

Jesús Díez Alcalde

ESPAÑA EN EUFOR RCA, Y EL VALOR
DE LO INTANGIBLE

[Visitar la WEB](#)

[Recibir BOLETÍN ELECTRÓNICO](#)

ESPAÑA EN EUFOR RCA, Y EL VALOR DE LO INTANGIBLE

Resumen:

Aún quedan muchas heridas abiertas en la República Centroafricana, y será muy complicado subsanar el sufrimiento humano y la destrucción que ha provocado este largo y sangriento conflicto. El país sigue fracturado en dos, controlados en sus respectivos feudos por los ex Seleka y los Anti Balaka; la violencia sigue presente en Bangui; y el gobierno de transición no genera la confianza necesaria para afrontar un proceso certero de reconciliación. Pero es innegable que la situación ha mejorado desde que comenzaron a llegar las fuerzas internacionales. En el marco del compromiso europeo por la paz centroafricana, el primer contingente español de EUFOR RCA ha concluido ahora su misión, con el reconocimiento de que su eficacia operativa y su cercanía humana han sido claves para ganarse el afecto y el respeto de la población.

Abstract:

There are still many open wounds in the Central African Republic, and it will be very difficult to overcome the human suffering and destruction that this long and bloody conflict has caused. The country is still fractured into two, with former Seleka and Anti Balaka controlling their respective territories; with violence still present in Bangui; and the transitional government cannot generate the confidence to tackle an accurate reconciliation process. However, it is undeniable that the situation has improved since international forces arrived to the country. In the frame of European commitment with the Central African peace, the first Spanish contingent of EUFOR RCA has just completed its mission, recognizing its operational efficiency and human closeness as crucial to win the affection and respect of the population.

Palabras clave: República Centroafricana, Bangui, EUFOR RCA, España, operaciones especiales y guardia civil.

Keywords: Central African Republic, Bangui, EUFOR RCA, Spain, special operations and civil guard.

- Todas las declaraciones de militares y guardias civiles incluidas en este análisis corresponden a conversaciones directas con el autor en Bangui.

EVOLUCIÓN DEL CONFLICTO Y EL APOYO INTERNACIONAL

La República Centroafricana sigue inmersa en un conflicto cruento, en el que la desintegración territorial es aún una amenaza muy latente, ante la incapacidad del gobierno interino de controlar la situación en todo su territorio de soberanía; y donde la población continúa sufriendo la sinrazón de una violencia criminal y sectaria, que –aunque se enarbole el motivo confesional como razón del conflicto– tan solo esconde una intestina lucha por el poder y los recursos. Sin embargo, este alarmante escenario no impide reconocer que la situación ha mejorado ostensiblemente, especialmente en la capital Bangui, que ha recuperado cierta normalidad¹ y donde ahora la criminalidad ha superado, con creces, los enfrentamientos entre los dos principales grupos armados: los ex Seleka² y los Anti Balaka, que han desplazado su violenta contienda fuera de la capital.

Así, el resto del país, sigue dividido *de facto* en dos territorios, controlados férreamente por ambas facciones armadas, en los que se suceden, aunque con menos intensidad que en tiempos pasados, los ataques contra la población indefensa. Al oeste, las milicias Anti Balaka, y al este, los ex Seleka que llevaron al poder, por la fuerza, a Djotodia en marzo de 2013. Desde allí, reclaman sus “derechos” sobre el territorio, con el único pretexto de controlar las minas de oro y diamantes, lo que subyace como verdadera razón de este conflicto. Ante la celebración del gran pacto de reconciliación previsto para el mes de enero, conocido como el Foro de Bangui, en la actualidad muchas de estas facciones están derivando, en un intento engañoso y siempre interesado, hacia la formación de coaliciones y partidos políticos³. Una

¹ Entre los avances directamente contrastados, está el regreso a sus hogares de muchos desplazados que malvivían hacinados e en el campamento de M’Poko (de cien mil en febrero a los 20.000 actuales), la reapertura progresiva de los mercados en el distrito 3, más en concreto en el convulso PK5, el restablecimiento del transporte público o la apertura de la comisaría de policía en el distrito 5, protegida por fuerzas de MINUSCA y donde se ha asentado una fuerza de la operación Sangaris.

² A lo largo de 2012, se consolidó la milicia rebelde denominada Seleka (Alianza en sango, la lengua local), que estaba formada por cinco grupos armados de mayoría musulmana –aunque también incluía otras confesiones– y que se generó en el noreste del país, la zona más olvidada por los sucesivos gobiernos centroafricanos. Tras el golpe de estado de marzo de 2013, la alianza fue muy efímera y desleal con su líder Djotodia, que ordenó la disolución de los Seleka en septiembre de 2013, pero pocos hicieron caso a esta orden. Desde entonces, los grupos insumisos fueron conocidos y nombrados como ex Seleka.

³ Entre los ex Seleka, Noureddine Adam –segundo de Djotodia en la alianza original y fuerte en la localidad norteña de Kaga-Bandoro– representa la facción más radical y peligrosa, y desde el 2 de noviembre, se sitúa al frente del Frente Popular para el Renacimiento de Centroáfrica (FPRC). Como líder de los moderados, el general Joseph Zoundeiko ha creado la Reunión Patriótica por la Renovación de Centroáfrica (RPRC). Por parte

estrategia que puede permitirles entrar en un futuro gobierno nacional, después de unas elecciones que han sido postergadas inicialmente hasta junio de 2015⁴. Detrás está el objetivo de mantenerse en el poder y de ganar la impunidad, algo que puede convertirse en un lastre excesivo para la reconstitución democrática del Estado, como subrayan, desde el terreno, analistas como Trinidad Deiros⁵.

En la capital Bangui, tres son los principales factores de conflictividad que amenazan la estabilidad, aún volátil y escurridiza, conseguida hasta ahora. Todo ello en un marco de estancamiento político, apoyado en el débil y controvertido gobierno de la presidencia Samba Panza⁶, y un sistema judicial y penitenciario⁷ prácticamente inexistente. Por un lado, la criminalidad –que detentan fundamentalmente los llamados “falsos Anti Balaka”– sigue muy presente, y cada día se repiten los actos de bandidaje y saqueo que, en muchas ocasiones, registran muertos entre los habitantes de la ciudad. Por otro, se han agudizado las reivindicaciones de los ex Seleka –unos 1.200– que están acantonados, desde el pasado

de los Anti Balaka, el pragmático y escurridizo Patricie Edourad Ngaissona anunció, en la asamblea general celebrada en Bangui el pasado 1 de diciembre, el fin de la violencia y la creación del Partido Centroafricano por la Unidad y el Desarrollo (PCUD). Todos estos líderes rebeldes –ahora reconvertidos presuntamente en políticos– pesan órdenes de arresto internacional.

⁴ Como era más que previsible, las elecciones presidenciales y legislativas no se celebrarán en febrero de 2015. El 11 de noviembre, el Grupo Internacional de Contacto para la República Centroafricana –formado por representantes de Naciones Unidas, Unión Africana, Unión Europea, Estados Unidos, Francia y países de la región africana–, anunció el aplazamiento de las elecciones por cuestiones técnicas y por la inseguridad imperante en el país. Long, N. *Delay Looms for CAR Elections Next Year*, Voice of America, 13/11/14. Disponible en <http://www.voanews.com/content/delay-looms-for-car-elections-next-year/2519225.html>. Fecha de consulta: 08/12/14.

⁵ Como señala Trinidad Deiros, «de un régimen construido sobre la impunidad no parece que sea razonable esperar una estabilidad definitiva, pues los criminales de guerra, incluso si han sido recuperados por el poder y amaestrados con prebendas, no suelen convertirse en demócratas respetuosos de los derechos humanos ni conformarse con una pequeña porción de poder». EUFOR RCA: una misión militar en medio del marasmo político centroafricano, IEEE, 28/11/14. Disponible en <http://www.ieee.es/contenido/noticias/2014/11/DIEEEO136-2014.html>. Fecha de consulta: 06/12/14.

⁶ Desde su nombramiento en enero de 2014, para relevar al expulsado Djotodia, Catherine Samba Panza se ha enfrentado a numerosas reivindicaciones para que dejase de liderar el gobierno de transición. El 5 de octubre, las protestas de los Anti Balaka contra el gobierno, al que acusaban del desvío de fondos proveniente de Angola, fue la espita que desencadenó los cruentos disturbios que vivió Bangui hasta el 17 de octubre, que se saldaron, según Naciones Unidas, con más 13 muertos: entre ellos, un casco azul de MINUSCA.

⁷ El 26 de noviembre, los presos de la cárcel de Ngaragba, única activada en Bangui, se amotinaron con armas en el interior, donde se enfrentaron a las fuerza de seguridad, para exigir que se respeten sus derechos y se mejoren sus condiciones de vida. Fuerzas Internacionales de MINUSCA se apostaron en el exterior para evitar una posible huida y pacificar la situación.

enero, en los campamentos de BSS y Beal⁸ en el distrito 1. En estas antiguas bases militares, el mayor peligro es el arsenal de armas y explosivos que se encuentra en su interior, y que el gobierno quiere dismantelar con la máxima urgencia. En noviembre, y hasta en tres ocasiones, los antiguos milicianos bloquearon con armas las carreteras adyacentes para reivindicar mejoras en sus condiciones de vida y para exigir el cumplimiento de las promesas gubernamentales respecto a su reintegración en unas futuras, y aún lejanas, Fuerzas Armadas Centroafricanas (FACA). Estas manifestaciones armadas fueron controladas con éxito por las fuerzas internacionales, que evitaron así una posible colisión con facciones armadas Anti Balaka.



Barricada en PK5, en el barrio musulmán del distrito 3

Por último, es constante la amenaza en el barrio musulmán del distrito 3, con el PK5 como centro neurálgico e imprevisible de la violencia. Prácticamente no quedan rebeldes ex Seleka, pero los grupos radicales musulmanes –generados inicialmente como milicias de autodefensa frente a los no musulmanes– han derivado hacia la lucha armada y vigilan de forma violenta este enclave de la capital, que ha sufrido los más sangrientos ataques de los

⁸ El tercer campamento de acantonamiento, denominado RDOT, está prácticamente dismantelado, y los ex rebeldes han sido evacuados a distintos enclaves fuera de la capital.

Anti Balaka desde diciembre de 2013. En su interior, la zona denominada “*no man land*” –la frágil barrera que separa la zona cristiana y animista de la musulmana y que permanece deshabitada– aún mantiene viva la tensión confesional.

A pesar de los numerosos frentes abiertos del conflicto, y sin minusvalorar la gravedad de ninguno de ellos, lejos quedan las execrables masacres cometidas durante el nefasto gobierno de Djotodia, que abandonó el poder el pasado 10 de enero; y también la venganza desatada por los rebeldes Anti Balaka desde diciembre, que sellaron el periodo más convulso y violento en la historia de este país centroafricano, con miles de muertos y con el éxodo masivo de cientos de miles de musulmanes. Sin duda, en la mejora de la situación ha influido de forma determinante, y no carente de riesgos para las fuerzas desplegadas, la presencia en el terreno de más de 10.000 militares internacionales, enmarcados en la Operación francesa Sangaris (2.000), en la misión europea EUFOR RCA (750) y en MINUSCA (7.500)⁹, de Naciones Unidas. Aunque estas fuerzas son aún insuficientes para poner fin a este convulso conflicto, es innegable que, desde sus distintos cometidos y áreas de despliegue, han conseguido estabilizar notablemente la capital Bangui, y también algunas zonas interiores del país.



Barrio de Kokoro, distrito 3, en la zona conocida como “*no man land*”

⁹ Más información oficial Operación Sangaris (<http://www.defense.gouv.fr/operations/centrafrigue>), EUFOR RCA (http://www.eeas.europa.eu/csdp/missions-and-operations/eufor-rca/index_en.htm) y MINUSCA (<http://www.un.org/es/peacekeeping/missions/minusca/>). Fecha de consulta: 14/12/14.

EUFOR RCA, MARCO DEL ESFUERZO ESPAÑOL POR LA PAZ CENTROAFRICANA

Dentro de la cooperación internacional para conseguir la paz en la República Centroafricana, EUFOR RCA se ha responsabilizado, desde finales de mayo, de los distritos 3 y 5, los más peligrosos y convulsos de la capital, con el objetivo de restaurar la seguridad y de relevar progresivamente a MINUSCA, que sustituyó definitivamente a la fuerza africana MISCA el pasado 15 de septiembre¹⁰. Al mando del general francés Philippe Pontières, y con su Cuartel General Operacional (OHQ) en Larissa (Grecia), EUFOR RCA despliega el Cuartel General de la Fuerza (FHQ) en Bangui –liderado por el, también francés, general Thierry Lion– y cuenta con un Batallón Multinacional (MNBN), compuesto principalmente por Francia y Georgia; con un Mando Componente de Operaciones Especiales (SOCC), liderado y formado exclusivamente por España; y una Unidad Internacional de Policía (UPI), constituida por gendarmes franceses y polacos, y guardias civiles españoles, que se organizan en tres secciones policiales operativas. Además de estas unidades, despliegan contingentes de Italia y Finlandia en apoyo a las operaciones¹¹.

España, que desde el inicio de la operación mostró su determinación a participar de forma activa sobre el terreno, despliega un total de 104 militares: 50 pertenecen al Mando de Operaciones Especiales, 25 al Grupo de Acción Rápida de la Guardia Civil, mientras que el resto se distribuye entre los dos cuarteles generales (Larissa y Bangui). El pasado 29 de noviembre, fue relevado el primer contingente español –al mando del teniente coronel Javier Lucas de Soto–, con el reconocimiento expreso a la complicada misión que han desarrollado por la seguridad de Bangui: «Hoy quiero subrayar –señalaba el general Lion– lo primordial que ha sido su contribución al éxito que ha tenido EUFOR RCA (...) Me gustaría expresarles mi profundo agradecimiento y mi felicitación. Pueden estar orgullosos de los resultados obtenidos en este seis meses de despliegue, y han contribuido de forma

¹⁰ Para más información sobre el final de MISCA y su relevo por MINUSCA, ver Díez, J. *Naciones Unidas (MINUSCA) afronta el desafío Centroafricano*, IEEE, 17/09/14. Disponible en <http://www.ieeee.es/contenido/noticias/2014/09/DIEEEA48-2014.html>. Fecha de consulta: 03/12/14.

¹¹ A finales de noviembre, en EUFOR RCA estaban desplegados –con muy distinta entidad– militares de 11 países de la Unión Europea, de Serbia y de Georgia. Francia, España y Georgia son, en la actualidad, los máximos contribuyentes.

altamente significativa al éxito de EUFOR RCA¹²». Con todo, y en un escenario extremadamente complicado, las fuerzas españolas han conseguido aunar la eficacia operativa con una cercanía permanente a la población, y ambas se han convertido en señas de identidad españolas que son muy apreciadas por los centroafricanos.

Coronel Juan José Martín: «No hay que perder la perspectiva a pesar de los últimos incidentes violentos»

Como jefe del Estado Mayor Multinacional de EUFOR RCA, el coronel Juan José Martín ha coordinado y dirigido el cuartel general de la fuerza en Bangui y, gracias a ello, ha sido testigo directo de la mejoría que ha supuesto el despliegue de esta operación europea: «Cuando llegamos, la capital estaba hundida en el caos y la violencia, era una ciudad sin ley. Ahora en los distritos más convulsos –el 3 y el 5– no hay enfrentamientos entre los ex Seleka y Anti Balaka. Es cierto que se ha incrementado la criminalidad, pero aun siendo muy grave, esto no determina un estado de guerra».

En mayo, y con la llegada de la fuerza europea a Bangui, el primer objetivo era colaborar en la pacificación del conflicto y, al tiempo, conseguir una percepción positiva de la población local: «Las claves para el éxito –subraya– han sido la concentración de esfuerzos y estar muy presentes en el terreno. La población ha cogido confianza, porque hemos hecho un trabajo de calle, muy cercano y muy visible. Ahora hay que avanzar en el ámbito político para estabilizar la capital y el país porque, de lo contrario, los réditos de la seguridad pueden ser muy efímeros».

En cuanto al papel de España en EUFOR RCA, el coronel enfatiza, por un lado, la exigencia de los cometidos de las fuerzas españolas, tanto Operaciones Especiales como Guardia Civil, «que han tenido unos resultados excepcionales». Por otro, destaca el compromiso de España con los objetivos de la Unión Europea: «Somos un aliado muy sólido, y lo estamos demostrando con esta misión. España ha ayudado mucho al pueblo centroafricano, por solidaridad y por nuestra propia seguridad, pero aún tenemos mucho esfuerzo militar por delante».

El Mando Componente de Operaciones Especiales: un hito militar para España

Desde que se aprobó en el Congreso de Diputados la aportación española a EUFOR RCA¹³, el teniente coronel Javier Lucas de Soto –jefe del Grupo de Operaciones Especiales “Maderal Oleaga” XIX– asumió, por un lado, la responsabilidad de liderar, por primera vez para

¹² Discurso Comandante de la Fuerza EUFOR RCA. Despedida contingentes español e italiano, Bangui, 29/11/14. <http://www.ieeee.es/observatorio-conflictos/afrika-subsaariana/>

¹³ Diario de sesiones Congreso de los Diputados, 19/03/14. Disponible en <http://www.congreso.es/portal/page/portal/Congreso/Congreso/Publicaciones/DiaSes/Pleno>. Fecha de consulta: 28/11/14.

España, el Mando Componente de Operaciones Especiales en una misión internacional; y, sobre todo, de preparar de forma impecable a su unidad –incluso en el aprendizaje del sango, la lengua local–, para enfrentarse con eficacia al complejo y peligroso conflicto que, por entonces, se libraba en Bangui. Entre el 28 y 29 de mayo, llegaron a suelo centroafricano en dos oleadas, justo cuando la iglesia de Fátima era masacrada por rebeldes musulmanes, que asesinaron a 17 católicos e hirieron de gravedad a más de 30. Durante días, Bangui volvió a hundirse en el caos y la venganza. En medio de este escenario de violencia, las fuerzas españolas ocuparon la antigua Academia de Policía, una precaria instalación situada al norte de la ciudad, con el firme propósito de cumplir su misión: contribuir, de la forma más urgente posible, a la seguridad de una población que sufría la sinrazón de un sangriento conflicto.

«Las condiciones de vida en nuestra base eran muy austeras. Poco a poco fueron mejorando, y también nos adaptamos a la extrema dureza del clima y el elevado grado de humedad – recuerda el teniente coronel Lucas de Soto–. Allí permanecimos dos meses, hasta que nos trasladamos a la base definitiva de EUFOR, conocida como UCATEX. Vivir en las mejores condiciones posibles siempre es importante, pero el primer objetivo era que los habitantes de Bangui percibiesen, cuanto antes, nuestro compromiso con su seguridad y su protección». Con esta premisa, había que compaginar dos aspectos fundamentales. Por un lado, sacar el máximo aprovechamiento de todas las capacidades de operaciones especiales –«un elemento de maniobra ligero, pero contundente y preciso ante la amenaza» – para frenar la violencia sectaria y religiosa, y para garantizar la libertad de movimientos del resto de las fuerzas; y, de forma paralela, ganarse la confianza de la población, a través de la cercanía y de empatizar con sus problemas. Todo ello hasta conseguir que la normalidad, siempre extremadamente volátil, regresase a los distritos de responsabilidad de EUFOR RCA: el 3 y el 5, y que ese “clima de seguridad” se extendiese por toda la capital.

Por entonces, el reto más complicado era abrir el barrio musulmán de distrito 3, el más castigado por la venganza Anti Balaka y donde ninguna fuerza internacional había conseguido entrar. El 14 de junio, el teniente coronel Lucas de Soto se reunió con los líderes moderados y, tras una intensa negociación basada en su máxima «vengo a que me ayuden a

ayudarles», les arrancó el difícil compromiso de permitir que las unidades españolas cumplieren su misión dentro de sus fronteras. Con este éxito, las fuerzas españolas comenzaron a conquistar la credibilidad, la imparcialidad y la neutralidad, que les ha acompañado en toda la misión, a pesar de los numerosos incidentes a los que han tenido que hacer frente. «Desde entonces –señala el teniente Aurelio O., jefe de equipo de operaciones especiales–, iniciamos patrullajes en profundidad, hicimos estudios de viabilidad y escudriñamos hasta el último rincón, puente o calle del distrito. En pocos días, los musulmanes comenzaron a confiar en los militares que habían llegado recientemente de España, un país antes desconocido para la mayoría». En otras dos ocasiones ha sido necesario reabrir el barrio musulmán, siempre con las fuerzas de operaciones especiales españolas, que también han sido muy reconocidas por la protección de las mezquitas durante el mes de Ramadán.



General Lion a las fuerzas españolas de operaciones especiales: «Quiero agradecerles sinceramente su destacado compromiso, su espíritu constructivo y afable, y sobre todo los resultados que han logrado»¹⁴.

¹⁴ Discurso Comandante de la Fuerza EUFOR RCA, op.cit.

Capitán Luis Coletes: el valor de la seguridad en Bangui

«Hemos sido capaces de adaptarnos a un nuevo escenario y a unas amenazas a las que nunca nos habíamos enfrentado –reconoce el capitán Luis Coletes Laspra–. Afganistán fue un escenario muy exigente, pero en Bangui los riesgos son mayores, aunque hayan descendido mucho desde que llegamos en el mes de mayo». El 15 de octubre, el capitán Coletes resultó herido en un ataque armado cerca del acuartelamiento de EUFOR RCA, fue evacuado a España y regresó a zona apenas veinte



días después, el 20 de noviembre. «Volver –enfatisa el capitán– era lo mejor para la moral, de mi unidad y también la mía propia. No me parecía tolerable quedarme en España por haber sufrido un ataque, cuando podía seguir siendo operativo al frente de mi unidad de operaciones especiales, de mi equipo humano. No cabía hacer otra cosa, y mi unidad, el Ejército y mi familia me apoyaron en mi decisión».

En Bangui, como señala el capitán Coletes, se estableció como punto de partida entender la situación, la mentalidad de sus gentes y, sobre todo, saber qué necesitan para dejar de sufrir la sinrazón de un conflicto, que ha sesgado más de 10.000 vidas: «Desde el principio, nos hemos esforzado por ganarnos su confianza y saber lo que pensaban; y hemos convivido con ellos de forma muy estrecha». Con este objetivo, y durante cinco semanas, las fuerzas españolas desplegaron el primer destacamento avanzado de EUFOR RCA en el parte no musulmana de barrio de Kokoro, en el distrito 3. Una zona conocida como “no man land”, donde tan solo sobrevivir es un enorme desafío: «Las casas estaban destrozadas y la mayoría de sus habitantes habían huido. Los que se quedaron vivían abandonados a su suerte. Estuvimos con ellos día y noche para darles seguridad, y conseguimos que muchos volviesen a sus hogares». Pero este despliegue –lejos de la base y en condiciones muy duras– era un esfuerzo más dirigido a concienciar a todos de que la paz exige mucha voluntad, y que la fuerza nunca es la solución a los problemas. «A la población y a las autoridades locales siempre les decimos que EUFOR RCA está para ayudarles, pero la mayor parte depende de ellos. Es necesario que admitan que ellos son los primeros responsables, y deben darse cuenta del verdadero valor de la seguridad, aunque ahora sólo podemos dársela la comunidad internacional», concluye el capitán.



Partido de fútbol hispano-centroafricano en el barrio de Berkail

En un país donde el fútbol es deporte nacional, también este ha servido como “vehículo español” –y más tarde adoptado por otros contingentes de EUFOR RCA– para ganarse el afecto de los centroafricanos. Desde principios de junio, siempre con unas medidas férreas pero “amigables” de seguridad, comenzaron a jugar partidos amistosos en los distintos barrios de la capital, algo que les permitió, además de una mayor proximidad humana, conocer y entender aún mejor a la población de Bangui: «el fútbol no sólo sirve para ganar títulos –enfatisa el comandante Alejandro Nacarino, jefe del Centro de Operaciones del SOCC–, y en este país nos ha valido para crear confianza mutua, además de abrirnos puertas en distritos muy complicados». También los desplazados, tanto en el campo de M’Poko como los que se refugian en las misiones religiosas, recibieron el apoyo y el calor de los militares españoles, conscientes de que cualquier acción, cualquier gesto humano, ayudaría a aliviar tanto sufrimiento: «En un principio, este conflicto no tenía un sesgo religioso, pero hemos trabajado en todos los lugares y en todos los ámbitos para frenar los enfrentamientos, para que la gente pueda volver a sus hogares y para que, algún día, puedan llegar a la reconciliación. Se ha conseguido mucho, pero hay mucho más por hacer para conseguir una paz definitiva y una estabilidad duradera», subraya el sargento Alberto C.

Comunidades religiosas: compromiso con el fin del sufrimiento y de la violencia

Desde el estallido definitivo del conflicto, con la llegada forzosa de Djotodia al poder, las misiones religiosas y las organizaciones internacionales y no gubernamentales – en especial, Cruz Roja Internacional y Médicos Sin Fronteras– han sido claves para aminorar el enorme sufrimiento de la población; pero también para mediar entre musulmanes y cristianos, y para erradicar los enfrentamientos sectarios y religiosos. Durante la ofensiva Seleka, «todo el país ha sido saqueado como botín de guerra –escribe el obispo de Bangassou, el español Juan José Aguirre–, lo han pisoteado, robado, violado y ofendido, apuntándonos con una metralleta a la cabeza y riéndose». La cruel revancha de los Anti Balaka, que se recrudeció a principios de diciembre de 2014, sólo consiguió acrecentar la ola de violencia: «Casi toda la población de Bangui, atenzada por el pánico, corría a refugiarse en algunas de las veintidós parroquias de la ciudad o a otras muchas casas de religiosas o religiosos. Los musulmanes corrían también», recuerda¹⁵. Mientras, en su diócesis de Bangassou, el obispo Aguirre mantiene aún su comité intercomunitario –un contrastado éxito para conciliar a todas las confesiones– hasta conseguir que se instaure una paz todavía precaria, también amenazada por los rebeldes del Ejército de Resistencia del Señor de Joseph Kony.

En este intento desenfrenado por ayudar a la población indefensa de Bangui, los dos centros de las misiones salesianas de Galabadjá y Damala llegaron a acoger, en los momentos más convulsos del conflicto, a más de 65.000 desplazados musulmanes y cristianos, relataba el padre Agustín Cuevas¹⁶: «Ahora, la situación ha mejorado, pero es necesario más apoyo internacional. El sentimiento de oído y venganza es muy fuerte, y no se frenará la violencia hasta que no se consiga desarmar a todas las facciones». En la actualidad, unos 800 desplazados siguen alojados en tiendas en estos dos centros religiosos, y allí han recibido también la ayuda de las fuerzas españolas de EUFOR RCA¹⁷, «que no sólo contribuye a la asistencia de las víctimas –reconoce Patricia Rodríguez, jefa de proyectos de Misiones Salesianas en España¹⁸–, sino que también infunde ánimos a los misioneros (...) En pocas ocasiones, se ha percibido tan buena acogida por parte de la población local hacia un contingente militar extranjero. Un gran logro, y un síntoma más del contacto humano y efectivo de los militares españoles desplazados en Bangui».

¹⁵ Aguirre, J. *Solo soy la voz de mi pueblo. Un obispo en Centroáfrica*. PPC Editorial, 2014. Madrid. Pp. 41 y 282.

¹⁶ Conversación con el autor de este análisis en agosto de 2014.

¹⁷ Desde su llegada a Bangui, las fuerzas españolas han distribuido material de ayuda llegado desde España, con distintas procedencias, entre las misiones. En septiembre 2014, y más tarde en diciembre, las comunidades salesiana y comboniana recibieron, de manos de los militares españoles, material escolar, deportivo o alimentos para los desplazados por el conflicto. *Militares españoles en república centroafricana reparten ayuda humanitaria de caritas castrense y caritas melilla, Servimedia, 08/09/14. Disponible en http://noticias.lainformacion.com/educacion/escuela-basica/militares-espanoles-en-republica-centroafricana-reparten-ayuda-humanitaria-de-caritas-castrense-y-caritas-melilla_tJhSCK2nZlnFctJc27bUF7/. Fecha de consulta: 07/12/14.*

¹⁸ Conversación con el autor de este análisis en diciembre de 2014

La Guardia Civil en EUFOR RCA: contrastada eficacia en sus misiones policiales

Dentro de EUFOR RCA, la Unidad de Policía Internacional –generada por la Fuerza de Gendarmería Europea (EUROGENDFOR, por sus siglas en inglés)¹⁹ y compuesta por tres secciones operativas de Francia, España y Polonia– ha sido esencial para restaurar una ya contrastable normalidad en su área de responsabilidad, centrada especialmente en el distrito 5: «Durante estos seis meses, más de un centenar de agentes de policía –señala el capitán de la Guardia Civil Alejandro González Sanabria, destacado en la sección de planes del FHQ en Bangui–, han prestado servicios de orden pública y seguridad ciudadana, además de cometidos de investigación criminal e inteligencia, siempre en colaboración con la Fuerzas Internas de Seguridad (ISF, por sus siglas en inglés) centroafricanas, y también con el sistema judicial, que todavía es muy incipiente». Una coordinación que también se ha extendido a la Operación Sangaris y MINUSCA, que reciben apoyo constante de EUFOR RCA en sus cometidos policiales.



Patrulla policial de la Guardia Civil en un mercado del distrito 5 y puesto de control

¹⁹ EUROGENDFOR un instrumento de la Política Común de Seguridad y Defensa de la Unión Europea, formada por las fuerzas de policía de naturaleza militar de España, Francia, Holanda, Italia, Portugal, Rumania y Polonia . Tiene su sede permanente en Vicenza (Italia). Más información en <http://www.eurogendfor.org/espa-ol>

Al mando del teniente Alfonso Mora Albarracín, la sección operativa española –formada por 25 guardias civiles– se responsabilizó de la seguridad policial en el distrito 5, donde sus patrullas, sus puestos de control para localizar armamento, y sus observatorios nocturnos son muy reconocidos y apreciados por la población, que no duda en mostrar su afecto a los guardias civiles españoles : «La situación en Bangui es muy distinta, pero hemos sido capaces de adaptar –siempre con respeto y cercanía– los procedimientos que utilizamos en España a un escenario muy exigente e inestable», señala el teniente. Muestra de ello fue el ataque directo –el único reseñable en seis meses– que recibieron el pasado 31 de julio en el distrito 3, cuando perseguían a un hombre armado y sufrieron una emboscada, que supieron repeler y de la que salieron ilesos.

Especialmente importante ha sido su estrecha colaboración con las fuerzas policiales centroafricanas, con las que han desarrollado numerosas actividades conjuntas: «Fueron desmanteladas y necesitan medios –continúa el teniente Mora–, pero tienen mucha voluntad. Dicen que somos un ejemplo para ellos, y aunque no le entrenamos, en las patrullas que hacemos juntos se quedan con todo». Siempre en coordinación con ellos, los Guardias Civiles han sido partícipes de la incautación de muchas armas, destruidas después por EUFOR RCA –en aplicación de la medida de confianza referida a la prohibición de llevar armas en la calle, decretada por el gobierno de transición–; han colaborado en la detención de criminales y en la instrucción de diligencias por accidentes de tráfico; e incluso en la lucha contra el tráfico de drogas: «El 20 de noviembre, en una operación planificada por la gendarmería centroafricana, se desmanteló una célula de traficantes y se incautaron más de 4 kilos de heroína», recuerda el guardia civil Pablo P.

El 30 de noviembre, la misión del primer contingente español desplegado en EUFOR RCA llegó a su fin. Después de seis meses desplegados en Bangui, los militares de operaciones especiales y de la guardia civil emprendieron el regreso a casa. En su camino al aeropuerto de M'Poko, por la concurrida avenida de los Mártires, pudieron constatar los grandes cambios que esta ciudad había experimentado desde su llegada a finales de mayo: el mercado estaba atestado de gente, los taxis y las motos complicaban el tráfico y las fuerzas internacionales estaban presentes en las calles. Al paso del convoy, y con banderas de

España fuera de los camiones, muchos habitantes de Bangui despedían a las tropas españolas: una muestra clara del valor que lo intangible, la cercanía humana, tiene para la población centroafricana.

Comunicar para concienciar sobre el conflicto y su resolución

«En el mundo actual —como subrayaba el ministro de Defensa Pedro Morenés Eulate ante el Congreso en marzo de 2014²⁰— no hay cabida para el concepto de conflictos lejanos, porque todos, hasta los aparentemente lejanos, acaban siendo una potencial amenaza para la seguridad nacional». Con esta premisa, y para mantener informada a la sociedad española sobre la misión militar en la República Centroafricana, la comunicación pública desde el terreno ha sido una



preocupación constante para la fuerza española de EUFOR RCA. «Este escenario ha sido muy novedoso para el Ejército de Tierra y la Guardia Civil —subraya el comandante Alejandro Nacarino, jefe del Centro de Operaciones del Mando Componente de Operaciones Especiales y responsable de información pública—. En un breve espacio de tiempo, unidades con altas capacidades técnicas y humanas, y con baja carga logística, han desplegado con una gran capacidad resolutiva, y esto ha despertado el interés de los medios de comunicación, no sólo españoles, sino también internacionales».

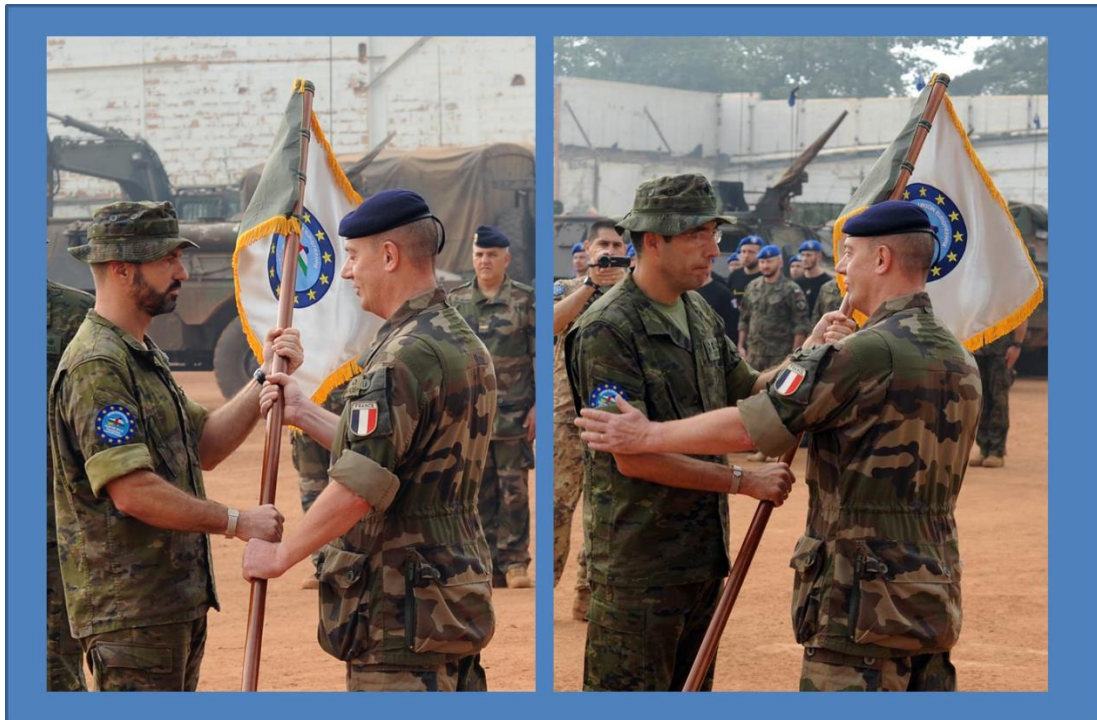
Durante todo el despliegue del primer contingente español, periodistas nacionales y extranjeros han cubierto la operación de EUFOR RCA. Una cooperación que «ha sido necesaria —continúa el comandante— para que este grave conflicto, sin un aparente interés mediático, siga en el foco de atención. Ellos han conseguido captar la esencia de los enfrentamientos, tanto su deriva étnica y religiosa como la económica y de lucha por el poder; y, al mismo tiempo, han constatado las exigencias de nuestra misión. Por otro lado, su trabajo ha sido esencial para potenciar el conocimiento de la sociedad española sobre las Fuerzas Armadas, y también el compromiso de España con la resolución del conflicto en este país africano, que no está tan lejos desde el punto de vista de la seguridad»²¹.

²⁰ Comparencia del Ministro de Defensa Pedro Morenés Eulate ante el Pleno del Congreso para solicitar autorización del despliegue y la participación de las Fuerzas Armadas en la operación militar EUFOR RCA. Diario de sesiones Congreso de los Diputados, 19/03/14. Disponible en <http://www.congreso.es/portal/page/portal/Congreso/Congreso/Publicaciones/DiaSes/Pleno>

²¹ Conversaciones con el autor de este análisis. Bangui, 30 de noviembre de 2014.

EL FUTURO DE EUFOR RCA: CONSOLIDAR LA ESTABILIDAD Y EL RELEVO A MINUSCA

Con la llegada del segundo contingente español, ahora resta afianzar los éxitos conseguidos por EUFOR RCA para estabilizar definitivamente los distritos 3 y 5, y proceder al relevo progresivo con MINUSCA, que prevé alcanzar su plena capacidad operativa en el mes de abril, una vez que aumente su aún exiguo contingente (7.700 efectivos de los casi 12.000 autorizados). «Nuestros predecesores –reconoce el teniente coronel Pedro Herguedas, jefe del Grupo de Operaciones Especiales “Tercio de Ampurdán” IV y al frente del actual SOCC en Bangui– han hecho una gran misión, y nos han mostrado una forma de trabajar en este tipo de operaciones. Hemos estado en contacto permanente con ellos desde España, y gracias a su trabajo se han mejorado procedimientos y capacidades para ahora afrontar nuestros cometidos en Bangui». Durante su exhaustiva preparación para este nuevo reto, también la nueva sección de Guardias Civiles del Grupo de Acción Rápida –al mando del capitán Iván Martín– tomó conciencia de la importancia de su misión, que debe seguir afianzando su colaboración con la gendarmería y el sistema judicial centroafricanos, además de consolidar la estabilidad en el distrito 5.



Relevo de mando en la base UCATEX (Bangui), 29 nov 14: General Lyon recibe el guion de mando del Teniente Coronel Lucas de Soto y entrega al Teniente Coronel Herguedas Martínez

En el horizonte, y hasta que finalice su misión el 15 de marzo de 2015²², EUFOR RCA deberá enfrentar numerosos retos, que tendrán una especial trascendencia para llevar al país a las elecciones programadas para el próximo mes de junio, aunque ya se baraja un nuevo retraso. En enero, la prevista celebración del Foro de Bangui²³, que pretende sellar un acuerdo más amplio y definitivo de reconciliación después del fallido acuerdo de Brazzaville en julio de 2014, es quizás el punto más trascendente y complicado para asentar las bases para el proceso democrático y para comenzar la muy difícil reconstrucción del Estado. En ese sentido, surgen casi a diario nuevos partidos políticos entre las milicias rebeldes ex Seleka y Anti Balaka, y también pretenden posicionarse los grupos radicales musulmanes, que aún mantiene un férreo poder en el distrito 3.

En medio de este complicado escenario político, el principal reto para EUFOR RCA será concluir el relevo con las fuerzas de Naciones Unidas (MINUSCA), para que estas asuman la seguridad y la estabilidad, no sólo de Bangui sino de todo el país, a lo largo de 2015. «Tienen previsto alcanzar su capacidad operativa completa el 15 de abril –señala el coronel Juan José Martín– y, para conseguirlo, debe mejorar su coordinación interna, sus procedimientos y su cadena de mando. Han confirmado que en enero estará aquí el ochenta por ciento de sus efectivos, y este incremento puede ser muy relevante para alcanzar su plena operatividad». Desde que se produzca el relevo con EUFOR RCA, MINUSCA –cuya presencia fuera de Bangui es ya significativa– será la máxima responsable de colaborar con las fuerzas nacionales de seguridad y defensa en la protección de la población civil; pero, sobre todo, como recoge la Resolución 2149 del Consejo de Seguridad²⁴, deberá apoyar el proceso de transición, la

²² El Consejo de la Unión Europea (UE) acordó, el 7 de noviembre, extender la misión militar EUFOR RCA en la República Centroafricana hasta el próximo 15 de marzo de 2015, tras recibir la petición de las autoridades del país y un mandato renovado del Consejo de Seguridad de la ONU. COUNCIL DECISION 2014/775/CFSP of 7 November 2014 extending Decision 2014/73/CFSP on a European Union military operation in the Central African Republic (EUFOR RCA). Disponible en http://www.eeas.europa.eu/csdp/missions-and-operations/eufor-rca/index_en.htm. Fecha de consulta: 19/11/14.

²³ Aunque las fechas oficialmente previstas para la celebración del Foro de Bangui es el 15 de enero, y las elecciones en junio, ya hay indicios claros de que ambos se pospondrán a febrero y finales de año, respectivamente. En caso de confirmarse, sin duda, este retraso se convertirá en un nuevo y dañino condicionante del proceso político y de reconciliación.

²⁴ Las sucesivas decisiones del Consejo de Seguridad de Naciones Unidas sobre el conflicto en la República Centroafricana –Resoluciones 2127 (2013), 2134 (2013) y 2124 (2014)– han ido modificando la estructura de la fuerza –desde la misión de la Unión Africana MISCA a la de Naciones Unidas MINUSCA–, así como ampliando los cometidos recogidos en sus respectivos mandatos, con la finalidad de hacer más efectiva y operativa su

ampliación de la autoridad del Estado y la preservación de la integridad territorial; además de la asistencia humanitaria y la instauración de un estado de derecho efectivo.

De forma paralela, y para conseguir todos estos objetivos, será imprescindible afrontar – liderado por las autoridades nacionales y con el apoyo de MINUSCA– un proceso certero de desmovilización, desarme y reintegración de los combatientes que renuncien a la violencia. Hoy, las Fuerzas Armadas de la República Centroafricana son prácticamente inexistentes, e incluso están sometidas a restrictivas normas legales para llevar armamento cuando no están cumpliendo sus limitados cometidos: protección de autoridades y de edificios gubernamentales. Aunque la intención de la presidenta Samba Panza es generar, cuanto antes, una Brigada de Acción Rápida con los militares centroafricanos, todas las fuerzas internacionales presentes en el país desaconsejan esta iniciativa, tanto por su escasa operatividad como por la necesidad de expulsar previamente de las filas del Ejército a aquellos que han sido artífices o parte de este conflicto.

En este ámbito, y consciente de la transcendencia de contar con un ejército centroafricano efectivo y democrático, la Unión Europea está analizando iniciar una misión de asesoramiento estratégico a las autoridades estatales, una vez que concluya la misión EUFOR RCA²⁵. Sin embargo, es de suponer que, antes de tomar una decisión definitiva respecto a la finalización de la actual misión y el despliegue de otra más limitada y no ejecutiva, el Consejo de Asuntos Exteriores, en el marco de la Política Común de Seguridad y Defensa, va a sopesar los avances en el terreno y la factibilidad de que MINUSCA –según determine Naciones Unidas– pueda hacerse cargo de la situación de forma efectiva. Desde el convencimiento de los logros conseguidos, sería deseable que la Unión Europea mantuviese, en caso necesario, un compromiso más firme y determinante con la seguridad y la paz de este país centroafricano.

presencia en el terreno. Texto completo de las Resoluciones en <http://www.un.org/es/sc/documents/>. Fecha de consulta: 12/12/14.

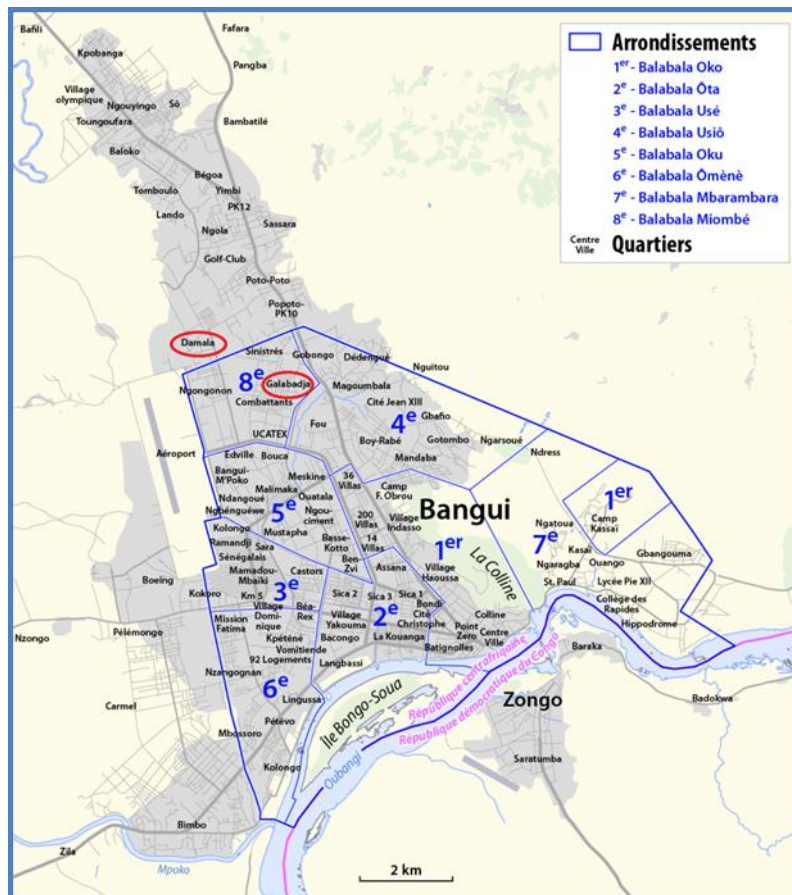
²⁵ En el marco de la Política Común de Seguridad y Defensa, el pasado 4 de diciembre, el Comité de Política y Seguridad comenzó a examinar el Concepto de Gestión de Crisis para generar una limitada misión europea de asesoramiento estratégico a las Fuerzas Armadas de la República Centroafricana. La misión, que será definida en las próximas semanas, debería –en principio– suceder a EUFOR RCA. Información disponible en *Europe Diplomacy & Defence. The Agence Europe Bulletin on CSPD and Nato*. No.752, 04/12/14.

Hasta entonces, las militares de EUFOR RCA –entre ellos los 104 efectivos españoles que acaban de iniciar su misión– seguirán trabajando para neutralizar un conflicto cuyas consecuencias se expanden mucho más allá de sus fronteras. «Estoy convencido –concluye el teniente coronel Herguedas– de que nuestro trabajo aquí, de una u otra forma, se verá reflejado en territorio nacional en términos de seguridad. Pero sobre todo, es un gran orgullo traer España hasta la República Centroafricana y, la mayor satisfacción, que su población reconozca nuestra ayuda y nuestro esfuerzo. Hay mucho por hacer, y vamos a hacerlo para que la paz llegue a Bangui y pueda extenderse por todo el país».

*Jesús Díez Alcalde
Analista del IEEE*



PLANO DE LA REPÚBLICA CENTROAFRICANA



PLANO DE BANGUI