



# EL AMEJORAMIENTO Y EL DESARROLLO SOCIO-ECONÓMICO DE NAVARRA

**Javier TABERNA JIMÉNEZ**  
*jtaberna@camaracomercio.com*

Una tierra es, básicamente, su gente, su historia y su memoria colectiva: una comunidad emprendedora en un terreno fértil junto a un río, una comunidad nómada de espíritu combativo y conquistador, una comunidad acogedora bendecida con un buen clima. La personalidad de un pueblo está forjada por el carácter de sus gentes y la forma que tienen de aprovechar las circunstancias que les rodean. Así Navarra la podríamos definir como una comunidad plural, unida por su historia y tradiciones, trabajadora, honrada y emprendedora que habita una tierra bendecida por la naturaleza y que ha sabido mantener, respetar y defender secularmente una serie de derechos históricos que conocemos como NUESTRO RÉGIMEN FORAL.

## LA ACTUALIZACIÓN DE 1978-1982

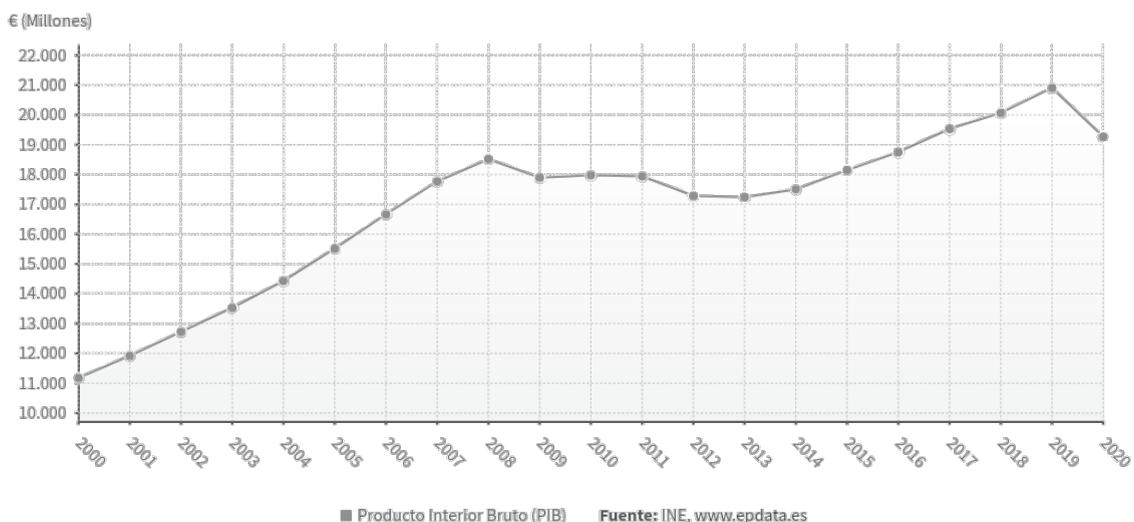
Conviene en este punto realizar una parada histórica para ponerlo en contexto. Cuando llegó la democracia a España, Navarra ya gozaba de autonomía a través de su Régimen Foral y por lo tanto ya constituía una Comunidad con instituciones propias cuyo origen se remonta a la Ley Paccionada del 16 de agosto de 1841.

Por otro lado, el artículo 147 de la Constitución de 1978 establece que "Dentro de los términos de la presente Constitución, los Estatutos serán la norma institucionalizada de cada Comunidad Autónoma". Ante este principio constitucional, cabría preguntarse ¿Qué es el Amejoramiento?

Podríamos afirmar que Navarra vio amparado y respetado su Régimen Foral por la Constitución vigente a través de la Disposición Adicional 1ª y sin renuncia de ninguno de sus derechos históricos, actualizó su Régimen Foral mediante un Pacto con el Gobierno de la Nación que posteriormente alcanzó el rango de Ley Orgánica con el fin de conseguir su incorporación al ordenamiento jurídico español. Y que entró en vigor el 16 de agosto del año 1982 y por ello este año estaremos conmemorando su 40 aniversario.

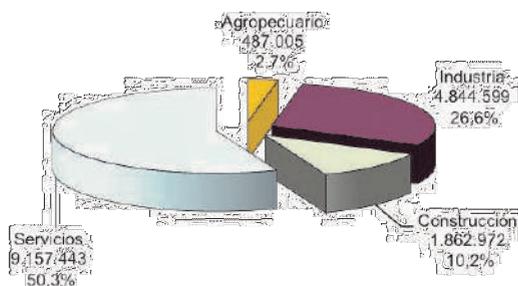
Esto es y fue la LORAFNA, llamada abreviadamente AMEJORAMIENTO, donde en su artículo 1º afirma: "Navarra CONSTITUYE una Comunidad Foral (el resto de los estatutos utilizan la frase "SE CONSTITUYE) con régimen, autonomía e instituciones propias, indivisible, integrada en la Nación española y solidaria con todos sus pueblos". Por lo tanto me

Evolución del PIB en Navarra, Comunidad Foral de





**ESTRUCTURA DEL PIB DE NAVARRA 2007**  
(a precios básicos)



atrevo a afirmar que la Constitución Española confirma el carácter preconstitucional del Régimen Foral navarro cuyo origen se encuentra en nuestra historia secular

### DURANTE 40 AÑOS, 1978 A 2022

¿Qué ha sucedido en estos últimos 40 años? Sería injusto empezar cualquier respuesta, descripción o enumeración sin hablar de la enorme transformación social y empresarial que se produjo en nuestra tierra en la década de los 60 del pasado siglo, en la que pasamos de ser una provincia fundamentalmente agrícola a ser con los años, la región más industrializada de España, que supo atraer empresas utilizando nuestra 'autonomía' económica y sobre todo fiscal y que, sin duda, construyeron los cimientos de la enorme transformación económica y social producida en Navarra desde la entrada en vigor del Amejoramiento (LORAFNA).

Solo daré un dato que puede ser tremendamente revelador el PIB de Navarra en 1982 era de 2.429.909 euros. En 2021, de 22.185.258,5€. En los últimos 40 años, el crecimiento de nuestra economía se ha multiplicado casi por mil (831,01%).

Es más fácil valorar los cambios que transformaron la vida de Navarra hace 60 años que analizar los grandes cambios producidos en los últimos 40 años, donde la democracia, la libertad, la globalización, la Constitución, el Amejoramiento, la UE y la internacionalización de nuestras empresas han sido factores determinantes que no podemos obviar si queremos realizar un análisis veraz de estos años.

El espíritu de la Transición de una España cada vez más europea y del Pacto constitucional entre las grandes fuerzas políticas fue clave para que se respetase el Convenio Económico y el Régimen Foral en el marco de la Constitución. Las tensiones territoriales de Cataluña con España y del País Vasco con España y Navarra, con el terrorismo de ETA de por medio, constituyeron un freno condicionante de un desarrollo económico y social.

En este aspecto debo afirmar que Navarra fue un baluarte inexpugnable frente al terrorismo, no cediendo de ningún modo al chantaje y la extorsión. Sirvan de ejemplos el sabotaje de ETA en el Pantano de Itoiz o en la Autovía de Leizarán que siguieron adelante a pesar de las amenazas. No podría olvidarme de aquellas personas que entregaron su vida por defender con firmeza y orgullo la libertad, el progreso de Navarra, solo espero que la sociedad navarra nunca olvide su sacrificio.

Las Autonomías han permitido el mayor desarrollo económico y social de la historia de España y Navarra ha sido una de las Comunidades que ha liderado este desarrollo. Recordemos las posiciones de privilegio que Navarra ha ostentado en empleo, sanidad, educación, asuntos sociales, I+D etc. etc. La hemeroteca nos lleva a titulares como este: "Navarra, una historia de éxito", "Navarra es la Comunidad con menos paro de España", "Navarra es la 2ª Comunidad con mayor renta per-cápita de España", "Navarra es la Comunidad con menor fracaso escolar", "La sanidad navarra entre las más valoradas de España" o "Navarra, la Comunidad con mayor superávit de la balanza comercial entre las Comunidades españolas".

Una Navarra sin Amejoramiento dentro de una España centralizada, jamás hubiese alcanzado las cuotas de bienestar que hoy disfruta la Comunidad

Comparativa: PIB Per Capita 2017		
CC.AA.	PIB Per Capita	
<b>Madrid</b>	33.809€	<span style="display: inline-block; width: 20px; height: 10px; background-color: red;"></span>
<b>País Vasco</b>	33.088€	<span style="display: inline-block; width: 20px; height: 10px; background-color: green;"></span>
<b>Navarra</b>	30.914€	<span style="display: inline-block; width: 20px; height: 10px; background-color: red;"></span>
<b>Cataluña</b>	29.936€	<span style="display: inline-block; width: 20px; height: 10px; background-color: yellow;"></span>
<b>Aragón</b>	27.403€	<span style="display: inline-block; width: 20px; height: 10px; background-color: yellow;"></span>



Vista de las instalaciones de la Universidad Pública de Navarra (UPNA).

Nada se hubiese conseguido sin grandes acuerdos, sin proyectos comunes, sin un clima de cordialidad y consenso. De una forma eficaz y cosido por un hilo invisible pero robusto, el entendimiento entre las dos grandes

a pesar de las crisis. El Amejoramiento nos ha permitido gestionar con eficacia nuestros recursos buscando el consenso y el acuerdo entre los agentes económicos y sociales como Sindicatos, empresarios, Gobierno, Universidades, ONGs, Centros de salud y educación público-privada, Instituciones oficiales, Ayuntamientos, Gobierno Central, Entidades financieras, Centros de investigación públicos y privados etc.

La internacionalización y excelencia de nuestras empresas han sido objetivos preferentes en nuestro desarrollo sobre todo con el concurso de las organizaciones empresariales como la CEN o la propia Cámara de Comercio. Es preciso recordar que en 1976, dos años antes de la Constitución, solo el 39% de los ciudadanos era favorable al Estado autonómico frente al 70% que lo era en 1996. Por eso, se puede afirmar, sin temor a equivocarnos, que el Estado autonómico, Amejoramiento incluido, han sido la clave del progreso, sin perjuicio de que se puedan perfeccionar, revisar y mejorar.

Vista general del Campus de la Universidad de Navarra (UN).



fuerzas políticas que se alternaron en el poder durante la mayoría del periodo postAmejoramiento permitió que Navarra fuese una de las comunidades que liderase el mayor desarrollo de la historia de España en Empleo, Sanidad, Educación, Asuntos Sociales, I+D+I... Pero como digo, también fue un trabajo de toda la sociedad civil navarra. Todo lo logrado habría sido imposible sin esa identidad propia de nuestra tierra, sin ese fuerte deseo común de trabajar sobre ese estado del bienestar: imaginarlo primero, sedimentado después, mantenerlo siempre y "Amejorarlo" constantemente.

Por eso, el balance global de este periodo, que



abarca desde la más plácida de las bonanzas económicas hasta la más brutal de las crisis, es que el Amejoramiento ha sido clave para que los navarros disfrutemos de la mayor libertad y del mayor bienestar que nunca conocimos en un espacio de plena convivencia entre lo público y lo privado.

### LOGROS Y TRANSFORMACIÓN. UN TRABAJO COLECTIVO

Son innumerables las infraestructuras, tanto públicas como privadas, que se construyeron en este periodo: Nuevos colegios en distintas localidades de Navarra y nuevos centros de Oncología, Cardiología, Consultas externas, Urgencias, etcétera, compartían la cabecera del Sistema de Salud y Educativo de Navarra junto a los Centros privados. La Clínica Universitaria y la UN competían, en capacidad científica y conocimiento, con los Centros Hospitalarios públicos y la UPNA (con la ampliación de su campus en Tudela) en prestar los mejores servicios. Lo mismo podía decirse de las Residencias de ancianos privadas y públicas.

De igual manera los Centros de I+D+i públicos: CENER, BIOMED, CENIFER, AUTOMOCION etc. compartían espacio en desarrollo tecnológico con los Centros privados del CIMA o el Centro de Conservas Vegetales (CNTA) de San Adrián.

Las infraestructuras cambiaron la fisonomía de Navarra. La Ciudad del Transporte, la Ciudad Agroalimentaria en Tudela, la Ciudad Tecnológica de Sarriguren, más de 10 millones de metros cuadrados de polígonos industriales, autovías, variantes, centros culturales en diferentes localidades, el Palacio de Congresos de Pamplona, Museos (Oteiza, Universidad...), el Conservatorio Superior de Música o la Biblioteca General de Navarra, el Navarra Arena o Senda Viva contribuyeron y contribuyen al desarrollo económico, social, cultural y turístico de Navarra.

Todo lo anterior lo puedo afirmar porque he tenido la suerte de ser testigo de excepción durante los 31 años que llevo como presidente de la Cámara de Comercio e Industria de Navarra, donde también, la internacionalización y la excelencia de nuestras empresas han sido claves en nuestro desarrollo, ganando mercados y generando empleo y bienestar.



*Entrada de la sede de la Cámara de Comercio de Navarra.*

Todo este trabajo colectivo se ha basado en la unidad y la concordia y en el desarrollo de unas circunstancias excepcionales como nuestro régimen foral expresado en el AMEJORAMIENTO y en la creación de un marco fiscal estimulante para la atracción y consolidación de las inversiones y el talento en nuestra tierra. Seguro que caben mejoras y revisiones para perfeccionar el modelo, pero siempre "AMEJORANDOLO" con la mirada puesta en el futuro pero sin perder de vista nuestra historia y tradiciones. Ni podemos ni debemos cambiar lo que nos ha hecho únicos.

No podría terminar este humilde, sincero y personal recorrido por lo que creo que ha significado los 40 años de nuestro AMEJORAMIENTO sin: En primer lugar, felicitar a la SOCIEDAD CULTURAL EL PREGON por la magnífica iniciativa que han tenido en celebrar y conmemorar el aniversario del AMEJORAMIENTO.

Y en segundo lugar sin agradecer a las personas que me han ayudado a completar mis lagunas de memoria y en particular a mi amigo Don Miguel Sanz Sesma, testigo y protagonista de excepción de gran parte de este apasionante y próspero periodo de nuestra reciente historia con el que tuve la privilegiada oportunidad de comprobar que solamente desde el consenso, el acuerdo, buscando lo que nos une (que es mucho) y apartando lo que nos separa, podemos alcanzar las mayores cotas de bienestar para nuestros ciudadanos. 

*El autor es actualmente Presidente de la Cámara de Comercio de Navarra.*