

ESCENARIOS PROSPECTIVOS DEL SECTOR PÚBLICO INSTI- TUCIONAL.

Caso: MUNICIPIO MORAN DEL ESTADO LARA

Omar José Pérez R.*

Yamileth Segovia**

*Licenciado en Matemáticas
Decanato de Ciencias y Tecnología-UCLA
Magister en Matemáticas
UPEL-UCLA-UNEXPO
Docente-Investigador del DAC-UCLA.
omarp@ucla.edu.ve

** Licenciada en Administración. DAC-UCLA
Especialista en Gerencia de Programas Sociales
DAC-UCLA
Docente-Investigador. DAC-UCLA.
ysegovia@ucla.edu.ve

El presente artículo tiene como objetivo presentar una aproximación del diseño de los escenarios prospectivos, caso particular el Público Institucional, para el Municipio Morán del estado Lara de Venezuela, en un marco temporal de 10 años (2010-2020), partiendo de las condiciones actuales del territorio y visualizando las perspectivas de su desarrollo local. Se inscribe bajo la modalidad de un trabajo de investigación de campo, con un enfoque cuali-cuantitativo. El diseño de los escenarios del sector estudiado se dimensiona en seis categorías: desempeño partidista, desempeño de la administración pública, prestación de servicios públicos, gestión presupuestaria, participación ciudadana y requerimientos del Sector. Los resultados obtenidos indican una tendencia hacia el status quo en las dos primeras categorías y en la participación ciudadana, mientras que en la prestación de servicios públicos, gestión presupuestaria y requerimientos del sector se evidencia una tendencia al aumento según la opinión de los expertos. Aunque el municipio posee grandes potencialidades, se concluye que el sector estudiado no apoya al desarrollo local del municipio en el período estudiado.

***Palabras clave:** desarrollo local, estudios prospectivos, escenarios sociales.*

ABSTRACT

This article presents an approach for designing prospective scenarios to a particular case: institutional public sector in the Morán Municipality of the State of Lara, in a ten-year timeframe (2010-2020). The study begins with the determination of current territory conditions and the development perspectives. It is a field research with a *quali-quantitative* approach. In the studied case, six categories have been taken into account: partisan performance, public administration performance, provision of public service, public budget management, citizen participation and sector requirements. The results indicate a tendency to the status quo in the first two categories and in the citizen participation. Additionally, *according to the experts' opinion*, there is evidence of an increasing tendency for the other three categories. Although the municipality has great potential, it is concluded that the institutional public sector does not support the local development of the municipality in the studied period.

Keywords: local development, prospective studies, social scenarios

PROSPECTIVE SCENARIOS OF INSTITUTIONAL PUBLIC SECTOR

Case: Morán Municipality - Lara State.

**Omar José Pérez R.
Yamileth Segovia**

INTRODUCCIÓN

En la mayoría de los municipios de Venezuela, se presenta el problema de no contar con una política sistemática de planificación en función del desarrollo de la localidad. Ello dificulta el cumplimiento de uno de los requisitos establecidos en la Ley Orgánica del Poder Público Municipal (Artículo 10), referido a la "...capacidad para generar recursos propios suficientes para atender los gastos de gobierno y administración general, y proveer la prestación de los servicios mínimos obligatorios" (Asamblea Nacional, 2005), y así estar en capacidad de implementar una política pública eficaz de gestión social que satisfaga las necesidades básicas de la población.

En el municipio Morán, clasificado por Martell (1996) según su población, como un municipio de rango intermedio, se evidencia que la planificación no parte de una visión prospectiva que permita la generación de un plan de desarrollo municipal a largo plazo, construido de manera participativa y articulada con los planes de la nación, tal como lo establece la Constitución de la República Bolivariana de Venezuela (Asamblea Constituyente, 1999). Asimismo, apunta Martell (1996), que las soluciones que aportan los gobiernos locales a las comunidades no se corresponden con sus prioridades y, en muchos casos, van más dirigidas a resolver problemas a corto plazo, sin enmarcarlas dentro de un proyecto coherente y de largo alcance que coadyuve el desarrollo económico local.

En un estudio realizado por Pérez

y otros (2008) se pudo evidenciar que el municipio Morán no cuenta con información de base necesaria para realizar la planificación en función del desarrollo social del mismo. Además, la información que existe no está sistematizada en una base de datos que le permita al gobierno realizar una planificación adecuada de acuerdo con las necesidades detectadas.

Lo anterior representa una de las razones por las cuales los gobiernos locales enfrentan inconvenientes para brindar respuestas inmediatas a los problemas que se presentan en las comunidades. En estos casos, es recomendable realizar un diagnóstico previo, basado en la participación conjunta de autoridades y de la comunidad organizada de la localidad el cual permita orientar las acciones gubernamentales hacia la verdadera solución de las necesidades urgentes y sentidas por la población.

La planificación diseñada sin una estructura organizativa adecuada y ejecutada sólo por técnicos en la materia, no ha permitido generar condiciones que favorezcan un desarrollo local para la adecuada aplicación de políticas públicas. Esta situación genera migración de la población hacia las grandes ciudades, tanto a Barquisimeto (capital del estado), a zonas petroleras, o bien hacia la región central y capital del país (Martell, 1996). Además, las parroquias de origen resultan con pocos habitantes, como por ejemplo: La Candelaria y Morán que en el censo 2001 poseían una población de 1.980 y 3.380 habitantes respectivamente, y

para el censo 2011, contaban con 1.643 y 3.494 respectivamente (INE, 2013).

La situación mostrada en los párrafos anteriores, motivó a realizar un diagnóstico participativo y un análisis prospectivo de los escenarios(1) en las áreas de políticas públicas, a fin de definir mecanismos que permitan reconocer y aprovechar oportunidades, mantener las fortalezas, neutralizar las amenazas y disminuir las debilidades.

Ante las necesidades de desarrollo social del Municipio Morán, se plantean las siguientes interrogantes: ¿Cuál es la situación actual y los escenarios que se presentan en el sector Público Institucional? ¿Cuáles son las debilidades, amenazas, potencialidades y oportunidades que presenta el Municipio con respecto al sector estudiado?

Un antecedente relevante para el presente trabajo está representado por la propuesta metodológica utilizada en UCLA (2002). Dicha propuesta se fundamentó, entre otros aspectos, en el desarrollo de la técnica Delphi(2); la forma de aplicación de los instrumentos: una directa y personal, otra a través de mesas de trabajo (panel de expertos) y, por último, de manera simultánea. Para el procesamiento de la data, la UCLA contó con el apoyo de la plataforma tecnológica Radar® de la empresa Visión Grupo Consultores. En tal sentido, el modelo utilizado en dicho trabajo constituye la base, no sólo conceptual sino además metodológica, para el estudio prospectivo que se plantea en este trabajo, cuya finalidad es: diseñar escenarios prospectivos para el Municipio Morán del estado Lara, en el caso par-

ticular de Público Institucional, en un marco temporal ubicado entre el 2010 y el 2020. A tal fin se trazaron los siguientes objetivos específicos: realizar la caracterización del municipio Morán desde un punto de vista social, demográfico, natural y político, estudiar la situación actual sector público institucional y diseñar los escenarios en los sectores estudiados utilizando las técnicas Delphi y de talleres de grupos interactivos.

El estudio se limita a analizar indicadores correspondientes al gobierno local, los cuales se consideran importantes para el desarrollo social del Municipio Morán ya que permitirían contar con información significativa para el diseño de planes y proyectos orientados a mejorar la calidad de vida de los habitantes en un horizonte temporal de diez años (2010-2020). El trabajo se orienta a investigar la realidad actual y a analizar los escenarios de las actividades del sector Público Institucional en el Municipio Morán del estado Lara, usando la prospectiva, para conocer hacia dónde se deben dirigir las políticas del gobierno local en el aspecto social. Además, los resultados pueden servir de base para apoyar la realización de trabajos de investigación relacionados con aspectos sociales, para la aplicación de la prospectiva en otros sectores y su estudio en otros municipios.

ANTECEDENTES

Es posible vislumbrar un campo de investigación prospectiva a mediados de la década de los años sesenta. Vásquez (2000:15-20) señala que sus fun-

damentos básicos, en cuanto a la conceptualización y metodología, se elaboraron y desarrollaron durante los años cincuenta. Emergió como disciplina autónoma en Europa. En los Estados Unidos este tipo de estudio se inició en la Fuerza Aérea, la Corporación de Investigación y Desarrollo y el Instituto de Investigación de Stanford, tratando de desarrollar tecnología militar. Después se iniciaron, en forma progresiva, diversos proyectos no militares y se constituyó en una escuela de expertos del futuro, quienes sentaron las bases de los métodos contemporáneos.

Antecedentes a Nivel Internacional

A nivel internacional, se tiene el caso de El Programa Ciudadano “Cali Que Queremos”, realizado entre 1988 y 1992, por Vásquez (2000). El proceso metodológico se formuló en cuatro fases: la primera fue de determinación de la viabilidad del programa y promoción; la segunda fase, de diagnóstico y formulación de alternativas de desarrollo; la tercera fase, de promoción para la adopción de compromisos y responsabilidades con las alternativas de desarrollo identificadas; y la cuarta fase, de seguimiento. El programa fue insumo fundamental para los Planes de Desarrollo de Cali de 1991 y 1995. En total, el Programa preparó 20 informes sectoriales, tres textos finales (“Documento Síntesis”, “Resumen Ejecutivo” y “Proyectos y acciones estratégicas”), trece documentos investigativos, y dieciocho tesis de postgrado en la Maestría en Administración de Empresas de la Universidad del Valle en Colombia.

Este programa puede considerarse como un proceso metodológico interesante de construcción de escenarios probables y deseables a nivel urbano.

Antecedentes a Nivel Nacional y Regional

A nivel nacional encontramos trabajos de investigación prospectiva como el de Ángel (2000), titulado “Inventario de Experiencias Prospectivas en Venezuela 1970-2000”. El objetivo del mismo fue recoger las experiencias que, en materia de prospectiva, ha acumulado el país en los últimos treinta años. La metodología consistió en un proceso de consulta con expertos, quienes han llevado a cabo este tipo de experiencias, y la revisión documental en bibliotecas y centros de investigación. Las conclusiones del estudio reflejaron el registro de 43 trabajos, identificándose los autores, fecha de realización, ubicación del documento y una breve síntesis de la experiencia. El trabajo ofrece un apoyo valioso para la identificación de experiencias prospectivas en el ámbito venezolano, a objeto de conocer cuales han sido los sectores, metodología, instituciones y regiones que aplican la prospectiva y los resultados de estos estudios.

En lo que respecta a las regiones es bueno destacar el estudio prospectivo nombrado por Moreno (2008) y que fue realizado por la Fundación de Desarrollo de la Región Centro Occidental (FUDECO). El objetivo principal de esta investigación tiene su base en los cinco polos fundamentales y sus equilibrios definidos en el programa de go-

bierno del Presidente Hugo Chávez. El proceso de formulación se desarrolló bajo un concepto de amplia participación, tomando en cuenta la pluralidad de intereses presentes, con el propósito de lograr la concentración de esfuerzos alrededor del fin único de lograr alcanzar el tan esperado desarrollo sostenible de la región. La metodología del trabajo estuvo orientada a analizar a profundidad los cinco equilibrios, en función de diagnosticar y de evaluar las bondades que posee el estado Lara. Lo anterior se traduce en el conocimiento cierto de todas las potencialidades con la que cuenta el estado para poder alcanzar un desarrollo económico, sostenido y sustentable.

Finalmente, en estos antecedentes conviene mencionar, el estudio prospectivo llevado a cabo por la UCLA (2002). El objetivo del mismo fue identificar aquellos escenarios más favorables para la región a fin de mejorar los procesos de interacción Universidad-Gobierno-Sector Productivo y Sociedad Civil, en lo que se refiere a las estrategias de docencia, investigación y extensión. Además, de propiciar la construcción y actualización del conocimiento para optimizar, de manera progresiva, la responsabilidad social para con la Región Centroccidental.

METODOLOGÍA

La investigación realizada es de campo. Según Sierra (1985), citado por Ramírez (2004: 76), "...es aquel tipo de investigación a través de la cual se estudian los fenómenos sociales en su ambiente natural". En este tipo de in-

vestigación se usan fuentes directas o primarias de información, tales como: entrevistas individuales y grupales, aplicación del instrumento en el sector estudiado, grupos de discusión utilizando la técnica "lluvias de ideas". Es necesario señalar que el estudio se apoya además, en información obtenida de documentos escritos, entre los cuales se pueden mencionar: libros, informes, censos, documentos electrónicos, entre otros, como elementos cuasi-observables, y que según Woods (1987:148) "...los materiales escritos tienden a ser considerados como elementos cuasi-observables, que de algún modo emplazan al investigador u observador en situaciones inaccesibles".

En lo que respecta al nivel de alcance, la investigación es de tipo descriptiva porque mostrará, en forma probable, lo que sucederá a futuro en los distintos indicadores del sector Público Institucional. Lo anterior permitirá obtener una información de base, que posteriormente pueda ser utilizada para tomar algunas decisiones y ampliar el nivel de conocimiento del área social en el Municipio Morán.

En este trabajo, existe un interés por recoger múltiples perspectivas y por emplear métodos múltiples para captar la visión más global de la intervención social (El Radar, Técnica Delphi, cuestionario, entrevistas, entre otros). Esto permitirá llegar a conclusiones semejantes acerca de los escenarios en el sector Público Institucional, a través de diferentes perspectivas, lo que reforzará la validez de las observaciones realizadas en torno a un determinado

aspecto del tema tratado(3). El trabajo se realizó en varias fases, las cuales se describen a continuación:

Fase I: Trabajo previo:

- 1) **Planificación del trabajo:** se realizó una revisión de documentos y realización de entrevistas que permitieron caracterizar el municipio y conocer la situación del mismo. También se efectuó una revisión teórica conceptual sobre distintos autores o expertos en Prospectiva Regional y/o Local.
- 2) **Diseño de instrumento:** para el diseño del instrumento se partió de otros trabajos realizados en el Estado, tales como: las propuestas para el Estado Lara 1998-2002 (FUDECO, 1998), el informe técnico sobre el estudio prospectivo realizado por la UCLA (2002) y de un trabajo relacionado con el tema llevado a cabo por Pérez y otros (2008). Posteriormente, se realizó la operacionalización de las variables objeto de estudio. La escala a utilizar es la diferencial semántica, que según Milkos y Tello (1995:178) usa "...en cada polo, un adjetivo relacionado con significados opuestos en relación con un concepto particular". En lo particular, en este trabajo se empleó la escala de medición ordinal de cinco rangos que va de menor a mayor: (Disminuirá significativamente: **1**, disminuirá: **2**, se mantendrá igual: **3**, aumentará: **4** y aumentará significativamente: **5**). Por otro lado, se considerará la utilización de la técnica Delphi.

El instrumento diseñado fue revisado por un grupo de tres expertos, donde se incluyó a un especialista en metodología, para su respectiva validación, tomando en cuenta sus opiniones para el mejoramiento del mismo. Aparte de esto se realizaron dos tipos de entrevistas: una participativa y otra individual. En el guión de las entrevistas se usaron los indicadores trabajados en el instrumento.

Fase II: Recogida de la información.

- 1) **Procedimientos para el levantamiento de la información e identificación de los expertos:** se llevó a cabo de la siguiente forma: a) **Planificación:** Se comienza con la planificación de las fechas de las reuniones, b) **Búsqueda del lugar de reuniones:** c) **Divulgación,** d) **Ejecución y Sensibilización:** se trabajó con el tema "**Diagnóstico participativo de cada sector**". En esa presentación se hizo un análisis del presente y futuro de los indicadores contentivos de cada instrumento, para lograr la sensibilización de los actores sociales que posteriormente llenaron el instrumento. e) **Entrevista y aplicación del instrumento:** luego de la presentación se otorgaron derechos de palabras para que el público participara, dando opiniones sobre la situación actual y futura de los indicadores expuestos. Luego se procedió al llenado del instrumento. f) **Recolección de la información.** Para el proceso de recolección de la información me-

diante el instrumento, se contacto de manera directa a los expertos de la localidad.

Fase III:

1) Procesamiento de la información:

Se contó con el apoyo de la Dirección de planificación de la UCLA, que cuenta con la plataforma tecnológica Radar®. Se realizaron varias rondas para poder realizar el análisis de los resultados y obtener las conclusiones.

- 2) **Desgrabado de las entrevistas:** Las entrevistas realizadas a los actores sociales se efectuaron para entender el significado que arrojó el procesamiento de la información extraída del instrumento aplicado en el sector y que fue procesada con el paquete Radar.

Fase IV:

Análisis de la información: Con los resultados obtenidos por el procesamiento de datos utilizando el software de la plataforma tecnológica Radar®, de Arapé (2000), se realizaron primeramente las gráficas que muestran los indicadores dimensionados, y con las opiniones emitidas en las entrevistas por los expertos o actores sociales, se llegaron a los resultados, utilizando la estrategia de las comparaciones constantes, que para Gotees y Le-Compte (1988:74) "...es una herramienta intelectual en el proceso de obtención de conclusiones: permite destacar las semejanzas y diferen-

cias entre las unidades incluidas en una categoría, y hace posible la formulación de sus propiedades fundamentales, a partir de los cuales puede llegarse a una definición, ilustración y conclusión".

SITUACIÓN ACTUAL DEL MUNICIPIO MORÁN

Característica del Municipio Morán

El Municipio Morán se localiza al sureste del Estado Lara, se encuentra a 48 kilómetros de la capital del estado, teniendo límites con el Municipio Torres, con el Estado Portuguesa, el Municipio Andrés Eloy Blanco y parte del Municipio Jiménez y el Estado Trujillo. Para el año 2011 tenía una población de 123.880 habitantes (Ver tabla N° 1), con una densidad de 49.41 habitantes por Km². Su tasa anual de crecimiento es del 2.0%. La superficie total del municipio es de 230.500 has y la superficie agrícola es de 55.054,66 has. El número de explotaciones agrícolas es de 5.848 has. Existen 20.670,68 has que son tierras del Instituto Nacional de Tierra.

El municipio está conformado por las parroquias, Anzoátegui (Anzoátegui), Bolívar (El Tocuyo), Guarico (Guarico), Hilario Luna y Luna (Villanueva), Humocaro Bajo (Humocaro Bajo), Humocaro Alto (Humocaro Alto), La Candelaria (Gwaitó), Morán (Barbacoas). Su capital es la ciudad del El Tocuyo (Parroquia Bolívar), que tiene concentrada el 49.86% de la población, con 61.769 habitantes.

Cuadro No. 1
Población total por sexo

Año	Población Total	Hombres	Mujeres
2001	112484	58774	53710
2011	123880	61680	62200

Fuente: INE (2013).

Comportamiento de la Economía en el Municipio Morán

En el siguiente cuadro, se resume el comportamiento de la economía en el municipio Morán.

Cuadro No. 2
Comportamiento de la Economía en el Municipio Morán

Sectores	Descripción
Sector Primario	Se destacan principalmente: El café, la caña de Azúcar, uva, tomate, maíz, caraota, pepino, ajo, pimentón, la papa, las hortalizas de piso alto (zanahoria, repollo, entre otros). Es propicia para la ganadería de leche, ganado caprino y ovino. Cuentan con arcillas de buena calidad para la fabricación de baldosas y cerámicas.
Sector Secundario	Se limita al procesamiento de la caña de azúcar, el café, procesamientos de varios tipos de dulces, condimentos, concentrados de pollos, de bebidas refrescantes, entre otros. Existe una fábrica textil de ropa, empresas metalúrgicas armadoras de carrocerías para camiones y cooperativas procesadoras de algunos insumos agrícolas como fabricas de panes, granolas, pasta y galletas entre otros.
Sector Terciario	El comercio y los servicios locales están poco desarrollados y los que se prestan se limitan a la capital de cada parroquia. Existe un hospital tipo I, en la capital del municipio y la mayoría de los ambulatorios que hay en cada parroquia, pasaron a llamarse Centro de Diagnóstico Integral (CDI), la educación se limita a la primaria secundaria, un núcleo universitario donde se dicta una sola carrera relacionada con la agroindustria, el gobierno nacional abrió últimamente una aldea universitaria adscrita a la Universidad Bolivariana de Venezuela donde se comienzan a dictar carreras de Información y Documentación, Administración, Informática, Agroalimentaria, Electricidad, Gestión Ambiental y Comunicación Social.
Sector Cuaternario	Se inicia en el uso de las nuevas tecnologías, tales como: TV por cable o satélite, internet y centros de comunicaciones.

Elaboración propia.

Características del Desarrollo Local en el Municipio Morán

Nivel de integración de los sectores económicos.

En el Municipio Morán existe una parcial integración intersectorial entre el primario y secundario representado por pequeñas y prósperas cooperativas que, de alguna manera, se dedican a la explotación de actividades manufactureras, utilizando como materia prima algunos productos agrícolas cultivados, y a la elaboración de cerámicas rústicas y de adornos (tejas, baldosas, etc.), explotando las minas de arcilla de la Parroquia Anzoátegui. Similarmente, se observa escasa integración entre la torrefactora de café, la Azucarera y la Nestlé.

Se observa leve integración con el sector terciario, debido a que algunos productos elaborados por las cooperativas son demandados por los turistas que eventualmente visitan esta localidad.

El Municipio está dotado naturalmente de parques nacionales, bosques, buen clima y otros atractivos turísticos como: La Cascada del Vino en Barbacoas (Parroquia Morán), La Cascada de Humocaro, la Represa Dos Cerritos y algunos balnearios (Las Margaritas en El Tocuyo, Los baños de Guajó en Guarico, entre otros). Cuenta con paisajes de Valle Lindo en Anzoátegui, además de las reliquias coloniales de El Tocuyo (con pequeños hoteles y posadas). También ofrece a sus visitantes el museo “Lisandro Alvarado” y el Museo Arqueológico Cruxot ubicados en El Tocuyo. Como atracción para los visitantes las acemas tocuyanas, el tamungue y el carnaval turístico, dándose con esto una pequeña integración entre el sector primario y terciario.

Recursos Endógenos

Comprende la mano de obra cualificada (recursos humanos), las infraestructuras y los recursos naturales existentes en la zona. En lo que concierne al Municipio Morán se observan:

Cuadro No. 3
Recursos Endógenos

Recursos Endógenos	Características
Recursos Humanos	<ul style="list-style-type: none"> ● En la siembra de productos agrícolas no es cualificada ● En las PYMES y en la gran industria, se utiliza la mano de obra de la localidad y la más cualificada proviene de la capital del estado
Infraestructura	<ul style="list-style-type: none"> ● Posee buenas vías de comunicación, pero las vías agrícolas son deficientes. ● Tiene un hospital tipo I y 36 ambulatorios, donde algunos

Cuadro No. 3. Continuación...

Recursos Endógenos	Características
	<p>de ellos se convertirán en Centro de Diagnóstico Integral (CDI).</p> <ul style="list-style-type: none"> ● Posee 156 preescolares, 207 escuelas básicas 8 liceos, una aldea bolivariana, para carreras universitarias y un núcleo de nivel superior establecido. ● Tiene poca actividad industrial, dos grandes industrias y las demás son pequeñas industrias.
Recursos Naturales	<ul style="list-style-type: none"> ● Posee una diversidad de clima que permite la adaptación de un sin números de actividades agrícolas y pecuarias, también tiene zonas protegidas como el parque DINIRA.

Elaboración propia

Recursos Exógenos

Deben jugar un papel de complementariedad con respecto a los recursos endógenos para que se produzca una verdadera expansión económica en la región. Sin embargo, no se está dando a cabalidad este proceso, debido a que en la región se utiliza mano de obra en cierta cantidad traída de la capital del Estado. La gran mayoría de médicos que prestan sus servicios en el hospital y los ambulatorios son de otras localidades al igual que los profesores y maestros que dictan clases en las instituciones educativas. En términos generales se puede decir que los Recursos Exógenos no cumplen con el papel de complementariedad con el endógeno de una manera positiva para el desarrollo del Municipio Morán.

Las MYPE's y PYME's

En el Municipio Morán, aunque muy escasas, se tiene la presencia

de Mype's y Pyme's con un escaso desarrollo a partir de la organización de pequeñas cooperativas que actualmente son el modelo utilizado.

La Variable Medio Ambiente

En el Municipio Morán, se están desarrollando actividades de protección y mantenimiento de parques nacionales, tal es el caso del parque nacional Dinira, de la presa Dos Cerritos, la Cascada del Vino, entre otros, actividades importantes para el desarrollo del turismo ecológico. En términos generales, se puede decir que en la localidad estudiada, la variable medio ambiental no está suficientemente desarrollada, pero tiene unas magníficas potencialidades para lograr su desarrollo.

Visión Descentralizada

Esta variable tiene importancia significativa para el modelo de desarrollo local, ya que de una u otra forma, la promoción y el fomento económico

debe ser impulsado por el sector público local, el cual ha de disponer de medios técnicos y financieros para poner en funcionamiento el modelo.

La descentralización en los municipios ha tenido muchos problemas. Es el caso de los parques nacionales que dependen de organismos nacionales oficiales, como el Instituto Nacional de Parques (INPARQUES). Las posadas existentes en la zona son dadas en concesiones a particulares por un largo periodo sin beneficio al Estado. Mientras que el sector público local no cuenta con iniciativas para promover el fomento económico. El presupuesto asignado por el Estado solamente

alcanza para el pago de los empleados y el mantenimiento de infraestructuras. Existen algunos planes para el desarrollo local de la zona, pero con limitaciones de recursos para su aplicación.

MATRIZ FODA:

Fortalezas, Oportunidades, Debilidades y Amenazas en el Municipio Morán. En la construcción de un modelo de desarrollo local, es importante conocer las fortalezas, oportunidades, debilidades y amenazas que tiene el Municipio, para saber cuales con sus potencialidades socioeconómicas en el desarrollo. La matriz FODA en cuanto al caso del Publico Institucional se observa en el siguiente cuadro:

Cuadro N° 4
MATRIZ FODA

	Aspectos considerados
Debilidades	<ul style="list-style-type: none"> • Deficiencia en la prestación de los servicios públicos • La gestión legislativa no es productiva ni de calidad • Deficiencia en la mano de obra cualificada
Amenazas	<ul style="list-style-type: none"> • Falta de credibilidad y de reputación de los partidos políticos
Fortalezas	<ul style="list-style-type: none"> • Tiene como generar sus propios recursos • Puede obtener los recursos financieros para su buena distribución • Posibilidad de acceder a créditos para el funcionamiento
Oportunidades	<ul style="list-style-type: none"> • Población organizada y participativa • Posee suficiente recursos humanos • Necesidad de núcleos universitarios por la demanda de profesionales • Necesidad de capacitación y de actualización del recurso humano

Elaboración propia.

RESULTADOS

Sector público institucional

Se dimensiona en seis (6) categorías: desempeño partidista, desempeño de la administración pública, prestación de servicios públicos, gestión presupuestaria, participación ciudadana y requerimiento del sector.

Desempeño Partidista

El escenario dominante es el tres (3) “se mantendrá igual” con la excepción de la injerencia de los partidos en asuntos públicos el cual disminuirá (ver Gráfico 1).

La credibilidad y reputación de los partidos políticos es muy escasa y, según los expertos, consideran que se mantendrá igual. Los niveles de organización de los partidos políticos y su participación en la actividad municipal solo se observan en momentos de elecciones. Los expertos vislumbran que se mantenga igual en el tiempo especificado. La injerencia de los partidos en asuntos públicos, se observa solamente para cuestionar y no para apoyar los asuntos públicos. Es probable que este escenario tienda a mantenerse igual.

Gráfico No. 1
Desempeño Partidista

Indicador \ Escenario dominante	1	2	3	4	5	Descripción escenario exploratorio de un X Indicador
Credibilidad y reputación del liderazgo político			X			Se mantendrá igual
Injerencia de los partidos políticos en asuntos públicos		X				Disminuirá
Niveles de organización de los partidos políticos			X			Se mantendrá igual
Niveles de participación de los partidos políticos en la actividad municipal			X			Se mantendrá igual

Elaboración propia.

Desempeño de la Administración Pública

El escenario dominante para esta dimensión es el tres (3) “se mantendrá

igual” con una diferencia en el indicador: sistemas de recaudación de impuestos municipales, el cual aumentará (ver Gráfico 2).

Gráfico N° 2
Desempeño de la Administración Pública

Indicador \ Escenario dominante	1	2	3	4	5	Descripción escenario exploratorio de un X indicador
Congruencia entre las competencias municipales, estatales y nacionales			X			Se mantendrá igual
Funcionamiento de los entes descentralizados de la administración pública			X			Se mantendrá igual
Modernización de los servicios que presta el sector			X			Se mantendrá igual
Productividad y calidad de la gestión legislativa			X			Se mantendrá igual
Sistema de recaudación de impuestos municipales				X		Aumentará

Elaboración propia.

La congruencia entre las competencias municipales, estatales y nacionales, no tiene una relación de conveniencia para el municipio, mientras que el funcionamiento de los entes descentralizados de la administración pública municipal, marchan como una entidad centralizada. Por otro lado, la modernización de los servicios que presta el sector, aunque han mejorado, no están acordes a las necesidades de la población y la productividad de la gestión

legislativa es muy escasa. El sistema de recaudación de impuesto municipal ha mejorado y según los expertos, se espera un aumento.

Prestación de servicios públicos

En ésta dimensión, se observa como escenario dominante el numero (4) “aumentará” donde el indicador “construcción y remodelación de cementerios públicos” se mantendrá igual (ver Gráfico 3).

Gráfico No. 3
Prestación de Servicios Públicos

Indicador \ Escenario dominante	1	2	3	4	5	Descripción escenario exploratorio de un X indicador
Construcción y mantenimiento de sistemas de aguas blancas y negras)				X		Aumentará
Construcción y mantenimiento de aceras y brocales				X		Aumentará
Construcción y remodelación de cementerios públicos			X			Se mantendrá igual
Manejo de desechos sólidos				X		Aumentará
Ornato				X		Aumentará
Pavimentación de calles				X		Aumentará
Señalización de vías urbanas				X		Aumentará
Transporte público				X		Aumentará

Elaboración propia.

En todos los indicadores de esta dimensión, se observa una escasa prestación de estos servicios, viéndose más en la capital del municipio. Los expertos pronostican un aumento en la prestación de los servicios, pero no visualizan mejoras para la construcción y remodelación de los cementerios de la localidad.

Gestión Presupuestaria

Se observa como escenario dominante el número (4) “aumentará” donde los indicadores “efectividad de los Consejos Locales de Planificación Pú-

blica (CLPP) en materia de su competencia” y “generación de recursos propios para el municipio” se mantendrán iguales (ver Gráfico 4).

Los CLPP no han tenido la efectividad que se requiere y no hay una política por parte de los entes públicos locales, en la generación de recursos propios para el municipio, por lo que los expertos creen que estos indicadores se mantendrán iguales como están. En los demás indicadores se prevé un aumento en materia de gestión presupuestaria.

Gráfico No. 4
Gestión Presupuestaria

Indicador \ Escenario dominante	1	2	3	4	5	Descripción escenario exploratorio de un X indicador
Acceso a fuentes externas e internas de financiamiento				X		Aumentará
Control y evaluación del gasto municipal				X		Aumentará
Control y evaluación social presupuestaria públicas local				X		Aumentará
Efectividad del CLPP en materia de su competencia			X			Se mantendrá igual
Generación de recursos propios del municipio			X			Se mantendrá igual
Obtención y distribución de recursos financieros del municipio				X		Aumentará
Participación social en la formulación del presupuesto del municipio				X		Aumentará

Elaboración propia.

Participación Ciudadana

En este gráfico, correspondiente a la Participación Ciudadana, el escenario dominante es el (3) “se mantendrá

igual” con aumento en los indicadores creación de consejos comunales y mejoramientos de procesos administrativos y operativos internos (ver Gráfico No. 5).

Gráfico N° 5
Participación Ciudadana

Indicador \ Escenario dominante	1	2	3	4	5	Descripción escenario exploratorio de un X indicador
Conformación de cooperativas			X			Se mantendrá igual
Creación de asociaciones de vecinos			X			Se mantendrá igual
Creación de cámaras que agrupen a sectores de la sociedad civil			X			Se mantendrá igual
Creación de consejos comunales				X		Aumentará
Creación de ONG's			X			Se mantendrá igual
Mejoramiento de procesos Administrativos internos				X		Aumentará

Elaboración propia.

Debido a que la población es organizada y participativa los expertos esperan un aumento para los indicadores: creación de consejos comunales y al mejoramiento de los procesos administrativos y operativos internos.

Requerimiento del Sector

El escenario dominante para esta dimensión es el cuatro (4). En el

gráfico se visualiza un aumento para todos los indicadores (ver Gráfico No. 6). Los expertos consideran un aumento en los indicadores de esta dimensión por la demanda que se tiene en la apertura de núcleos universitarios, cursos de actualización y capacitación y el desarrollo de nuevas tecnologías que ayuden a mejorar el sector en la localidad.

**Gráfico No. 6
Requerimiento del Sector**

Escenario dominante / Indicador	1	2	3	4	5	Descripción escenario exploratorio de un X Indicador
Apertura de núcleos universitarios en la localidad para carreras relacionadas con el sector				X		Aumentará
Requerimientos de cursos de actualización y de capacitación				X		Aumentará
Demanda de profesionales universitarios				X		Aumentará
Requerimientos de desarrollo de nuevas tecnologías				X		Aumentará

Elaboración propia.


CONCLUSIONES

El uso de la prospectiva como base fundamental para una planificación estratégica municipal o como modelo de desarrollo local puede permitir un desarrollo sostenible y sustentable en los aspectos sociales. Es por eso que se ha considerado en el trabajo de investigación la utilización de esta herramienta para garantizar que el plan a concebir se oriente hacia el futuro deseado y tratar de prever

acontecimientos que desfavorezcan el desarrollo social del municipio, mediante la toma de decisiones del ente local y a través del consenso con los distintos actores sociales.

El municipio Morán, aunque cuenta con un potencial económico en los cuatro sectores de la economía, no se vislumbra que en el tiempo especificado llegue a una integración para un desarrollo sustentable de la economía local.

En lo que respecta al sector público institucional y en especial a las dimensiones: desempeño partidista, desempeño de la administración pública y participación ciudadana, donde la mayoría de sus indicadores los expertos consideraban que se mantendrán iguales, en el tiempo especificado, se concluye en forma general la debilidad que tiene el municipio y el apoyo que no tiene del sector estudiado para lograr su desarrollo.

Mientras que en las dimensiones: prestación de servicios públicos, gestión presupuestaria y requerimientos del sector, en los cuales los expertos vislumbran un aumento en sus indicadores, se presentan como grandes fortalezas y oportunidades que el gobierno debería aprovechar para realizar un buen desempeño, y conjuntamente con la participación ciudadana, se logren las bases para llevar al municipio a un desarrollo local sustentable 

NOTAS:

- (1) La palabra prospectiva, se deriva del latín *prospicere*, que significa mirar adelante, ver a lo lejos, según Ander-Egg (2002: 167) es "... mirar hacia delante tratando de discernir algunas pautas o posibilidades del devenir, para saber hacia dónde se marcha". La prospectiva se preocupa por brindar alternativas de futuros posibles, para Barrera (1996:93) "obliga al planificador a otear el futuro, a ambicionar realidades aparentemente muy distantes, pero susceptibles de ocurrir..." además de eso de dar repuestas directas a las preguntas. Según Castellano (2000:46) "...la prospectiva en la planificación puede ser definida como la tarea de bosquejar un cuadro general del futuro deseable y posible, en donde se enmarcarán las acciones propuestas por el Plan". Se puede afirmar, entonces, que nos provee de una visión global, cualitativa y múltiple, y nos orienta a la acción del presente en función de los futuros posibles y deseados. Además de detectar las amenazas y las oportunidades en el ámbito bajo estudio, permitiendo una toma de decisiones apoyada en la racionalización, minimizando los riesgos y aprovechando las oportunidades que nos ofrece el entorno.
- (2) La técnica fue desarrollada por la Rand Corporation en los años sesenta. Según Bas (1999: 117) "...la técnica Delphi, consiste en interrogación a expertos con la ayuda de cuestionarios sucesivos, a fin de poner de manifiesto convergencias de opiniones y deducir eventuales consensos". Para Castellano (2000:198) no es más que "...una encuesta hecha a personas muy vinculadas o muy afectadas por la materia estudiada". Este autor prosigue afirmando que las encuestas son tabuladas y representadas en gráficas para después presentárselas a los encuestados a fin de ver su ubicación en relación a los resultados y dar una respuesta de consenso o no, al resultado que se obtuvo. Una vez más se aplica el instrumento para ser tabulados y analizados, y de no haber todavía un consenso se procede a otra vuelta. Esto

se repite hasta lograr una convergencia de opiniones.

- (3) Desde las perspectivas cualitativas, Cook y Reichardt (2000: 76) expresan que "...los métodos cualitativos proporcionan una base para entender el significado sustantivo de las relaciones que se descubren".

BIBLIOGRAFÍA

- ÁNGEL, RUBÉN (2000). *Inventario de Experiencias Prospectivas en Venezuela 1970-2000*. Actas del VII Congreso Internacional ULEPICC 751. Ministerio de Ciencias y Tecnología. Venezuela.
- ANDER-EGG, EZEQUIEL (2002). *Introducción a la Planificación*. Editorial LUMEN. Buenos Aires.
- ARAPÉ, JESÚS (2000). Técnicas de Escenarios. El Pronóstico y la Prospectiva en la formulación de Políticas Públicas. Manual de Metodologías. Tomo I. Programa de Prospectiva Tecnológica para América Latina y el Caribe. ONUDI. Austria.
- ASAMBLEA CONSTITUYENTE (1999). Constitución. Gaceta Oficial No. 36.860 de fecha 30 de diciembre de 1999. República Bolivariana de Venezuela.
- ASAMBLEA NACIONAL (2001). Ley Orgánica de Planificación. Gaceta oficial N° 5554. Caracas. República Bolivariana de Venezuela.
- ASAMBLEA NACIONAL (2005) Ley Orgánica del Poder Público Municipal. Gaceta Oficial N° 38.204. República Bolivariana de Venezuela.
- BAS, ENRIC (1999). *Prospectiva. Como usar el pensamiento sobre el futuro*. Editorial Ariel. España.
- BARRERA M., MARCOS F. (1996). *Planificación, prospectiva y holís-*

- tica: Planificación en Dinámica Social.** Tercera Edición. Editorial SYPAL. Venezuela.
- CASTELLANO B., HERCILIO (2000). *El Oficio del Planificador.* Editorial VADELL Hermano. Venezuela.
- COOK, T. D. y CH. S. REICHARDT (2000). *Métodos cualitativos y cuantitativos en la investigación evaluativa.* Cuarta edición. Editorial Morata. España.
- FUNDACIÓN PARA EL DESARROLLO DE LA REGIÓN CENTRO OCCIDENTAL DE VENEZUELA (1998). Del desarrollo regional al desarrollo nacional. Plan de Desarrollo de la Región Centroccidental. Barquisimeto. Venezuela.
- GOTEES, J.P. y M. D. LECOMPTE (1988). *Etnografía y Diseño Cualitativo en la Investigación Cualitativa.* Editorial Moronta. España.
- INSTITUTO NACIONAL DE ESTADÍSTICA (2013). XIV Censo Nacional de Población y Vivienda. Resultados por entidad Federal y municipal del Estado Lara. Fuente: www.ine.gov.ve/documentos/Demografia/CensodePoblacionyVivienda/pdf/lara.pdf (Consultado el 14-01-14).
- MARTELL, ALBERTO (1996). *Gerencia y Planificación Municipal en Venezuela.* CENDES. Venezuela.
- MILKOS, TOMÁS y MARÍA ELENA TELLO (1995). *Planeación Prospectiva: una estrategia para el diseño del futuro.* Centro de Estudios Prospectivos. Fundación Javier Barros Sierra. Editorial LIMUSA. México.
- MORENO, ZAHIRA (2008). **Prospectiva 2022: Escenarios futuros del estado Lara y el compromiso de la Universidad Centroccidental Lisandro Alvarado con el desarrollo local.** *Revista COPÉRNICO* Año V. N° 9. Venezuela.
- PÉREZ, OMAR; MARIBEL ALVARADO y CARMÉN VALDIVÉ (2008). **Tendencias de los Escenarios Turísticos para el Municipio Morán del Estado Lara.** *Revista Gestión y Gerencia.* Vol. 2. No. 3. DAC-UCLA. Barquisimeto-Venezuela.
- SIERRA BRAVO, R. (1985). **Metodología de las Ciencias Sociales.** Editorial Paraninfo. España.
- UNIVERSIDAD CENTROCCIDENTAL LISANDRO ALVARADO (2002). UCLA 2020: Escenarios futuros y lineamientos institucionales que apuntan al compromiso de la UCLA con la gestión que se requiere en los próximos 20 años. Barquisimeto. Venezuela.
- VÁSQUEZ M., JAVIER (2000). *Evolución y panorama internacional de la previsión.* ILPES. Chile.
- WOODS, PETER (1987). *Investigar el arte de la enseñanza. El uso de la Etnografía en la educación.* Editorial Paidós. México.