

---

# Estado del arte en Colombia de los programas donde se ha utilizado el deporte para el desarrollo y la construcción de la paz

*Mauricio Hernández Londoño*

*Instructor Centro de Servicios de Salud, SENA, Regional Antioquia. mhernandez1986@misena.edu.co*

## Resumen

El deporte es un fenómeno social que puede ser definido desde múltiples perspectivas. La legislación deportiva en Colombia lo define como una específica conducta humana caracterizada por una actitud lúdica y de afán competitivo expresada mediante el ejercicio corporal y mental, dentro de disciplinas y normas preestablecidas orientadas a generar valores morales, cívicos y sociales. Para el Grupo de Trabajo Interinstitucional de las Naciones Unidas sobre el Deporte para el Desarrollo y la Paz, el deporte es "toda forma de actividad física que contribuya al logro de una buena condición física, salud mental e interacción social, como los juegos, la recreación, los deportes organizados y de competencia y los juegos y deportes autóctonos". El deporte posee atributos que lo convierten en un vehículo para promover el desarrollo y la paz. Sin embargo, el deporte por sí solo no puede garantizar la paz ni resolver los problemas sociales asociados al conflicto en Colombia. Se reconoce también que la actividad deportiva presenta riesgos y limitaciones como la explotación de niños y jóvenes con capacidades deportivas, la rivalidad agresiva y violenta entre equipos y fanáticos que fomentan conductas poco éticas (agresión, doping, fraude y corrupción). Conociendo las ventajas y riesgos que implican las actividades deportivas y el uso que algunos países le han dado al deporte como estrategia de desarrollo, en términos de investigación es considerado un campo emergente con escasos medios de evaluación que demuestren la efectividad del deporte en la construcción de la paz. Se espera conocer las acciones que se han adelantado en Colombia a través del estado del arte, reunir una base de evidencias fiables que respalden su uso y consolidar una plataforma de programas que utilizan el deporte como herramienta en la construcción de la paz.

**Palabras clave:** Deporte para el desarrollo y la paz, construcción de paz, deporte y posconflicto.

---

## Abstract

Sport is a social phenomenon that can be defined from multiple perspectives. Legislation in Colombia defined sport as a specific human behavior characterized by a playful and competitive zeal attitude expressed through body and mental exercise, within established rules and disciplines aimed at generating moral, civic and social values. For the International Working Group of the United Nations on Sport for Development and Peace, sport is "all forms of physical activity that contributes to achieve good physical condition, mental health and social interaction, such as games, recreation, and competition or organized sports and indigenous games." Sport has attributes that make it as a vehicle to promote development and peace. However, sport alone can't guarantee peace or solve social problems associated with conflicts. It is also recognized that sports activities, presents risks and limitations as the exploitation of children and youth with athletic skills, aggressive and violent behavior between teams and fans that encourage unethical behavior (aggression, doping, fraud and corruption). To know the advantages and risks involved in sports activities and the meaning who have had in other countries as a development strategy, in terms of research is considered an emerging field with little means assessment to demonstrate the effectiveness of sport in building peace. It is expected to know the actions that have been advanced in Colombia through state of the art, gathering reliable evidence base supporting its use and build a platform for programs that use sport as a tool in peace building.

**Keywords:** Sport for development and peace, peace bulding, sport and postconflict.

## 1 Introducción

Colombia atraviesa un momento histórico por la firma de un tratado de paz entre el Gobierno y el grupo guerrillero de las Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia (FARC). Para lograr la paz los Gobiernos adelantan todo tipo de estrategias en busca del desarrollo. Según el documento del Grupo de Trabajo Interinstitucional de las Naciones Unidas sobre el Deporte para el Desarrollo y la Paz, todavía muchos países ignoran de qué forma empelar el Deporte para el Desarrollo y la Paz (DDP en adelante) para alcanzar sus objetivos de desarrollo.

Según lo establecido en diferentes convenios y tratados de derechos humanos, el deporte, se relaciona con los derechos a la salud física y mental, a la educación, a la vida cultural, al descanso y a la recreación, a jugar y realizar actividades recreativas, a que las mujeres participen en actividades deportivas en

igualdad de condiciones que otras personas.

El deporte también aparece en las agendas de las Naciones en los últimos años por el impacto que tiene en el logro de los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM). Además, la Carta Internacional de la Educación Física y el Deporte, al hacer referencia a la Declaración Universal de los Derechos Humanos, donde estipula que "todos los seres humanos deben tener asegurado y garantizado el acceso a la educación física y el deporte".

Asimismo, la Convención Internacional sobre los Derechos de las Personas con Discapacidad, (cita 17) exige a los Estados para que estimulen y promuevan la participación de las personas discapacitadas en actividades deportivas con el resto de la población, en todos los niveles; que garanticen que estas tengan

acceso, en igualdad de condiciones con las demás personas, a entrenamiento, recursos e instalaciones. Una de las conclusiones del informe elaborado por el Grupo de Trabajo Interinstitucional de las Naciones Unidas sobre el Deporte para el Desarrollo y la Paz en el año 2003 indica que: “las iniciativas basadas en deportes bien diseñadas constituyen herramientas prácticas y de bajo costo para cumplir los objetivos en pro del desarrollo y la paz. El deporte es un vehículo poderoso, que las Naciones Unidas deberían incorporar con mayor frecuencia como complemento a las actividades existentes”.

Es necesario insistir que el deporte por sí solo no soluciona conflictos ni consolida la paz, inclusive los programas deportivos tiene implícitas conductas humanas negativas que pueden desviar los valores de igualdad, esfuerzo, sana competencia y respeto por las normas que dicen promover. Los programas de DDP deben tener un enfoque efectivo, partiendo de conocer el contexto en el cual se aplican. Algunas fuentes resaltan el hecho que el uso del deporte para prevenir los conflictos y promover la paz, es un campo inexplorado, la orientación de los programas basada en la evidencia es limitada; entonces, ante la soportada evidencia del uso del deporte para el desarrollo y la paz y los riesgos asociados a esta actividad, la pregunta de investigación es: Cuál es el estado del arte del Deporte para el Desarrollo y la construcción de la paz<sup>1</sup> en Colombia?

Colombia es un país en conflicto desde hace más de cincuenta años, parte del territorio está controlado por grupos al margen de la ley. Según la última investigación de la Fundación Paz & Reconciliación (2015), en Colombia las FARC hacen presencia en 242 municipios del país y en 112, existe una capacidad amplia de injerencia en la vida política y social. En estos 242 municipios vive algo más allá del 12% de la población total colombiana. Por su parte, la guerrilla del Ejército de Liberación Nacional (ELN) opera en 99 municipios ubicados en 7 regiones del país. El Gobierno nacional ha venido adelantando diálogos de paz con la guerrilla de las FARC desde el año 2012 y en el transcurso

del año 2016 se espera que se firmen los acuerdos de paz con este grupo guerrillero. En este mismo año, el Gobierno anuncia el inicio del diálogo con el ELN.

Ante la firma de los acuerdos con las FARC, el país entrará en el postconflicto; esta etapa, trae unos momentos y unos desafíos para el país. De acuerdo con el mismo estudio (2015), el concepto del postconflicto se debe entender como un período de tiempo comprendido entre la finalización del conflicto armado y una etapa de normalización, sobre el postconflicto, el informe aclara lo siguiente:

Este período se calcula que está cercano a los diez años. En este lapso, transcurren cuatro líneas de tiempo que pueden sobreponerse unas sobre otras, pero es fundamental distinguirlas: La primera, el inicio de los diálogos; la segunda, un alistamiento que atraviesa un proceso de cese al fuego bilateral, pasando por la firma de acuerdos de paz y termina con el proceso de refrendación; la tercera, que va desde la firma de los acuerdos y los doce meses subsiguientes, también se conoce como “Plan de choque” o como lo llama la fundación: “Victorias tempranas para la paz”, que es donde el Estado recupera la confianza de la población, crea un clima de confianza nacional e internacional mediante acciones institucionales que recuperen la legitimidad en algunos territorios. Y una cuarta línea, que va desde la firma de los acuerdos hasta los siguientes diez años, donde se normalizan las condiciones de paz en el país, sobre todo en los territorios donde se sufrieron oleadas intensas de violencia.

Con la sistematización de las experiencias que han dejado las prácticas bien diseñadas donde se ha utilizado el DDP en Colombia, se busca diseñar propuestas que, al ser implementadas en las poblaciones afectadas por la violencia, contribuyan durante la fase de postconflicto a generar confianza en los actores sociales y permitan recuperar la legitimidad del Estado entre los habitantes de dichas poblaciones. Se pretende contribuir al proceso del postconflicto en los meses subsiguientes a la firma de los acuerdos.

<sup>1</sup>Se hace referencia al concepto de construcción de la paz y no al concepto de paz, en la medida en que el primero, está conformado por una serie de acciones, de interacciones que cambian todos los días, en el que participan los actores de la sociedad día a día con sus acciones; mientras el segundo, es utópico, ideal, de difícil definición práctica.

En este lapso se buscaría que el uso sistemático del deporte por parte del Estado colombiano, permita validar y garantizar el derecho al deporte y la recreación a la población más necesitada como muestra de recuperación en el terreno social.

Se busca además que el proyecto, al ser implementado, contribuya en la identificación de las brechas asociadas a la desigualdad social; principalmente las que se asocian con el deporte y la recreación y que están contempladas en el Plan Nacional de Desarrollo (2014-2018): “Todos por un Nuevo País”.

La propuesta al ser implementada, contribuiría también a la “consolidación de la política del deporte, recreación y actividad física”. En este sentido el mismo Plan establece que: “se orientará a la contribución de la prevención, solución y reparación del conflicto, priorizando los territorios más afectados e impactados, por el conflicto armado en Colombia”. Con el trabajo de investigación se espera consolidar las evidencias que serán la base para respaldar las políticas orientadas al uso del deporte como dispositivo para potenciar el desarrollo social en Colombia, por lo cual se constituye en una propuesta que aporta a la construcción del nuevo país durante y después del postconflicto a través de la formulación de propuestas de programas de DDP.

De otro lado, en la estrategia transversal de Movilidad Social en el programa “Fomento a la recreación, actividad física y el deporte” se busca entre otros objetivos, el diseño y la implementación de una plataforma interoperable de información de programas sociales. (p 292), meta que se ayudaría a cumplir gracias a la ejecución del proyecto, en el que se busca consolidar una plataforma de programas sociales que han utilizado el uso del deporte como herramienta del desarrollo en Colombia.

## **Situación actual de la investigación (estado del arte)**

Son limitadas las investigaciones que se han realizado en el sector en comparación con las experiencias que se han realizado en el mundo. En el documento elaborado por Naciones Unidas (2003) Sport for Development and Peace Towards Achieving the Millennium Development Goals; se presentan varias experiencias relacionadas con DDP.

En Somalia, UNICEF (Fondo de las Naciones Unidas para la Niñez) y UNESCO (Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Cultura y la Ciencia) están promoviendo la paz a través del deporte con programas en los que entrenan a los jóvenes en la solución pacífica de conflictos, mientras los animan a practicar deportes en torneos que giran en torno a esta temática. El objetivo es generar ambientes protectores para ayudar a rehabilitar y reintegrar a los jóvenes en el contexto del postconflicto.

En la franja de Gaza, el Programa para el Desarrollo de las Naciones Unidas (UNDP) en conjunto con los Voluntarios de las Naciones Unidas, desarrollan una iniciativa diseñada e implementada por ellos mismos para ayudar a los jóvenes palestinos mediante actividades deportivas. El programa se llama Sharek, palabra árabe que significa participación.

La Asociación Europea de Fútbol (UEFA) y la Asociación Danesa para proyectos Culturales apoyan 185 Open Fun Football Schools para 37,000 niños entre los 8 y los 14 años como parte de un proyecto que busca construir lazos entre niños de Bosnia y Hercegovina, la antigua República de Yugoslavia, Macedonia, Serbia y Montenegro.

El deporte se ha utilizado para unir comunidades divididas como el programa Friendly Matches

coordinado por UNHCR (Alto Comisionado para los Refugiados de las Naciones Unidas) entre comunidades de refugiados.

En Sierra Leona, UNICEF (Fondo de las Naciones Unidas para los Niños) en conjunto con la ONG Right To Play llevan a cabo programas que integran voluntarios, quienes trabajan con las comunidades para construir redes de entrenadores que implementan programas deportivos con jóvenes para construir sentido de pertenencia y trabajo en equipo.

La UEFA participa desde 1997 con ICRC (Comité Internacional de la Cruz Roja) en una campaña contra las minas antipersonas. Este trabajo conjunto busca alertar sobre la importancia de alejar los niños de la guerra, sacarlos del conflicto mediante acciones legales de protección.

Otro ejemplo de DDP es el del partido de tenis entre un tenista israelí y otro de Palestina, quienes sirvieron como modelos de paz entre sus países. Esta iniciativa tuvo el nombre de a two-man peace initiative, with racket.

Vale la pena destacar que, desde el año 2013 un grupo de organizaciones internacionales crearon una plataforma en internet con personas, organizaciones y proyectos que trabajan el deporte para el desarrollo, entre ellos, el deporte para el desarrollo y la paz. Esta plataforma disponible en inglés y francés busca reunir experiencias alrededor del mundo y facilitar la comunicación entre los promotores de estas iniciativas. La plataforma sportanddev.org está en constante crecimiento. En mayo de 2016 la plataforma aparece con 1338 miembros, 227 proyectos y 674 organizaciones en el mundo. Utilizando una herramienta de búsqueda en la plataforma. En Colombia aparecen registrados 16 miembros, 6 proyectos y 5 organizaciones.

Los datos de este sitio son limitados, en Colombia hay más proyectos y organizaciones que trabajan el DDP, pero la disponibilidad de la plataforma en inglés

y francés exclusivamente y la falta de un estímulo u obligación para registrar los proyectos en el sitio, limitan la participación nacional.

Entonces, apoyado en otras fuentes, principalmente en los documentos publicados por Alexander Cárdenas, reconocido investigador en la materia, se encuentran en Colombia cerca de 30 fundaciones y/o proyectos que trabajan el DDP. Entre las organizaciones y proyectos, algunas logran mantenerse en el tiempo y acumular experiencias positivas como las reportadas por la Federación Colombiana de Fútbol, Fundación Luker, Fórmula Sonrisas, Fútbol Con Corazón, Gestores del Deporte, Goles por la Paz y Golombiao.

A nivel nacional se han realizado intervenciones sociales en el tema de barrismo en el fútbol, las principales ciudades del país destinan recursos públicos e incentivan a los jóvenes de las barras de los equipos más representativos del país para que participen del espectáculo en paz. A pesar de que este escenario mezcla deporte y paz, este tipo de intervenciones no hace parte del objeto de estudio, porque las acciones del DDP incluyen la participación activa de las personas en el deporte, no la participación que realizan los barristas desde las tribunas. Las organizaciones y proyectos que hacen parte del DDP pueden ser de dos tipos: el primero, aquellas organizaciones deportivas que utilizan el deporte para conseguir desarrollo deportivo y social; el segundo, aquellas organizaciones sociales que buscan el desarrollo a través del deporte; todas ellas se consideran en el marco de este estudio.

## Metodología

La investigación tiene un enfoque cualitativo y la metodología empleada es la de revisión temática y la triangulación es usada como método para la recolección de datos. Los participantes del estudio se escogen por los siguientes criterios: personas involucradas en proyectos u organizaciones que trabajan DDP,

encargadas de la planeación, ejecución y evaluación de estos; representantes de organizaciones deportivas o sociales que utilizan el DDP; investigadores en el ámbito del DDP en Colombia; funcionarios públicos encargados del DDP.

El estudio se realizará en cuatro fases; en la primera, se realiza una búsqueda y organización de información, en esta instancia se caracterizan las evidencias que permitan determinar el estado del arte en Colombia del Deporte para el Desarrollo y la Paz.

En la segunda, se lleva a cabo el trabajo de campo, allí se realizan las entrevistas y las observaciones del caso.

En la tercera fase, se elabora un informe con las interpretaciones realizadas de los enfoques, teniendo en cuenta la caracterización de las evidencias encontradas que respaldan el uso del deporte para la construcción de la paz en Colombia.

En la cuarta fase, se organiza la información en un sitio web, consolidando la plataforma de programas que han utilizado el uso del deporte como herramienta para la construcción de la paz en Colombia.

## Referencias

Grupo de Trabajo Interinstitucional de las Naciones Unidas sobre el Deporte para el Desarrollo y la Paz, *Sport for Development and Peace: Towards Achieving the Millennium Development Goals* (Ginebra: 2003) en línea: Naciones Unidas <http://www.un.org/themes/sport/task.htm>

Resumen del GIT sobre el DDP, *Desde el Terreno: Deporte para el Desarrollo y la Paz en Acción (From the Field: Sport for Development and Peace in Action)* (Toronto: Secretaría del GIT sobre el DDP, 2007).

International Inspiration, ver: UK Sport, en línea: [http://www.uk sport.gov.uk/news/uk\\_leads\\_interna-](http://www.uk sport.gov.uk/news/uk_leads_interna-)

[tional\\_inspiration/](http://www.uk sport.gov.uk/news/uk_leads_international_inspiration/)

Naciones Unidas, *El deporte como medio para promover la educación, la salud, el desarrollo y la paz (Sport as a Means to Promote Education, Health, Development and Peace)*, (3 de noviembre de 2006) A/Res/61/10, en línea: Documentos de la ONU: Guía de investigación, <http://157.150.195.10/depts/dhl/resguide/r61.htm>

Foro Internacional de Liderazgo Empresarial (International Business Leaders Forum), *Shared Goals Through Sport* (Londres: 2008), en línea: International Business Leaders Forum <http://www.iblf.org/resources/Publications.jsp>