



126/2021

11 de noviembre de 2021

Ignacio M. García-Galán\*

**Elecciones en Japón: arranca la era Kishida**

**Elecciones en Japón: arranca la era Kishida**

**Resumen:**

Con el 34,66 % de los votos, el PLD queda reafirmado en el poder y garantizará, salvo sorpresa mayúscula, una continuación con las políticas de Abe. Pese a obtener 261 escaños, quince menos que en las últimas elecciones, la fragmentación de la oposición permitiría a los conservadores gobernar en solitario. Su nuevo líder, Fumio Kishida, hasta ahora conocido por ser el rostro más moderado y conciliador del partido, consigue en última instancia el respaldo de los electores y de los pesos pesados del PLD. China y el fortalecimiento de la alianza con Washington centrarán la atención de su administración en política internacional, volcándose sus esfuerzos a nivel doméstico en relanzar la aletargada economía y combatir la desigualdad social.

**Palabras clave:**

Japón, Asia, geopolítica de Extremo Oriente, Abe, Kishida, Suga, Kono, China, JSDF, elecciones, Taiwán, Indo-Pacífico.

\*NOTA: Las ideas contenidas en los *Documentos de Opinión* son responsabilidad de sus autores, sin que reflejen necesariamente el pensamiento del IEEE o del Ministerio de Defensa.

## *2021 Japanese general election: the Kishida era kicks off*

### *Abstract:*

*With 34.66% of the votes, the LDP secures a comfortable victory in the 2021 Japanese general election, assuring a continuation in Abe's policies. Having obtained 261 seats in the House of Representatives (15 less than in 2017), the growing fragmentation within the opposition would allow the LDP to govern without any coalition partners. Its new leader, Fumio Kishida, known for being a moderate key figure within the conservative bloc, secures the support of both his party heavyweights and the citizenry. China and the alliance with US are set to be the centre of his foreign agenda, with the domestic focus being placed on reactivating the country's economy and fighting the growing social inequality.*

### *Keywords:*

*Japan, Asia, Far East geopolitics, Abe, Kishida, Suga, Kono, China, JSDF, election, Taiwan, Indo-Pacific.*

## Introducción: la «diplomacia Kishida» hereda la batuta de Abe

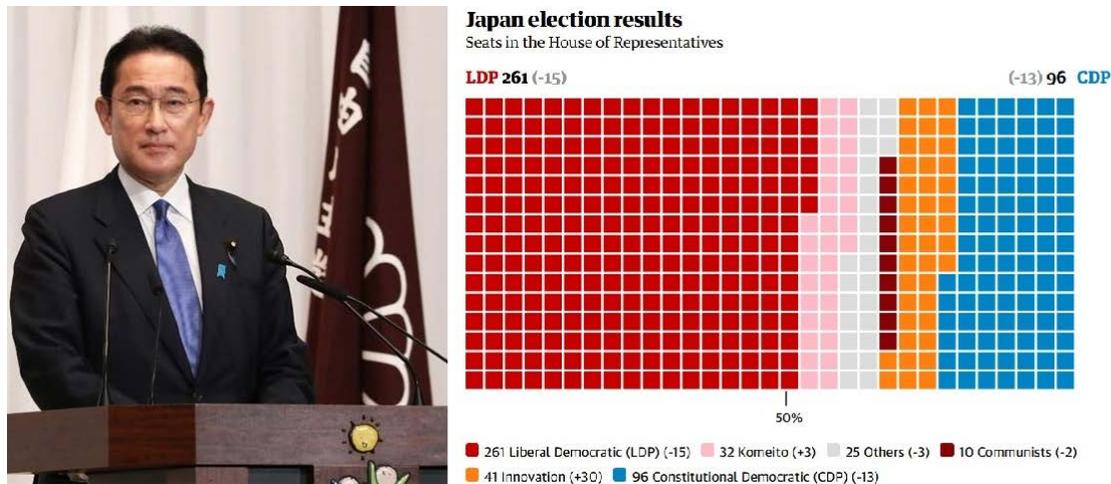


Figura 1. Con el 34,66 % de los votos, el Partido Liberal Democrático de Fumio Kishida se alzó con la victoria en las elecciones del pasado 31 de octubre. Fuente: Bloomberg

Las elecciones del pasado 31 de octubre auparon al poder a Fumio Kishida, designado líder del Partido Liberal Democrático (PLD)<sup>1</sup> apenas cuatro semanas antes. Con una participación del 55,9 %, las urnas no depararon sorpresas. Dada la primacía de los conservadores en el panorama político nipón desde la década de los cincuenta, el nombramiento del líder del PLD representaba poco menos que anunciar directamente al nuevo primer ministro. Kishida recoge así el testigo del premier más longevo de la historia, Shinzo Abe, dejando atrás un último año de incómoda transición, marcada por la incertidumbre política.

A lo largo de la última década, Tokio ha venido acometiendo un ambicioso proyecto de reactivación nacional cimentado, principalmente, en la expansión de sus capacidades armadas, una actividad diplomática creciente y la forja de una serie de alianzas sólidas. Ello ha granjeado al país del sol naciente notables éxitos, tales como la creación de la Alianza Quad o el aplauso a su doctrina del Free Open Indo-Pacific (FOIP), por medio de la cual el Índico y el Pacífico quedan integrados en una única zona geoestratégica. La culminación de este, no obstante, había quedado en el aire. La prematura salida de Abe, unida al escaso apoyo popular, han impedido la celebración del referéndum que

<sup>1</sup> *Jiyū-Minshutō* (自由民主党) en japonés, comúnmente conocido como *Jimintō* (自民党).

permitiera la modificación o derogación del controvertido artículo 9 de la constitución<sup>2</sup>. Esta medida, tan deseada por los aliados extranjeros como denostada por el electorado nacional, perseguía en palabras del propio Abe la reconciliación de Japón con sus fuerzas armadas y la restitución del país como un Estado-nación de pro.

En este sentido, muchos se preguntaban si la designación de un pacifista manifiesto era un movimiento consecuente. Pero desde su nombramiento como líder, Kishida ha sorprendido a propios y extraños, abrazando una agenda fervientemente asertiva y manifestando su compromiso por continuar con la hoja de ruta de Abe en materia internacional. Muchos se preguntan si el nuevo premier ha sido moldeado por los acontecimientos o si en realidad siempre fue un halcón disfrazado de paloma.

### De líder denostado a candidato «predilecto» de la vieja guardia

El rol de Kishida al frente de la facción *Kōchikai*, la más moderada dentro del PLD, le situaba en una posición complicada de entrada. El propio partido conservador fue fundado en 1955 bajo la promesa de someter a revisión la carta magna, defendiendo el rearme progresivo del país como derecho soberano de toda nación para garantizar su defensa<sup>3</sup>. A medida que dicho rearme se materializaba de manera más tangible en el presente siglo, Kishida se mantuvo contrario a acometer reforma constitucional alguna, así como a dotar a la JSDF de submarinos nucleares o equipamiento de proyección ofensiva para llevar a cabo ataques preventivos. Ello le convirtió en una *rara avis* dentro de su partido y en un quebradero de cabeza para varios de sus miembros más influyentes.

Ya en agosto de 2020, con la dimisión por motivos de salud de Shinzo Abe, Kishida anunció su candidatura para liderar el PLD. Como principal diplomático del premier saliente, no eran pocos los que le consideraban su sucesor natural. Sin embargo, en la elección subsiguiente, los pesos pesados del partido se apresuraron a cerrarle el paso, eligiendo a Yoshihide Suga, un político de dilatada veteranía que, como jefe de gabinete, venía siendo la mano derecha de Abe desde 2012. Dados su profundo conocimiento de la política nacional y de la estructura del partido, Suga se presentaba

<sup>2</sup> Por medio del cual Japón se compromete a renunciar a la guerra como herramienta política y a no mantener fuerzas armadas o arsenales de ningún tipo. La integridad de este viene siendo puesta a prueba de manera continua desde julio de 1954, momento en que se crean las Fuerzas de Autodefensa de Japón, conocidas por sus siglas en inglés como JSDF (Japan's Self-Defense Force).

<sup>3</sup> Algo recogido en el artículo 51 de la Carta de las Naciones Unidas.

como el líder de transición ideal para mantener la agenda de Abe intacta hasta las elecciones generales.

Las dudas en torno a la temporalidad de Suga no tardaron en arrear. Pocos días después de su nombramiento, el nuevo premier inició un baile ministerial sin precedentes que parecía destinado a frenar las ambiciones de los rostros más conocidos del equipo de Abe. De hecho, a lo largo del último año, Kishida no tuvo cargo alguno en el ejecutivo de Suga, cuyo número dos, el expremier Tarō Asō (2008-2009)<sup>4</sup>, le definió en declaraciones públicas como un «político blando» y como «un líder para tiempos de paz, pero no para unos de incertidumbre»<sup>5,6</sup>.

Nacido en el barrio tokiota de Shibuya (29 de julio de 1957), su familia es oriunda de Hiroshima, donde mantenía su residencia oficial. Tanto su padre como su abuelo fueron miembros de la Cámara de Representantes, de la cual el propio Fumio pasó a formar parte en 1993, ocupando el escaño correspondiente al 1.º Distrito de la prefectura de Hiroshima. Graduado en Derecho por la Universidad de Waseda (1982), sirvió como viceministro de Cultura, Ciencia, Deportes y Tecnología durante la administración Koizumi (2001-2006). Durante el primer mandato de Abe (2006-2007) y la breve administración Fukuda (2007-2008), pasó a ocupar diversos puestos como secretario de Estado, recibiendo en 2008 sus dos primeras carteras ministeriales: Espacio & Tecnología, y Consumo<sup>7</sup>. Con el retorno del PLD al poder tras tres años de gobierno del Partido Demócrata, es nombrado ministro de Exteriores por Shinzo Abe, coincidiendo con su elección como líder de la facción *Kōchikai*. Ostenta el cargo durante casi cinco años (2012-2017), los cuales le convierten en el ministro más longevo en dicho puesto. En julio de 2017 asume la cartera de Defensa durante una semana, siendo reemplazado por Tarō Kōno, quien a la postre se convertiría en otro de los favoritos en las quinielas para suceder a Abe y en su principal rival en las primarias.

<sup>4</sup> Compaginó su cargo de viceprimer ministro con el de ministro de Economía desde 2012 hasta el pasado 4 de octubre.

<sup>5</sup> FOCUS: Doubts Growing over Kishida's Ability to Succeed Abe (20 julio 2020). *nippon.com*. Disponible en: <https://www.nippon.com/en/news/yjj2020071800295/>

<sup>6</sup> Pese a que, en última instancia, terminó respaldando su candidatura. Kajimoto, T. (29 septiembre 2021). Japan's Aso hails 'good guy' Kishida as new LDP leader. *Reuters*. Disponible en: <https://www.reuters.com/world/asia-pacific/japan-finmin-says-g7-has-agreed-some-points-global-tax-reform-2021-09-29/>

<sup>7</sup> CV del primer ministro de Japón – Prime Minister of Japan and his Cabinet. Disponible en: [https://japan.kantei.go.jp/96\\_abe/meibo/daijin/kishida\\_e.html](https://japan.kantei.go.jp/96_abe/meibo/daijin/kishida_e.html)



Figura 2. De izda. a dcha. Fumio Kishida, Tarō Kōno, Sanae Takaichi y Seiko Noda

A partir de entonces pasa a dirigir el Centro de Investigaciones del partido, signo interpretado por algunos como claro gesto de que estaba siendo preparado para ser el nuevo líder. No tenía todas las garantías. A lo largo de los últimos años su obstinación en posturas moderadas le había distanciado de Abe, quien en última instancia decidió arrojarse a Sanae Takaichi, ministra de Asuntos Internos y Comunicaciones (2019-2020), y que había ocupado diversas secretarías de Estado previamente. Conocida por su carácter ultraconservador y su defensa tajante de la reforma constitucional, Takaichi se comprometió a relanzar el paquete de medidas económicas de Abe rebautizándolo como *Sanaenomics* en un intento por mostrarse más cercana al elector<sup>8,9</sup>. Con el anuncio de Suga, el 3 de septiembre, de que no presentaría su candidatura<sup>10</sup>, la carrera final se redujo a cuatro candidatos tras la inclusión a última hora de Seiko Noda, otra antigua ministra de Asuntos Internos (2017-2018), y uno de los rostros más progresistas del partido.

A pie de calle, Tarō Kōno se fue consolidando como el candidato predilecto de los electores a lo largo del último año. El exministro de Exteriores (2017-2019) y de Defensa (2019-2020) había sido destinado por Suga a la cartera de Reformas Administrativas. Abierto acerca de sus aspiraciones por llegar a ser premier, logró

<sup>8</sup> Candidata peor valorada por los ciudadanos, quienes desaprobaban sus vínculos con grupos ultranacionalistas y la percibían como militarista en exceso. Sugiyama, S. (24 septiembre 2021). Sanae Takaichi emerges as dark horse candidate in LDP leadership race. *The Japan Times*. Disponible en: <https://www.japantimes.co.jp/news/2021/09/24/national/politics-diplomacy/sanae-takaichi-ldp-dark-horse-candidate/>

<sup>9</sup> Takaichi joins race to be next PM; outlines 'Sanaenomics' policy (9 septiembre 2021). *Japan Today*. Disponible en: <https://japantoday.com/category/politics/hawkish-takaichi-joins-race-to-be-japan%27s-next-pm>

<sup>10</sup> Slodkowski, A. (3 septiembre 2021). Japan PM Suga says won't run in ruling party leadership race-NHK. *Reuters*. Disponible en: <https://www.reuters.com/world/asia-pacific/japan-pm-suga-says-wont-run-ruling-party-leadership-race-nhk-2021-09-03/>

ganarse al ciudadano joven y de mediana edad gracias a su efectividad al frente de la campaña de vacunación contra el COVID-19<sup>11</sup>, así como a su abrazo a políticas sociales sorprendentemente progresistas. Y es que, a pesar de ser el principal abanderado del rearme progresivo, al mismo tiempo se posicionó a favor de la legalización del matrimonio homosexual, de la derogación de la ley sálica o del cambio en la tradición nipona de que la esposa adopte el apellido de su marido al casarse (al igual que Noda)<sup>12</sup>. Graduado en Sistemas Políticos Comparados por la Universidad de Georgetown, Kōno es un librepensador consumado, políglota y orientalista convencido. No obstante, el no estar vinculado a ninguna facción minaba significativamente sus opciones de ganar aun contando con el respaldo de Suga. Por el contrario, y a pesar del declive que la facción *Kōchikai* había experimentado durante los ocho años de Abe en el gobierno, su tamaño aseguraba a Kishida un respaldo suficiente para poder competir hasta la última vuelta.

Así las cosas, en la votación inicial para designar al nuevo líder, el pasado 29 de septiembre, Kishida y Kōno quedaron virtualmente empatados con 256 y 255 votos, respectivamente, superando a Takaichi (114) y a Noda (63). En la final, Kishida obtuvo 257 frente a los 170 de Kōno<sup>13</sup> en un resultado sorprendente que parece mandar un mensaje claro. Con el líder de la facción moderada, el PLD espera transmitir una imagen de confianza basada en la estabilidad y la mesura. Kishida no era el candidato ideal, pero su veteranía, su habilidad diplomática y su compromiso por mantener a la mayoría de pesos pesados del partido en sus puestos (frente a la renovación defendida por Kōno) han sido percibidos como un seguro para lograr una cierta continuidad. El nuevo premier se presenta como salvaguarda frente a las políticas revolucionaras defendidas por sus adversarios en las primarias.

<sup>11</sup> Yamaguchi, M. (7 septiembre 2021). Vaccine chief Kono favorite to become next PM: polls. *Japan Today*. Disponible en: <https://japantoday.com/category/politics/vaccine-chief-kono-popular-favorite-to-become-japan%27s-leader>

<sup>12</sup> Sakamoto, J. (s.f.). Kono supports gay marriage, couples' separate surnames *The Asahi Shimbun*. Disponible en: <https://www.asahi.com/ajw/articles/14441662>

<sup>13</sup> BREAKING NEWS: Kishida wins 257 of LDP runoff votes, Kono gets 170 (29 septiembre 2021). *Kyodo News*. Disponible en: <https://english.kyodonews.net/news/2021/09/da0db08948d5-breaking-news-kishida-wins-257-of-ldp-runoff-votes-kono-gets-170.html>

### Las facciones cierran filas en una «apuesta por la estabilidad»

El nombramiento de un líder moderado, poco menos que impensable hace unos meses, se ha materializado como un claro toque de atención. Todo parece indicar que la vieja guardia ha preferido apostar por una figura con más años de experiencia a sus espaldas y que, al mismo tiempo, se antoja más maleable. Este panorama abre dos escenarios posibles: que el nuevo premier se convierta en un líder fuerte moldeado por el actual panorama geopolítico y el apoyo de los pesos pesados del partido; o que, por el contrario, se torne «flor de un año», empujando al país a una nueva dinámica de líderes débiles<sup>14</sup>.

### El PLD consolida su primacía, aunque pierde escaños

Los resultados electorales del día 31 tan solo sirven para poner de manifiesto la primacía de los conservadores y la percepción de ausencia de alternativas de gobierno entre el electorado. Y es que el PLD viene dominando la política nipona de manera inexorable desde 1955. A lo largo de las últimas seis décadas, la oposición tan solo ha estado en el poder de manera *quasi* testimonial, sumando dos breves y débiles legislaturas de apenas tres años cada una (1993-1996 y 2009-2012).

---

<sup>14</sup> El respaldo de las facciones que componen cada partido, así como los acuerdos logrados entre ellas, son indispensables para mantener al líder en el poder. La pérdida de confianza de estas en el candidato electo suele suponer su caída. Esta es una de las principales razones por las que, desde el final de la II Guerra Mundial, tan solo ha habido cuatro primeros ministros que hayan logrado aguantar más de tres años seguidos en el cargo: Satō (1964-1972), Nakasone (1982-1987), Koizumi (2001-2006) y Abe (2012-2020).

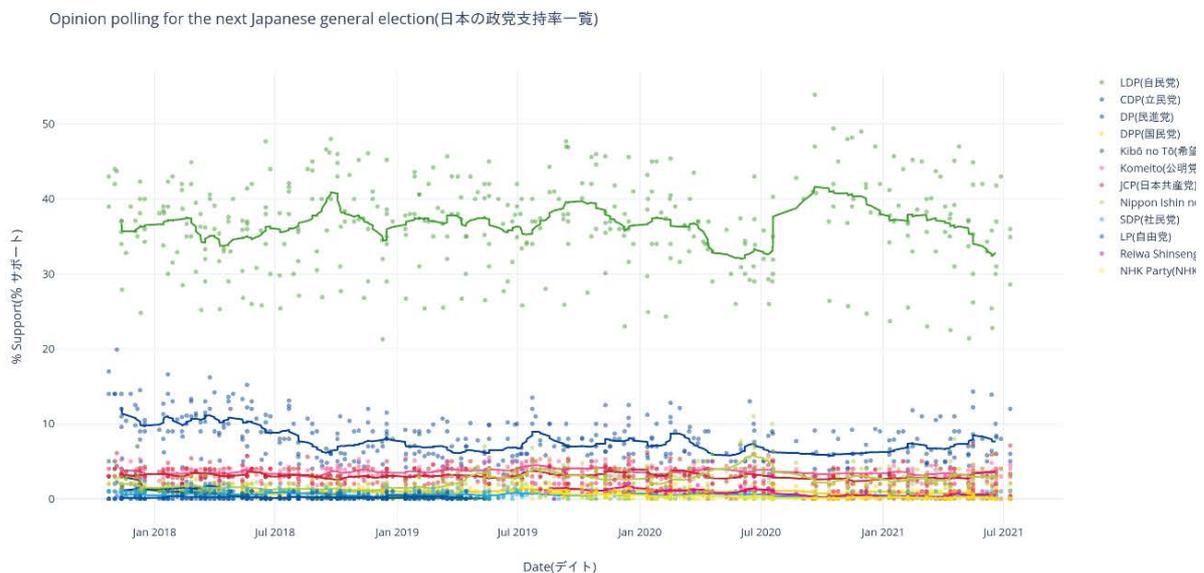


Figura 3. Evolución de la intención de voto por partido entre enero de 2018 y julio de 2021. Fuente: Centro Nacional de Estadística de Japón

Los sondeos iniciales, efectuados por el Asahi Shimbun<sup>15</sup>, daban al PLD un 37 % de los votos frente al 11 % del principal bloque opositor antes incluso de que los conservadores hubieran elegido a su líder<sup>16</sup>. Este porcentaje se ampliaba hasta una constante cercana al 40 % en la mayoría de otros medios, alcanzando el 48 % en la encuesta del Nikkei<sup>17</sup>. Finalmente, el PLD cosechó una cómoda victoria, obteniendo el 34,66 % de los votos pese a perder 15 escaños. La candidatura de Kishida fue la elegida por 19.914.883 ciudadanos, muy por delante de los 11.491.997 que dieron su respaldo al principal bloque opositor. Ello otorga al PLD 261 de los 465 escaños de la Cámara de Representantes. Podría volver a contar con el respaldo de sus socios budistas del *Kōmeitō*<sup>18</sup>.

<sup>15</sup> Diario considerado afín a la oposición.

<sup>16</sup> The Asahi Shimbun. “朝日新聞世論調査-質問と回答, 9月11、12日調査”. Disponible en: <https://www.asahi.com/articles/ASP9F4GB2P9DUZPS001.html>

<sup>17</sup> Nikkei. “支持率を追う”. Disponible en: <https://vdata.nikkei.com/newsgraphics/cabinet-approval-rating/#>

<sup>18</sup> Aunque, en principio, no le sería necesario. El *Kōmeitō* (公明党) o *Partido por la Justicia* es un bloque conservador de centroderecha. Socio del PLD desde 2012, ha sido la cuarta fuerza más votada, con el 12,38 % de los votos. Ha logrado tres escaños más que en las últimas generales (2017), pasando de 29 a 32.

### La oposición recorta distancias, pero no logra perfilarse como alternativa

En 1993, el entonces premier, Kiichi Miyazawa, se vio obligado a dimitir tras una moción de censura presentada a razón de una serie de escándalos de corrupción que implicaban a varios altos cargos del PLD. De las elecciones siguientes surgió una endeble coalición que contó con el respaldo de antiguos miembros del bloque conservador, así como de los principales partidos opositores. En consecuencia, a lo largo de los tres años siguientes, el Partido Nuevo, el Partido de la Renovación y el Partido Socialista se rotaron en un interesante baile de sillas que vio pasar a tres primeros ministros distintos antes de que los comicios de 1996 devolvieran al PLD al poder.

Década y media después, en 2009, la creciente deriva militarista de los conservadores, unida a la escasa popularidad de su entonces líder (Tarō Asō), aupó a la victoria al Partido Democrático (PD)<sup>19</sup>, consolidado desde 1996 como el principal bloque opositor. Su aplastante victoria (triplicó en escaños al PLD) no se tradujo en éxitos. Las luchas intestinas entre sus facciones y su escaso apoyo en el senado minaron el sustento de sus líderes, dando nuevamente lugar al ascenso y caída de otros tres primeros ministros en tres años de funesta administración. Los japoneses se refieren a este periodo como «el trienio perdido», ya que la ausencia de un liderazgo sólido dificultó la aprobación de leyes, impidió poner en marcha medidas de reactivación económica y supuso la reacción tardía a varios de los problemas presentados por el terremoto y el tsunami de Tōhoku (2011), incluyendo el desastre de la central de Fukushima.

Tras el retorno al poder del PLD de la mano de Shinzo Abe, en diciembre de 2012, el PD cayó en barrena. Entre 2016 y 2018 sus principales facciones se separaron, descomponiéndolo en tres nuevos partidos. El principal de ellos, el Partido Democrático Constitucional (PDC o *Rikken Minshutō*), está dirigido por Yukio Edano, antiguo jefe de gabinete y principal responsable de informar a la población acerca de las medidas de emergencia a adoptar tras el desastre de 2011. Su tesón al frente de los órganos informativos del gobierno le convirtieron en uno de los pocos rostros populares de un gabinete crecientemente denostado.

<sup>19</sup> Conocido en japonés como *Minshutō* (民主党), fue el principal partido opositor entre 1996 y 2016. De corte socialdemócrata, fue brevemente disuelto y refundado, en 1998, tras su fusión ese año con el *Minseitō* (民政党) o «Partido del Buen Gobierno».

Edano era, desde el principio, consciente de que su fama pasada distaría de ser suficiente. En las elecciones para la Cámara de Consejeros<sup>20</sup> de julio de 2019 su partido obtuvo diez millones de votos menos que el PLD, haciendo patente que su bloque precisaría de numerosos apoyos para poder contar con alguna posibilidad de cara a las generales. El pasado 8 de septiembre, su portavoz anunció la intención del PDC de unir fuerzas con varios grupos de la oposición, incluyendo al Partido Socialdemócrata (PSDJ), a los anticapitalistas del *Reiwa Shinsengumi*<sup>21</sup> y a los comunistas del PCJ. Sin embargo, la quimera de crear una plataforma anti-PLD para apartar a los conservadores del poder se quedó en eso. Los sondeos iniciales daban al nuevo bloque un máximo estimado del 16 % de los votos y, si bien el PDC obró la sorpresa obteniendo el 20 %, el PLD le superó en casi 8,5 millones de votos directos. Ello, en un principio, otorgaría a la plataforma 110 escaños<sup>22</sup>, muy por debajo de los 293 que tendría la actual coalición en el poder<sup>23</sup>.

### Emergencia de una tercera fuerza

El Partido por la Innovación de Japón (PIJ)<sup>24</sup> de Ichirō Matsui y Toranosuke Katayama, creado en el otoño de 2015, logró cosechar ocho millones de votos (un 14,01 % del total), y pasa de 10 a 41 escaños. Recogiendo la confianza de numerosos votantes del PLD descontentos con la deriva del partido, fue la opción predilecta en numerosos distritos de la región central de Kansai, donde tiene su sede.

<sup>20</sup> Equivalente nipón al Congreso de los Diputados de España.

<sup>21</sup> Fundado en 2019 por el actor Tarō Yamamoto, el *Reiwa Shinsengumi* (れいわ新選組), es un partido intervencionista, anti-establishment y populista de izquierdas. Su nombre hace referencia a la era iniciada con la coronación del actual emperador Naruhito (*Reiwa*) y al clan de samuráis *Shinsengumi*, el cual conformó una fuerza especial de policía a finales del periodo Edo (1603-1868).

<sup>22</sup> Los 96 del PDC, 10 del PCJ, los 3 del *Reiwa Shinsengumi* y el solitario escaño obtenido por el Partido Socialdemócrata.

<sup>23</sup> Los 261 logrados por el PLD más los 32 del *Kōmeitō*.

<sup>24</sup> El *Nippon Ishin no Kai* (日本維新の会), conocido comúnmente como *Inshin*, es un partido conservador, federalista y neoliberal.

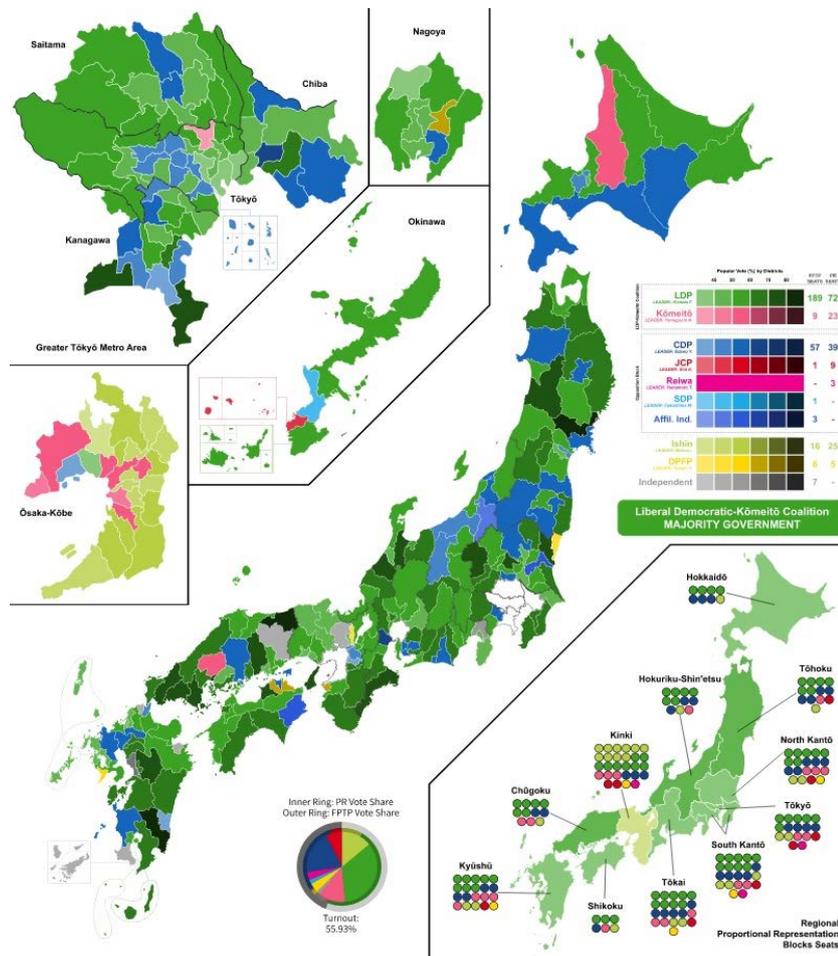


Figura 4. Resultados por distritos. En verde oscuro aquellos donde el PLD fue la fuerza más votada; rojo pálido para el Kōmeitō; azul oscuro para el PDC; rosa para el Reiwa Shinsengumi; azul claro para el PSDJ; rojo para el PCJ y verde pálido para el PIJ (NHK)

### «Líder blando» o «Halcón disfrazado de paloma». ¿Cómo será el Japón de Kishida?

A finales de septiembre, Pekín celebraba el nombramiento de Kishida, cuyo ascenso garantizaba, en palabras de su ministro de Exteriores, Wang Yi, una «continuidad en el diálogo para rebajar tensiones»<sup>25</sup>. La respuesta del nuevo premier fue manifestar su compromiso por impulsar la Alianza Quad (junto a EE. UU., Australia y la India) y la elaboración de un comunicado oficial de condena al supuesto trato que Pekín da a la minoría uigur y a los activistas democráticos de Hong Kong. ¿Qué ha cambiado?

<sup>25</sup> Moriyasu, K. (9 octubre 2021). China watches 'new neighbor' Kishida with cautious optimism. *Nikkei Asia*. Disponible en: <https://asia.nikkei.com/Politics/International-relations/China-watches-new-neighbor-Kishida-with-cautious-optimism>

Durante sus años al frente de la cartera de Exteriores, el exministro se había mostrado moderado y dialogante, reafirmando su deseo de convertir a China en un socio comercial privilegiado. Sin embargo, a lo largo de los últimos meses, Kishida ha prometido adoptar una postura dura con Pekín y no ceder en materia de disputas territoriales. Ante esta situación, muchos se preguntan si la presión de la vieja guardia del PLD ha comenzado a hacer efecto o si Kishida, simplemente, se había estado limitando a interpretar el papel de diplomático conciliador que representara el rostro accesible del Japón de Abe.

Considerado el artífice de la visita de Barack Obama a Hiroshima, en mayo de 2016, el nuevo premier se mantuvo siempre firme al reafirmar el compromiso de Japón con sus tres principios antinucleares<sup>26,27</sup>. Un año después, no obstante, era relevado de su puesto como ministro y Tokio se negaba a firmar el Tratado de Prohibición de Armas Atómicas impulsado por la ONU. En este sentido resulta llamativo que Kishida haya decidido mantener en su puesto como ministro de Defensa a Nobuo Kishi, hermano menor de Shinzo Abe<sup>28</sup>, defensor tanto de la reforma constitucional como de la proyección ofensiva<sup>29</sup>, y miembro del *lobby* ultraconservador *Nippon Kaigi* (日本会議)<sup>30</sup>. Su permanencia es una rareza en un gabinete plagado de caras nuevas<sup>31</sup>, la mayoría de las cuales fueron bendecidas en sus puestos tanto por Abe como por Suga. La continuidad en materia internacional quedará garantizada por el ascenso a secretario general del partido de Toshimitsu Motegi<sup>32</sup>, miembro de la línea dura, y que ostentaba la cartera de Exteriores desde septiembre de 2019. Su sucesor al frente del ministerio será Yoshimasa Hayashi, graduado de la Harvard Kennedy School, y anterior ministro de Defensa (2008) y Educación (2017-2018). En el ámbito doméstico la nueva administración apostará por una renovación económica basada en un modelo alejado

<sup>26</sup> Smith, S. A. (2019). *Japan Rearmed: The Politics of Military Power*. Harvard University Press, p. 232.

<sup>27</sup> Los *Hikaku San Gensoku* (非核三原則), son tres puntos adoptados en 1971 como resolución parlamentaria (nunca transformada en ley). 1/ Promover el uso pacífico de la energía nuclear; 2/ Trabajar por un mundo libre de arsenales atómicos; 3/ En materia defensiva, confiar en el paraguas nuclear estadounidense.

<sup>28</sup> Kishi fue oficialmente adoptado por su tío materno, Nobukazu Kishi, que no tenía hijos. Ello explica que no comparta apellido con su hermano.

<sup>29</sup> Incluyendo dotar a las JSDF de arsenal atómico. Osaki, T. (17 septiembre 2020). Nobuo Kishi, Abe's younger brother, seeks to carve out new role as Japan's defense chief. *The Japan Times*. Disponible en: <https://www.japantimes.co.jp/news/2020/09/17/national/politics-diplomacy/nobuo-kishi-defense-chief-abe/>

<sup>30</sup> Conferencia por Japón en español, de la cual también forma parte el propio Kishida.

<sup>31</sup> 13 de sus 20 miembros no tienen experiencia ministerial.

<sup>32</sup> A efectos prácticos, el cambio encumbra a Motegi, que pasa a convertirse en el número dos del PLD.

del programa *Abenomics*, abogando en su lugar por la introducción de medidas destinadas a acabar con la creciente desigualdad social.

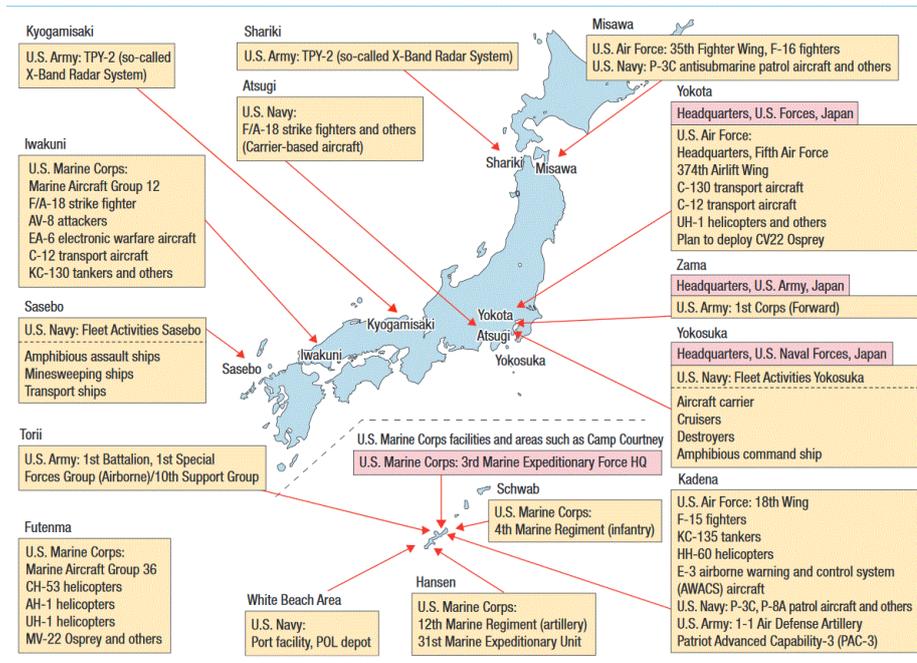


Figura 5. Mapa de las instalaciones militares estadounidenses en Japón. Con casi 50.000 efectivos desplegados, Japón es el país que más tropas norteamericanas acoge. Fuente: US Armed Forces Japan

### Alianza con EE. UU.

Desde la renuncia de Abe, Washington se había mostrado intranquilo con que la salida del premier que más había trabajado por reforzar la alianza entre sendos Estados pudiera traducirse en una inestabilidad en las relaciones bilaterales. Igualmente, tras la posterior victoria de los demócratas en los comicios de 2020, el actual presidente norteamericano, George Biden, expresó su preocupación ante la posibilidad de que la carrera sucesoria en Japón desembocara en un periodo de inestabilidad política para su principal socio asiático. Con la elección de Kishida, EE. UU. respira aliviado. El nuevo premier es un firme defensor de la alianza entre ambos países, amén de un viejo conocido de Biden y de John Kerry, con quien mantiene una relación próxima. A principios de octubre los dos jefes de gobierno mantuvieron una conversación telefónica de algo más de veinte minutos en la que Biden renovó su promesa de incluir las islas Senkaku/Diaoyu dentro del paraguas protector norteamericano, así como la de

respaldar la doctrina del FOIP. El premier nipón correspondió manifestando el compromiso de Tokio a compartir con Washington el peso y responsabilidades que se deriven de la consolidación y expansión de la Alianza Quad, algo demandado por Washington<sup>33</sup>.

### Tensiones con China

Las relaciones con Pekín serán, sin duda, el principal quebradero de cabeza para la nueva administración. El bagaje histórico en las relaciones entre los dos colosos asiáticos, unido al contencioso territorial que mantienen por la soberanía de las islas Senkaku/Diaoyu y la línea de demarcación marítima, centrarán la atención de la nueva administración en materia internacional. Kishida ha sido igualmente explícito en sus deseos de que la posición japonesa con respecto a Taiwán sea más activa. Con casi 200 incursiones de aeronaves chinas en la zona de identificación aérea taiwanesa a lo largo del último mes, Motegi afirmó que Tokio no se limitará a monitorizar la situación como venía siendo habitual, sino que estaba barajando todos los escenarios derivados de una escalada en las tensiones y sopesando posibles reacciones<sup>34</sup>.

Anticipando represalias en el terreno comercial, el nuevo premier informó el pasado mes de la creación de un nuevo gabinete de inteligencia económica destinado a potenciar la ciberseguridad, así como a proteger las tecnologías sensibles y las cadenas de suministros de posibles injerencias chinas<sup>35</sup>.

### Pocas posibilidades de cambio en la relación con las Coreas

Kishida ha sido muy crítico con la agenda nuclear norcoreana, con su historial en materia de derechos humanos y con sus maniobras armadas. El nuevo premier afirmó el pasado 21 de octubre que había ordenado al Consejo de Seguridad Nacional

<sup>33</sup> Así mismo, la nueva administración anunció su intención de lograr que la Dieta apruebe el incremento del presupuesto destinado a defensa. Johnson, J. (18 octubre 2021). Japan's LDP vows sharp defense budget hike, but public focus elsewhere. *The Japan Times*. Disponible en: <https://www.japantimes.co.jp/news/2021/10/18/national/politics-diplomacy/ldp-defense-budget-hike/>

<sup>34</sup> Murakami, S. y Takenaka, K. (5 octubre 2021). Japan signals more active role on China's tough stand on Taiwan. *Reuters*. Disponible en: <https://www.reuters.com/world/asia-pacific/biden-promised-us-commitment-defending-senkaku-islands-japan-pm-kishida-2021-10-05/>

<sup>35</sup> Takenaka, K. (5 octubre 2021). Kishida affirms US alliance amid concern over China. *Financial Review*. Disponible en: <https://www.afr.com/world/asia/kishida-affirms-us-alliance-amid-concern-over-china-20211005-p58xhn>

estudiar la posibilidad de que la JSDF llevara a cabo ataques preventivos en suelo extranjero. Ello supone un giro radical a la postura que venía defendiendo tradicionalmente<sup>36</sup>. Aprovechó la ocasión para recordar que los avances diplomáticos con Pyongyang serán imposibles mientras la cuestión de los ciudadanos japoneses abducidos siga sin resolverse<sup>37,38</sup>.

En cuanto a Corea del Sur, la relación tampoco anticipa grandes visos de mejora. Mientras Tarō Kōno mantiene un vínculo cercano con el país, Kishida se ha destacado por su práctica de no ceder ante Seúl, siendo de dominio público que las tensiones entre ambos Estados tienden a empeorar cuando hay un gobierno progresista en la Casa Azul. En su calidad de ministro de Exteriores, fue uno de los principales artífices del acuerdo de compensación a las «Mujeres de Consuelo» suscrito con la expresidenta surcoreana, Park Geun-Hye, en 2015. Dicho acuerdo, muy polémico en Corea, fue públicamente rechazado por el actual presidente, Moon Jae-In, con quien Tokio mantiene un pulso diplomático y comercial desde 2018. Las escasas esperanzas de cambio pasan por una relajación en las trabas administrativas al comercio bilateral y por la elección de un nuevo gobierno conservador en los próximos comicios surcoreanos (marzo de 2022), lo cual no parece muy probable.

### Panorama nacional

El nuevo premier ha afirmado su compromiso por aplicar una regulación clara y estricta respecto a la duración que los miembros del partido pueden permanecer en cada cargo<sup>39</sup>. Desde su creación por Hayato Ikeda, la facción *Kōchikai* es famosa por alumbrar tecnócratas. Así las cosas, su agenda doméstica se centrará en combatir la corrupción en el ámbito financiero, facilitar la incorporación de los jóvenes al mercado laboral e introducir medidas que faciliten la compra de su primera vivienda. Durante la carrera de las primarias no vaciló al afirmar que la desregularización y la mala praxis a

<sup>36</sup> Miki, R. y Yoda, T. (21 octubre 2021). Kishida orders Japan NSC to weigh strike capability after North Korean launch. *Asia Nikkei*. Disponible en: <https://asia.nikkei.com/Politics/Kishida-orders-Japan-NSC-to-weigh-strike-capability-after-North-Korean-launch>

<sup>37</sup> Corea del Norte reconoció haber secuestrado a 13 ciudadanos japoneses entre 1977 y 1983, si bien Tokio eleva su cifra oficial a 17 y numerosas asociaciones la sitúan en varias decenas. Smith, S. A. Pp. 102-103.

<sup>38</sup> Oberdorfer, D. y Carlin, R. (2014). *The two Koreas: a contemporary history*. Basic Books. Pp. 359, 376 y 401-402.

<sup>39</sup> Algo que minó la confianza del ciudadano en la recta final de la administración Abe y durante el año de administración Suga.

la hora de aplicar políticas neoliberales habían contribuido a alcanzar unos niveles históricos de desigualdad salarial, siendo imperativo para el nuevo gobierno diseñar una nueva forma de capitalismo que evite el desplome del consumo<sup>40</sup>.

## Conclusiones



Figura 6. Fumio Kishida (dcha.) junto a Yoshihide Suga (izda.) tras alzarse con la victoria en las primarias de septiembre. Fuente: Carl Court | AP

Pese a su carácter conciliador y a su reputación de *líder blando*, el auge del nuevo premier parece vaticinar escasos cambios en la deriva geoestratégica de Japón. Es cierto que Kishida ha sido siempre inamovible a la hora de mostrarse contrario a la reforma constitucional defendida por Abe o a la expansión de las competencias defensivas del país. También venía siendo un firme opositor a la incorporación de los equipos de proyección ofensiva anhelados por Kōno, abogando en su lugar por la mejora de los escudos de misiles defensivos a pesar de su elevado coste. No obstante, ante el actual devenir geopolítico del Extremo Oriente, revertir la dinámica asertiva se antoja ya una tarea imposible, y Kishida lo sabe mejor que nadie. Independientemente de si es una «paloma disfrazada de halcón» o todo lo contrario, Abe le mantuvo durante cinco años al frente de su diplomacia (2012-2017), algo que no es casual. Su

<sup>40</sup> Kishida says new form of capitalism needed to end disparity, recover from pandemic (5 septiembre 2021). *The Asahi Shimbun*. Disponible en: <https://www.asahi.com/ajw/articles/14435972>

deseo de mantener en sus puestos a los actuales ministros de Exteriores y Defensa es un claro signo de que dicha continuidad queda asegurada.

El nuevo premier es un diplomático hábil que encaja en el perfil de político arquetípico elegido para dosificar los cambios. Sin embargo, su futuro no está asegurado. Lograr la nominación del partido y gobernar una nación son dos cuestiones distintas. Por ello, mantener el equilibrio entre facciones y las agendas de defensa y política exterior intactas será primordial. De lo contrario, aquello que le ayudó a subir podría acabar por complicar su legislatura y hacerle caer. Establecer un nuevo rumbo para su administración de manera rupturista y unilateral tan solo le serviría para poner de manifiesto las desavenencias internas que asolan a su partido tras la marcha de Abe. Además, es consciente de que partirá desde una posición de desventaja con respecto a sus predecesores. Y es que, si el escaso margen de maniobra no fuera suficiente, la pandemia de la COVID-19 ha sepultado las exiguas ganancias del programa *Abenomics* y disparado la deuda pública del país al 266 %<sup>41,42</sup>. Ante este panorama, parece muy poco probable que los electores que han depositado su confianza en él vayan a ser pacientes.

*Ignacio M. García-Galán\**

Historiador y analista especializado en geopolítica de Extremo Oriente

<sup>41</sup> Japan General Government Gross Debt to GDP 2021 Data | 2022 Forecast. *Trading Economics & Japan Ministry of Finance*. Disponible en: <https://tradingeconomics.com/japan/government-debt-to-gdp>

<sup>42</sup> Obe, M. (23 junio 2021). The money pushers: The world is embracing Japan-style economics. *Asia Nikkei*. Disponible en: <https://asia.nikkei.com/Spotlight/The-Big-Story/The-money-pushers-The-world-is-embracing-Japan-style-economics>