



IMPACTO DE LAS DEVOLUCIONES NORTEAMERICANAS DE EXPORTACIONES DE ALIMENTOS DEL SECTOR AGRÍCOLA EN LOS INGRESOS DE DIVISAS DE REPÚBLICA DOMINICANA: PERÍODO 2008-2018

Miguel García Fuentes¹

Oficial de Logística Programa Mundial de Alimentos de las Naciones Unidas.
Email: mgarciafuentes@gmail.com

Aura González González²

Analista de Estudios Aplicados de la Universidad Autónoma de Santo Domingo (UASD) Email: gonzalezauraa09@gmail.com

Para citar este artículo puede utilizar el siguiente formato:

Miguel García Fuentes y Aura González González (2020): "Impacto de las devoluciones norteamericanas de exportaciones de alimentos del sector agrícola en los ingresos de divisas de República Dominicana: período 2008-2018", Revista Observatorio de la Economía Latinoamericana, ISSN: 1696-8352, (agosto 2020). En línea:
<https://www.eumed.net/rev/oel/2020/08/devoluciones-norteamericanas.html>

Resumen

El objetivo de la presente investigación es analizar efectos adversos que ha tenido el impacto en las devoluciones norteamericanas de productos agrícolas exportados por la República Dominicana en los ingresos de divisas del país durante el periodo 2008-2018. Abordar esta temática, abre la posibilidad de tener una dimensión de la gravedad del problema y al mismo tiempo brinda una oportunidad al país de aplicar los correctivos que correspondan, de modo que se puedan aumentar los ingresos, consolidar y fortalecer el sector exportador sobre todo el sector Agrícola y aumentar el número de productos comercializados en esta importante plaza, se aborda el problema desde un enfoque deductivo, partiendo de lo general hacia lo particular, en donde las técnicas de investigación como la revisión documental, la entrevista y la observación juegan un papel de primer orden en el levantamiento y examen de las informaciones relevantes, las cuales han sido procesadas y analizadas utilizando herramientas informáticas novedosas como el programa econométrico R, las cuales han permitido la comprensión del objeto de estudio, con el cual pudimos concluir que: La principal razón de devolución de las exportaciones hacia Estados Unidos tienen que ver con la presencia de pesticidas en un 80% de las mismas, el 13% de las devoluciones corresponden a Salmonella, siendo la segunda razón de devolución según reportes de la FDA; Por otro lado desde un análisis sectorial pudimos observar que las pérdidas de divisas al país son significativas si se les compara con las exportaciones de productos alimenticios pero al relacionar el Saldo Corriente, las Exportaciones Totales y el PIB, las pérdidas de divisas se muestran insignificantes. En conclusión, estas devoluciones se traducen en pérdidas económicas, de competitividad y de credibilidad para la República Dominicana.

PALABRAS CLAVE: Devoluciones Norteamericanas, alimentos, sector agrícola, Ingreso de Divisas, exportaciones.

¹ Licenciado en Mercadeo egresado de la Pontificia Universidad Católica Madre y Maestra (PUCMM) y Licenciado en Economía egresado de la Universidad Autónoma de Santo Domingo (UASD), especialista en logística y facilitador de Exportaciones Nacionales.

² Licenciada en Economía egresada de la Universidad Autónoma de Santo Domingo (UASD), especialista en Análisis de Estadístico, investigación y estudios aplicados.

The objective of this research advance on the adverse effects that the North American returns of agricultural products exported by the Dominican Republic have had on the country's foreign exchange earnings during the 2008-2018 period.

Abstract

Addressing this issue opens the possibility of having a dimension of the seriousness of the problem and at the same time provides an opportunity for the country to apply the corresponding corrections, so that it can increase revenues, consolidate and strengthen the export sector, especially the Agricultural and increase the number of products sold in this important square. The problem is approached from a deductive approach, starting from the general towards the particular, where the research techniques of the documentary review, the interview and the observation have played a leading role in the gathering and examination of the relevant information, which have been processed and analyzed using new computer tools, the R econometric program, which have allowed the understanding of the object of study with which we could conclude that: The main reason for returning exports to the United States have to do with the presence of pesticides in 80% of them, 13% of the returns correspond to Salmonella, being the second reason for return according to FDA reports; On the other hand, from a sectoral analysis we were able to observe that the foreign exchange losses to the country are significant when compared with the exports of food products, but when relating the Current Balance, Total Exports and GDP, the foreign exchange losses are insignificant. In conclusion, these returns translate into economic, competitiveness and credibility losses for the Dominican Republic.

KEY WORDS: North American Returns, Food, Agricultural Sector, income of Foreign Currency, exports.

1. INTRODUCCIÓN

Las relaciones comerciales entre Estados Unidos y República Dominicana datan de varias décadas, siendo EE. UU. El principal socio-comercial receptor de nuestras exportaciones de productos agrícolas, industriales y agroindustriales. Las leyes y regulaciones del mercado estadounidense son altas y exigentes debido a que procuran mantener la salubridad y calidad en sus productos especialmente en los alimenticios, para evitar los virus y bacterias que puedan contaminar el medioambiente y enfermar a las personas.

Según las estadísticas que presentan la Food and Drug Administration de EE. UU. y el Ministerio de Industria Comercio y Mipymes de la República Dominicana, el Sector Agropecuario es el que presenta la mayor cantidad de devoluciones en sus exportaciones, debido a que no cumplen con ciertas normas de calidad que exige EE.UU. Esto a su vez, toma importancia ya que afecta al sector exportador, pero sobre todo a la imagen del país que proyectamos a nivel internacional, trayendo como consecuencia que el Estado Dominicano deja de percibir ingresos por divisas por concepto de estas devoluciones y el interés de este estudio es cuantificar esa cantidad de ingresos, asociados a diversos costos como son las multas por infringir en las leyes de exportación norteamericanas.

Partiendo de lo anterior, cabe preguntarse ¿Cuál ha sido el impacto de las devoluciones en las exportaciones de alimentos del sector agrícola hacia Estados Unidos en los ingresos de divisas de la República Dominicana: período 2008-2018?

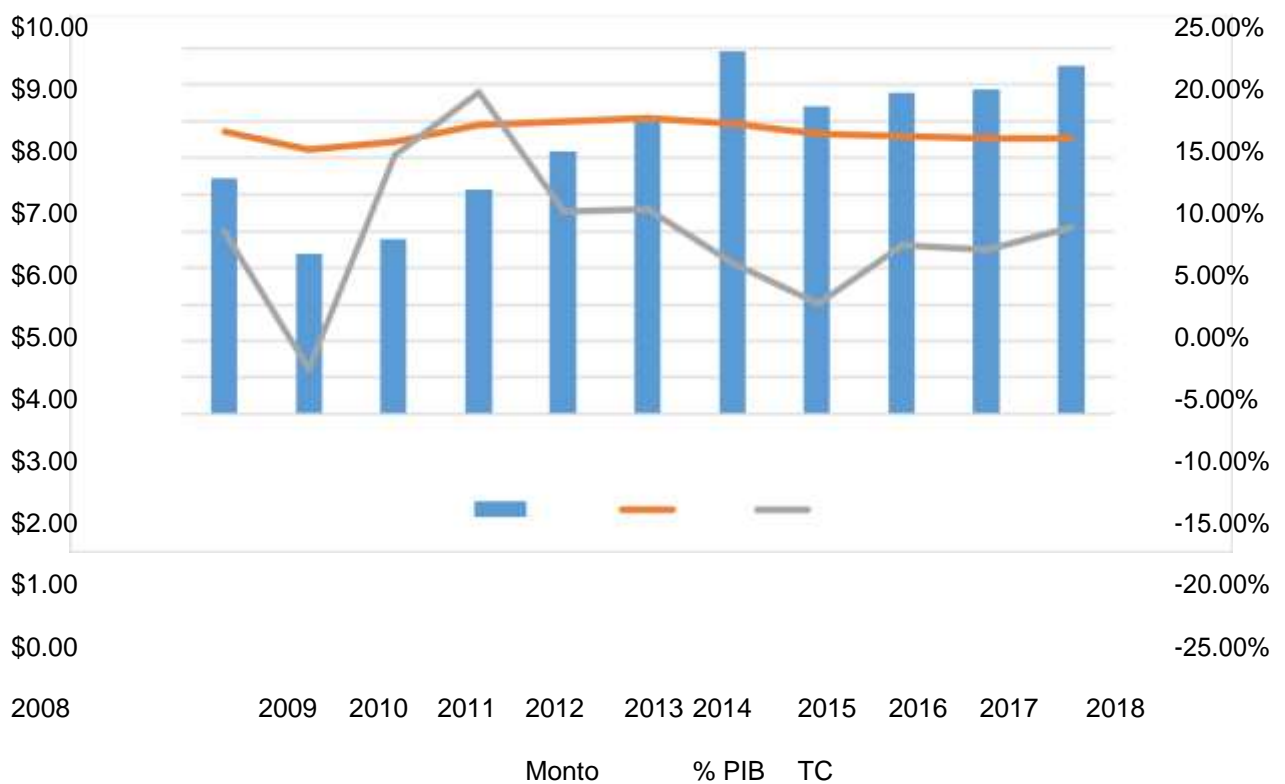
Responder a esta interrogante, abre la posibilidad de tener una dimensión de la gravedad del problema y al mismo tiempo una oportunidad al país de aplicar los correctivos que correspondan, de modo que se puedan aumentar los ingresos, consolidar y fortalecer el sector exportador y aumentar el número de productos que se preparan para exportar. Esto supone la implementación de nuevas tecnologías que eviten el uso de químicos para controlar las plagas presentes en los productos alimenticios.

Por tanto, el objetivo central de la investigación se analizó el impacto de las devoluciones en las exportaciones de alimentos hacia Estados Unidos en los ingresos de divisas de la República Dominicana en el período 2008-2018. Para ello, se implementó una metodología sustentada en el análisis de datos recopilados por diferentes técnicas y fuentes que permitirá contar con una mayor comprensión de la temática y realizar las estimaciones propuestas.

2. Características de las exportaciones dominicanas.

Las exportaciones de la República Dominicana se han caracterizado por un crecimiento sostenido en los últimos años, el país se ha beneficiado de los diversos acuerdos comerciales que se han concretizado y que permiten la colaboración de los países de la región y el mundo. Aún continuamos presentando debilidades y desafíos, para lograr el cometido de exportar más de lo que importamos, y de esta forma lograr un resultado superavitario en nuestro saldo de la balanza comercial. A continuación, el gráfico siguiente muestra la evolución que han tenido estas exportaciones:

Gráfico 1
Evolución de las exportaciones dominicanas en el período 2008-2018, porcentaje del PIB y Tasa de Crecimiento (valores expresados en billones de dólares)



Fuentes: Elaboración propia con datos de World Integrated Trade Solution y Dirección General de Aduanas (2019).

Como se pudo observar en la gráfica anterior, las exportaciones dominicanas en el periodo analizado han sido muy fluctuantes a través de los años, siendo el año 2009 donde se registró una gran disminución de las exportaciones, con tan solo USD\$ 4.37billones de dólares, donde luego de la recuperación, en el año 2014 se registró un alza logrando un ascenso a USD\$9.92 billones de dólares. La línea gris representa el % del PIB para cada uno de los años analizados, donde podemos apreciar según la tasa de crecimiento, el aporte que dichas exportaciones tuvieron sobre el PIB dominicano.

Es de resaltar que aún continúan presentando debilidades y desafíos, para lograr el cometido de exportar más de lo que importan, quedando demostrado que son numerosas las devoluciones de todos los sectores comerciales ya que deben cumplir con una serie de requisitos y procedimientos que facilitan y

garantizan un acceso seguro de los mismos en mercados internacionales. Trayendo como consecuencia que la mayoría de las empresas no cumplen con su documentación, no es posible realizar la exportación, ya que esta certifica la procedencia de la mercancía y establecen la ruta de destino. Es muy importante, a la hora de exportar, tener en cuenta toda su documentación como son: Factura proforma, Factura comercial, Certificado de origen, Documentos de transporte, Declaración única aduanera, Certificados según la naturaleza de la exportación.

Otro aspecto muy importante a la hora de describir lo logísticos de las exportaciones son los INCOTERMS, los cuales no son más que un término de comercio internacional y universal que define una transacción entre importador y exportador, de forma que ambas partes entiendan las responsabilidades, costos y riesgos, así como el manejo logístico y de transportación desde la salida de la carga hasta la recepción por el país importador.

Las exportaciones de la República Dominicana se han caracterizado por un crecimiento sostenido en los últimos años, el país se ha beneficiado de los diversos acuerdos comerciales que se han concretizado y que permiten la colaboración de los países de la región y el mundo.

3. Las Exportaciones y devoluciones Dominicanas al Mercado Norteamericano: 2008-2018.

Las relaciones comerciales entre Estados Unidos y República Dominicana datan de varias décadas, siendo este país el principal socio-comercial, receptor de nuestras exportaciones de productos agrícolas, industriales y agroindustriales. Estas ventas al mercado norteamericano han estado sujetas a un sinnúmero de leyes y regulaciones impuestas por este destino con la finalidad de garantizar la salud y la preservación del medio ambiente y de la actividad productiva interna.

República Dominicana no ha estado ajena a estas disposiciones y cada año son devueltos varios embarques cargados de bienes del sector industrial, agroindustrial y por supuesto del sector agropecuario nacional. Hasta el momento, existen diversos estudios e informes que recogen las estadísticas de devoluciones ya sea en cantidad, tipos de productos y razones de las mismas, pero ninguno de ellos hasta se ha planteado una cuantificación de las divisas dejadas de percibir por el exportador y por el Estado Dominicano como resultado de estos reingresos y confiscaciones por parte del gobierno norteamericano.

Abordar esta temática, abre la posibilidad de tener una dimensión de la gravedad del problema y al mismo tiempo brinda una oportunidad al país de aplicar los correctivos que correspondan, de modo que se puedan aumentar los ingresos, consolidar y fortalecer el sector exportador sobre todo el Agrícola y aumentar el número de productos comercializados en esta importante plaza. Alcanzar esto, supone la implementación de nuevas tecnologías que eviten el uso de químicos no aprobados por la FDA para combatir plagas como la **Salmonella**, controlar maleza, etc. Que es la principal cusa de devolución de los productos agrícolas.

4. Cuantificación de las pérdidas ocasionadas por las devoluciones.

La cuantificación de las pérdidas monetarias de divisas como consecuencia de estas devoluciones, se correlaciono la cantidad en toneladas que exporta la República Dominicana hacia Estados Unidos con el precio por embarque de ese producto, estos datos obtenidos del Trade Map permitieron formar la variable (Precio Unitario), ya obtenido, este precio unitario se hicieron varias entrevistas donde se comparo los precios que se formaron y se obtuvieron otras variables como: cantidad de productos que se colocan en cada caja, cantidad de cajas que se colocan en un embarque y cada uno de los costos logísticos necesarios para la exportación de los productos.

Con todas las variables ya mencionadas se estimaron las pérdidas totales de divisas por producto de cada año, con las cuales después según la devolución y tipo de producto por embarque se logro obtener la pérdida total de cada año. A continuación, se presenta una tabla la cual muestra la evolución que han tenido las devoluciones de los alimentos y su impacto monetario en el sector exportador de República Dominicana.

Tabla 1
Costo Total y unitario de la cantidad de embarques devueltos por productos alimenticios agrícolas.

Año	Embarque	Valor unitario (USD)	Total USD
2008	54	10,035.60	541,922.73
2009	34	8,093.13	275,166.69
2010	58	7,917.98	459,242.90
2011	52	9,586.89	498,518.67
2012	35	18,622.15	651,775.36
2013	152	11,971.00	1,819,589.79
2014	112	9,359.00	1,048,196.37
2015	77	7,242.00	557,611.07
2016	37	8,695.85	321,746.70
2017	46	9,190.85	422,779.50
2018	44	7,158.95	314,993.70
			6,911,543.48

Fuente: Elaboración propia con datos de la FDA y navieras locales. (2019).

Los resultados mostrados en esta tabla arrojan una concentración de las devoluciones de los embarques en los años 2013 y 2014 con 152 y 112 respectivamente. No obstante, el valor unitario del embarque fue más alto en el año 2012 con un total de US\$18,622.15 dólares por embarque. En los últimos tres años se observa una reducción de estos valores de manera gradual y con esto una reducción de las pérdidas totales para el sector exportador. Finalmente, el total general estimado de ingresos de divisas que el país dejó de percibir en el período 2008-2018 fue de US\$ 6, 911,543.49 millones de dólares.

5. Perspectivas de las Devoluciones de Productos Agrícolas Alimenticios.

A partir del modelo siguiente se ha estimado el nivel de las devoluciones de productos agrícolas alimenticios exportados al mercado norteamericano. La ecuación que sirvió de base para esta proyección es la siguiente:

$$Y = \beta_0 + \beta_1 + \epsilon$$

Donde:

Y = variable dependiente o explicada

β_0 = intersección o constante

β_1 = variable independiente o explicativa

ϵ = error

Escenario 1. Razón de devolución = $B_0 + B_1$ cantidad de pesticidas + e

Escenario 2. Cantidad de pesticidas = $B_0 + B_1$ costo de embarque devuelto + e

Escenario 3. Costo total del embarque = B0 + B1 año de devolución + e

Mientras que, para realizar un pronóstico de las devoluciones de exportaciones de alimentos de origen agrícola por la FDA de los Estados Unidos, hemos utilizado el modelo de regresión predict, y cuya ecuación resultante de las pruebas estadísticas realizadas consta en anexo es la siguiente:

$$4 = (= (19,20,25,30,35,40,45,50))$$

$$(6, = 4)$$

El modelo predict se define como un vector de predicciones con el que podemos visualizar la curva de ajuste de los datos. Este modelo espera como argumento que la variable independiente sea un dataframe, es decir un marco de datos. Las curvas de ajuste producidas, tanto para los datos de entrenamiento como para validación, reproducen entonces el comportamiento no lineal de los datos, y sirven como modelos para predecir cualquier valor nuevo de la variable independiente que se tome.

Tabla 2**Proyección de pérdidas de divisas periodo 2019-2050**

Años	2019	2020	2025	2030	2035	2040	2045	2050
Proyección	8917.37	8768.36	8023.31	7278.26	6533.21	5788.17	5043.12	4298.07

Fuente: Elaboración propia en el programa econométrico R (2019).

Según los datos del modelo, los valores están expresados en interceptos, es decir, cada valor representa la variable fecha con respecto a la variable pérdidas de divisas.

Los resultados nos muestran una relación inversamente proporcional, ya que, al aumentar los años desde el 2019 consistentemente vemos que las pérdidas de divisas por concepto de devoluciones de los embarques disminuyen progresivamente hasta el año 2050. Si la tendencia sigue igual, para el año 2040, representado en el modelo de predicción con el número 6, las pérdidas serán reducidas a la mitad de lo que actualmente se está dejando de percibir.

6. Comentarios finales.

En América Latina, donde muchos países son exportadores netos de alimentos, el fortalecimiento de los sistemas de control es de vital importancia, no tan solo para evitar que algunos productos puedan ocasionar daños a la salud pública, animal y vegetal, sino como un medio para fomentar el comercio internacional. Considerando lo anterior, los gobiernos de la región deben visualizar la inocuidad alimentaria como un tema trascendental, comprometiendo mayores recursos en primera instancia para acercar la realidad de cada uno de estos países a los estándares esperados de países desarrollados, mejorando los sistemas de control de alimentos y, más aún, la legislación y los procesos de inspección desde una perspectiva de análisis de riesgo, para reducir gastos en salud pública derivados de Enfermedades Transmitidas por Alimentos y recursos destinados a mitigaciones por presencia de nuevas plagas y contaminantes; así como la imposibilidad de ingresar los cargamentos rechazados en los mercados internacionales de destino.

Este es el marco a partir del cual se deberían ampliar y mejorar las capacidades humanas, institucionales y de infraestructura necesarias para responder con más eficacia y rapidez a los nuevos riesgos e innovaciones del sector alimentario; consolidándose la confianza de los consumidores, tanto de los mercados nacionales como internacionales de toda la región.

La República Dominicana es el país de América Latina que registra la segunda mayor cantidad de devoluciones de exportaciones agrícola. Durante el periodo 2008-2018 permitió identificar que las mismas corresponden mayormente a productos del sector industrial, agrícola y agroindustrial.

Las principales razones de devoluciones del mercado de Estados Unidos de exportaciones de productos agrícolas dominicanos tienen que ver con la presencia de pesticidas en los mismos (80% de las mismas), así como de salmonella y en tercer lugar, con faltas técnicas como envases mal etiquetado y ausencia de registro. Permitiendo Las pérdidas de divisas al país por concepto de devoluciones son significativas si se les compara con las exportaciones dominicanas de productos alimenticios agrícolas, pero insignificantes si se les relaciona con el saldo corriente, con las exportaciones totales y con el Producto Interno Bruto corriente.

Los productores dejaron de percibir cantidades superiores de ingresos por concepto de devoluciones que lo que gastaron en el proceso de cultivo del rubro en pesticidas y con lo que dejaron de gastar en el control de bacterias como la salmonelosis.

De profundizar las autoridades las medidas de control y asistencia técnicas a las empresas agroexportadoras, el país podría ver reducidas las devoluciones de productos agrícolas alimenticios exportados al mercado norteamericano, lo cual redundaría en mayores ingresos para los productores, exportadores y para el país. Siendo necesarias para mejorar el sector exportador agrícola de la República Dominicana, partiendo de las necesidades indicadas por algunos de los actores del sector exportador del país Continuar adecuando e higienizando las áreas de envasados de estos productos exportados como forma de evitar las devoluciones por presencia de salmonella. En este sentido, las autoridades dominicanas deben sacar más provecho al Programa ejecutado por el Centro de Exportación e Inversión de la República Dominicana (CEI-RD) denominado "Exporta calidad", el cual es ejecutado con fondos del Departamento de Agricultura de los Estados Unidos (USDA) y que provee de equipos a plantas empacadoras para implementar procesos de inocuidad. Así como Integrar un seguro de carga para los embarques del sector agrícola en el cual el estado se establezca como garante en la póliza y este pueda liquidar a los exportadores el costo del embarque en caso de ser objeto de devolución por lo cual estos puedan re-invertir esto para exportar nuevamente.

Referencias Bibliográficas.

Asociación Dominicana de Exportadores, (ADOEXPO), (2018). Guía de Exportación súmate a la cultura exportadora. Santo Domingo.

ATSA, (2019). Transductor de presión medex. Recuperado de:

Banco Mundial, (2018). Tráfico marítimo de contenedores (TEU: unidades equivalentes a 20 pies). Recuperado de: <https://datos.bancomundial.org/indicador/IS.SHP.GOOD.TU>

Centro de Exportación e Inversión de la República Dominicana (CEI-RD), (2017). Acuerdo de Libre Comercio entre la República Dominicana, Estados Unidos y Centroamérica (DR-CAFTA).

Del Puerto, Suárez, Palacio, (2014). Efectos de los plaguicidas sobre el ambiente y la salud. Revista Cubana High Epidemiol vol.52 no.3 Ciudad de la Habana set.-dic. 2014. Instituto Nacional de Higiene, Epidemiología y Microbiología (INHEM). La Habana, Cuba.

Durango, Arrieta, Máttar, (2015). Presencia de Salmonella spp. En un área del Caribe colombiano: un riesgo para la salud pública. Biomédica, vol. 24, núm. 1, marzo, 2004, pp. 89-96. Instituto Nacional de Salud Bogotá, Colombia.

Equipo de Redacción de la Huerta, (2018). Nuestras calabazas de verano. Recuperado de: <http://blog.disfrutaverdura.com/nuestras-calabazas-de-verano/>

exterior. Recuperado de:

FAO, ICRISAT, (1997). La Economía del Sorgo y del Mijo en el Mundo: Hechos, Tendencias y Perspectivas. Instituto Internacional De Investigación De Cultivos Para Las Zonas Tropicales Semiáridas. Andhra Pradesh, India. Organización De Las Naciones Unidas Para La Agricultura y La Alimentación. Roma, Italia.

Food and Drug Administration (FDA), (2018). Part II: 1938, Food, Drug, Cosmetic Act. Recuperado de: <https://www.fda.gov/about-fda/fdas-evolving-regulatory-powers/part-ii-1938-food-drug-cosmetic-act>

Food and Drug Administration (FDA), (2019). Lesson 4 Coding Food, Food-Related, Cosmetic and Vitamin Products. Recuperado de:
https://www.accessdata.fda.gov/scripts/ora/pcb/index.cfm?action=tutorial.LES4_IND_CODE02_50

Gutiérrez, Montiel, Aguilera, González, (2000). Serotipos de Salmonella identificados en los servicios de salud de México. Instituto de Diagnóstico y Referencia Epidemiológicos. México, D. F.

<http://www.atsamed.com.mx/portfolio-view/transductor/>

http://www.sct.gob.mx/fileadmin/CGPMM/PNDP2008/htm/pndp/PRODELI/Fase_1/

Ledón, L., Hernández, A., (xxxx). Farmacología general. Una guía de estudio.

Lopez, A., (2000). La Comunidad del Caribe (CARICOM) en la Encrucijada. Centro de Investigaciones de Economía Internacional. Universidad de la Habana, Cuba.

Ministerio de Industria, Comercio y Mipymes, (MICM) (2018). Informe Anual de Seguimiento al Desempeño Comercial de la República Dominicana.

_____ (2015). Informe Seguimiento a los Acuerdos Comerciales.

_____ (2008). Informe Seguimiento a los Acuerdos Comerciales.

_____ (2009). Informe Seguimiento a los Acuerdos Comerciales.

_____ (2010). Informe Seguimiento a los Acuerdos Comerciales.

_____ (2011). Informe Seguimiento a los Acuerdos Comerciales.

_____ (2012). Informe Seguimiento a los Acuerdos Comerciales.

_____ (2013). Informe Seguimiento a los Acuerdos Comerciales.

_____ (2014). Informe Seguimiento a los Acuerdos Comerciales.

_____ (2016). Informe Seguimiento a los Acuerdos Comerciales.

_____ (2017). Informe Seguimiento a los Acuerdos Comerciales.

peligro-de-los-sulfitos/

Pera, C., (1996). Cirugía: Fundamentos, Indicaciones y Opciones Técnicas. 2.ª edición ilustrada. Publicado por Elsevier España, 1996; pág. 5

Ramírez, J., y Lacasaña, M., (2001). Plaguicidas: clasificación, uso, toxicología y medición de la exposición. Instituto Nacional de Salud Pública. Dirección de Ciencias Ambientales. Cuernavaca. Morelos. México.

Rodríguez, M., Mora, R., (2001). Estadística informática: casos y ejemplos con el SPSS. Universidad de Alicante.

San Martín, F. (2015). El ignorado peligro de los sulfitos. D Salud Discovery. Número 184. Recuperado de:
<https://www.dsalud.com/reportaje/el-ignorado->

Secretaría de Comunicaciones y Transporte (SCT), (2008). Entorno del comercio

Servicio Canario de Salud, Auxiliar de Enfermería, Madrid, España. ed. Cep, 2019, pág. 24

VI_Entorno_comercio_exterior.pdf