

*Albert Vidal Ribé\**

La receta emiratí para una  
política exterior efectiva

## La receta emiratí para una política exterior efectiva

### Resumen

Desde los inicios del siglo XXI la importancia de la extensión territorial ha disminuido gradualmente, gracias a las nuevas oportunidades en los campos de las tecnologías de la información y comunicación. A pesar de su reducido tamaño, la política exterior tremendamente activa de Emiratos Árabes Unidos (EAU) ha catalizado el ascenso de ese país al podio de potencias regionales, y su impacto es ahora percibido no solo en el Golfo, sino en lugares tan remotos como Madrid, Trípoli, Rabat o Addis Abeba.

Esta política exterior no se desarrolla solamente en el ámbito diplomático, sino que también presenta una faceta más agresiva en el ámbito militar, y una tercera vertiente económica que suele pasar desapercibida. Así, herramientas poco convencionales como la diplomacia deportiva, la atracción de entrenadores militares extranjeros y el uso de paquetes de inversión con condicionantes se alinean para servir los objetivos en materia de política exterior de la élite gobernante. En este trabajo, se analizarán los instrumentos utilizados por EAU en su política exterior actual, junto con un análisis de la presencia emiratí en el Cuerno de África, para ver esas herramientas en acción.

### Palabras clave

Emiratos Árabes Unidos (EAU), política exterior, inversiones, diplomacia, Cuerno de África.

**\*NOTA:** Las ideas contenidas en los *Documentos de Opinión* son responsabilidad de sus autores, sin que reflejen necesariamente el pensamiento del IEEE o del Ministerio de Defensa.

## *The Emirati recipe for an effective foreign policy*

### *Abstract*

*Beginning in the early XXI century, the importance of territorial size has gradually diminished, thanks to the new opportunities in the fields of information and communication technologies. Despite its minute size, the tremendously active foreign policy of the United Arab Emirates (UAE) has catalysed the rise of this country to the podium of regional powers, and its impact is now perceived not only in the Gulf, but also in remote locations like Madrid, Tripoli, Rabat or Addis Ababa.*

*This foreign policy is not only carried out in the diplomatic sphere, but it also presents a more aggressive facet in the military domain, as well as in the economic realm, which tends to go unnoticed. Thus, unconventional tools like sports diplomacy, the attraction of foreign military trainers and the use of investment packages with strings attached have aligned to serve the governing elite's foreign policy objectives. In this paper, the different methods used by the UAE in its current foreign policy will be analysed, together with a case study of the Emirati presence in the Horn of Africa, which will shed light on how these instruments are used in a specific setting.*

### *Keywords*

*United Arab Emirates (UAE), foreign policy, investments, diplomacy, Horn of Africa.*

## Introducción

Con menos de 1,5 millones de ciudadanos nativos<sup>1</sup> y un territorio más pequeño que Andalucía, Emiratos Árabes Unidos (EAU) juega en la primera división de las relaciones internacionales. El jeque Jalifa bin Zayed al Nahayan preside oficialmente esta pequeña cornucopia que acoge la sexta mayor reserva de petróleo y la séptima de gas<sup>2</sup>, aunque el verdadero dirigente es Mohamed bin Zayed, el príncipe heredero. Asimismo, posee la economía más diversificada del Consejo de Cooperación del Golfo y se ha convertido en un nodo global para las finanzas, el transporte y el comercio. Si bien es cierto que la posesión de recursos naturales puede traer prosperidad, el éxito del proyecto emiratí ha dependido de muchos otros factores. Por ello, no es raro plantearse la siguiente pregunta: ¿cómo puede, un país tan pequeño, llegar a influir de manera desproporcionada convirtiéndose en una potencia regional de pleno derecho?

Este documento no pretende realizar un análisis exhaustivo de las razones que motivan los principales objetivos de la política exterior emiratí, puesto que esa perspectiva suele recibir suficiente atención. Por ello, el documento se centrará en comprender los instrumentos utilizados por EAU en su política exterior actual. Además, siempre será útil conocer el juego de herramientas de otros países —más aún cuando estos hayan adquirido un alto grado de influencia—, porque ese conocimiento puede beneficiar y fortalecer la propia política exterior española en aquellos ámbitos donde más flaquea.

El documento comienza introduciendo los objetivos de la política exterior emiratí actual y más adelante dedica un largo apartado destinado a desarrollar los instrumentos utilizados para fortalecer su política exterior. A continuación, desarrolla un estudio de caso sobre el Cuerno de África, con el fin de ver esa política en acción y, finalmente, resalta la presencia de EAU en España.

---

<sup>1</sup> La población de EAU es de 10 millones, la mayoría de ellos expatriados.

<sup>2</sup> BRIDGE, Sam. «UAE moves up to 6<sup>th</sup> in global list of oil, gas reserves after new discoveries». *Arabian Business*. 4 de noviembre de 2019. [Consultado el 30 de septiembre de 2020]. Disponible en <https://www.arabianbusiness.com/energy/432402-uae-moves-up-to-6th-in-global-list-of-oil-gas-reserves>.

### **Objetivos de la política exterior de EAU**

Antes del análisis de las herramientas utilizadas, conviene conocer en líneas generales los principales objetivos de la política exterior emiratí actual que no tienen por qué coincidir con los objetivos recogidos en la Constitución de EAU. Estos pueden ser comprendidos desde dos perspectivas.

Por un lado, EAU se enfrenta a Irán y al islamismo político. El régimen en Teherán es percibido como una grave amenaza en Abu Dabi que, a su vez, es quien lleva las riendas de la política exterior emiratí. Los motivos son diversos, pero sobre todo se reducen a una antigua disputa territorial, la normalización de relaciones entre Israel y EAU, y el enfrentamiento sectario que ha llevado a EAU a posicionarse junto a Arabia Saudí y contra Irán en su lucha por la hegemonía en la región y en el mundo musulmán. El otro gran enemigo es el islamismo político, encarnado en los Hermanos Musulmanes y, por extensión, en dos de sus grandes defensores: Catar y Turquía. Este enfrentamiento se intensificó en 2017 con la crisis diplomática de Catar y el consecuente bloqueo. En cuanto a Turquía, las relaciones han empeorado gradualmente, pasando por intereses contrapuestos en el Egipto de Mohammed Morsi, el intento de golpe de Estado en Turquía, y los diversos enfrentamientos por delegación en Libia y Siria.

Por otro lado, EAU busca mantener la estabilidad en la región y aumentar su influencia para proteger su atesorada prosperidad. Por ello, pretende presentarse como un país tolerante e innovador; un requisito vital para atraer inversión extranjera directa y fortalecer lazos con otros países.

### **Análisis de los instrumentos de la política exterior de EAU**

Para lograr una presentación organizada de una política exterior tan polifacética, las herramientas en cuestión se dividen en tres ámbitos: instrumentos diplomáticos, militares y económicos.

### ***Instrumentos diplomáticos***

Para comprender el alcance de la política exterior emiratí, puede ser útil considerar el número de representaciones extranjeras que EAU mantiene en el exterior, y también aquellas representaciones extranjeras que acoge en el propio país. Los datos más actualizados<sup>3</sup> muestran que EAU mantiene 98 embajadas en el extranjero y 20 consulados. La otra cara de la moneda es aún más interesante: EAU acoge a 121 embajadas en Abu Dabi y a 74 consulados, la mayoría de ellos en Dubái. Este es, en efecto, un número desproporcionado de representaciones si nos ajustamos al relativamente pequeño tamaño del país, en términos de geografía y/o demografía. Claro que la importancia estratégica, energética y económica del país justifican este hecho.

Para comprender mejor tal sobrerrepresentación, se puede observar en la figura 1 la cantidad de representaciones extranjeras en el resto de países del Consejo de Cooperación del Golfo. Es evidente que EAU supera con creces la cantidad de embajadas y consulados en sus países vecinos y, en algunos casos, como en el de Bahréin, incluso cuadruplica esa cifra. El único vecino con el que mantiene la paridad es Arabia Saudí, un país con el triple de población y 25 veces más extenso. Por otro lado, EAU también supera holgadamente el número de representaciones en otros países con la misma población alrededor del mundo, como Hungría, Jordania y Azerbaiyán. Aunque por sí sola la alta cifra de representaciones no supone una ventaja decisiva, en conjunción con una estrategia inteligente y una diplomacia activa, puede ayudar a proyectar los intereses emiratíes de manera muy efectiva.

---

<sup>3</sup> Datos extraídos de «Embassy Pages». *EmbassyPages.com* [ref. de 1 de octubre de 2020]. Disponible en <https://www.embassypages.com/>.

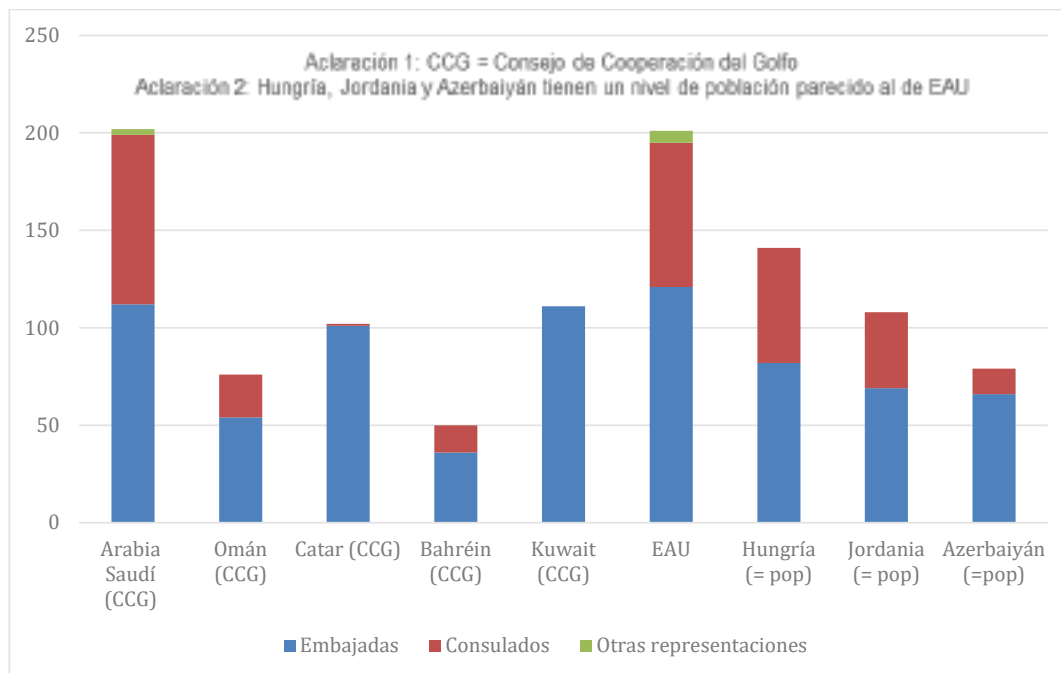


Figura 1. Representaciones extranjeras en EAU y otros países. Fuente: Embassy Pages.

Cabe resaltar que EAU ha sabido utilizar con eficacia la ya mencionada sobrerrepresentación diplomática, manteniendo un ritmo de encuentros con dignatarios y visitas oficiales muy intenso. Mientras las élites emiratíes reciben constantes visitas de presidentes y primeros ministros, diversos altos cargos trabajan sin descanso en el extranjero. Un claro ejemplo es el número de encuentros que tuvieron los altos cargos emiratíes con sus contrapartes durante noviembre y diciembre de 2019<sup>4</sup>. Solo en dos meses (seleccionados aleatoriamente)<sup>5</sup>, se han contabilizado 26 encuentros, aunque es altamente probable que otros hayan pasado desapercibidos. En comparación, un país mucho mayor como España, siendo seis veces más extenso y con el quíntuple de población que EAU, tuvo menos de una docena de encuentros en territorio español, o en

<sup>4</sup> Datos extraídos de *Emirates News Agency* [ref. de 3 de octubre de 2020]. Disponible en <https://www.wam.ae/en>.

<sup>5</sup> Aunque estos dos meses se han seleccionado aleatoriamente, la intensidad de visitas oficiales puede variar dependiendo de la época del año y de eventos imprevisibles. Por tanto, ese número no representa un promedio.

el extranjero, según las noticias emitidas por el Ministerio de Asuntos Exteriores en esas mismas fechas<sup>6</sup>.

Noviembre y diciembre de 2019				
Fecha	País	Mandatario del país	Mandatario de EAU	Cuestión
28 de diciembre	Rusia	Presidente	Ministro de Tolerancia	Relaciones bilaterales
23 de diciembre	Arabia Saudí	Ministro de Asuntos Exteriores	Embajador de EAU en Arabia Saudí	Relaciones bilaterales, cooperación
21 de diciembre	Kazajistán	Presidente	Embajador de EAU en Kazajistán	Relaciones bilaterales
21 de diciembre	Eritrea	Presidente	Príncipe heredero	Relaciones bilaterales
21 de diciembre	Sierra Leona	Presidente	Ministro de Estado	Relaciones bilaterales
18 de diciembre	China	Diferentes personalidades	Ministro de Cambio Climático y Medio Ambiente	Cooperación medioambiental
16 de diciembre	China	Presidente del Parlamento	Príncipe heredero	Relaciones bilaterales
15 de diciembre	Colombia	Ministro de Asuntos Exteriores	Ministro de Asuntos Exteriores	Relaciones bilaterales
12 de diciembre	Egipto	Presidente	Primer ministro	Relaciones bilaterales
5 de diciembre	Egipto	Ministro de Asuntos Exteriores	Ministro de Asuntos Exteriores	Libia, Siria, terrorismo, Turquía
30 de noviembre	Gambia	Presidente	Príncipe heredero	Relaciones bilaterales
28 de noviembre	Nueva Zelandia	Primer viceministro	Ministro de Estado	Relaciones bilaterales
27 de noviembre	Zambia	Presidente	Primer ministro	Relaciones bilaterales
24 de noviembre	Montenegro	Presidente	Príncipe heredero	Relaciones bilaterales
19 de noviembre	Zimbabue	Presidente	Príncipe heredero	Relaciones bilaterales
19 de noviembre	Guatemala	Ministro de Asuntos Exteriores	Ministro de Estado para Asuntos Exteriores	Relaciones bilaterales
18 de noviembre	Ghana	Presidente	Príncipe heredero	Relaciones bilaterales
18 de noviembre	Liberia	Presidente	Príncipe heredero	Relaciones bilaterales
17 de noviembre	Mauritania	Ministro de Asuntos Exteriores	Ministro de Asuntos Exteriores	Relaciones bilaterales
17 de noviembre	Bangladesh	Primer ministro	Primer ministro	Relaciones bilaterales
16 de noviembre	Burkina Faso	Ministro de Asuntos Exteriores	Príncipe heredero	Relaciones bilaterales
13 de noviembre	Egipto	Presidente	Príncipe heredero	Relaciones bilaterales
7 de noviembre	Maldivas	Ministro de Asuntos Exteriores	Ministro de Asuntos Exteriores	Relaciones bilaterales
6 de noviembre	Kuwait	Ministro de Asuntos Exteriores adjunto	Subsecretario adjunto de Asuntos Consulares	Asuntos consulares
3 de noviembre	Senegal	Ministro de Asuntos Exteriores	Ministro de Estado	Relaciones bilaterales
2 de noviembre	Bélgica	Primer viceministro	Ministro de Estado	Relaciones bilaterales

Tabla 1. Encuentros entre dignatarios emiratíes y sus contrapartes. Fuente: Emirates News Agency.

La clave es que EAU no se apoya solamente en su ministro de Asuntos Exteriores, sino que muchas otras figuras también «hacen diplomacia» y se reúnen a menudo con jefes de Estado, primeros ministros y otros dignatarios. En concreto, aparte del presidente Khalifa bin Zayed, quien *de facto* no dirige el país, y el ministro de Asuntos Exteriores, Abdullah bin Zayed, otras personalidades notables incluyen al príncipe heredero Mohamed bin Zayed, el primer ministro Mohamed bin Rashid al Maktoum, el primer viceministro, Mansur bin Zayed, y el ministro de Estado para Asuntos Exteriores, Anwar Gargash. Y, claro está, para el resto del gabinete no es extraño viajar a menudo para reunirse con sus homólogos.

Esta dinámica no se ha detenido con la llegada de la COVID-19 y las visitas se han transformado en llamadas telefónicas para expandir las relaciones bilaterales, examinar crisis regionales y para congratular o agradecer ciertas acciones. Solamente desde mitad

<sup>6</sup> Datos extraídos de Sala de Prensa. Ministerio de Asuntos Exteriores, Unión Europea y Cooperación [ref. de 3 de octubre de 2020]. Disponible en <http://www.exteriores.gob.es/Portal/es/SalaDePrensa/Paginas/inicio.aspx>.

de agosto de 2020 hasta mitad de septiembre, se han registrado unas 18 llamadas<sup>7</sup> con presidentes y ministros de países por todo el mundo, aunque principalmente concentrados alrededor del Mediterráneo y en la Unión Europea, dadas las tensiones que ha habido con Turquía y la normalización de relaciones con Israel. Esta frecuencia no es algo excepcional del periodo seleccionado, sino que es la dinámica de trabajo corriente.

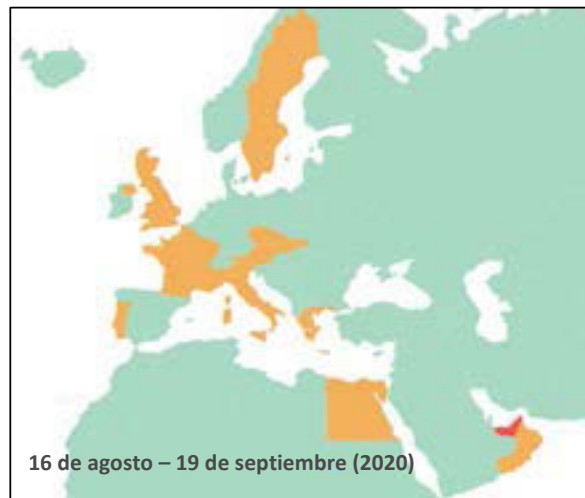


Figura 2. Algunos países con los que EAU mantuvo conversaciones telefónicas. Fuente: Emirates News Agency.

Complementando las frecuentes llamadas, EAU se ha embarcado en una especie de «diplomacia COVID», enviando alrededor de 1.500 toneladas métricas de material sanitario (test, mascarillas, guantes, etc.) a 118 países, apoyando así la labor de unos 1,4 millones de médicos y personal sanitario<sup>8</sup>. Incluso a un rival como Irán, EAU ha llegado a mandar hasta 60 toneladas de ayuda<sup>9</sup>. Así, EAU ha conseguido mejorar su reputación enormemente, ofreciendo ayuda generosamente en unos tiempos en los que, para muchos, enviar el preciado material sanitario a otros países sería lo último que se les ocurriría.

<sup>7</sup> Datos extraídos de Emirates News Agency [ref. de 3 de octubre de 2020]. Disponible en <https://www.wam.ae/en>.

<sup>8</sup> «UAE sends fifth medical aid shipment to Colombia». *Relief Web*. 18 de septiembre de 2020 [ref. de 3 de octubre de 2020]. Disponible en <https://reliefweb.int/report/colombia/uae-sends-fifth-medical-aid-shipment-colombia>.

<sup>9</sup> VIDAL, Albert. «Irán y Emiratos: análisis del nuevo escenario regional». *Artículo 30*. 3 de agosto de 2020 [ref. de 2 de octubre de 2020]. Disponible en <https://articulo30.org/politica-defensa/iran-emiratos-analisis-nuevo-escenario-regional-albert-vidal/>.



EAU ha sabido aprovechar las circunstancias para ejercer poder blando a través de numerosas iniciativas, así que solo las más destacadas serán enumeradas. En 2017, se creó el Soft Power Council con la intención de desarrollar estrategias para mejorar la reputación del país<sup>10</sup> como, por ejemplo, ha ocurrido con los patrocinios deportivos del Grand Prix de Abu Dabi y los logos emiratíes en los partidos del Paris Saint-Germain y el Real Madrid, o con la expansión de las aerolíneas Etihad y Emirates. También se inauguró recientemente la Oficina de Diplomacia Pública y Cultural enmarcada en el Ministerio de Asuntos Exteriores que pretende reforzar el intercambio cultural con iniciativas como el Louvre Abu Dabi o la Expo2020<sup>11</sup>. En el ámbito educativo, EAU goza de la presencia de instituciones reconocidas mundialmente como la Sorbona, New York University y el Massachusetts Institute of Technology<sup>12</sup>. En cuanto al aspecto religioso, el país se ha convertido en un abanderado de la tolerancia religiosa, especialmente tras la histórica visita del papa Francisco, en 2019, y la construcción de numerosas iglesias y templos de culto.

Un factor igualmente importante es la fuerte presencia de EAU en Washington DC a través de multitud de lobbies y campañas de relaciones públicas. En 2013, se situó como el Gobierno que más gastó en esas actividades<sup>13</sup> y, en 2018, se calcula que 20 entidades distintas aceptaron más de 20.000.000 de dólares<sup>14</sup> de EAU, mientras que numerosos centros de pensamiento y de investigación también reciben financiación regularmente por parte de Abu Dabi y, consecuentemente, promueven políticas que resultan beneficiosas a esta potencia del Golfo.

<sup>10</sup> «The UAE soft power strategy». *The United Arab Emirates' Government portal* [ref. de 5 de octubre de 2020]. Disponible en <https://u.ae/en/about-the-uae/strategies-initiatives-and-awards/federal-governments-strategies-and-plans/the-uae-soft-power-strategy>.

<sup>11</sup> NUSSEIBEH, Zaki. «The values of Cultural Diplomacy». *Office of Public & Cultural Diplomacy* [ref. de 5 de octubre de 2020]. Disponible en <https://opcd.ae/about-opcd/cultural-diplomacy/>.

<sup>12</sup> *Heritage*. Office of Public & Cultural Diplomacy [ref. de 5 de octubre de 2020]. Disponible en <https://opcd.ae/about-the-uae/heritage/>.

<sup>13</sup> ITKOWITZ, Colby. «Which foreign countries spent the most to influence US politics?». *The Washington Post*. 14 de mayo de 2014 [ref. de 5 de octubre de 2020]. Disponible en <https://www.washingtonpost.com/blogs/in-the-loop/wp/2014/05/14/which-foreign-countries-spent-the-most-to-influence-u-s-politics/>.

<sup>14</sup> «The Emirati lobby – How the UAE wins in Washington: report». *Middle East Observer*. 16 de octubre de 2019 [ref. de 5 de octubre de 2020]. Disponible en [https://www.middleeastobserver.org/2019/10/16/the-emirati-lobby-how-the-uae-wins-in-washington-report/?](https://www.middleeastobserver.org/2019/10/16/the-emirati-lobby-how-the-uae-wins-in-washington-report/).

### ***Instrumentos militares***

Una red de bases militares es necesaria para poder mantener la presencia en los diferentes focos de tensión y conflictos que preocupan a Abu Dabi. Por ello, EAU mantiene una base naval y aérea en Assab, Eritrea; vital para el conflicto de Yemen<sup>15</sup>. Abu Dabi también planteó la construcción de otra base en el puerto de Berbera, Somalilandia que, finalmente, no ha salido adelante<sup>16</sup>. En cambio, la cercana isla de Socotra acoge, desde hace unos años, instalaciones militares emiratíes. Otros proyectos que no han sido confirmados oficialmente incluyen una pequeña base aérea en la isla de Perim<sup>17</sup> (en el estrecho de Bab el Mandeb) y, más lejos, en el noreste de Libia, donde algunas fuentes apuntan a que EAU desplegó drones Wing Loong y aviones de ataque AT-802 en la base de Al-Khadim<sup>18</sup>. Además, el Ejército emiratí aprovecha al máximo las buenas relaciones con multitud de países de la OTAN y aliados de la región para realizar ejercicios militares con mucha frecuencia y desarrollar interoperabilidad en operaciones con los mejores ejércitos del mundo (tabla 2). Así, EAU minimiza la falta de preparación, que ha sido una de las grandes carencias de los ejércitos árabes durante las últimas décadas. Esta colaboración es especialmente intensa con EE. UU., con quien ha realizado más de 17 ejercicios desde enero de 2017 y que ha permitido a los pilotos emiratíes entrenar junto a los mejores pilotos del mundo en numerosas ediciones del prestigioso ejercicio Red Flag. Iniohos nos ofrece otro dato sumamente interesante: «EAU ha estado entrenando junto al Ejército israelí desde 2016, a pesar de no formalizar sus relaciones hasta 2020».

<sup>15</sup> MELVIN, Neil. «The Foreign Military Presence in the Horn of Africa Region». *SIPRI*. Abril de 2019 [ref. de 8 de octubre de 2020]. Disponible en <https://sipri.org/sites/default/files/2019-04/sipribp1904.pdf>.

<sup>16</sup> «Somaliland UAE military base to be turned into civilian airport». *Reuters*. 15 de septiembre de 2019 [ref. de 8 de octubre de 2020]. Disponible en <https://www.reuters.com/article/us-somalia-emirates-idUSKBN1W00FI>.

<sup>17</sup> NUMAN TELCI, Ismail; ÖZTÜRK HOROZ, Tuba. «Military bases in the foreign policy of the United Arab Emirates». *Insight Turkey*. Primavera de 2018, Vol 20, N.º 2 [ref. de 8 de octubre de 2020]. Disponible en <https://www.jstor.org/stable/26390312>.

<sup>18</sup> ROJKES DOMBE, Ami. «Report: The UAE is expanding the Al-Khadim air base in Libya». *Israel Defense*. 17 de diciembre de 2017 [ref. de 8 de octubre de 2020]. Disponible en <https://www.israeldefense.co.il/en/node/32228>.

También: «UAE operating an airbase near Marj: report». *Libya Herald*. 28 de octubre de 2016 [ref. de 8 de octubre de 2020]. Disponible en <https://www.libyaherald.com/2016/10/28/uae-operating-an-airbase-near-marj-report/>.

Fecha	Lugar	Nombre del ejercicio	Participantes
Agosto 2020	Grecia	Entrenamiento conjunto de fuerzas aéreas	EAU, Grecia
Marzo de 2020	EAU	Operation Thundercloud	EAU, EEUU
Marzo de 2020	EAU	Native Fury 20	EAU, EEUU
Diciembre de 2019	EAU	Iron Union 17	EAU, EEUU
Junio de 2019	Mar Rojo	Eagle Salute - Eagle Response 2019	EAU, EEUU, Egipto
Junio de 2019	EAU	Bonds of Strength 1	EAU, Jordania
Abril de 2019	Grecia	Inlithos 2019	EAU, Grecia, EEUU, Israel, Italia, Chipre
Marzo de 2019	EAU	Hamimat 10	EAU, Francia
Marzo de 2019	Arabia Saudí	Peninsula Shield 10	EAU, Arabia Saudí, Omán, Bahrein
Febrero de 2019	EAU	Cooperation 2	EAU, Omán
Diciembre de 2018	EAU	Iron Union 9	EAU, EEUU
Noviembre de 2018	Egipto	Arab Shield 1	EAU, Egipto, Arabia Saudí, Bahrein, Kuwait, Jordania
Octubre de 2018	EAU	Iron Magic 19	EAU, EEUU
Abril de 2018	EAU	Desert Tiger 5	EAU, Malasia
Marzo de 2018	Grecia	Inlithos 2018	EAU, Grecia, EEUU, Israel, Italia, Reino Unido, Chipre
Marzo de 2018	EAU	Gulf Star 1	EAU, India
Marzo de 2018	India	Ejercicios Multilaterales	EAU, India, Nepal, Bangladesh, Sri Lanka
Febrero de 2018		Power of Determination	EAU, Bahrein, Arabia Saudí
Febrero de 2018	EAU	Native Fury 2018	EAU, EEUU
Enero de 2018	EAU	Iron Union 6	EAU, EEUU
Diciembre de 2017	EAU	Flag 4	EAU, EEUU, Francia, Reino Unido
Diciembre de 2017	Sudan	Coast Heroes 1	EAU, Sudán
Octubre de 2017	EAU	Iron Magic 18	EAU, EEUU
Septiembre de 2017	EAU	Iron Union 5	EAU, EEUU
Abril de 2017	EAU	Iron Claw 3	EAU, EEUU
Abril de 2017	EAU	Desert Tiger 4	EAU, Malasia
Marzo de 2017	Grecia	Inlithos 2017	EAU, Grecia, EEUU, Israel, Italia
Marzo de 2017	EAU	Zayed 2	EAU, Egipto
Enero de 2017	Golfo Pérsico	Sea Dagger 17	EAU, Reino Unido
Casi cada año desde 2009	EEUU	Red Flag	EAU y multitud de países aliados de EEUU

Tabla 2. Ejercicios militares conjuntos de EAU en los últimos años. Fuente: Emirates News Agency.

Para evitar sobrecargar al ejército por encima de sus posibilidades, EAU tiende a entrenar a actores locales en los diversos escenarios donde tiene intereses en juego. En el Cuerno de África, EAU entrenó al Ejército somalí entre 2014 y 2018, y lleva adiestrando a la Fuerza Policial Marítima de Puntlandia (PMPF) desde 2010<sup>19</sup> para hacer frente a la piratería que amenaza el estrecho de Bab el Mandeb. En Yemen, EAU ha entrenado y equipado a las Fuerzas de Élite Hadrami<sup>20</sup> y, en 2015, inició un programa para adiestrar a pilotos yemeníes en la base Al-Anad<sup>21</sup>. En Libia, se rumorea que EAU se ha apoyado en mercenarios sudaneses, y ha invertido en entrenar a las milicias leales a Khalifa

<sup>19</sup> KHAN, Taimur. «Shifting regional dynamics challenge UAE's balancing act in Somalia». *The Arab Gulf States Institute in Washington*. 26 de abril de 2018 [ref. de 8 de octubre de 2020]. Disponible en <https://agsiw.org/shifting-regional-dynamics-challenge-uaes-balancing-act-in-somalia/>.

<sup>20</sup> ARDEMAGNI, Eleonora. «The UAE's security-economic nexus in Yemen». *Carnegie Endowment for International Peace*. 19 de julio de 2018 [ref. de 7 de octubre de 2020]. Disponible en <https://carnegieendowment.org/sada/76876>.

<sup>21</sup> ARDEMAGNI, Eleonora. «UAE's military priorities in Yemen: counterterrorism and the South». *Istituto per gli studi di politica internazionale*. 28 de julio de 2016 [ref. de 7 de octubre de 2020]. Disponible en <https://www.ispionline.it/it/publicazione/uaes-military-priorities-yemen-counterterrorism-and-south-15573>.

Haftar<sup>22</sup>. A menudo, Abu Dabi ha utilizado empresas militares privadas como Reflex Responses y Knowledge International para llevar a cabo esas tareas<sup>23</sup>.

Un factor determinante es la multimillonaria inversión en compras de armamento, gracias a un presupuesto de defensa de más de 20.000.000.000 dólares por año, entre 2011 y 2014<sup>24</sup>. Además, EAU está incubando una industria de defensa nativa, bajo el paraguas de EDGE Group que, en 2019, absorbió 25 empresas nativas de defensa para incrementar la eficiencia<sup>25</sup>. Su objetivo no es la autosuficiencia, sino el desarrollo de sistemas en nichos de mercado, como puede ser la fabricación de buques, drones y vehículos blindados. A pesar de estar en su infancia, la industria emiratí ya ha producido sistemas como la ametralladora Caracal, los drones Yabhon United 40 y Garmousha, o el transporte blindado NIMR, ya utilizado por varios ejércitos<sup>26</sup>. Estas empresas cuentan con la ayuda de líderes tecnológicos como BAE Systems, Raytheon o Lockheed Martin, con quienes han firmado memorándums de entendimiento, e iniciado varios proyectos conjuntos<sup>27</sup>.

Por último, Abu Dabi ha abordado el problema de la falta de efectivos introduciendo, en 2014, el servicio militar obligatorio para todos los hombres, cuya duración depende del nivel de estudios alcanzado<sup>28</sup>. Aparte de disponer de más soldados potenciales, el servicio ha servido para promover un estilo de vida saludable, valores cívicos y ha reducido la criminalidad. Abu Dabi ha apostado fuertemente por empapar a su ejército

<sup>22</sup> Video shows UAE officers guiding Haftar's militia. Anadolu Agency, 9 de julio de 2020 [ref. de 7 de octubre de 2020]. Disponible en <https://www.aa.com.tr/en/middle-east/video-shows-uae-officers-guiding-haftars-militia/1870353>.

<sup>23</sup> IBISH, Hussein. «The UAE's evolving National Security Strategy». *The Arab Gulf States Institute in Washington*. 6 de abril de 2017 [ref. de 6 de octubre de 2020]. Disponible en <https://agsiw.org/uaes-evolving-national-security-strategy/>.

<sup>24</sup> «UAE military spending/defense budget 1997-2020». *Macro Trends* [ref. de 6 de octubre de 2020]. Disponible en <https://www.macrotrends.net/countries/ARE/uae/military-spending-defense-budget#:~:text=UAE%20military%20spending%2Fdefense%20budget%20for%202014%20was%20%2422.76B,a%2023.85%25%20increase%20from%202012.&text=UAE%20military%20spending%2Fdefense%20budget%20for%202011%20was%20%2419.18B,a%209.58%25%20increase%20from%202010>.

<sup>25</sup> «Mohamed bin Zayed inaugurates EDGE, an advanced technology conglomerate, poised to transform defence industrial capabilities». *EDGE Group*. 5 de noviembre de 2019 [ref. de 6 de octubre de 2020]. Disponible en <https://edgegroup.ae/news/33>.

<sup>26</sup> BARANY, Zoltan. «Indigenous Defense Industries in the Gulf». *Center for Strategic and International Studies*. 24 de abril de 2020 [ref. de 7 de octubre de 2020]. Disponible en <https://www.csis.org/analysis/indigenous-defense-industries-gulf>.

<sup>27</sup> SAMAAN, Jean-Loup. «The rise of the Emirati defense industry». *The Carnegie Endowment for International Peace*. 14 de mayo de 2019 [ref. de 9 de octubre de 2020]. Disponible en <https://carnegieendowment.org/sada/79121>.

<sup>28</sup> «UAE extends compulsory military service to 16 months». *Reuters*. 8 de julio de 2018 [ref. de 9 de octubre de 2020]. Disponible en <https://www.reuters.com/article/us-emirates-military/uae-extends-compulsory-military-service-to-16-months-idUSKBN1JY093>.

de una cultura militar occidental, enviando a casi todos sus oficiales a escuelas del Reino Unido, EE. UU. o Francia<sup>29</sup>, y atrayendo a contratistas y especialistas extranjeros para entrenar al Ejército emiratí, como ocurrió con el antiguo jefe del Grupo de Operaciones Especiales en Australia<sup>30</sup>. De ese modo, se minimizan una serie de comportamientos habituales en muchos ejércitos árabes que reducen su efectividad militar, causados por el miedo al fracaso y la importancia del honor, entre otros. Al mismo tiempo se promueven conductas más ventajosas en el campo de batalla, como la iniciativa, creatividad, flexibilidad, y la sinceridad por encima del «salvar las apariencias»<sup>31</sup>.

### **Instrumentos económicos**

EAU no ha dudado en utilizar su poderío económico para dirigir ingentes cantidades de ayuda humanitaria y ayuda al desarrollo hacia numerosos países, aunque esos fondos suelen concentrarse en países como Egipto, Sudán, Eritrea, Jordania o Yemen, que son países de gran interés para Abu Dabi. A menudo se utiliza la ayuda para reducir la influencia de actores con intereses contrapuestos o para ganar legitimidad internacional y aliados locales, mientras se justifican ciertas intervenciones. No es fácil determinar la cantidad exacta, puesto que existen diversas maneras de medir la ayuda, pero según fuentes oficiales, EAU fue el primer donante del mundo entre 2013 y 2017 según la ratio de Ayuda Oficial al Desarrollo/Renta Nacional Bruta, superando sobradamente la meta del 0,7 % propuesta por la ONU<sup>32</sup>.

<sup>29</sup> BARANY, Zoltan. «Military officers in the Gulf: career trajectories and determinants». *Center for Strategic and International Studies*. 5 de noviembre de 2019 [ref. de 9 de octubre de 2020]. Disponible en [https://csis-website-prod.s3.amazonaws.com/s3fs-public/publication/191105\\_Gulf\\_Officers\\_Final.pdf](https://csis-website-prod.s3.amazonaws.com/s3fs-public/publication/191105_Gulf_Officers_Final.pdf).

<sup>30</sup> WELCH, Dylan; TAYLOR, Kyle; OAKES, Dan. «Australian army veterans advising foreign army accused of war crimes». *ABC*. 13 de diciembre de 2018 [ref. de 9 de octubre de 2020]. Disponible en <https://www.abc.net.au/news/2018-12-14/australian-army-veterans-advising-foreign-army-accused-war-crime/10611142>.

<sup>31</sup> POLLACK, Kenneth. *Armies of Sand: the past, present, and future of Arab military effectiveness*. Oxford University Press, 14 de marzo de 2019. [Consultado el 3 de octubre de 2020].

<sup>32</sup> «UAE named world's largest humanitarian donor for fifth straight year». *Relief Web*. 9 de abril de 2018 [ref. de 2 de octubre de 2020]. Disponible en <https://reliefweb.int/report/united-arab-emirates/uae-named-world-s-largest-humanitarian-donor-fifth-straight-year>.

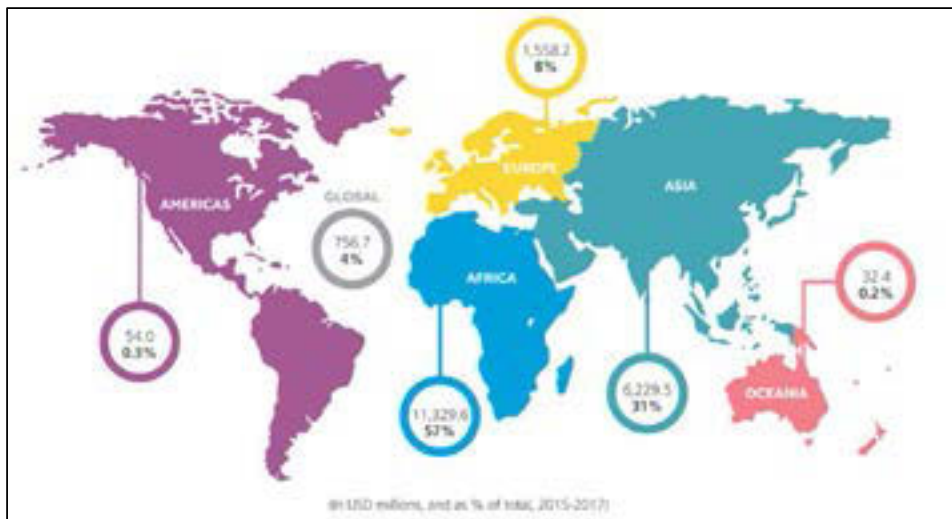


Figura 3. Ayuda desembolsada por EAU entre 2015-2017, por continente.  
Fuente: UAE Ministry of Foreign Affairs & International Cooperation, 2017.

Las cumbres internacionales para atraer inversión hacia otros países son una herramienta muy útil, ya que permite a EAU convertirse en el intermediario, y, como tal, poseer cierta influencia al decidir el destino final de tales inversiones. Cumbres como la Africa Investment Summit<sup>33</sup>, organizada por la Abu Dhabi Investment Authority (ADIA, el mayor fondo soberano de inversión emiratí), o el Africa Global Business Forum<sup>34</sup>, organizado por la Cámara de Comercio de Dubái, posicionan a EAU como líder ante multitud de países africanos. Paralelamente, EAU se sirve de préstamos, paquetes de ayuda extraordinarios, y grandes proyectos de inversión para atraer a Gobiernos dubitativos y posicionarse como socio prioritario ante posibles competidores, como ocurrió en Sudán tras la caída de Omar al-Bashir, o para fortificar a gobiernos aliados, como ocurrió en Egipto, con cuantiosos préstamos e inversiones tras la toma de poder de Abdelfatah El-Sisi.

Las compañías emiratíes controladas total o parcialmente por el Estado a través de redes familiares han servido también de punta de lanza para promover ciertos objetivos gubernamentales.

<sup>33</sup> «Media & Resources». *Abu Dhabi Investment Authority*. 18 de noviembre de 2019 [ref. de 9 de octubre de 2020]. Disponible en [https://www.adia.ae/en/News/media\\_news\\_1.aspx](https://www.adia.ae/en/News/media_news_1.aspx).

<sup>34</sup> *Scale-Up Africa*. Global Business Forum 2019 Africa, 2019 [ref. de 9 de octubre de 2020]. Disponible en <https://globalbusinessforum.com/africa>.



1. Los patrocinios deportivos de aerolíneas como Etihad y Emirates han contribuido a mejorar la marca del país, creando confianza en millones de seguidores de grandes equipos, como el Real Madrid y el Arsenal. Su objetivo es hacer de EAU un nodo del transporte global, un lugar de paso entre Europa, África y Asia<sup>35</sup>.
2. Dubai Ports World, por otra parte, ha ido adquiriendo puertos en localizaciones estratégicas, para incrementar su presencia en las principales rutas marítimas. Se rumorea que algunas de las instalaciones podrían ser de doble uso, llegando a acoger fuerzas navales si se diera la necesidad<sup>36</sup>. Además de eso, la empresa juega un rol importante en contener la piratería, especialmente alrededor del golfo de Adén y el Cuerno de África, organizando conferencias para luchar contra este fenómeno, y colaborando con EE. UU. en iniciativas de antiterrorismo<sup>37</sup>. En cualquier caso, la posesión de una infraestructura tan necesaria como son los puertos otorga una influencia desmesurada a esta compañía.
3. En el ámbito de las telecomunicaciones, Etisalat es uno de los mayores proveedores de servicios de telecomunicaciones del mundo y con más de 146 millones de usuarios en 16 países, es el principal operador en países como Marruecos, Mauritania y otros países en África occidental<sup>38</sup>. Aparte de operar un sistema de filtrado de contenidos en Internet, la compañía se vio envuelta en escándalos al introducir un *software* espía en los dispositivos BlackBerry en 2009 y al censurar contenidos críticos de EAU, entre otros<sup>39</sup>.
4. Además de estas empresas, los fondos soberanos emiratíes como ADIA o Mubadala, controlados por personalidades destacadas de la familia real, también son considerados herramientas informales de su política exterior.

<sup>35</sup> HENDERSON, Christian. «The UAE as a Nexus State». *Journal of Arabian Studies*. DOI: 10.1080/21534764.2017.1310534, enero de 2017 [ref. de 9 de octubre de 2020]. Disponible en [https://www.researchgate.net/publication/317798345\\_The\\_UAE\\_as\\_a\\_Nexus\\_State](https://www.researchgate.net/publication/317798345_The_UAE_as_a_Nexus_State).

<sup>36</sup> KOCAK, Ayse. «Dubai Ports World as the UAE foreign policy tool». *Clingendael*. 18 de febrero de 2020 [ref. de 9 de octubre de 2020]. Disponible en <https://www.clingendael.org/publication/dubai-ports-world-uae-foreign-policy-tool>.

<sup>37</sup> *Ibíd.*

<sup>38</sup> *About Us*. Etisalat [ref. de 6 de octubre de 2020]. Disponible en <https://www.etisalat.com/en/whoware/about-us.jsp>.

<sup>39</sup> THOMPSON, Ben. «UAE Blackberry update was spyware». *BBC News*. 21 de julio de 2009 [ref. de 6 de octubre de 2020]. Disponible en <http://news.bbc.co.uk/2/hi/technology/8161190.stm>.

## Estudio de caso: EAU en el Cuerno de África

Las múltiples herramientas mencionadas en el apartado anterior han sido profusamente desplegadas en el Cuerno de África, donde EAU persigue una serie de objetivos: la seguridad marítima, especialmente en el estrecho de Bab el Mandeb, para asegurar las vías comerciales de la piratería y de posibles ataques hutíes; la contención de Teherán y su influencia en el conflicto de Yemen; la contención de la expansión turca y catari en el Cuerno de África; la búsqueda de profundidad estratégica (que permite una respuesta en caso de que EAU sea atacado o bloqueado)<sup>40</sup>; el acceso a enormes mercados con un gran potencial, especialmente con los planes de privatización anunciados por el Gobierno de Etiopía, muy atractivos para fondos soberanos como ADIA y Mubadala; y el acceso a cultivos para mejorar la seguridad alimentaria de EAU.

Aunque la categorización quizá dificulta una narrativa cronológica, nos será útil para comprender con más claridad los instrumentos utilizados. Empezando con las herramientas diplomáticas, Abu Dabi aprovechó el proceso de paz entre Etiopía y Eritrea para marcarse un tanto diplomático al premiar a sus respectivos líderes con la Orden de Zayed<sup>41</sup> —la condecoración civil más alta de los EAU— y reuniéndose con el primer ministro de Etiopía seis veces entre marzo de 2018 y febrero de 2020, y con el presidente de Eritrea al menos ocho veces entre diciembre de 2017 y diciembre de 2019<sup>42</sup>. Así reivindicó su papel constructivo en la región. A pesar de no ser reconocidos como Estados, EAU también ha recibido al presidente de Somalilandia un par de veces en los últimos años, y se ha reunido con el presidente de Puntlandia. Por otro lado, durante los primeros meses de 2020, el Cuerno se benefició de la ayuda emiratí<sup>43</sup> que llegó a enviar 48 toneladas de material sanitario a Etiopía, 34 a Somalia y varios envíos a las regiones de Puntlandia y Somalilandia<sup>44</sup>.

<sup>40</sup> IBISH, Hussein. «The UAE's evolving National Security Strategy». *The Arab Gulf States Institute in Washington*. 6 de abril de 2017 [ref. de 6 de octubre de 2020]. Disponible en <https://agsiw.org/uaes-evolving-national-security-strategy/>.

<sup>41</sup> «UAE President awards Order of Zayed to Eritrean President, Ethiopian Prime Minister». *Emirates News Agency*. 24 de julio de 2018 [ref. de 9 de octubre de 2020]. Disponible en <https://www.wam.ae/en/details/1395302700507>.

<sup>42</sup> Datos extraídos de Emirates News Agency. Disponible en <https://www.wam.ae/en>.

<sup>43</sup> Excepto Eritrea, que rechazó la ayuda porque el general Teklai Kifle y otros líderes del Ejército de Eritrea no ven la presencia emiratí con buenos ojos. El ahora enfermo general Karikare sí que tenía muy buenas relaciones con Abu Dabi.

<sup>44</sup> Datos extraídos de Emirates News Agency. Disponible en <https://www.wam.ae/en>.



En cuanto a los instrumentos militares, EAU posee una red de bases mencionada en el apartado anterior, que incluye Assab en Eritrea, la isla de Socotra, y la recientemente cancelada base en Berbera (Somalilandia). Algunos rumores apuntan al desarrollo de una base en Bosaso (Puntlandia), y la isla de Perim, sin contar las numerosas instalaciones militares que EAU tiene en la cercana costa yemení.

Ya se ha mencionado a los casi 2.000 miembros de la PMPF entrenados, desde 2010, por la compañía militar privada Saracen International<sup>45</sup>, y también al Ejército somalí y su unidad antiterrorista, entrenados igualmente por EAU hasta 2018. Además de eso, alrededor de 4.000 yemeníes han recibido entrenamiento en la base de Assab<sup>46</sup> y un grupo reducido de cadetes eritreos estudió en los colegios militares emiratíes entre 2012 y 2015<sup>47</sup>. También hay rumores de que los emiratíes entrenaron y financiaron la Agencia de Inteligencia de Puntlandia, además de donar tres aeronaves a la PMPF y 15 vehículos blindados a Somalia en 2015<sup>48</sup>.

Las herramientas económicas vienen, a menudo, entremezcladas, como la ayuda al desarrollo, los paquetes de inversión, y el apoyo monetario. Así, el Banco Central de los EAU ha apoyado directamente a los bancos centrales de Etiopía, Eritrea y Sudan, en momentos de necesidad<sup>49</sup>. De manera paralela, fundaciones privadas y organizaciones como Abu Dhabi Fund for Development (ADFD), Emirates Red Crescent o Khalifa Foundation participan activamente en proyectos benéficos, lo que contribuye a ganarse la estima de la población. Precisamente esta última firmó en febrero de 2020 un acuerdo con el Ministerio de Finanzas de Etiopía por valor de 100.000.000 dólares para apoyar a pymes y *startups*<sup>50</sup>.

<sup>45</sup> SLIJPER, Frank. «Under the radar. The United Arab Emirates, arms transfer and regional conflict». *Pax for Peace*. Septiembre de 2017 [ref. de 5 de octubre de 2020]. Disponible en <https://www.paxforpeace.nl/media/files/pax-report-under-the-radar--arms-trade.pdf>.

<sup>46</sup> MELLO, Alex; KNIGHTS, Michael. «How Eritrea became a major UAE military base». *Tesfa News*. 2 de septiembre de 2016 [ref. de 3 de octubre de 2020]. Disponible en <https://www.tesfanews.net/west-of-suez-for-the-united-arab-emirates/>.

<sup>47</sup> NIZAR, Manek. «Eritrea's military got help from UAE, foreign firms, UN says». *Bloomberg*. 12 de noviembre de 2017 [ref. de 3 de octubre de 2020]. Disponible en <https://www.bloomberg.com/news/articles/2017-11-12/eritrea-s-military-got-help-from-u-a-e-foreign-firms-un-says>.

<sup>48</sup> SLIJPER, Frank. *Under the radar*.

<sup>49</sup> MEESTER, Jos; VERHOEVEN, Harry; VAN DEN BERG, Willem. «Riyal Politik. The political economy of Gulf investments in the Horn of Africa». *Clingendael*. Abril de 2018 [ref. de 4 de octubre de 2020]. Disponible en <https://www.clingendael.org/sites/default/files/2018-04/riyal-politik.pdf>.

<sup>50</sup> «Khalifa Fund signs US\$100 million agreement supporting SMEs in Ethiopia». *Emirates News Agency*. 27 de febrero de 2020 [ref. de 3 de octubre de 2020]. Disponible en <https://www.wam.ae/en/details/1395302827231>.

En términos de inversión, EAU se posiciona como el cuarto inversor en África entre 2014-2018<sup>51</sup>, y el segundo mayor inversor del Golfo en el Cuerno de África, tras prometer a Etiopía 3.000.000.000 dólares en inversiones en 2018<sup>52</sup> y otros 3.000.000.000 dólares al consejo militar de transición en Sudán en 2019, en una operación conjunta con Arabia Saudí<sup>53</sup>. Abu Dabi también incluyó un generoso programa de asistencia y construcción de nuevas infraestructuras en el acuerdo con Eritrea sobre el arrendamiento base de Assab.

---

<sup>51</sup> MADDEN, Payce. «Figure of the week: Foreign direct investment in Africa». *Brookings*. 9 de octubre de 2019 [ref. de 3 de octubre de 2020]. Disponible en <https://www.brookings.edu/blog/africa-in-focus/2019/10/09/figure-of-the-week-foreign-direct-investment-in-africa/>.

<sup>52</sup> «UAE invests US \$3 billion in Ethiopia». *All Africa*. 18 de junio de 2018 [ref. de 4 de octubre de 2020]. Disponible en <https://allafrica.com/view/group/main/main/id/00061931.html>.

<sup>53</sup> «UAE and Saudi Arabi announce \$3 billion aid for Sudan». *The National*. 21 de abril de 2019 [ref. de 4 de octubre de 2020]. Disponible en <https://www.thenational.ae/world/mena/uae-and-saudi-arabia-announce-3-billion-aid-for-sudan-1.851900>.

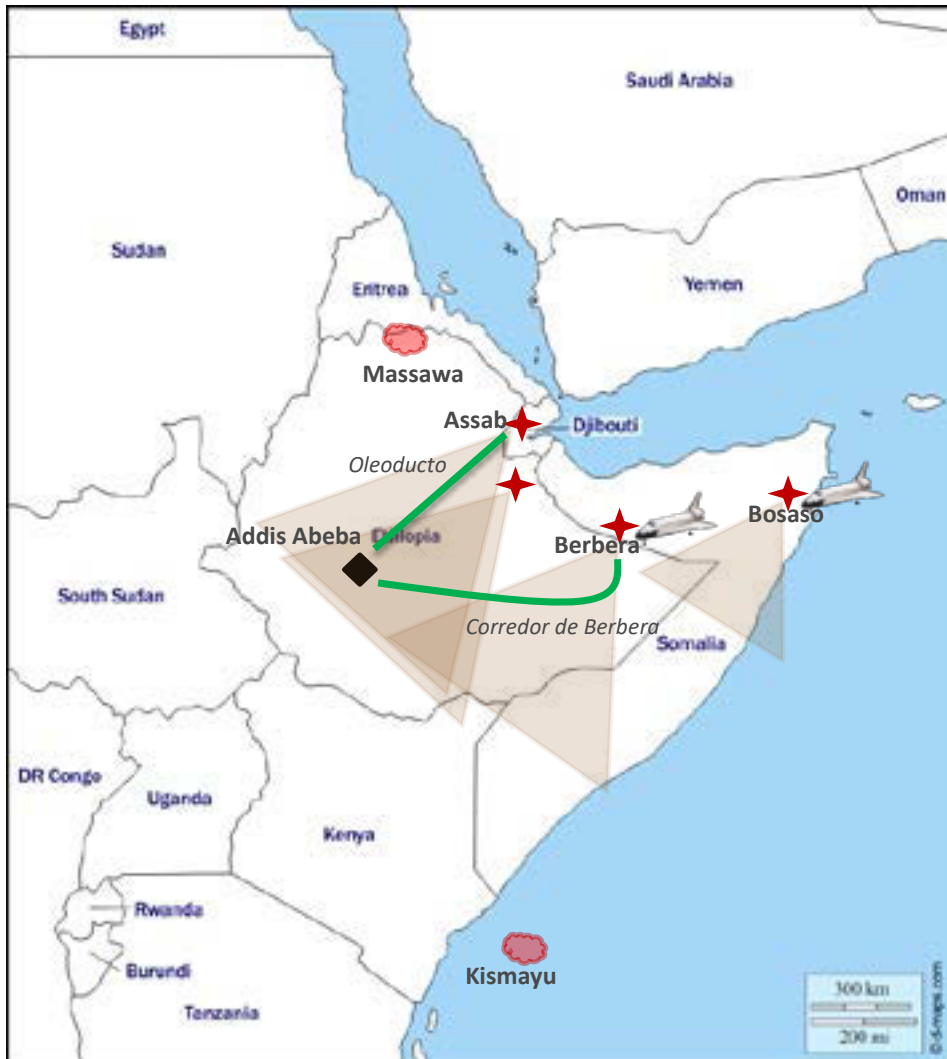






Figura 4. Presencia de EAU en el Cuerno de África. Fuente: D-maps.com. Elaboración propia.

#### Leyenda

-  Los puertos operados por DP World o las Fuerzas Armadas emiratíes. Djibouti expropió la terminal Doraleh de DP World de manera unilateral en 2018.
-  El hinterland -zona de influencia- de estos puertos.
-  Aeropuertos civiles en construcción (Berbera) y en la fase de planificación (Bosaso).
-  Potencial desarrollo portuario: Kismayu (Somalia) y Massawa (Eritrea).

Al entrar en detalles respecto a algunas inversiones, llama la atención el protagonismo de DP World, que se adjudicó en 2016 un contrato de 30 años para incrementar la capacidad del puerto de Berbera (en Somalilandia) por 442.000.000 dólares, y un año después, su subsidiaria P&O Ports adquirió los derechos para desarrollar el puerto de Bosaso en Puntlandia, por 336.000.000 dólares<sup>54</sup>. En realidad, esas adquisiciones pretenden servirse de los puertos costeros en Eritrea, Somalilandia y Puntlandia para incrementar la conectividad entre el hinterland somalí y Etiopía con EAU, y esto resulta aún más claro tras el anuncio de la futura construcción de un oleoducto entre Etiopía y Eritrea, y la construcción de un corredor entre Berbera y Etiopía financiado por el ADFD, por el valor de 400.000.000 dólares<sup>55</sup>. Además, hay planes para establecer una Zona Económica Especial en Berbera, además de la ampliación de su aeropuerto y de su infraestructura energética<sup>56</sup>. En resumen, EAU está posicionándose para aprovechar al máximo el prometedor crecimiento económico de la región.

### Consideraciones finales

Aunque nos parezca lejana, la política exterior emiratí afecta de manera directa los intereses españoles en las fronteras más inmediatas. En Libia, donde EAU ha tenido un rol determinante<sup>57</sup>, el mayor campo de petróleo está operado por Repsol, lo que convierte a Libia en el tercer proveedor de petróleo para España<sup>58</sup>. Abu Dabi tiene la capacidad de alargar la guerra, pero también puede empujar a sus aliados a sentarse a la mesa de negociaciones y poner fin a este conflicto. El incremento de tensiones en el este del Mediterráneo, entre Turquía y sus rivales (entre ellos, EAU, que mandó cazas de

<sup>54</sup> KHAN, Taimur. «UAE and the Horn of Africa: a tale of two ports». *The Arab Gulf States Institute in Washington*. 8 de marzo de 2018 [ref. de 5 de octubre de 2018]. Disponible en <https://agsiw.org/uae-horn-africa-tale-two-ports/>.

<sup>55</sup> MURIUKI, Caroline. «Berbera Corridor to boost trade between Somaliland and Ethiopia». *The Exchange*. 10 de junio de 2020 [ref. de 7 de octubre de 2020]. Disponible en <https://theexchange.africa/industry-and-trade/berbera-corridor-to-boost-trade-between-somaliland-and-ethiopia/>.

<sup>56</sup> «UAE to restore Berbera airport, build electricity plant». *Busi Week*. 15 de marzo de 2019 [ref. de 7 de octubre de 2020]. Disponible en <https://www.busiweek.com/uae-to-restore-berbera-airport-build-electricity-plant/>.

<sup>57</sup> VIDAL, Albert. «Conflicto de Libia: escenarios y protagonistas». *Artículo 30*. 24 de agosto de 2019 [ref. de 8 de octubre de 2020]. Disponible en <https://articulo30.org/politica-defensa/conflicto-libia-albert-vidal/>.

<sup>58</sup> TANCHUM, Michaël. «Libya, energy, and the Mediterranean's new 'Great Game'». Real Instituto Elcano, 23 de septiembre de 2020 [ref. de 29 de septiembre de 2020]. Disponible en [http://www.realinstitutoelcano.org/wps/portal/rielcano\\_en/contenido?WCM\\_GLOBAL\\_CONTEXT=%2FElcano\\_in%2Fzonas\\_in%2Fari110-2020-tanchum-libya-energy-and-the-mediterraneans-new-great+game](http://www.realinstitutoelcano.org/wps/portal/rielcano_en/contenido?WCM_GLOBAL_CONTEXT=%2FElcano_in%2Fzonas_in%2Fari110-2020-tanchum-libya-energy-and-the-mediterraneans-new-great+game).

combate a Grecia en agosto de 2019), podría llegar a perjudicar el tráfico marítimo que pasa por el Canal de Suez, e incluso alterar la neutralidad argelina y tunecina, convirtiendo a esos vecinos en países más asertivos. En cuanto al Sahel, la frontera sur de Europa, EAU es uno de los mayores financiadores del G5, contribuyendo así a una mayor estabilidad regional. Esta capacidad de influencia está en aumento, tras el anuncio de Mauritania en febrero de 2020, sobre su toma de liderazgo en el G5. Precisamente ese mismo mes, EAU anunció inversiones por valor de 2.000.000.000 dólares en Mauritania<sup>59</sup>.

Centrándonos en España, EAU tiene una fuerte presencia con flujos de IED de más de 8.700.000.000 euros entre 2009-2019, siendo el noveno mayor inversor en ese periodo. La mayoría de sus inversiones se localizan en sectores clave, como el energético, donde el fondo soberano Mubadala es accionista mayoritario en CEPSA y tiene el 20 % de Nortegas (el segundo mayor distribuidor), posee acciones en Enagás, y hasta hace poco era dueño de Torresol Energy, juntamente con otra empresa española<sup>60</sup>. Los emiratíes tienen también acciones en otras empresas presentes en el Ibex35, como AENA y Cellnex, además de posicionarse como el mayor productor de forraje en España, gracias a Al Dahra Fagavi<sup>61</sup>. La terminal de contenedores del puerto de Tarragona está bajo el control de DP World, al igual que la empresa de servicios marítimos Reyser, que opera en 11 puertos españoles<sup>62</sup>. EAU también tiene activos en el sector de la minería con la empresa conjunta MATSA, y entre las *start-up* tecnológicas, con inversiones en Glovo<sup>63</sup>. La estrategia seguida por Abu Dabi en España permite comprender mejor el alcance de esas inversiones, y refleja el *modus operandi* emiratí expuesto en este documento.

<sup>59</sup> «UAE announces \$2 billion aid for Mauritania». *Gulf News*. 2 de febrero de 2020 [ref. de 4 de octubre de 2020]. Disponible en <https://gulfnews.com/uae/uae-announces-2-billion-aid-for-mauritania-1.69446667>.

<sup>60</sup> «Petroleum & Petrochemicals». *Mubadala* [ref. de 29 de septiembre de 2020]. Disponible en <https://www.mubadala.com/en/what-we-do/petroleum-and-petrochemicals>.

<sup>61</sup> «Al Dahra Agriculture acquires 80% of Fagavi». *Clear Water International* [ref. de 29 de septiembre de 2020]. Disponible en <https://www.clearwaterinternational.com/es/transacciones/al-dahra-agriculture-acquires-80-of-fagavi>.

<sup>62</sup> «DP World oficializa el desembarco en España con la compra del 60% de la estibadora de Tarragona». *Transporte XXI*. 1 de julio de 2008 [ref. de 29 de septiembre de 2020]. Disponible en <https://www.transportexxi.com/dp-world-oficializa-el-desembarco-en-espana-con-la-compra-del-60-de-la-estibadora-de-tarragona/>.

También: «DP World-owned P&O acquires Spanish maritime player». *Logistics Middle East*. 10 de junio de 2017 [ref. de 29 de septiembre de 2020]. Disponible en <https://www.logisticsmiddleeast.com/article-13288-dp-world-owned-po-acquires-spanish-maritime-player>.

<sup>63</sup> *Sovereign wealth funds 2015*. Invest in Spain, 2015 [ref. de 30 de septiembre de 2020]. Disponible en <https://www.investinspain.org/invest/wcm/idc/groups/public/documents/documento/mde2/nje5/~edisp/doc2016619757.pdf>.

En resumen, el uso inteligente de todos esos instrumentos ha catalizado el ascenso de EAU al podio de potencias regionales, cuyo impacto es percibido no solo en el Golfo, sino en lugares tan remotos como Madrid, Trípoli, Rabat o Addis Abeba. Desde los inicios del siglo XXI, la importancia del territorio geográfico ha disminuido gradualmente, gracias a las nuevas oportunidades en los campos de las tecnologías de la información y comunicación, ofreciendo magníficas oportunidades a países pequeños y con poca población<sup>64</sup>. EAU ha sabido aprovechar su ventaja competitiva, algo que queda reflejado en las palabras de Mohammed bin Rashid Al Maktoum<sup>65</sup>, que resumen excelentemente la actitud del Gobierno emiratí ante sus múltiples retos: «Nuestra visión es aguda, nuestros objetivos son claros, nuestros recursos son inmensos, nuestra voluntad es fuerte y nos mantenemos erguidos, preparados para afrontar los retos futuros».

*Albert Vidal Ribé\**

Graduado en Relaciones Internacionales por la Universidad de Navarra  
Analista en Artículo 30 – Política de Defensa

<sup>64</sup> COATES ULRICHSEN, Kristian. *The Gulf States in International Political Economy*. Palgrave Macmillan 2016 [ref. de 30 de septiembre de 2020].

<sup>65</sup> BIN RASHID AL MAKTOUM, Mohammed. *My vision: challenges in the race for excellence*. Motivate Publishing 2012 [ref. de 10 de octubre de 2020].