

**Impacto de las políticas públicas aplicadas al espacio público abierto en la ciudad de Azogues**

**Impact of public policies applied to open public space in the city of Azogues**

**Bertha Lucila Cabrera-Moncayo<sup>1</sup>**  
Universidad Católica de Cuenca - Ecuador  
lucy1987cab@hotmail.com

**Jorge Edwin Ormaza-Andrade<sup>2</sup>**  
Universidad Católica de Cuenca- Ecuador  
jormaza@ucacue.edu.ec

**Yonimiler Castillo-Ortega<sup>3</sup>**  
Universidad Católica de Cuenca- Ecuador  
ycastilloo@ucacue.edu.ec

**[doi.org/10.33386/593dp.2023.6.2037](https://doi.org/10.33386/593dp.2023.6.2037)**

V8-N6 (nov-dic) 2024, pp. 410-429 | Recibido: 20 de julio del 2023 - Aceptado: 15 de septiembre del 2023 (2 ronda rev.)

---

1 Arquitecta graduada en la Universidad Católica de Cuenca, profesional en libre ejercicio, en la actualidad su línea de investigación están destinadas al desarrollo sostenible, con el objeto de buscar soluciones eficientes que mejoren la calidad de vida de la población.

2 Ingeniero Empresarial, Contador, Auditor, Especialista en Docencia Universitaria, Magíster en Administración de Empresas (MBA), Doctor en Ciencias Sociales de la Universidad del Zulia - Venezuela, Docente de la Universidad Católica de Cuenca  
ORCID: <https://orcid.org/0000-0001-5449-1042>

3 Doctor en ciencias económicas, docente e investigador de la carrera de economía y coordinador de la maestría en desarrollo local de la Universidad Católica de Cuenca.  
ORCID: <https://orcid.org/0000-0002-7710-5199>

Descargar para Mendeley y Zotero

## RESUMEN

Los espacios públicos son denominados los pulmones de las ciudades, son lugares que manifiestan con fuerza la crisis de las ciudades o urbanidad, por lo tanto, resultan ser áreas sensibles para una revisión de las políticas públicas de los gobiernos locales y a su vez las nuevas políticas que se podrían plantear para el mejoramiento de estos. El presente estudio se realizó en la ciudad de Azogues, provincia de Cañar – Ecuador, con el objetivo de analizar las políticas públicas respecto a los espacios públicos del cantón Azogues. Para esto se analizaron 13 espacios públicos abiertos entre parques y plazas ubicados en la zona urbana del cantón en base a indicadores de medición enfocados a sostenibilidad ambiental, movilidad y accesibilidad, servicios disponibles, dinámicas sociales y culturales, economía y consumo, infraestructura, seguridad y protección. El estudio investigativo tiene alcance exploratorio, descriptivo y explicativo; se realizó desde un enfoque de investigación mixto. Los resultados mostraron la falta de intervención en parques y plazas del sector, la existencia de una problemática respecto a la seguridad, falta de mantenimiento de la infraestructura, déficit de mobiliario, lo que limita el rol de estos espacios públicos en el desarrollo sostenible de la ciudad de Azogues. Se concluye que los espacios públicos en la ciudad de Azogues, no cumplen con su función de espacios atractivos para la ciudadanía en general, ni cumplen con su propósito de estimular los encuentros libres entre ciudadanos.

**Palabras clave:** espacio público, políticas públicas, Azogues, sostenibilidad ambiental, accesibilidad

## ABSTRACT

Public spaces are called the lungs of cities, they are places that strongly manifest the crisis of the cities or urbanity, therefore, they turn out to be sensitive areas for a review of the public policies of local governments and, in turn, the new policies. that could be proposed for their improvement. This study was carried out in the city of Azogues, Province of Cañar - Ecuador, with the objective of analyzing public policies regarding public spaces in the Azogues canton. For this, 13 open public spaces between parks and squares located in the urban area of the Canton were analyzed based on measurement indicators focused on environmental sustainability, mobility and accessibility, available services, social and cultural dynamics, economy and consumption, infrastructure, security and protection. The investigative study has a descriptive, explanatory and exploratory scope, the research approach is mixed. The results showed the lack of intervention in parks and squares in the sector, the existence of a problem regarding security, lack of infrastructure maintenance, furniture deficit, which limits the role of these public spaces in the sustainable development of the Azogues city. It is concluded that public spaces in the city of Azogues do not fulfill their function as attractive spaces for the general public, nor do they fulfill their purpose, which is to stimulate free meetings between citizens.

**Keywords:** public space, public policies, Azogues, environmental sustainability, accessibility

## Introducción

Disponer de un espacio público de calidad en las ciudades es un derecho ciudadano, ya que democratiza la vida urbana. Los espacios públicos permiten encuentros casuales entre los ciudadanos, ofreciendo la oportunidad de la interacción social que, últimamente, muchas veces se manifiesta a través de las redes sociales.

El espacio público juega un papel indispensable en la vida diaria de la gente, por lo que el desarrollo de este es primordial para el progreso de la ciudad. La falta de áreas verdes para usos recreativos y saludables exalta la dominancia del hormigón armado en el paisaje, dando como resultado externo a la globalización del avance tecnológico y como resultado interno al desarrollo de la urbanización, lo cual ha cambiado radicalmente la percepción respecto al espacio público. (Calvopina, 2009).

La problemática del espacio público en Ecuador, manifiesta que existe una gran posibilidad de que este tenga una tendencia a desaparecer, esto debido a la privatización que ocasiona que las políticas estén encaminadas al desarrollo del mercado y la economía más que a las políticas públicas.

León y Naranjo (2005) afirman que la presencia masiva de automóviles ha promovido que las políticas de planificación urbana desde hace un par de décadas se enfoquen en la ampliación de vías, creación de intercambiadores, reducción de ancho en las veredas, destino de parques y áreas verdes como estacionamientos para coches, se necesita tener soluciones. Se debería crear un área que defina las políticas relacionadas al espacio público en la ciudad de Azogues, una defensoría del mismo, o una regulación adecuada con una participación ciudadana real y efectiva, con el fin de beneficiar

a la ciudad y no favorecer intereses partidistas. Es crucial que la gente ejerza presión para mejorar la calidad del combustible, así como para organizar y coordinar el transporte público con las necesidades de los usuarios. Solamente con un sistema de transporte digno se puede impulsar campañas para animar a los automovilistas a guardar sus vehículos en casa, y opten por andar en bici, caminar o tomar un bus, reduciendo así la contaminación y al mismo tiempo buscando esa interacción social que como ciudadanos y seres humanos se hace necesaria.

Actualmente, los principales problemas de las ciudades del país relacionados con el espacio público son: crecimiento poblacional, segregación, pobreza, economía informal, transformación del espacio público, creación de más polos de desarrollo y crecimiento, así como nuevas formas y usos (Calvopina, 2009). Lo que ocasiona la pérdida de la calidad urbana en las ciudades, presencia de contaminación visual, auditiva y sobre todo la carencia de espacios verdes y de recreación.

Según datos del Instituto Nacional de Estadísticas y Censos (INEC, 2010), el 58% de los municipios del Ecuador cumplen con el porcentaje de recomendación del índice verde urbano. La provincia de Cañar se encuentra con un porcentaje de 9,89%, determinando que Azogues tiene un porcentaje de 16,41% encontrándose en el tercer lugar a nivel de la provincia. Se debe recalcar que, si bien es cierto se está cumpliendo con la recomendación de la OMS, se debería preguntar si los espacios públicos abiertos en la ciudad de Azogues cumplen con los estándares de calidad y políticas públicas para los cuales fueron creados; además, si se están utilizando estos espacios con fines de lograr una interacción sana en la ciudadanía

o simplemente son espacios verdes inertes sin beneficio alguno para la sociedad.

Azogues, capital de la provincia de Cañar, ciudad con aproximadamente 40.000 habitantes cuenta con algunas falencias en su desarrollo, entre las que se pueden mencionar: desigualdades territoriales, falta de recursos y descentralización de la gestión pública para resolver problemáticas específicas según las realidades del cantón. (INEC, 2010). De igual manera, ha experimentado un crecimiento desordenado en diferentes planes de desarrollo, en los que se evidencian grandes avances en la ciudad, sin embargo, existe una falta de calidad de los espacios públicos, parques, plazas, calles; además de una carencia de elementos estructurantes que necesitan las personas para su bienestar y sobre todo para un buen entorno como sociedad, principalmente en jóvenes y niños. También se nota una falta de políticas públicas orientadas a mejorar estos espacios.

Según Noel (2019), el gobierno contemporáneo ya no tiene el monopolio exclusivo para realizar acciones públicas, aunque sí posee la legitimidad necesaria para decidir si interviene o no en la adecuación y funcionalidad de los espacios públicos, con el objetivo de obtener la “felicidad” de la sociedad y sus habitantes o para lograr los fines del Estado, dependiendo del requerimiento que reciba de parte de la ciudadanía. Se debe buscar soluciones en el ámbito de las políticas para los espacios verdes urbanos que mejoren la calidad de vida y la salud de los habitantes. Estas deben ofrecer opciones para hacer deporte, recrearse, divertirse y socializar, reduciendo el impacto de la sobrepoblación, el aumento del volumen de viviendas y los problemas asociados con la tierra, como el control del polvo, el ruido y una

mayor biodiversidad; aspectos esenciales para el correcto desarrollo de las ciudades.

Bajo las consideraciones antes descritas, el objetivo de la presente investigación es analizar el impacto de las políticas públicas aplicadas a los espacios públicos recreativos en la ciudad de Azogues, de manera que se pueda lograr una identificación de los indicadores utilizados por agencias gubernamentales que permitan monitorear de manera efectiva las políticas y programas destinados a crear y mejorar los espacios públicos.

#### Análisis teórico sobre políticas públicas

La ciencia de las políticas públicas, conocida como PolicySciences, fue creada en Estados Unidos en 1951 por Harold Lasswell con el objetivo de fortalecer la democracia, optimizar el proceso político y hacer un uso más eficiente de los recursos. Hoy en día se debe adoptar una nueva visión y redefinir nuestros objetivos para satisfacer las necesidades específicas de América Latina y cumplir con lo que Lasswell estableció: “promover la investigación científica del proceso de producción y ejecución de políticas”, para lograr el progreso social y la realización de una mayor dignidad humana.

Los dos renombrados académicos (Cairney y Weible 2017) hicieron un llamado a “encontrar nuevas ciencias para las políticas públicas”, dados que los modelos de elección humana de las políticas que se han implementado durante años no siguen el ritmo de nuevas teorías y procesos. Por otra parte, el profesor (Roth 2018) planteó la idea de crear contribuciones al ámbito de las políticas públicas desde la perspectiva histórica latinoamericana, destacando el desarrollo de marcos teóricos y metodológicos que permitan tener una comprensión clara del contexto latinoamericano. Esto a su vez resulta

en una perspectiva crítica e interpretativa en el estudio de las políticas públicas latinoamericanas.

De acuerdo con Cejudo (2015), la política pública consiste en un conjunto de acciones dirigidas a solucionar un problema difícil. También sugiere que el proceso de formulación de la política no solo tiene elementos racionales, sino que está influenciado por el entorno institucional, el marco legal, las condiciones económicas y políticas, los valores sociales y el discurso, que desvía al objetivo primordial. Según (Lupi et., al 2014) existen coincidencias generales en señalar dentro del proceso de políticas públicas, cinco momentos básicos entre ellos 1) Identificación de un problema, 2) Formulación de una acción, 3) Toma de decisión por parte del Estado y actores relevantes, 4) Aplicación de la acción, y 5) Evaluación de los resultados, Además es necesaria la participación ciudadana con su inclusión en el proceso de la toma de decisiones públicas de diversa índole que afecten o influyan algún aspecto de su vida, con el fin de mantener o no el orden establecido (Castillo, 2017).

A partir de los años 80 en varias naciones latinoamericanas se comenzó a tomar conciencia de la necesidad de aplicar las herramientas del análisis de políticas públicas para la mejor resolución de los problemas públicos, muchas veces, la política pública se construye sin tomar en cuenta el lugar donde se implementa. Esto genera ejercicios teóricos basados en la situación actual, enfocándose en las especificidades de América Latina para encontrar soluciones específicas que aborden el problema de fondo, sin seguir los patrones de aquellas establecidas por países como Estados Unidos y continentes como Europa, cuyas necesidades son diferentes a las nuestras.

Distintas etapas de la historia latinoamericana han creado modelos e instituciones que forman un pesado legado que aún hoy moldea el accionar de sus gobiernos y, lamentablemente, los sistemas de gobernabilidad en América Latina están plagados de incertidumbre, corrupción y desconfianza. En un estudio del año 2006, Stein y otros autores definieron un índice de política pública que clasificaba a varios países latinoamericanos en varias dimensiones (estabilidad, adaptabilidad, aplicación, coordinación, orientación pública y eficacia), donde solo Chile recibía un valor “muy alto” y solo seis países (Brasil, Colombia, Costa Rica, El Salvador, México y Uruguay) recibieron un valor “alto”, por lo que la mayoría de los países lo calificaron como medio y bajo, en el caso de Ecuador ha seguido formatos más participativos y a veces basados en modelos participativos claros.

Es importante analizar las políticas públicas nacionales, mismas que inciden de forma definitiva en los resultados de producción y publicación científica de los países latinoamericanos; estos países, en particular Ecuador, están en un momento de desarrollo y adaptación a los esquemas de evaluación y calidad que existen en los países desarrollados; las condiciones políticas y económicas de la región latinoamericana han sido favorables en muchos aspectos en el último lustro, aunque pocos de estos países han aprovechado este momento (Álvarez - Montoro, 2016). En el Ecuador se han creado políticas de inversión que han permitido dar saltos cualitativos y cuantitativos en sus procesos de producción, comunicación y visibilidad científica.

Según la constitución de la República del Ecuador, existen los derechos del buen vivir bajo

la cosmovisión del Sumak Kawsay tales como los derechos al agua y alimentación, ambiente sano, comunicación e información, cultura y ciencia, educación, hábitat y vivienda, salud y por último trabajo y seguridad social. Dentro de los grupos de atención prioritaria de los jóvenes que abarcan a personas entre los 18 a 29 años, quienes se observan como actores estratégicos para el desarrollo del país según la Constitución, a quienes las políticas públicas tienen un enfoque en educación, salud, participación social activa, trabajo, recreación y tiempo libre, equidad de género y vivienda, con lo que cual se manifiesta la importancia de estas políticas públicas para un mejor desarrollo en especial dentro de esta investigación enfocada al tema recreacional de la población ecuatoriana.

Tendencias teóricas sobre los espacios públicos.

La planificación territorial, la configuración del entorno urbano y de los espacios públicos debe ser entendido y analizado como uno de los elementos más característicos de la ciudad. El espacio vital y fuente de socialización y fortalecimiento de las estructuras sociales, el origen y la identidad de los territorios, deben ser involucrados en el análisis de los espacios públicos. En efecto, se debe desarrollar políticas para promover el fortalecimiento urbano que contribuya al progreso social y económico de la zona a partir de la mejora de la salud física y mental. En este sentido, dado que más de la mitad de la población mundial vivirá en las ciudades al 2050, la configuración de nuevos centros residenciales urbanos tendrá un gran impacto en la experiencia de vida humana y el espacio vital.

Sin embargo, la realidad actual de lo expuesto en el apartado anterior, y todo tipo de espacios públicos, incluidos los parques, cuentan con un conjunto de normas oficiales emitidas por

los municipios pero que se rigen por arreglos en red. Las relaciones informales entre instituciones y usuarios, que mantienen como un espacio donde se pueden formar lazos de convivencia y cohesión social, crean tensión y exclusión sin cumplir con estos fines.

Además de este análisis se hará énfasis en tres conceptos importantes que a continuación se mencionarán: El espacio público es la esencia de la ciudad o, incluso, según algunos autores, es la ciudad misma o, dicho de otra manera, la ciudad es el espacio público por excelencia (Bohigas, 2003). Mientras que Borja (2003), plantea que la ciudad es un conjunto de puntos de encuentro o un sistema de lugares significativos, tanto por el todo urbano como por sus partes. Es decir, que la ciudad tiene que tener puntos de encuentro.

En esta forma de pensar, los espacios físicos construidos para uso colectivo, como las plazas, son significativos para los colectivos. En tal razón Habermas (1981) señala que es posible identificar aspectos importantes desde la configuración urbana como patrimonio material y memoria colectiva. Estos importantes hechos revelan espacios y experiencias cotidianas de las personas en la vida diaria y sustentan las funciones sociales de las ciudades (Bernai, 2015). De esta manera se reconoce lo físico que es el territorio y al mismo tiempo se introduce la memoria individual y colectiva (Certeau, 2000).

El espacio público en contextos de informalidad, al igual que la vivienda, es en gran medida producto del accionar de los mismos habitantes, quienes transforman el territorio para adecuarlo a sus necesidades. Estos espacios por lo general se utilizan por los residentes casi exclusivamente, y son entendidos como espacios comunitarios. Es por lo que las prácticas sociales y culturales resultan relevantes, ya que definen



las interacciones entre los habitantes y el espacio público, mientras que, del mismo modo, este se transforma en virtud de esas interacciones. Si bien el rol del espacio público en este tipo de urbanización es de primera necesidad y se vincula con la vida comunitaria, la recreación y las prácticas culturales de la población, en la actualidad, la disponibilidad de este tipo de espacio no parece ser el adecuado ni suficiente para sus demandas. Existen espacios que no parten de un estudio anticipado según las necesidades del sector, sino más bien un complemento verde para llenar un espacio baldío.

La extensión del espacio público urbano se evalúa de acuerdo con los estándares internacionales desarrollados como objetivos ambientales urbanos. Cuando se habla de espacio público, se explica de diferentes enfoques como lugar, uso, control de acceso y propiedad (Mehta, 2014). En este sentido, es importante definir la diferencia entre el espacio real y vivo del “espacio expresivo” y los espacios planificados, controlados y organizados “expresión espacial”. De esta diferencia es importante recalcar que el espacio público comienza con una expresión espacial, consciente de funciones específicas, pero con el tiempo aparecen otras necesidades, los espacios públicos se vuelven fluidos, adaptándose a las diferentes necesidades de sus usuarios (Light y Smith 1998; Borja y Muxi 2000; Dempsey y Burton 2012).

El espacio público juega un papel importante en la planificación urbana, el diseño y la investigación de mercado, pero también es un tema mencionado con frecuencia en diferentes contextos a la hora de crear espacios públicos sostenibles. Una adecuada fachada gira en torno a un mejor paisaje urbano, promoviendo el desarrollo económico, social y ambiental,

optimizando la salud, la calidad de vida urbana, el bienestar humano, promoviendo la autosuficiencia, el funcionamiento comunitario y la seguridad ciudadana (Borja y Muxi, 2000).

En sintonía con lo expresado, la gestión del espacio público implica la participación de diferentes actores en cuatro fases a lo largo del plazo: planificación, diseño, construcción y mantenimiento (Demsey y Burton, 2012). Este proceso de gestión implica evaluar las características del espacio público y su relación con el entorno a partir de diversos indicadores de evaluación, entre los que se encuentran la cantidad y calidad de la infraestructura, la accesibilidad y la cobertura.

La cantidad de espacio público depende del número de habitantes, lo que contribuye a la mejora de la calidad de vida y la salud, siempre que se distribuya de manera justa y equitativa, todos tienen igual acceso a la zona verde cercana a su lugar de residencia, lo que aporta muchos beneficios para las personas (Giles-Corti 2005).

En definitiva, el espacio público debe ser un dinamismo de capital social a nivel individual y colectivo, ya que lo proporciona un círculo positivo en el que las experiencias positivas confirman la cooperación, ya que los acontecimientos, las experiencias y las circunstancias ayudan a construir el capital social creando o reforzando símbolos. Ser ciudadano, por ejemplo, jugar al fútbol con los vecinos, asistir a un concierto en la plaza o simplemente tomar un café fuera. Del nivel local al global, el espacio público es a la vez un desafío y una oportunidad para la justicia urbana que refleja las necesidades y gustos de los ciudadanos.

Análisis de las políticas públicas destinadas a espacios públicos en las ciudades.

La justicia espacial surge a partir del derecho de la ciudad a dar una ordenanza en contra de injusticias sociales aplicadas a la urbe, como la discriminación, la inseguridad y la segregación (Zicared, 2019). De igual manera el autor propone, en relación a los espacios públicos abiertos, un análisis definido por cinco factores fundamentales: 1) el acceso y el mantenimiento; 2) la sociabilidad y la diversidad; 3) la interacción social 4) la demanda y la provisión, y 5) el estrato social y la información.

Durante la última década, los temas de patrimonio urbano y espacio público se han vuelto centrales en la política pública de muchas ciudades latinoamericanas. El patrimonio edilicio, originalmente asociado a ciudades coloniales convertidas en centros históricos, se ha expandido para incluir áreas urbanas y arquitectura que datan de los siglos XIX y XX. El espacio público tiene tanto poder que en algunas ciudades se han establecido agencias gubernamentales especializadas. crear, renovar y mantener jardines públicos, paseos, parques, etc.

En México, las políticas de conservación y restauración del patrimonio urbano existen desde la década de 1960. Desde entonces se utiliza el término centro histórico mismo que está integrado por diversos espacios públicos, plazas y parques públicos. La autoridad del espacio público fue creada en 2008 en la Ciudad de México como una administración pública descentralizada a cargo del gobierno.

Varias ciudades latinoamericanas han recibido reconocimientos internacionales por su inversión y estrategias en la renovación de espacios públicos y la mejora de las dinámicas administrativas para satisfacer las necesidades actuales mediante la reorganización de propuestas

innovadoras. Esto se aplica, por ejemplo, a ciudades de Brasil, México, Ecuador, Uruguay, Perú, Argentina y Colombia. Ciudades premiadas o reconocidas como “mejores ciudades” en estos países (Loja y Lima); ciudades verdes en América Latina (São Paulo, Buenos Aires, Quito, Curitiba, Puebla, Belo Horizonte, Porto Alegre y Ciudad de México); “Ciudades de la Innovación” (Medellín y Santiago de Chile); “Ciudades inteligentes en América Latina” (Medellín, Río de Janeiro y Curitiba); “La ciudad más amigable del mundo” (Buenos Aires, Río de Janeiro, São Paulo y Bogotá).

Entender la política como el concepto dominante del proceso participativo y el espacio público como el contexto de negociaciones en curso entre individuos heterogéneos hace cuestionable considerar el consenso como el fin último de cualquier representación de la participación. Esto eliminó las diferencias de opinión y les dio la apariencia de una voluntad general o interés común, una composición simbólica de unidad que teóricamente representaba el todo (Crespo 2018).

La política pública destinada a salvar el espacio público mediante la promoción de la participación cívica debe tener claro que invitar a la disidencia no significa crear un conflicto. En cambio, el disenso es la instigación de un activismo político permanente, donde hay un consenso y un compromiso temporal para la continuidad de un diálogo abierto que va en contra de todas las visiones.

El desacuerdo y el consenso son momentos de diálogo y están interrelacionados, por lo que ninguno debe verse como el final. Deben entenderse y ponerse en práctica como un medio para asegurar el poder político en el espacio público, garantizando así la



transformación continua y la adaptación social a los arreglos temporales y espaciales cambiantes.

### Metodología

Desde la perspectiva metodológica, el estudio investigativo tuvo un alcance descriptivo, explicativo y exploratorio; el tipo de investigación que se empleó tiene un enfoque mixto (cuali-cuantitativo), en el área cuantitativa se trabajó partiendo desde un análisis no experimental, de corte transversal con las variables físico-espaciales, que condujeron a la evaluación de la funcionalidad de los espacios públicos en la ciudad de Azogues, buscando un resultado que deduzca como impactan las condiciones de esta funcionalidad en relación con el desarrollo de las actividades recreativas y contemplativas que ejercen los ciudadanos. Desde un enfoque cualitativo se analizaron los puntos como son uso, accesibilidad, seguridad y ambiente de estos espacios buscando el déficit de características y cualidades de dichos espacios y su incidencia en la población. Del análisis y la exploración realizada a la población objeto de estudio se obtuvieron propuestas de elementos clave que deberán ser incorporados en los diseños de los espacios públicos en la ciudad.

Como instrumento para recolección de información se recurrió al cuestionario estructurado, con preguntas dicotómicas y en escala de Likert. Este instrumento se aplicó a la población de Azogues entre 12 años de edad en adelante, sabiendo que la proyección poblacional al 2020 alcanzó un total de 27866 habitantes en este rango de edad según datos proporcionados por el INEC. Para la investigación se aplicó un muestreo no probabilístico, con una población finita, sabiendo que Azogues hasta el año 2022 se encuentra con una población de 40.000 hab.

### Fórmula

$$n = \frac{Npq}{N - 1 \frac{e^2}{z^2} + pq}$$

Fuente: Mendoza y Garza (2009)

Donde:

n= tamaño de la muestra

N= tamaño de la población 27866

p= porcentaje estimado antes del muestreo de elementos de la población en los que se espera que se presente un cierto atributo

q= es la proporción que espera el investigador en la que no se presente el atributo de interés (1-P)

e= valor del error estimado 5%

z= es un valor de la distribución normal estandarizada correspondiente a un cierto nivel de confianza

Para resolver la fórmula se aplicó con el nivel de confianza del 95% donde z es 1,96, de esta manera poder identificar la probabilidad de éxito o fracaso es decir p y q se toma el 0,50 debido que según Mendoza y Garza (2009), si no se realiza una prueba piloto se tomará una estimación de 0,50 para cada parámetro y por el margen de error se estimó el valor de 5%. Al remplazar en la formula se obtuvo un tamaño de la muestra de 380.

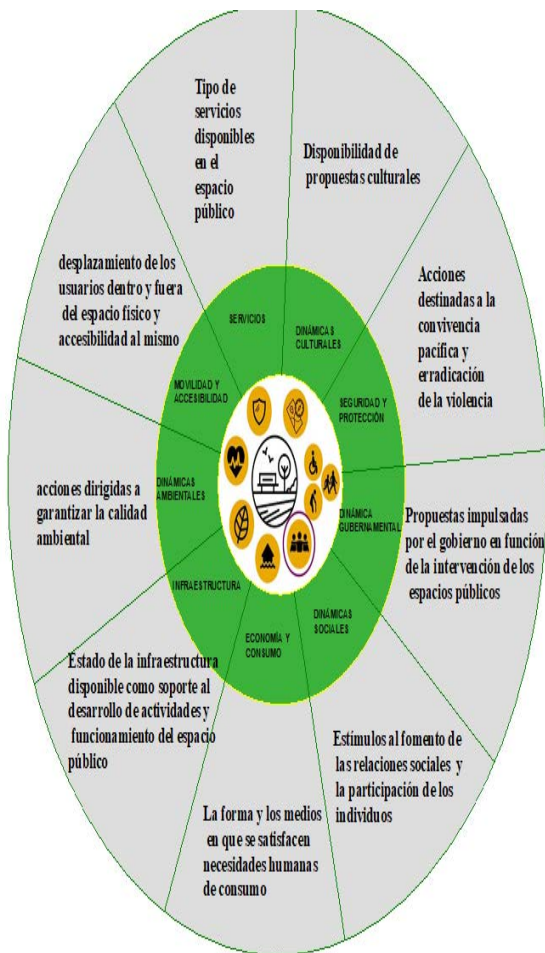
### Resultados

Dentro de la ciudad de Azogues existen alrededor de 13 espacios públicos abiertos entre plazas y parques, los mismos que se encuentran ubicados en diferentes zonas urbanas de la ciudad como lo indica la Tabla 1. Estos fueron analizados en base a los criterios e indicadores

de medición tal como hace referencia el Gráfico 1. Dichos criterios e indicadores están en concordancia con la accesibilidad, movilidad, dinámicas culturales, sociales entre otros, tomando en cuenta las directrices del Urbanista Whyte (1980) acerca de los espacios abiertos de las ciudades y por qué algunos de ellos son utilizados por la gente, mientras que otros no lo son. Además, se han utilizado los indicadores propuestos por Páramo et al. (2016), quienes se basaron en una investigación comparada sobre la habitabilidad del espacio público en ciudades latinoamericanas.

**Figura 1**

*Categorías de Medición del Espacio Público*



Fuente: A partir de Páramo, P. Burbano, A. Fernández, D (2016). Estructura de indicadores de habitabilidad del espacio público en ciudades latinoamericanas, Revista de Arquitectura, vol.

18, núm. 2. pp. 6-26. Universidad Católica de Colombia.

Reflexionar profundamente sobre por qué las personas eligen espacios es una forma interesante de ver una conexión más estrecha entre la gente y la arquitectura, es decir, apreciar el carácter físico y la condición de los espacios y entornos, comprender los perfiles generales de los participantes, identificar usos y patrones espaciales, y cómo entender la percepción y evaluación del usuario.

Actualmente se ha levantado la información de los siguientes espacios públicos abiertos, como se observa en la tabla 1.

**Tabla 1**

*Parques existentes en la Ciudad de Azogues*

NÚMERO	NOMBRE	UBICACIÓN	ÁREA
1	Parque Mario Romero Heredia (Parque Infantil)	Av. Miguel Venimilla de Jaramillo entre Yuseu Cabrera y Alberto Ochoa	14123,29 m <sup>2</sup>
2	Parque del Migrante	Av. Che Guevara	41545,63 m <sup>2</sup>
3	Parque Chiquincura	Humberto Rodríguez y Calle SN	747,38 m <sup>2</sup>
4	Parque del Chapón	Av. Andrés B. Córdova y Aristos Maíoz	319,42 m <sup>2</sup>
5	Parque del Trabajo ( Central )	Calle Simón Bolívar entre Serrano y Solano	1991,55 m <sup>2</sup>
6	Parque Luis Cordero	Calle Simón Bolívar y Av. Juan Bautista Cordero	314,62 m <sup>2</sup>
7	Parque del Bombero	Av. Juan Bautista Cordero	1014,25 m <sup>2</sup>
8	Plaza de la Juventud	Calle Matevel y 3 de Noviembre	3252,75 m <sup>2</sup>
9	Parque Aurelio Bayas	Calle Ignacio de Venimilla y Barcosomí Serrano	384,43 m <sup>2</sup>
10	Plaza Cafarí	Av. Juan Bautista Cordero y Oriente	384,43 m <sup>2</sup>
11	Parque José Parraña	Av. 24 de Mayo y Gral. Alberto Estruquer	293,53 m <sup>2</sup>
12	Parque Poinda	Calle Luis Felipe Bojía y Aurelio Jaramillo	310,9 m <sup>2</sup>
13	Parque Juan Bautista	Oriente y Anzay	640,57 m <sup>2</sup>

Fuente: Trabajo de Campo y Sig Municipal Azogues

Existen medidas para evaluar las características de los espacios públicos o para analizar su relación con el entorno. Algunas acciones se enfocan en la cantidad y calidad de la infraestructura, mientras que otras responden a métricas de disponibilidad y cobertura. Ambos enfoques son necesarios y complementarios. Gehl (2014) relacionó la calidad del espacio

público con las actividades al aire libre, las cuales clasificó en tres categorías: obligatorias, opcionales y sociales. Se concluye que, al mejorar la calidad, se puede observar un aumento en el número de actividades opcionales como caminar, tomar el sol u observar a la gente en el momento y lugar adecuados; esto facilita la interacción social porque ocurren espontáneamente.

**Tabla 2**

*Categorías de medición*

CATEGORÍA	SIGNIFICADO
SOSTENIBILIDAD AMBIENTAL	acciones dirigidas a garantizar la calidad ambiental
MOVILIDAD Y ACCESIBILIDAD	desplazamiento de los usuarios dentro y fuera del espacio físico y accesibilidad al mismo
SERVICIOS DISPONIBLES	Tipo de servicios disponibles en el espacio público
DINÁMICA CULTURAL	Disponibilidad de propuestas culturales
DINÁMICA GUBERNAMENTAL	Propuestas impulsadas por el gobierno en función de la intervención de los espacios públicos
DINÁMICAS SOCIALES	Estímulos al fomento de las relaciones sociales y la participación de los individuos
ECONOMÍA Y CONSUMO	La forma y los medios en que se satisfacen necesidades humanas de consumo
INFRAESTRUCTURA	Estado de la infraestructura disponible como soporte al desarrollo de actividades y funcionamiento del espacio público
SEGURIDAD Y PROTECCIÓN	Acciones destinadas a la convivencia pacífica y erradicación de la violencia

Fuente: Elaboración propia a partir de los autores Páramo, et. al (2016). Estructura de indicadores de habitabilidad del espacio público en ciudades latinoamericanas. Revista de Arquitectura, vol. 18, núm. 2, pp. 6-26, 2016 Universidad Católica de Colombia.

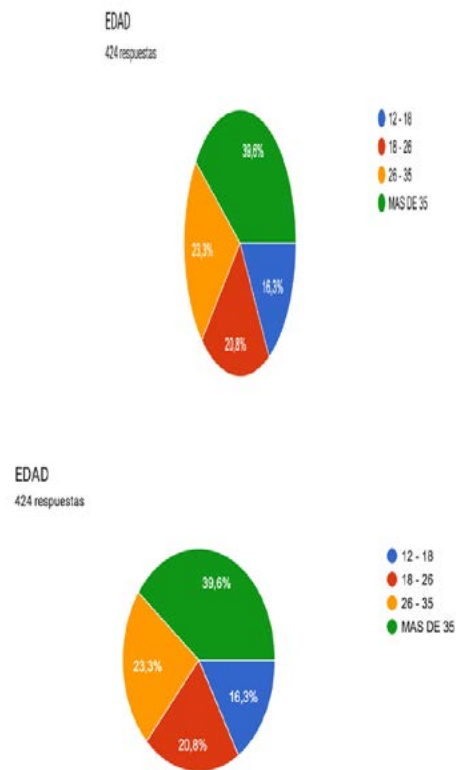
**Elaboración Propia**

La tabla 2 muestra la estructura de los indicadores de medición de los espacios públicos utilizados dentro de esta investigación.

Los resultados que se obtuvieron de la encuesta aplicada a la población en un rango de 12 años en adelante fueron los siguientes:

**Figura 2**

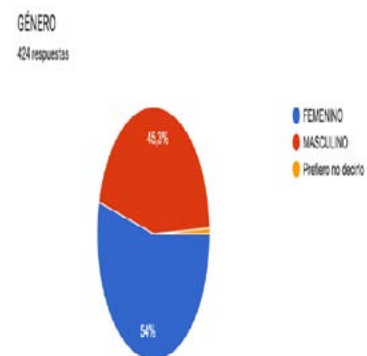
*Edad de personas encuestadas*

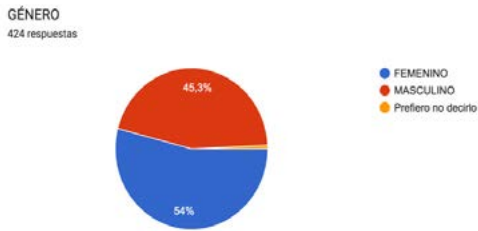


Fuente: Encuesta aplicada a 424 personas

**Figura 3**

*Género de personas encuestadas*





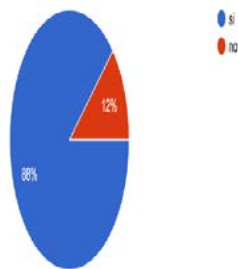
Fuente: Encuesta aplicada a 424 personas

El 88% de la población azogueña considera que existe una falta de espacios públicos en la ciudad de Azogues.

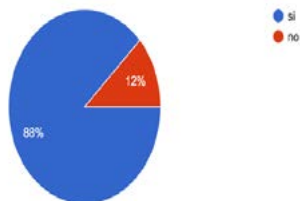
**Figura 4**

*Falta de Espacios Públicos en Azogues*

2. ¿Considera Ud. Que en Azogues existe una falta de espacios públicos abiertos?  
424 respuestas



2. ¿Considera Ud. Que en Azogues existe una falta de espacios públicos abiertos?  
424 respuestas



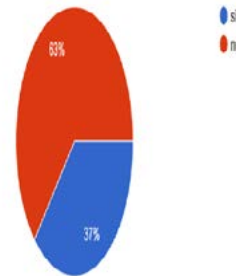
Fuente: Encuesta aplicada a 424 personas

Se evidencia que el 63% de la población azogueña expresa que no existen espacios públicos cerca de sus viviendas.

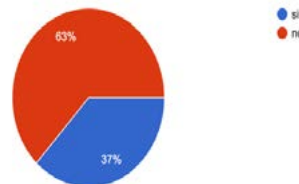
**Figura 5**

*Falta de Espacios públicos cerca de las personas encuestadas*

4. Cerca de su vivienda ¿ Cuenta con espacio público abierto ?  
422 respuestas



4. Cerca de su vivienda ¿ Cuenta con espacio público abierto ?  
422 respuestas



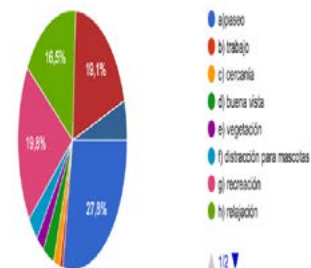
Fuente: Encuesta aplicada a 422 personas

En la figura se muestra que la población azogueña visita los espacios públicos por varios factores, entre los que más resaltan paseos, trabajo, recreación

**Figura 6**

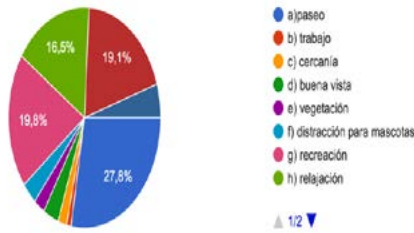
*Motivos de visita a espacios públicos según la población azogueña*

5. ¿Por qué le gusta visitar los espacios públicos abiertos de Azogues?  
424 respuestas





5. ¿Por qué le gusta visitar los espacios públicos abiertos de Azogues?  
424 respuestas

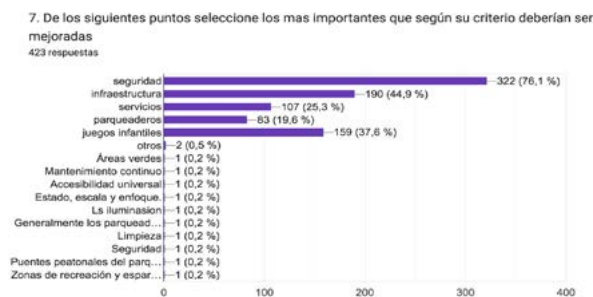


Fuente: Encuesta aplicada a 424 personas

Según el criterio de la población azogueña indican que entre los aspectos con más urgencia a ser intervenidos son: seguridad, infraestructura, juegos infantiles, servicios, parqueaderos.

Figura 7

Aspectos a ser intervenidos con mayor porcentaje



Fuente: Encuesta aplicada a 423 personas

De la información recopilada, el 98,3% de la población manifiestan que se deberían implementar nuevas actividades en los espacios públicos, entre ellos canchas de tenis, canchas de boley ball, pistas de bicicross, pista de patinaje, areneros, pistas de skate board.

Con base a la observación realizada en campo en cada uno de los espacios públicos abiertos se obtuvieron los siguientes resultados:

Tabla 4

Indicador: Dinámicas Ambientales

ESPACIO PÚBLICO	Parque Romero Heredia	Parque del Migrante	Parque Chiquinquirá	Parque del Chapón	Parque del Trabajo	Parque Luis Cordero	Parque del Bombero	Plaza de la Juventud	Parque Aurelio Bayas	Plaza Cantari	Parque José Peralta	Parque Policia	Parque Juan Baustista
DINÁMICAS AMBIENTALES													
calidad del agua de rios o lagunas cercanas al espacio público	agua turbia en laguna existente	contaminación del Río Biaggy	no agua	no agua	no agua	no agua	no agua	no agua	no agua	no agua	fuente de agua en mal estado	no agua	no agua
reciclaje	no existe	no existe	no existe	no existe	no existe	no existe	no existe	no existe	no existe	no existe	no existe	no existe	no existe
áreas de juntas	buen estado	buen estado	buen estado	mal estado	buen estado	mal estado	mal estado	medio	buen estado	buen estado	medio	buen estado	buen estado
elementos naturales	sin elementos naturales	sin elementos naturales	sin elementos naturales	sin elementos naturales	sin elementos naturales	sin elementos naturales	sin elementos naturales	sin elementos naturales	sin elementos naturales	sin elementos naturales	sin elementos naturales	sin elementos naturales	sin elementos naturales
publicidad exterior	no existe	no existe	no existe	no existe	imagen exterior	imagen exterior	no existe	imagen exterior	no existe	no existe	no existe	no existe	no existe
libre de humo	bajo	bajo	bajo	bajo	bajo	bajo	bajo	nivel del humo o alto	medio	medio	medio	medio	medio
y presencia de libre de malos	alto	alto	alto	medio	alto	poco	poco	alto	medio	poco	poco	medio	medio

Fuente: A partir de la observación de campo

La Tabla 4 muestra que existe una falta de cultura ambiental orientada a implementar políticas públicas que promuevan el equilibrio ambiental en la ciudad de Azogues.

Tabla 5

Indicador: Movilidad y Accesibilidad

ESPACIO PÚBLICO	Marco Romero Heredia	Parque del Migrante	Parque Chiquinquirá	Parque del Chapón	Parque del Trabajo	Parque Luis Cordero	Parque del Bombero	Plaza de la Juventud	Parque Aurelio Bayas	Plaza Cantari	Parque José Peralta	Parque Policia	Parque Juan Baustista
MOVILIDAD Y ACCESIBILIDAD													
zonas de parque libre de obstáculos al transporte público cercano	bajo	medio	medio	parqueo	parqueo	parqueo	parqueo	parqueo	parqueo	parqueo	parqueo	parqueo	parqueo
ciclorutas existentes	bajo	bajo	bajo	bajo	bajo	bajo	bajo	bajo	bajo	bajo	bajo	bajo	bajo
rampas	bajo	medio	alto	medio	alto	bajo	alto	bajo	bajo	bajo	bajo	alto	medio

Fuente: A partir de la observación de campo

La Tabla 5 muestra que la accesibilidad y la movilidad son temas que ayudan a atraer personas a los espacios públicos existentes, los mismos que según esta investigación se encuentran con grandes deficiencias dentro de la ciudad.



**Tabla 6**

*Indicador: Servicios*

ESPACIO PÚBLICO	Parque Romero Heredia	Parque del Migrante	Parque del Chiquinquirá	Parque del Chapón	Parque del Trabajo	Parque Luis Cordero	Parque del Bombero	Plaza de la Juventud	Parque Aurelio Bayas	Plaza Cañari	Parque José Peralta	Parque Policia	Parque Juan Bautista
<b>SERVICIOS</b>													
Áreas para deportes	bajo	bajo	no tiene	no tiene	no tiene	no tiene	no tiene	no tiene	no tiene	no tiene	no tiene	no tiene	no tiene
banos públicos	bajo	alto	alto	alto	alto	alto	alto	bajo	alto	alto	alto	alto	alto
alcantarillas	no tiene	no tiene	no tiene	no tiene	no tiene	no tiene	no tiene	no tiene	no tiene	no tiene	no tiene	no tiene	no tiene
iluminación	si	si	si	no tiene	si	si	si	si	no tiene	si	si	no tiene	si
señalización	no tiene	no tiene	no tiene	no tiene	no tiene	no tiene	no tiene	no tiene	no tiene	no tiene	no tiene	no tiene	no tiene
puentes	medio	medio	medio	no tiene	no tiene	no tiene	medio	no tiene	no tiene	no tiene	medio	no tiene	no tiene
seguridad	no tiene	no tiene	no tiene	no tiene	no tiene	no tiene	no tiene	bajo	no tiene	no tiene	no tiene	no tiene	no tiene
vehículos	no tiene	no tiene	no tiene	no tiene	no tiene	no tiene	no tiene	no tiene	no tiene	no tiene	no tiene	no tiene	no tiene
agua potable	no tiene	no tiene	no tiene	no tiene	no tiene	no tiene	no tiene	no tiene	no tiene	no tiene	no tiene	no tiene	no tiene
estado de uso y mantenimiento	limpio	limpio	medio	medio	poco	limpio	limpio	limpio	limpio	limpio	limpio	limpio	limpio

Fuente: A partir de la observación de campo

De acuerdo con la Tabla 6, un problema importante se encuentra en los servicios de los espacios públicos, estos no cuentan con las herramientas necesarias para que los ocupantes de estos espacios estén cómodos, por lo que su uso se torna inconveniente y evita en cierta medida la coocurrencia hacia estos espacios.

**Tabla 7**

*Indicador: Dinámicas Culturales*

ESPACIO PÚBLICO	Parque Romero Heredia	Parque del Migrante	Parque del Chiquinquirá	Parque del Chapón	Parque del Trabajo	Parque Luis Cordero	Parque del Bombero	Plaza de la Juventud	Parque Aurelio Bayas	Plaza Cañari	Parque José Peralta	Parque Policia	Parque Juan Bautista
<b>DINÁMICAS CULTURALES</b>													
actividades culturales gratuitas	si	si	si	si	si	si	si	si	si	si	si	si	si
monumento declarado de interés público	no existen	no existen	no existen	no existen	no existen	no existen	no existen	no existen	no existen	no existen	no existen	no existen	no existen
funciones, espectáculos, culturales	si	si	si	si	si	si	si	si	si	si	si	si	si
actividades culturales	medio	actividades	actividades	actividades	actividades	actividades	actividades	actividades	actividades	actividades	actividades	actividades	actividades

Fuente: A partir de la observación de campo

Se ha prestado poca atención a lo que refiere a la dinámica cultural por parte del Municipio de Azogues, y la Tabla 7 muestra este déficit debido a la preocupación por estas actividades, que enriquecen mucho a la población, especialmente a los niños y jóvenes.

**Tabla 8**

*Indicador: Seguridad*

ESPACIO PÚBLICO	Parque Romero Heredia	Parque del Migrante	Parque del Chiquinquirá	Parque del Chapón	Parque del Trabajo	Parque Luis Cordero	Parque del Bombero	Plaza de la Juventud	Parque Aurelio Bayas	Plaza Cañari	Parque José Peralta	Parque Policia	Parque Juan Bautista
<b>SEGURIDAD</b>													
Hurtos a personas dentro del espacio público	alto	alto	medio	bajo	medio	medio	medio	medio	medio	medio	medio	medio	medio
Homicidios en el espacio público	medio	medio	bajo	bajo	bajo	bajo	bajo	bajo	bajo	bajo	bajo	bajo	bajo
muertes accidentales	medio	medio	bajo	bajo	bajo	bajo	bajo	bajo	bajo	bajo	bajo	bajo	bajo
presencia de policía o personal de seguridad	sin mayor presencia	sin mayor presencia	sin mayor presencia	sin mayor presencia	sin mayor presencia	sin mayor presencia	sin mayor presencia	sin mayor presencia	sin mayor presencia	sin mayor presencia	sin mayor presencia	sin mayor presencia	sin mayor presencia
delitos contra la propiedad pública	alto	alto	medio	medio	medio	medio	medio	medio	medio	medio	medio	medio	medio
presencia de cámaras de seguridad	alto	alto	alto	alto	medio	alto	alto	alto	alto	alto	alto	alto	alto

Fuente: A partir de la observación de campo

La seguridad es un problema latente hoy en día tanto a nivel nacional como local, la tabla 8 indica una falta de seguridad en estos espacios lo que impide que exista esa interacción social entre los ciudadanos.

**Tabla 9**

*Indicador: Dinámicas Gubernamentales*

ESPACIO PÚBLICO	Parque Romero Heredia	Parque del Migrante	Parque del Chiquinquirá	Parque del Chapón	Parque del Trabajo	Parque Luis Cordero	Parque del Bombero	Plaza de la Juventud	Parque Aurelio Bayas	Plaza Cañari	Parque José Peralta	Parque Policia	Parque Juan Bautista
<b>INFRAESTRUCTURA</b>													
zona de parqueo	si	si	no tiene	no tiene	no tiene	no tiene	no tiene	si	no tiene	no tiene	no tiene	no tiene	no tiene
estado de mobiliario urbano	mal	mal	mal	mal	mal	mal	mal	mal	mal	mal	mal	mal	mal
iluminación nocturna	alumbrado	alumbrado	alumbrado	alumbrado	alumbrado	alumbrado	alumbrado	alumbrado	alumbrado	alumbrado	alumbrado	alumbrado	alumbrado
conexión wifi	si	si	si	si	si	si	si	si	si	si	si	si	si
acceso a pantallas LED	si	si	si	si	si	si	si	si	si	si	si	si	si
estado de juegos infantiles	malo	malo	malo	malo	malo	malo	malo	malo	malo	malo	malo	malo	malo

Fuente: A partir de la observación de campo

La tabla 9 pone de manifiesto que existe muy poco interés en cuanto a políticas públicas para recuperación de los espacios públicos en la ciudad, así como también para el aprovechamiento económico que se podría generar al tener espacios públicos más organizados y mejor proyectados.

**Tabla 10**

*Indicador: Dinámicas Sociales*

ESPACIOPÚBLICO	Parque Romero Heredia	Parque del Migrante	Parque Chiquinquirá	Parque del Chapón	Parque del Trabajo	Parque Luis Cordero	Parque del Bombero	Plaza de la Juventud	Parque Aurelio Bayas	Plaza Calatrá	Parque José Peraltá	Parque Policia	Parque Juan Bautista
<b>DINÁMICAS SOCIALES</b>													
registro a las unidades de tránsito	bajo	bajo	bajo	bajo	bajo	bajo	bajo	bajo	bajo	bajo	bajo	bajo	bajo
probabilidad de realizar manifestaciones mas políticas o religiosas	poco frecuente	poco frecuente	poco frecuente	poco frecuente	may frecuente	poco frecuente	poco frecuente	poco frecuente	poco frecuente	poco frecuente	poco frecuente	poco frecuente	poco frecuente
presencia de trabajadoras sexuales en los espacios públicos o calles cercanas al mismo en la calle	ninguna	ninguna	ninguna	ninguna	con frecuencia	ninguna	ninguna	ninguna	ninguna	ninguna	ninguna	ninguna	ninguna
presencia de personas en estado ebrio en los espacios públicos	siempre	siempre	medio	sin presencia de personas alcohólicas	siempre	medio	medio	medio	sin presencia de personas alcohólicas	medio	medio	sin presencia de personas alcohólicas	sin presencia de personas alcohólicas
presencia de personas bajo algún efecto de drogas en los espacios públicos	medio	medio	bajo	bajo	siempre	bajo	bajo	bajo	bajo	bajo	bajo	bajo	bajo
malabarristas en los senderos	bajo	bajo	bajo	bajo	medio	bajo	bajo	bajo	bajo	bajo	bajo	bajo	bajo
grafiti o pinturas en los espacios públicos	medio	medio	medio	medio	medio	medio	medio	medio	medio	medio	medio	medio	medio
contacto social	alto	alto	medio	sin contacto social	alto	medio	sin contacto social	alto	sin contacto social	sin contacto social	sin contacto social	sin contacto social	sin contacto social
presencia de basura orgánica	medio	medio	bajo	bajo	alto	bajo	bajo	bajo	bajo	bajo	bajo	bajo	bajo
presencia de extrajeros	bajo	medio	bajo	bajo	alto	bajo	bajo	bajo	bajo	bajo	bajo	bajo	bajo

Fuente: A partir de la observación de campo

Existen problemas sumamente graves dentro de estos espacios, entre ellos un problema latente en pleno parque central de la Ciudad, que es la presencia de trabajadoras sexuales, problema que ninguna de las autoridades a dado mayor importancia, así como también un problema social como es la presencia de personas alcohólicas en los espacios públicos, lo que ocasiona presencia de basura orgánica tanto de humanos y animales, lo cual convierte a estos espacios en lugares poco atractivos para los ciudadanos, tal como lo indica la tabla 10.

**Tabla 11**

*Indicador: Economía y Consumo*

ESPACIOPÚBLICO	Parque Romero Heredia	Parque del Migrante	Parque Chiquinquirá	Parque del Chapón	Parque del Trabajo	Parque Luis Cordero	Parque del Bombero	Plaza de la Juventud	Parque Aurelio Bayas	Plaza Calatrá	Parque José Peraltá	Parque Policia	Parque Juan Bautista
<b>ECONOMÍA Y CONSUMO</b>													
comercio formal	medio	medio	bajo	bajo	alto	bajo	bajo	bajo	bajo	bajo	bajo	bajo	bajo
comercio informal	alto	alto	bajo	bajo	alto	bajo	bajo	alto	bajo	bajo	bajo	bajo	bajo
etnoeconomía (monedas publicitarias pagadas)	no existe	medio	no existe	no existe	no existe	no existe	no existe	no existe	no existe	no existe	no existe	no existe	no existe

Fuente: A partir de la observación de campo

El nivel de comerciantes informales dentro de estos espacios esta de cierta manera controlado, según lo indica la tabla 11, el problema se radica más los fines de semana en donde estos comerciantes acuden a ciertos espacios con mayor concurrencia, sin embargo no deja de convertirse en un problema ya que no hay un control como tal de los productos que ofrecen.

**Tabla 12**

*Indicador: Infraestructura*

ESPACIOPÚBLICO	Parque Romero Heredia	Parque del Migrante	Parque Chiquinquirá	Parque del Chapón	Parque del Trabajo	Parque Luis Cordero	Parque del Bombero	Plaza de la Juventud	Parque Aurelio Bayas	Plaza Calatrá	Parque José Peraltá	Parque Policia	Parque Juan Bautista
<b>INFRAESTRUCTURA</b>													
zona de parques	si	si	no tiene	no tiene	no tiene	no tiene	si	no tiene	no tiene	no tiene	no tiene	no tiene	no tiene
cantidad de mobiliario	bajo	bajo	bajo	bajo	bajo	bajo	bajo	bajo	bajo	bajo	bajo	bajo	bajo
estado de mobiliario	mal estado	mal estado	mal estado	mal estado	medio	mal estado	mal estado	mal estado	mal estado	mal estado	mal estado	mal estado	mal estado
iluminación nocturna	poco alumbrado	poco alumbrado	poco alumbrado	alumbrado	alumbrado	alumbrado	alumbrado	poco alumbrado	poco alumbrado	poco alumbrado	poco alumbrado	poco alumbrado	poco alumbrado
conexión wifi	sin conexión	sin conexión	sin conexión	sin conexión	sin conexión	sin conexión	sin conexión	sin conexión	sin conexión	sin conexión	sin conexión	sin conexión	sin conexión
acceso a pantallas LED	sin acceso	sin acceso	sin acceso	sin acceso	sin acceso	sin acceso	sin acceso	sin acceso	sin acceso	sin acceso	sin acceso	sin acceso	sin acceso
estado de juegos infantiles	mal	mal	mal	mal	mal	mal	mal	mal	mal	mal	mal	mal	mal

Fuente: A partir de la observación de campo

La tabla 12 refleja una problemática fuerte en lo que respecta a infraestructura de los espacios públicos, en su gran mayoría esta no cumple con las exigencias de estos espacios.

**Propuesta**

La participación de la ciudadanía en la solución sustentable de los problemas que se dan alrededor de los espacios públicos y la falta de políticas públicas resulta indispensable para poder plantear políticas acertadas que hagan partícipes a todos los miembros de la sociedad de la Ciudad de Azogues. Es por ello que se vio indispensable la visión de los niños que acceden a los espacios públicos ya que son espacios que ayudan al desarrollo personal, donde los niños encuentran un lenguaje familiar para expresar sus ideas y actitudes, en efecto resulta importante conocer que elementos son los ideales para ellos,

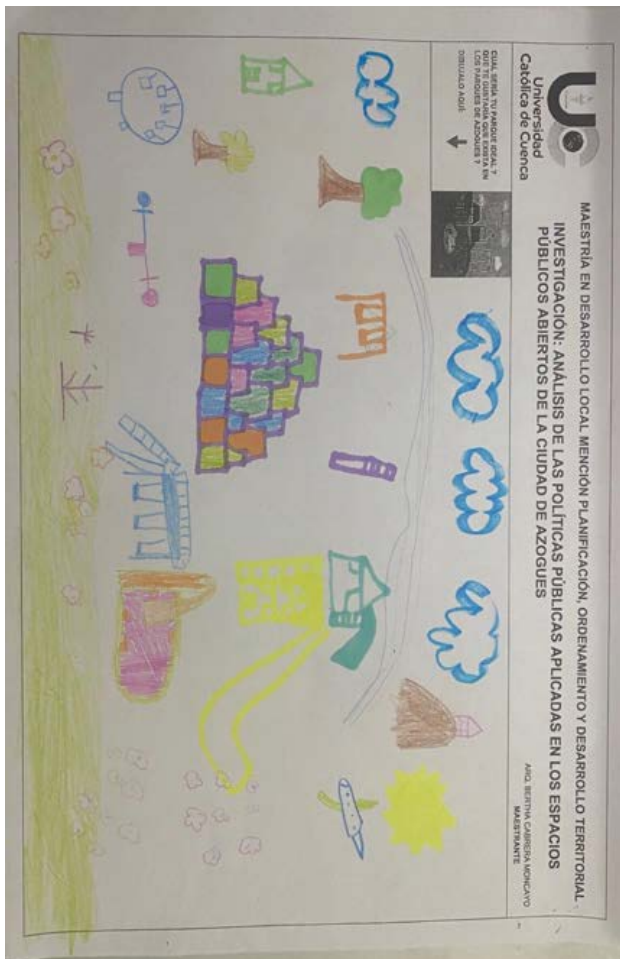


y como debería estructurarse un espacio público basado en las necesidades de los niños.

De la entrevista realizada a 80 niños comprendidos entre edades de 6 a 11 años se pudo obtener información relevante sobre criterios para generar espacios públicos que garanticen comodidad y sano esparcimiento para ellos y sus familias, y hacia donde debería estar dirigidas las políticas públicas. De lo cual se desprende que los principales elementos que sugieren debería poseer un parque son los siguientes:

**Figura 10**

*Modelo de ficha aplicada a niños de edades entre 6 a 11 años.*



Fuente: A partir de la observación de campo

Según los datos obtenidos de la tabulación de fichas, se deduce que los niños en la ciudad

de Azogues creen conveniente intervenir ciertas áreas de los espacios públicos exclusivos para su recreación, con los siguientes espacios anhelados por ellos:

**Figura 11**

*Espacios a ser implementados en los espacios públicos*



Fuente: A partir de la observación de campo

Según el criterio de los niños de la ciudad, a quienes se les aplicó la ficha se obtuvo cartografía social que determinó ciertos factores que inciden en el diseño de un espacio público, así como también de acuerdo a los resultados obtenidos en la encuesta y a su vez con respecto a la observación de campo se determinó la siguiente propuesta:

**Figura 12**

*Propuesta de intervención en espacios públicos*



Fuente: A partir de la observación de campo

## Discusión

Los espacios públicos como se había mencionado son los pulmones de las ciudades, si un espacio público no está cumpliendo con su rol de “atractivo” hacia los habitantes de las ciudades, se puede deducir que son espacios inertes sin ningún tipo de beneficio, tal como lo indicamos en esta investigación son espacios que en vez de formar lazos de convivencia y cohesión social, han creado tensión y exclusión, según lo indican las tablas de indicadores de medición, muchos de estos espacios no parten desde un estudio anticipado según las necesidades del sector, sino más bien se han convertido en un espacio verde justamente para llenar un lote baldío producto de una sesión municipal.

Según Giraldo (2021), indica que los espacios públicos se vuelven fluidos, que se adaptan a las necesidades de sus usuarios según van apareciendo, sin embargo esto no es justamente lo que ha ocurrido en la Ciudad de Azogues, en donde simplemente se ha colocado un espacio verde llamado espacio público dentro del perímetro urbano sin ningún tipo de estudio que busque justamente esas necesidades requeridas por la población, de manera que se conviertan en una justicia urbana que refleje las necesidades y gustos de los ciudadanos.

En efecto existen ciudades con un excelente manejo en su desarrollo urbanístico sostenible con políticas públicas claras y concisas para cumplir ciertos objetivos derivados de un problema que aqueja a una sociedad, en donde Azogues no es precisamente un ejemplo de ello, se tiene ejemplos claros de estas políticas públicas aplicadas al espacio público, lo cual determinaron un cambio en la ciudad en general, tal es el caso mencionado de Bogotá con parques atractivos y seguros que cumplen con los lineamientos para

un espacio públicos sostenible.

Según la observación de campo realizada dentro de esta investigación, los resultados son notorios ante la vista de cualquier visitante de estos lugares, puesto que existen espacios públicos en la ciudad de Azogues en el abandono total, en donde no llama la atención ni de los niños, jóvenes y peor adultos, quienes deberían ser merecedores de los resultados de las políticas públicas enfocadas a mejorar estos espacios, políticas que no existen dentro de la planificación municipal, aun sabiendo que durante la última década, los temas de patrimonio urbano y espacio público se han convertido en los objetivos de las políticas públicas en las ciudades latinoamericanas, pudiendo ser estas un ejemplo a seguir para la Ciudad de Azogues, tal como indica Polo, C. López, A (2020), en su artículo “La participación infantil en proyectos urbanos. El juego en espacios públicos para la promoción del aprendizaje de conceptos ambientales”, en su análisis de diversos casos de estudio llega a la conclusión que el mejor lugar para que los niños aprendan sobre temas urbanos y medioambientales es la propia ciudad, y que mejor que ha a través del juego ya que en efecto este estimula el aprendizaje social, de interacción y de experimentación, dicho estímulo se fundamenta en la convivencia y la interacción del niño con el entorno.

De igual manera Cedillo, et al (2021) en su investigación realizada en la Ciudad de Cuenca – Ecuador manifiestan que es necesario la creación de políticas públicas para la recuperación de espacios públicos en la ciudad, quienes indican que “es imprescindible conectar estos contextos con los residentes a su alrededor, ya que, si no existe un vínculo entre el vivir y sentir de los usuarios, con el diseño de políticas públicas

estos espacios van a seguir abandonados y sin uso”. P104.

### **Conclusiones**

La ausencia y falta de planificación con políticas públicas enfocadas al mejoramiento de los espacios públicos en la ciudad de Azogues son notables respecto a los resultados de las encuestas aplicadas a la población, así como también con respecto a los indicadores de medición de estos espacios. Se ha detectado un déficit de políticas públicas que ayuden al mejoramiento de la funcionalidad de estos espacios, de manera que lleguen a cumplir con su rol de atractivos para la ciudadanía en general.

Los espacios públicos abiertos existentes en la ciudad de Azogues se encuentran con un déficit en varios aspectos entre ellos los más afectados son seguridad, infraestructura, economía y consumo, dinámicas sociales, dinámicas culturales, servicios, movilidad y accesibilidad, según esta investigación, en su gran mayoría no cumplen con sus objetivos, esto debido a que no están proyectados a mejorar la calidad de vida de los habitantes de la ciudad.

### **Recomendaciones**

Existen alrededor de 13 espacios públicos en la Ciudad de Azogues, los mismos que luego de ser analizados tienen un déficit en varios aspectos tales como infraestructura, seguridad, accesibilidad, servicios, entre otros. Por lo que se recomienda que las entidades competentes trabajen en el mejoramiento de los espacios ya existentes y poco atractivos a la sociedad. Es importante comprender que la solución no está en seguir proyectando y emplazando espacios públicos sin una política pública que regule el mejoramiento de estos en espacios baldíos de la ciudad de Azogues.

El gobierno autónomo descentralizado del Cantón Azogues tiene el desafío de identificar las falencias en torno a los espacios públicos y la falta de políticas públicas. Es importante que se trabaje con una indagación de la opinión pública para reflexionar sobre la importancia de dotar de datos precisos a la formulación de estas políticas.

- En la presente investigación se ha demostrado que la ciudad de Azogues tiene un déficit con respecto a sus espacios públicos y una falta notoria de políticas públicas que amparen el buen funcionamiento de estos. Por lo que se recomienda se priorice la dotación de espacios seguros con tecnología nueva que ayuden a mantener el orden, la funcionalidad, la sostenibilidad y al mismo tiempo sean atractivos para la ciudadanía.

### **Referencias bibliográficas**

-Alcalde, G. (2019). Prospectiva, participación e inclusión en las políticas públicas El papel de los talleres de escenarios futuros (TEF), Investigaciones Sociales, 22(40). <https://doi.org/10.15381/is.v22i40.15898>

-Arroba, L. Hidalgo, B. Granda, M (2020). Evaluación de los espacios públicos abiertos en la ciudad de Riobamba. Universidad Nacional de Chimborazo. NOVASINERGIA, 3(1) <https://doi.org/10.37135/ns.01.05.08>

-Ayala, E. (2022). La arquitectura, el espacio público y el derecho a la ciudad. Entre lo físico y lo vivencial, Revista de Arquitectura, 23(2).

<https://revistadearquitectura.ucatolica.edu.co/article/view/3286/3907>

-Briceño, M. (2018). Paisaje urbano y espacio público como expresión de la vida cotidiana. Revista de Arquitectura, 20(2). <http://dx.doi.org/10.14718/RevArq.2018.20.2.1562>

-Cejudo, G. Michel, C. (2016) Coherencia



y políticas públicas: Metas, instrumentos y poblaciones objetivo. *Gestión y política pública*, 25(1).

[https://www.scielo.org.mx/scielo.php?script=sci\\_arttext&pid=S1405-10792016000100001](https://www.scielo.org.mx/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S1405-10792016000100001)

-Crespo, C. (2019). El disenso en los procesos de participación ciudadana. El rescate de espacios públicos como contexto. *Bitácora Urbano Territorial*. 29(3).

[http://www.scielo.org.co/scielo.php?script=sci\\_arttext&pid=S0124-79132019000300101](http://www.scielo.org.co/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S0124-79132019000300101)

-Carrión, F. y Dammer, M. (2019). *Derecho a la ciudad: una evocación de las transformaciones urbanas en América Latina*. 1a ed. - Lima: CLACSO, Flacso – Ecuador.

<https://biblio.flacsoandes.edu.ec/libros/digital/58076.pdf>

-Páramo, P. Burbano, A. Fernandez, D (2016). Estructura de indicadores de habitabilidad del espacio público en ciudades latinoamericanas, *Revista de Arquitectura*, 18(2). 6-26.

<https://www.redalyc.org/journal/1251/125148006002/html/>

-Furnari, D.(2022). Gestión local de políticas públicas Nuevos desafíos para el desarrollo territorial. *PERSPECTIVAS Revista de Ciencias Jurídicas y Políticas*. 187-201.

<https://revistas.ucalp.edu.ar/index.php/Perspectivas/article/view/262/220>

-Gargantini, D. (2019). Estrategias de integración urbana en contextos de informalidad y avance de la inseguridad. *Revista INVI*, 34(97).

<https://revistainvi.uchile.cl/index.php/INVI/article/view/63191>

-Giraldo, T. Vasquez, L.(2021). Distribución e indicadores de cobertura y accesibilidad del espacio público en Manizales,

Colombia. *Cuadernos de Geografía: Revista Colombiana de Geografía*. 30(1). <https://doi.org/10.15446/rcdg.v30n1.84320>

-Gómez, M. (2019). ¿Qué conocimiento debe producir la investigación en políticas públicas en y desde América Latina?. *Revista Opera*, 25. 75-96.

<https://doi.org/10.18601/16578651.n25.05>

-Guadarrama, G. (2021) La apropiación y el uso del espacio público urbano. Los comunes en el parque urbano. *Economía, Sociedad y Territorio*, 21(65), 67-85. [https://www.scielo.org.mx/scielo.php?script=sci\\_arttext&pid=S1405-84212021000100057](https://www.scielo.org.mx/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S1405-84212021000100057)

-Gutiérrez, J. Quenguan, L. Betancourt.M (2020) ¿Equidad en la dotación de espacio público en Bogotá?. *Revista Arquitectura*, 22(1).

<https://revistadearquitectura.ucatolica.edu.co/article/view/2606>

-López, D. (2021). Las políticas públicas como garantía de los derechos fundamentales. *Revista Sociedad y Tecnología*, 4(51).

<https://institutojubones.edu.ec/ojs/index.php/societec/article/view/113>

-León, J. Naranjo, A (2005) Quito ¿Es el espacio público cada vez más privado?. Consejo Latinoamericano de Ciencias Sociales. Primera Edición. Quito – Ecuador

<http://biblioteca.clacso.edu.ar/Ecuador/ciudad/20121023095702/vega.pdf>

-López, M. Cifuentes, L. Palma, A. (2018) La gestión de las políticas públicas en la universidad es una aproximación a su caracterización en el Ecuador. *Dominio de las Ciencias*, 1, 447-464. <https://doi.org/10.23857/dc.v4i1.756>

-Méndez, (2020) *Políticas Públicas, Enfoque estratégico para América Latina*,

Publisher: Economic Culture Fund and the College of México.

[https://www.researchgate.net/publication/341525288\\_Políticas\\_publicas\\_Enfoque\\_estrategico\\_para\\_America\\_Latina](https://www.researchgate.net/publication/341525288_Políticas_publicas_Enfoque_estrategico_para_America_Latina)

-Muñoz, P. Quizhpe, M. Salazar, X (2019). Uso y percepción del espacio público, una mirada desde la población: el caso de Cuenca, Ecuador, *Revista de Urbanismo*, 41.

<https://revistaurbanismo.uchile.cl/index.php/RU/article/view/53536>

-Roth, A. Calderón, V. Eslava, A (2010). *Enfoques para el análisis de políticas públicas*, Segunda Edición. Publisher: Universidad Nacional de Colombia, Editor: Andre-Noel Roth Deubel

[https://www.researchgate.net/publication/294261058\\_Enfoques\\_para\\_el\\_analisis\\_de\\_las\\_politicas\\_publicas\\_Roth\\_D\\_A-N\\_Ed](https://www.researchgate.net/publication/294261058_Enfoques_para_el_analisis_de_las_politicas_publicas_Roth_D_A-N_Ed)

-Peralta, L. Cárdenas, F. Giraldo, T. Botero, T. (2021). Impacto de las políticas públicas y normativas locales sobre el espacio público. Casos de estudio: Manizales, Medellín y Quito. *Revista Guillermo de Ockham*, 19(2). <https://doi.org/10.21500/22563202.5272>

-Polo, C. López, A. (2020). La participación infantil en proyectos urbanos El juego en espacios públicos para la promoción del aprendizaje de conceptos ambientales, *Revista Arquitectura*, 22(2), 126-140. <https://revistadearquitectura.ucatolica.edu.co/article/view/2691>

-Retamal, F. Pavez, J (2021) La lucha urbana por la reconquista y la redefinición del espacio público en América Latina. *Revista Urbanismo*, 24(44). 98-111. Rodríguez, R. Birche, M. Cortizo, D. (2021). Análisis del espacio público frente a la pandemia en una urbanización

informal Argentina. *Revista Urbanismo*, (44). 96-111.

-<https://www.scielo.cl/pdf/ru/n44/0717-5051-ru-44-00096.pdf>

-Sedaño, E. Chung, P. (2021). La Justicia Espacial y su aplicabilidad en espacios públicos de México. *Revista de Arquitectura*, 23(2). <https://doi.org/10.14718/RevArq.2021.3896>

-Benavides, S. (2017). Política Pública: algunos conceptos a considerar en el análisis. *Revista Centroamericana de Administración Pública*, 72. 114-124.

-<https://dialnet.unirioja.es/servlet/articulo?codigo=8852344>

-Polo, C. López, A. (2020). La participación infantil en proyectos urbanos. El juego en espacios públicos para la promoción del aprendizaje de conceptos ambientales. *Revista de Arquitectura (Bogotá)*, 22(7), 126-140. <https://doi.org/10.14718/RevArq.2020.2691>

-Cedillo, A. Izquierdo, M. Jiménez, V. Cabrera, N. (2021). Regeneración urbana, sentido de pertenencia y apropiación en áreas patrimoniales: Estudio de cuatro espacios públicos del Centro Histórico de Cuenca. *Diseño Arte y Arquitectura*, (11), 81–106. <https://doi.org/10.33324/daya.vi11.460>