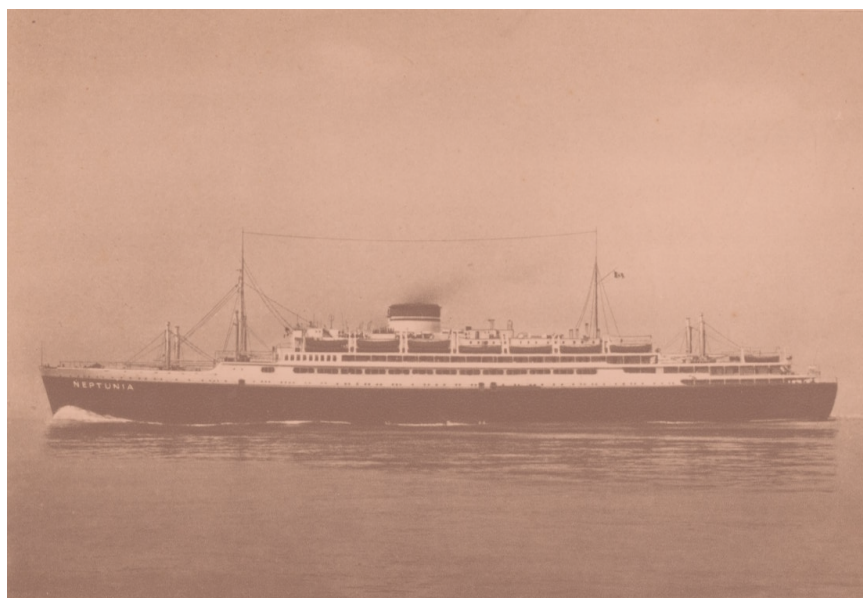


PAIX ET SÉCURITÉ INTERNATIONALES



08

2020



JOURNAL OF INTERNATIONAL LAW
AND INTERNATIONAL RELATIONS



ISSN 2341-0868

DOI: http://dx.doi.org/10.25267/Paix_secour_Int.2020.18

Citation: CÓZAR MURILLO, B: “REMI NJIKI, M., El Estatuto Jurídico de los nacionales de África, Caribe y Pacífico (ACP) en la Unión Europea, Editorial Reus, Madrid, 2019, 343 pp.”, *Paix et Sécurité Internationales*, num. 8, 2020, pp. xx-xx.

REMI NJIKI, M., *El Estatuto Jurídico de los nacionales de África, Caribe y Pacífico (ACP) en la Unión Europea*, Editorial Reus, Madrid, 2019, 343 pp.

Cooperation between the European Union and the African, Caribbean and Pacific countries is part of a long tradition dating back to the 1960s. However, although the European Union has a wide variety of agreements with third countries, the distribution of rights to these nationals has not been equal or uniform. The Schengen Agreements certainly helped to define the legal status of third-country nationals with regard to the movement of persons, but several decades after their adoption many questions remain to be resolved.

By virtue of the foregoing, the monograph by Professor Michel Remi, Ph.D Senior Lecturer of Public International Law and International Relations at the University of Cadiz, entitled *El Estatuto Jurídico de los nacionales de África, Caribe y Pacífico (ACP) en la Unión Europea* (The Legal Status of African, Caribbean and Pacific (ACP) Nationals in the European Union), is presented in the following lines.

Through the three parts that make up this monograph, which is divided into six chapters, the author deals with the different phases of the migration process -entry, residence and exit-, using techniques that are typical of legal methodology. As the author himself points out, the aim is to present a work that serves as a stepping stone when reflecting on the general situation of the third-country national (TCN) in the EU and not only that of the ACP countries.

Prior to the immersion in part I entitled *Los Acuerdos ACP-UE* (The ACP-EU Agreements), the work has a Foreword of special academic value made by Mr. Alejandro del Valle Gálvez, Full Professor of Public International Law and International Relations at the University of Cadiz. In this sense, he outlines both the relevance of the conducting this investigation and its publication, as well as the career of Professor Remi highlighting his potential as a researcher.

This Foreword is followed by an Introduction to the subject that sets out key notions that will be key to understanding the work, as the thread that will follow in a detailed way.

Chapter I provides the legal context for the European Union's international agreements with the ACP countries, highlighting in particular the debate on the free movement of persons and the treatment of NTPs in relation to the scope essentially of Article 45 of the TFEU. It is interesting that on this point the author points out that the debate on this issue is not over, nor is the scope of application of the principle of non-discrimination based on nationality *ex* Article 18 of the TFEU.

In this Chapter, the monograph moves from a general conception of the matter to a particular one by presenting the particular case in relation to the ACP by comparing the Cotonou Agreement with the Turkey-EU Agreements.

Chapter II describes the evolution of the material scope of the ACP-EU Agreements with the focus on the treatment of migration. As stated in the Chapter, it is important to stress that these agreements were originally focused on economic and trade relations between the parties. As Professor Remi rightly stresses, as a result of the progressive extension of these Agreements, it was able to start covering other key issues such as good governance, the guarantee of a political environment conducive to development, international terrorism or human rights. However, as the author emphasizes, it should be underscored that migration issues were not included in either the first Lomé Agreement or the Yaoundé Conventions.

Following the Yaoundé Conventions, a new phase began with a new series of conventions known as the Lomé Conventions, under which certain approaches were taken to migration issues within the ACP-EU partnership. The author analyses in detail the five conventions that make up the series of Lomé Conventions adopted in the period 1975- 2000. To this end, he focuses on the introduction of migration issues, through considerations of human rights and the diversification of non-discrimination clauses in the Lomé III Convention. This point is analyzed with force by Professor Remi in addressing Title VIII of that Convention devoted to "Cultural and Social Cooperation". The second Chapter ends with a discussion of the question of the so-called "mobility partnership" which the author considers to be a threat to the cohesion of the regime for ACP nationals because of the dispersion of the

legal regime applicable to these citizens.

Chapter III is devoted entirely to the principle of non-discrimination in European law and in the ACP-EU Agreement. In this regard, the case law of the Court of Justice in relation to the scope of Article 18 of the TFEU is particularly relevant. Likewise, the contribution of the Charter of Fundamental Rights of the European Union is valued when analyzing the contribution of its Article 21 to this matter and its implications for the TCNs.

This principle of non-discrimination in relation to the ACP-EU Agreements is described from four perspectives: general scope, the concept of “worker”, the notion of “lawful exercise of an activity”, and relevant case law.

At this point, Professor Remi provides valuable input by introducing the Cotonou Agreement - adopted after the Lomé Conventions - and setting out the analysis of Article 13 of the Agreement due to its inclusion as a novel non-discrimination clause compared to the pre-existing situation.

This concludes the treatment of Part I of *the work* by moving on to Part II entitled *La entrada y residencia de los nacionales de los Estados ACP* (Entry and residence of nationals of the ACP States), which is dealt with in Chapters IV and V respectively.

Chapter IV highlights the author’s treatment of the Schengen Area in relation to TCNs and, in particular, the section devoted to *Diferenciación basada en la nacionalidad como principio operativo* (Differentiation based on nationality as an operational principle). Then he goes on to determine the status of ACP nationals when they enter the territory of an EU Member State on the basis of the above explanations.

In Chapter V, concerning the residence of ACP nationals in the EU, the author first addresses the consolidation of TCNs on residence in the light of the Cotonou Agreement in force. In this respect, it is remarkable Professor Remi’s treatment of *integration* in his historical and legal review from the pre-Maastricht period.

The section on the status of researchers and students is particularly interesting, precisely because of the current context which is strongly marked by high mobility for academic and/or research purposes. As regards ACP nationals, the conclusions reached at the end of the chapter concerning researchers are worth noting.

Part III of this work concentrates only on Chapter VI which, under the title

La residencia irregular (Illegal residence). On the one hand, it deals with the legal framework covering the rules applicable to the illegal situation of nationals of an ACP State. On the other hand, the author addresses the readmission clause provided for in the ACP-EU Agreement.

Regarding this last heading of the Chapter, in our opinion the necessary insertion of a section devoted to the relationship between human rights and the readmission clause is not insignificant. All this, bearing in mind that, as the author rightly points out, the regime of irregular residence within the European Union is one of the most difficult issues to resolve.

To conclude, Professor Remi offers twelve conclusions which, in a synthetic way, represent his postulates presented throughout the work. In short, this monograph makes a great contribution to the contextualization and in-depth understanding of the legal status of nationals of ACP States, but also more generally of TCNs.

This valuable contribution has been confirmed by the 13th Andalusian Research Prize on European Integration awarded to Professor Remi by the European Information Network of the Andalusian Regional Government. The author's high level of knowledge of the subject has made it possible for a practically unknown issue to become visible. All this is done through a clear and coherent structure based on an extensive bibliography, both doctrinal and jurisprudential, which allows the reader to immerse himself completely in the treatment of ACP nationals in the European Union.

REMI NJIKI, M., *El Estatuto Jurídico de los nacionales de África, Caribe y Pacífico (ACP) en la Unión Europea*, **Editorial Reus, Madrid, 2019, 343 pp.**

La cooperación entre la Unión Europea y los países de África, Caribe y Pacífico goza de una larga tradición cuyo origen puede encontrarse en la década de los sesenta. No obstante, y aunque la Unión Europea cuente con una gran variedad de acuerdos con terceros países, la distribución de los derechos a dichos nacionales no se ha dado de forma equitativa o uniforme. No cabe duda de que los Acuerdos de Schengen contribuyeron a la delimitación de los

estatutos jurídicos de los nacionales de terceros países en materia de circulación de personas, pero aun habiendo transcurrido varias décadas desde su adopción numerosas cuestiones quedan pendientes de resolver.

En virtud de lo anterior, ante nosotros se nos presenta la obra del Profesor Michel Remi Njiki, Ayudante Doctor de Derecho Internacional Público y Relaciones Internacionales de la Universidad de Cádiz, titulada *El Estatuto Jurídico de los nacionales de África, Caribe y Pacífico (ACP) en la Unión Europea*.

A través de las tres Partes que componen esta monografía articulada en seis Capítulos, aborda desde técnicas propias de la metodología jurídica las diferentes fases del proceso migratorio: entrada, residencia y salida. Como señala el propio autor se trata de presentar un trabajo que sirva para actuar como peldaño a la hora de reflexionar sobre la situación general del nacional de un tercer país (NTP) en la UE y no únicamente del procedente de África, Caribe y Pacífico.

Con carácter previo a la inmersión en la parte I titulada *Los Acuerdos ACP-UE*, la obra cuenta con un Prólogo de especial valor académico realizado de manos de D. Alejandro del Valle Gálvez, Catedrático de Derecho Internacional Público y Relaciones Internacionales de la Universidad de Cádiz. En estas líneas se destacan tanto la pertinencia de la realización y publicación de esta obra, como la trayectoria del Profesor Remi destacando su potencial como investigador.

Este Prólogo se ve sucedido de una Introducción a la materia que asienta nociones que serán claves a la hora de entender la obra, como el hilo conductor que la misma seguirá de una forma detallada.

El Capítulo I se ofrece la contextualización jurídica de los acuerdos internacionales de la Unión Europea con los países ACP, destacando en especial el debate que se plantea sobre la libre circulación de personas y el tratamiento de los NTPs en relación con el ámbito de aplicación fundamentalmente del artículo 45 del TFUE. Resulta interesante que ya en este punto el autor señale que este debate no está zanjado al igual que el relativo al ámbito de aplicación del principio de no discriminación basado en la nacionalidad *ex* artículo 18 del TFUE.

En este Capítulo se pasa de una concepción general de la materia a una particular al presentar la casuística particular en relación con los ACP mediante la comparación del Acuerdo de Cotonú con los Acuerdos Turquía-UE.

A través del Capítulo II se expone la evolución del ámbito material de los Acuerdos ACP-UE con el foco de atención puesto en el tratamiento de las migraciones. Al igual que se precisa en el Capítulo, consideramos que es importante destacar que en sus inicios estos Acuerdos estaban enfocados en las relaciones económicas y comerciales entre las partes. Como acertadamente señala el Profesor Remi, fruto de la ampliación progresiva de estos Acuerdos pudieron empezar a cubrir otras materias claves tales como la buena gobernanza, la garantía de un entorno político propicio para el desarrollo, el terrorismo internacional o los derechos humanos. No obstante, como bien enfatiza el autor debe resaltarse que las cuestiones migratorias no fueron incluidas ni en el primer Acuerdo de Lomé ni en los Convenios de Yaundé.

Tras los convenios de Yaundé se inició una nueva etapa con una nueva serie de convenios conocidos como los Convenios de Lomé en cuyo marco se adoptaron determinados planteamientos sobre los asuntos migratorios de la asociación ACP-UE. El autor analiza con exhaustividad los cinco convenios que forman la serie de los Convenios de Lomé adoptados en el periodo 1975-2000. Para ello se centra en la introducción de las cuestiones migratorias, a través de consideraciones sobre los derechos humanos y la diversificación de cláusulas de no discriminación en el Convenio de Lomé III. Este punto en particular es analizado con especial ahínco por parte del Profesor Remi al abordar el Título VIII de dicho Convenio dedicado a la «Cooperación cultural y social». El segundo Capítulo finaliza con la exposición de la cuestión relativa a la denominada «asociación de movilidad» que el autor considera que amenaza la cohesión del régimen de los nacionales de países ACP al producirse una dispersión del régimen jurídico aplicable a estos ciudadanos.

El Capítulo III está dedicado íntegramente al principio de no discriminación en el Derecho europeo y en el Acuerdo ACP-UE. En estas líneas adquieren especial relevancia la exposición de la casuística del Tribunal de Justicia en relación con el ámbito de aplicación del artículo 18 del TFUE. Igualmente, se valora la aportación de la Carta de Derechos Fundamentales de la Unión Europea al analizar la contribución de su artículo 21 a esta materia y sus implicaciones para los NTPs.

Este principio de no discriminación en relación con los Acuerdos ACP-UE lo desgrena desde cuatro perspectivas: alcance general, concepto de «trabajador», noción «de ejercicio legal de una actividad», y jurisprudencia

relevante al respecto.

En este punto de la obra el Profesor Remi ofrece valiosas aportaciones al introducir el Acuerdo de Cotonú -adoptado tras los Convenios de Lomé-, y sentar el análisis sobre el artículo 13 del mismo debido a su inclusión como una cláusula novedosa en materia de no discriminación en comparación con la situación preexistente.

De esta forma finaliza con el tratamiento de la Parte I de la obra pasando a la Parte II titulada *La entrada y residencia de los nacionales de los Estados ACP*, que se aborda en los Capítulos IV y V, respectivamente.

Del Capítulo IV destaca el tratamiento que el autor realiza del Espacio Schengen en relación con los NTPs y, en especial, el apartado dedicado a la *Diferenciación basada en la nacionalidad como principio operativo*. Posteriormente, procede a la determinación del estatuto de los nacionales de Estados ACP a la hora de entrar en el territorio de un Estado miembro de la UE en virtud de las exposiciones anteriores.

En el Capítulo V, relativo a la residencia de los nacionales ACP en la UE, el autor aborda en primer lugar la consolidación de los NTPs en materia de residencia a la luz del Acuerdo de Cotonú en vigor. A este respecto, llama la atención el tratamiento que el Profesor Remi realiza sobre la *integración* al hacer un repaso histórico-jurídico desde el periodo pre-Maastricht.

Resulta especialmente interesante el apartado dedicado al régimen de los investigadores y estudiantes, debido precisamente al contexto actual fuertemente marcado por la alta movilidad con fines académicos y/o de investigación. En relación con los nacionales ACP, sí destacan las conclusiones ofrecidas al final del capítulo sobre lo concerniente en particular a los investigadores.

La Parte III de esta obra se concentra únicamente en el Capítulo VI que bajo el título *La residencia irregular* aborda, por un lado, el marco jurídico que engloba las reglas aplicables a la situación irregular del nacional de un Estado ACP y, por otro, la cláusula de readmisión prevista en el Acuerdo ACP-UE.

En relación con este último epígrafe del Capítulo, no resulta baladí a nuestro juicio la necesaria inserción de una sección dedicada a la relación entre los derechos humanos y la cláusula de readmisión. Todo ello, tomando en consideración que como acertadamente señala el autor, el régimen de la residencia irregular en el seno de la Unión Europea se presenta como una de las cuestiones más difíciles de resolver.

A modo de cierre el Profesor Remi ofrece doce conclusiones que, de una forma sintética, representan sus postulados presentados a lo largo de toda la obra. En definitiva, esta monografía supone una gran aportación para la contextualización y comprensión en profundidad del estatuto jurídico de los nacionales de Estados ACP, pero también de una forma más general de los NTPs.

Esta valiosa contribución ha quedado constatada a través del XIII Premio Andaluz de Investigación sobre Integración Europea concedido al Profesor Remi por la Red de Información Europea de la Junta de Andalucía. El alto conocimiento de la materia por parte del autor ha hecho posible que una cuestión prácticamente desconocida pase a tener visibilidad. Todo ello a través de una estructura clara y coherente que se articula con base en una extensísima bibliografía, tanto doctrinal como jurisprudencial, que permite al lector sumergirse por completo en el tratamiento de los nacionales de los Estados ACP en la Unión Europea.

Beatriz Cózar Murillo
Universidad de Cádiz

PAIX ET SÉCURITÉ INTERNATIONALES

08
2020

JOURNAL OF INTERNATIONAL LAW AND INTERNATIONAL RELATIONS

SOMMAIRE / Janvier -Décembre 2020 / N° 8

IN MEMORIAM

Alejandro DEL VALLE GÁLVEZ

In Memoriam Gil Carlos Rodríguez Iglesias, Former President of the European Court of Justice. A Biographical Note (1946-2019)

ÉDITORIAL

Ricardo ARREDONDO

The Age of Disorder: Global Governance in COVID Times

ÉTUDES

Teresa FAJARDO DEL CASTILLO

The Global Compact for Safe, Orderly and Regular Migration: a Soft Law Instrument for Management of Migration Respecting Human Rights

Ángel RODRIGO HERNÁNDEZ

Between Grotius and the *pro communitate* Principle: The Limits to the Principle of Freedom of the Seas in the Age of Marine Global Commons

Miguel A. ACOSTA SÁNCHEZ

An Analysis of Integrated Management of the External Borders of the European Union

María AVELLO MARTÍNEZ

Human Rights and Gender Aspects in United Nations Peacekeeping Operations Mandates: How did they sneak in?

Nora SEDIKKI

Répenser la responsabilité en affaires dans un monde globalisé

Jorge URBANEJA

The European Union-Turkey Cooperation on Migration matters: Towards a Review of the Migratory Statement of 18 march 2016

Michel REMI NJIKI

Le statut juridique des étrangers dans l'Union européenne: Le cas des ressortissants camerounais

Anass GOUYEZ

Les défis sécuritaires de la région sud-ouest de la méditerranée : vers une vision globale et intégrée

NOTES

Najib BA MOHAMED

Exigences de la sécurité sanitaire, crise du multilatéralisme et implications géopolitiques

Joan David JANER TORRENS

Migrant Search and Rescue Operations in the Mediterranean by Humanitarian Organizations: Migrant Smuggling or Humanitarian Assistance?

Helena TORROJA MATEU

Reflections on the 'Statement on the Lack of Foundation on International Law of the Independence Referendum that Has Been Convened in Catalonia' on the occasion of its third anniversary

Jorge QUINDIMIL

Technology Transfer, International Law And Protection of Marine Biodiversity Beyond National Jurisdiction: Key Issues for a New International Agreement

Taoufik EL MARRAKCHI

Les enjeux stratégiques actuels de la Russie en Méditerranée: analyse rétrospective et prospective

María Esther JORDANA SANTIAGO

The European Union Fight against Trafficking of Human Beings: Challenges of the Victim's Statute

AGORA

Antonio LAZARI

Las redes y el *écart*: reflexiones al margen de la lectura de «El Estado de derecho y la Unión Europea»

Juan Domingo TORREJÓN RODRÍGUEZ – Lorena CALVO MARISCAL

Presentation of Research Results: R&D Project 2015-2019 "Spain, Security and European External Borders in the Strait of Gibraltar Area" (DER2015-68147-R)

BIBLIOGRAPHIE CRITIQUE

TABLEAU D'ÉQUIVALENCE DES POSTES UNIVERSITAIRES

