



81/2021

29 de junio de 2021

*Albert Vidal Ribé\**

## **Emiratos Árabes Unidos: ¿una potencia mediterránea?**

### **Emiratos Árabes Unidos: ¿una potencia mediterránea?**

#### **Resumen:**

Este documento pretende analizar cómo Emiratos Árabes Unidos (EAU) ha ido tejiendo una red de países aliados en el Mediterráneo, que incluye a Egipto, Grecia, Chipre y Francia, para contener una creciente asertividad turca. Para eso, voy a detallar varios aspectos de la estrategia emiratí, pasando por ejercicios militares conjuntos, pactos de defensa, visitas bilaterales para estrechar relaciones y los lazos comerciales entre sus respectivas industrias de defensa. También me referiré a las distintas estructuras multilaterales y foros que EAU aprovecha para promover sus intereses. Por último, consideraré diversos escenarios de futuro respecto a las relaciones turco-emiratíes, analizando los porqués detrás de cada escenario, además de sus probabilidades.

#### **Palabras clave:**

Emiratos Árabes Unidos, Mediterráneo, Turquía, contención, MBZ, ejercicios militares.

**\*NOTA:** Las ideas contenidas en los *Documentos de Opinión* son responsabilidad de sus autores, sin que reflejen necesariamente el pensamiento del IEEE o del Ministerio de Defensa.

## *The United Arab Emirates: a Mediterranean power?*

### *Abstract:*

*This document analyses how the United Arab Emirates (UAE) has woven a network of allied countries in the Mediterranean, that includes Egypt, Greece, Cyprus, and France, to contain an increasingly assertive Turkey. To do so, I will detail various aspects of the Emirati strategy, such as the joint military drills, defence agreements, bilateral visits to strengthen cooperation, and commercial ties between defence industries. I will also refer to several multilateral structures and forums that the UAE takes advantage of to promote its interests. Lastly, I will evaluate different scenarios regarding Turkish-Emirati relations, analysing the reasons and likelihood behind each of those scenarios.*

### *Keywords:*

*United Arab Emirates, Mediterranean, Turkey, containment, MBZ, military exercises.*

## Introducción

El choque de codos entre el sonriente primer ministro griego, Kyriakos Mitsotakis, y el príncipe heredero de Emiratos Árabes Unidos (EAU), Mohamed bin Zayed, en noviembre de 2020, y justo después de firmar unos acuerdos que supusieron un punto de inflexión, reveló la cercanía entre dos países con, aparentemente, pocos intereses en común. Lejos de ser un caso aislado, la presencia emiratí en el este del Mediterráneo ha ido aumentando de manera paralela a las tensiones crecientes con Turquía, a lo largo de los últimos años. Así, los crecientes lazos en el ámbito de seguridad con Grecia, Chipre, Egipto y Francia<sup>1</sup> pretenden satisfacer varios objetivos.

En primer lugar, EAU ha procurado forjar una coalición para contener una política exterior turca considerada demasiado asertiva, y con un efecto desestabilizador para varios de sus vecinos árabes. Entre las acciones militares turcas más recientes en la región, cabe mencionar (1) las múltiples operaciones en el norte de Siria, como la operación Escudo del Éufrates, la operación Rama de Olivo, la operación Manantial de la Paz y la operación Escudo de Primavera; (2) la intervención en Libia apoyando al Gobierno de Acuerdo Nacional; (3) la lucha contra el PKK en el norte de Irak, que se ha traducido en diversas incursiones a lo largo de los últimos años; (4) la presunta participación en la segunda guerra del Alto Karabaj entre Armenia y Azerbaiyán, según un informe de un Grupo de Trabajo de la ONU sobre el Uso de Mercenarios<sup>2</sup>; y (5) los constantes duelos que han inundado el este del Mediterráneo, con buques de la Armada de Turquía acercándose peligrosamente a navíos griegos, franceses, italianos y egipcios. Abu Dabi asume que un aumento de presión atenuará la asertividad turca en la región. El reto que presenta Turquía se une al islamismo político y su afinidad con los Hermanos Musulmanes, un fenómeno que durante los últimos años ha visto en Turquía a un aliado, y que es considerado una amenaza existencial para EAU.

Segundo, EAU pretende conservar un entorno estable y propicio para desarrollar vínculos comerciales, políticos y militares con los países de la región. En concreto, la seguridad de las vías marítimas es una prioridad para Abu Dabi. Solo en 2018, el

<sup>1</sup> Podríamos añadir a Israel en esta lista, pero ese es un caso particular, que merecería un análisis por sí solo.

<sup>2</sup> «Mercenaries in and around the Nagorno-Karabakh conflict zone must be withdrawn-UN experts», OHCHR, 11 de noviembre de 2020. Disponible en:

<https://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=26494&LangID=E>

(Consultado el 25 de abril de 2021).

volumen de comercio entre EAU, por un lado, y Europa y América del Norte, por otro, superó los 100 000 millones de dólares<sup>3</sup>, la mayoría llegando a su destino por mar a través del canal de Suez y el este del Mediterráneo.

Tercero, se especula que estos esfuerzos por fortalecer los vínculos diplomáticos y de seguridad con países en el este del Mediterráneo buscan, en realidad, apoyar la iniciativa del EastMed Gas Forum y el gasoducto del Mediterráneo oriental. Estas dos iniciativas, aparte de excluir a Turquía, podrían llegar a reemplazar gran parte de las exportaciones de gas cataríes a Europa<sup>4</sup>, aunque otros expertos ponen en duda su sostenibilidad económica<sup>5,6</sup>.

Una advertencia antes de empezar: es importante entender que la confrontación con Turquía no es el único factor que orienta la política exterior emiratí, y que algunos de los acuerdos de colaboración o contratos que serán mencionados aquí pueden haberse producido pensando en Turquía, o no. De todas maneras, la óptica de este artículo intenta capturar los principales movimientos en la política de defensa y exterior emiratí que puedan tener alguna relación con Turquía. Por ello, aunque una determinada iniciativa emiratí de cooperación militar con algún país del Mediterráneo no se haya producido pensando en contener a Turquía, sus consecuencias afectarán inevitablemente a las percepciones de Ankara.

### Desarrollando interoperabilidad: ejercicios militares conjuntos

Para mejorar la interoperabilidad con sus aliados, adiestrar a su propio ejército y, últimamente, mandar un mensaje a Turquía, EAU ha conferido una importancia creciente a los ejercicios militares conjuntos con sus socios regionales. Con Egipto, Grecia y EAU como escenarios principales, los ejercicios han tenido duraciones muy diversas,

<sup>3</sup> «United Arab Emirates», *Observatory of Economic Complexity*, 2019. Disponible en: <https://oec.world/en/profile/country/are?yearSelector1=exportGrowthYear25> (Consultado el 17 de abril de 2021).

<sup>4</sup> DORSEY, James. «UAE targets Turkey and Qatar in the Mediterranean», *Besa Center*, 15 de julio de 2020. Disponible en: <https://besacenter.org/perspectives-papers/uae-targets-turkey-qatar/> (Consultado el 11 de diciembre de 2020).

<sup>5</sup> ENES, Yavuz. «Is the Eastern Mediterranean pipeline project feasible?», *TRT World*, 24 de enero de 2020. Disponible en: <https://www.trtworld.com/opinion/is-the-eastern-mediterranean-pipeline-project-feasible-33209> (Consultado el 2 de abril de 2021).

<sup>6</sup> «EastMed pipeline viability under scrutiny», *Ekathimerini*, 13 de marzo de 2021. Disponible en: <https://www.ekathimerini.com/news/1157014/eastmed-pipeline-viability-under-scrutiny/> (Consultado el 3 de abril de 2021).

alargándose entre unos pocos días (por ejemplo, Eagle Salute 2016)<sup>7</sup> hasta un mes entero (por ejemplo, Night Eagles 2019)<sup>8</sup>. Algunos han sido ejercicios terrestres, mientras que otros han sido híbridos, o se han desarrollado en su totalidad en el este del Mediterráneo, el mar Rojo y el golfo Pérsico.

Solamente entre 2018 y 2020, EAU completó 10 ejercicios militares conjuntos en las tres ubicaciones mencionados previamente<sup>9</sup>, con una larga lista de socios provenientes de Oriente Medio, Europa y América. En concreto: Grecia, Chipre, Italia, Israel, Reino Unido, Estados Unidos, Egipto, Bahréin, Arabia Saudí, Jordania, Sudán y Kuwait.

De entre los diez ejercicios, la mayoría fueron multilaterales, como Iniohos 2019, Arab Shield 1 o Medusa 2020. Aun así, EAU realizó ejercicios bilaterales con Egipto, Francia y Grecia. Casualmente, estos tres países se encuentran entre los participantes más asiduos en los ejercicios multilaterales, demostrando así su compromiso con EAU. Los siguientes ejercicios son especialmente significativos, por razones simbólicas y estratégicas:

- 1) Iniohos: este ejercicio empezó a realizarse anualmente en 2015, en Andravida (Grecia). Con una duración de dos semanas, el evento reúne a aviones de combate de algunas de las fuerzas aéreas más competentes del mundo: Grecia, Chipre, EAU, Israel, Italia, EE. UU. y Reino Unido<sup>10</sup>. Su singularidad radica en la capacidad de atraer participantes de América, el Mediterráneo y el Golfo. Además, Iniohos ofrece una de las mayores zonas de Europa para realizar maniobras aéreas, llegando a acoger 80 aviones de combate en 2019<sup>11</sup>, y se rumorea que el nivel de profesionalidad de los pilotos lo convierte en una experiencia de entrenamiento sin igual<sup>12</sup>.

<sup>7</sup> «Egypt, UAE, and US conclude Red Sea naval exercise», *Ahram Online*, 24 de marzo de 2016. Disponible en: <http://english.ahram.org.eg/NewsContent/1/64/195795/Egypt/Politics-/Egypt,-UAE-and-US-conclude-Red-Sea-naval-exercise.aspx&p=DevEx,5067.1> (Consultado el 30 de noviembre de 2020).

<sup>8</sup> «Egypt and UAE end 'Night Eagles' military drills», *Egypt Today*, 2 de noviembre de 2019. Disponible en: <https://www.egypttoday.com/Article/1/77412/Egypt-and-UAE-end-%E2%80%9CNight-Eagles%E2%80%9D-military-drills> (Consultado el 30 de noviembre de 2020).

<sup>9</sup> He considerado solamente ejercicios que incluyen a EAU y, al menos, un país aliado de Oriente Medio y el Mediterráneo. Es decir, sí he incluido ejercicios bilaterales entre EAU, por un lado, y Grecia, Francia o Egipto, por el otro. No he incluido ejercicios bilaterales entre EAU y EE. UU. porque este último no está ubicado ni en Oriente Medio ni en el Mediterráneo.

<sup>10</sup> La edición de 2021 también vio la participación de aeronaves españolas.

<sup>11</sup> GIANLUCA, Storti. «Iniohos 2019», *FotoPoork*, 22 de mayo de 2019. Disponible en: <http://foto.poork.pl/en/fotoreportaze/iniohos-2019/> (Consultado el 14 de abril de 2021).

<sup>12</sup> Durante la edición de Iniohos 2021, celebrada en el mes de abril, el embajador emiratí en Grecia, Sulaiman Hamid Al Mazroui, visitó la base aérea de Andravida y se reunió con el general Floros. Véase: «UAE ambassador visits Andravida air base in Southern Greece, meets with General Floros», *Greek City*

- 2) Medusa 2020: este ejercicio, realizado regularmente entre Egipto, Grecia y Chipre en aguas egipcias, atrajo por primera vez a fuerzas francesas y emiratíes. Con un carácter antiturco bastante evidente, Medusa 2020 presencié una mezcla de operaciones anfibas, respuestas a amenazas asimétricas y entrenamiento con fuego real, protagonizado por buques de guerra, helicópteros, aviones de combate y más de 2000 efectivos<sup>13</sup>.

Cabe recordar que este ejercicio tuvo lugar en un periodo de alta tensión entre Turquía y sus rivales en la región, y que incluso fue testigo de un breve enfrentamiento entre un buque egipcio y una fragata turca, cuando esta última intentó ingresar en el área de maniobras<sup>14</sup>. Turquía captó el mensaje de Medusa 2020, y el portavoz del Ministerio de Defensa turco reaccionó con un comunicado diciendo: «Los países unidos contra Turquía, como Grecia, Egipto, EAU, los grecochipriotas y Francia, han completado otro ejercicio militar, y desde agosto [de 2020] han ido realizando ejercicios sucesivos en las aguas del Mediterráneo, con el objetivo de incrementar las tensiones»<sup>15</sup>.

- 3) Sword of Arabs: esta fue la segunda vez que seis países árabes realizaron un ejercicio conjunto, después de Arab Shield 1 en 2018<sup>16</sup>. Este sofisticado ejercicio fue organizado por Egipto, concretamente, en la base militar Muhammad Naguib, una de las mayores bases de Oriente Medio. Contó con la participación de Jordania, Bahreín, Egipto, Sudán, Arabia Saudita y EAU<sup>17</sup>, quienes aprovecharon la ocasión para mejorar la interoperabilidad en operaciones navales, aéreas y

*Times*, 21 de abril de 2021. Disponible en: <https://greekcitytimes.com/2021/04/21/uae-ambassador-visits-andravidia/> (Consultado el 21 de abril de 2021).

<sup>13</sup> «Multinational aeronautical training exercise 'Medusa 2020' wraps up Monday», *In-Cyprus*, 5 de diciembre de 2020. Disponible en: <https://in-cyprus.philenews.com/multinational-aeronautical-training-exercise-medusa-2020-wraps-up-monday/> (Consultado el 9 de diciembre de 2020).

<sup>14</sup> ANTONOPOULOS, Paul. «Turkish navy humiliated by Egypt when attempting to interrupt MEDUSA 2020 exercises», *Greek City Times*, 9 de diciembre de 2020. Disponible en: <https://greekcitytimes.com/2020/12/06/turkish-navy-humiliated-medusa-2020/> (Consultado el 9 de diciembre de 2020).

<sup>15</sup> ANTONOPOULOS, Paul. «France and UAE to participate in MEDUSA Exercises with trilateral alliance for the first time», *Greek City Times*, 29 de noviembre de 2020. Disponible en: <https://greekcitytimes.com/2020/11/29/france-egypt-medusa-exercises/> (Consultado el 30 de noviembre de 2020).

<sup>16</sup> CAFIERO, Giorgio; BIANCO, Cinzia. «'Arab Shield 1': The birth of an Arab NATO?», *Middle East Institute*, 13 de noviembre de 2018. Disponible en: <https://www.mei.edu/publications/arab-shield-1-birth-arab-nato> (Consultado el 14 de abril de 2021).

<sup>17</sup> ELEIBA, Ahmed, «Egypt hosts 'Sword of Arabs' military exercise in Marsa Matrouh», *Ahram Online*, 22 de noviembre de 2020. Disponible en: <https://english.ahram.org.eg/NewsContent/1/64/394317/Egypt/Politics-/Egypt-hosts-Sword-of-Arabs-military-exercise-in-Ma.aspx> (Consultado el 14 de abril de 2021).



Fecha	Lugar	Nombre del ejercicio	Participantes
Abril 2021	Grecia	Iniohos 2021	EAU, Grecia, Israel, EEUU, España, Francia, Chipre
Diciembre 2020	Egipto	Medusa 2020	EAU, Egipto, Chipre, Grecia, Francia
Noviembre 2020	Egipto	Sword of Arabs	EAU, Egipto, Bahrein, Sudan, Arabia Saudí, Jordania
Septiembre 2020	Grecia	Joint Air Force training	EAU, Grecia
Noviembre 2019	Egipto	Night Eagles	EAU, Egipto
Junio 2019	Egipto – Mar Rojo	Eagle Salute – Eagle Response 2019	EAU, EEUU, Egipto
Abril 2019	Grecia	Iniohos 2019	EAU, Grecia, EEUU, Israel, Italia, Chipre
Marzo 2019	EAU	Hamimat 10	EAU, Francia
Noviembre 2018	Egipto	Arab Shield 1	EAU, Egipto, Arabia Saudí, Bahrein, Kuwait, Jordania
Abril 2018	Egipto – Red Sea	Khalifa 3	EAU, Egipto
Marzo 2018	Grecia	Iniohos 2018	EAU, Grecia, EEUU, Israel, Italia, Reino Unido, Chipre
Diciembre 2017	EAU	Flag 4	EAU, EEUU, Francia, Reino Unido
Marzo 2017	Grecia	Iniohos 2017	EAU, Grecia, EEUU, Israel, Italia
Marzo 2017	EAU	Zayed 2	EAU, Egipto
Abril 2016	EAU	Khalifa 2	EAU, Egipto
Marzo 2016	Egipto – Mar Rojo	Eagle Salute 2016	EAU, Egipto, EEUU
Septiembre 2015	EAU	Arrows of Righteousness 4	EAU, Egipto
Junio 2015	EAU	Arrows of Righteousness 3	EAU, Egipto
Diciembre 2014	EAU	Arrows of Righteousness	EAU, Egipto
Marzo 2014	EAU	Zayed 1	EAU, Egipto
Junio 2014	Egipto	Khalifa 1	EAU, Egipto

Tabla 1. Lista de ejercicios militares conjuntos en 2014-2021. Fuente. WAM News Agency.

### Relaciones bilaterales de EAU en el ámbito de la defensa

Los ejercicios militares conjuntos son solamente una pieza de la estrategia emiratí para configurar una red de países con voluntad de contener a Turquía. Además, EAU se apoya en tres componentes adicionales para reforzar esta alianza informal. Primero, los pactos de defensa mutua, que son un método alternativo para fortalecer sus lazos con países específicos. Segundo, las reuniones y foros de diálogo de alto nivel con sus socios mediterráneos, especialmente en lo que respecta a la seguridad y defensa. Tercero, el cultivo de unos lazos militar-industriales entre EAU y algunos de sus socios mediterráneos. Aunque esta cooperación no siempre se proponga explícitamente contrarrestar la asertividad militar turca, en realidad también está contribuyendo a ese objetivo de manera indirecta. En 2007-2016, cuatro de los diez mayores proveedores de armas a EAU fueron países mediterráneos, con Francia e Italia a la cabeza<sup>19</sup>.

<sup>19</sup> «Under the radar. The UAE, arms transfers and regional conflict», *Pax*, septiembre de 2017. Disponible en: <https://www.paxforpeace.nl/media/files/pax-report-under-the-radar--arms-trade.pdf> (Consultado el 24 de noviembre de 2020).

## Grecia

Ya en 2016, Grecia y EAU firmaron un Programa de Cooperación Militar, que incluía intercambios de información y cooperación en entrenamiento militar<sup>20</sup>. Este programa fue renovado en 2017 y 2019. Poco después, ante la espiral de tensiones con Turquía, EAU, Grecia y Chipre tuvieron su primera reunión trilateral en noviembre de 2019, donde sus respectivos ministros de Exteriores abordaron los retos en Siria, Libia y Turquía<sup>21</sup>.

El año 2020 fue un periodo decisivo para las relaciones greco-emiratíes: todo empezó con una visita del primer ministro griego a Abu Dabi, donde se reunió con MBZ para hablar sobre las provocaciones turcas en la región<sup>22</sup>. Un par de semanas después se celebró en Atenas el Foro de Cooperación Estratégica Grecia-EAU, donde también abordaron cuestiones de seguridad<sup>23</sup>. En el verano, el ministro de Defensa emiratí habló por teléfono con su homólogo griego para explorar nuevas vías de cooperación militar y para enfrentar las amenazas regionales<sup>24</sup>.

Con la controvertida exploración gasística turca de fondo, EAU envió cuatro F-16 a Creta en agosto, para mandar un mensaje de apoyo a su socio y participar en un ejercicio militar con la Fuerza Aérea griega sobre aguas disputadas en el Mediterráneo oriental<sup>25</sup>. Poco después, el jefe de Estado Mayor de EAU visitó Grecia y mantuvo conversaciones con su homólogo griego y con el ministro de Defensa, reforzando aún más la cooperación en ámbitos de seguridad<sup>26</sup>. Este cúmulo de visitas culminó con la visita del primer ministro griego Mitsotakis a Abu Dabi en noviembre de 2020, donde ambos países formalizaron

<sup>20</sup> «Greek and UAE armed forces sign military cooperation deal for 2017», *Tornos News*, 25 de noviembre de 2016. Disponible en: <https://www.tornosnews.gr/en/greek-news/politics/20900-greek-and-uae-armed-forces-sign-military-cooperation-deal-for-2017.html> (Consultado el 13 de abril de 2021).

<sup>21</sup> «UAE, Cyprus, Greece FMs hold first trilateral meeting», *In-Cyprus*, 17 de noviembre de 2019. Disponible en: <https://in-cyprus.philenews.com/uae-cyprus-greece-fms-hold-first-trilateral-meeting/> (Consultado el 16 de diciembre de 2020).

<sup>22</sup> «Meetings of PM Kyriakos Mitsotakis in Abu Dhabi, UAE», *Prime Minister*, 4 de febrero de 2020. Disponible en: <https://primeminister.gr/en/2020/02/04/23206> (Consultado el 25 de noviembre de 2020).

<sup>23</sup> «Greece-UAE broader strategic cooperation forum in Athens on Wednesday», *Ekathimerini*, 17 de febrero de 2020. Disponible en: <https://www.ekathimerini.com/249638/article/ekathimerini/news/greece-uae-broader-strategic-cooperation-forum-in-athens-on-wednesday> (Consultado el 25 de noviembre de 2020).

<sup>24</sup> «UAE, Greece discuss strengthening military cooperation», *MEMO*, 26 de junio de 2020. Disponible en: <https://www.middleeastmonitor.com/20200626-uae-greece-discuss-strengthening-military-cooperation/> (Consultado el 25 de noviembre de 2020).

<sup>25</sup> «UAE sends four F-16 jets to support Greece against Turkey», *Eurasian Times*, 26 de agosto de 2020. Disponible en: <https://eurasiatimes.com/uae-sends-four-f-16-jets-to-support-greece-against-turkey/> (Consultado el 24 de noviembre de 2020).

<sup>26</sup> «UAE's military chief visits site of exercises with Greece», *The National*, 23 de septiembre de 2020. Disponible en: <https://www.thenationalnews.com/uae/uae-s-military-chief-visits-site-of-exercises-with-greece-1.1082072> (Consultado el 25 de noviembre de 2020).

sus lazos de cooperación mediante el Pacto de Asociación Estratégica Integral<sup>27</sup>. Si bien este pacto pretende reforzar la cooperación política, económica y cultural, el elemento crucial recae en la cláusula de defensa mutua, y planes adicionales para expandir el entrenamiento militar conjunto. Claramente dirigido a Turquía, este acuerdo complementa un acuerdo tripartito de cooperación militar firmado por Grecia, Chipre e Israel en septiembre de 2020<sup>28</sup>.

Según ese pacto estratégico, personal técnico emiratí recibirá entrenamiento de la compañía aeroespacial griega Hellenic Aerospace Industries, y residirá en el Armor Training Center en Avlona, situado a solo 180 km de Turquía<sup>29</sup>. El acuerdo también facilitará el estacionamiento de fuerzas armadas en el territorio de la contraparte, así como el intercambio de información clasificada<sup>30</sup>. Lo más significativo de este acuerdo es que Grecia lo ha firmado con un socio que no pertenece a la OTAN, debido a la preocupación causada por Turquía, un socio de la OTAN.

La cooperación no se detiene ahí. Pese a que los vínculos militar-industriales entre Grecia y EAU suelen pasar desapercibidos, un informe de 2018 del Ministerio de Defensa Nacional Griego<sup>31</sup> reveló que EAU ha estado adquiriendo armamento de diversos proveedores griegos durante los últimos años. En concreto, ha comprado municiones y misiles de Hellenic Defence Systems, patrulleras de Norsafe Hellas SA, visores nocturnos y térmicos de Theon Sensors SA y servicios y productos aeroespaciales de la Hellenic Aerospace Industry, entre otros.

<sup>27</sup> NEDOS, Vassilis. «Greece, UAE commit to mutual defense assistance», *Ekathimerini*, 23 de noviembre de 2020. Disponible en: <https://www.ekathimerini.com/259450/article/ekathimerini/news/greece-uae-commit-to-mutual-defense-assistance> (Consultado el 25 de noviembre de 2020).

<sup>28</sup> «Greece-Cyprus-Israel sign the tripartite military cooperation program for 2021», *Greek City Times*, 9 de septiembre de 2020. Disponible en: <https://greekcitytimes.com/2020/09/09/greece-cyprus-israel-sign-the-tripartite-military-cooperation-program-for-2021/> (Consultado el 14 de abril de 2021).

<sup>29</sup> NEDOS, Vassilis. «Greece and the UAE sign mutual defense clause», *Greek City Times*, 24 de noviembre de 2020. Disponible en: <https://greekcitytimes.com/2020/11/23/greece-uae-mutual-defense-clause/> (Consultado el 25 de noviembre de 2020).

<sup>30</sup> *Ibidem*.

<sup>31</sup> «Hellenic Defense Industries Catalogue 2018», *Hellenic Ministry of National Defense – General Directorate for Defense Investments & Armaments*, junio de 2018. Disponible en: <http://www.gdaee.mil.gr/images/PDF/HELDIC%202018.pdf> (Consultado el 13 de diciembre de 2020).

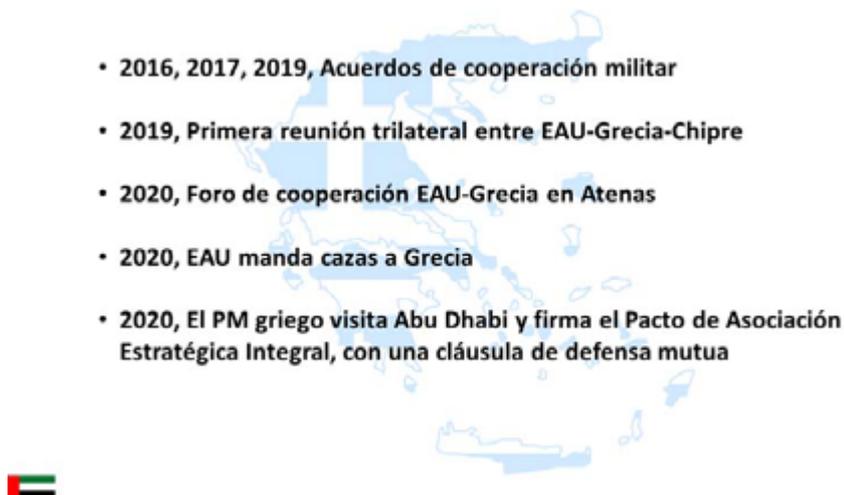


Figura 2. Relaciones EAU-Grecia.

### Francia

Francia es, probablemente, el socio europeo que tradicionalmente ha tenido los lazos más estrechos con EAU en el ámbito de la seguridad. Ya hace casi tres décadas, EAU firmó un acuerdo de cooperación en defensa (en 1995) por el que Francia se comprometió a proteger EAU en caso de agresión<sup>32</sup>. En 2008, París y Abu Dabi renovaron su relación firmando un nuevo Acuerdo de Defensa Mutuo, que permitió a Francia establecer una base naval, terrestre y aérea en el emirato de Abu Dabi, con unos 700 efectivos<sup>33</sup>.

Una década después, y con un trasfondo de hostilidad compartida hacia Turquía, los frutos de múltiples encuentros entre funcionarios de alto nivel salieron a la luz con el nuevo acuerdo de defensa firmado en 2019, durante la visita de la ministra de Defensa francesa Florence Parly a EAU. Este acuerdo formalizó el intercambio de oficiales de enlace, estrechando la cooperación militar y mejorando la comunicación operativa<sup>34</sup>.

<sup>32</sup> THIÉBAUD, Eva. «Unworthy agreement between France and the UAE», *Orient XXI*, 10 de septiembre de 2020. Disponible en: <https://orientxxi.info/magazine/unworthy-agreement-between-france-and-the-united-arab-emirates.4129> (Consultado el 26 de noviembre de 2020).

<sup>33</sup> JARRY, Emmanuel. «France, UAE sign military and nuclear agreements», *Reuters*, 15 de enero de 2008. Disponible en: <https://www.reuters.com/article/us-france-sarkozy-gulf-idUSL15174726200801151> (Consultado el 26 de noviembre de 2020).

<sup>34</sup> «UAE and France sign military cooperation agreement», *The National*, 24 de noviembre de 2019. Disponible en: <https://www.thenationalnews.com/world/mena/uae-and-france-sign-military-cooperation-agreement-1.941953> (Consultado el 26 de noviembre de 2020).

Alarmados por la ofensiva turca en Libia, y por la exploración gasística en el Mediterráneo oriental, París y Abu Dabi continuaron estrechando su colaboración. En enero de 2020, Francia solicitó la admisión al EMGF como miembro de pleno derecho<sup>35</sup>, y su candidatura fue finalmente aceptada en marzo de 2021<sup>36</sup>. Mientras, EAU accedió al EMGF, en diciembre de 2020, como Estado observador<sup>37,38</sup>, en una acción aparentemente coordinada y con vistas a reforzar una convergencia regional hostil a Turquía.

En abril de 2020, la ministra de Defensa francesa mantuvo conversaciones con su homólogo emiratí sobre el porfolio de Libia y el Mediterráneo oriental<sup>39</sup>, mientras que el antiguo ministro de Asuntos Exteriores, Anwar Gargash, hizo lo mismo con su contraparte francesa en junio, para evaluar los esfuerzos con el fin de contener la influencia de Ankara en Libia<sup>40</sup>. Tres meses después, el ministro de Asuntos Exteriores francés recibió al ministro emiratí Abdullah bin Zayed en París, donde, una vez más, conversaron sobre el mismo tema<sup>41</sup>. En agosto, cazas de combate Rafale franceses volaron a Creta, coincidiendo con los cuatro F-16 enviados por EAU a Grecia en un momento de alta tensión con Turquía<sup>42</sup>.

Fiel al ritmo frenético de encuentros, Parly se reunió con MBZ y otros altos cargos de la defensa en noviembre de 2020, para repasar la cooperación en materia de defensa,

<sup>35</sup> «France asks to join East Mediterranean Gas Forum», *Reuters*, 16 de enero de 2020. Disponible en: <https://www.reuters.com/article/us-egypt-gas/france-asks-to-join-eastern-mediterranean-gas-forum-idUSKBN1ZF1V2> (Consultado el 17 de diciembre de 2020).

<sup>36</sup> «France joins the Eastern Mediterranean Gas Forum», *Econostrum*, 10 de mayo de 2021. Disponible en: [https://en.econostrum.info/France-joins-the-Eastern-Mediterranean-Gas-Forum\\_a921.html](https://en.econostrum.info/France-joins-the-Eastern-Mediterranean-Gas-Forum_a921.html) (Consultado el 21 de mayo de 2021).

<sup>37</sup> El estatus de EAU no está del todo definido. A pesar de que algunos medios, como Reuters, anunciaron en diciembre de 2020 que EAU se había unido al EMGF como miembro observador, en marzo de 2021 algunos otros medios reportaron que la Autoridad Palestina había vetado la membresía emiratí. Véase: QASSEM, Jaffar. «Palestine vetoes UAE membership in EastMed Gas Forum», *Anadolu Agency*, 10 de marzo de 2021. Disponible en: <https://www.aa.com.tr/en/middle-east/palestine-vetoes-uae-membership-in-eastmed-gas-forum/2171449> (Consultado el 21 de mayo de 2021).

<sup>38</sup> «Egypt says UAE joins East Mediterranean gas forum as an observer», *Reuters*, 16 de diciembre de 2020. Disponible en: <https://www.reuters.com/article/egypt-emirates-gas-int-idUSKBN28Q29M> (Consultado el 21 de mayo de 2021).

<sup>39</sup> «UAE Defence official, French armed forces minister discuss defence cooperation», *Pakistan Point*, 21 de abril de 2020. Disponible en: <https://www.pakistanpoint.com/en/story/899131/uae-defence-official-french-armed-forces-minister-disc.html> (Consultado el 1 de diciembre de 2020).

<sup>40</sup> FENTON-HARVEY, Jonathan. «What drives the foreign policy alignment btw France and the UAE?», *Al-Sharq Strategic research*, 5 de julio de 2020. Disponible en: <https://research.sharqforum.org/2020/07/05/what-drives-the-foreign-policy-alignment-between-france-and-the-united-arab-emirates/> (Consultado el 1 de diciembre de 2020).

<sup>41</sup> «UAE-French FMs discuss Libya», *Libya Review*, 23 de septiembre de 2020. Disponible en: <https://libyareview.com/6742/> (Consultado el 1 de diciembre de 2020).

<sup>42</sup> «French Rafales join Crete while UAE fighter jets trap the Turks», *Bulgarian Military*, 22 de agosto de 2020. Disponible en: <https://bulgarianmilitary.com/2020/08/22/french-rafales-join-crete-while-uae-fighter-jets-trap-the-turks/> (Consultado el 1 de diciembre de 2020).

mientras que el ministro de Defensa emiratí se reunió con el embajador francés en EAU para explorar nuevas vías de cooperación militar<sup>43</sup>. En enero de 2021 se celebró una reunión de seguimiento, cuando Le Drian, el ministro de Asuntos Exteriores francés, acogió a su homólogo emiratí para abordar el Diálogo Estratégico EAU-Francia<sup>44</sup>. En el corto plazo, parece que la alianza se mantendrá sólida, ya que ambos países comparten numerosos intereses de seguridad, y están procurando cultivar las relaciones a través de encuentros frecuentes y foros de diálogo.

París también se ha encargado de armar a la pequeña federación. El grupo francés Naval Group, por su parte, cerró un contrato en 2019 para vender dos corbetas Gowind por un valor de 850 millones de dólares, construidas juntamente con Abu Dabi Ship Building Company<sup>45</sup>. Otras empresas de defensa están invirtiendo en programas conjuntos a largo plazo: el grupo aeroespacial Thales anunció en 2021 el lanzamiento de un Radar Centre of Excellence, con el objetivo de convertir a EAU en un exportador de radares de última generación<sup>46</sup>. Siguiendo la misma línea, la multinacional tecnológica Grupo Safran anunció que planea establecer un centro similar enfocado en sistemas optrónicos que son sistemas compuestos de radares, láseres y otros calculadores aplicados a la detección y el seguimiento de blancos<sup>47</sup>.

Dassault Aviation, otra empresa aeroespacial francesa, está renovando 30 cazas de combate Mirage 2000-9, que EAU compró a Francia en 1998<sup>48</sup>. Asimismo, también anunció que construiría un Centro de Pruebas de Vuelo en Abu Dabi, mientras que la sociedad MBDA France desveló planes para establecer en EAU el primer centro de

<sup>43</sup> «Al-Bowardi discusses cooperation with French ambassador», *Emirates News Agency*, 16 de noviembre de 2020. Disponible en: <https://www.wam.ae/en/details/1395302870428> (Consultado el 3 de diciembre de 2020).

<sup>44</sup> BASHIR, Hassan; MOHAMED, Hatem. «Abdullah bin Zayed, French FM discuss bilateral ties, global developments», *WAM*, 21 de enero de 2021. Disponible en: <https://www.wam.ae/en/details/1395302903404> (Consultado el 22 de enero de 2021).

<sup>45</sup> MACKENZIE, Christina. «UAE, naval Group quietly cut \$850 million deal for Gowind ships», *Defense News*, 10 de junio de 2019. Disponible en: <https://www.defensenews.com/naval/2019/06/10/uae-naval-group-quietly-cut-850-million-deal-for-gowind-ships/> (Consultado el 26 de noviembre de 2020).

<sup>46</sup> ABUBAKER, Rasha; ALGHOUL, Rola. «Tawazun Economic Council, Thales Emarat Technologies launch Radar Centre of Excellence», *The National*, 22 de febrero de 2021. Disponible en: <https://www.wam.ae/en/details/1395302912309> (Consultado el 22 de febrero de 2021).

<sup>47</sup> «UAE, France bolster defense Cooperation», *Defense Aerospace*, 19 de noviembre de 2019. Disponible en: <https://www.defense-aerospace.com/article-view/release/207668/mbda-to-open-missile-engineering-center-in-uae.html> (Consultado el 2 de diciembre de 2020).

<sup>48</sup> DONALD, David. «UAE signs up for Mirage upgrade», *AIN Online*, 18 de noviembre de 2019. Disponible en: <https://www.ainonline.com/aviation-news/defense/2019-11-18/uae-signs-mirage-upgrade> (Consultado el 26 de noviembre de 2020).

ingeniería de misiles de toda la región<sup>49</sup>. De IDEX 2021 surgieron nuevos proyectos conjuntos entre MBDA y Tawazun, para desarrollar sistemas de bombas inteligentes<sup>50</sup>. A nivel de Gobiernos, la agencia de contratación pública francesa y Tawazun acordaron establecer un comité conjunto para promover la investigación y el desarrollo en tecnologías de defensa<sup>51</sup>.

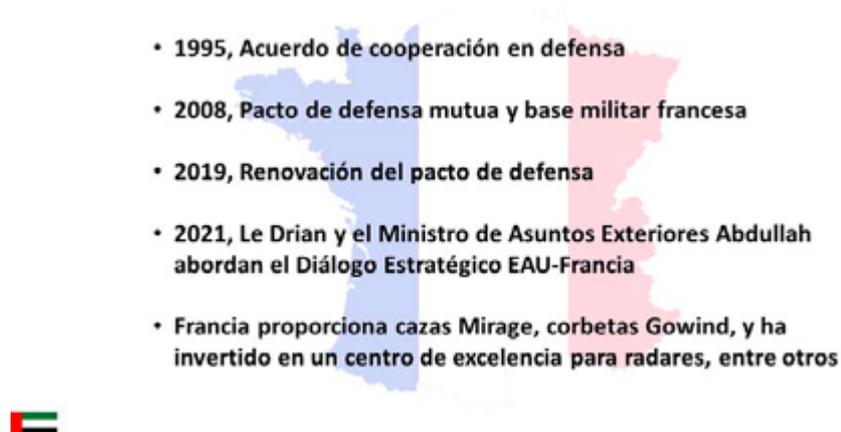


Figura 3. Relaciones EAU-Francia.

### Egipto

Un tercer socio muy cercano de los emiratíes en el Mediterráneo es Egipto. Las relaciones entre Egipto y EAU son tremendamente cálidas, con alrededor de quince visitas bilaterales desde 2014: MBZ ha visitado Egipto diez veces, mientras que Sisi ha viajado cinco veces a EAU<sup>52</sup>. Sus intereses coinciden en gran medida en el Mediterráneo oriental y en Libia, donde EAU ha operado desde bases egipcias. Por ejemplo, hay rumores de que el ataque contra la base aérea turca de Al-Watiya en julio de 2020 fue realizado por cazas de combate emiratíes Mirage, operando desde la base egipcia de

<sup>49</sup> «Tawazun Economic Council to establish four new regional centres in UAE», *Tawazun*, 16 de noviembre de 2019. Disponible en: <https://www.tawazun.ae/tawazun-economic-council-to-establish-four-new-regional-centres-in-uae/> (Consultado el 2 de diciembre de 2020).

<sup>50</sup> ALFAHAM, Tariq. «Tawazun, MBDA to cooperate on Smartglider development», *WAM*, 22 de febrero de 2021. Disponible en: <https://www.wam.ae/en/details/1395302912384> (Consultado el 25 de febrero de 2021).

<sup>51</sup> «UAE, France bolster def Cooperation», *Defense Aerospace*, 19 de noviembre de 2019. Disponible en: <https://www.defense-aerospace.com/article-view/release/207668/mbda-to-open-missile-engineering-center-in-uae.html> (Consultado el 2 de diciembre de 2020).

<sup>52</sup> OMRAN, Hagar. «UAE, Egypt's Strategic ally for 47 years», *Daily News Egypt*, 2 de diciembre de 2018. Disponible en: <https://dailynewsegyp.com/2018/12/02/uae-egypts-strategic-ally-for-47-years/> (Consultado el 26 de noviembre de 2020).

Sidi Barrani<sup>53</sup>. La preocupación común por la intervención turca en Libia y la delimitación de las controvertidas fronteras marítimas han sido, por tanto, un tema de conversación recurrente en los encuentros entre MBZ y el Sisi. Como parte de su estrategia para reforzar el papel de Egipto como un foco de estabilidad, en noviembre de 2019 EAU anunció un acuerdo de inversión valorado en 20 000 millones de dólares<sup>54</sup>.

Con tal nivel de flujos de inversión originándose en el Golfo, y en EAU en particular, es comprensible que Egipto se haya referido a la seguridad de sus aliados en el Golfo como una extensión de su propia seguridad nacional. En efecto, Abdelfatah el Sisi ha afirmado, en repetidas ocasiones, que la seguridad del Golfo representa una línea roja y una parte integral de la seguridad nacional de Egipto y que, por tanto, apoyaría a sus aliados en el Golfo contra cualquier amenaza regional<sup>55</sup>. Esta retórica se asemeja a la de un pacto de defensa mutuo, sin serlo formalmente, lo que dificulta saber hasta qué punto Egipto está dispuesto a ir en defensa de sus socios del Golfo. Por ejemplo, tras los ataques en Abqaiq (Arabia Saudí) en septiembre de 2019, la respuesta egipcia consistió en emitir una mera condena y palabras de apoyo<sup>56</sup>. Por otro lado, también es cierto que las prioridades de Egipto-EAU están mejor alineadas que las de Egipto-Arabia Saudí en lo que respecta a Turquía y la Hermandad Musulmana.

En cualquier caso, tanto EAU como Egipto necesitan apoyarse mutuamente: Egipto necesita la inversión emiratí, y EAU requiere de la potencia egipcia para contener a Turquía y proteger sus intereses en el Mediterráneo. En resumen: no existe una cláusula de defensa formal entre El Cairo y Abu Dabi, pero hay razones suficientes para creer que, en caso de una agresión, ambos socios se comportarán como si existiera.

<sup>53</sup> ATAMAN, Muhittin. «The meaning of the al-Watiya air base attack», *Daily Sabah*, 8 de julio de 2020. Disponible en: <https://www.dailysabah.com/opinion/columns/the-meaning-of-the-al-watiya-air-base-attack> (Consultado el 17 de diciembre de 2020).

<sup>54</sup> FOULY, Mahmoud; AL-AZRAK, Emad. «Egypt-UAE huge investment deal reflects Cairo's strategic significance to Gulf states: experts», *Xinhua*, 17 de noviembre de 2019. Disponible en: [http://www.xinhuanet.com/english/2019-11/17/c\\_138560802.htm](http://www.xinhuanet.com/english/2019-11/17/c_138560802.htm) (Consultado el 30 de noviembre de 2020).

<sup>55</sup> FOULY, Mahmoud; AL-AZRAK, Emad, *op. cit.*

<sup>56</sup> «Egypt strongly condemns terrorist attack on Saudi Aramco plants», *Egypt Today*, 16 de septiembre de 2019. Disponible en: <https://www.egypttoday.com/Article/1/74773/Egypt-strongly-condemns-terrorist-attack-on-Saudi-Aramco-plants> (Consultado el 14 de abril de 2021).



Figura 4. Relaciones EAU-Egipto.

### Chipre

La relación con Chipre, aunque es relativamente reciente<sup>57</sup>, ha recibido mucha atención por parte de EAU. Mientras sus respectivas fuerzas aéreas iban mejorando su interoperabilidad durante los ejercicios anuales en Iniohos, funcionarios de Defensa de alto nivel se reunieron varias veces a lo largo de 2018<sup>58</sup> y 2019<sup>59</sup>. En noviembre de 2020, el ministro de Defensa emiratí llamó a su homólogo chipriota para abordar cuestiones de seguridad en el Mediterráneo oriental<sup>60</sup>. Poco después, tuvo lugar la primera reunión del Comité Conjunto de Cooperación Chipre-EAU, que institucionalizó la cooperación en diversos ámbitos, incluidos la seguridad y defensa<sup>61</sup>. Los resultados no tardaron en materializarse, y en enero de 2021 ambos países firmaron un memorándum de entendimiento en cooperación de defensa, para realizar maniobras y programas de

<sup>57</sup> The UAE opened an embassy in the Republic of Cyprus in Julio, 2016. See: «New UAE embassy opens in Cyprus», *The National*, 12 de julio de 2016. Disponible en: <https://www.thenationalnews.com/uae/government/new-uae-embassy-opens-in-cyprus-1.160768> (Consultado el 14 de abril de 2021).

<sup>58</sup> ALFAHAM, Tariq. «UAE ambassador meets Cypriot defence minister», *Emirates News Agency*, 18 de mayo de 2018. Disponible en: <http://wam.ae/en/details/1395302689944> (Consultado el 29 de noviembre de 2020).

<sup>59</sup> «UAE's international peacekeeping efforts praised by Cyprus and Greece», *The National*, 16 de noviembre de 2019. Disponible en: <https://www.thenationalnews.com/uae/uae-s-international-peacekeeping-efforts-praised-by-cyprus-and-greece-1.938441> (Consultado el 26 de noviembre de 2020).

<sup>60</sup> «Cyprus and UAE defence ministers discuss enhancing bilateral cooperation», *In-Cyprus*, 9 de noviembre de 2020. Disponible en: <https://in-cyprus.philenews.com/cyprus-and-uae-defence-ministers-discuss-enhancing-bilateral-cooperation/> (Consultado el 25 de noviembre de 2020).

<sup>61</sup> «Cyprus: Cyprus-UAE joint cooperation committee convene for the first time», *Independent Balkan News Agency*, 11 de noviembre de 2020. Disponible en: <https://balkan.eu.com/cyprus-cyprus-uae-joint-cooperation-committee-convene-for-the-first-time/> (Consultado el 26 de noviembre de 2020).

entrenamiento conjuntos en el futuro<sup>62</sup>. Una semana después, el ministro de Asuntos Exteriores de Chipre viajó a Abu Dabi para reforzar la coordinación con su socio y enfrentar conjuntamente los nuevos desarrollos en el este del Mediterráneo<sup>63</sup>.

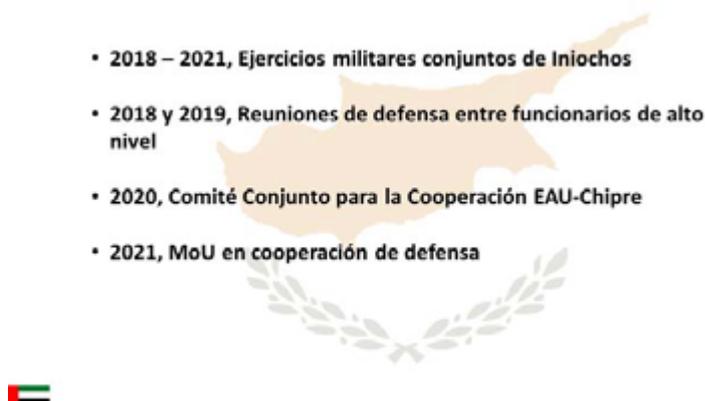


Figura 5. Relaciones EAU-Chipre.

### **Foros, conferencias e instituciones multilaterales**

Estos vínculos bilaterales multiplican su efectividad al verse institucionalizados en foros, conferencias y organizaciones intergubernamentales. Si bien es cierto que EAU no representa la columna vertebral en tales foros, su presencia determina, en gran medida, la retórica hacia Turquía. En este contexto, Abu Dabi se está beneficiando del EastMed Gas Forum (EMGF), con sede en El Cairo, formado en 2020 por Grecia, Egipto, Chipre, Israel, Italia y Jordania<sup>64</sup>. El ingreso de EAU a finales de 2020<sup>65</sup> como Estado observador podría parecer extraño, pero la ausencia de Turquía es realmente llamativa. Presentado como una plataforma de cooperación para tratar temas energéticos, Ankara percibe al EMGF como una iniciativa hostil y poco realista que pretende excluir a Turquía<sup>66</sup>. La presencia emiratí cobra más relevancia aún después de que el fondo soberano emiratí

<sup>62</sup> ISMAIL, Esraa; ALGHOUL Rola. «UAE, Cyprus, sign MoU on cooperation in defence field», *WAM*, 12 de enero de 2021. Disponible en: <https://www.wam.ae/en/details/1395302900927> (Consultado el 12 de enero de 2021).

<sup>63</sup> «Cyprus: Christodoulides on a two-day working visit to UAE and Saudi Arabia», *Independent Balkan News Agency*, 18 de enero de 2021. Disponible en: <https://balkan.eu.com/cyprus-christodoulides-on-a-two-day-working-visit-to-uae-and-saudi-arabia/> (Consultado el 23 de enero de 2021).

<sup>64</sup> QANDIL, Ahmed. «East Med Gas Forum turns into regional organisation, in blow to Turkey», 23 de septiembre de 2020. Disponible en: <https://theArabweekly.com/east-med-gas-forum-turns-regional-organisation-blow-turkey/> (Consultado el 15 de abril de 2021).

<sup>65</sup> «Egypt's Sisi, Abu Dhabi Crown Prince Mohammed bin Zayed agree on continuing joint confrontation against threats to region's security», *Ahram Online*, 16 de diciembre de 2020. Disponible en: <http://english.ahram.org.eg/News/397013.aspx> (Consultado el 17 de diciembre de 2020).

<sup>66</sup> SIDERIS, Spiros. «Turkish Foreign Ministry reacts to the signing of the EMGF», *Independent Balkan News Agency*, 17 de enero de 2020. Disponible en: <https://balkan.eu.com/turkish-foreign-ministry-reacts-to-the-signing-of-the-emgf/> (Consultado el 15 de abril de 2021).

Mubadala firmase un memorando de entendimiento con la empresa israelí Delek Drilling para comprar una participación del 22 % en el campo de gas Tamar, cerca de Israel, por un valor de 1100 millones de dólares<sup>67</sup>.

En febrero de 2021, Atenas acogió la primera edición del Philia Forum, con representantes de Arabia Saudí, Bahréin, EAU, Chipre y Francia, para hablar de paz y estabilidad en la región<sup>68</sup>. Aparte de abordar los retos en el este del Mediterráneo, la cuestión chipriota y asuntos energéticos, Philia Forum mandó un mensaje claro de unidad, de unos países dispuestos a defender sus intereses ante Turquía. También en febrero de 2021 tuvo lugar en Abu Dabi la International Defence Exhibition & Conference 2021, la mayor exhibición de su categoría de la región. Este macroevento bianual es una oportunidad única para reforzar los lazos de cooperación en materia de seguridad y defensa con socios de los cinco continentes. En esta edición, el príncipe heredero MBZ, el ministro de Defensa y otros altos funcionarios emiratíes aprovecharon la ocasión para recibir a representantes de Grecia<sup>69</sup>, Chipre<sup>70</sup>, Egipto<sup>71</sup> y Francia<sup>72</sup>, pero no de Turquía.

Más recientemente, en abril de 2021, los ministros de Exteriores de Israel, Grecia, Chipre y EAU se reunieron en Chipre para reforzar sus intereses estratégicos en la región<sup>73</sup>, mientras, en una curiosa coincidencia, sus respectivas fuerzas aéreas participaban en el ejercicio militar conjunto Iniochos 2021.

<sup>67</sup> «UAE's Mubadala signs MoU to acquire Delek's stake in Israeli gas field», *Offshore Technology*, 27 de abril de 2021. Disponible en: <https://www.offshore-technology.com/news/mubadala-mou-delek-stake-tamar-gas-field/> (Consultado el 10 de mayo de 2021).

<sup>68</sup> ALFAHAM Tariq; MOHAMED, Hatem. «UAE condemns foreign interventions in internal affairs: Reem Al Hashemy», *WAM*, 11 de febrero de 2021. Disponible en: <https://www.wam.ae/en/details/1395302909478> (Consultado el 12 de febrero de 2021).

<sup>69</sup> «Greece and UAE seek to deepen defense relationship», *Greek City Times*, 22 de febrero de 2021. Disponible en: <https://greekcitytimes.com/2021/02/23/greece-uae-defense-relationship/> (Consultado el 15 de abril de 2021).

<sup>70</sup> «Idex 2021: Sheikh Mohammed bin Zayed meets Serbian and Cypriot defence ministers», *The National*, 23 de febrero de 2021. Disponible en: <https://www.thenationalnews.com/uae/government/idex-2021-sheikh-mohamed-bin-zayed-meets-serbian-and-cypriot-defence-ministers-1.1171743> (Consultado el 15 de abril de 2021).

<sup>71</sup> «Egypt's defence minister meets counterparts, military equipment companies' chiefs in IDEX 2021», *Egypt Today*, 25 de febrero de 2021. Disponible en: <https://www.egypttoday.com/Article/1/99032/Egypt-s-defense-minister-meets-counterparts-military-equipment-companies-chiefs> (Consultado el 15 de abril de 2021).

<sup>72</sup> «His highness Sheikh Mohamed bin Zayed receives President of Tatarstan, French Minister of Armed Forces», *MOFAIC*, 23 de febrero de 2021. Disponible en: <https://www.mofaic.gov.ae/en/mediahub/news/2021/2/23/23-02-2021-uae-presidents> (Consultado el 15 de abril de 2021).

<sup>73</sup> «UAE, Israel, Cyprus, Greece foreign ministers to meet Friday», *Asharq Al-Awsat*, 16 de abril de 2021. Disponible en: <https://english.aawsat.com/home/article/2922336/uae-israel-cyprus-greece-foreign-ministers-meet-friday> (Consultado el 21 de abril de 2021).

### ¿Otros actores mediterráneos?

Pese a que Abu Dabi también ha incrementado la cooperación en seguridad con otros países mediterráneos, como Israel, Italia y España, no sería apropiado incluirlos en este eje informal hostil a Ankara. Si bien es cierto que EAU podría tratar de crear separación entre Israel y Turquía, esta no será una tarea fácil, dado que Turquía e Israel tienen intereses comunes en Siria (contener a Irán y debilitar el régimen de Asad) e Israel no querría dañar en exceso su relación con Ankara.

Italia y España suelen mostrarse cálidos con Turquía por motivos diversos. La Moncloa conoce la delicada posición de los bancos españoles, con una deuda turca de 64 000 millones de dólares, más que el conjunto de deuda turca que tienen Francia, Italia, EE. UU. y Alemania<sup>74</sup>. Italia, por su parte, comparte intereses comerciales con Turquía en Libia, Argelia y Túnez<sup>75</sup>. Esto explica, parcialmente, por qué ni Madrid ni Roma han condenado las acciones de Ankara en el este del Mediterráneo, y han hecho lo posible por evitar sanciones en el seno de la UE.

### Consideraciones finales

Después de ver como EAU ha reforzado sus relaciones con diversos países del Este del Mediterráneo, con el objetivo de aislar a Turquía, presentamos tres posibles escenarios a corto plazo, con sus respectivos niveles de probabilidad.

#### 1) Reconciliación EAU-Turquía

Durante los últimos meses han surgido diversas tendencias que podrían posibilitar una convergencia de intereses entre Turquía y EAU. La reconciliación del cuarteto con Catar formalizada en la cumbre de Al Ula, aparte de aliviar las tensiones en el Golfo, ha tenido efectos secundarios positivos, con señales de reconciliación entre Turquía, por un lado, y Egipto y Arabia Saudí, por el otro. Como consecuencia, no sería descabellado pensar

<sup>74</sup> ANTONOPOULOS, Paul. «Have Spanish and Italian banks guided their countries policies toward Turkey?», *Greek City Times*, 16 de septiembre de 2020. Disponible en: <https://greekcitytimes.com/2020/09/16/has-spanish-and-italian-banks-guided-their-countrys-policies-towards-turkey/> (Consultado el 10 de abril de 2021).

<sup>75</sup> TANCHUM, Michaël. «Libya, energy, and the Mediterranean's new 'Great Game'», Real Instituto Elcano, 23 de septiembre de 2020. Disponible en: [http://www.realinstitutoelcano.org/wps/portal/rielcano\\_en/contenido?WCM\\_GLOBAL\\_CONTEXT=/elcano/elcano\\_in/zonas\\_in/ari110-2020-tanchum-libya-energy-and-the-mediterraneans-new-great+game](http://www.realinstitutoelcano.org/wps/portal/rielcano_en/contenido?WCM_GLOBAL_CONTEXT=/elcano/elcano_in/zonas_in/ari110-2020-tanchum-libya-energy-and-the-mediterraneans-new-great+game) (Consultado el 2 de febrero de 2021).

que EAU podría seguir los pasos de sus aliados, sobre todo después de que un ministro emiratí dijera en enero de 2021 que EAU quiere normalizar relaciones con Turquía en un marco de respeto mutuo de la soberanía<sup>76</sup>. La posibilidad de sanciones europeas y la nueva Administración Biden, menos permisiva que la anterior, han influido en ese cambio de dirección en Ankara.

Además, la sustitución del ministro de Exteriores emiratí Anwar Gargash, cuya retórica hacia Ankara ha sido tradicionalmente incendiaria, podría indicar una disposición de la élite emiratí para hacer un borrón y cuenta nueva en su política exterior, según argumenta el Dr. Krieg<sup>77</sup>. Por último, en mayo de 2021 un nuevo embajador turco asumió el cargo en EAU, después de una conversación telefónica amigable entre los respectivos ministros de Exteriores<sup>78</sup>. Dicho esto, es poco probable que Abu Dabi y Ankara se reconcilien del todo. Para que tal cosa ocurra, ambos deberían abordar ciertos puntos de desacuerdo fundamentales.

## 2) Tensiones de baja intensidad

Lo más probable es que las tensiones de baja intensidad continúen, debido principalmente a (1) un desacuerdo ideológico acerca del islamismo político, encarnado en la Hermandad Musulmana, y (2) una dinámica de competición geopolítica que se ha atrincherado en el este del Mediterráneo, Libia, el mar Rojo y el Cuerno de África<sup>79</sup>. Hasta que estas fricciones no se resuelvan, un acercamiento honesto y duradero será poco probable.

Cabe mencionar que, en cierto modo, este enfrentamiento de baja intensidad ha sido utilizado por Turquía para fortalecer una narrativa de la interferencia extranjera como fuente de los males en el país, mientras que EAU ha instrumentalizado el enfrentamiento

<sup>76</sup> OKUDUCI, Idris. «UAE wants to normalize relations with Turkey: Minister», *Anadolu Agency*, 11 de enero de 2021. Disponible en: <https://www.aa.com.tr/en/middle-east/uae-wants-to-normalize-relations-with-turkey-minister/2105471> (Consultado el 12 de abril de 2021).

<sup>77</sup> CAFIERO, Giorgio. «A cabinet reshuffle and the centralisation of power in Abu Dhabi», *TRT World*, 18 de febrero de 2021. Disponible en: <https://www.trtworld.com/opinion/a-cabinet-reshuffle-and-the-centralisation-of-power-in-abu-dhabi-44279> (Consultado el 11 de febrero de 2021).

<sup>78</sup> «Turkey's new ambassador to the UAE takes office», *Hurriyet Daily News*, 3 de mayo de 2021. Disponible en: <https://www.hurriyetcdailynews.com/turkeys-new-ambassador-to-the-uae-takes-office-164432> (Consultado el 10 de mayo de 2021).

<sup>79</sup> AYDINTASBAS, Asli; BIANCO, Cinzia. «Useful enemies: How the Turkey-UAE rivalry is remaking the Middle East», *ECFR*, 15 de marzo de 2021. Disponible en: <https://ecfr.eu/publication/useful-enemies-how-the-turkey-uae-rivalry-is-remaking-the-middle-east/> (Consultado el 2 de abril de 2021).

para fortalecer sus lazos con países europeos e incluso con EE. UU., en un momento en el que Ankara está perdiendo aliados entre los Gobiernos occidentales.

### 3) Tensiones llevadas al extremo

Es muy poco probable que las tensiones entre EAU y Turquía se intensifiquen de manera extrema, dado que esa rivalidad consumiría a ambos países aún más, en un momento en el que se enfrentan a asuntos mucho más urgentes. Ankara, aparte de enfrentar la pandemia del coronavirus, debe también prestar atención a la situación crítica en Idlib, la lucha contra el PKK y la nefasta situación económica. Si bien es cierto que el enfrentamiento se puede instrumentalizar para desviar la atención de los problemas domésticos, lo más probable es que, si tal escalada de tensiones llegase a ocurrir, esta sería retórica y limitada. Abu Dabi, por su parte, no querría manchar más su reputación, a escasos meses del inicio de la Expo Mundial en Dubái<sup>80</sup>.

Para alcanzar una solución duradera, EAU debe hacer un esfuerzo por comprender las percepciones turcas de las amenazas en la región, considerando de manera más empática la posición turca en el este del Mediterráneo. En vez de avivar el enfrentamiento en esa región a través del fortalecimiento de los lazos militares con los vecinos de Turquía, EAU debería tomar un papel conciliador y buscar soluciones a las diversas problemáticas, que incluyan a Ankara. Una reconciliación exitosa entre Doha y Abu Dabi podría facilitar este proceso. Por otro lado, Turquía también debería evitar acciones que puedan incrementar las tensiones innecesariamente, acomodándose un poco más a las percepciones emiratís sobre el peligro que supone el islamismo político.

*Albert Vidal Ribé\**

Master of Arts in Arab Studies en Georgetown University  
Analista en Artículo 30 – Política de Defensa  
[@albert\\_vidal\\_](https://twitter.com/albert_vidal_)

<sup>80</sup> Debido a la pandemia, la Expo se celebrará entre el 1 de octubre de 2021 y el 31 de marzo de 2022.