

SE LOS COMIÓ EL NORTE:

MIGRACIÓN, POBREZA Y CONDICIONES DE RETORNO. UNA MIRADA DESDE GUANAJUATO

■ David Martínez Mendizábal*

En el contexto del incremento de la migración indocumentada de México a Estados Unidos, este documento se centra en analizar las políticas estatales de manufactura local que se han impulsado durante los últimos años en el estado de Guanajuato, revisando la congruencia entre las posturas públicas, sus programas y algunas de las condiciones necesarias para el retorno de las y los migrantes guanajuatenses.

Particularmente, Guanajuato es una entidad paradigmática en términos de analizar la migración mexicana, pues se encuentra entre los tres estados que tradicionalmente exportan más migrantes y que reciben más remesas¹. Alrededor de 100 000 guanajuatenses partieron a Estados Unidos en 2007².

La migración indocumentada ha sido poco estudiada en nuestro estado y, en particular, su vínculo con problemas sociales, como los hogares de jefatura femenina, las nuevas dinámicas familiares, la incorporación numerosa de mujeres, niñas y niños; la salud mental en hogares, la violencia intrafamiliar,

el trato en las estaciones migratorias habilitadas, más otros que no se conocen y tampoco se atienden adecuadamente.

La estructuración de políticas públicas para la atención de migrantes mexicanos y extranjeros no es responsabilidad exclusiva de la federación. Este trabajo plantea la necesidad de repensar las tareas que le tocan a cada entidad federativa para que se actúe en congruencia con los problemas locales que caracterizan a cada estado.

No es menor el tema de las políticas públicas estatales, en general, y en particular, las relacionadas con la migración.

El centralismo característico del modelo político mexicano y el manejo discrecional y clientelar de los recursos hizo que la participación de los gobiernos locales en el diseño de políticas regionales fuera muy pobre; tendencia que no se ha logrado revertir del todo en la actualidad. Esto es palpable en el tema de la migración, pues observamos en las dos últimas décadas la llegada tardía de respuestas

institucionales por parte de los estados a un asunto que resulta estratégico para el desarrollo local.

Los acontecimientos recientes sobre la crisis económica en Estados Unidos, vinculados a los problemas estructurales de nuestro país que no hemos podido atender, se han combinado de manera desafortunada, de modo que estamos asistiendo a una grave coyuntura que pone en una situación de riesgo mayor a las y los migrantes, sus familias y en general a nuestro estado de Guanajuato.

Lo mismo sucede con problemas como el narcotráfico, la pobreza o educación; no habrá solución efectiva si no se aborda desde una visión de Estado.

¿Qué es la visión de Estado? Es una mirada que tiene como propósito el bien público y que considera como corresponsables del desarrollo del país a los tres niveles de gobierno: el federal, el estatal y el municipal; a las instituciones públicas; a los poderes ejecutivo, legislativo y judicial, y a los organismos de la sociedad civil. El sector privado es también un actor importante para concretar esta visión de Estado.

Los gobiernos tienen plena responsabilidad en la coordinación estratégica y en la estructuración de planes bien fundamentados y mejor implementados; la sociedad civil organizada tiene otra; las y los diputados una distinta; las empresas una más. Es necesario que cada uno haga lo que le corresponde y asuma su compromiso ante lo que se ha dejado de hacer históricamente y actúe en consecuencia; ésa es una visión de Estado.

El terreno de las políticas públicas se asemeja a un campo de lucha. Esto es clave en el asunto de la migración, pues una política

como la migratoria no es producto sólo de sensibilidad de legisladoras y legisladores o del poder ejecutivo, sino de la presión de los grupos sociales cercanos a las y los migrantes. En términos de Pierre Bourdieu (1999) no hay política social sin movimiento social. No habrá política migratoria adecuada sin movimiento migratorio. Las presiones en Estados Unidos de las y los paisanos—recuérdense las manifestaciones de miles y millones durante 2006 y 2007—es una exhibición de poder que no ha sido suficientemente mostrado por los grupos nacionales aquí, en nuestro país.

La migración indocumentada a EU, las cifras y la opinión de la gente

La migración indocumentada es un fenómeno que en las circunstancias actuales no se puede explicar a la luz de una sola variable, por tanto lo considero multifactorial y, en términos de Edgar Morin (1999), un problema complejo, no sólo en el sentido de complicado, sino de estar constituido por variados procesos entre los cuales se da una recursividad distinta a la simple y mecánica explicación de causa efecto.

Sin embargo, hay dos factores en torno de la migración indocumentada de Guanajuato que pesan, desde mi punto de vista, más que

*Director de Investigación y Posgrado, UIA León. david.martinez@leon.uia.mx

¹ En 2007 entraron 2 143 millones de dólares, lo que es equivalente a 70% del presupuesto de egresos del gobierno estatal (Banco de México, 2008).

² Cifra estimada con base en los datos del Instituto de Planeación de Guanajuato (IPLANEG), 2007.



los otros: la vecindad con Estados Unidos a lo largo de 3 000 kilómetros y el diferencial salarial entre ambos países, producto por supuesto de las estructuras y dinámicas económicas entrelazadas. Según cálculos de Román (2008), los salarios medios, equivalentes a 18.6 dólares la hora en el país vecino no se comparan con los 3.5 dólares en México. ¿Y la esfera cultural? Claro que también se encuentra presente a nivel de repertorio de sobrevivencia. Las redes de migración y la «costumbre» de emigrar en comunidades rurales y colonias populares, que viene de lejos, de mucho tiempo atrás, se encuentra como parte de las alternativas de subsistencia que la gente tiene en su *habitus* personal, familiar y comunitario. La migración forma parte del repertorio de sobrevivencia que ponen en juego sólo ciertos grupos y comunidades, en momentos críticos de su existencia.

Aunque la migración guanajuatense hacia Estados Unidos es un asunto centenario, se ha modificado el patrón de migración y los rasgos actuales están dados, según el

PERIODO	NÚMERO DE MIGRANTES
2000-2001	34 416
2001-2002	38 716
2002-2003	55 358
2003-2004	85 300
2004-2005	93 272

Tabla 1 Flujo laboral de guanajuatenses hacia EU, 2000-2005. Fuente: Elaboración propia con datos del portal del Gobierno del Estado de Guanajuato, 2007.

Consejo Nacional de Población (CONAPO), 2008, por el peso de la modalidad indocumentada, la configuración de un patrón migratorio permanente, la expansión territorial de los lugares expulsores en México y de atracción de la inmigración mexicana en el país del norte, así como la heterogeneidad y diversificación del perfil sociodemográfico de los migrantes.

En especial, llama la atención que la migración adquiera rostro de mujer. El Sistema Nacional para el Desarrollo Integral de la Familia (DIF) reporta que en 2007 se atendieron 21 000 niñas y niños migrantes que viajaban solos; 1 611 de ellas y ellos, guanajuatenses, fueron detenidos por la patrulla fronteriza de Estados Unidos; 20% eran mujeres.

Según el Instituto de Planeación de Guanajuato (IPLANEG), 2007, el flujo laboral de guanajuatenses que se dirigió hacia el país vecino se ha elevado sustantivamente en esta década.

Desde 2003 el ritmo en el aumento de las remesas ha disminuido y en 2008 cayó la cantidad de dinero que llega a las familias guanajuatenses por esa vía. Según los cálculos del Banco de México (2008a), durante los tres primeros trimestres de 2007 entraron a Guanajuato 1 643.2 millones de dólares, mientras que para el mismo período de 2008 se registraron 720 millones de dólares menos, es decir, 1 568.8 millones de dólares. Y, según las proyecciones, la caída de remesas anual se verá acentuada una vez que concluyan los cálculos relativos al último trimestre del 2008.

Si se considera que de acuerdo con esa fuente, el principal uso de las remesas

se destina a gastos de consumo básico incluyendo educación (92.7%), cualquier disminución de los deciles más bajos de ingresos impactará sensiblemente el nivel de vida de la población y aumentará la pobreza. Se debe considerar que «las transferencias del exterior apuntalan el ingreso de entre 5 y 10% de los hogares de cada decil (con excepción del de mayores ingresos) y representan entre 40 y 62% del ingreso corriente monetario de dichos hogares» (Román, 2008).

Guanajuato debe tener un cuidado mayor dado que la comparación, de acuerdo con el índice de marginación del CONAPO, lo coloca en el tercio de estados más marginados del país. Si se considera el índice de desarrollo humano del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) 2007, se encuentra entre los 10 estados con menos desarrollo y los cálculos sobre pobreza del mismo programa, lo ubican en el lugar 13 de 32, entre los más pobres (CONEVAL, 2008).

Ahora bien, como parte de la discusión sobre el impacto de la crisis estadounidense en la tasa de retorno de migrantes a Guanajuato las opiniones se han dividido: hay quien señala que podrían regresar en una cifra que va desde 50 000 a 200 000 migrantes; otros defienden la postura de una cantidad mucho menor, debido a la decisión de los migrantes de no regresar por las condiciones tan deterioradas en la calidad del empleo en México.

Sin el propósito de realizar una generalización, se llevó a cabo un sondeo en una comunidad campesina de Los Sauces, municipio de León. Uno de los objetivos del sondeo fue conocer la opinión de los familiares sobre las intenciones de retorno de sus parientes que se encuentran en los Estados Unidos³.

León es el municipio más importante en términos económicos del estado de Guanajuato. Concentra la cuarta parte de la población. Su sector rural aglutina entre 6 y 7% de la población total del municipio que es de 1 587 467 habitantes y concentra 32% del Producto Interno Bruto (PIB) estatal. Cerca de 100 000 leoneses viven en el país vecino. Cada año regresan para la época navideña aproximadamente 20 000 y envían 400 millones de dólares anualmente por remesas.

Los Sauces cuenta con 1 600 habitantes. La encuesta se aplicó en 65 hogares, de los cuales se obtuvieron los siguientes datos:

1. A la pregunta de si tienen algún familiar directo en el norte, 95% respondió que sí.
2. Sobre las causas de la migración, 97% respondió que para buscar trabajo y por motivos económicos: "quería ser alguien en la vida", "buscando mejor calidad de vida", por falta de apoyo al campo y porque se casó.
3. De las 65 encuestas, 23 dijeron no saber en qué condiciones laboraban. De los que respondieron sí saber, uno dijo que excelente, 35 bien y 6 entre mal y regular. En su apreciación a 85% les va bien.
4. Entre los factores principales que destacan quienes consideran que no les va bien o tienen problemas, están la ausencia de descanso, los trabajos nocturnos, la falta de trabajo continuo, los bajos salarios, la falta de trabajo en las lluvias, la carencia de recursos para defenderse, la crisis, ya que todo está caro y porque todavía le está pagando al coyote.
5. A la pregunta acerca de su opinión sobre si hay condiciones en México para

³ Esta información se pudo obtener gracias a los trabajos del grupo de Metodología de la investigación, a cargo de la maestra Carmen Obregón, de la licenciatura de Comunicación, UIA León. El sondeo se aplicó entre la primera y segunda semana de octubre de 2008.

el retorno, 6% recomiendan que deberían regresarse; las razones son: "mejor que trabajen para nuestro país y no para otro", "aquí siquiera comen" y "sí hay trabajo pero hay que aprovecharlo", "hay un mejor gobierno".

6. Sobre su conocimiento de algún programa de gobierno que ayude a los migrantes, de los que contestaron, 10% (6) dijo que sí, pero sólo uno mencionó el nombre: "la casa del migrantes", que no es propiamente un programa gubernamental. Los otros dijeron que lo habían escuchado en la televisión; 90% de los que contestaron señaló no conocer alguno.

7. De 94% que recomendaron no regresar, más de 90% aducen "una falta de trabajo en México", "los bajos salarios" "que el gobierno no apoya al campo, pues hace falta semilla y maquinaria y está mejor allá pues siempre hay trabajo", "aquí está de la fregada, el gobierno no ayuda, está canijo, con tanto desempleo no dan ganas de regresar", "¿para qué se regresan?, la situación está triste, aquí no pagan bien".

8. La última pregunta, dirigida a recoger su opinión de forma abierta sobre el tema, obtuvo las siguientes respuestas: "apoyen para el trámite de papeles", "todo lo de migrantes sale en la televisión", "que no se critique tanto a los migrantes y se les considere personas justas", "mejor trato y más información", "más empleos, más salarios", "es cosa de años, ya no se puede cambiar", "más trabajo y mayor paga en el campo", "apoyo a la educación", "la migración es necesidad", "que no se vayan porque descuidan a las esposas y a los hijos", "mi coraje es que ellos [los gringos] sí pueden entrar a México", "que el gobierno ayude a los más necesitados" y "del otro lado son abusivos".

Las políticas públicas de atención al migrante en Guanajuato ¿se puede hacer algo más?

A principios de 1990 en Guanajuato comenzó una etapa de mayor atención institucionalizada a la migración, la cual subsiste en la actualidad. Es una fase de toma de conciencia, de respuesta desde Guanajuato al impacto de la migración y el intento por establecer una política al respecto, aunque no siempre ha sido con la atención requerida de acuerdo con las necesidades de las personas migrantes.

Como elementos paradigmáticos de las estrategias institucionales para atender la migración podemos señalar a:

1. La Dirección de Atención a Comunidades Guanajuatenses en el Extranjero (1993-2001).
2. La Comisión Estatal de Apoyo Integral a los Migrantes y sus Familias (2001-2006).
3. Dirección General de Atención a Comunidades Guanajuatenses en el Extranjero, de 2003 a la fecha.
4. El Consejo del Migrante Emprendedor (2007).

Para 2006 la institución emblema para la atención de la migración en las 32 entidades federativas se dividía del siguiente modo⁴: tres institutos (Oaxaca, San Luis Potosí y Zacatecas); dos estados sin oficina específica, y 27 direcciones, oficinas, coordinaciones, comisionados y unidades de diferente tipo y peso en el organigrama.

La responsabilidad de los gobiernos locales no se agota con el hacer desde una postura

voluntarista. El hacer algo es bueno, pero el hacerlo bien es imprescindible.

En este sentido, la política sobre migración tiene sus prerequisites para operar adecuadamente. La política pública de la que hablamos debe tener las siguientes características:

1. De una política centrada en derechos otorgados por el Estado (estadanía y no ciudadanía) como favores paternalistas, a una que parta del enfoque de derechos ciudadanos con integralidad, universalidad, gradualidad e inatacabilidad.

2. De una política reactiva y sin metas evaluables, a otra que contemple la estructura de riesgos bajo el enfoque de universalismo básico. En el papel está preocupada por el desarrollo y por la atención a las familias; sin embargo, no hay evidencia de un avance sostenido.

3. Una opción hacia un modelo de doble vista: primero, elevando la calidad de vida local, combatiendo la pobreza, con énfasis en el empleo bien remunerado, y segundo, defendiendo los derechos humanos de quien decide migrar al extranjero y de sus familias.

4. Actualmente hay una política de fuerte representatividad de órganos gubernamentales y de empresarios en los consejos de migración, pero se requiere transitar a otra participativa que considere la pluralidad social que parta de las necesidades e intereses comunes de la población migrante.

5. De una representatividad que posee programas fraccionados y escasos, a otra donde el principio de transversalidad se asiente en procedimientos administrativos

y legales que obliguen a este enfoque. Hoy existe una institucionalización débil, se requiere otra sustentada en instituciones fuertes con financiamiento.

6. Existen áreas de investigación endebles sobre los rasgos distintivos del fenómeno. Se requiere un pleno conocimiento investigativo de las características particulares que adopta la migración en nuestro estado.

7. Se necesita el desarrollo hacia una política más generosa con los flujos migratorios que atraviesan la entidad y un avance para articular la legislación local con la existente en materia internacional, para contar con una articulación más humanitaria que asuma el enfoque de derechos.

Por razones políticas, económicas y sociales hace falta una política pública sobre migración fuerte e inteligente en Guanajuato, pero encima de ellas, por motivos éticos. Si como dicen las personas de la comunidad: «la migración es necesidad», trabajemos para que algún día la migración sea una opción libre, una posibilidad entre varias. La mejor manera de trabajar por las y los migrantes es construir un estado más justo y habitable.

"Se los comió el norte" es una expresión utilizada por las comunidades campesinas de Silao, en Guanajuato, para connotar un migrante que perdió todo contacto con su familia y su comunidad de origen. De ellas y ellos no se ha sabido nada. No queremos ni un guanajuatense más que se lo coma el norte. ■

No es menor el tema de las políticas públicas estatales y las relaciones con la migración

⁴ http://archivos.diputados.gob.mx/Centros_Estudio/Cesop/Eje_tematico/8_poblacion.htm

■ REFERENCIAS

- Banco de México (2008) "Comunicado de prensa: La balanza de pagos 2007". 25 de febrero. Disponible en <http://www.banxico.gob.mx/documents/{34E45063-F7B1-3356-451F-477B73EB202C}.pdf>
- (2008a) Disponible en: <http://www.banxico.gob.mx/polmoneinflacion/estadisticas/balanzaPagos/balanzaPagos.html>
- Bourdieu, Pierre (1999) "Sin movimiento social no hay política social". En *Revista de Sociología*, 12.Vol. 11.
- Consejo Nacional de Población (2001) "Índices de marginación 2001". Disponible en <http://www.conapo.gob.mx/00cifras/2000.htm>
- (2005) «Migración México-Estados Unidos: panorama regional y estatal». Disponible en http://www.conapo.gob.mx/publicaciones/migra2006_01/00.pdf
- (2006) «Índices de marginación 2005». Disponible en <http://www.conapo.gob.mx/publicaciones/indice2005xloc.htm>
- (2008) «Informe de México: el cambio demográfico, el envejecimiento y la migración internacional en México». XXXII período de sesiones de la CEPAL. Disponible en <http://www.conapo.gob.mx/prensa/2008/02cepal.pdf>
- Consejo de Evaluación de la Política del Desarrollo Social (CONEVAL) (2008) Disponible en http://www.coneval.gob.mx/contenido/med_pobreza/1832.xls
- Gobierno del Estado de Guanajuato (2005) "Programa especial de migración, 2005-2006". Comisión Estatal de Apoyo Integral a los Migrantes. Guanajuato, México.
- (2007) "Panorama reciente de la migración internacional de Guanajuato". Disponible en http://migrantes.guanajuato.gob.mx/index.php/centro-documental/cat_view/29-consejo-del-migrante-emprendedor/39sesiones-2007.html
- Martínez, David (2008) «Las políticas públicas locales sobre la migración en Guanajuato». En revista electrónica *Epikéia*. Disponible en www.leon.uia.mx/Epikéia/07.htm
- Morin, Edgar (1999) *Los siete saberes necesarios para la educación del futuro*. París: UNESCO.
- Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo. (2007) Informe sobre desarrollo humano, México 2006-2007. México: Mundi Prensa / PNUD.
- Presidencia Municipal de León (2008) "Comunicado del 4 de octubre".
- Román, Luis Ignacio (2008) *Migración en México: tendencias y consecuencias*. Doctorado en Ciencias Sociales. Guadalajara: ITESO.