


# Seguridad pública, gobierno y sociedad en el Perú, 1785-1835\*

CARLOS JESÚS RÍOS RODRIGUEZ

Estudiante del Doctorado en Historia de la Universidad de Tarapacá, Arica, (Chile), Magíster en Historia por la Universidad Nacional Mayor de San Marcos (Perú) y Licenciado en Historia por la Universidad Nacional Federico Villarreal. Correo electrónico: carlosr2892@gmail.com. Entre sus temas de interés están Formación del Estado, Historia Política, Historia Social.  ORCID: <https://orcid.org/0000-0003-3098-5608>

---

Recibido: 30 de julio de 2020

Aprobado: 5 de mayo de 2021

Modificado: 17 de mayo de 2021

Artículo de investigación científica

---

DOI: <https://doi.org/10.15648/hc.40.2022.3203>

---

\* Este artículo forma parte del proyecto: “I Seguridad pública, Estado y sociedad en el Perú, 1785-1852” financiación propia.  
Esta publicación está bajo una licencia Creative Commons Reconocimiento-NoComercial 4.0



## Seguridad pública, gobierno y sociedad en el Perú, 1785-1835

### Resumen

Este artículo examina el rol que tuvo una considerable parte de la sociedad en el mantenimiento de la seguridad pública en el Perú entre 1785 y 1835. Durante este periodo las autoridades buscaron fomentar la participación activa de gran parte de la población en dicha función debido a la inexistencia o escasez de fuerzas policiales. En ese sentido, planteamos que se configuró un escenario en el que, en líneas generales, no existía una clara división entre Estado y sociedad en relación a la conservación de la seguridad pública y que, por ende, los poderes locales tuvieron un gran margen de acción para dirigir el cumplimiento de esta función.

**Palabras clave:** seguridad pública, milicias, fuerzas policiales, Estado, Perú.

## Public safety, government and society in Peru, 1785-1835

### Abstract

This article examines the role that a considerable amount of people in society played in maintaining public security in Peru between 1785 and 1835. During this period the authorities sought to encourage the active participation of a large part of the population in said function due to the inexistence or shortage of police force. In this sense, we argue that a scenario was configured in which, in general lines, there was no clear division between State and society in relation to the preservation of public safety and that, therefore, local powers had a wide margin of action to direct the fulfillment of these duties.

**Keywords:** public safety, State, militias, police forces, Peru.

## Segurança pública, governo e sociedade no Peru, 1785-1835

### Resumo

Este artigo examina o papel que uma parte considerável da sociedade desempenhou na manutenção da segurança pública no Peru entre 1785 e 1835. Durante este período, as autoridades procuraram estimular a participação ativa de grande parte da população nesta função, devido à ausência ou falta de forças policiais. Nesse sentido, propõe-se a configuração de um cenário em que, em linhas gerais, não havia uma divisão clara entre Estado e sociedade em relação à preservação da segurança pública e que, portanto, as potências locais tiveram uma grande margem de ação para direcionar o cumprimento dessa função.

**Palavras chave:** segurança pública, Estado, milícias, forças policiais, Peru.

## Sécurité publique, gouvernement et société au Pérou, 1785-1835

### Résumé

Cet article examine le rôle joué par une grande partie de la société dans le maintien de la sécurité publique au Pérou entre 1785 et 1835. Au cours de cette période, les autorités ont cherché à encourager la participation active d'une grande partie de la population à

ce rôle en raison de l'absence ou de la pénurie de forces de police. À cet égard, nous avançons qu'un scénario s'était dessiné dans lequel il n'y avait pas de division claire entre l'État et la société en ce qui concerne la préservation de la sécurité publique et que, par conséquent, les pouvoirs locaux avaient une grande marge d'action pour diriger l'accomplissement de cette fonction.

**Mots clés:** sécurité publique, milices, forces de police, État, Pérou.

## INTRODUCCIÓN

En Hispanoamérica no fue inusual que las principales autoridades buscasen reforzar la regulación de la vida social durante las últimas décadas del siglo XVIII. Uno de los factores que propició ello fue el incremento de la preocupación de dichas autoridades por el mantenimiento de la seguridad pública o, en otras palabras, por la custodia de la vida y las propiedades de las personas<sup>1</sup>. Esto se puede notar claramente en la transformación semántica del concepto “policía” a partir del mencionado periodo, lo cual ha sido estudiado para el caso de la ciudad de México. Si bien este concepto no dejó de hacer referencia a tareas vinculadas al cuidado del espacio urbano y su abastecimiento de recursos, funciones tradicionalmente encargadas a los cabildos; paralelamente se empezó a desarrollar una importante vertiente semántica que lo vinculaba con la seguridad pública. Es decir, en el imaginario político de las élites hispanoamericanas se empezó a asumir que la seguridad pública era un asunto que requería una atención especial<sup>2</sup>.

En ese sentido, no resulta extraño que una de las principales novedades institucionales de la última parte del periodo colonial en Hispanoamérica haya sido el nombramiento y despliegue de alcaldes de barrio en varias ciudades para que, entre otras funciones, se encarguen de la custodia de la seguridad pública. Este tema ha sido abordado por una serie

1 Agustín Casagrande, “Por una historia conceptual de la Seguridad. Los Alcaldes de Barrio de la Ciudad de Buenos Aires (1770-1820)”, *Conceptos Históricos* Vol. 1 No. 1 (2015): 58-63; Carlos Ríos, “La seguridad pública de Lima y la formación del Estado peruano (1825- 1855)” (tesis de Maestría, Universidad Nacional Mayor de San Marcos, 2018), 21-23; Graciela Flores, “La ciudad, sus guardianes y la justicia. Un estudio de su relación durante la vida republicana de la ciudad de México (1824-1846)”, *Estudios de Historia Moderna y Contemporánea*, No. 57 (2019): 7.

2 Regina Hernández, “Historia y significados de la palabra policía en el quehacer político de la ciudad de México. Siglos XVI-XIX”, *Ulúa* No. 5 (2005), 17-23.

de trabajos que han demostrado que estos agentes tuvieron un rol importante en las urbes hispanoamericanas<sup>3</sup>.

En el periodo posterior a las independencias el mantenimiento de la seguridad pública no dejó de ser un asunto relevante en las sociedades hispanoamericanas. La preocupación por la seguridad pública se articuló con ideales republicanos que asumían que era necesario construir un ordenamiento social y político que propiciara la paz y la estabilidad política<sup>4</sup>. En ese sentido, en este periodo se empieza a notar con nitidez que las autoridades fomentan la formación de fuerzas policiales, sobre todo en espacios urbanos, lo cual ha sido demostrado por recientes investigaciones<sup>5</sup>; aunque también se ha evidenciado que alcaldías de barrio continuaron teniendo vigencia<sup>6</sup>. Por lo tanto, se ha constatado que la independencia no significó una ruptura radical del sistema de seguridad pública que había estado vigente anteriormente.

A pesar que el Perú no fue un territorio ajeno a las transformaciones institucionales mencionadas, es interesante notar que tanto a fines del periodo colonial como a inicios del periodo republicano no solo se consideró que determinadas autoridades o fuerzas policiales debían encargarse de custodiar la seguridad pública. Existe normatividad que evidencia que las autoridades buscaban propiciar una participación activa de una considerable parte de la sociedad en el cumplimiento de dicha función<sup>7</sup>. En efecto, consideramos que hace falta profundizar en el aná-

- 
- 3 Entre los trabajos más destacados se encuentran los de Verónica Undurraga, “‘Valentones’, alcaldes de barrio y paradigmas de civilidad. Conflictos y acomodaciones en Santiago de Chile, siglo XVIII”, *Revista de Historia Social y de las Mentalidades* Vol. 14 No. 2 (2010), 35-71; y Agustín Casagrande, “Por una historia conceptual de la seguridad”, 40-71.
  - 4 Carole Leal, “El concepto orden en Iberoamérica. El Orden entre dos voluntades: divina y humana”, en *Diccionario Político y social del mundo iberoamericano. Conceptos políticos fundamentales, 1770-1870*, Tomo 6, ed. Carole Leal (Madrid: Universidad del País Vasco, Centro de Estudios Políticos y Constitucionales, 2014), 38.
  - 5 Daniel Palma, “Los cuerpos de serenos y el origen de las modernas funciones policiales en Chile (Siglo XIX)”, *Historia* Vol. 2 No. 49 (2016), 509-545; Diego Pulido, “Después del alcalde de barrio: experiencias policiales en la Ciudad de México (1824-1861)”. *Nuevo Mundo Mundos Nuevos*. <https://doi.org/10.4000/nuevomundo.70578> (2017); Carlos Ríos, “La seguridad pública de Lima”, 26-74.
  - 6 Diego Pulido, “Después del alcalde de barrio”, <https://doi.org/10.4000/nuevomundo.70578>; Graciela Flores, “La ciudad, sus guardianes y la justicia”, 3-40.
  - 7 Jorge Escobedo, *División de cuarteles y barrios, e instrucción para el establecimiento de alcaldes de barrio en la capital de Lima*, (Lima, 1785), 25; Juan Oviedo, *Colección de leyes, decretos y órdenes publicadas en el Perú desde el año de 1821 hasta 31 de diciembre de 1859*, Tomo VI (Lima: Felipe Bailly, 1861-1865), 291-292, 295 y 297.

lisis de este tema, tanto para el caso peruano como para el resto de territorios de Hispanoamérica, en un arco temporal que abarque tanto la última etapa del periodo colonial como los años posteriores a la ruptura política que significaron las independencias; pues consideramos que una investigación con estas características puede contribuir, sin lugar a dudas, a la comprensión de la magnitud del impacto que tuvieron los importantes cambios políticos e institucionales que se produjeron en dicha época sobre la organización del gobierno de la sociedad, teniendo en cuenta que dichas transformaciones coexistieron con importantes tradiciones políticas y sociales que se habían consolidado anteriormente<sup>8</sup>. Por lo tanto, el objetivo principal de este artículo es analizar de modo general la organización de la participación social en la custodia de la seguridad pública en el Perú entre 1785 y 1835.

Planteamos que en el Perú los cambios políticos e institucionales que se produjeron entre fines de la época colonial y los primeros años de la era republicana no propiciaron la consolidación de una clara división entre Estado y sociedad en relación a la custodia de la seguridad pública, lo cual implicó que los poderes locales continuaran teniendo una gran autonomía para dirigir el cumplimiento de esta función. Si bien a partir de la época de la independencia se empezó a formar una fuerza policial estatal, esta tuvo un limitado despliegue debido a las limitaciones materiales del Estado y a la vigencia de un discurso que asumía que la ciudadanía tenía el deber de custodiar la seguridad de sus localidades.

Al no existir un corpus documental centrado en la organización de la custodia de la seguridad pública para el periodo que abordamos, hemos consultado fuentes de diversa procedencia. Las principales fuentes primarias usadas han sido la normatividad que se publicó en relación a la seguridad pública, incluyendo las constituciones. Para el periodo posterior a la independencia ha sido clave la consulta de la colección publicada por José Oviedo en los primeros años de la década de 1860. Esta colección contiene abundante material sobre el tema que nos interesa. Además, para complementar estas fuentes se ha consultado documentación guardada en el Archivo General de la Nación y el Archivo

8 Cristóbal Aljovín, *Caudillos y Constituciones: Perú, 1821-1845* (Lima: Fondo de Cultura Económica, Instituto Riva Agüero), 127-175.

Histórico Militar, periódicos, el relato del viajero inglés Archibald Smith sobre su estancia en el Perú, publicado originalmente en 1839, y la historia de la trayectoria política del caudillo Felipe Santiago Salaverry que publicó en 1852 el exiliado chileno Manuel Bilbao, en la cual se anexa documentación oficial. Finalmente, ha sido fundamental la consulta de bibliografía especializada, de la que hemos extraído información que nos ha sido de suma utilidad para articular la visión general que pretendemos plasmar en este artículo.

## **1. SEGURIDAD PÚBLICA, GOBIERNO Y SOCIEDAD A FINES DE LA ÉPOCA COLONIAL**

Para comprender la organización de la conservación de la seguridad pública a fines de la época colonial, vale la pena empezar analizando brevemente el sistema de seguridad pública que se estableció en décadas anteriores. Siguiendo los planteamientos de Annick Lempérière para el caso de la ciudad de México, consideramos que en Hispanoamérica existió una cultura política que inhibió la formación de fuerzas policiales en los centros poblados durante gran parte de la era colonial. Se concebía que existía una suerte de sistema de vigilancia colectiva que permitía disuadir los actos que atentaban contra el bien común. ¿Cómo explicar ello? Hay que tener en cuenta que en esta época era común que gran parte de las personas integraran una o más corporaciones, lo que provocó que se asumiera que la dinámica interna de estas instituciones era capaz de regular el comportamiento social<sup>9</sup>. Sin embargo, se consideraba que los cabildos eran los principales custodios de la seguridad de los centros poblados que presidían<sup>10</sup>; de modo que, por ejemplo, en la ciudad de Lima los alcaldes se encargaban personalmente de capturar a los sospechosos de robos u homicidios<sup>11</sup>. Este sistema es aplicable

---

9 Existía un discurso fuertemente arraigado que planteaba que las corporaciones –gremios de artesanos, cofradías, órdenes religiosas, entre otras- debían asumir un rol fundamental en las tareas de gobierno. Ver Annick Lempérière, *Entre Dios y el rey: la república. La ciudad de México de los siglos XVI al XIX* (México D. F.: Fondo de Cultura Económica, 2013), 87-98, 104-105. Ahora bien, es interesante notar que, en este periodo en Lima, al igual que en otras ciudades de Hispanoamérica, existió la Santa Hermandad, una fuerza policial que se encargó principalmente de perseguir y capturar cimarrones en los exteriores de dicha urbe. Ver Frederick Bowser, *El Esclavo africano en el Perú colonial (1524-1650)* (México D.F.: Siglo XXI Editores, 1977), 242-279.

10 Annick Lempérière, *Entre Dios y el rey*, 90-92.

11 Juan Antonio Suardo, *Diario de Lima (1629-1639)*, Tomo I (Lima: Universidad Católica del Perú, 1936), 61, 74, 260.

también a los pueblos de indios, los cuales tenían sus propios cabildos y alcaldes que se encargaban de custodiar el orden interno<sup>12</sup>.

Para comprender este sistema de seguridad pública hay que considerar también el factor demográfico. Durante el periodo colonial, la población del Perú tuvo un carácter marcadamente rural y se encontraba sumamente dispersa; por lo tanto, los centros poblados, incluidas las ciudades, tuvieron volúmenes pequeños<sup>13</sup>. En consecuencia, en el Perú se consolidó una suerte de sociedad “cara a cara”, donde era complicado mantenerse en el anonimato y era posible que los notables locales controlasen a la población de forma directa, sin intermediarios. En ese sentido, la implementación de un sistema de seguridad pública que tenía a los cabildos como su pilar principal dotó a los notables de un gran margen de acción para liderar el mantenimiento de la seguridad de sus localidades. Por ejemplo, en las ciudades la nobleza titulada tuvo una posición predominante debido a que copó los principales cargos de los cabildos, conformando una suerte de oligarquía urbana<sup>14</sup>. Asimismo, en los pueblos de indios los corregidores podían llegar a tener un poder que sobrepasaba al de los alcaldes<sup>15</sup>. Si bien los corregidores eran funcionarios de la Corona, es posible afirmar que, por lo general, gozaban de gran autonomía. Esto se debía a que no existió un aparato coercitivo centralizado durante gran parte del periodo colonial. En otras palabras, no se formó ni desplegó un ejército hasta los primeros años del siglo XIX. Los virreyes tenían a su disposición un limitado contingente militar<sup>16</sup>, lo que provocó que

12 Marina Zuloaga, *La conquista negociada: guarangas, autoridades locales e imperio en Huaylas, Perú (1532-1610)* (Lima: Instituto Francés de Estudios Andinos, Instituto de Estudios Peruanos, 2012): 145-146, 151.

13 Paul Gootenberg, *Población y etnicidad en el Perú Republicano (siglo XIX): algunas revisiones*, Documento de Trabajo No. 71 (Lima: Instituto de Estudios Peruanos, 1995), 8-10. Por ejemplo, en 1700 Lima, capital del virreinato, tenía aproximadamente 37.234 habitantes y en 1760 la población de Trujillo, una ciudad importante del norte, se calculaba en aproximadamente 9.312. Ver María Emma Mannarelli, *Pecados Públicos: la ilegitimidad en Lima, siglo XVII* (Lima: Flora Tristán, 2004), 72; Bernard Lavalley, *Amor y opresión en los andes coloniales* (Lima: Instituto Francés de Estudios Andinos, Universidad Ricardo Palma, Instituto de Estudios Peruanos, 2001), 173.

14 Cristóbal Aljovín, “«Ciudadano» y «vecino» en Iberoamérica, 1750-1850: Monarquía o República”, en *Diccionario Político y social del mundo iberoamericano. La era de las revoluciones, 1750-1850*, dir. Javier Fernández Sebastián (Madrid: Fundación Carolina, Sociedad Estatal de Conmemoraciones Culturales, Centro de Estudios Políticos y Constitucionales, 2009), 185.

15 Marina Zuloaga, *La conquista negociada*, 215-233.

16 David Velásquez, “Una mirada de largo plazo: armas, política y guerra en el siglo XIX”, en *Tiempo de Guerra. Estado, nación y conflicto armado en el Perú, siglos XVII-XIX*, eds. Carmen McEvoy y Alejandro Rabinovich (Lima, Instituto de Estudios Peruanos, 2018), 499-500.

solo pudieran controlar directamente la ciudad capital y localidades cercana; en otras palabras, no poseían recursos coercitivos suficientes para reducir la autonomía de los poderes locales.

Ahora bien, la segunda mitad del siglo XVIII en el mundo hispano estuvo marcada por las reformas borbónicas. Uno de los principales objetivos de estas reformas fue la transformación de los súbditos de la Corona en personas disciplinadas, laboriosas y productivas<sup>17</sup>. En ese sentido, la Corona concibió que el establecimiento de alcaldías de barrio en buena parte de las ciudades de la América hispana podía configurar un sistema de control social efectivo. En efecto, en 1785 el visitador Jorge Escobedo, visitador y primer intendente de Lima, implementó las alcaldías de barrio en la ciudad capital. Dispuso que era una atribución del intendente seleccionar, entre los vecinos más aptos, un alcalde, sin sueldo alguno, para cada uno de los cuarenta barrios. Cada alcalde debía encargarse, entre otras funciones, de recorrer constantemente las calles de su jurisdicción con la finalidad de prevenir la ocurrencia de robos o cualquier otro delito y capturar a los que encontrara *in fraganti*<sup>18</sup>.

Si bien el intendente, un funcionario nombrado directamente por la Corona, era el encargado de nombrar a los alcaldes de barrio; esto no significó la articulación de un aparato coercitivo centralizado, pues los alcaldes no tenían el control ni la dirección de recursos humanos. El reglamento establecía que eran los criados de las familias o los mismos vecinos los que debían acompañar a los alcaldes en las rondas que llevasen a cabo a lo largo del día<sup>19</sup>. Así se buscaba crear una suerte de sistema de rondas dirigido por los alcaldes en el que los propios vecinos se convertían en pilares de la vigilancia de sus barrios. En suma, el proyecto borbónico no implicó que se dejase de asumir que gran parte de la sociedad debía encargarse de proteger la seguridad de sus centros poblados bajo la dirección de los notables locales. Sin embargo, esta no parece haber sido una tarea fácil para los alcaldes de barrio. En 1793 el

---

17 Charles Walker, ¿Civilizar o controlar? El impacto duradero de las reformas urbanas de los Borbones, en *Cultura política en los andes, 1750-1950*, eds. Cristóbal Aljovín y Nils Jacobsen (Lima: Universidad Nacional Mayor de San Marcos, Instituto Francés de Estudios Andinos, Cooperación Regional Francesa para los países andinos, 2007), 107-123.

18 Jorge Escobedo, *División de cuarteles y barrios*, 16-17 y 25.

19 Jorge Escobedo, *División de cuarteles y barrios*, 25.



alcalde Felipe Martínez manifestó que solo había logrado convocar a doce vecinos para que participasen en las rondas que organizaba en el barrio a su cargo para disuadir o enfrentar a “malhechores que tienen atemorizada esta ciudad”<sup>20</sup>. La posterior fundación de la Compañía de Serenos demostró, pues, que el sistema de rondas no había dado los resultados esperados.

Si bien el cabildo continuó manteniendo sus prerrogativas en relación a la custodia de la seguridad pública, no tuvo una actitud pasiva cuando el intendente Escobedo decidió nombrar a José María Egaña como teniente de policía, es decir, una suerte de supervisor general de los alcaldes de barrio. Los miembros del cabildo no aceptaron la creación de un cargo con una autoridad tan grande en relación a funciones que también les correspondía. Si bien la intervención de la Corona en las funciones del cabildo no era una novedad, el cargo de teniente de policía se tornaba en la práctica una autoridad equivalente a la de los alcaldes de cabildo. Por ello, el cabildo exigió que los regidores se turnaran para asumirlo, lo cual no fue aceptado. Los reclamos no cesaron hasta que el cargo fue abolido en 1805<sup>21</sup>.

Hay que tener en cuenta que en la ciudad de Lima estaban ocurriendo una serie de cambios importantes. Su población creció significativamente y, por ende, a fines del siglo XVIII sus habitantes sumaban aproximadamente 62.910<sup>22</sup>. En ese sentido, se incrementó notoriamente tanto la delincuencia urbana como el bandolerismo en los caminos de la costa central<sup>23</sup>. Para el caso de la ciudad, si bien se habían nombrado alcaldes de barrio, también se empezó a usar a las milicias en el patrullaje de las calles<sup>24</sup>. De la misma forma, grupos de milicianos provenientes de la ciudad fueron enviados a capturar a los bandoleros en los caminos cercanos a la ciudad<sup>25</sup>. ¿Cómo explicar este uso de las milicias? Los notables que copaban la oficialidad de las milicias en las ciudades, como

20 Archivo General de la Nación (AGN), Superior Gobierno (SG), leg. 42, doc. 506, ff.1-2, 1793.

21 John Fisher, *Gobierno y sociedad en el Perú colonial. El Régimen de las Intendencias: 1784-1814* (Lima: Pontificia Universidad Católica del Perú, 1981), 206.

22 Paul Gootenberg, *Población y etnicidad en el Perú Republicano*, 8.

23 Alberto Flores Galindo, *La ciudad sumergida: aristocracia y plebe en Lima, 1760-1830* (Lima: Editorial Horizonte, 1991), 111-119.

24 AGN, SG, leg. 206, doc. 1927, 1793, f. 1.

25 Para el año 1815 las patrullas estuvieron compuestas por 46 efectivos, de los cuales 18 fueron enviados a la ciudad y 28 a los caminos. Ver AGN, SG, leg. 211, doc. 3275, f. 4, 1815.

era el caso de la nobleza y la élite mercantil, tenían interés en solucionar el problema del bandolerismo y la delincuencia urbana debido a que lo primero afectaba el tráfico comercial en los caminos de la costa y lo segundo era un fenómeno muy extendido dentro de la ciudad; y, además, podían movilizar, por lo menos eventualmente, a los sectores populares urbanos que integraban la tropa<sup>26</sup>. En una sociedad basada en el honor, para estos sectores sociales, dedicados principalmente a oficios artesanales o eventuales de poco estatus, el ingreso y servicio en las milicias podía significar la oportunidad de obtener mayor prestigio social y de entablar vínculos con las élites.

No obstante, no es posible generalizar el uso que tenían las milicias en la ciudad de Lima y en los caminos cercanos a esta para el caso de todo el virreinato. Hay que tener en cuenta también que en esta ciudad la presencia de la autoridad virreinal y sus órdenes podían impulsar a las élites a movilizar a las milicias. En cambio, en otras regiones las élites tenían una importante autonomía, como ya hemos mencionado. Por ejemplo, en la ciudad de Arequipa la élite no estuvo interesada en movilizar a las milicias para custodiar la seguridad pública. Esto se debió a dos factores. En primer lugar, en la ciudad la delincuencia no creció significativamente y no afectaba a la élite, sino más bien a sectores sociales medios o bajos<sup>27</sup>. En segundo lugar, el bandolerismo no existió en las zonas rurales de la intendencia de Arequipa<sup>28</sup>. Por lo tanto, la élite arequipeña no necesitaba encontrar una solución a dicho problema.

Sin embargo, hay que tener en cuenta que en el campo la capacidad de movilización de los notables para las tareas vinculadas a la seguridad pública tenía matices. Era plausible que los hacendados, que habían conseguido ser nombrados oficiales de milicia, aprovecharan sus relaciones verticales con sus trabajadores para incorporar a estos dentro de las tropas que dirigían<sup>29</sup>. Estas milicias eran, pues, una suerte de

---

26 Juan Marchena, *Ejército y milicias en el mundo colonial americano* (Madrid: Editorial MAPFRE, 1992), 198. Asimismo, ver AGN, SG, leg. 211, doc. 3275, f. 3, 1815.

27 Víctor Condori, “Robos, hurtos y asesinato en Arequipa a fines de la Colonia, 1780-1824” (Trabajo para optar al grado de Maestro en Historia, Universidad Católica San Pablo, 2017), 34.

28 César Belán, “Las razones detrás (de la ausencia) del bandolerismo. El caso de la intendencia de Arequipa a fines del virreinato (1780-1824)”, *Revista de Indias*, Vol. 80 No. 278 (2020), 264-270.

29 Juan Marchena Fernández, *Ejército y milicias*, 199-204.

institucionalización de la vieja capacidad que tenían los hacendados de movilizar a sus trabajadores para combatir al bandolerismo, sobre todo en la costa<sup>30</sup>. En cambio, en líneas generales, en los pueblos rurales, mayoritariamente habitados por población indígena, las milicias no estuvieron activas en la práctica. Por ejemplo, la historiadora Silvia Escanilla ha planteado que en la costa central existían “milicias de papel”. Esto quedó demostrado en 1819 cuando los notables locales no lograron movilizar de forma efectiva a los cuerpos de milicianos que dirigían para enfrentar a los grupos militares insurgentes que desembarcaban en la costa por cortos periodos<sup>31</sup>. Esto no solo se debió a la poca capacidad de movilización de los oficiales y a la falta de adiestramiento militar de los milicianos, sino también a las características de la población rural. Recordemos que el Perú era habitado por una sociedad mayoritariamente agraria y, por ende, el servicio activo de la población masculina en las milicias podía alterar las economías familiares, las cuales dependían mayormente de labores agrícolas en parcelas propias y comunales y de la prestación de trabajo estacional en haciendas<sup>32</sup>. Por lo tanto, la formación de milicias activas fue percibida como un elemento perturbador de la vida cotidiana por buena parte de la población del campo.

El viejo sistema de vigilancia colectiva se ajustaba mejor a las condiciones de vida de los pueblos rurales. Precisamente el historiador Ward Stavig ha demostrado que, a fines del siglo XVIII, en las provincias rurales de Canas y Canchis, y Quispicanchis, ambas ubicadas en la intendencia del Cusco, la población confiaba en el sistema de vigilancia colectiva liderado por las autoridades locales, principalmente por los alcaldes. En otras palabras, la población respaldaba el rol de los alcaldes

30 Bernard Lavalle, *Amor y opresión*, 158

31 Silvia Escanilla, “Patriotas de su propia tierra: la costa central norte en el contexto de las incursiones de Cochrane, 1819”, en *Las guerras de independencia en clave bicentenario. Problemas y posibilidades*, eds. Daniel Morán y Carlos Carcelén (Lima: Grupo Gráfico del Piero, 2018), 96-118. Ahora bien, es pertinente mencionar que, en el sur andino, a partir de 1810, ocurrieron acontecimientos similares a los que se dieron en la costa central posteriormente, pues los curacas fueron incapaces de evitar la desertión de una considerable parte de los milicianos indios que reclutaron para que se sumen a las fuerzas militares de la Corona que marchaban a combatir a los insurgentes que invadieron el Alto Perú. Ver Núria Sala i Vila, “Revoluciones indígenas en el Perú tardocolonial” (tesis de Doctorado, Universidad de Barcelona, 1989), 648-653

32 Magdalena Chocano, “Población, producción agraria y mercado interno, 1700-1824”, en *Compendio de Historia Económica del Perú III: la economía del periodo colonial tardío*, ed. Carlos Contreras (Lima, Banco Central de Reserva del Perú, Instituto de Estudios Peruanos, 2010), 46 y 54.

como custodios del orden interno y colaboraba en la captura de aquellos que perturbaban el orden como, por ejemplo, los ladrones<sup>33</sup>. En consecuencia, la vigencia de este viejo sistema en los pueblos rurales garantizaba la protección social sin generar una disminución temporal de mano de obra agrícola.

Volviendo al caso de la ciudad de Lima, una importante novedad de fines de la época colonial fue la fundación en 1803 del Cuerpo de Serenos, lo que demostraba que ni el despliegue de alcaldes de barrio ni de milicianos había logrado reducir la delincuencia en esta urbe. Se reglamentó que en Lima el cuerpo debía estar compuesto por cien serenos, armados de pistolas y armas blancas, que debían, entre otras funciones, patrullar las calles de la ciudad durante la noche para disuadir el delito y capturar a los que vieran *in fraganti*. Además, se centralizó gran parte de su control, ya que el virrey era el encargado de nombrar tanto a su director como a su tesorero. En ese sentido, si bien la selección de los serenos dependía de los alcaldes de barrio, el director del cuerpo era el que proponía a los candidatos. Sin embargo, sus fondos económicos no provenían de la Real Hacienda, sino que provenían directamente de lo que era cobrado a los vecinos, específicamente para el mantenimiento del cuerpo<sup>34</sup>. Pronto se percibió los efectos de la creación y despliegue del Cuerpo de Serenos. A fines de 1807 en el reglamento de este cuerpo se manifestó que los robos se habían reducido en una tercera parte y que, por ende, los serenos estaban colaborando con “la mejor confianza y desempeño de la seguridad pública”<sup>35</sup>. En suma, las altas autoridades del virreinato percibieron que en la ciudad de Lima el sistema de vigilancia colectiva ya no funcionaba para custodiar la seguridad pública y que, por lo tanto, era necesario institucionalizar un cuerpo armado encargado de disuadir y reprimir el delito; es decir, empezaron a asumir que era necesario formar y desplegar una fuerza policial.

Por otro lado, es interesante notar que las Cortes de Cádiz no alteraron el sistema de seguridad pública que, a pesar de algunas modificaciones,

---

33 Ward Stavig, “Ladrones, cuatreros y salteadores: indios criminales en el Cusco rural a fines de la colonia”, en *Bandoleros, abigeos y montoneros: criminalidad y violencia en el Perú, siglos XVIII-XX*, eds. Carlos Aguirre y Charles Walker (Lima: Instituto de Apoyo Agrario, Pasado y Presente, 1990), 69-103.

34 José Fernando de Abascal, *Reglamento de Serenos*, (Lima, 1807). 3-15.

35 José Fernando de Abascal, *Reglamento de Serenos*, 1-2.

se encontraba vigente en el Perú y en el resto de Hispanoamérica desde las primeras décadas del periodo colonial. Si bien los debates de las cortes estuvieron marcados por un nuevo vocabulario político, esto no implicó que se replanteara el modo en que se dirigía dicha función. Esto se debió, en gran medida, a que el imaginario político de los diputados estuvo marcado por una suerte de municipalismo, que se expresó en la gran importancia que les dieron a los ayuntamientos en el diseño institucional que concibieron para el mundo hispano<sup>36</sup>. Si bien en la Constitución de 1812 –vigente en el mundo hispano solo hasta 1814– se estableció que era una atribución del rey “todo cuanto conduce a la conservación del orden público en lo interior”, se dejó claro también que una facultad de los miembros de los ayuntamientos era “custodiar la seguridad de las personas y bienes” y, por ende, no se estableció constitucionalmente la formación de fuerzas policiales dependientes de la monarquía. Dicha constitución no significó, pues, un replanteamiento del liderazgo que los poderes locales tenían de la conservación de la seguridad pública. Esta facultad tampoco la perderían en años posteriores a pesar de los importantes cambios políticos que ocurrieron.

## 2. LA INDEPENDENCIA Y EL EMPODERAMIENTO DE LOS CIUDADANOS GENDARMES

El ingreso en 1820 del ejército de José de San Martín al territorio peruano y el inicio de una etapa decisiva en la guerra de independencia generaron una crisis de seguridad en la ciudad de Lima. Las fuerzas militares realistas comandadas por el virrey José de la Serna salieron de la ciudad a inicios de julio de 1821, lo que provocó que una multitud se atreviera a saquear numerosos locales comerciales<sup>37</sup>. El posterior ingreso del ejército de San Martín no significó un apaciguamiento de la crisis. El propio San Martín percibió que la cantidad de robos estaba creciendo considerablemente en la ciudad de Lima debido a la entrega de armas a la población civil<sup>38</sup>. Para solucionar este problema San Martín y sus funcionarios buscaron reforzar el sistema de rondas vecinales que se había impulsado

36 Federica Morelli, “Orígenes y valores del municipalismo iberoamericano”, *Araucaria* No. 18 (2007): 121.

37 Alberto Flores Galindo, *La ciudad sumergida*, 170-172.

38 Juan Oviedo, *Colección de leyes*, Tomo VI, 290.

a fines del siglo XVIII con la instalación de las alcaldías de barrio, de modo que en 1822 se ordenó que todas las noches se formasen patrullas compuestas por todos los vecinos de la capital que no fuesen milicianos o empleados de las oficinas de hacienda y lideradas por los mencionados alcaldes, y en 1823 se amplió la convocatoria a todo “individuo que no se halle verdaderamente enfermo, y que no sea menor de setenta años”<sup>39</sup>. La aplicación de estas medidas puede interpretarse como una estrategia que, a su vez, buscaba no desgastar los limitados recursos militares del ejército independentista en la custodia de la seguridad pública. En ese sentido, también se estableció que todos los residentes varones de la ciudad, que tuviesen entre quince y sesenta años, engrosasen las milicias cuando la guarnición del ejército independentista saliera de ella para atacar posiciones realistas<sup>40</sup>. En efecto, se buscaba que las milicias actuaran como una suerte de reserva del ejército independentista que, en ausencia de este, impidiese el ingreso a la ciudad de fuerzas militares realistas y, por ende, evitase actos de pillaje.

La dinámica bélica, a su vez, diluyó las fronteras entre la conservación de la seguridad pública y la guerra en las zonas rurales donde se desarrollaron acciones militares. Siguiendo los planteamientos de Silvia Escanilla, es interesante analizar el caso de la costa central, donde se desarrollaron numerosas acciones bélicas y la mayor parte de la población se plegó al bando independentista. En esta región este bando militar alentó la formación de milicias locales lideradas por vecinos de gran ascendencia sobre la población para que se encargasen de resguardar la seguridad de sus pueblos. Estas milicias no solo debían proteger a sus comunidades de las fuerzas realistas, pues efectivos militares patriotas y otras milicias locales también buscaban abastecer a sus hombres a través del pillaje. En ese sentido, los bandoleros buscaban aprovechar la coyuntura para actuar con impunidad y, al mismo tiempo, se atrevieron a participar en la guerra dentro de grupos armados llamados “montoneras”. La autonomía que tenían estos grupos armados en relación a los líderes militares provocó que los bandoleros que las integraban

---

39 Juan Oviedo, Colección de Leyes, Tomo VI, 291-292.

40 Víctor Peralta, “La milicia cívica en Lima independiente. De la reglamentación de Monteagudo a La Mar”, Boletín del Instituto de Historia Argentina y Americana “Dr. Emilio Ravignani” No. 42 (2015): 41-43.

continuasen buscando botines<sup>41</sup>. La conversión de los bandoleros en montoneros significaba, pues, una preocupación adicional para las poblaciones afectadas por la guerra.

En suma, la intervención de una considerable parte de la sociedad en la conservación de la seguridad pública continuó siendo importante durante la época de la independencia. Si bien este fenómeno se explica por las circunstancias propias de la guerra, también estuvo vinculado a un complejo imaginario político que fue una de las bases ideológicas del sistema republicano que se instauró en el Perú y que contribuyó a forjar un sistema de seguridad pública en el que se planteó que las milicias debían tener un rol fundamental.

Para entender la gestación de este sistema de seguridad pública, vale la pena examinar lo que planteaba Faustino Sánchez Carrión, uno de los principales ideólogos del republicanismo peruano de la época de la independencia, acerca de las milicias. Para él estos cuerpos armados debían tener una participación activa en la vida pública. Planteó que las milicias de “ciudadanos” se debían formar en todas las provincias para garantizar “la conservación del orden interior” y las “garantías” de la población, es decir, sus derechos<sup>42</sup>. En efecto, Sánchez Carrión no concebía a la ciudadanía como un agente pasivo dentro del sistema republicano, sino que más bien la imaginaba, de manera amplia, como toda la población masculina apta para servir en las milicias.

En este discurso se nota la impronta del lenguaje de los derechos naturales, que fue una de las principales bases ideológicas de la independencia en América Latina<sup>43</sup>. Para los defensores de la independencia, la defensa de estos derechos era un rasgo que demostraría la superioridad del sistema

41 Silvia Escanilla, “Las milicias locales y la bandolerización de la guerra de independencia en el Perú (1820-1822)”, *Historia Caribe* Vol. XV No. 36 (2020): 118-131.

42 José Faustino Sánchez Carrión, “Discurso preliminar del proyecto de constitución de 1823, redactado principalmente por el secretario de la comisión, don José Faustino Sánchez Carrión. Tercera parte”, en *Colección documental de la independencia del Perú*, Tomo I, vol. 9º, eds. Augusto Tamayo Vargas y César Pacheco Vélez (Lima: Comisión Nacional del Sesquicentenario de la Independencia del Perú, 1974), 558-559.

43 José Carlos Chiaramonte, *Nación y Estado en Iberoamérica. El lenguaje político en tiempos de las independencias* (Buenos Aires: Editorial Sudamericana, 2004), 102-108, 119-126; Cristóbal Aljovín, *Caudillos y Constituciones*, 101.

republicano sobre la “tiranía” española. Para Sánchez Carrión uno de estos derechos era la seguridad<sup>44</sup>. No concebía libertad sin orden. En efecto, su planteamiento sobre las milicias debe entenderse como una propuesta que buscaba institucionalizar en todo el territorio una estructura homogénea que se encargase de salvaguardar los derechos de la población y demostrase las virtudes del sistema republicano. En otras palabras, Sánchez Carrión consideraba que la conservación de la seguridad pública era un pilar del sistema republicano que lo distinguía de la “tiranía” española y, por lo tanto, su propuesta buscaba que en la práctica las milicias se encargasen tanto de defender el sistema republicano cuando este fuese amenazado como de custodiar la seguridad de sus localidades.

La Constitución de 1823 se ajustó a la propuesta de Sánchez Carrión. En el artículo 168 se estableció que la milicia de cada provincia se debía encargar de “mantener la seguridad pública” en su interior<sup>45</sup>. De acuerdo al artículo 169, las milicias solo podían salir de sus provincias en casos “de revolución declarada, o de invasión”. Así se dejaba claro que las milicias debían también resguardar la estabilidad política y combatir a invasores extranjeros. Es importante notar también que el rol otorgado a las milicias no implicaba la pérdida de atribuciones de las municipalidades —el equivalente republicano de los cabildos—. En el artículo 140 se planteó que las municipalidades tenían que encargarse, entre sus diferentes funciones, de custodiar “la policía del orden” en sus respectivas localidades, lo que significaba que tenían la potestad de intervenir en el mantenimiento de la seguridad pública.

Lo establecido sobre las milicias en la Constitución de 1823 demuestra que existía una suerte de amplio consenso en la élite política sobre el papel que ellas debían desempeñar en el Perú republicano. En los siguientes años este consenso no se rompería. Las milicias fueron consideradas un pilar importante de la república en las constituciones de 1826, 1828 y 1834. Sin embargo, llama la atención que el mantenimiento de la seguridad pública no se mencionara en las constituciones de 1828 y 1834 como

---

44 *La Abeja Republicana*, Lima, jueves 15 de agosto de 1822.

45 Las provincias eran subdivisiones del territorio peruano. Conformaban los departamentos, las principales unidades territoriales en las que se dividió el Perú. Las provincias, a su vez, se dividían en distritos. No era extraño que los distritos abarcaran más de un centro poblado, como ocurre hoy en día.



una función de las milicias, y que más bien se estableciera que su función principal era asegurar el “orden interior” de la república. Esta locución ya había sido usada anteriormente por Sánchez Carrión. Su uso no era algo propio del Perú de la temprana república, sino que más bien estaba extendido en todo el mundo latinoamericano debido a la inestabilidad política. El uso del concepto “orden” buscaba enfatizar que no era posible separar la defensa del sistema político de la conservación de la seguridad pública en contextos marcados por la guerra y la violencia política<sup>46</sup>.

Hay que precisar que las milicias no eran autónomas de acuerdo al diseño institucional de la época. Para las constituciones los máximos responsables de la seguridad pública eran los jefes políticos de los departamentos, provincias y distritos, nombrados por el Poder Ejecutivo; es decir, prefectos, subprefectos y gobernadores, respectivamente. En ese sentido, las milicias debían subordinarse a la autoridad de estos funcionarios. Ahora bien, las municipalidades pudieron funcionar legalmente como un contrapeso de dichas autoridades poco tiempo debido a la ley de municipalidades de 1828. De acuerdo a esta norma, las municipalidades no debían interferir en la seguridad pública pues esta pasaba a ser una tarea exclusiva del Poder Ejecutivo. En relación a esta función, solo se les asignó a las municipalidades la facultad de nombrar alcaldes de barrio<sup>47</sup>. Esta reforma tenía, pues, un evidente fin centralizador. Buscaba fortalecer el control territorial del Poder Ejecutivo, reduciendo la influencia de los poderes locales, aunque esto no ocurrió en la práctica como analizaremos más adelante.

En un decreto promulgado por Simón Bolívar en 1825 se planteó una suerte de reglamentación de las milicias. Se estableció que los milicianos debían ser varones que tuviesen entre 15 y 50 años. En cuanto a la organización de las milicias, se especificó que el prefecto era el encargado de proponer al gobierno central su composición y los fondos económicos que podían ser usados para equiparlas. Llama la atención que, a diferencia de lo que planteaba la constitución de 1823 –vigente en 1825–, en este decreto se precisó que solo en las capitales departamentales era obligatoria la formación de milicias. El establecimiento de milicias en

46 Carole Leal, “El concepto orden en Iberoamérica”, 38.

47 Juan Oviedo, Colección de Leyes, Tomo II, 373.

otras localidades debía ser evaluado por los prefectos<sup>48</sup>. En efecto, este decreto daba a entender que en localidades donde no se institucionalizaran milicias, la población debía organizarse para custodiar la seguridad pública bajo el liderazgo de alcaldes –todavía no estaba vigente la reforma municipal de 1828–, gobernadores o subprefectos.

Es interesante notar que en la normatividad sobre las milicias el concepto de ciudadano fue clave. Este concepto no aparecía aislado, sino que estaba articulado a conceptos como patria y nación que eran usados para hacer referencia a la totalidad de la comunidad peruana. En un decreto de 1825 se precisó que el “ciudadano” que evitaba enrolarse en las milicias era “insensible al servicio de su patria”, y en un decreto de 1828 se mencionó que el enrolamiento en ellas era un medio a través del cual “todo ciudadano” podía cumplir con el deber de “sostener las garantías nacionales”<sup>49</sup>. En suma, las autoridades del Poder Ejecutivo imaginaban una suerte de ciudadano gendarme que debía custodiar tanto la seguridad pública como la vigencia del sistema político republicano. Estas tareas eran indelimitables dentro de este imaginario político. En ese sentido, tal como lo dio a entender el decreto promulgado por Bolívar en 1825, en las localidades que no eran capitales departamentales no era necesario ser un miliciano para asumir el papel de ciudadano gendarme.

El ideal del ciudadano gendarme marcó el proceso de formación del Estado peruano durante la temprana república, ya que permitió legitimar la precaria intervención estatal en la custodia de la seguridad pública. El sistema de seguridad pública que se estableció encargó, en gran medida, a los propios ciudadanos la custodia de la seguridad de sus localidades bajo una retórica que planteaba que el cumplimiento de esta función generaría la prosperidad de la comunidad nacional y del orden político republicano.

Sin embargo, cabe precisar que las autoridades también plantearon que era necesaria la formación de una fuerza policial. En la constitución de 1823 se estableció la formación de una “Guardia de Policía” para que se encargue de “proteger la seguridad privada, purgando los caminos

---

48 Juan Oviedo, Colección de Leyes, Tomo XIII, 262 y 269.

49 Juan Oviedo, Colección de Leyes, Tomo XIII, 264.

de malhechores y persiguiendo a los delincuentes”. El énfasis puesto en el rol que debía cumplir dicha fuerza policial en los caminos se debe, sin duda, a que la élite política de la naciente república percibió que la guerra de independencia había agravado el problema del bandolerismo en la costa. Durante la temprana república los bandoleros en la costa conformaban bandas que podían tener entre 20 y 40 miembros y eran mucho más peligrosos debido a que contaban con medios más letales para sus fines delictivos<sup>50</sup>. A fines del periodo colonial era común que usaran armas sumamente rudimentarias que ellos mismos elaboraban<sup>51</sup>; sin embargo, a partir de la guerra de independencia empezaron a usar el armamento de guerra que les fue entregado u obtuvieron<sup>52</sup>. El enfrentamiento de este nuevo tipo de bandolerismo requería, sin duda, la formación de una fuerza policial robusta. En ese sentido, las autoridades del Poder Ejecutivo eran conscientes que la conservación de la seguridad pública era una función esencial del naciente Estado republicano y no dudaban en manifestarlo en pronunciamientos oficiales:

“Siendo la seguridad el bien primario e inapreciable que espera todo hombre de la sociedad en que vive y a que tiene incuestionable derecho, ora por la obligación que con él ha contraído el Estado, ora en compensación de la parte que le toca en el sostén de las cargas públicas, desvelándose el Gobierno por evitar que no se turbe por los malhechores, y que las propiedades y personas, reposen a cubierto de ataques y violencia en poblado y en el campo [...]”<sup>53</sup>.

Las autoridades del naciente Estado republicano consideraban que les correspondía garantizar el mantenimiento de la seguridad pública “en poblado y campo”, pues concebían esta función como una suerte de retribución a la sociedad por el pago de impuestos, y, por ende, una fuente de legitimidad del nuevo sistema política. Por ello, resulta paradójico que las autoridades tuvieran claro ello y que, al mismo tiempo, encargasen a la ciudadanía el cumplimiento de dicha función. Esto se explica por una serie de factores que impedían que el Poder Ejecutivo

50 Carlos Aguirre, *Agente de su propia libertad, los esclavos de Lima y la desintegración de la esclavitud 1821-1854* (Lima: Pontificia Universidad Católica del Perú, 1995), 263.

51 Alberto Flores Galindo, *La ciudad sumergida*, 111-118.

52 Carlos Aguirre, *Agente de su propia libertad, los esclavos de Lima*, 263.

53 Juan Oviedo, *Colección de Leyes*, Tomo VI, 294.

podiese desplegar una fuerza policial en todo el territorio, y que eran de conocimiento de los que lo encabezaban, pues las constituciones de 1826, 1828 y 1834 no incluyeron mención alguna a una fuerza policial.

Un factor que impedía la formación de una fuerza policial robusta era la crisis de la hacienda pública. Durante las primeras décadas de la era republicana sus recursos fueron sumamente escasos. Además, la demografía también era otro obstáculo. La población peruana continuaba teniendo un perfil marcadamente rural y estaba sumamente dispersa en el territorio en pueblos o haciendas, donde el poder estaba privatizado. Los viajeros europeos se sorprendían del grado de dispersión de los centros poblados en el Perú y de la existencia de pocas ciudades. Otro obstáculo importante era, asimismo, el mal estado de las comunicaciones terrestres y la complicada geografía andina<sup>54</sup>. En suma, en el Perú de la temprana república los factores mencionados provocaron que la intervención estatal en la custodia de la seguridad pública fuese sumamente eventual en el campo.

Es interesante notar que en los primeros años de la era republicana se le encargó al Ejército la formación de una compañía policial para que se encargue principalmente de proteger la seguridad pública tanto en la ciudad de Lima como en los caminos cercanos a ella que estaban plagados de bandoleros; aunque en la práctica sus efectivos también podían ser enviados a intervenir eventualmente en la custodia de las localidades rurales del departamento de Lima. Esta intervención no podía ser continua debido no solo a los factores estructurales que hemos mencionado, sino también a la falta de efectivos. Si bien hacia 1829 la tropa de la compañía policial tenía más de 200 efectivos, un número considerable de ellos era destinado a cumplir funciones ajenas al mantenimiento de la seguridad pública. Esta situación se agravó más en la primera mitad de la década 1830 cuando el número de efectivos de la tropa pasó a oscilar comúnmente entre 80 y 100 debido a la escasez de recursos fiscales<sup>55</sup>. La precariedad de la hacienda pública impedía, pues, la formación de una fuerza policial robusta.

---

54 Carlos Contreras, *La economía pública del Perú después del guano y del salitre. Crisis fiscal y élites económicas durante su primer siglo independiente* (Lima: Banco Central de Reserva del Perú, Instituto de Estudios Peruanos, 2012), 42-43, 49-58. Ver también Paul Gootenberg, *Población y etnicidad en el Perú Republicano*, 8-10 y 25.

55 Carlos Ríos, "La seguridad pública de Lima", 40-43, 60-63.

### 3. SEGURIDAD PÚBLICA, GOBIERNO Y SOCIEDAD DURANTE LA TEMPRANA REPÚBLICA

No se puede entender el rol que tuvieron las milicias en la custodia de la seguridad pública sin tomar en cuenta el papel que tuvieron en su conformación los poderes locales. A pesar de lo que planteaba la normatividad, el gobierno central no tenía el control de las milicias. Al continuar siendo el poder político sumamente difuso, los gobiernos de turnos estaban obligados a nombrar a notables locales como prefectos, subprefectos y oficiales de milicia<sup>56</sup>. De hecho, un decreto de 1830 estableció que los oficiales de milicia debían ser “ciudadanos de conocida fortuna”<sup>57</sup>. Así se buscaba garantizar que los líderes de las milicias fuesen capaces de solventar el uniforme y el armamento de los milicianos. En ese sentido, las personas acaudaladas podían aceptar el gasto que implicaba ser oficial de milicia debido al prestigio social que ello significaba. En una sociedad que aún se imaginaba de forma jerárquica<sup>58</sup>, los uniformes e insignias era una señal de estatus social sumamente atrayente. Por ejemplo, un caso interesante es el del Tribunal del Consulado, el gremio de grandes comerciantes de Lima. En 1825 el gobierno le autorizó, a solicitud de sus miembros, que formaran una milicia que debía ser encabezada por ellos y engrosada con sus dependientes. Una comisión del gremio se encargó de definir, entre otras cosas, que el uniforme de la oficialidad tendría como distintivos una casaca con cuello “blanco ojalada de oro” y un sombrero redondo “con una pluma bicolor”<sup>59</sup>, símbolos a través de los cuales se reafirmaba el estatus social de los comerciantes y, al mismo tiempo, su compromiso con la nación.

Esta milicia colaboraba en el patrullaje de las calles de la ciudad. Incluso se propuso que integrasen la Compañía de Serenos<sup>60</sup>. Esto se debió que el despliegue de efectivos tanto de la fuerza policial del Ejército como de la Compañía de Serenos no era lo que aparentaba. Era poco común que se enviara a más de 20 efectivos de la fuerza policial del Ejército a patrullar las

56 Charles Walker, *De Túpac Amaru a Gamarra. Cusco y la formación del Perú republicano, 1780-1840* (Cusco: Centro de Estudios Regionales Andinos Bartolomé de Las Casas, 1999), 178-180; Cristóbal Aljovín, *Caudillos y Constituciones*, 58-59.

57 Juan Oviedo, *Colección de Leyes*, Tomo XIII, 275.

58 Cristóbal Aljovín, *Caudillos y Constituciones*, 127-129.

59 Juan Oviedo, *Colección de Leyes*, Tomo XIII, 270.

60 Carlos Ríos, “La seguridad pública de Lima”, 28.

calles<sup>61</sup>, ya que el resto de efectivos debía concentrarse en combatir el feroz bandolerismo en zonas cercanas a la ciudad, o en cumplir tareas ajenas a la seguridad pública que el gobierno les encargaba, como ya hemos mencionado. Además, los serenos se habían convertido en una fuerza policial ineficiente, en la que sus miembros tenían poca voluntad de cumplir sus funciones adecuadamente<sup>62</sup>. En ese sentido, en la ciudad las tradicionales rondas de vecinos continuaron siendo importantes. Estas eran formadas y lideradas por los alcaldes de barrio en sus respectivas jurisdicciones para patrullar las calles durante las noches<sup>63</sup>. Así se buscaba disuadir la creciente criminalidad nocturna que los serenos no podían contener. Incluso a estas rondas se les entregó armas de fuego para que su capacidad de disuasión aumentase<sup>64</sup>.

Por otro lado, si bien algunos hacendados conservaron la capacidad de movilizar a sus dependientes<sup>65</sup>, muchas haciendas sufrieron la expoliación de recursos humanos y materiales durante la guerra de independencia y, por ende, quedaron muy debilitadas. Esta situación fue evidente en la costa central. Era común que los hacendados de esta región manifestaran que no les era rentable la contratación de jornaleros libres y, por ende, exigían la reapertura de la importación de esclavos para poder engrosar la escasa mano de obra con la que disponían. La peligrosidad del bandolerismo agravó esta crisis. Muchos hacendados vivían temerosos y eran incapaces de impedir que bandas de bandoleros saqueasen sus propiedades<sup>66</sup>. La intervención de la fuerza policial del Ejército tampoco podía debilitar al bandolerismo, lo que provocó que en 1827 los hacendados del valle de Ate intentasen contratar con sus recursos una suerte de fuerza policial privada para que se encargue de evitar el ingreso de los bandidos a sus propiedades<sup>67</sup>.

En cuanto a las localidades rurales, la formación de milicias activas continuaba dependiendo, en gran medida, de la capacidad de movilización que

61 Archivo Histórico Militar (AHM), Correspondencia recibida por el Ministerio de Guerra (CRMG), 1827, leg. 6, doc. 42, f.1; 1828, leg.4, doc.57, f.1; 1833, leg. 7, doc. 29, f. 2.

62 Carlos Ríos, “La seguridad pública de Lima”, 28.

63 Mercurio Peruano, viernes 2 de enero de 1829; Juan Oviedo, Colección de Leyes, Tomo VI, 295 y 297.

64 AHM, CRMG, 1825, leg. 25, doc. 726, f. 1.

65 En 1844 el hacendado Domingo Elías fue capaz de movilizar entre 1500 y 2000 milicianos para defender la ciudad en un contexto de guerra civil. Ver Cristóbal Aljovín, Caudillos y Constituciones, 159-160.

66 Carlos Aguirre, Agentes de su propia libertad, 42-43 y 266-268.

67 “El Prefecto de Lima acompaña el acta celebrada por los hacendados del valle de Ate para levantar una partida que cuiden en dicho valle”, AGN, Ministerio de Justicia, Beneficencia e Instrucción (MJB), leg. 221, f. 1, 1827.

podiesen esgrimir los notables locales. Por ejemplo, el viajero inglés Archibald Smith, quien vivió en el Perú entre 1826 y 1838, observó en Huánuco, provincia situada en la zona central del Perú, que el hacendado Eduardo Lúcar conseguía mantener activa una milicia que era capaz de mantener el orden en esta provincia<sup>68</sup>. En cambio, Francisco Quiñónez, subprefecto de la provincia de Cañete, informaba a las autoridades de Lima que en esta provincia no podía encontrar algún individuo que careciese de ocupación para que pueda servir como miliciano<sup>69</sup>. Las labores agrícolas y el trabajo estacional en haciendas impedían, pues, que los varones de los pueblos rurales se incorporasen al servicio activo en las milicias. Además, era posible también que algunos notables locales no tuviesen un interés real en mantener milicias activas. De hecho, Smith percibió que aquellos que eran nombrados como oficiales de milicia utilizaban estos cargos mayormente para reforzar su estatus social y no para mantener activas las milicias que lideraban<sup>70</sup>. Es decir, si bien la obtención de un cargo de oficial de milicia implicaba contactos políticos y un cierto nivel de ingresos, no implicaba necesariamente una real influencia sobre la población. En ese sentido, cuando los notables no conseguían formar milicias activas, el uso de la coerción resultaba, pues, la única estrategia viable que podían aplicar; sin embargo, no podían apoyarse en el Ejército debido a que su presencia en localidades rurales era muy limitada. El propio Smith observó que en Huánuco el reclutamiento para el Ejército dependía de las estrategias que utilizaban los oficiales de milicia para capturar trabajadores de las haciendas y enviarlos a los cuarteles<sup>71</sup>, lo cual evidenciaba que la presencia militar en esta provincia era muy reducida o inexistente. Hay que tener en cuenta que hacía inicios de la década de 1830 el Ejército contaba con aproximadamente 3.000 hombres<sup>72</sup>, y se encontraba principalmente acantonado en los principales centros poblados<sup>73</sup>, donde podían participar activamente en el cumplimiento de tareas vinculadas a la seguridad pública si las autoridades lo decidían. Por ejemplo, en 1829 el ministro de Guerra ordenó que la compañía de milicia que se encargaba de patrullar la ciudad

68 Archibald Smith, *El Perú tal como es. Una estancia en Lima y otras partes de la República peruana, incluida una descripción de las características sociales y físicas de ese país* (Lima: Banco Central de Reserva del Perú, Instituto de Estudios Peruanos, 2019), 223

69 AHM, 1829, leg. 11, doc. 70, ff. 2-3.

70 Archibald Smith, *El Perú tal como es*, 223.

71 Archibald Smith, *El Perú tal como es*, 225.

72 Juan Oviedo, *Colección de Leyes*, Tomo XIII, 49.

73 David Velásquez, “Una mirada de largo plazo”, 510.

de Arequipa solo se mantuviese activa hasta que llegase un nuevo contingente de efectivos del Ejército<sup>74</sup>. Por el contrario, el tamaño del Ejército y su posicionamiento impedía que pudiera mantener una presencia permanente en el campo y, por ende, propiciar la formación de milicias activas en zonas rurales y colaborar en la custodia de la seguridad pública.

Las dificultades que tenían subprefectos, gobernadores u oficiales de milicia para formar milicias activas en el campo demuestran que gran parte de la población rural continuaba rechazando el sistema de milicias y respaldando el liderazgo de sus alcaldes. El rol de estas autoridades se reforzó debido a que el cargo de curaca fue abolido en 1825. Por lo tanto, los alcaldes se convirtieron en las autoridades rurales con la mayor legitimidad para liderar la custodia de la seguridad de sus comunidades a pesar que la ley de municipalidades de 1828 les prohibió ello. De hecho, Archibald Smith notó que la ausencia de milicias no tenía un gran impacto en el campo debido a que “la población indígena nunca está mejor gobernada que por los funcionarios locales propios de origen indio”<sup>75</sup>. En ese sentido, los alcaldes se convirtieron en el enlace entre sus pueblos y las autoridades nacionales<sup>76</sup>. Por ello, no hay que confundir la autonomía de los centros poblados rurales con aislamiento, pues estos podían requerir el apoyo del gobierno central en determinados contextos. Los gobernadores de distrito también podían cumplir la función de intermediarios cuando tenían un importante arraigo dentro de la comunidad. Este fue el caso de Juan Nepomuceno Manco Inca, gobernador del distrito costero de Chilca, quien en 1833 solicitó el envío de armas para organizar la defensa del distrito ante el posible ingreso a su interior de un grupo de bandidos armados, subrayando que tanto la “municipalidad” como él sabían que este pedido sería escuchado<sup>77</sup>. Es evidente que su objetivo era organizar un contingente armado de pobladores locales para enfrentar a los bandidos. Este pedido de armas demuestra que el feroz bandolerismo de la época era un desafío que muchos pueblos rurales, al igual que varias haciendas, no podían combatir solos.

---

74 Sarah Chambers, *De súbditos a ciudadanos: honor, género y política en Arequipa, 1780-1854*. (Lima: Pontificia Universidad Católica del Perú, Universidad del Pacífico, Instituto de Estudios Peruanos, 2003), 169.

75 Archibald Smith, *El Perú tal como es*, 225.

76 Cristóbal Aljovín, *Caudillos y Constituciones*, 204.

77 “El Prefecto de Lima comunica la aparición de varios presidiarios en Chilca”, AGN, MJBI, leg. 223, f. 1, 1833.



No fue inusual que los bandoleros continuasen conformando montoneras en tiempos de guerra durante la temprana república. En épocas de guerra civil se aliaban con uno de los bandos militares y, al mismo tiempo, continuaban buscando botines<sup>78</sup>. Esto tuvo un importante impacto en el imaginario de los habitantes de la ciudad de Lima, pues uno de sus mayores temores fue que los montoneros ingresasen a saquear esta urbe<sup>79</sup>. Ahora bien, en 1835 se estructuró un escenario propicio para que este temor se hiciese realidad. La guerra civil que se produjo en dicho año entre los ejércitos liderados por los generales Felipe Santiago Salaverry y Luis José de Orbegoso se caracterizó por la intervención de montoneras aliadas al segundo e integradas por bandas de bandoleros, entre las que destacaba la liderada por el famoso bandido León Escobar<sup>80</sup>. Por ello, la conservación de la seguridad pública y la guerra se tornaron un mismo asunto. Salaverry, quien tenía el control de la ciudad de Lima desde inicios de 1835, decidió empoderar a los limeños para enfrentar a los montoneros y, por ello, dispuso que el individuo que capturase a un montonero sería premiado<sup>81</sup>. Decretó también que, para salvar “la existencia nacional” y la “salud de la patria”, los individuos que tuviesen entre 15 y 40 años debían enrolarse en las milicias, y que aquel que incumpliese esta orden sería ejecutado<sup>82</sup>. Es decir, Salaverry en base al uso de la coerción buscó que los ciudadanos gendarmes defiendan tanto la seguridad pública como la subsistencia de la república que él decía representar; sin embargo, paradójicamente ordenó la requisa de todas las armas en posesión civiles<sup>83</sup>, así como la posterior incorporación de la fuerza policial a su ejército y el retiro de este de la ciudad de Lima<sup>84</sup>. Estas medidas, que buscaban fortalecer su precario ejército, significaron golpes demoledores para la protección de la ciudad. En los últimos días de 1835 los ciudadanos gendarmes poco pudieron hacer para evitar el saqueo de Lima por parte de las huestes de León Escobar<sup>85</sup>. El ma-

78 Charles Walker, “Montoneros, bandoleros, malhechores: criminalidad y política en las primeras décadas republicanas”, en *Bandoleros, abigeos y montoneros: criminalidad y violencia en el Perú, siglos XVIII-XX*, eds. Carlos Aguirre y Charles Walker (Lima: Instituto de Apoyo Agrario, Pasado y Presente, 1990), 119-122.

79 Carlos Ríos, “La seguridad pública de Lima”, 13-15, 59 y 63.

80 Charles Walker, “Montoneros, bandoleros, malhechores”, 125-128.

81 Juan Oviedo, *Colección de Leyes*, Tomo III, 35.

82 Manuel Bilbao, *Historia del general Salaverry* (Lima: Imprenta del Correo, 1852), 331.

83 Manuel Bilbao, *Historia del general Salaverry*, 333.

84 En épocas de guerra civil, durante la temprana república, el precario Ejército nacional era dividido en bandos enfrentados entre sí. Por ello, los caudillos tenían la necesidad de reforzar la facción militar que los apoyaba. En ese sentido, fue común que los caudillos que controlaban Lima decidieran incorporar a la fuerza policial a sus tropas. Ver Carlos Ríos, “La seguridad pública de Lima”, 37-58.

85 Jorge Basadre, *Historia de la República del Perú (1822-1933)*, Tomo II (Lima: Empresa Editora El Comercio S. A., 2015), 106-107.

por temor de los vecinos de la ciudad capital se hizo realidad en un contexto marcado por la violencia política y la debilidad estatal.

## CONCLUSIONES

En el Perú, durante las primeras décadas del periodo colonial, se estableció un sistema de seguridad pública que buscaba incentivar la participación activa de gran parte de la sociedad bajo el liderazgo de los poderes locales. Este sistema no fue replanteado de forma significativa a fines del mencionado periodo. En ese sentido, consideramos que el despliegue de alcaldes de barrio en la ciudad de Lima a partir de 1785 no es homologable al de una fuerza policial, lo cual también lo plantea Annick Lempérière para el caso de la ciudad de México<sup>86</sup>. En otras palabras, los alcaldes de barrio de Lima, al depender de la colaboración de los vecinos, no se convirtieron en los agentes de “un Estado borbónico que procuraba monopolizar los ejercicios de violencia” que detecta Verónica Undurraga para el caso de la ciudad de Santiago<sup>87</sup>. Esto no significa que los alcaldes de barrio en Lima hayan tenido poca importancia, ya que se mantuvieron vigentes durante los primeros años del periodo republicano al igual que lo que ocurrió en México<sup>88</sup>. Es decir, la independencia no significó una ruptura total con formas de custodiar la seguridad pública propias del Antiguo Régimen.

La institucionalización de milicias a partir de las últimas décadas del siglo XVIII puede ser interpretada como una oportunidad que pudo ser aprovechada por las élites locales para potenciar la participación social en la custodia de la seguridad pública. Sin embargo, en el mundo rural, en líneas generales, no tuvieron una gran aceptación. En Lima, por el contrario, al igual que lo que ocurrió en Buenos Aires en la década de 1810<sup>89</sup>, se logró mantener una milicia activa; aunque solo se destinó una pequeña parte de ella al patrullaje de la ciudad y de los caminos cercanos. Ahora bien, durante las primeras décadas del siglo XIX se empieza a notar la creación de fuerzas policiales en

---

86 Annick Lempérière, *Entre Dios y el rey*, 230.

87 Verónica Undurraga, “‘Valentones’, alcaldes de barrio y paradigmas de civilidad”, 38.

88 Diego Pulido, “Después del alcalde de barrio”, <https://doi.org/10.4000/nuevomundo.70578>; Graciela Flores, “La ciudad, sus guardianes y la justicia”, 3-40.

89 Gabriel Di Meglio, “Milicia y política en la ciudad de Buenos Aires durante la guerra de independencia, 1810-1820”, en *Las armas de la nación. Independencia y ciudadanía en Hispanoamérica (1750-1850)*, eds. Manuel Chust y Juan Marchena (Madrid y Frankfurt: Iberoamericana, Vervuert, 2007), 137-158.

diferentes territorios de Hispanoamérica<sup>90</sup>. El Perú no fue la excepción. Durante los primeros años de la era república se fundó y desplegó una fuerza policial formada por el Ejército. Sin embargo, esta compañía policial tuvo un despliegue limitado, ya que se concentró en proteger la ciudad de Lima y los caminos cercanos a esta. Esta escasa penetración policial en el territorio no solo se explica por los escasos recursos económicos y coercitivos que tenían a su disposición las autoridades, sino también por la impronta de un discurso que asumía que la ciudadanía era la encargada de custodiar la seguridad de sus localidades. En ese sentido, en el imaginario de las élites se instaló el ideal del “ciudadano gendarme”, el cual no es equivalente al concepto de “ciudadano armado” que ha sido analizado en la historiografía. Hilda Sabato y Marta Irurozqui han planteado para los casos de Bolivia y Argentina, respectivamente, que fue común que se asumiera en estas repúblicas, durante gran parte del siglo XIX, que los “ciudadanos armados” debían cumplir un rol activo solo en épocas de inestabilidad política para defender el orden republicano<sup>91</sup>. En cambio, el ideal del “ciudadano gendarme” en el caso peruano implicó que se asumiera que los ciudadanos tenían un compromiso permanente con el sistema republicano que debía plasmarse no solo en la defensa del orden legal en épocas de inestabilidad política, sino también en la participación activa en la custodia de la seguridad de sus localidades.

En Chile se instaló también el ideal del ciudadano gendarme y se articuló con la institución de la milicia. María Douzet ha demostrado que entre 1831 y 1841 se estableció que en esta república la ciudadanía agrupada en milicias debía encargarse de custodiar la seguridad de sus localidades. Esto implicaba que se asumiera que los notables locales, que coparon los cargos de oficiales en las milicias, eran los encargados de liderar el cumplimiento de dicha función<sup>92</sup>. De igual forma, en el Perú los gobiernos consideraron que era adecuado que los ciudadanos se agrupasen en milicias; sin embargo, esto no fue un imperativo, ya que en 1825 se estableció que la formación de milicias solo era obligatoria en las capitales departamentales. Es decir, las autoridades del Estado asumían que no era necesario que los ciudadanos gendarmes

90 Daniel Palma, “Los cuerpos de serenos”, 509-545; Diego Pulido, “Después del alcalde de barrio”, <https://doi.org/10.4000/nuevomundo.70578>.

91 Hilda Sabato, “Milicias, ciudadanía y revolución: el ocaso de una tradición política. Argentina, 1880”, Ayer, Nro. 70, Vol. 2 (2008): 100-102; Marta Irurozqui, “Muerte en Loreto. Ciudadanía armada y violencia política en Bolivia (1861-1862)”, Revista de Indias, Vol. 69, Nro. 246 (2009): 130.

92 María Douzet, “El peso de las jerarquías sociales locales en el orden público: la guardia nacional chilena durante el gobierno de José Joaquín Prieto (1831-1841)”, Anuario de Estudios Americanos No. 74 Vol. 2 (2017): 596.

integrasen formalmente milicias para que cumpliesen con su deber. No obstante, esto no fue un impedimento para que los poderes locales, como fue el caso de los alcaldes de los pueblos rurales, continuasen teniendo una importante influencia en la protección de la seguridad de sus comunidades. En suma, en el Perú de la temprana república en la práctica no se estableció una clara ruptura con el sistema de seguridad pública establecido en la época colonial. Sin embargo, el accionar de bandoleros y montoneros durante la guerra civil de 1835 desnudó la precariedad del sistema vigente y evidenció que la formación de una fuerza policial robusta era una necesidad imperiosa.

## **BIBLIOGRAFÍA**

### **Fuentes manuscritas**

Archivo General de la Nación

Superior Gobierno: legajos 42, 206 y 211.

Ministerio de Justicia, Beneficencia e Instrucción: legajo 221.

Archivo Histórico Militar

Correspondencia recibida por el Ministerio de Guerra: 1825 (legajo 25), 1827 (legajo 6), 1828 (legajo 4), 1829 (legajo 11), 1833 (legajo 7).

### **Periódicos**

La Abeja Republicana, Lima, 1822.

Mercurio Peruano, Lima, 1829.

### **Fuentes impresas**

Abascal, José Fernando de, Reglamento de Serenos. Lima, 1807.

Bilbao, Manuel, Historia del general Salaverry. Lima: Imprenta del Correo, 1852.

Escobedo, Escobedo, División de cuarteles y barrios, e instrucción para el establecimiento de alcaldes de barrio en la capital de Lima. Lima, 1785.

Oviedo, Juan, Colección de leyes, decretos y órdenes publicadas en el Perú desde el año de 1821 hasta 31 de diciembre de 1859, Tomos II, III, VI y XIII. Lima: Felipe Bailly, 1861-1865.

Sánchez Carrión, José Faustino, “Discurso preliminar del proyecto de constitución de 1823, redactado principalmente por el secretario de la comisión, don José Faustino Sánchez Carrión. Tercera parte”. En Colección documental de la independencia del Perú, Tomo I, vol. 9º, editado por Augusto Tamayo Vargas y César Pacheco Vélez. Lima: Comisión Nacional del Sesquicentenario de la Independencia del Perú, 1974, 555-564.

Smith, Archibald, *El Perú tal como es. Una estancia en Lima y otras partes de la República peruana, incluida una descripción de las características sociales y físicas de ese país*. Lima: Banco Central de Reserva del Perú, Instituto de Estudios Peruanos, 2019 [1839].

Suardo, Juan Antonio, *Diario de Lima (1629-1639)*, Tomo I. Lima: Universidad Católica del Perú, 1936.

## Fuentes digitalizadas

Cortes de Cádiz. Constitución de Cádiz de 1812. <http://www.congreso.es/docu/constituciones/1812/P-0004-00002.pdf>

República del Perú. Constitución de 1823. Recuperado de [http://www.leyes.congreso.gob.pe/Documentos/constituciones\\_ordenado/CONSTIT\\_1823/Cons1823\\_TEXTO.pdf](http://www.leyes.congreso.gob.pe/Documentos/constituciones_ordenado/CONSTIT_1823/Cons1823_TEXTO.pdf)

República del Perú. Constitución de 1826. Recuperado de [http://www.leyes.congreso.gob.pe/Documentos/constituciones\\_ordenado/CONSTIT\\_1826/Cons1826\\_TEXTO.pdf](http://www.leyes.congreso.gob.pe/Documentos/constituciones_ordenado/CONSTIT_1826/Cons1826_TEXTO.pdf)

República del Perú. Constitución de 1828. Recuperado de [http://www.leyes.congreso.gob.pe/Documentos/constituciones\\_ordenado/CONSTIT\\_1828/Cons1828\\_TEXTO.pdf](http://www.leyes.congreso.gob.pe/Documentos/constituciones_ordenado/CONSTIT_1828/Cons1828_TEXTO.pdf)

República del Perú. Constitución de 1834. Recuperado de [http://www.leyes.congreso.gob.pe/Documentos/constituciones\\_ordenado/CONSTIT\\_1834/Cons1834\\_TEXTO.pdf](http://www.leyes.congreso.gob.pe/Documentos/constituciones_ordenado/CONSTIT_1834/Cons1834_TEXTO.pdf)

## Fuentes secundarias

Aguirre, Carlos, *Agente de su propia libertad, los esclavos de Lima y la desintegración de la esclavitud 1821-1854*. Lima, Pontificia Universidad Católica del Perú, 1995.

Aljovín, Cristóbal, *Caudillos y Constituciones: Perú, 1821-1845*. Lima: Fondo de Cultura Económica, Instituto Riva Agüero, 2000.

Aljovín, Cristóbal, “«Ciudadano» y «vecino» en Iberoamérica, 1750-1850: Monarquía o República”. En *Diccionario Político y social del mundo iberoamericano. La era de las revoluciones, 1750-1850*, dirigido por Javier Fernández Sebastián. Madrid: Fundación Carolina, Sociedad Estatal de Conmemoraciones Culturales, Centro de Estudios Políticos y Constitucionales, 2009, 179-198.

Basadre, Jorge, *Historia de la República del Perú (1822-1933)*, Tomo II. Lima: Empresa Editora El Comercio S. A., 2015.

Belan, César, “Las razones detrás (de la ausencia) del bandolerismo. El caso de la intendencia de Arequipa a fines del virreinato (1780-1824)”, *Revista de Indias* Vol. 80 No. 278 (2020): 251-274.

- Bowser, Frederick, *El Esclavo africano en el Perú colonial (1524-1650)*. México D.F.: Siglo XXI Editores, 1977.
- Casagrande, Agustín, “Por una historia conceptual de la Seguridad. Los Alcaldes de Barrio de la Ciudad de Buenos Aires (1770-1820)”, *Conceptos Históricos* Vol. 1 No. 1 (2015): 40-71.
- Chambers, Sarah, *De súbditos a ciudadanos: honor, género y política en Arequipa, 1780-1854*. Lima: Pontificia Universidad Católica del Perú, Universidad del Pacífico, Instituto de Estudios Peruanos, 2003.
- Chiaramonte, José Carlos. *Nación y Estado en Iberoamérica. El lenguaje político en tiempos de las independencias*. Buenos Aires: Editorial Sudamericana, 2004.
- Chocano, Magdalena, “Población, producción agraria y mercado interno, 1700-1824”. En *Compendio de Historia Económica del Perú III: la economía del periodo colonial tardío*, editado por Carlos Contreras. Lima: Banco Central de Reserva del Perú, Instituto de Estudios Peruanos, 2010, 19-102.
- Condori, Víctor, “Robos, hurtos y asesinato en Arequipa a fines de la Colonia, 1780-1824”. Trabajo para optar al grado de Maestro en Historia, Universidad Católica San Pablo, 2017.
- Contreras, Carlos, *La economía pública del Perú después del guano y del salitre. Crisis fiscal y élites económicas durante su primer siglo independiente*. Lima: Banco Central de Reserva del Perú, Instituto de Estudios Peruanos, 2012.
- Di Meglio, Gabriel, “Milicia y política en la ciudad de Buenos Aires durante la guerra de independencia, 1810-1820”. En *Las armas de la nación. Independencia y ciudadanía en Hispanoamérica (1750-1850)*, editado por Manuel Chust y Juan Marchena. Madrid y Frankfurt: Iberoamericana, Vervuert, 2007, 137-158.
- Douzet, María, “El peso de las jerarquías sociales locales en el orden público: la guardia nacional chilena durante el gobierno de José Joaquín Prieto (1831-1841)”, *Anuario de Estudios Americanos* Vol. 2 No. 74 (2017): 589-614.
- Escanilla, Silvia, *Patriotas de su propia tierra: la costa central norte en el contexto de las incursiones de Cochrane, 1819*”. En *Las guerras de independencia en clave bicentenario. Problemas y posibilidades*, editado por Daniel Morán y Carlos Carcelén. Lima: Grupo Gráfico del Piero, 2018, 91-120.
- Escanilla, Silvia, “Las milicias locales y la bandolerización de la guerra de independencia en el Perú (1820-1822)”, *Historia Caribe* Vol. XV No. 36 (2020): 105-136.
- Fisher, John, *Gobierno y sociedad en el Perú colonial. El Régimen de las Intendencias: 1784-1814*. Lima: Pontificia Universidad Católica del Perú, 1981.
- Flores, Graciela, “La ciudad, sus guardianes y la justicia. Un estudio de su relación durante la vida republicana de la ciudad de México (1824-1846)”, *Estudios de Historia Moderna y Contemporánea* No. 57 (2019): 3-40.

- Flores Galindo, Alberto, *La ciudad sumergida: aristocracia y plebe en Lima, 1760-1830*. Lima: Editorial Horizonte, 1991.
- Gootenberg, Paul, *Población y etnicidad en el Perú Republicano (siglo XIX): algunas revisiones*, Documento de Trabajo Nro. 7. Lima: Instituto de Estudios Peruanos, 1995.
- Hernández, Regina, “Historia y significados de la palabra policía en el quehacer político de la ciudad de México. Siglos XVI-XIX”, *Ulúa* No. 5 (2005): 9-34.
- Irurozqui, Marta, “Muerte en Loreto. Ciudadanía armada y violencia política en Bolivia (1861-1862)”, *Revista de Indias*, Vol. LXIX No. 246 (2009): 129-158.
- Lavalle, Bernard, *Amor y opresión en los andes coloniales*. Lima: Instituto Francés de Estudios Andinos, Universidad Ricardo Palma, Instituto de Estudios Peruanos, 2001.
- Leal, Carole, “El concepto orden en Iberoamérica. El Orden entre dos voluntades: divina y humana”. En *Diccionario Político y social del mundo iberoamericano. Conceptos políticos fundamentales, 1770-1870*, Tomo 6, editado por Carole Leal Curiel. Madrid: Universidad del País Vasco, Centro de Estudios Políticos y Constitucionales, 2014, 15-51.
- Lempérière, Annick, *Entre Dios y el rey: la república. La ciudad de México de los siglos XVI al XIX*. México D. F.: Fondo de Cultura Económica, 2013.
- Mannarelli, María Emma, *Pecados Públicos: la ilegitimidad en Lima, siglo XVII*. Lima: Flora Tristán, 2004.
- Marchena, Juan, *Ejército y milicias en el mundo colonial americano*. Madrid: Editorial MAPFRE, 1992.
- Morelli, Federica, “Orígenes y valores del municipalismo iberoamericano”, *Araucaria* No. 18 (2007): 116-129.
- Palma, Daniel, “Los cuerpos de serenos y el origen de las modernas funciones policiales en Chile (siglo XIX)”, *Historia* No. 49 Vol.2 (2016): 509-545.
- Peralta, Víctor, “La milicia cívica en Lima independiente. De la reglamentación de Monteagudo a La Mar”, *Boletín del Instituto de Historia Argentina y Americana “Dr. Emilio Ravignani”* No. 42 (2015): 31-49.
- Pulido, Diego, “Después del alcalde de barrio: experiencias policiales en la Ciudad de México (1824-1861)”. *Nuevo Mundo Mundos Nuevos*. <https://doi.org/10.4000/nuevomundo.70578> (2017)
- Ríos, Carlos, “La seguridad pública de Lima y la formación del Estado peruano (1825-1855)”. Tesis de Maestría, Universidad Nacional Mayor de San Marcos, 2018.
- Sabato, Hilda, “Milicias, ciudadanía y revolución: el ocaso de una tradición política. Argentina, 1880”, *Ayer* No. 70 Vol. 2 (2008): 93-114.

- Sala i Vila, Núria, “Revueltas indígenas en el Perú tardocolonial”. Tesis de Doctorado, Universidad de Barcelona, 1989.
- Stavig, Ward, “Ladrones, cuatrerros y salteadores: indios criminales en el Cusco rural a fines de la colonia”. En *Bandoleros, abigeos y montoneros: criminalidad y violencia en el Perú, siglos XVIII-XX*, editado por Carlos Aguirre y Charles Walker. Lima: Instituto de Apoyo Agrario, Pasado y Presente, 1990, 69-103.
- Undurraga, Verónica, “‘Valentones’, alcaldes de barrio y paradigmas de civilidad. Conflictos y acomodaciones en Santiago de Chile, siglo XVIII”, *Revista de Historia Social y de las Mentalidades*, Vol. 14 No. 2 (2010): 35-71.
- Velásquez, David, “Una mirada de largo plazo: armas, política y guerra en el siglo XIX”. En *Tiempo de Guerra. Estado, nación y conflicto armado en el Perú, siglos XVII-XIX*, editado por Carmen McEvoy y Alejandro Rabinovich. Lima, Instituto de Estudios Peruanos, 2018, 495-537.
- Walker, Charles, “Montoneros, bandoleros, malhechores: criminalidad y política en las primeras décadas republicanas”. En *Bandoleros, abigeos y montoneros: criminalidad y violencia en el Perú, siglos XVIII-XX*, editado por Carlos Aguirre y Charles Walker. Lima: Instituto de Apoyo Agrario, Pasado y Presente, 1990, 105-136.
- Walker, Charles, *De Túpac Amaru a Gamarra. Cusco y la formación del Perú republicano, 1780-1840*. Cusco: Centro de Estudios Regionales Andinos Bartolomé de Las Casas, 2004.
- Walker, Charles, “¿Civilizar o controlar? El impacto duradero de las reformas urbanas de los Borbones”. En *Cultura política en los andes, 1750-1950*, editado por Cristóbal Aljovín y Nils Jacobsen. Lima: Universidad Nacional Mayor de San Marcos - Instituto Francés de Estudios Andinos - Cooperación Regional Francesa para los Países Andinos, 105-130.
- Zuloaga, Marina, *La conquista negociada: guarangas, autoridades locales e imperio en Huaylas, Perú (1532-1610)*. Lima: Instituto Francés de Estudios Andinos, Instituto de Estudios Peruanos, 2012.