

# Expulsar, disciplinar y securizar: el gobierno del Covid-19 en Chile

*Expel, discipline and secure: the government of Covid-19 in Chile*

Iván Pincheira T<sup>\*</sup>

Universidad Academia de Humanismo Cristiano  
[ivanpincheira@gmail.com](mailto:ivanpincheira@gmail.com)

DOI: 10.5281/zenodo.4060107

**Recibido:** 15/08/2020    **Aceptado:** 05/09/2020

**Resumen:** Siguiendo las coordenadas conceptuales propuestas por Michel Foucault en su abordaje del tratamiento gubernamental de las pandemias, en este artículo se desarrolla un recorrido genealógico por específicas prácticas de gobierno que se han venido desarrollando en Chile en distintos momentos de su historia; se visibilizan de este modo diversos actores de gobierno que buscarán conducir conductas y subjetividades en contextos de pandemia. Entendida como una propuesta metodológica, establecida en base a la identificación de actores, racionalidades y acciones de gobierno, inscrita en el marco conceptual desarrollado por Foucault en su abordaje del tratamiento gubernamental de las pandemias, buscamos problematizar las fórmulas gubernativas que se han dispensado en el pasado para comprender las estrategias de gobierno de la pandemia del presente.

**Palabras clave:** Covid-19, Epidemias, soberanía, disciplina, seguridad.

**Abstract:** Following the conceptual coordinates proposed by Michel Foucault in his approach to the governmental treatment of pandemics, this article develops a genealogical journey through specific government practices that have been developed in Chile at different times in its history; In this way, various government actors that will seek to conduct behaviors and subjectivities with pandemic contexts are made visible. Understood as a methodological proposal, established based on the identification of government actors, rationalities and actions, inscribed in the conceptual framework developed by Foucault in his approach to the governmental treatment of pandemics, we seek to problematize the governmental formulas that have been dispensed in the past to understand current pandemic governance strategies.

**Keywords:** Covid-19, Epidemics, sovereignty, discipline, security.

\* Sociólogo, Doctor en Estudios Americanos. Académico Escuela de Ciencias Políticas y Relaciones Internacionales, Universidad Academia Humanismo Cristiano.

Este artículo es resultado del proyecto Fondecyt de iniciación N° 11170339, titulado: Delincuencia, terrorismo y desastres naturales: un estudio sobre la gestión gubernamental del miedo en el Chile de la postdictadura (1990-2020)

## 1. Introducción

La categoría de desastre natural es la denominación que los colectivos humanos le atribuyen a fenómenos cuya ocurrencia se encuentra sujeta a ciclos propios de la naturaleza. En definitiva, no habría catástrofe natural a menos que se ubiquen poblaciones humanas afectadas. De este modo, el carácter mayor o menormente calamitoso de un evento de la naturaleza, tal como es el caso de la epidemia global actualmente en curso provocada por el virus Sars-Cov-2, se deducirá de la capacidad de anticipación, respuesta y, en general, del conjunto de decisiones tomadas y estrategias implementadas por los propios agrupamientos humanos, principalmente por los sectores y actores que les gobiernan. En concordancia con esta constatación, en el presente artículo buscamos advertir la inscripción social que el fenómeno biológico del coronavirus comporta.

Distante de ser un fenómeno puramente biológico, el tratamiento de la enfermedad Covid-19 debe considerar la inscripción social que el coronavirus Sars-Cov-2 conlleva. Ya sea que se trate de su incubación, propagación, control y erradicación, un diagnóstico certero que permita el adecuado tratamiento de esta enfermedad se debe distanciar del reduccionismo medicalizante. El saber médico y el saber científico que le es siempre conexo, deben ser complementados con el reconocimiento, por parte de instancias gubernativas, de la naturaleza social que la complejidad del tratamiento de esta enfermedad involucra.

En diálogo con distintas lecturas realizadas sobre circunstancias sociales en que se administra la propagación de este agente viral, junto con describir algunas de las iniciativas gubernativas en curso, buscaremos efectuar la trazabilidad del regente tratamiento del coronavirus en Chile. Ubicaremos antecedentes acerca de cómo se han enfrentado previamente a los estados de epidemia. Para ello, recurriremos al arsenal teórico proporcionado por el francés Michel Foucault, quien, a través de las nociones de mecanismos jurídico/soberano, técnicas disciplinarias, dispositivos de seguridad, nos permitirá conocer antecedentes genealógicos del vigente desempeño gubernamental y, así también, identificar estrategias generales de poder que operarían como su sustrato justificatorio.

## 2. El gobierno de las pandemias en Chile

En lo que a la teoría política respecta, son varias las nociones que la perspectiva analítica propuesta por Michel Foucault aporta a la comprensión de las relaciones de poder características de nuestras sociedades contemporáneas. Por ello, tendiendo al abordaje de las prácticas de gobierno que han venido siendo desarrolladas para el tratamiento de los casos de contagio de la infección viral denominada COVID-19, nos parece pertinente volver, en particular, a las aproximaciones efectuadas por el estudioso francés al tratamiento que desde instancias de gobierno se les ha otorgado a las pandemias que asolaron desde el medievo a Europa. En las tesis foucaultianas sobre las prácticas de gobierno dispensadas en las sociedades occidentales con ocasión de la aparición de enfermedades altamente contagiosas, como la lepra, la peste y la viruela, ubicamos una caja de herramientas dispuesta para nuestro uso; ello, con el objetivo de complejizar la comprensión acerca de cómo se ha venido abordando el problema de la propagación pandémica en nuestro país.

Seis años antes de su fallecimiento, en el año 1984, producto de otro virus, el VIH/Sida, en el transcurso de las clases que dictara en el *Collège de France*, Michel Foucault sintetiza lo que previamente había venido refiriendo sobre el tratamiento de situaciones de pandemia desde instancias de gobierno europeas. En el ejemplo del tratamiento gubernamental de la pandemia, Foucault ubica algunos de los rasgos más sobresalientes que caracterizan a los regímenes de gobierno propios de las sociedades modernas<sup>1</sup>.

Foucault observa que a través de la historia se despliegan tres tecnologías generales de poder, en relación a las cuales se concatenan particulares técnicas de gobierno. Así, en un primer momento, el poder soberano se afirmará en su derecho a dirimir sobre la vida o muerte de sus súbditos, a través de mecanismo jurídico basado en la aplicación de la ley.

Posteriormente, con la conformación de las sociedades capitalistas, en la necesidad de normalizar a una masa obrera recién constituida en la naciente ciudad industrializada, se conforma el segundo mecanismo que es el disciplinario. La tercera forma corresponde al dispositivo de seguridad, y se establece en el momento en que

<sup>1</sup> FOUCAULT, Michel. *Seguridad, territorio y población*. Trad. Horacio Pons. Fondo de Cultura Económica, Buenos Aires, 2006.

las prácticas de gobierno no buscan tanto aumentar el poderío del soberano como, sí, aumentar la capacidad productiva de la población.

En el transcurso de la misma clase a la que estamos haciendo alusión, efectuada el 11 de enero de 1978, refiriéndose a los distintos modos en que a lo largo de la historia de Occidente se han enfrentado las pandemias, Foucault inicia su análisis con la exclusión de los leprosos sucedida hasta fines de la Edad Media. Es una expulsión que se hacía esencialmente mediante un conjunto jurídico de leyes y reglamentos, que introducían una partición binaria entre quienes eran leprosos y quienes no lo eran; este tipo de tratamiento frente a estados de pandemias se moviliza sobre la base de lo que denomina mecanismo legal o jurídico.

Segundo momento, el tratamiento de la peste. Desde fines de la Edad Media hasta el siglo XVII, se actuará de forma distinta a la manera en que se operaba en la sociedad regida bajo el paradigma soberano. En el modelo disciplinario que emerge junto con la sociedad capitalista, el objetivo de los reglamentos de la peste es cuadricular las regiones, las ciudades, con normas que indican a la gente cuándo pueden salir, a qué horas, qué deben hacer en sus casas, los obligan a presentarse a inspectores. Podemos decir que allí hay un sistema disciplinario.

Tercero, el tratamiento de la viruela a partir del siglo XVIII. Aquí no se trata tanto de imponer una disciplina, el problema fundamental radicará en saber cuántas personas están contagiadas, a qué edad y cuál es la mortalidad. En síntesis, se trata de un problema de cálculo y estadística. Es decir, todo un problema que ya no es el de la exclusión, como en el caso de la lepra, que ya no es el de la cuarentena, como en la peste, sino que será en cambio el problema de las campañas médicas por cuyos conductos, en base a la recopilación, sistematización y almacenamiento de información en diferentes sistemas de datos, se intenta erradicar el riesgo de contraer la viruela o cualquier otra epidemia.

Juzgar, disciplinar y asegurar, acá logramos identificar algunas de las estrategias generales de poder en relación a las cuales se operará en Chile para hacer frente al Covid-19. En concordancia con la tesis que indica la comparecencia de distintas técnicas de gobierno articuladas en torno a la conducción de la conducta ciudadana, es posible disponer un análisis de las distintas medidas consideradas en esta batalla contra el coronavirus. Las que se encuentran ligadas con: a) los mecanismos soberano-jurídico, en relación a la expulsión, prohibición y sanción punitiva; b)

disciplinario, en torno al modelo de cuarentena y los instructivos para generar hábitos higiénicos de autocuidado; c) securitario, en torno al establecimiento de una media estadística de riesgo que se considere aceptable, técnica de gobierno de los conjuntos poblacionales en que se le otorgará especial valoración a los aspectos especulativo y probabilístico en la designación y medición de lo que se considera riesgoso.

### 3. Excluir y expulsar, el carácter jurídico soberano del actuar gubernamental frente a la epidemia

Al revisar la práctica colonial de control de la propagación de enfermedades contagiosas, podríamos situar la preponderancia de formas de gobierno del tipo jurídicas soberanas. El modelo soberano será el paradigma dominante en las prácticas coloniales para prevenir “las pestes”. Tal como señala Enrique Laval R<sup>2</sup>., uno de los iniciadores de la historia de la medicina en Chile, “las medidas preventivas que nuestros antepasados coloniales tomaron en épocas de epidemias, fueron rigurosas. Las cuarentenas y cordones sanitarios, se organizaron algunas veces, con bastante regularidad y sus infracciones penadas con severidad”. De este modo, distintos actores de gobierno participaban en modalidades de prevención de “las pestes”. Gobernadores, cabildo, corregidores y otras autoridades “utilizaban la expulsión de los enfermos y sus familias fuera del pueblo, fumigaciones a las embarcaciones sospechosas, y cuarentenas de pacientes en el hospicio, eran las medidas más comunes y aceptadas por la población”<sup>3</sup>.

A pesar de que, como producto de la “falta de datos suficientes y fidedignos”, motivo por el cual el estudio de las epidemias que se produjeron en Chile durante la Colonia podría parecer una “curiosidad histórica”<sup>4</sup>, es posible constatar que las autoridades de gobierno han actuado a lo largo de la historia implementando distintos tipos de medidas. A este respecto, en uno de sus trabajos sobre la historia de las epidemias en Chile, Enrique Laval R. describe el cuadro siguiente:

<sup>2</sup> LAVAL R., Enrique. «Notas históricas sobre la viruela en Chile». En *Revista Chilena de Infectología*, 2003a.

<sup>3</sup> LAVAL R., Enrique. «Notas históricas sobre la viruela en Chile». En *Revista Chilena de Infectología*, 2003a pp. 109.

<sup>4</sup> LAVAL R., Enrique. «Sobre epidemias durante la Colonia». En *Revista Chilena de Infectología*, 2003b. pp.116.

En una gran epidemia de viruela en la ciudad de Concepción en el año 1789, las autoridades impusieron enérgicas medidas, asesoradas por el Protomedicato. En el informe correspondiente se expone con minuciosidad la manera de prevenir la enfermedad, indica el secuestro de los enfermos, propone las fumigaciones generales de la ciudad y de las casas. Además, preconiza el uso del vinagre llamado de “los cuatro ladrones”, que alcanzó mucha popularidad en la Colonia, el uso de alimentos “suculentos y dulces”, baños de medio cuerpo con agua temperada, etc.<sup>5</sup>

El Protomedicato fue una institución de gobierno ejemplificadora respecto a visibilizar de qué manera, ante la propagación de enfermedades epidémicas, la población colonial estaba sujeta, bajo potestad jurídica, al poder de decisión del soberano. Esta instancia representativa del monarca en territorios ultramarinos actuará como “tribunal encargado de autorizar, controlar y aplicar medidas punitivas en el ejercicio de las profesiones médicas y de organismo asesor del Gobierno en todo lo concerniente a salubridad”<sup>6</sup>. Arribado a Chile en 1691, el Protomedicato perdurará hasta la era republicana. Reconvertido en un consejo asesor de la precaria institucionalidad sanitaria de la cual se estaba dotando el Estado Chileno hacia finales del siglo XIX, el Protomedicato desaparecerá en el momento en que el gobierno de las epidemias se vincule con las campañas de limpieza e higienización que buscaban el disciplinamiento de los sectores populares que atiborraban la incipiente ciudad industrial.

#### 4. Disciplinar, el carácter normativo del actuar gubernamental frente a la epidemia

Tal como señala Nicolás Fuster<sup>7</sup>, en el caso chileno, el desarrollo e instalación de la medicina científica bajo el auspicio de la administración estatal del siglo XIX, fue el resultado de un proceso no exento de luchas de poder entre distintos sectores y

<sup>5</sup> LAVAL R., Enrique. «Notas históricas sobre la viruela en Chile». En *Revista Chilena de Infectología*, 2003a pp. 110.

<sup>6</sup> LAVAL R., Enrique. «El protomedicato en el desarrollo de la salubridad en Chile durante la Colonia y la República». En *Revista Chilena de Infectología*, 2003c. pp. 117.

<sup>7</sup> FUSTER, Nicolás. *El cuerpo como máquina. La medicalización de la fuerza de trabajo en Chile*. Ceibo, Santiago, 2013. p. 48.

actores involucrados. Este periodo abarca desde fines de la Colonia hasta el centenario de la independencia de la República, en 1910.

De este modo, la transformación de los sistemas productivos, la mutación de la estructura jurídica-política y la formación de importantes asentamientos urbanos de masa de trabajadores, se articularon con el surgimiento de una influyente elite médica profesionalizada, con la fundación y desarrollo de la universidad moderna y con la base epistemológica e institucional que daría vida al dispositivo de la medicina científica en Chile<sup>8</sup>.

En estas circunstancias, a finales del siglo XIX, ante las críticas suscitadas por el funcionamiento de los “lazaretos”, lugares de cuarentena alejados de las ciudades donde eran destinados los contagiados con el cólera, surgirán una serie de iniciativas que manifiestan la transformación en las técnicas de gobierno de la epidemia.

Es así que, tal como destaca la historiadora María Angélica Illanes, las principales críticas tanto por el estado deplorable en que funcionaban los lazaretos, como el problema de la contaminación producidas por los mismos o malos olores que expelían los “apestados” en el camino desde la ciudad hasta estos centros de atención de enfermos. De allí que se asista a la implementación de iniciativas concordantes con las técnicas disciplinarias ya descritas. En este orden de cosas, surge el proyecto del “servicio médico a domicilio” el cual “se basaba en conceptos opuestos a los que habían fundado al lazareto: buscaba la penetración en barrios y casas en vez del alejamiento”<sup>9</sup>.

Una definición más nítida del carácter disciplinario de esta acción gubernativa se propone en una comunicación de la propia *Comisión Directiva del Servicio Sanitario del Cólera*, primer organismo sanitario con cobertura nacional en Chile, en donde se señala que, siendo la asistencia a domicilio la asistencia médica más importante y eficaz para combatir la epidemia, “para llevarla a efecto, se ha solicitado de las

<sup>8</sup> FUSTER, Nicolás. *El cuerpo como máquina. La medicalización de la fuerza de trabajo en Chile*. Ceibo, Santiago, 2013. p. 49.

<sup>9</sup> ILLANES, María Angélica. *Cuerpo y sangre de la política. La construcción histórica de las visitadoras sociales Chile, 1887-1940*. Lom, Santiago, 2006. p. 49.

autoridades la división de las ciudades en barrios para establecer en cada uno de ellos estaciones sanitarias”<sup>10</sup>.

Pero el radio de acción de la Comisión Sanitaria no solo estaba dirigida hacia intervenir dentro de los hogares, imbuido del modelo médico del higienismo, se desplegaron por el territorio nacional una avanzada de funcionarios públicos recabando información para la elaboración de informes sobre el estado de la calidad de vida del país. Tal cual señalará el Dr. Wenceslao Díaz, artífice de esta institución sanitaria, el objetivo estratégico de esta producción de conocimiento era “sacar los datos más importantes para favorecer el aumento de la población, base de las riquezas de las naciones”<sup>11</sup>.

Siendo promovido por las nuevas generaciones de médicos formados en Europa, bajo los preceptos del “higienismo” surgirá hacia fines de siglo XIX la “Cuestión Social Sanitaria”<sup>12</sup>, la que era entendida como el problema derivado de las condiciones precarias en que se desenvolvían los trabajadores en las faenas salitreras, las cuales tendrían directa repercusión en la propagación de enfermedades contagiosas que diezaban a la población, sobre todo cuando se expandían epidemias de viruela y cólera en el norte y centro de Chile.

En esta vía, siendo parte de un texto colectivo sobre la historia de las ciencias en Chile, trasladando el concepto de biopoder a la realidad nacional de fines del siglo XIX, Matías Pérez Padilla, señala que será el Estado el que se apropie del discurso higienista, para conformarse en lo que Foucault denomina “agente de coordinación”, el cual concretará una institucionalidad sanitaria que movilizará el discurso higienista a través del cuerpo social; todo esto se verá materializado en 1892 con la creación del Servicio de Higiene Pública.

<sup>10</sup> ILLANES, María Angélica. *Cuerpo y sangre de la política. La construcción histórica de las visitadoras sociales Chile, 1887-1940*. Lom, Santiago, 2006. p. 50.

<sup>11</sup> ILLANES, María Angélica. *Cuerpo y sangre de la política. La construcción histórica de las visitadoras sociales Chile, 1887-1940*. Lom, Santiago, 2006. p. 53.

<sup>12</sup> PÉREZ PADILLA, Matías. (2012). «Hacia una historia de la higiene pública: el concepto de higiene como mecanismo de control social en Santiago de Chile, 1870-1930». En Grupo de Historia de las Ciencias (Editores). *Control social y objetivación: escrituras y tránsitos de las ciencias en Chile*. ГЕHC/Universidad de Chile, Santiago, 2012. p. 61.

El Servicio Superior de Higiene Pública fue una institución de carácter consultiva, compuesta por médicos, veterinarios y químicos farmacéuticos, entre otros, los cuales tuvieron el deber de informar al presidente de la República de cada una de las acciones a seguir con respecto al control de las epidemias y enfermedades que aquejaban a la población. Fue menester del Consejo Superior entregar constantemente los informes de las pesquisas realizadas por sus integrantes en caso de haber proliferado alguna pandemia dentro de la República. Estos informes eran entregados al Ministerio de Interior y posteriormente el presidente tomaba razón de ellos para ejecutar las acciones propuestas<sup>13</sup>.

Una nueva institucionalidad pública se desarrolla con el cambio de siglo. Allí las pandemias desempeñarán un papel esencial en la estructuración de la formación estatal en Chile en su versión moderna. Estas constantes reformulaciones gubernamentales contaban con el involucramiento de diversos actores. Así, de la cita recién referida, podemos apreciar la participación de un conjunto de actores provenientes del campo de experticia científica, que junto al saber médico también se incorporan en la lucha contra el azote pandémico; acá ubicamos el conocimiento disponible sobre los animales y bestias -saber veterinario- y conocimientos existentes sobre bacterias y moléculas -saber químico farmacéutico. Del lado de la burocracia estatal, ya se nos prefiguran antecedentes sobre las modalidades de íntima relación con que opera el poder ejecutivo -Presidencia y Ministerio del Interior- en la toma de razón de los antecedentes que se dispondrán en el marco de las emergencias causadas por los brotes recurrentes de epidemias.

Las futuras reestructuraciones que a lo largo del siglo XX y nuestro contemporáneo siglo XXI se efectuarán en materia de salud pública, en el que tendrán nuevamente participación diferentes actores, portadores cada uno de ellos de particulares racionalidades, modos de pensar en función de los cuales se van a justificar y validar una serie variopinta de discursos y acciones, tendrán en las epidemias un factor gatillante de un universo amplio de prácticas gubernativas. Ya sea a través de campañas de prevención, políticas de vacunación o estrategias de control de contagios, el fenómeno de las pandemias resulta un relevante objeto de gobierno.

<sup>13</sup> PÉREZ PADILLA, Matías. (2012). «Hacia una historia de la higiene pública: el concepto de higiene como mecanismo de control social en Santiago de Chile, 1870-1930». En Grupo de Historia de las Ciencias (Editores). *Control social y objetivación: escrituras y tránsitos de las ciencias en Chile*. GEHC/Universidad de Chile, Santiago, 2012. p. 63.

## 5. Securizar, el carácter probabilístico del actuar gubernamental frente a la epidemia

Tal como indica Pablo Manolo Rodríguez <sup>14</sup> en el texto *Las palabras en las cosas*, subtítulo *Saber, poder y subjetivación entre algoritmos y biomoléculas*, nuestro contexto presente se encuentra signado por el ascenso de la información como pilar de una mutación epistémica que comienza en el siglo XVIII, con la invención del análisis estadístico, y concluye su proceso de estabilización recién en el siglo XX, en torno a la teoría cibernética y la teoría de sistemas. En este nuevo régimen de verdad, fundado en los procesos que le son propios a la “sociedad de la información” que ha venido siendo descrita desde las ciencias sociales, las contemporáneas estrategias de poder se desenvuelven en una medida importante a través de fórmulas de cálculo algorítmicas.

Es por este motivo que podemos apreciar cómo en el tratamiento de las epidemias transcurridas durante el siglo XX y XXI, el foco de atención estará centrado en los análisis probabilísticos mediante los cuales se buscará establecer un promedio, una media, que permita proyectar políticas gubernamentales para el momento y el futuro, dispositivo de gobierno característico de nuestras actuales sociedades de seguridad. Desde esta perspectiva, nos ha resultado relevante destacar la propuesta del argentino Pablo Manolo Rodríguez. Así, pues, comprendemos cómo es que en el archivo de intrincados programas computacionales quedarán cifrados los caracteres más propios de los regímenes de gobierno de nuestra época. En la circulación de información no solo se pone en movimiento uno de los aspectos más sobresalientes que da forma a nuestra era; del mismo modo, tampoco es indicativo únicamente de la puesta en marcha de uno de los factores motores y detonantes de nuestros actuales procesos de producción económica; junto a lo anteriormente mencionado, también podemos ubicar una especie de vector de transmisión por cuyos canales transitarán los saberes y prácticas que nos gobiernan. Hoy en día, entonces, será en torno a los flujos de información que quedarán conectados los cálculos políticos, las cuentas económicas, las intervenciones sindicales, las

<sup>14</sup> RODRÍGUEZ, Pablo. *Las palabras en las cosas*, subtítulo *Saber, poder y subjetivación entre algoritmos y biomoléculas*. Cactus, Buenos Aires, 2019.

reflexiones académicas y todas aquellas instancias que participan de la puja por conducir conductas.

Llegados a este punto, debemos advertir que no se trata de implantar un esquema rígido de etapas que se suceden unas a otras, reemplazando una modalidad de gobierno en preferencia de otra. Por el contrario, hay una constante correlación de estas prácticas de gobierno. También vemos discutirse y desenvolverse un abanico de iniciativas legislativas que a través de nuevas leyes busca atender a la actual emergencia sanitaria. Desde una matriz de gobierno soberana, observamos el despliegue de medidas jurídicas, que buscan sancionar, normar o prohibir ciertas actividades en la población. Por otro lado, junto con el reordenamiento geográfico de las comunas y ciudades, en el orden de la lógica disciplinaria de gobierno, también asistimos a la promoción de cotidianos hábitos conductuales, tales como el distanciamiento físico, instrucciones para el teletrabajo, inculcación de conductas de autocuidado, manejo de situaciones perjudiciales para la salud mental y física.

Los mecanismos de seguridad se acoplan y hacen funcionar al interior de su propia dinámica de gobierno los dispositivos jurídicos y los disciplinarios. De esta manera, vemos cómo van a ser movilizados los principios sobre los que se sustenta en buena medida la actual gestión gubernamental de la pandemia provocada por el coronavirus. Se trata de una racionalidad asentada en la administración probabilística del riesgo. A través de dos ejemplos nos parece que es factible ilustrar esta lógica de gobierno afirmada principalmente en el manejo del riesgo.

Consultado el ministro de salud, Jaime Mañalich, acerca de cuáles eran los criterios para declarar una zona de cuarentena, indicaba que las medidas del ejecutivo estaban amparadas en la medición de distintos factores, tales como: niveles de incidencia del virus en poblaciones vulnerables, tales como ancianos y niños; y fragilidad que poseen los territorios para soportar los casos, densidad por metro cuadrado, capacidad de aislar los casos que potencialmente pueden infectar; dado que no se hacen bloqueos en comunas con pocos casos, en definitiva, segregar comunas con alto riesgo de diseminar la enfermedad a terceros.

La declaración efectuada a pocas semanas de iniciado el estado de emergencia nacional, durante la ronda informativa de cada mañana del ex-ministro Mañalich y su equipo, no solo nos ubica en el nivel de la relevancia del conocimiento estadístico

sobre los niveles de riesgo al momento de la decisión desde la política pública, también nos refiere a la instalación de cierta aceptación del riesgo.

En momentos en que los riesgos son caracterizados por la falta de conocimiento científico, o bien cuando no existe consenso entre los expertos en cuanto a sus consecuencias y su aceptabilidad, tal como apunta Nespereira<sup>15</sup>, en el tratamiento de las recientes epidemias y pandemias queda demostrada que los componentes especulativos y probabilísticos en la valoración del riesgo han cobrado especial importancia. Objeto de controversia política y social, los términos en que se establecen las políticas del riesgo, demuestran responder, más allá de pretender sostenerse en un saber experto, a determinados perfiles de pensamiento.

En los últimos años, las diferentes teorías sociales sobre la salud pública, la enfermedad y la medicina, así como sobre el riesgo, han coincidido en destacar la naturaleza ideológica y discursiva de estos fenómenos sociales, y cómo este hecho debe tenerse en cuenta en el estudio de la comunicación del riesgo sanitario y de su gestión<sup>16</sup>.

Si en el discurso del ex-ministro de salud, Jaime Mañalich, se evidencia la tensión que suscita la razón neoliberal en cuanto a la prioridad asignada al mercado como fundamento de la preocupación gubernamental, desde el ámbito de los actores empresariales igualmente es identificable un acoplamiento con estas lógicas estatales hechas manifiestas respecto al abordaje de la situación epidemiológica del país. En esta dirección, transcurrido un mes del inicio de las jornadas de cuarentenas comunales, José Manuel Silva, miembro del grupo experto en gestión de activos LarrainVial Asset Management, señaló que:

“Hoy, para bien, la vida humana se ha valorizado cada vez más. Nunca había ocurrido que los gobiernos pararan la economía para evitar los contagios, y eso tiene un costo enorme. En los próximos meses lo que va a ocurrir, que es una discusión muy grande que está recién partiendo, es ok, asumamos que logramos controlar la

<sup>15</sup> NESPEREIRA, Javier. «Los discursos de la pandemia. Nuevas estrategias de comunicación del riesgo en un nuevo contexto sociocultural». En Revista Cultura, *lenguaje y representación*, vol. XIII, 2014. p. 188.

<sup>16</sup> NESPEREIRA, Javier. «Los discursos de la pandemia. Nuevas estrategias de comunicación del riesgo en un nuevo contexto sociocultural». En Revista Cultura, *lenguaje y representación*, vol. XIII, 2014. p. 189.

pandemia y ganamos tiempo para que llegue la vacuna, pero no podemos seguir parando la economía y por lo tanto tenemos que tomar riesgos, y esos riesgos significan que va a morir gente”<sup>17</sup>.

En sintonía con la reacción pública generada por estas y otras declaraciones efectuadas por actores gubernamentales, consideradas controversiales, sobre la línea argumental que las citas anteriores, tal como señala Foucault, debemos recordar que la inseguridad es la contracara de la libertad otorgada por el neoliberalismo, es por ello que las declaraciones efectuadas por el ex ministro de salud y el pronunciamiento del director de inversiones de este consorcio empresarial chileno, son tan solo la continuidad del llamado establecido desde un inicio de las sociedades capitalistas, tal como indicó Foucault, a “vivir peligrosamente”, aunque en ello, sentenciamos por nuestra parte, se nos vaya la vida.

## 6. Conclusión

En la analítica propuesta por Michel Foucault relativa a la problemática del gobierno, se puede apreciar un campo que va desde el gobierno de sí mismo hasta el gobierno de los otros. Campo abierto de confluencia de lo ético y lo político. Esta descripción nos permite reconocer los modos en que, a partir de la directa imbricación entre saber y poder, se constituye una noción de “sujeto”. De manera tal que, vista desde la dimensión de las prácticas de gobierno, cada época, ya sea de soberanía, disciplinaria o de la gubernamentalidad, tiene un modo histórico de subjetivación. Los estados de emergencia sanitaria suscitados con ocasión de la propagación de brotes epidémicos, tal como hemos tenido ocasión de revisar en este trabajo, resultan de especial importancia al momento de detenernos a estudiar dichos procesos de constitución de subjetividad.

En cuanto a la epidemia provocada por el virus Sars-Cov-2 en Chile, hemos puesto atención en los modos en que los estados subjetivos de temor generados en la población producto de las consecuencias de un probable contagio, son administrados desde instancias gubernamentales. Tanto en el caso del Ministro de Estado, como del representante empresarial, a través de sus declaraciones hemos

<sup>17</sup> VILLENA, Maximiliano. «José Manuel Silva, de LarrainVial: “La historia de la industria de las aerolíneas es bastante compleja y, en tiempos normales las dejan quebrar”». En *La Tercera*, 07/04/2020.

intentado dar cuenta de modalidades concretas en que los componentes especulativos y probabilísticos en la valoración del riesgo, se han hecho patentes en su relevancia respecto de la gestión de nuestros contemporáneos procesos subjetivos, en particular de la emoción del miedo.

De ahí que podamos trazar una línea de continuidad con las expresiones de Michel Foucault en el marco de su curso de 1979, *El nacimiento de la biopolítica*. Ello en la línea de asumir que la libertad en el liberalismo es algo que se fabrica a cada instante. Por lo tanto el liberalismo no es lo que acepta la libertad, es lo que se propone fabricarla a cada momento. Todo cual traerá aparejado el problema del 'costo de producción' de la libertad. Cuyo principio de cálculo vendrá a ser la seguridad<sup>18</sup> (Foucault, 2007, pág. 86). Acá logramos advertir un discurso movilizador nuclear dentro de la estrategia gubernamental implementada en Chile para enfrentar el desarrollo de la actual pandemia.

En el imperativo de salvaguardar que la mecánica de los *intereses* no genere peligros, las estrategias de seguridad se transforman en el reverso y la condición misma del liberalismo. Tal como señala Foucault, el liberalismo participa de un mecanismo en el que tendrá que arbitrar a cada instante la libertad y la seguridad de los individuos alrededor de la noción de peligro. Si, por un lado, el liberalismo es un arte de gobernar en función de la manipulación de los intereses, por el otro, no puede manipularlos sin ser al mismo tiempo administrador de los mecanismos seguridad/libertad. Ello debe garantizar que los individuos se encuentren expuestos lo menos posible a situaciones de peligro.

Desde nuestra perspectiva, el liberalismo será la racionalidad ordenadora de los regímenes de verdad que han operado como el sustrato argumentativo esgrimido por los sectores que han avalado en Chile la implementación de un programa gubernamental sustentado en medidas de corte neoliberal, privatizadoras de los bienes comunes y contrarias al establecimiento de derechos sociales constitucionalmente garantizados. Será, pues, este el pivote en torno al cual se afirmará la acción gubernamental frente al arribo de la pandemia del Covid-19. De esta manera, en las intervenciones del ministro y del empresario, en la incitación al

<sup>18</sup> FOUCAULT, Michel. *El Nacimiento de la Biopolítica*. Trad. Horacio Pons. Fondo de Cultura Económica, Buenos Aires, 2007. p. 86.

riesgo, observamos la actualización de aquella racionalidad que rastreara Foucault en los inicios del liberalismo.

Siguiendo estas coordenadas analíticas, persiguiendo hacer comprensibles los procesos del presente, en este artículo se ha tenido como objetivo hacer un recorrido genealógico por específicas prácticas de gobierno que se han venido desarrollando en Chile en distintos momentos de su historia. Se visibilizan de este modo diversos actores que, en virtud de la capacidad de afectación que posean, buscarán conducir conductas y subjetividades en contextos de pandemia. Entendida como una propuesta metodológica, establecida en base a la identificación de actores, racionalidades y acciones de gobierno, inscrito en el marco conceptual desarrollado por Foucault en su abordaje del tratamiento gubernamental de las pandemias, hemos buscado problematizar las fórmulas gubernativas que se han dispensado en el pasado para comprender las estrategias de gobierno de la pandemia del presente.

PINCHEIRA, Iván. «Expulsar, disciplinar y securizar: el gobierno del Covid-19 en Chile». HYBRIS. Revista de Filosofía, Vol. 11 N° Especial. Biopolíticas. Laboratorios Contemporáneos. ISSN 0718-8382, Septiembre 2020, pp. 39-54

## Referencias

FOUCAULT, Michel. *Seguridad, territorio y población*. Trad. Horacio Pons. Fondo de Cultura Económica, Buenos Aires, 2006.

FOUCAULT, Michel. *El Nacimiento de la Biopolítica*. Trad. Horacio Pons. Fondo de Cultura Económica, Buenos Aires, 2007.

FUSTER, Nicolás. *El cuerpo como máquina. La medicalización de la fuerza de trabajo en Chile*. Ceibo, Santiago, 2013.

ILLANES, María Angélica. *Cuerpo y sangre de la política. La construcción histórica de las visitadoras sociales Chile, 1887-1940*. Lom, Santiago, 2006.

LAVAL R., Enrique. «Notas históricas sobre la viruela en Chile». En *Revista Chilena de Infectología*, 2003a.

LAVAL R., Enrique. «Sobre epidemias durante la Colonia». En *Revista Chilena de Infectología*, 2003b.

LAVAL R., Enrique. «El protomedicato en el desarrollo de la salubridad en Chile durante la Colonia y la República». En *Revista Chilena de Infectología*, 2003c.

NESPEREIRA, Javier. «Los discursos de la pandemia. Nuevas estrategias de comunicación del riesgo en un nuevo contexto sociocultural». En *Revista Cultura, lenguaje y representación*, vol. XIII, 2014.

PÉREZ PADILLA, Matías. (2012). «Hacia una historia de la higiene pública: el concepto de higiene como mecanismo de control social en Santiago de Chile, 1870-1930». En Grupo de Historia de las Ciencias (Editores). *Control social y objetivación: escrituras y tránsitos de las ciencias en Chile*. GEHC/Universidad de Chile, Santiago, 2012.

RODRÍGUEZ, Pablo. *Las palabras en las cosas*, subtítulo *Saber, poder y subjetivación entre algoritmos y biomoléculas*. Cactus, Buenos Aires, 2019.

VILLENA, Maximiliano. «José Manuel Silva, de LarrainVial: “La historia de la industria de las aerolíneas es bastante compleja y, en tiempos normales las dejan quebrar”». En *La Tercera*, 07/04/2020