org/es/story/2023/05/1521117?utm_

norte y estableciéndose en naciones que no tienen capacidades ni herramientas para afrontar este aluvión de migrantes y refugiados².

A mediados de 2020 vivían en Sudamérica alrededor de 10,9 millones de migrantes internacionales procedentes tanto de diferentes países de la región como del mundo, representaban el 2,6% de la población total de América del Sur, un aumento significativo de menos del 1% registrado en 2015³. El 80% eran migrantes intrarregionales, y la cifra más alta correspondía a los emigrantes de la República Bolivariana de Venezuela.

Los movimientos interregionales de los últimos seis años la han hecho pasar de ser una región origen de emigrantes a una de donde salen los flujos internos dentro de la región. Uno de los principales movimientos ha sido la salida de migrantes y refugiados venezolanos a otros países del continente.

Esta crisis migratoria es un tema complejo que ha tenido un impacto significativo en la política y en la seguridad de la región, en los Estados de origen y de destino, generando grandes retos para ambos, pero especialmente en las naciones colindantes de Venezuela.

La migración masiva e inesperada de venezolanos ha propiciado una serie de desafíos para los países de destino, que a menudo se ven obligados a enfrentar la falta de recursos y la falta de capacidad para atender las necesidades de los migrantes, por lo que los sistemas de salud, educación y protección social se ven sometidos a una enorme presión, generando tensiones y conflictos sociales. Además, la llegada de estos migrantes también ha tenido un impacto en la fuerza laboral y la economía de la propia Venezuela, el éxodo ha provocado una disminución en la población y un aumento en la dependencia económica de las familias.

Si bien los países receptores han hecho verdaderos esfuerzos para regularizar a los migrantes venezolanos, todavía no existe una coordinación regional que sirva para afrontar este éxodo sin precedentes, considerado ya como el desplazamiento de perso-

² Reyes Ramírez, Rocío de los. *El continente americano en movimiento: el anhelo de una vida mejor* [en línea]. Documento de Análisis IEEE 43/2022. [Consulta: 10 enero 2023]. Disponible en: https://www.ieee.es/Galerias/fichero/docs_analisis/2022/DIEEEA43_2022_ROCREY_Movimiento.pdf

³ OIM. (2020). *Informe sobre las migraciones en el mundo 2020*. [en línea]. Ginebra: Organización Internacional para las migraciones, 2020. [Consulta: 10 noviembre 2022]. Disponible en: https://publications.iom.int/system/files/pdf/wmr_2020_es.pdf

nas vulnerables más numeroso y rápido del mundo, y una de las mayores crisis humanitarias solo superada por la de Siria.

El colapso de Venezuela ha sido el factor determinante de estas migraciones; desde que Nicolás Maduro asumió el poder hace una década con el modelo socialista impuesto por Hugo Chávez, la agitación política, el hambre, la violencia y la constante violación de los derechos humanos han llevado a la república bolivariana al desastre.

La hiperinflación, en constante aumento desde 2016, es una de las principales dificultades que enfrenta la economía venezolana, provocando una pérdida significativa del poder adquisitivo.

La inseguridad y la violencia son otros dos problemas relevantes en Venezuela. El país ha experimentado un aumento en la tasa de criminalidad en los últimos años, incrementándose los secuestros, robos y asesinatos. La consecuencia de ello es la inseguridad que muchos ciudadanos sienten en sus propios hogares y comunidades.

Todo ello ha empujado a más de siete millones de venezolanos⁴ a abandonar su país en busca de seguridad y estabilidad; de estos, casi seis millones se han trasladado a 17 países de América Latina y el Caribe⁵.

Desde estas páginas intentaremos proporcionar una visión general de la migración venezolana a lo largo del tiempo, identificando causas y características en diferentes períodos y contextos, considerando los factores políticos, económicos y sociales que han impulsado la migración, y su impacto en Colombia, Perú, Ecuador, Chile, Brasil, Argentina y República Dominicana, y en la propia Venezuela.

Pretendemos proporcionar una comprensión profunda de esta crisis migratoria, tanto en términos de sus causas y consecuencias como de sus desafíos y oportunidades para el futuro. Al describir su evolución esperamos contribuir al debate sobre la migración y promover una discusión informada y constructiva sobre cómo abordar los desafíos y oportunidades que plantea este movimiento migratorio en un futuro cercano.

⁴ Plataforma de Coordinación para Refugiados y Migrantes de Venezuela (R4V). [Consulta: 2 abril 2023]. Disponible en: <https://www.r4v.info/es/refugiadosymigrantes>

⁵ NOTICIAS ONU. (2022). *La ONU precisa 1720 millones de dólares para atender a la una migración creciente de Venezuela en América Latina*. 1 de diciembre. [en línea]. [Consulta: 1 febrero 2023]. Disponible en: <https://news.un.org/es/story/2022/12/1517232>

El cambio de paradigma migratorio en Venezuela: del recibimiento a la emigración

No podemos decir que Venezuela tenga una larga tradición de emigración (Rivas, 2011; Mateo y Ledezma, 2006). Muy al contrario, casi siempre ha sido una nación receptora de migrantes provenientes de Europa y de Sudamérica.

El proceso de transformación de la migración en Venezuela, de ser un país receptor a uno que desplaza a un gran volumen de sus ciudadanos, se ha ido desarrollando gradualmente debido a la creciente incertidumbre sobre el futuro del país, la cual se debe a la falta de confianza en el modelo de desarrollo productivo que se ha intentado implementar.

Ya durante el siglo XIX, esta nación recibió a numerosos inmigrantes europeos, especialmente italianos, españoles y portugueses, pero también de Alemania, Francia y Reino Unido, así como de personas de otras partes de América Latina y del Caribe (López Maya, 1984).

El auge de la inmigración se debió en gran parte a la necesidad de mano de obra en la industria agrícola⁶, específicamente en la producción de café y cacao, principales productos exportados por Venezuela durante esa época. Además, la riqueza mineral del país, especialmente el petróleo, comenzó a atraer a muchos trabajadores cualificados y a profesionales de todo el mundo.

El perfil de los inmigrantes europeos era un hombre joven, solo, cuya intención era trabajar y ahorrar suficiente dinero para enviarlo a sus familias o para traerlas a Venezuela más adelante. Muchos de ellos se establecieron en las ciudades costeras de Venezuela, como Caracas, Maracaibo, Valencia y Coro, donde trabajaron en la industria petrolera y en empleos relacionados con el comercio y la construcción.

A medida que el número de inmigrantes crecía, se fundaron nuevas comunidades y se establecieron pequeñas colonias de inmigrantes europeos en todo el país que conservaban sus tradiciones y costumbres culturales y se establecían en barrios específicos donde se hablaba su lengua materna.

⁶ Miliani de Mazzei, Marina. (2011). Los proyectos de inmigración y colonización en Venezuela como política de poblamiento en el siglo XIX. En: *Tiempo y Espacio*. Vol.21, n.º 56. Caracas. Diciembre [en línea]. [Consulta: 1 febrero 2023]. Disponible en: http://ve.scielo.org/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S1315-94962011000200002

Aunque la inmigración europea tuvo un impacto significativo en la economía y la cultura de Venezuela, también hubo tensiones y conflictos entre los inmigrantes y la población local. Muchos venezolanos «autóctonos» veían a los inmigrantes como competidores por los trabajos y recursos, y algunos inmigrantes se quejaban de la discriminación y la falta de oportunidades. Pero la presencia de estos inmigrantes europeos ayudó a modernizar la economía venezolana y a diversificar la cultura del país, contribuyendo a la creación de una sociedad más cosmopolita y plural.

En el siglo XX, Venezuela experimentó una serie de cambios políticos y económicos que influyeron en la migración. En las décadas de 1930 y 1970 llegó a albergar una cantidad significativa de personas provenientes del continente europeo y del sur de América a causa de las dos guerras mundiales, de la Guerra Fría y, sobre todo, gracias al auge que generó la bonanza económica producto de la política extractivista del petróleo⁷.

En la década de 1950, el país inició un proceso de industrialización y urbanización que generó oportunidades de empleo en las ciudades y motivó la migración interna. En este contexto, el gobierno venezolano promovió políticas económicas y sociales orientadas a impulsar la industrialización del país y a crear empleo en las ciudades. Esto se tradujo en la creación de una serie de empresas estatales encargadas de desarrollar y controlar los sectores clave de la economía, como la siderurgia, la petroquímica, la electricidad y la comunicación, es lo que se ha denominado en la historiografía latinoamericana como la «edad de oro»⁸.

La industrialización suscitó un importante aumento en la producción y la oferta de bienes y servicios, lo que a su vez motivó la migración interna de las personas desde las zonas rurales a las ciudades en busca de trabajo y mejores oportunidades de vida. Las ciudades se expandieron rápidamente y se construyeron nuevas viviendas, infraestructuras y servicios para satisfacer las necesidades de una población en crecimiento.

⁷ Delgado de Smith, Y. y Abellana Chyub, M. R. (2009). Venezuela y migración: El trabajo como agente de cambio. En: *Anuario* n.º 32 [en línea]. [Consulta:10 enero 2023]. Disponible en: <http://servicio.bc.uc.edu.ve/derecho/revista/idc32/art8.pdf>

⁸ Delgado, M. y Gustavo, R. (2017). Industrialización y desindustrialización en Venezuela. Un análisis histórico. En: *Ensayos de Economía*. Vol. 27, n.º 50. Medellín. Enero/Junio [en línea]. Disponible en: http://www.scielo.org.co/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S2619-65732017000100087 [consulta 10 enero 2023]

Sin embargo, este proceso de industrialización también tuvo sus desafíos. La migración interna y la rápida urbanización provocaron problemas de congestión, contaminación y pobreza en las ciudades. Además, el modelo de desarrollo económico basado en la explotación petrolera no fomentó la diversificación productiva y la dependencia del petróleo se convirtió en un riesgo para la economía del país en el futuro⁹.

Durante los 60 y los 70, Venezuela se convirtió en un destino para la migración de otros países de América Latina, provocada por la aparición de dictaduras militares, violaciones de los derechos humanos, crisis económicas y explosiones demográficas, especialmente de naciones vecinas como Colombia y Perú¹⁰. No hay que olvidar, en el caso de Colombia, que la década de los 60 fue una época de fuerte violencia política, de precariedad económica, con la aparición de grupos armados y la lucha entre partidos políticos, lo que propició inestabilidad y persecución, por lo que muchos colombianos decidieron emigrar al país vecino.

Paralelamente, Perú vivía una situación similar durante esos años, con una serie de crisis económicas que afectaron a la población y una importante inestabilidad política y social con la aparición de guerrillas. También jugaron un papel importante las dictaduras militares de Argentina, Chile y Uruguay.

Con estas circunstancias, Venezuela resultó un escenario atractivo para estos inmigrantes y refugiados debido a su creciente economía y su política de puertas abiertas para la inmigración. El país necesitaba trabajadores para su pujante industria y sus infraestructuras, por lo que se incentivó su llegada.

Pero este sueño de prosperidad y bonanza llegaría a su fin a partir de la década de los 80, la llamada «década pérdida», cuando el precio del petróleo comenzó a descender, causando un impacto negativo en la economía del país, ya que dependía en gran medida de los ingresos petroleros para financiar su presupuesto nacional y para sostener su nivel de vida, y, por ende, la devaluación del bolívar y la inflación galopante.

⁹ El petróleo trae como consecuencia el abandono de otros sectores como la agricultura o la industria con la exportación de bienes del extranjero para su subsistencia, una economía basada exclusivamente en el «oro negro».

¹⁰ Cosío-Zavala, M. G. y López Garerí, V. (2004). *Changements démographiques en Amérique latine. Cahiers des Amériques latines*, 47 [en línea]. [Consulta 2 abril 2023]. Disponible en: <http://journals.openedition.org/cal/7757>

Como resultado, la crisis económica se profundizó y se agravó por la mala gestión y la corrupción en el gobierno. La devaluación de la moneda y la inflación creciente fueron algunos de los síntomas más visibles de la desaceleración económica. Esto vino acompañado de una profunda descomposición social y deterioro institucional.

Así pues, la calidad de vida de los venezolanos se vio afectada, con una disminución en las oportunidades laborales, una escasez de bienes y servicios básicos, y una inseguridad creciente en las ciudades. Por consiguiente, estos comenzaron a emigrar en busca de mejores oportunidades y una vida más segura y estable en otros países.

Desde ese momento Venezuela dejó de ser el gran polo de inmigración, dando un vuelco determinante en sus patrones migratorios. De ser un país de destino para los inmigrantes, comenzó a experimentar un flujo migratorio significativo hacia otros países de la región y hacia los Estados Unidos y Europa (Lairer, 1989). Además, ubicamos aquí el fenómeno denominado migración de retorno, observándose de manera palpable en la disminución de los flujos de colombianos que ingresaban en Venezuela¹¹, así como el retorno de europeos, contrariamente a lo que había ocurrido en las décadas anteriores.

En los inicios de la década de los 90, la economía venezolana estaba en recesión y el país experimentó una de las peores crisis económicas de su historia, con una inflación que llegó a alcanzar el 100% en 1996¹².

Ahora se va a combinar el retorno de antiguos inmigrantes y sus descendientes a sus países de origen con la emigración selectiva de venezolanos, principalmente hacia Estados Unidos, España, Italia y Portugal.

La emigración tuvo un impacto significativo en la economía y la sociedad de Venezuela, ya que la pérdida de talentos y la diáspora de su población afectaron la capacidad del país para recuperarse de la crisis. Comenzó con profesionales altamente

¹¹ Álvarez de Flores, R. (2007). Evolución histórica de las migraciones en Venezuela. Breve recuento. *Aldea Mundo*, vol. 11, n.º 22. Noviembre-abril, pp. 89-93. Universidad de los Andes. Táchira, Venezuela [en línea]. [Consulta: 20 enero de 2023]. Disponible en: <https://www.redalyc.org/pdf/543/54302209.pdf>

¹² Benavente, J. M. (1997). Virajes y derrapajes de la economía venezolana. *Revista de la CEPAL*. N.º 63. Diciembre [en línea]. [Consulta: 10 enero de 2023]. Disponible en: https://www.cepal.org/sites/default/files/publication/files/12074/063085098_es.pdf

cualificados, que tenían los medios para viajar y establecerse en otros países sin muchos problemas, eran personas de clase media y alta, en su mayoría profesionales en áreas como medicina, ingeniería, derecho y administración de empresas, que buscaban oportunidades económicas para el desarrollo profesional y personal. Tenían medios para viajar y en muchos casos un plan de vida fuera de Venezuela. Se les llegó a llamar «balseros del aire» -debido a la comparación con los cubanos que emigraban en balsas- porque lo hacían avión y con algunas comodidades. Muchos de ellos provenían de las principales ciudades del país, como Caracas, Valencia, Maracaibo y Barquisimeto.

Buena parte de ellos eligieron Estados Unidos como destino principal, ya que encontraron empleo en el sector tecnológico y en compañías de servicios financieros. Sin embargo, también hubo un número considerable que emigraron a países como España —donde establecieron comunidades de expatriados—, Argentina y Chile con el objetivo de buscar nuevas oportunidades.

Venezuela en caída libre: el coste del socialismo del siglo XXI

Tal como venimos analizando, durante los años 90, Venezuela se vio afectada por diversos problemas que generaron un clima de inestabilidad y dificultades para la población, tales como la corrupción, la pobreza, la inflación, la devaluación de la moneda y el incremento del narcotráfico. En este contexto, Hugo Chávez se presentó como candidato a las elecciones presidenciales de 1998 con un programa socialista y con la proclama de ser el nuevo Simón Bolívar¹³. Su promesa era llevar a cabo una revolución social que redistribuiría la poca riqueza existente en el país con el fin de mejorar la calidad de vida de la población. Bajo su liderazgo, las fuerzas políticas que detentaron el poder presentaron un ambicioso proyecto basado en lo que se conoce como el «socialismo del siglo XXI». La implementación de este proyecto se vio beneficiado por los fabulosos ingresos provenientes de una bonanza petrolera que tuvo lugar a principios de la década del 2000.

Durante la etapa chavista, que se extendió desde 1999 hasta 2013, se llevaron a cabo una serie de políticas económicas que incluyeron la nacionalización de empresas, la implementación de

¹³ Chávez ganó con un 56% de los votos frente al 40% de Henrique Salas Romer, su más cercano competidor.

controles de precios y cambios en la política monetaria. Estas medidas tuvieron como resultado una inflación descontrolada y una aguda escasez de productos básicos¹⁴. Cabe destacar que, si bien estas medidas tenían como objetivo mejorar la distribución de la riqueza y reducir la dependencia económica del país en el extranjero, su aplicación generó efectos no deseados que afectaron gravemente a la población.

Además, este modelo de «socialismo» no logró obtener el consenso unánime de la sociedad, lo que generó un clima de intensa conflictividad social y un fuerte antagonismo político en el país. Durante estos primeros años la sociedad venezolana se dividía entre chavistas, que apoyaban el proyecto bolivariano, y opositores, que demandaban una mayor libertad económica. Sin embargo, Chaves supo ganarse a gran parte de las clases populares con programas estatales de ayuda a los más necesitados, logrando así ser reelegido como presidente de Venezuela en cuatro ocasiones¹⁵, aun lloviéndole las críticas y denuncias de irregularidades electorales por parte de la oposición y de organismos internacionales. Su capacidad de movilizar a las masas para defender su proyecto político fue un factor determinante para su éxito electoral.

Pero una de las consecuencias más significativas del gobierno de Chávez fue el declive de la economía. A pesar de que en la década de 2000 el país experimentó un auge económico debido al aumento del precio del petróleo, que generó importantes ingresos para el Gobierno, la falta de diversificación económica y la mala gestión de los recursos contribuyeron a la crisis económica.

La nacionalización de empresas y la creación de otras de índole estatal ineficientes propiciaron inoperancias y corrupción. La política de control de precios y de cambio desincentivó la inversión privada y la producción nacional, ocasionando escasez e inflación. Y, si bien el gobierno implementó programas sociales que lograron mejorar la calidad de vida de muchos ciudadanos, también se denunciaron violaciones de los derechos humanos y una grave crisis en el sector de la salud. Además, la polarización política que se forjó durante su Gobierno llevó al aumento de la violencia y la inseguridad, registrándose altos índices de criminalidad.

¹⁴ *BBC News Mundo*. (2013). Hugo Chávez deja a Venezuela con un nudo económico. 6 de marzo [en línea]. [Consulta: 10 de enero 2023]. Disponible en: https://www.bbc.com/mundo/noticias/2013/03/130306_venezuela_chavez_legado_economico_gtg

¹⁵ En el año 1998 fue elegido por primera vez, luego fue reelegido en 2000, 2006 y 2012.

Estos fueron algunos de los factores que impulsaron la migración, junto con las políticas de discriminación racial y de exclusión de ciertos grupos étnicos, tal es el caso de afrodescendientes y pueblos indígenas¹⁶.

Así mismo, podemos señalar los temores e incertidumbres en sectores medios y altos de la sociedad venezolana respecto a la nueva ideología impuesta. El despido masivo de trabajadores de PDVSA¹⁷ en 2003 fue uno de los eventos más impactantes. Esto se produjo después de que se iniciara una huelga general en diciembre de 2002, liderada por trabajadores de esta empresa, que protestaban contra las políticas del presidente. La huelga se prolongó durante dos meses y, finalmente, el Gobierno decidió prescindir del 47% de la plantilla¹⁸. Y no solo eso: en su filial de investigación, INTEVEP, se llevó a cabo el despido de tres cuartas parte de sus investigadores por haberse unido al paro nacional, utilizando para ello el insólito mecanismo de un comunicado de prensa. Ese episodio fue, posiblemente, el más triste de la investigación científica venezolana¹⁹.

Posteriormente, los flujos de salida del país estuvieron vinculados a la reelección presidencial de Chávez en el año 2006 y a la percepción de la incapacidad de no conseguir un cambio de paradigma en la política venezolana.

Se registró un aumento significativo en la migración hacia otros países, según datos de la Organización de las Naciones Unidas (ONU), entre 1999 y 2013, cerca de 1.6 millones de venezolanos emigraron de su país²⁰ en esta primera oleada, relativamente baja en comparación con lo que se registró posteriormente, siguen siendo en su mayoría profesionales y empresarios, con

¹⁶ Racismo y violencia de Estado en Venezuela. Entrevista a Keymer Ávila, en: *NUSO*. (2020). N.º 289. Septiembre-octubre [en línea]. [Consulta: 19 enero 2023]. Disponible en: <https://nuso.org/articulo/racismo-y-violencia-de-estado-en-venezuela/>

¹⁷ Petróleos de Venezuela S.A., la empresa estatal de petróleo y gas.

¹⁸ Ex empleados de PDVSA: «Somos perseguidos políticos» de Chávez. En: *INFOBAE*, 24 octubre 2012 [en línea]. [Consulta: 19 enero 2023]. Disponible en: <https://www.infobae.com/2012/10/24/1060241-ex-empleados-pdvsa-somos-perseguidos-politicos-chavez/>

¹⁹ Requena, J. y Caputo, C. (2016). Pérdida de talento en Venezuela: Migración de sus investigadores. En: *Interciencia*. Vol. 41, n.º 7. Julio, pp. 444-453. Asociación Interciencia, Caracas [en línea]. [Consulta: 20 enero 2023]. Disponible en: <https://www.redalyc.org/pdf/339/33946267002.pdf>

²⁰ *International Migration Report 2013: Highlights. Economic&Social Affairs*. United Nations. December 2013 [en línea]. [Consulta: 20 enero 2023]. Disponible en: [https://migration.am/content/pdf/UN%20%20International%20Migration%20Report%202013%20\(Highlights\).pdf](https://migration.am/content/pdf/UN%20%20International%20Migration%20Report%202013%20(Highlights).pdf)

condiciones económicas favorables, altos niveles educativos, con conexiones y altas posibilidades de insertarse en los países de destino escogidos²¹.

Chávez falleció en marzo de 2013 sin concluir su cuarto período presidencial. Antes de su muerte designó a Nicolás Maduro como su sucesor y candidato del oficialismo en las elecciones presidenciales de 2013. Maduro ganó las elecciones y asumió la presidencia —manteniéndose hasta la fecha— con el compromiso de dar continuidad al proyecto revolucionario iniciado por su antecesor. Pero este no goza ni del carisma ni de la popularidad de Chávez, así Venezuela se enfrenta a una nueva etapa de inestabilidad política y a la pérdida de la institucionalidad democrática, agravada por un contexto de profunda crisis económica.

Pero es a partir del año 2015 cuando la crisis alcanzó su fase más preocupante con la realización de elecciones legislativas, cuyos resultados fueron ampliamente adversos para las fuerzas políticas del oficialismo, pues pierden la mayoría parlamentaria y sienten amenazado su ejercicio hegemónico del poder, lo que agrava aún más la conflictividad política en curso. Gobierno y oposición se sumergen en un clima de violencia, a lo que el presidente Maduro responde con medidas que refuerzan la seguridad del Gobierno, haciéndolo prácticamente inamovible.

El precio del crudo —que representa alrededor del 95% de sus ingresos en exportaciones— vuelve a caer, lo que agrava aún más los problemas de escasez de productos básicos. Esta situación empeora la inflación y el desempleo, y se suma a las dificultades para hacer frente a la deuda externa del país²². Se intensifican la persecución política y el conflicto social, mientras se toman medidas económicas cada vez más radicales para mantener el modelo productivo, que ha prevalecido durante más de tres décadas, a pesar de las consecuencias negativas que ello implicaba. Esto se vio exacerbado por la decisión del Gobierno de emitir más papel moneda para cubrir sus necesidades de monetarias y aumentar el salario mínimo como medida populista²³. El resultado fue la

²¹ Cardozo Álvarez, R. (2022). Las posibilidades de retorno del descomunal éxodo de venezolanos, en: *DW*, 18 diciembre [en línea]. [Consulta: 20 diciembre 2022]. Disponible en: <https://www.dw.com/es/las-posibilidades-de-retorno-del-descomunal-%C3%A9xodo-de-venezolanos/a-63813356>

²² *BBC News Mundo*. (2019). Crisis en Venezuela: 5 claves que explican cómo se ha desarrollado hasta ahora. 10 enero [en línea]. [Consulta: 15 enero 2023]. Disponible en: <https://www.bbc.com/mundo/noticias-america-latina-46821723>

²³ *Ibidem*.

profunda caída de la calidad de vida de la población, y el deterioro del poder adquisitivo estuvo precedido de una escasez de bienes esenciales, entre ellos alimentos y medicamentos, superior al 80%. La combinación de escasez e inflación azota a los venezolanos, registrándose que al menos dos tercios de la población debe recurrir total o parcialmente a la compra de productos básicos²⁴ en el mercado negro. En esta realidad incide a su vez la inseguridad personal, con la tasa de muertes por arma de fuego más alta del continente, 81,4 por cada 100 mil habitantes²⁵.

Aunque el gobierno venezolano no proporciona datos oficiales, se considera víctima de una supuesta «guerra económica» integral y creciente liderada por Estados Unidos y sus aliados con el fin de destruir el modelo de la Revolución Bolivariana.

En esta vorágine de crisis nacional la movilidad de la población venezolana se intensifica, produciéndose una huida desesperada, ya que se impone la necesidad de buscar opciones para garantizar la supervivencia. Según la OIM, la cifra de venezolanos en el exterior, en septiembre de 2018, alcanzaba ya los 2.648.000²⁶, lo que representaba el 8,3% de una población de 31,8 millones. En este período, los principales destinos de los migrantes venezolanos fueron Colombia, Perú, Ecuador, Chile, Argentina, Brasil y México,

A continuación, mostramos los permisos de residencia otorgados a venezolanos en los países de América Latina en el periodo 2015-2019:

Destino	2015	2016	2017	2018	2019	Total
Argentina	5.803	12.865	31.173	70.545	65.094	185.480
Barbados	49	23	115	42	27	256
Bolivia	499	837	1.167	1.899	2.259	6.661
Brasil	877	869	6.894	32.494	90.194	131.328
Chile	9.730	26.625	85.259	173.825	192.996	488.435

²⁴ *El Espectador*. (2016). Escasez de productos básicos en Venezuela supera el 80%. 27 mayo [en línea]. [Consulta: 15 febrero 2023]. Disponible en: <https://www.elespectador.com/mundo/america/escasez-de-productos-basicos-en-venezuela-supera-el-80-article-634717/>

²⁵ *Statista*. Número de homicidios cometidos por cada 100.000 habitantes en Venezuela de 2014 a 2021 [en línea]. Disponible en: <https://es.statista.com/estadisticas/1289854/tasa-de-homicidios-venezuela/>

²⁶ OIM. *Informe sobre las migraciones en el mundo 2018* [en línea]. Disponible en: https://publications.iom.int/system/files/pdf/wmr_2018_sp.pdf

Destino	2015	2016	2017	2018	2019	Total
Colombia	10.662	14.884	86.981	498.704	60.094	671.325
Costa Rica	990	949	1.200	1.094	1.060	5.293
Ecuador	8.682	12.336	23.229	43.028	55.108	142.383
El Salvador	48	63	110	158	101	480
México	6.531	7.854	12.258	17.533	16.074	60.250
Panamá	6.501	4.881	17.799	24.923	21.450	75.554
Paraguay	34	92	182	219	499	1.026
Perú	635	3.543	51.649	286.393	90.351	432.571
Surinam	6	6	17	55	29	113
Uruguay	43	79	166	49	38	375
Total	51.090	85.906	318.199	1.150.961	595.374	2.201.530

Figura 1. Permisos de trabajo de venezolanos. Fuente: Base de Datos DataMig del Banco Interamericano de Desarrollo²⁷

El perfil es muy variado, ya que incluye personas de todos los ámbitos sociales y territoriales de Venezuela, emergiendo ahora las que provienen de hogares de bajo ingreso con un nivel educativo inferior. Muchos han tenido que salir a pie, sin recursos para viajar y, en algunos casos, sin pasaporte, denominados por estas circunstancias «los caminantes». Como resultado, un alto porcentaje, que puede superar el 50 %, se encuentra en una situación de vulnerabilidad significativa²⁸.

El éxodo venezolano ha seguido en aumento, resultando ser una de las mayores migraciones forzadas en la historia reciente de América Latina.

En este entorno de profunda crisis y agitación se produjo la llegada de Juan Guaidó a la escena política venezolana en enero de 2019, quien se convirtió en el líder de la oposición y fue reconocido como presidente interino por más de 50 países, incluidos Estados Unidos y gran parte de América Latina. Su objetivo de convocar

²⁷ BID y OCDE. (2021). Flujos migratorios en América Latina y el Caribe: Estadísticas de permisos para migrantes [en línea]. [Consulta: 20 diciembre de 2022]. Disponible en: <https://blogs.iadb.org/migracion/es/una-region-en-movimiento-nuevos-flujos-migratorios-en-america-latina-y-el-caribe/>

²⁸ Arena, M., Fernández Corugedo, E. y otros. (2022). Los migrantes venezolanos brindan oportunidades económicas a América Latina. En: *Fondo Monetario Internacional*. 12 diciembre [en línea]. [Consulta: 22 diciembre de 2022]. Disponible en: <https://www.imf.org/es/News/Articles/2022/12/06/cf-venezuelas-migrants-bring-economic-opportunity-to-latin-america>

elecciones libres y democráticas y lograr una transición pacífica hacia un gobierno de transición, desató una gran tensión política en el país. El presidente Nicolás Maduro se negó a renunciar y afirmó que aquel era un títere de los intereses extranjeros²⁹.

La oposición liderada por Guaidó ha trabajado para presionar a Maduro y a su gobierno para que acepten la ayuda humanitaria y permitan el ingreso de asistencia financiera al país, lo que ha sido difícil debido a las sanciones internacionales impuestas al régimen venezolano. Especialmente significativa fue la operación para llevar ayuda humanitaria que organizó Guaidó, con apoyo de Estados Unidos, a través del puente Simón Bolívar, principal cruce fronterizo con Colombia.

Pero, además, esta lucha de poder entre el presidente y la oposición liderada por Guaidó ha creado una profunda polarización en la sociedad venezolana³⁰. Esto ha llevado a una represión brutal por parte de las Fuerzas de Seguridad del Estado y a una violación generalizada de los derechos humanos, lo que ha sido denunciado por organizaciones internacionales.

Asimismo, la corrupción y la mala gestión económica han sido factores clave en esta debacle. La falta de transparencia en la asignación de recursos públicos y la manipulación de las tasas de cambio han contribuido a la erosión de la economía y a la pérdida de confianza en las instituciones gubernamentales. Del mismo modo, las sanciones internacionales impuestas por Estados Unidos y otros países han contribuido a esta situación, ya que han provocado la limitación del gobierno venezolano para acceder a los mercados financieros internacionales afectando negativamente la economía del país³¹.

En este sentido, el nuevo proceso de diálogo entre el gobierno bolivariano y la oposición, retomado a finales de noviembre

²⁹ Castedo, A. (2019). Juan Guaidó vs. Nicolás Maduro: qué consecuencias prácticas tiene el reconocimiento internacional de Guaidó como presidente interino de Venezuela. En: *BBC News Mundo*. 7 febrero [en línea]. [Consulta: 10 marzo de 2023]. Disponible en: <https://www.bbc.com/mundo/noticias-america-latina-47149458>

³⁰ Sutherland, M. (2019). Venezuela: ¿por qué volvió a fracasar la oposición? En: *NUSO*. N.º 282. Julio- agosto [en línea]. [Consulta: 12 febrero de 2023]. Disponible en: <https://nuso.org/articulo/venezuela-por-que-volvio-fracasar-la-oposicion/>

³¹ Sutherland, M. (2020). Las sanciones económicas contra Venezuela: consecuencias, crisis humanitaria, alternativas y acuerdo humanitario. En: *Provea*, noviembre [en línea]. [Consulta: 12 febrero de 2023]. Disponible en: <https://www.ohchr.org/sites/default/files/Documents/Issues/UCM/ReportHRC48/NGOs/submission-provea-venezuela.pdf>

de 2022 en México, representa una oportunidad histórica para Venezuela de legitimar su sistema político ante el mundo y de buscar soluciones conjuntas a los problemas que aquejan al país. La estabilización política es fundamental para que Venezuela pueda recuperar su economía y su lugar en la comunidad internacional.

Maduro también ha ganado por el camino legitimidad internacional. En 2019, muchos países apoyaron la presidencia alternativa de Juan Guaidó, pero la mayoría la ha retirado. Aislar y forzar la dimisión de Maduro no ha dado ningún resultado. La mayoría vuelve a optar por la vía de la diplomacia, máxime cuando la guerra de Ucrania ha provocado una escasez de combustible que hay que solucionar de algún modo. Y Venezuela cuenta con la reserva petrolera más grande del mundo.

Lo que parece evidente es que este proyecto del socialismo del siglo XXI no está logrando su objetivo. Los planes económicos construidos bajo este modelo no han eliminado las desigualdades y la situación no parece que tenga visos de resolverse a corto plazo. Y aunque en el último año cae la pobreza monetaria por primera vez en siete años, la desigualdad sigue en aumento³² contribuyendo a conformar las causas estructurales de la pobreza, relacionadas con el acceso a la educación, servicios y vivienda, en donde no ha permeado todavía ese crecimiento.

Ante esta realidad y la no salvaguarda del gobierno hacia sus ciudadanos, los venezolanos se ven obligados a seguir emigrando sin fin. Por el momento las cifras apuntan a 7.239.953 de migrantes y refugiados venezolanos en el mundo, de los cuales 6.095.464 se encuentran en América Latina y el Caribe³³, y según los cálculos del FMI, este número se incrementará hasta alcanzar los 8,4 millones en 2025, lo cual representa más del 25% de la población del país en 2015³⁴. No cabe duda de la consideración de este fenómeno como crisis humanitaria, porque la amenaza a la vida humana, la salud o la subsistencia es excepcional y generalizada,

³² Encovi. (2022). *Encuesta Nacional de Condiciones de Vida*. Universidad Católica Andrés Bello. Caracas, Venezuela [en línea]. [Consulta: 1 febrero de 2023]. Disponible en: https://assets.website-files.com/5d14c6a5c4ad42a4e794d0f7/636d0009b0c59ebfd2f24acd_Presentacion%20ENCOVI%202022%20completa.pdf

³³ Plataforma de Coordinación para Refugiados y Migrantes de Venezuela (R4V). *Op. Cit.*

³⁴ Marco Arena E. *et al.* (2022). Los migrantes venezolanos brindan oportunidades económicas a América Latina. 12 Diciembre. *Fondo Monetario Internacional* [en línea]. [Consulta: 13 febrero de 2023]. Disponible en: <https://www.imf.org/es/News/Articles/2022/12/06/cf-venezuelas-migrants-bring-economic-opportunity-to-latin-america>

tal como afirma Freitz en las encuestas de ENCOVI³⁵. Los venezolanos representan la segunda mayor población de desplazados transfronterizos del mundo después de los sirios. Tanto es así que ACNUR considera a los «venezolanos desplazados en el extranjero» como una categoría aparte, para reflejar el nivel de la crisis existente; esta categoría no incluye a los refugiados y solicitantes de asilo venezolanos³⁶.

Cruzando fronteras: análisis de los flujos migratorios

La movilidad de la población venezolana se caracteriza por ser un flujo migratorio masivo y diverso en cuanto a destinos y tipología humana. Esta migración ha dejado de ser invisible y se ha convertido en un escenario similar al de africanos o sirios en Europa o, en el último año y medio, los ucranianos.

En general, las trayectorias migratorias de los venezolanos son complejas y variadas, y están influenciadas por una serie de factores, como la situación política y económica en Venezuela —que venimos analizando—, las políticas migratorias de los países de destino, las redes sociales y familiares existentes en esos países, etc.

Según Biderbast y Núñez (2018), los migrantes venezolanos buscan radicarse en grandes ciudades, ciudades donde haya oportunidades laborales y/o existencia de redes de apoyo.

A ello debemos sumarle el impacto de la pandemia de la covid-19, mucho más alarmante en Latinoamérica que en otros lugares de la geografía mundial y que supuso el empleo de normas cada vez más rígidas sobre la inmigración en varios países, el empeoramiento de las ya difíciles condiciones de vida y la escasez de trabajos.

Pero tras una breve interrupción por la alarma sanitaria, durante la cual muchos países cerraron sus fronteras, la migración venezolana se ha reactivado y se espera que se mantendrá en los próximos años, a un ritmo menor, según un informe del FMI³⁷.

Resulta relevante destacar que estos flujos se encuentran condicionados por dos elementos fundamentales: el proyecto y las estrategias migratorias.

³⁵ ENCOVI. *Op. Cit.* 2017 y 2018.

³⁶ OIM. *Informe sobre las migraciones en el mundo 2022* [en línea]. [Consulta: 20 febrero de 2023]. Disponible en: https://publications.iom.int/system/files/pdf/WMR-2022-ES_0.pdf

³⁷ Marco Arena, E. *et al.* *Op. Cit.*

El proyecto migratorio se refiere a los objetivos y metas que los migrantes venezolanos tienen en mente al emigrar, como el destino al que desean llegar, la ruta que piensan seguir, el tiempo que pretenden permanecer fuera y la finalidad de su migración. En general, los venezolanos migran en busca de mejores oportunidades laborales, acceso a servicios de salud, seguridad, estabilidad política y económica, y en algunos casos, para reunirse con familiares que ya han emigrado³⁸.

Por otro lado, las estrategias migratorias son las acciones concretas que los migrantes venezolanos ejecutan para llevar a cabo su proyecto migratorio, como el uso de diferentes medios de transporte, la búsqueda de información sobre la ruta más segura y económica, la identificación de destinos donde puedan obtener empleo y establecerse, y la obtención de los documentos necesarios para entrar y permanecer en el país de destino. Esta última cuestión es de vital importancia en un contexto como el que experimenta Venezuela que impone restricciones a sus ciudadanos para obtener o renovar los documentos de identificación, consecuencia de la falta de recursos de la propia administración, pero también de la estrategia deliberada del Gobierno para poner trabas a la salida de sus ciudadanos.

Del mismo modo, no hay que olvidar que la composición de esta dinámica migratoria conlleva a personas con distinto grado de voluntariedad³⁹:

- Personas que prepararon su viaje extensamente monetizando el patrimonio familiar, vendiendo sus propiedades y activos para financiar su partida.
- Personas que activan su capital social, es decir de redes sociales propias o heredadas de familiares o amigos y previendo su situación documental.
- Personas que salen a pie con documento nacional y sin un rumbo preciso.

Si bien en lo que respecta al perfil demográfico de los migrantes venezolanos es similar al de la población local de los países de

³⁸ Gandini, L., Prieto, V. y Lozano A. (2019). El éxodo venezolano: migración en contextos de crisis y respuestas de los países, p. 9. En: *Crisis y migración de población venezolana. Entre la desprotección y la seguridad jurídica en Latinoamérica* [en línea]. [Consulta: 13 febrero de 2023]. Disponible en: https://sdi.unam.mx/publicaciones/index.php/SDI_libros/catalog/book/67

³⁹ *Ibidem*.

acogida. Cerca de dos tercios están en edad de trabajar, y casi la mitad son mujeres⁴⁰.

La migración venezolana se ha decantado por una diversidad de destinos dentro del continente americano. Colombia, Perú, Ecuador, Chile, Brasil, Argentina, y Panamá son algunos de los países que han recibido a un gran número de migrantes venezolanos en los últimos años. De ellos, se estima que más de un tercio (2.9 millones) están en Colombia, 1.5 millones en Perú, 502.000 en Ecuador, 444.000 en Chile, 426 000 en Brasil, 220 000 en Argentina y 148.000 en Panamá⁴¹.

La mayoría de estos flujos migratorios—se han dado por vía terrestre, caminando o en autobús, a través de las fronteras entre Venezuela y sus países vecinos. Es importante considerar que hasta 2013 los precios de los pasajes aéreos en Venezuela eran accesibles, al igual que el sistema de divisas controlado, con un dólar subsidiado. Sin embargo, esta situación cambió a partir de diciembre de 2017, pues de las 24 aerolíneas certificadas por la International Air Transport Association (IATA) solo quedaron seis y la propia oficina de IATA cesó sus operaciones en el país.

Es necesario considerar que existe otro grupo de migrantes que optan por viajar vía marítima en endebles embarcaciones desde la península de Paraguaná hacia algunas de las islas caribeñas como Aruba y Curazao. En el extremo oeste del país, en la península de Paria, los migrantes hacen lo propio para alcanzar la isla de Trinidad.

De suma importancia resulta que muchas de estas rutas pueden ser peligrosas debido a la falta de seguridad en algunas áreas, la presencia de grupos armados no estatales y redes de crimen organizado y la escasez de alimentos y agua en el camino. Los migrantes también enfrentan la discriminación y la xenofobia en los países que visitan, y el malestar generalizado de las comunidades de acogida que hace que su viaje sea aún más difícil. Además, las restricciones de viaje y los requisitos de visado pueden dificultar el acceso a algunos países para los migrantes venezolanos.

⁴⁰ Marco Arena, E. *et al.* *Opus cit.*

⁴¹ Selee, A., Lacarte, V. y otros. (2023). *El cambio de los patrones y políticas migratorios en las Américas*. Migration Policy Institute (MPI). 11 abril [en línea]. [Consulta: 13 abril de 2023]. Disponible en: <https://reliefweb.int/report/world/el-cambio-de-los-patrones-y-politicas-migratorios-en-las-americas>

Al menos 71 migrantes venezolanos murieron en 2022 mientras transitaban a lo largo de la región, según un informe de la Organización de Estados Americanos: 21 fallecieron en las selvas del Darién, 18 en rutas entre países de Centroamérica y México, 14 se ahogaron o incluso fueron asesinados en rutas del mar Caribe, 13 se ahogaron intentando llegar a los Estados Unidos, más específicamente en el río Bravo, y cinco fallecieron en Suramérica⁴².

Podemos considerar la ruta migratoria más común la que conecta Venezuela con Colombia. Esta frontera, con solo siete puestos de control fronterizos formales, es porosa y se extiende por 2341 kilómetros, lo que facilita la migración irregular de miles de venezolanos hacia este país. Utilizan caminos clandestinos o trochas, a pesar de los peligros que esto representa en zonas controladas por grupos disidentes de las guerrillas colombianas siendo víctimas de abusos, hasta el punto de que una de las prácticas más atroces en las que incurrir es el reclutamiento forzado de menores y la trata de mujeres, sobre todo en la región de Arauca.

Según un estudio realizado por el gobierno colombiano⁴³, la migración de ciudadanos venezolanos se puede clasificar en tres categorías distintas. En primer lugar, está la migración pendular, que involucra a aquellos que residen en la zona fronteriza y se desplazan regularmente entre ambos países, cruzando múltiples veces al día por un único puesto de control migratorio. Estos movimientos suelen estar relacionados con la adquisición de medicamentos, compras en ciudades, entre otros. Se estima que en 2021 había alrededor de cinco millones de migrantes pendulares venezolanos.

Después de que el gobierno venezolano cerrara las fronteras, el Gobierno colombiano creó un corredor humanitario para jóvenes de Venezuela que estudian en Colombia y para aquellos que necesitan acceso a servicios de salud⁴⁴.

⁴² INFOBAE. (2023). Al menos 71 venezolanos murieron en rutas migratorias en 2022. 17 Marzo [en línea] consulta: 10 abril de 2023]. Disponible en: <https://www.infobae.com/venezuela/2023/03/17/al-menos-71-venezolanos-murieron-en-rutas-migratorias-en-2022/>

⁴³ *Informe Especial. Migración Colombia entrega radiografía de los venezolanos en Colombia*. Ministerio de Relaciones Exteriores [en línea]. [Consulta: 1 febrero de 2023]. Disponible en: <https://img.lalr.co/cms/2017/08/16165913/INFORME-ESPECIAL-MIGRACION.pdf>

⁴⁴ Chavez-González, Amaral y Mora Integración socioeconómica de los migrantes y refugiados venezolanos. Julio de 2021. Instituto de Políticas Migratorias y OIM. [en línea]. Disponible en: https://www.iom.int/sites/g/files/tmzbd1486/files/press_release/file/mpi-oim_integracionsocioeconomica-venezolanos_2021_final.pdf

La frontera entre Colombia y Venezuela



Figura 2. Frontera Colombia/Venezuela. Fuente: BBC.

Por otro lado, existe la migración regular o de tránsito, que implica el ingreso al territorio colombiano a través de un puesto de control migratorio habilitado, cumpliendo con los requisitos establecidos por la autoridad migratoria. Estos migrantes suelen argumentar motivos de turismo o visita temporal, aunque también se incluyen aquellos con intención de establecer residencia en la República Neogranadina⁴⁵.

Por último, se encuentra aquellos migrantes que ingresaron por puntos no autorizados y permanecen en territorio colombiano sin ningún tipo de permiso.

Esta ruta hacia Colombia ha sido impulsada, además de otros factores, por la proximidad geográfica y la presencia de una comunidad

⁴⁵ República de la Nueva Granada fue el nombre que recibió la república unitaria creada por las provincias centrales de la Gran Colombia tras la disolución de esta en 1830.

venezolana establecida allí. Por el momento es el país que ha recibido la mayor cantidad de refugiados, solicitantes de asilo y migrantes venezolanos, hasta enero de este año casi 2 millones y medio⁴⁶.

Con todo, queremos resaltar la importancia de Colombia en las rutas de los venezolanos, por ser país fronterizo y también país de tránsito, y, sobre todo, porque fue uno de los pocos países de la región que mantuvo sus fronteras abiertas cuando los demás cerraban el acceso.

El Tapón de Darién, la frontera natural que separa Colombia de Panamá, entre la localidad de Necoclí y la aldea de Bajo Chiquito, es la entrada a Centroamérica para los que se dirigen hacia el Norte hasta llegar a México, y a su vez, el punto más mortífero del continente: está considerada como una de las rutas más peligrosas del mundo, un tramo de selva tropical montañosa, remota y sin caminos. A ello hay que sumarle el cártel que supervisa la ruta, un negocio de contrabando altamente organizado⁴⁷.

Aunque de los 133.000 migrantes que en 2021 atravesaron esta ruta eran en su mayoría haitianos, paulatinamente cambiaron las nacionalidades y hoy el número de venezolanos es desconcertantemente elevado. Hasta octubre de 2022, más de 187 mil personas han cruzado la selva del Darién y cerca del 70% son venezolanos, según las cifras oficiales de Panamá. Si bien muchas personas venezolanas que usaban esta ruta solían vivir en otros países de acogida en América del Sur, desde el pasado año un número cada vez mayor proviene directamente de Venezuela⁴⁸. Pero estas cifras han seguido creciendo de manera exponencial en lo que llevamos de año, correspondiendo el mayor número a los nacionales de Venezuela (30.250)⁴⁹. Al mismo tiempo, tres cuartas partes de las personas sufrieron lesiones o accidentes

⁴⁶ Plataforma de Coordinación para Refugiados y Migrantes de Venezuela (R4V). *Op. Cit.*

⁴⁷ CNN. (2023). Tapón del Darién: en una de las rutas migratorias más peligrosas del mundo, un cartel gana millones con el sueño americano. 15 abril. Disponible en: <https://cnnespanol.cnn.com/2023/04/15/region-del-darien-ruta-migratorias-mas-peligrosas-del-mundo-sueno-americano-trax/>

⁴⁸ ACNUR. (2022). Aumenta el número de personas de Venezuela que cruzan el Tapón del Darién. 29 marzo. [en línea]. [Consulta: 12 enero, 2023]. Disponible en: <https://www.acnur.org/noticias/news-releases/aumenta-el-numero-de-personas-de-venezuela-que-cruzan-el-tapon-del-darien>

⁴⁹ Noticias ONU. (2023). Se multiplica por seis el número de migrantes y refugiados que atraviesa la jungla del Darién. 14 de abril [en línea]. [Consulta: 16 abril, 2023]. Disponible en: <https://news.un.org/es/story/2023/04/1520177>.

durante el viaje, y una tercera parte sufrió algún tipo de maltrato o abuso, específicamente durante el cruce de la selva.

Perú es el segundo destino más importante para los migrantes venezolanos en el continente sudamericano. La mayoría de ellos, casi el 90 %, ha ingresado por vía terrestre⁵⁰. Algunos toman la ruta de los Andes, su periplo comienza en Cúcuta en la frontera colombiana hasta llegar al llamado Páramo de Berlín, siendo la parte más peligrosa debido a la altura y al frío extremo. A continuación, llegan a al puente de Rumichaca, el cruce fronterizo entre Colombia y Ecuador, para alcanzar Quitocoma ciudad de tránsito. Finalmente, ingresan en Perú a través Tumbes, Trujillo y por fin Lima. Un total de 3426 kms.

Otra opción hacia Perú es la ruta de la Amazonía, más difícil y de menor flujo de personas. A través de Parcaima en la frontera de Brasil, la población más vulnerable del sureste venezolano, muchos de ellos indígenas de las etnias Warao y Eñepa, comienzan su aventura de 3120 kms hasta llegar a Cuzco⁵¹.

Buena parte de los migrantes no comprenden la enormidad de los países que tienen que cruzar, quizás sea más cuestión de desesperación que de valentía. La ruta que siguen los venezolanos en Brasil atraviesa los Estados de Roraima, Amazonas, Rondonia —donde escogen si van al interior de Brasil, Argentina, Paraguay o Uruguay— después Acre quienes van a Perú o Bolivia. Algunos «cuentan que van trabajando en las granjas a lo largo del camino donde el pago a veces es un lugar para dormir y un plato de comida»⁵².

De especial relevancia ha sido el impacto del flujo de migrantes y refugiados venezolanos en las tierras indígenas de Brasil. En la actualidad hay 160 pueblos indígenas venezolanos, pertenecientes al grupo Taurepang, que viven en Sakao Motá, -una remota aldea indígena en la que cohabitan locales y venezolanos-cuando antes de su llegada el pueblo tenía solamente 100 residentes⁵³.

⁵⁰ INEI. (1990- 2021). Instituto Nacional de Estadística e Informática. Perú: Estadísticas de la Emigración Internacional de Peruanos e Inmigración de Extranjeros. Julio 2022 [en línea]. [Consulta: 16 enero de 2023]. Disponible en: https://www.inei.gob.pe/media/MenuRecursivo/publicaciones_digitales/Est/Lib1857/libro.pdf

⁵¹ Dasso, F. (dir, y prod.). (2020). *Ruta de fuga* [video online]. Contraverso Media. Ministerio de Cultura de Perú. Disponible en: <https://rutadefuga.com/es>

⁵² Corpi, S. (2019). La migración que cambia el rostro de América Latina. 9 de noviembre. *El País* [en línea]. Disponible en: https://elpais.com/internacional/2019/11/08/actualidad/1573170768_919898.html

⁵³ NOTICIAS ONU. (2023). Equipos médicos móviles brindan cuidados de salud a indígenas migrantes de Venezuela y comunidades de acogida en Brasil. 21 de marzo [en

Ecuador alberga la tercera mayor población de migrantes venezolanos, después de Colombia y Perú. La frontera es también bastante permeable, se estima que cerca de 1500 venezolanos ingresan en este país cada mes a través de puntos de cruce irregulares, más de un cuarto de millón de personas pasaron por este país en 2022, de acuerdo con las autoridades locales⁵⁴. Desde allí, transitan por América del Sur dirigiéndose al norte y pasando algunos por cruces fronterizos formales. A más de 3000 metros por encima del nivel del mar, la ruta entre la frontera colombiana y Tulcán también se distingue por sus condiciones extremas.

Significativamente más al sur, el vasto desierto de Atacama se convierte en un obstáculo infranqueable para muchos emigrantes que buscan establecerse en Chile. A menudo, ingresan por rutas irregulares sin tener en cuenta la complicada geografía de la zona, como ocurre en Colchane, en la región de Tarapacá, una pequeña localidad ubicada a pocos kilómetros de la frontera con Bolivia, a una altitud de 3600 metros, una dura travesía que ya se ha cobrado la vida de decenas de migrantes. En esta zona intentan esquivar los controles migratorios con el objetivo de llegar a Iquique y dar después el salto hacia Santiago, la capital chilena.

Los que no se quedan en Chile, cruzan la Cordillera de los Andes rumbo a Argentina, que constituye el sexto país receptor de migrantes venezolanos en la región. Los hay que van hasta la provincia de Entre Ríos, y desde allí atraviesan algunos de los puentes binacionales en busca de encontrar un lugar para vivir en Uruguay.

Pero curiosamente, a finales de abril de este año se empezó a producir un fenómeno a la inversa, centenares de migrantes, entre ellos venezolanos, intentan salir de Chile hacia Perú.

El camino de vuelta resulta difícil para estas personas. Quedan atrapados en la frontera norte, en Tacna, en la llamada Línea de la Concordia, que separa ambas naciones permaneciendo en tierra de nadie. Esto está generando una crisis humanitaria para ambos países, ya que la mayoría no tiene documentación en regla, con lo cual no pueden ni pasar a Perú ni volver a entrar en Chile.

Al otro lado de la frontera tampoco hay un clima más hospitalario, el gobierno de Lima acusa a Chile de promover la entrada

línea]. Disponible en: <https://news.un.org/es/story/2023/03/1519542>

⁵⁴ *Ibidem.* (2023). Historias de la migración: El difícil y peligroso viaje de venezolanos por Ecuador. 31 de enero [en línea]. Disponible en: <https://news.un.org/es/story/2023/01/1518252>

irregular de migrantes a su territorio y ha desplegado a los militares en la región fronteriza, una medida que el Gobierno de Santiago también había tomado con anterioridad.

Muchas organizaciones internacionales y expertos reprochan a ambos países no darle prioridad al problema en la frontera, como Amnistía Internacional que ha acusado directamente a estos dos países de agravar la crisis migratoria «con políticas crueles y deshumanizadoras»⁵⁵, teniendo en cuenta que hay personas que pasan semanas en una zona absolutamente inhóspita.

A la postre, en un primer vuelo de repatriación financiado por el gobierno bolivariano, se consiguió que 115 venezolanos regresaran a sus hogares, lo que fue calificado por el presidente chileno, Boric, como «un triunfo diplomático y un triunfo del diálogo y de quienes buscamos soluciones»⁵⁶. Aunque es poco probable que la crisis humanitaria finalice aquí.

Los países receptores: un impacto global y una respuesta local

Como hemos estado examinando hasta ahora, la acogida y el manejo de grandes flujos de población migrante vulnerable representa un desafío significativo para los países de América Latina y el Caribe, especialmente a partir del año 2020, cuando sus economías se vieron fuertemente afectadas por la pandemia. Esta situación se ha visto agravada por la hiperinflación en la región, producto de la guerra en Ucrania en 2022.

Los países receptores enfrentan grandes desafíos al acoger a personas migrantes, entre los cuales se incluyen el control de los brotes xenófobos, la gestión de la porosidad de las fronteras, la mitigación del malestar generalizado en las comunidades de acogida y la superación de sus propias crisis políticas.

La permanente y masiva llegada de los venezolanos a los distintos países del continente americano —6.095.464⁵⁷— ha gene-

⁵⁵ INFOBAE. (2023). Amnistía Internacional acusa a Perú y Chile de agravar crisis migratoria con políticas crueles y deshumanizadoras. 28 de abril [en línea]. [Consulta: 1 mayo de 2023]. Disponible en: <https://www.infobae.com/peru/2023/04/28/amnistia-internacional-acusa-a-peru-y-chile-de-agravar->

⁵⁶ *La Vanguardia*. (2023). Boric dice que vuelo de repatriación a Venezuela es un «triunfo diplomático». 7 de mayo. [Consulta: 15 mayo de 2023]. Disponible en: <https://www.lavanguardia.com/vida/20230507/8949135/boric-dice-vuelo-repatriacion-venezuela-triunfo-diplomatico.html>

⁵⁷ R4V. Última actualización 28 de marzo de 2023.

rado la necesidad de apoyo para afrontar esta situación, así como capacidad institucional para atender las necesidades humanitarias de los migrantes y refugiados en países que no contaban con experiencias significativas en la recepción de inmigrantes.



Figura 3. Los seis países de Iberoamérica con mayor número de migrantes venezolanos. Fuente: Plataforma R4V y elaboración propia.

Como resultado de este éxodo masivo del país llanero, los gobiernos de las naciones receptoras han tenido que implementar políticas y estructurar mecanismos de financiación de servicios para asegurar una adecuada atención y protección a esta población migrante.

En este sentido, resulta clave la cooperación internacional y el trabajo conjunto de los gobiernos y las organizaciones civiles para garantizar que se respeten los derechos de los migrantes y refugiados, y para atender las necesidades humanitarias en un contexto de crisis migratoria sin precedentes en la región.

Aunque, en general, podemos considerar que los gobiernos de la región han respondido con apertura a la llegada de los vенеzo-

lanos, las actitudes no han sido uniformes. Sin embargo, algunos consideran que la respuesta de América Latina y el Caribe a los venezolanos podría servir como ejemplo de solidaridad, un modelo para imitar en el mundo⁵⁸.

Hay que considerar que, con la excepción de Chile, los países de América del Sur, que históricamente han sido países de origen y no de destino de migrantes, se vieron inicialmente enfrentados a la llegada masiva de migrantes y refugiados venezolanos con políticas migratorias integradoras, obsoletas o limitadas. Debido a esta situación, los Estados han tenido que recurrir a políticas y estructuras creativas, en su mayoría improvisadas, para regularizar y, en menor medida, integrar a los venezolanos.

En las etapas iniciales de la crisis migratoria, estos acogieron a los migrantes venezolanos solidariamente, brindándoles apoyo mediante exención de visados, tarjetas de movilidad y acceso a asistencia humanitaria, servicios de salud, educación y cuidado infantil. Además, se les otorgaron permisos de trabajo y reconocimientos para facilitar su integración en el mercado laboral.

Como resultado de estos esfuerzos, algunas estimaciones apuntan a que entre el 50 y el 75 por ciento han adquirido un estatus legal⁵⁹ en los países donde residen. Sin embargo, es importante tener en cuenta que en muchos casos este estatus es temporal, requiere renovaciones constantes y podría no garantizar un acceso pleno al mercado laboral.

Pero resulta relevante señalar las limitaciones que tienen estos migrantes para entrar de manera regular en los países de acogida a la hora de la expedición de documentos en Venezuela, como pasaportes, registros de nacimiento, etc. Esto afecta a la integración laboral, al acceso a todo tipo de servicios y a su tránsito por las diferentes fronteras.

Casi todos los Gobiernos han brindado acceso a la educación, al menos en los niveles primario y secundario, y cierto nivel de

⁵⁸ *Noticias ONU*. (2022). Historias de la Migración: Estatus regular: licencia para soñar de los migrantes venezolanos en la República Dominicana. 13 de octubre [en línea]. [Consulta: 1 de enero de 2023]. Disponible en: <https://news.un.org/es/story/2022/10/1516057>

⁵⁹ VV.AA. (2023). El Cambio de los Patrones y Políticas Migratorios en las Américas. En: *Portal sobre migraciones en América Latina y El Caribe*. Abril. MPI, Migration Policy Institute. [en línea]. [Consulta: 1 mayo de 2023]. Disponible en: <https://www.migrationportal.org/es/insight/cambio-de-los-patrones-politicas-migratorios-las-americas/>

atención médica. No obstante, es importante destacar que la situación puede variar de un país a otro.

A pesar de que el estatus legal ha tenido un papel significativo al facilitar la obtención de empleo para algunos venezolanos, la mayoría ha optado por permanecer en el sector informal ocupando empleos con salarios bajos, en promedio tienen menos ingresos que sus homólogos de los países de acogida. La mayoría de los migrantes se encuentran en los niveles socioeconómicos más bajos de las sociedades receptoras, incluso cuando poseen habilidades profesionales o técnicas que podrían aprovechar de manera más favorable.

Hemos de reconocer que cada caso es único y que la situación de los migrantes venezolanos puede ser compleja y diversa, con desafíos y beneficios que difieren según el país y las circunstancias individuales.

Colombia, el mayor receptor de personas refugiadas y migrantes procedentes de la república bolivariana, ha desplegado una amplia gama de medidas para atender y proteger a los venezolanos que han llegado al país en los últimos años. Esta política migratoria, en cuanto a la acogida y flexibilidad, ha sido ampliamente elogiada por su empatía y reciprocidad regional, situando a la República Neogranadina a la vanguardia de la región latinoamericana en esta materia. Aunque esto no debe crear extrañeza ya que previamente los venezolanos habían hecho lo propio con sus vecinos colombianos que escapaban del terrorismo, la hiperinflación y la violencia vinculada al narcotráfico. Como consecuencia de ello, existen lazos sociales, económicos e incluso familiares que han unido a la comunidad receptora y a los venezolanos, pudiéndose evitar así la percepción negativa hacia los migrantes, aunque se den brotes localizados de xenofobia.

Colombia inició un plan de apoyo a esta migración durante la administración de Juan Manuel Santos, creando un permiso especial de permanencia (PEP) para los venezolanos que ingresaban en el país, que les permitía dos años de residencia, acceso a servicios sociales y autorización para trabajar. Al mismo tiempo, para facilitar la migración pendular, creó la Tarjeta de Movilidad Fronteriza (TMF), documento para transitar por las zonas de frontera colombiana un máximo de siete días⁶⁰.

⁶⁰ *World Bank Group*. (2018). Migración desde Venezuela a Colombia: Impactos y Estrategia de Respuesta en el Corto y Mediano Plazo. 2 noviembre [en línea]. Disponible en: <http://hdl.handle.net/10986/30651>

Después, el presidente Iván Duque mantuvo el compromiso de su país para acompañar, atender y proteger a los migrantes: «Nuestra política migratoria es integral y habla de paz y de derechos humanos. Demostramos que no se requiere ser un país rico para tener una agenda de solidaridad. Además, una política migratoria como la nuestra ayuda a combatir la corrupción que trae estos fenómenos»⁶¹, al aprobar e implementar el Estatuto Temporal de Protección para Migrantes Venezolanos (ETPV), que regulariza la situación durante diez años, y que abrió las puertas de la legitimación a millones de personas que hacían vida en ese país, muchos de ellos con problemas de identidad. A grandes rasgos, se trata de un sistema para integrar a estas personas y permitirles acceder a un trabajo formal, educación y salud. Este mecanismo también permite la opción de obtener el estatus permanente a través de visados existentes, siempre que se cumplan ciertas condiciones.

Pero cuando en 2019 Iván Duque reconoció a Juan Guaidó como presidente interino de Venezuela, la ruptura de relaciones no se hizo esperar y Nicolás Maduro cerró temporalmente la frontera terrestre y suspendió las operaciones aéreas y marítimas entre los dos países, lo que dificultó aún más la situación de los migrantes. A pesar de esta ruptura de vínculos diplomáticos y los cambios en la situación política entre ambos países, la migración venezolana hacia Colombia no se detuvo, como tampoco cesó la voluntad de la Administración colombiana hacia la regularización de la población migrante.

En el verano de 2021 se sancionó la Ley de Política Integral Migratoria y la Ley de Fronteras, leyes para gestionar de forma más articulada los fenómenos migratorios y en particular la llegada de venezolanos a territorio colombiano⁶².

Con la llegada de Gustavo Petro a la presidencia colombiana y el nuevo rumbo de las relaciones con Caracas, la reapertura de la frontera ha resultado fundamental suponiendo una celeridad en la implementación de medidas.

El restablecimiento de relaciones con el Gobierno chavista, rotas desde hacía tres años, y la insistencia a que Maduro se reincor-

⁶¹ Duque, I. (2021). [@IvanDuque]. 20 de Junio 20. [Tweet]. Twitter. URL

⁶² Naranjo Navarro, J. D. (2021). ¿Cuáles son los beneficios de las dos leyes que sancionó Duque sobre migración? 5 de agosto [en línea]. [Consulta: 10 abril de 2023]. Disponible en: <https://archivo.migravenezuela.com/web/articulo/duque-sanciona-leyes-que-prometen-bienestar-a-migrantes-y-poblacion-de-frontera/2784>

pore a los organismos regionales, así como al sistema interamericano de derechos humanos, parece haber impulsado una vez más el apoyo a la crisis migratoria venezolana.

Pero a pesar del restablecimiento de relaciones con Venezuela, el tema migratorio no ha sido enfatizado como una prioridad en el discurso del presidente Gustavo Petro, ni en el Plan Nacional de Desarrollo⁶³. No obstante, las autoridades migratorias han afirmado que seguirán trabajando en la implementación del Estatuto del Migrante y la Cancillería colombiana está organizando una cumbre regional sobre migración que se enfocará en la movilidad laboral⁶⁴.

Para todos aquellos venezolanos que no pudieron obtener su Permiso por Protección Temporal (PPT), desde el 20 de enero de este año, se puede acreditar que ya lo solicitaron por medio del Certificado de Trámite PPP, aplicado temporalmente por Migración Colombia, para facilitar la estancia en Colombia de los migrantes del vecino país.

Perú es el segundo país receptor de migrantes venezolanos después de Colombia. Ello ha obligado al Estado peruano a realizar diversos cambios en su política migratoria, generando situaciones ambiguas y contribuyendo a la falta de protección de los venezolanos.

El gobierno de Pedro Pablo Kuczynski mantuvo al principio una política de puertas abiertas, en 2017 se implementó el Permiso de Estancia Temporal (PTP), muestra clara de una política de hospitalidad selectiva, ya que solo se aplicaba a los inmigrantes venezolanos y no les otorgaba residencia permanente, limitando así sus derechos, permitiéndoles trabajar de manera formal solo un año. Además, en 2018, aprovechando la insatisfacción de los ciudadanos peruanos que relacionan la criminalidad o la falta de empleo con la migración venezolana, el nuevo presidente Martín Vizcarra adopta una serie de medidas con el propósito de frenar el ingreso de nuevos migrantes. Se exige a los nacionales de Venezuela presentar un pasaporte para ingresar al país, lo cual resultaba difícil debido al alto costo y al colapso del sistema

⁶³ El Plan Nacional de Desarrollo es una herramienta de Colombia que establece las políticas, estrategias y metas del Gobierno para un período de cuatro años.

⁶⁴ *FORBES/México*. (2023). Cancilleres de México y Colombia impulsan cumbres sobre migración y drogas. 10 marzo [en línea]. [Consulta: 10 marzo de 2023]. Disponible en: <https://www.forbes.com.mx/cancilleres-de-mexico-y-colombia-impulsan-cumbres-sobre-migracion-y-drogas/>

administrativo venezolano para emitir dicho documento⁶⁵. Un año más tarde, las autoridades peruanas de control migratorio únicamente admitían el ingreso de titulares de pasaporte que contaran con una visa humanitaria válida, ello obligó a los venezolanos a solicitar asilo en Perú para evitar estos trámites migratorios que resultaban largos y costosos. Así el refugio se convirtió en un cajón desastre donde se incluyeron todos los casos no contemplados por la ley, así como en una táctica utilizada por los migrantes para mantenerse en territorio peruano durante el proceso de trámite.

A pesar de todas las dificultades, según la encuesta de ENPOVE 2022, ejecutada por el Instituto Nacional de Estadística e Informática (INEI) en Perú, el 90% de la población venezolana que reside en la nación incaica se siente identificada con la sociedad y la cultura de este país, aún con necesidades básicas⁶⁶.

Ecuador alberga, hoy en día, más de medio millón de venezolanos, la tercera mayor población de migrantes, aunque al comienzo fuera considerado como paso hacia Perú y otros países del cono sur, como Chile y Argentina, gradualmente se convirtió en un país de destino debido a la adopción de políticas más restrictivas implementadas en otros países de la región.

La nación ecuatoriana destaca por contar con una de las legislaciones más progresistas en materia de derechos humanos, migración y refugio. Algunas disposiciones incluso superan los estándares internacionales en cuanto a la protección de migrantes y refugiados.

Varios son los instrumentos y procesos para responder a la migración venezolana, entre los que destaca la visa UNASUR⁶⁷ o la visa

⁶⁵ Vera Delzo, Pablo. Migración venezolana en Perú: percepciones y realidades, en: *Challenges and Threats to Security in Latin America*. Diciembre de 2022. CEEEP [en línea]. [Consulta: 10 enero de 2023]. Disponible en: <https://ceeep.mil.pe/2022/12/12/challenges-and-threats-to-security-in-latin-america/?lang=en>

⁶⁶ ReliefWeb. (2023). Condiciones de vida de la Población Venezolana que reside en el Perú. Resultados de la *Encuesta dirigida a la población venezolana que reside en el país*. II ENPOVE 2022. 25 enero [en línea]. [Consulta: 30 marzo de 2023]. Disponible en: <https://reliefweb.int/report/peru/condiciones-de-vida-de-la-poblacion-venezolana-que-reside-en-el-peru-resultados-de-la-encuesta-dirigida-la-poblacion-venezolana-que-reside-en-el-pais-ii-empove-2022>

⁶⁷ Se requiere tener un pasaporte válido, un certificado de antecedentes penales y pagar una tarifa de 250 dólares. Para los venezolanos, en la mayoría de los casos, estos requisitos son difíciles de conseguir.

humanitaria temporal excepcional, que tiene una duración de dos años y solicitud de asilo.

Sin embargo, lo que resulta especialmente destacable, desde una perspectiva positiva, son las medidas necesarias que este país ha aplicado para poder regularizar a los migrantes y refugiados de Venezuela, en 2019 y 2020, de las que se beneficiaron 51 000 personas. El proceso de regularización es clave para la integración de los migrantes y suele durar un año. En el mes de febrero de 2023, casi 41 000 personas habían recibido ya su visa de residencia temporal.⁶⁸

En Chile, el número de migrantes venezolanos ha aumentado significativamente en los últimos años, con más de 450 000 personas que han llegado al país desde 2015⁶⁹. Esto ha generado preocupaciones sobre la integración de los migrantes y la capacidad del país para ofrecerles oportunidades de trabajo y servicios básicos.

En un primer momento flexibilizó los visados de empleo desde 2016 a 2018 para responder a la llegada de decenas venezolanos —también de haitianos—, aunque posteriormente el Gobierno dificultó la entrada a los nacionales de ambos países.

Amnistía Internacional ha denunciado a Chile por poner en peligro a los venezolanos que migran en busca de refugio⁷⁰; en un informe que hace hincapié en los testimonios de mujeres venezolanas viviendo en Chile, que ilustran las barreras que, durante años, deben superar las personas que han logrado ingresar en territorio chileno buscando conseguir protección internacional o regularizar su situación migratoria. Al parecer, el Estado chileno fuerza a la mayoría a ingresar por pasos fronterizos inseguros y no habilitados, pero a su vez las penaliza por entrar de manera irregular y obstaculiza que soliciten asilo. Y es que, en los últimos tiempos, Chile ha fortalecido sus políticas contra la migración ilegal adoptando una nueva Ley de Migración en febrero de

⁶⁸ *Noticias ONU*. (2023). Historias de la migración: La regularización enciende una luz de esperanza para los migrantes venezolanos en Ecuador. 11 de marzo [en línea]. [Consulta: 22 abril de 2023]. Disponible en: <https://news.un.org/es/story/2023/03/1519287>

⁶⁹ OIM. *Informe sobre las migraciones en el mundo 2022*. Op. Cit.

⁷⁰ *Amnesty International Ltd.* (2023). Nadie quiere vivir en clandestinidad: Desprotección de personas refugiadas venezolanas en Chile. 7 marzo [en línea]. [Consulta: 2 abril de 2023]. Disponible en: <https://doc.es.amnesty.org/ms-opac/doc?q=%E2%80%9CNadie+quiere+vivir+en+clandestinidad%3A+Desprotecci%C3%B3n+de+person>

2022 con el objetivo de combatir el aumento de la inseguridad. Esto se tradujo en procedimientos más estrictos para la admisión en la frontera chilena e introdujo un procedimiento conocido como reconducción o «redirección» de las personas refugiadas y migrantes que entraban a través de cruces irregulares, siendo devueltos a Bolivia y Perú⁷¹.

El Congreso ha aprobado en abril dos leyes⁷² que endurecen el control de identidad para migrantes, iniciativas que se dan en un contexto enrarecido o muy sensible hacia la comunidad de extranjeros en el país, sobre todo la venezolana.

La muerte de dos carabineros en dos operativos policiales en los que estuvieron involucrados justamente dos hombres de esa nacionalidad ha exacerbado los ánimos y acrecienta la percepción de que la llegada de muchos venezolanos y haitianos afectan a la Seguridad Pública con un tipo de delincuencia que antes no tenían. A su vez, muchos migrantes en Chile se quejan de la estigmatización de todo el colectivo.

Como reacción a la escalada de delitos contra la policía, el Gobierno de Gabriel Boric, que previamente tenía un discurso benévolo con la emigración, impulsa ahora medidas más duras para enfrentar el aumento de crímenes violentos y también la migración irregular. Ejemplo de ello es que la policía puede poner directamente en prisión preventiva a personas que no puedan demostrar una situación migratoria legal, y se eliminó el plazo de una hora para realizar el control de identidad, dejándolo en un plazo indefinido, lo que ha revertido la situación de miles de migrantes que intentan abandonar el país.

El caso de Brasil, quinta nación con mayor número de refugiados y migrantes venezolanos se diferencia de los países de la región que hemos analizado hasta ahora por el menor flujo de ellos hacia las principales ciudades brasileñas, las características geográficas de la frontera (área remota), y el marco jurídico de Brasil como país con una larga tradición en la recepción de refugiados. En tales circunstancias, los migrantes venezolanos se concentran en el estado fronterizo de Roraima, que es a su vez uno de los

⁷¹ R4V. (2023). *Reporte de Fin de Año RMRP 2022*. 17 de marzo [en línea]. [Consulta: 30 abril de 2023]. Disponible en: <https://www.r4v.info/es/eyr2022>

⁷² *El Tiempo*. (2023). ¿Por qué Chile endureció sus controles migratorios (y qué efectos puede tener)? 21 de abril [en línea]. [Consulta: 30 abril de 2023]. Disponible en: <https://www.eltiempo.com/mundo/latinoamerica/por-que-chile-endurecio-sus-controles-migratorios-y-que-se-puede-esperar-761415>

estados más pobres y menos desarrollados, y que carece de la capacidad e infraestructura necesarias para acoger a miles de personas.

En estas condiciones, implementaron la «operación Acogida», un programa de respuesta coordinada en el que participan once ministerios y más de un centenar de agencias gubernamentales y no gubernamentales. Y, desde hace cinco años, como parte de ese programa, pusieron en marcha una estrategia de reubicación voluntaria de personas refugiadas y migrantes venezolanas desde ese estado fronterizo a otras ciudades brasileñas, lo que ha permitido que más de 100 000 personas regularicen su situación y mejoren significativamente su calidad de vida en 930 ciudades a lo largo del país⁷³. Previo a su traslado, los venezolanos que participan voluntariamente en este programa de reubicación interna reciben la documentación requerida, como el permiso nacional de trabajo y la inscripción en el registro de contribuyentes (CPF).

Respecto a Argentina, es importante destacar que la migración venezolana presenta características singulares en el contexto de la migración regional que históricamente se ha recibido en comparación con otros flujos migratorios extrarregionales de reciente llegada, aunque casi la mitad de los nuevos migrantes que recibió Argentina desde 2018 son venezolanos.

Esto se puede deber a varias razones, entre las que se encuentran menos obstáculos para la regularización legal, lo que permite a los migrantes trabajar de manera formal; además cabe destacar que los migrantes no experimentan la discriminación que ocurre en otros países de la región, facilitando su proceso de integración. Por último, señalaremos que durante el año 2021 se oficializaron numerosos casos de reunificación familiar que habían sido pospuestos debido a la pandemia en 2020⁷⁴.

El Estado argentino ha destinado recursos humanos y tecnológicos, así como implementados cambios institucionales, con el objetivo de brindar apoyo a los ciudadanos venezolanos: facili-

⁷³ ACNUR. (2023). La estrategia de reubicación interna de Brasil beneficia a más de 100.000 personas venezolanas en 5 años. Comunicado conjunto ACNUR OIM. 4 de abril [en línea]. [Consulta: 30 abril de 2023]. Disponible en: <https://www.acnur.org/eu/africa/noticias/la-estrategia-de-reubicacion-interna-de-brasil-beneficia-mas-de-100-000-personas>

⁷⁴ INFOBAE. (2022). Casi la mitad de los nuevos migrantes que recibió Argentina son venezolanos. 2 de octubre [en línea]. Disponible en: <https://www.infobae.com/politica/2022/10/02/casi-la-mitad-de-los-nuevos-migrantes-que-recibio-argentina-son-venezolanos/>

dades con la documentación para la regularización migratoria, ayuda para la convalidación de títulos universitarios, inserción laboral de los profesionales venezolanos y defensa de los derechos humanos, aplicando los acuerdos de Mercosur⁷⁵.

En cambio, Argentina tiene un gran problema con la regularización de los hijos de migrantes venezolanos. Cuando se nace en Venezuela, su único documento de identidad hasta los nueve años es la partida de nacimiento, que es similar al certificado de nacimiento argentino, pero sin huellas, foto o un número que permita reafirmar la identidad, por lo que algunos deben esperar hasta tres años para obtener el documento nacional de identidad, que es lo único que les permite integrarse en el país con todos sus derechos.

Por último, nos referiremos a la República Dominicana, el primer país receptor de población venezolana en el Caribe. Aunque Haití siga siendo el país del que proviene la mayoría de la población migrante, según los últimos datos se estima que 115 283 personas venezolanas habitan en la nación caribeña, lo que representa un 2,31% del total de migrantes de ese origen que viven en Latinoamérica y el Caribe⁷⁶.

Los Acuerdos de Estadía Especial, respaldados por la Organización Internacional para las Migraciones (OIM), proporcionan un apoyo fundamental a los venezolanos, brindándoles una importante ayuda que les permite normalizar su situación migratoria.

El plan de regularización se divide en tres etapas: estadía, visado y residencia, y está programado para que entre seis meses a un año se dote de un estatus migratorio definitivo a los migrantes residentes en el país⁷⁷.

En definitiva, la forma en que estos países han respondido a la situación de los venezolanos puede ser un modelo de solidaridad para otras naciones, pese a las dificultades que hemos ido señalando. Las diversas iniciativas, que facilitan la obtención de documentos y buscan soluciones para regularizar la situación, al mismo tiempo que ofrecen protección a los venezolanos a través

⁷⁵ Se estableció una política común de la migración entre los países de este mercado para facilitar la movilidad residencial y laboral.

⁷⁶ Plataforma R4V. *Op. Cit.*

⁷⁷ *Noticias ONU*. (2022). Historias de la Migración: Estatus regular: licencia para soñar de los migrantes venezolanos en la República Dominicana. 13 de octubre [en línea]. [Consulta: 10 abril de 2023]. Disponible en: <https://news.un.org/es/story/2022/10/1516057#:~:text=>

de mecanismos establecidos en su legislación nacional, han sido elogiadas por la comunidad internacional.

Conclusiones

La migración reciente de venezolanos es la segunda más grande de la historia moderna, después de la de Siria. Sin embargo, a diferencia de esta última, no es el resultado de un desastre natural o de un conflicto bélico, sino de la implementación deliberada y sostenida de un conjunto de políticas que han llevado a la destrucción de la economía doméstica y las capacidades del Estado.

El gobierno del presidente Nicolás Maduro ha sido criticado por la oposición y la comunidad internacional por su manejo de la economía, la corrupción y la violación de los derechos humanos. Estos problemas han generado un clima de inestabilidad política que ha llevado a la salida de miles de venezolanos del país, en una nación que hasta los años 80 no estaba acostumbrada a emigrar, muy al contrario: era un fenómeno que se daba a la inversa, Venezuela había sido hasta ese momento receptora de inmigrantes y refugiados europeos y del sur del continente americano.

Pero a partir de aquí se cambian los patrones migratorios y lo preocupante es que esta tendencia parece no solo no disminuir, sino que va en crecimiento.

Este desplazamiento de personas se puede considerar una migración forzada ya que se trata de buscar oportunidades para garantizar la supervivencia y alcanza a todos los sectores de la población.

Los países de la región sudamericana se han enfrentado a un flujo migratorio de venezolanos con una rapidez e intensidad que ha superado la capacidad de respuesta tanto de los Estados, de las instituciones y de la sociedad en general.

Quizás no fueron capaces de detectar a tiempo la crisis humanitaria que se les venía encima, como también ocurrió en Europa con los refugiados sirios, y tales circunstancias les pilló descolocados lo que ha provocado unas soluciones que se han basado más en impulsos que en planificación.

Se han generado tensiones económicas y sociales en los países receptores, los cuales ya se enfrentaban a presupuestos ajustados, especialmente a raíz de la pandemia, por ello quizás sería deseable que estos países de acogida integren a los

recién llegados en la fuerza laboral formal mediante la concesión rápida de permisos de trabajo y el acceso a los servicios de educación y salud, pudiendo de este modo obtener beneficios de esta migración.

La migración con una gestión ordenada, segura y regular puede traer beneficios significativos y positivos tanto para los migrantes como para las comunidades de acogida, pudiéndose convertir así en un elemento clave para el desarrollo de esas mismas comunidades.

Si nos preguntamos cómo podrían ser los sistemas de migración y movilidad en un futuro, es importante situarnos dentro de un cambio sistemático más amplio, que está actuando para dar forma, facilitar y dificultar las respuestas de Gobiernos y actores no estatales. Se necesita una estrategia conjunta de los distintos países de la región para poder acometer esta complicada situación.

Esta migración sin precedentes se ha convertido en detonante de una nueva forma de multilateralismo en Latinoamérica, un fenómeno que tendrá que impulsar a los Gobiernos a una nueva forma de cooperación e irremediablemente caminando juntos.

Bibliografía

- Carrera Damas, G. (2017). *Una nación llamada Venezuela*. Editorial Alfa.
- Delgado de Smith, Y. y Abellana Chybub, M. R. (2009). Venezuela y migración: El trabajo como agente de cambio. En: *Anuario*. N.º 32. Disponible en: <http://servicio.bc.uc.edu.ve/derecho/revista/idc32/art8.pdf>
- Biderbast, P. y Núñez, M. E. (2018). Del Río de la Plata al Orinoco y viceversa. Patrones y flujos migratorios entre Argentina y Venezuela. En: Koechlin J. y Eguren Rodríguez J. (eds.). *El éxodo venezolano: entre el exilio y la emigración*. Observatorio Iberoamericano sobre Movilidad Humana, Migraciones y Desarrollo.
- Lairer, O. (1989) *Migración internacional en Venezuela: El proceso de los años 70 y 80*. Editorial Monte Ávila Editores. Caracas.
- López Maya, M. (1984). *La inmigración y la formación de la sociedad venezolana contemporánea*. Editorial Nueva Sociedad en Caracas. Venezuela.

- Miliani de Mazzei, M. (2011). Los proyectos de inmigración y colonización en Venezuela como política de poblamiento en el siglo XIX. En: *Tiempo y Espacio*. Vol. 21, n.º 56. Caracas. Disponible en: http://ve.scielo.org/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S1315-94962011000200002
- Miranda Delgado, R. G. (2017). Industrialización y desindustrialización en Venezuela. Un análisis histórico. En: *Ensayos de Economía*. Vol. 27, n.º 50. Medellín. Disponible en: http://www.scielo.org.co/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S2619-65732017000100087
- OIM. (2022). *Informe sobre las migraciones en el mundo 2022*. Disponible en: <https://publications.iom.int/books/informe-sobre-las-migraciones-en-el-mundo-2022>
- Plataforma de Coordinación para Refugiados y Migrantes de Venezuela (R4V). Disponible en: <https://www.r4v.info/es/refugiadosymigrantes>
- Sáez, F, Vera L. y Zambrano Sequín, N. (2018). *Estabilización, crecimiento y política cambiaría en Venezuela*. Universidad Católica Andrés Bello. Caracas.
- Troconis de Veracochea, E. (1986). *El proceso de la inmigración en Venezuela*. Caracas, Academia Nacional de la Historia. Colección Fuentes para la Historia Republicana de Venezuela, N.º 41.