

# LA EXPERIENCIA DE SUCRE-CAUCA

La participación comunitaria, asume un papel protagonista en América Latina, ya no sólo como ideario de la democracia, sino como instrumento organizacional, incluyente y dinamizador, por medio del cual las comunidades se articulan y formalizan la democracia (Kliksberg en *www.buenosaires.gov.ar*).

Luis Eduardo Ruano

En el municipio de Sucre-Cauca (Colombia), la participación no es un tema nuevo, ejercicios como la Minga son la herencia social de los ancestros, para dar respuesta a las necesidades sociales, producto del olvido estatal que para la década de los 80s mostraba indicadores del 95% de la población en situación de pobreza, 5% de cobertura en salud y analfabetismo superior al 90% (Tabla 1).

Después de procesos participativos, como la construcción de vías de comunicación, acueductos y electrificación para la zona urbana, conformación de la Guardia Cívica de resistencia al conflicto armado (1985), creación del colegio y del Hogar Juvenil Campesino que permitía el acceso educativo a una porción de jóvenes de escasos recursos, dos intentos frustrados de municipalización (1985 y 1992) y demás procesos que no cooptaron a la comunidad en su totalidad, se con-

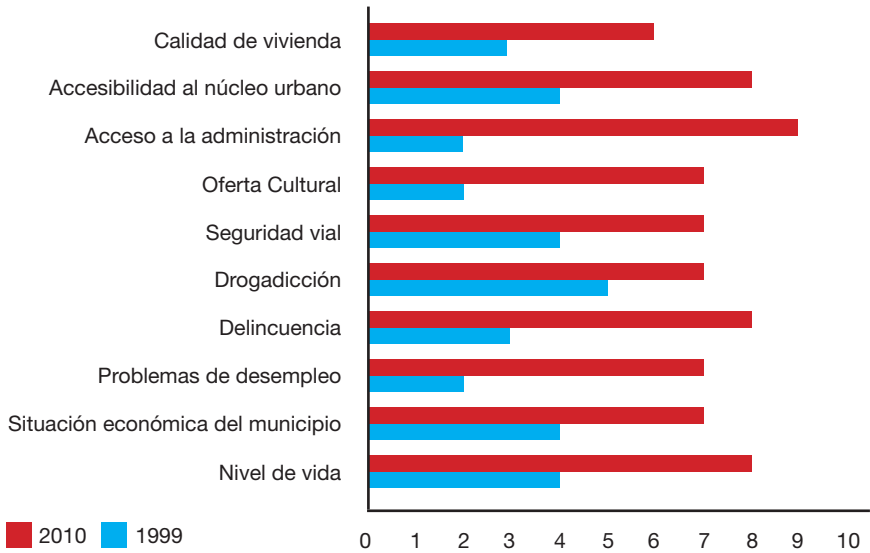
taba con líderes comunitarios provistos de dinamismo social, pero con una población susceptible a la fragmentación.

En 1998, líderes dirigidos por el antropólogo Jairo Tocancipa concretaron el Plan de Desarrollo con Participación Comunitaria del corregimiento de Sucre (Municipio de Bolívar-Cauca). Orientado a visibilizar las necesidades sociales y proponer una visión de futuro, este proceso contó con participación de más del 90% de los habitantes y se realizó a partir de asambleas comunitarias repetidas en cada lugar del territorio, erigiendo como máxima instancia decisiva a la comunidad. Del plan, resultó una primera parte denominada *El Sucre del Hoy*, diagnóstico completo de necesidades y fortalezas en todos los ámbitos de la vida social, mapas y estadísticas detalladas, fortalezas comerciales y hasta cuantos animales domésticos discriminados por

Tabla 1. Porcentaje de hogares con NBI corregimiento de Sucre, Municipio de Bolívar Cauca (1985 y 1993)

Año	Zona	NBI	Miseria	Viviendas inadecuadas	Hacinamiento	Servicios públicos	Inasistencia escolar
1985	Urbano	66,4	39,5	66,9	21,1	48,4	44,7
1993	Rural	87,5	48,0	87,6	26,6	89,7	64,6
	Urbano	61,6	36,6	66,5	18,1	46,6	40,3
	Rural	82,6	43,5	72,8	26,0	88,4	62,8

**Gráfico 1. Aspectos Socioeconómicos y Socioculturales del Municipio de Sucre. Percepción comunitaria (Comparativo años 1999-2010)**



Fuente: III Encuesta Municipal sobre participación Comunitaria y Procesos de Organización Política. Sucre-Cauca. Junio 2010

especie existían en cada zona visitada. Seguidamente el segmento El Sucre del Mañana se presenta como visión prospectiva, para mejorar las condiciones del territorio a 10 años; de aquellas metas se destacó la necesidad de la Municipalización, como método para hacer realidad el Plan.

Esta nueva etapa estuvo afianzada en las fortalezas adquiridas en la fase de planeación participativa y fue avalada por la mayoría de la población. En la marcha surgieron dificultades y hubo oposición de algunos minúsculos sectores de la población que percibían la propuesta como negativa, por la imposición de nuevos impuestos, el arribo de la fuerza pública y las fumigaciones de cultivos ilícitos, no obstante, la influencia colectiva, se ratificó en la consulta popular que puso en consideración el tema, obteniendo resultados de 98% a favor de la municipalización, que se concretó el 10 de diciembre de 1999, siendo el primer municipio del país que obtuvo dicho estatus por vía

participativa y sin colaboración de partidos políticos (Gráfico 1).

Los inicios de la vida municipal estuvieron atravesados por dificultades administrativas, se contaba con apenas 4 funcionarios, un presupuesto precario y como sede de gobierno una residencia prestada. En el año 2000, cuando se autorizó la elección de autoridades locales, surgió desde el movimiento, la idea de implementar un modelo electoral acorde con el proceso, que permitiera el debate comunitario, la escogencia de líderes comprometidos y asegurara el alejamiento del modelo con respecto de los partidos tradicionales y prácticas clientelares, a la vez que no relegara la participación a un sistema útil esporádicamente. Se optó por un modelo de candidatura única, regido por perfiles comunitarios donde los candidatos no pudieran realizar proselitismo individual, así con el apoyo de un comité de veeduría, los postulados por las comunidades, socializarían en grupo sus perfiles y las co-



**Tabla 2. Mayores Frutos del Proceso Comunitario (Percepción comunitaria)**

Organización	Liderazgo	Participación	Capacitación	Identidad	Unidad
Sentido de Pertenencia	Disminución de la violencia	Poder Popular	Cohesión	Gestión	Autonomía
Reconocimiento	Presencia Institucional	Desarrollo Humano	Lucha contra la Politiquería	Aprendizaje	Redistribución de los impuestos
Posicionamiento a nivel departamental	Credibilidad	Organizaciones comunitarias	Calidad de vida	Legitimidad	Unidad
Conocimiento de las necesidades	Respeto	Solidaridad	Buena imagen del municipio	Honestidad	Eliminación de la pobreza extrema
Fortalecimiento del tejido social	Trabajo colectivo	Apoyo a las organizaciones	Mejoramiento en la educación	Sustitución de cultivos ilícitos	Gobernabilidad
Independencia presupuestaria	Gobernanza	Acceso a la democracia	Seguridad	Reconocimiento a nivel nacional	Pluralismo
Cohesión familiar	Cooperativismo	Proximidad	Políticas de desarrollo	Nuevas alternativas	Inclusión política universal
Valores comunitarios	Fraternidad	Libertad	Dignidad	Responsabilidad	Cooperación
Consolidación de un proceso a largo plazo	Plan de desarrollo decenal	Municipalidad	Lista única para el consejo	Candidato único	Organizaciones sociales estructuradas
Mejores vías	Saneamiento básico	Políticas Públicas	Electrificación	Aula Múltiple	
Cobertura régimen subsidiado	Construcción y mantenimiento de caminos	Construcción y mantenimiento de puentes	Programas sociales	Mejoramiento en salud	Cobertura en educación
Mejoramiento de la infraestructura y viviendas	Programas para la juventud y la 3ª edad	Recursos humanos y económicos	Garantías económicas al productor	Gratuidad en la educación	Pavimentación de la vía principal hacia el Municipio

Fuente: I Censo Municipal sobre Participación Comunitaria y Procesos de Organización Política. Sucre-Cauca. Julio de 2010. Universidad del Cauca. Proyecto: Participación Comunitaria y procesos de organización Política en América Latina: La experiencia de Sucre-Cauca (1980-2008)

**Tabla 3. Medición comparativa de la Gobernabilidad en Fuentes Primarias: Municipio de Sucre con respecto al promedio del Departamento del Cauca, año 2009**

Componentes	SUCRE		Departamento CAUCA	
	Fuentes Primarias	Rango	Fuentes Primarias	Rango
Visión Estratégica compartida	92,1	Sobresaliente	52,5	Crítico
Liderazgo Legítimo y transformacional	76,8	Satisfactorio	39,4	Crítico
Relación Constructiva entre Sujetos Formadores de Región	73,4	Medio	55,1	Crítico
Desempeño de la institucionalidad pública	81,7	Satisfactorio	61,9	Bajo
Participación, Decisión Pública y Control Social	88,6	Satisfactorio	45,6	Crítico
Superación del conflicto social y armado, garantía de DDHH y respecto de la diversidad étnica y cultural	92,6	Sobresaliente	57,3	Bajo

Fuente: República de Colombia, Departamento Nacional de Planeación; República de Colombia, Agencia Presidencial para la acción Social; y Unión Europea, Agencia de Cooperación Internacional. Segundo Laboratorio de Desarrollo Institucional y Gobernabilidad Pública Territorial. Noviembre de 2009

munidades en consenso avalarían a un candidato a la alcaldía y única lista al consejo que serían ratificados en las elecciones formales (Tabla 2).

El modelo que resulta propio de una democracia llevada al extremo, mostró excelentes resultados y de manera ejemplificante los primeros comicios arrojaron un resultado sin precedentes en la región: la elección de un gobernante con el 100% de respaldo popular. Este proceso acompañado de procesos de elección participativa de funcionarios públicos, presupuesto participativo y modelos comunitarios de gestión y producción, demostraron desde sus primeros años

avances significativos, logrando de inmediato la implementación de un orden institucional y la supresión de las principales necesidades de la población, lo cual impulsó a Sucre hasta el primer lugar en el Rankin de gobernabilidad local a nivel Departamental y a uno de los modelos a seguir en el manejo de desempeño fiscal a nivel nacional (Tabla 3).

**Luis Eduardo Ruano**

Político. Director del Grupo de Investigación en Teoría Política, Relaciones Inter-étnicas y Resolución de Conflictos de la Universidad del Cauca en Colombia.

luisruano@unicauca.edu.co