

VALORACIÓN ECONÓMICA DEL PATRIMONIO NATURAL

ALBINO PRADA BLANCO [dir.] / MANUEL GONZÁLEZ GÓMEZ / PHILIPPE POLOMÉ
XOSÉ MANUEL GONZÁLEZ MARTÍNEZ / MARÍA XOSÉ VÁZQUEZ RODRÍGUEZ
A Coruña: Instituto de Estudios Económicos. Fundación Pedro Barrié de la Maza. 2001
[243 páginas]

Recibido: 15 febrero 2002

Aceptado: 25 noviembre 2002

El trabajo de un grupo de investigadores de la Universidad de Vigo ha permitido la elaboración de este libro en el que se recoge una exhaustiva revisión de los últimos avances de la economía ambiental en el ámbito de la valoración de bienes naturales y ambientales, en concreto de los enclaves naturales arropados bajo la figura institucional de Espacio Natural Protegido (ENP). Para ello, los autores aplican las metodologías más desarrolladas y contrastadas de esta disciplina a la valoración económica de la actuación pública en favor de la conservación del Parque Natural de las Islas Cíes (PNC) en Pontevedra.

La intensificación de la intervención pública en la protección, entre otros muchos aspectos relacionados con el medio ambiente, del patrimonio natural requiere de una justificación económica que permita garantizar su eficiencia en el sentido de que los costes sociales en que incurre la Administración sean compensados por los beneficios sociales que se derivan de esa intervención. Una de las técnicas más recomendadas para estudiar el impacto de la regulación pública de los bienes ambientales es, precisamente, el conocido como análisis coste-beneficio (ACB), que exige identificar y valorar monetariamente los flujos de costes y beneficios asociados a ella.

En el caso de un espacio natural, esos beneficios sociales¹ se refieren a la satisfacción derivada para la sociedad de su uso paisajístico y recreativo, de la conservación de la biodiversidad, etc., funciones que, como para la mayoría de los bienes ambientales, quedan fuera de los mercados, siendo necesario para su valoración el recurso a herramientas basadas en las preferencias y satisfacción reveladas por los individuos en relación con el uso y/o conservación del patrimonio natural. Algunas de las más utilizadas, y aplicadas en el trabajo que presenta este grupo de investigadores, son:

- El método del coste de viaje, especialmente indicado para valorar la disposición los consumidores a pagar por un bien recreativo (cuyo disfrute suele requerir un desplazamiento que implica una serie de costes en términos de gastos de viaje, de hospedaje y coste de oportunidad por el tiempo invertido) y que conduce única-

¹ Generalmente, el output o beneficio suministrado por un bien ambiental suele considerarse formado por distintos conceptos de valor: el valor de uso, el valor de existencia, el valor de opción, el valor de herencia y el valor de uso indirecto.

mente a determinar el valor de uso de ese bien (en función de las preferencias y de la satisfacción reveladas por los visitantes), pero que, al ofrecer una medida sustitutiva del precio del bien, permite realizar una estimación de su función de demanda. Sin embargo, no es un método de valoración operativo para la toma de decisiones públicas, pues no acota el valor derivado de la intervención de la Administración, sino que tan sólo revela el valor que los individuos otorgan al acceso al bien objeto de análisis.

- El método de valoración contingente que, a diferencia del anterior, permite incorporar también el valor que conceden al bien –en nuestro caso, el PNC– los no visitantes, remitiéndonos a lo que todos los individuos estarían dispuestos a pagar por la conservación del enclave y, por lo tanto, al beneficio social susceptible de ser comparado con el gasto de la Administración por ese concepto. El punto de partida del método lo constituye la realización de encuestas, entrevistas o cuestionarios en los que se pregunta directamente por la disposición a pagar por la conservación de la calidad ambiental del patrimonio natural protegido mediante alguna de las figuras normativas articuladas a tal efecto frente a un escenario en el que no existiese financiación pública.

Todos estos conceptos y su aplicación a la valoración de la intervención pública en la conservación del PNC se desarrollan en el libro a lo largo de siete capítulos, enmarcados entre una serie de apartados que completan su estructura, como el prólogo del director del Instituto de Estudios Económicos de Galicia Pedro Barrié de la Maza, Guillermo de la Dehesa, una introducción en la que se resumen las principales razones que han motivado este trabajo y sus objetivos y contenidos, un apartado de conclusiones en el que se revisan los principales resultados de la investigación y un apéndice que recoge las encuestas sobre las que se levantó el estudio empírico, diseñadas para los visitantes y no visitantes del PNC. Además, la obra presenta una extensa bibliografía que se constituye en un valioso fondo documental sobre la valoración económica de bienes ambientales y, en concreto, de espacios naturales, y que da cuenta de la profundidad y del rigor con que los autores afrontaron la realización de este estudio.

A partir de la revisión de dicha bibliografía se descubre, además, que hasta la fecha no se había realizado en España una valoración completa de los beneficios derivados de la intervención pública en un ENP, incluyendo los reconocidos tanto por los visitantes como por los no visitantes. Los autores rompen también con la práctica habitual en este tipo de estudios de valoración de bienes públicos, mostrando para la aplicación de cada uno de los métodos arriba mencionados los resultados, las ventajas y los inconvenientes de las distintas especificaciones económicas disponibles para estimar las relaciones entre las variables implicadas en el análisis, hecho que convierte a este libro en un compendio de modelos y de técnicas fielmente documentadas y empíricamente contrastadas para la estimación de la disposición a pagar por la conservación y/o disfrute de un bien ambiental.

En el primer capítulo se definen las principales figuras desarrolladas en el ámbito del marco institucional español para garantizar la protección de los espacios naturales, así como algunos de los atributos que determinan el valor de su conservación, y se realiza una primera aproximación a las cifras de gasto público implicadas en esos programas de intervención, enmarcando todo ello en la perspectiva del programa Red Natura 2000, impulsado por la UE para promover la conservación de los llamados Lugares de Interés Comunitario (LIC), denominación bajo la cual se ha solicitado la inclusión de 18 espacios naturales de la Comunidad gallega, entre ellos, el PNC. En este capítulo se señalan también algunos de los principales atributos ambientales que hacen del PNC una “muy particular combinación de hábitats y especies” y que explican el elevado número de visitas que recibe en comparación con otras alternativas para el ocio de las muchas existentes en el litoral gallego.

El segundo capítulo se destina a describir y a justificar los cuestionarios diseñados para obtener la información necesaria para la aplicación de los métodos de valoración de la disposición a pagar por la conservación del PNC y a definir los escenarios de valoración. También se delimitan las características de población y muestra y se apuntan las cuestiones más relevantes relacionadas con el desarrollo de las encuestas.

En el tercer capítulo se caracterizan los colectivos de visitantes y no visitantes y se recoge información sobre sus comportamientos o su opinión respecto de los principales atributos ambientales del PNC, así como datos sociodemográficos, a fin de apuntar algunas de las relaciones más significativas entre las distintas variables consideradas y la disposición a pagar por la conservación y/o existencia del parque.

Los capítulos cuarto y quinto contienen, respectivamente, la aplicación del método de los costes de viaje y el método de valoración contingente. El primero permite disponer de una primera valoración de la visita y del valor de conservación del espacio natural que la hace posible, mostrando los distintos resultados a los que se llega con diferentes caracterizaciones muestrales y métodos econométricos. El segundo remite a lo que estarían dispuestos a pagar visitantes y los no visitantes, de forma independiente, para conservar las islas en el estado de calidad ambiental en el que se encuentran, cifra que sí se puede comparar con lo que la Administración gasta en el parque cuando se aplica el método ACB. También para esta metodología contingente se presentan diversas especificaciones de los modelos de análisis.

El sexto capítulo presenta la aplicación pionera de un modelo meta-analítico a los estudios de valoración contingente de áreas naturales realizados en España, a fin de comparar y sintetizar sus resultados y de construir una función de transferencia de beneficios que permita discernir cómo encaja la valoración obtenida en el capítulo anterior de la disposición a pagar de los visitantes en el conjunto de valoraciones realizadas en otros entornos naturales, e identificar aquellas variables que expliquen las diferencias en los resultados obtenidos. La estimación del modelo revela que son las características objetivas de la experiencia de la visita, más que cuestiones metodológicas, las que influyen en la valoración de los individuos, lo

que permite una mayor confianza en la transferencia de beneficios entre estudios de valoración para, a partir de los ya realizados, estimar el valor recreativo asociado a una área natural.

Finalmente, en el capítulo séptimo se aplica el análisis coste-beneficio a la determinación de la rentabilidad social de la conservación del PNC, estimando los costes anuales de su gestión a partir de los datos obtenidos del propio Ayuntamiento de Vigo y de la Consellería de Medio Ambiente, y calculando los beneficios como producto del número de potenciales beneficiarios del parque y de su disposición al pago, obtenida a través del método de valoración contingente. Cuando se consideran como beneficiarios a los visitantes del PNC, se determina una ratio beneficio/coste de 4,9, mientras que si se agregan los beneficios de usuarios y no usuarios, el ratio se eleva a 8,2.

Con estos resultados, el estudio da cuenta de la elevada rentabilidad social de las inversiones públicas en la protección y en la conservación del patrimonio natural, y justifica desde un punto de vista económico la necesidad de extender y de ampliar esa intervención. Pero la que consideramos la principal aportación del trabajo recogido en este libro es la propuesta de una metodología de un elevado rigor científico para auxiliar los procesos de toma de decisiones sociales, que podría facilitar una tarea no exenta de controversia como es la asignación de recursos públicos a acciones de protección ambiental.

NOELIA ROMERO CASTRO
Departamento de Economía Financiera y Contabilidad
Facultad de Administración y Dirección de Empresas de Lugo
Universidad de Santiago de Compostela