

37/2015

7 de abril de 2015

*Darío López Estévez**

ELECCIONES EN SUDÁN, ¿GOLPE DE GRACIA A LAS ESPERANZAS DE CAMBIO?

[Visitar la WEB](#)

[Recibir BOLETÍN ELECTRÓNICO](#)

ELECCIONES EN SUDÁN, ¿GOLPE DE GRACIA A LAS ESPERANZAS DE CAMBIO?

Resumen:

Las terceras elecciones presidenciales y legislativas en Sudán están previstas para el próximo mes de abril. Sin embargo, la antesala a la cita electoral refleja un panorama contrario a las aspiraciones de la Iniciativa de Diálogo Nacional, lanzada en enero de 2014 por Omar al-Bashir con el fin de congregarse a todas las fuerzas políticas en una única plataforma que impulsase la democratización del país. Gran parte de la oposición ha lanzado una campaña de boicót contra las elecciones, la Unión Africana no ha podido frenar el conflicto armado que enfrenta a rebeldes y autoridades y el régimen sudanés ha conseguido quebrantar el aislamiento en el que el embargo estadounidense lo había sumido. Todo parece indicar que la democracia, tan proclamada por todos los colores de la política sudanesa, tendrá que aguardar, al menos, otra legislatura.

Abstract:

Sudan's third presidential and legislative elections are expected to take place next April. However, on their threshold, the country's political arena displays the opposite scenario to the one defended by the National Dialogue Initiative, which was launched in January 2014 by Omar al-Bashir himself. It aimed at congregating all the political forces on a unique platform in order to fuel democratisation. Most of the opposition forces have already launched a boycott campaign against the elections, the African Union has failed to stop the armed conflict between rebel groups and the central authority, and the Sudanese regime has managed to smash the isolation where the American sanctions had locked it. Everything seems to point out that democracy, which has been so claimed by all Sudanese political colours, will have to wait, at least, for another term.

***NOTA:** Las ideas contenidas en los **Documentos de Opinión** son de responsabilidad de sus autores, sin que reflejen, necesariamente, el pensamiento del IEEE o del Ministerio de Defensa.

ملخص:

من المتوقع أن الانتخابات الرئاسية والتشريعية السودانية الثالثة منذ 1989 ستعقد في شهر أبريل المقبل ويعرض المظهر السياسي الذي يسبقها سيناريو يعكس السيناريو الذي دافعت مبادرة الحوار الوطني السوداني عنه التي صدرها عمر البشير في يناير 2014. طمحت هذه المبادرة إلى تجميع كل القوى السياسية حول منصة واحدة تتمكن من حافز الديمقراطية. إن أغلبية المعارضة قد شنت حملة مقاطعة الانتخابات وفشل الإتحاد الأفريقي في إيقاف الحرب بين المتمردين والحكومة ونجح النظام في رفع العزل الذي كانت أغلقتة العقوبات الأمريكية فيه. ويبدو أن الحالة الراهنة تؤشر إلى أن فوز الديمقراطية الذي أشعرت كل ألوان السياسة السودانية برغبتها فيه لا بد أن ينتظر ولاية أخرى على أقل.

Palabras clave: Elecciones, Sudán, Sahel, al-Bashir, al-Turabi, al-Mahdi, geopolítica, democracia.

Keywords: Elections, Sudan, Sahel, al-Bashir, al-Turabi, al-Mahdi, geopolitics, democracy.

كلمات مفتاحية: إنتخابات, السودان, الساحل, البشير, الترابي, المهدي, جيوسياسية, ديمقراطية

Mucha atención ha sido prestada a las últimas elecciones en los países sacudidos por la primavera árabe. Quizás porque en ellas se terminaría de decidir la partida entre la voz del pueblo y la voluntad de las enraizadas élites políticas. Sólo en Túnez, primer país en sublevarse, se ha dado una respuesta satisfactoria a las peticiones que motivaron la revolución. En el resto se ha asistido a un continuo vaivén entre fuerzas progresistas y conservadoras, movimientos revolucionarios y contrarrevolucionarios, caídas y resurgimientos de viejos regímenes, e interminables conflictos armados.

En Sudán se ultiman los preparativos para las terceras elecciones presidenciales y legislativas desde el golpe de Estado que catapultó a Omar al-Bashir en el poder en 1989. Como ha enseñado el caso yemení, reducir el seguimiento de la actualidad en la región MENA a los estados de mayor proyección internacional puede revelarse contraproducente para una comprensión global de las dinámicas de esta convulsa zona geopolítica.

Éste es el marco en el que adquiere sentido seguir la actualidad sudanesa. El gobierno sudanés mantiene que las elecciones tendrán lugar inexorablemente el próximo catorce de abril. La cita electoral se presenta controvertida. Si por una parte la cúpula gobernante lleva meses propugnando un cambio de actitud tanto hacia dentro como hacia fuera de sus fronteras, por otro lado, la Iniciativa del Diálogo Nacional¹, lanzada hace ya un año por el mismo presidente con el fin de reunir a todos los actores políticos del país, no acaba de recabar las adhesiones necesarias para asegurar el desarrollo de unas elecciones transparentes y plurales. La participación de la oposición política en las elecciones se ha hallado pendiente de un hilo. Hoy, la principal coalición opositora ya está embarcada en una campaña de boicoteo electoral.

A todo ello se añade el recrudecimiento de los combates entre ejército regular y los grupos rebeldes, las tensiones entre el gobierno y el secretariado general de las Naciones Unidas, la renovación del embargo económico y financiero estadounidense y las sentencias firmes de la Corte Penal Internacional contra el presidente y altos estamentos del Partido del Congreso Nacional –PCN, *ḥizb al-mu'tamar al-waṭanī*–, que reducen –aunque no tanto como deberían²–, el abanico de posibles maniobras internacionales al alcance del régimen a la vez que aumentan la complejidad analítica de la realidad sudanesa.

¹ La Iniciativa de Diálogo Nacional (IDN), fue lanzada por Omar al-Bashir el 27 de enero del año pasado.

² Más adelante se apoyará esta afirmación con declaraciones de altos responsables de diversos órganos de las Naciones Unidas, así como de la Corte Penal Internacional.

LOS ACTORES DE LA POLÍTICA SUDANESA

Sudán está gobernado por el PCN desde 1989. El partido lidera una coalición de fuerzas políticas y grupos armados que mantienen un cierto grado de autonomía. Es el caso del *Partido Unionista Democrático* –PUD, *ḥizb al-ittihādī al-dīmuqrāṭī*–, el más antiguo del país. Su líder, Muḥammad ‘Uṭmān al-Mīrgānī, líder de la cofradía sufí *al-Jatmiya*, ha mantenido reuniones con exponentes de la oposición centradas en el boicoteo de las próximas elecciones, algo a lo que se ha opuesto³. El grupo armado fiel al gobierno más reseñable es el *Movimiento de la Liberación y la Justicia* –MLJ, *ḥaraka al-taḥrīr wa-l-‘adāla*–, único firmante el Acuerdo de Paz de Doha de 2011. Actualmente, el brazo político del movimiento, creado precisamente con la esperanza de que consiguiese reunir a los demás grupos armados, ostenta el gobierno regional de Darfur y está presidido por Iltiyānī al-Sīsī. Las disputas entre el presidente del movimiento y otro de sus mayores exponentes, Idrīs Abū Qarda⁴, actual ministro de Sanidad, han ocupado diversos titulares en los últimos meses.

Los **partidos políticos de la oposición** se encuentran reunidos bajo una coalición denominada Fuerzas del Consenso Nacional –FCN, *qiwā al-iḥmā’ al-waṭanī*–, fundada en 2009 y actualmente presidida por Fārūq Abū ‘Isā. Aúna a nada menos que 17 fuerzas políticas de las más variadas ideologías, siendo su única amalgama la oposición al régimen. El mismo ‘Isā reconocía en agosto que, a parte de la necesidad de hacer caer al régimen, «es una cuestión difícil»⁵ encontrar otro punto en el que las Fuerzas del Consenso Nacional estén de acuerdo. Su liderazgo ha sido cuestionado desde sus propias filas por su avanzada edad –81 años–⁶. De hecho, el pasado 23 de diciembre, el líder era trasladado al hospital tras haber pasado dos semanas detenido⁷.

³ Al-Sudani. «الميرغني يرفض دعوة المهدي لمقاطعة الانتخابات» (01.11.2014) Disponible en <http://alsudani.net/news/> Fecha de consulta 02.11.2014)

⁴ Acusado por la Corte Penal Internacional de comisión o intento de comisión de atentado contra la vida en forma de asesinato, de dirigir ataques intencionadamente contra una misión de paz internacional, y de robo. Corte Penal Internacional. *Fiche d'information sur l'affaire. Situation au Darfur (Soudan) Le Procureur c. Bahar Idriss Abu Garda. Affaire n° ICC 02/05-02/09.* (15.06.2012) Disponible en <http://www.icc-cpi.int/iccdocs/PIDS/publications/AbuGardaFra.pdf> Fecha de consulta 03.08.2014

⁵ ‘Isā, FĀRŪQ ABŪ. «Bilā quyūd ma’ al-mu’arīḍ al-sūdānī Fārūq Abū ‘Isā» بيل قيوود. BBC Arabic. (10.08.2014) Fecha de consulta: 23.09.2014

⁶ A principios del pasado mes de noviembre, desde el Partido del Congreso Sudanés (*ḥizb al-mu’tamar al-waṭanī*), se declaraba que «la edad del líder de la coalición opositora no le permite desarrollar sus funciones como se requiere». Al-Intibaha. *بن أبو عيسى لا تؤهله لرئاسة تحالف المعارضة: المؤتمر السوداني*. (03.11.2014) Disponible en

<http://www.alintibaha.net/portal/saddig/%D8%B4%D8%A4%D9%88%D9%86%D8%B3%D9%88%D8%AF%D8%A7%D9%86%D9%8A%D8%A9%D9%88%D8%AF%D9%88%D9%84%D9%8A%D8%A91/59749%D8%A7%D9%84%D9%85%D8%A4%D8%AA%D9%85%D8%B1%D8%A7%D9%84%D8%B3%D9%88%D8%AF%D8%A7%D9%86%D9%8A%D8%B3%D9%> Fecha de consulta 05.11.2014

⁷ El líder sufre de presión alta, diabetes y achaques cardíacos, según declaró su hija en ocasión de su traslado al hospital. Reuters. *نقل الزعيم السوداني المعارض فاروق أبو عيسى إلى المستشفى بعد احتجازه اسبوعين*. (23.12.2014). Disponible en <http://ara.reuters.com/article/topNews/idARAKBNOK11PW20141223> Fecha de consulta: 26.12.2014

Entre los principales partidos agrupados bajo este paraguas se hallan:

- El **Partido del Congreso Popular** –PCP, *ḥizb al-mu'tamar al-ša'bī*–. Liderado por el carismático líder islamista Ḥasan al-Turābī, quien consiguió, ya desde los años sesenta, erigir y consolidar su propio movimiento islamista como alternativa sudanesa a los Hermanos Musulmanes. Hoy en día su partido es el principal representante del islamismo político en Sudán, junto con el PCN.
- El **Partido de la Umma Nacional** –*ḥizb al-umma al-qawmī*–. Presidido por el líder de la cofradía sufí de al-Anṣār, al-Ṣādiq al-Mahdī, quien ha sido elegido primer ministro dos veces en la historia del Sudán independiente. Es otro de los partidos históricos del país, contando con importantes nichos de voto en las regiones afectadas por los conflictos armados⁸. Al-Mahdī permaneció desde mediados de mayo hasta mediados de junio en prisión por sus críticas contra las Fuerzas de Apoyo Rápido –*quwāt al-da'am al-sarī*–, un cuerpo paramilitar conformado por antiguos rebeldes darfuríes al mando del general Hamadtī. A partir de entonces, la Umma ha ido configurando una alianza con los grupos rebeldes, sellada en el Manifiesto de París –*i'lān bārīs*–, el pasado mes de agosto⁹.
- El **Partido del Congreso Sudanés** –*ḥizb al-mu'tamar al-sūdānī*–. Su líder, Ibrāhīm al-Šayj, permaneció detenido desde junio a septiembre por sus declaraciones contra las Fuerzas de Apoyo Rápido. Muy crítico tanto con el gobierno como con otros partidos políticos, sus simpatizantes y miembros de partido se han hallado en el blanco de las campañas de detenciones llevadas a cabo por las autoridades sudanesas.
- El **Movimiento Reforma Ahora** –*ḥarakat iṣlāḥ al'ān*–. Partido encabezado por Gāzī Ṣalāḥ al-Dīn al-Attabānī que se escindió del partido gobernante en 2013 ante la falta de actuación de las reformas de calado que, según su líder, necesita el PCN.

El panorama se completa con la miríada de grupos alzados en armas contra la autoridad central. Cabe hacer una distinción entre grupos darfuríes, surgidos a partir del estallido de la crisis de Darfur, en 2003, de los que conviene destacar el **Movimiento para la Justicia y la Igualdad** –MJI, *ḥarakat al-'adal wal-musāwa*–; y el **Movimiento Popular para la Liberación de Sudán – Sector Norte** –MPLS-N, *al-ḥarakat al-ša'biya li-taḥrīr al-sūdān - qiṭā' šimāl*–, de

⁸ An-Nour, A. سياسات عربية. 8, 43-55. (2014). فرص نجاح الحوار الوطني السوداني وتحدياته.

⁹ Sudan's Revolutionary Front y Umma Party. إعلان باريس. (08.08.2014) Disponible en <http://www.sudanjem.org/2014/08/%D8%A7%D8%B9%D9%84%D8%A7%D9%86%D8%A8%D8%A7%D8%B1%D9%8A%D8%B3/> Fecha de consulta 22.08.2014

matriz sursudanesa, movimiento heredero de los rebeldes de etnia nuer y dinka que protagonizaron la mayor guerra civil del continente africano, desde 1956 a 2005¹⁰. Tanto los movimientos darfuríes como el MPLS-N se encuentran acomodados en el **Frente Revolucionario Sudanés** -FRS, *al-ḡabhat al-ṭawriyat al-sūdāniya*-, que ha logrado mantener la cohesión entre sus filas a pesar de la estrategia del *dividi et vinci* con la que el PCN intenta quebrantar su consenso¹¹. El FRS ha mantenido una posición muy escéptica respecto a la IDN, si bien a principios de septiembre, tras la ampliación de funciones del Panel de Alto Nivel de la Unión Africana para Sudán –AUHIP–, sus principales actores aceptaron retomar las negociaciones con el gobierno para poner fin a los conflictos armados internos¹².

UN ABISMO SEPARA A GOBIERNO Y OPOSICIÓN A UN MES DE LAS ELECCIONES

Lejos de apaciguar los ánimos, el Manifiesto de París no ha provocado más que un incesante distanciamiento entre las partes. Ante la concertación entre la Umma y los grupos armados, la cúpula de al-Bashir anunció el lanzamiento de una ofensiva definitiva que acabaría con la rebelión. El vuelco belicista del presidente sudanés disonaba no sólo por ser él mismo quien llevaba meses llamando a la participación en la IDN, sino también porque ya se habían convocado para noviembre encuentros entre el gobierno y los rebeldes en la sede de la Unión Africana. La maniobra revestiría un doble objetivo: arengar a las Fuerzas Armadas y a los incondicionales, claves para el mantenimiento del aparato del PCN, y entablar la negociación con los sublevados desde una posición ventajosa. De resultar exitosa la estratagema, las ambiciones expansionistas y subversivas de al-Mahdī se verían seriamente afectadas, condenando las posibilidades de que la oposición se presentara en bloque contra el PCN.

¹⁰ La guerra civil dio un respiro en forma de tregua entre 1972 y 1983. El Movimiento Popular de Liberación de Sudán se reencarnó en las tropas regulares del neostado sursudanes en el momento de su independencia, el 11 de julio de 2011. El Movimiento Popular de Liberación de Sudán – Sector Norte es considerado un cuerpo rebelde reminiscente del primero, por lo que es acusado constantemente de mantener conexiones con las autoridades sursudanesas.

¹¹ Al respecto, el director de negociaciones del MJI, Aḡmad Tagod, ha declarado que el gobierno pone en práctica la estrategia que acostumbra llevar a cabo con los rebeldes: llegar a acuerdos por separado con cada una de las partes. Tagod, AHMED. Interview with Ahmed Tagod JEM Chief Negotiator. (11.2014) Disponible en <https://www.youtube.com/watch?v=NTrWIWBrOLA> Fecha de consulta 26.12.2014

¹² Los encuentros entre el gobierno sudanés y los grupos rebeldes tuvieron lugar en noviembre. Si bien a principios de septiembre, Unión Africana mediante, llegaron a un acuerdo para participar en el Diálogo Nacional y promover el cese de las hostilidades, los encuentros en Addis Abeba de noviembre no concluyeron con ningún avance significativo. EL 12 de dicho mes dieron tuvo inicio la octava ronda de negociaciones entre las autoridades y los rebeldes del MPLS-N sobre las *Dos Áreas* (Nilo Azul y Kordofán del Sur), mientras que las negociaciones entre los grupos darfuríes –MJI y el Movimiento para la Liberación de Sudán – dirección de Minnī Minnawī–, fueron inauguradas el día 23.

La oposición pacífica

El tres de diciembre pasado se reunieron en Addis Abeba diversos exponentes de la esfera social y política opositora al régimen: Fārūq Abū ʿĪsà, líder de la coalición opositora **Fuerzas del Consenso Nacional** (FCS); al-Mahdī, presidente del partido de la Umma; Amīn Makkī Madanī, presidente de **Iniciativa de la Sociedad Civil** –*mubādara al-muʿtamaʿ al-madanī*–; y el portavoz del presidente del **Frente Revolucionario de Sudán** (FRS), Minnī Arkū Minnāwī. El motivo del encuentro no era otro que la firma de un nuevo acuerdo más inclusivo que el Manifiesto de París. En virtud de tal documento, denominado *Llamamiento a Sudán* –*nidāʿ al-sūdān*–¹³, las partes firmantes instan al derrocamiento del régimen a través de la incitación a la intifada, el levantamiento popular¹⁴.

A su vuelta de la capital etíope, el seis de diciembre, tanto Madanī como ʿĪsà fueron detenidos y encarcelados. Los Servicios de Inteligencia y Seguridad Sudaneses (NISS) los acusan de violar los artículos 2, 4 y 40 de la Constitución interina de 2005, que prohíbe a los partidos políticos colaborar con grupos armados.

Lejos de amedrentarse, la oposición siguió recogiendo adhesiones, algunas tan simbólicas como la de los Hermanos Musulmanes, quienes, el veinticinco de enero pasado, firmaron un comunicado conjunto con el partido de la Umma en el que se oponían a las elecciones, rechazaban las enmiendas constitucionales y exigían la liberación de los detenidos políticos¹⁵.

Una semana más tarde, el dos de febrero, la oposición lanzó una más que vaticinada campaña de boicot contra las elecciones. Bautizada como “¡largo!” –*irḥal*–, los detractores del régimen pretenden así que, también en Sudán, se oiga la famosa consigna que se convirtió en el lema de los sublevados de la primavera árabe. Desde entonces, la escalada de tensión no ha dado otro respiro que el de las últimas voces que apuntan hacia un posible perdón presidencial para con los detenidos¹⁶.

Aunque tal gesto no tendría efecto alguno en una oposición política ya demasiado aguerrida, sí que favorecería el cambio de imagen que el mismo presidente de la República sudanesa

¹³ Para acceder a la traducción en español del documento, de este mismo autor, consúltese sudanaturalcance.weebly.com

¹⁴ Umma Party. *نداء السودان* (03.12.2014) Disponible en http://www.umma.org/umma/ar/page.php?page_id=1722 Fecha de consulta 20.02.2015

¹⁵ Umma Party. *بيان مشترك بين حزب الأمة والاحوان المسلمين* (25.02.2015) Disponible en http://www.umma.org/umma/ar/page.php?page_id=1734 Fecha de consulta 20.02.2015

¹⁶ Sudan Tribune. *توقعات بصدور عفو رئاسي عن أبو عيسى ومدني وعقار خلال أيام* (05.03.2015) Disponible en <http://www.sudantribune.net/%D8%AA%D9%88%D9%82%D8%B9%D8%A7%D8%AA-%D8%A8%D8%B5%D8%AF%D9%88%D8%B1-%D8%B9%D9%81%D9%88,10483> Fecha de consulta 05.03.2015

está promoviendo con motivo de la campaña electoral. En el último mes, al-Bashir en persona ha concedido varias entrevistas a diferentes medios de comunicación occidentales, regalando titulares como «llevo mucho tiempo siendo tratado como dictador, pero no sabía que los dictadores permitiesen la existencia de 120 partidos políticos»¹⁷.

Si bien es ése el número de partidos al que se dirige la IDN, son nada más y nada menos que veinte los que hasta ahora se han sumado al boicot. Entre ellos, también, el antiguo aliado de al-Bashir y líder islamista Ḥasan al-Turābī, quien sigue condicionando su participación en la Iniciativa a la liberación de los presos políticos. Por su parte, el presidente asegura que desde abril de 2013 no hay detenidos políticos en Sudán, sino individuos que han cometido delitos sancionados por la legislación penal del país¹⁸.

Hasta comienzos de marzo, todo intento de entendimiento entre las partes parecía estar abocado al fracaso. Mucho más tras la firma, el veintisiete de febrero, del *Comunicado de Berlín –bayān Birlīn–*¹⁹, por parte de las fuerzas firmantes del *Llamamiento a Sudán*. El comunicado, redactado bajo el auspicio del gobierno alemán, que se ha afanado en evitar que esta cita electoral se vuelva a revelar infructuosa en términos de estabilidad política y social, reconoce la necesidad de tratar cualquier cuestión atinente a la IDN desde una perspectiva inclusiva, consensuada. Sería, éste, el primer paso para el establecimiento de un gobierno de transición que supervisaría la redacción y aprobación de la nueva constitución sudanesa²⁰. El texto exige, asimismo, la liberación de los detenidos políticos, la garantía de las libertades y el levantamiento de cualquier traba o condición para la repartición de las ayudas internacionales en las zonas afectadas por los conflictos armados. El punto más delicado es la suspensión de las elecciones previstas para el próximo 14 de abril²¹.

La respuesta de las autoridades ha puesto de nuevo patas arriba al mundo político. Lejos de oponerse tajantemente, como había hecho ante el *Llamamiento a Sudán*, el PCN ha acogido con beneplácito el documento e incluso agradecido al gobierno alemán su implicación²². Si tal acogida desembocará en un acercamiento real del gobierno a la oposición en forma de concesiones, sólo el tiempo lo dirá. De momento, el PCN ya ha dejado claro que «el mapa de

¹⁷ Tilouine, JOAN. *Omar Al-Bachir: « Ça fait longtemps qu'on me traite de dictateur »*. (L. Monde, Ed.) (23.02.2015). Disponible en http://www.lemonde.fr/afrique/article/2015/02/23/omar-el-bechir-nous-n-avons-pas-besoin-des-occidentaux-pour-nous-developper_4581674_3212.html Fecha de consulta 26.02.2015

¹⁸ Ibid.

¹⁹ Para acceder a la traducción en español del documento, de este mismo autor, consúltese sudanatualcance.weebly.com

²⁰ El país aún se rige por una constitución provisional vigente desde 2005.

²¹ Al-Arab Online. *إعلان برلين فرصة البشير الأخيرة*. (07.03.2015). Disponible en <http://www.alarab.co.uk/?id=46936> Recuperado el 11.03.2015

²² Sudan Tribune. *الوطني يرحب رسمياً بإعلان برلين بين المعارضة والمسلحين*. (09.03.2015) Disponible en <http://www.sudantribune.net/%D8%A7%D9%84%D9%88%D8%B7%D9%86%D9%8A%D9%8A%D8%B1%D8%AD%D8%A8-%D8%B1%D8%B3%D9%85%D9%8A%D8%A7,10521> Fecha de consulta 11.03.2015

ruta del Diálogo ha sido decidido por sus partes integrantes, y será ésa la base para participar en el Diálogo»²³, lo cual deja poco espacio a dudas.

Después de más de un año de turbulencias en el que el tan anunciado cambio histórico no parece haberse impuesto sobre el continuismo²⁴, se repite la situación de las últimas elecciones legislativas. En unas semanas, más de 13 millones de sudaneses estarán invitados a una cita electoral no reconocida por los mayores grupos de la oposición. Los continuos llamamientos a la comunidad internacional de exponentes rebeldes y políticos, tal como al-Mahdī, de la Umma, y Muḥammad Ḥasan, portavoz del Movimiento de Justicia e Igualdad – MJI– en Estados Unidos, no han dado el resultado esperado. Al-Madanī e Īsà han sido encarcelados por su asociación con grupos armados en virtud del *Llamamiento a Sudán*, y las elecciones siguen previstas para abril pese a que los grandes partidos de la oposición, de no posponerse, las boicotearán.

La oposición armada

A lo largo de estos quince meses de vida de la IDN, las invitaciones a sumarse al diálogo han ido acompañadas por un recrudecimiento del conflicto armado entre rebeldes y autoridades. La intervención del Panel de Alto Nivel de la Unión Africana para Sudán – AUHIP– en agosto desembocó en un primer acuerdo entre oposición y gobierno, allanando el terreno para la serie de encuentros bilaterales prevista para el pasado mes de noviembre²⁵.

Sin embargo, el acuerdo no resultó en avance alguno, como demuestra la posterior firma del *Llamamiento a Sudán* y el *Comunicado de Berlín*, amén del lanzamiento de la campaña de boicot. En cuanto al enfrentamiento armado entre autoridades y rebeldes, el panorama no presenta mejor aspecto. El clima de esperanza que se respiraba en el prelude de las conversaciones patrocinadas por la Unión Africana no tardó en verse truncado. Ya a mediados de mes, el diálogo con los rebeldes del MPLS-N²⁶ conseguía, una vez más, que la misma Unión Africana solicitase la suspensión de las conversaciones por lo inamovible y lejano de las posiciones²⁷. Igual desenlace tuvieron las negociaciones entre autoridades y

²³ Ibid.

²⁴ Para mayores detalles sobre la evolución de la política sudanesa desde el lanzamiento de la Iniciativa de Diálogo Nacional en enero de 2014, consúltese *El Diálogo Nacional Sudanés, cronología de una democratización tambaleante*, de este mismo autor. Disponible en <http://baabalshams.com/?p=3927>.

²⁵ Remítase a la nota ¹².

²⁶ El Movimiento Popular para la Liberación de Sudán – Sección Norte es la herencia del antiguo Movimiento Popular para la Liberación de Sudán, entidad que lideró la guerra civil contra la autoridad central hasta la independencia de Sudán del Sur, en 2011. Sucesivamente, los antiguos miembros del movimiento constituyeron, y constituyen, las actuales tropas regulares sursudanesas.

²⁷ Al-Jazeera. 2014. انهيار مفاوضات الحكومة السودانية وشعبية الشمال. 17.11.2014. Disponible en

grupos rebeldes darfuríes a finales de mes, por lo que los esfuerzos del AUHIP, presidido por Thabo Mbeki, cayeron en vano.

A decir verdad, el ambiente precedente a los encuentros se hallaba muy rarificado. Se celebraron tras una ofensiva militar contra los rebeldes anunciada por el mismo Omar al-Bashir en octubre²⁸. El día veinticinco, el FRS había emitido un comunicado en el que mostraba su indignación ante la reelección de al-Bashir como candidato del PCN a la Presidencia de la República. Aunque reiteradas veces se había dicho que no se presentaría de nuevo, en la cabecera del comunicado se leía: «no le sorprende ni al pueblo sudanés ni al Frente Revolucionario la decisión de lo que se hace llamar el Consejo Consultivo de la organización gobernante»²⁹. El ambiente se vio aún más rarificado por la negativa del gobierno a tratar cuestiones que no tuviesen que ver con el conflicto y su exigencia de ceñir las conversaciones al marco del Acuerdo de Doha de 2011, mientras que los movimientos darfuríes reclaman ampliar la agenda, negándose a acordar soluciones parciales. El saldo de los encuentros de noviembre era previsible. No se logró ningún acercamiento de posiciones. Los rebeldes seguirían alzados en armas. Las últimas cifras oficiales, publicadas en enero, apuntan a que el recrudecimiento de los combates entre los rebeldes y el ejército sudanés han causado, sólo en Darfur, al menos otros 36.000 desplazados.

Indudable es que, una vez coaligada las oposiciones política y armada en el *Llamamiento a Sudán*, la suerte de ambas partes sería inescindible. Paralelamente al distanciamiento entre las FCN y las autoridades, los enfrentamientos entre los rebeldes y las tropas regulares han ido endureciéndose, motivando la coligación de las dos facciones que componen el darfurí *Movimiento de Liberación de Sudán –ḥaraka taḥrīr al-Sūdān–*. La alianza fue sellada con la publicación de un acuerdo que apuesta, entre otros puntos, por aunar esfuerzos en pos de la seguridad de los ciudadanos, la estabilización de la situación humanitaria, la unidad del país y la garantía de los derechos civiles³⁰.

<http://www.aljazeera.net/news/arabic/2014/11/17/%D8%A7%D9%86%D9%87%D9%8A%D8%A7%D8%B1%D9%85%D9%81%D8%A7%D9%88%D8%B6%D8%A7%D8%AA%D8%A7%D9%84%D8%AD%D9%83%D9%88%D9%85%D8%A9%D8%A7%D9%84%D8%B3%D9%88%D8%AF%D8%A7%D9%86%D9%8A%D8%A9%D9%88%D8%B4%D8%B9%D8%A8%D9%8> Fecha de consulta 21.11.2017.]

²⁸ Sudan Tribune. “Sudan’s Bashir orders army to launch decisive attack to end rebellion” (29.10.2014) Disponible en <http://www.sudantribune.com/spip.php?article52882>

²⁹ Frente Revolucionario de Sudán (SRF). 2014. بيان من الجبهة الثورية السودانية حول ترشيح البشير. (29.10.2014) Disponible en

<http://www.sudanjem.org/2014/10/%D8%A8%D9%8A%D8%A7%D9%86%D9%85%D9%86%D8%A7%D9%84%D8%AC%D8%A8%D9%87%D8%A9%D8%A7%D9%84%D8%AB%D9%88%D8%B1%D9%8A%D8%A9%D8%A7%D9%84%D8%B3%D9%88%D8%AF%D8%A7%D9%86%D9%8A%D8%A9-%D8%AD%D9%88%D9%84-%D8%AA/> Fecha de consulta 06.11.2014

³⁰Sudan Liberation Movement. 2015. تحالف العمل المشترك، أمن المواطن، تحقيق العدالة، الحل الشامل، الوحدة المستقبلية، أبرز بنوده. بين حركتي تحرير السودان (20.02.2015) Disponible en <http://www.slm-sudan.com/2015/02/20/%EF%BA%8D%EF%BB%9F%EF%BB%8C%EF%BB%A4%EF%BB%9E->

DIESTRO DENTRO, PERO TAMBIÉN FUERA

El lanzamiento de la IDN venía a colación de una renovada política exterior que, casualidad o no, es en la antesala de las elecciones cuando está recogiendo sus frutos, mucho más suculentos de lo esperado. El cambio de ruta se apoya en tres pilares: el levantamiento del embargo estadounidense, el descrédito de las organizaciones internacionales consideradas hostiles por las autoridades sudanesas, como la Corte Penal Internacional –CPI– y la ONU, presente a través de la UNAMID; y el refuerzo de las relaciones bilaterales. La consecución de estos dos últimos objetivos repercutiría en una mayor legitimación del régimen tanto fuera como dentro de sus fronteras, lo que ayudaría a forzar el levantamiento del embargo una vez mermada de la efectividad de las sanciones. Por otro lado, el descrédito de las organizaciones internacionales *molestas* para el régimen lo aliviarían de un yugo que reduce su capacidad de maniobra tanto en el interior como el exterior, aunque el mismo al-Bashir, en alusión a los efectos de la sentencia de la CPI, ha declarado que «no teme más que a Dios»³¹.

La Corte Penal Internacional, un estorbo menos

Desde 2009, tanto el presidente como otros dirigentes en búsqueda y captura internacional, como el ministro de Defensa, han viajado a su antojo. Arabia Saudí, Chad, Eritrea, Egipto, Etiopía, China, Catar y Nigeria, por citar algunos, han hecho caso omiso a las amonestaciones de la CPI con ocasión de la visita de al-Bashir y sus fieles condenados.

Tres son los motivos de tal indiferencia. En primer lugar, Sudán no ha ratificado el Protocolo de Roma. Por otro lado, no es un secreto que los estados de la esfera arabo-africana miran hacia la entidad judicial con recelo, habiendo sido acusada en varias ocasiones de falta de imparcialidad. Una sospecha, ésta, que ha motivado la idea de instituir una Corte Penal Africana³². En tercer lugar, de gran estupefacción es el inmovilismo de la comunidad internacional, empezando por el Consejo de Seguridad de la ONU, ante las continuas quejas de la CPI por la falta de avances en la investigación sobre los crímenes de guerra y contra la

%EF%BA%8D%EF%BB%9F%EF%BB%A4%EF%BA%B8%EF%BA%98%EF%BA%AE%EF%BB%99%D8%8C%EF%BA%83%EF%BB%A3%EF%BB%A6-%EF%BA%8D%EF%BB%9F%EF%BB%A4%EF%BB%AE%EF%BA%8D%EF%BB%83/
Fecha de consulta 22.02.2015

³¹ al-Bashir, Omar. [entrev.] Mohammed Shaikhibrahim. *The global conversation*. Eurnoews (17.02.2015) Disponible en [http://es.euronews.com/2015/02/17/omar-al-bashir-entrevista-exclusiva-la-cia-y-el-mosad-estan-detras-de-los-/,](http://es.euronews.com/2015/02/17/omar-al-bashir-entrevista-exclusiva-la-cia-y-el-mosad-estan-detras-de-los-/) Jartum. Fecha de consulta 22.02.2015

³² Para más información sobre la iniciativa de constituir un tribunal de justicia exclusivamente africano, consúltese: Martínez Bolaños, JORGE. *El proyecto de una Corte Penal Africana*. (19.08.2014) Disponible en http://www.ieeee.es/Galerias/fichero/docs_analisis/2014/DIEEEA42-2014_CortePenalAfricana_JBM.pdf Fecha de consulta 27.09.2014

humanidad cometidos en Darfur. Por ello, el pasado mes de diciembre, Fatou Bensouda, portavoz de la CPI ante el Consejo, anunció la suspensión del caso por falta de recursos, avances y atención por parte de la comunidad internacional³³.

Victoria, por ende, de al-Bashir, que entre noviembre y diciembre del año pasado ha logrado desembarazarse de los yugos de la CPI y de las Naciones Unidas, de cuyo secretario general ha declarado el presidente sudanés que «representa los intereses de los Estados Unidos»³⁴.

La UNAMID, camino de seguir los pasos de la CPI

La deleznable y controvertida violación de más de 200 mujeres en Tābit, Darfur, el pasado mes de octubre, ha puesto en bandeja a las autoridades sudanesas una oportunidad de oro para recuperar la soberanía efectiva en el Occidente del país.

El lamentable episodio fue el inicio de una escalada de acusaciones cruzadas entre los cascos azules y las tropas regulares que desembocó en una orden de expulsión de dos oficiales de las Naciones Unidas. El mismo Ban Ki Moon se apresuró a condenar la decisión³⁵, a lo que las autoridades sudanesas replicaron, por boca del ministro de Exteriores, que su actuación se enmarcaba dentro de lo estipulado en el Protocolo de Viena.

El enfrentamiento entre gobierno y ONU ha desembocado en la expulsión de la entera UNAMID. El invierno de 2015 ha estado protagonizado por las negociaciones entre las autoridades nacionales y la organización mundial para delinear la retirada de la misión. La Unión Africana, las Naciones Unidas y el gobierno sudanés formarán un comité tripartito que se encargará de trazar un mapa de ruta para que se realice sin perturbar la seguridad y el equilibrio de la región. Las visitas in situ se fijaron el 19 de febrero³⁶, y a principios de marzo tuvo lugar el primer desplazamiento del grupo tripartito a Darfur.

La panacea del bilateralismo

³³ Bensouda, FATOU. *Discours prononcé devant le Conseil de sécurité de l'Organisation des Nations Unies à propos de la situation au Darfour, en application de la résolution 1593 (2005)*. (12.12.2014) Disponible en <http://www.icc-cpi.int/iccdocs/otp/Statement-UNSC-Darfur-FR-19-12-2014.pdf>

Fecha de consulta 20.02.2015

³⁴ Tilouine, JOAN. Omar Al-Bashir: « Ça fait longtemps qu'on me traite de dictateur » (23.02.2015) Disponible en <http://www.icc-cpi.int/iccdocs/otp/Statement-UNSC-Darfur-FR-19-12-2014.pdf> Fecha de consulta 26.02.2015

³⁵ United Nations. *Statement attributable to the Spokesman for the Secretary-General on Sudan*. (25.1.2014) Disponible en <http://www.un.org/sg/statements/index.asp?nid=8302> Fecha de consulta 26.12.2014

³⁶ UNAMID. 2015. Talks in Khartoum on UNAMID's exit strategy. (19.02.2015) Disponible en <http://unamid.unmissions.org/Default.aspx?tabid=11027&ctl=Details&mid=14214&ItemID=24465&language=en-US> Fecha de consulta 23.02.2015

El ministerio sudanés de Exteriores lleva tiempo embarcado en una campaña internacional de cambio de imagen. Entre los objetivos se encuentra el levantamiento del embargo estadounidense, que sólo acaecerá cuando Sudán no conste en la lista de países patrocinadores del terrorismo. La cartera de Exteriores se ha propuesto, por tanto, despejar las dudas sobre el apoyo de Sudán a organizaciones terroristas, desasociar el régimen *bashirista* de su fama *ijuaní*³⁷ y fortalecer las relaciones bilaterales con los estados de la región y sus aliados estratégicos.

Es en este ámbito donde el régimen de al-Bashir ha resultado más victorioso. Desde el apoyo incondicional de Catar, anfitrión del Acuerdo de Paz de Doha de 2011; hasta el notable acercamiento con Uganda³⁸, fiel aliado estadounidense en la región, con un largo historial de hostilidades recíprocas; pasando por el acercamiento con Estados Unidos.

La campaña de lavado de imagen se ha centrado en los hermanos del Golfo Pérsico, quienes no han defraudado. En verano, con motivo del Ramadán, y pese al mandato de captura que pesa sobre él, el mandatario sudanés viajó a La Meca, donde se encontró con varios exponentes de la cúpula real saudí. El 22 de febrero pasado, al-Bashir estrechaba la mano de Muḥammad bin Rašīd al-Maktūm, vicepresidente, primer ministro y gobernador de Dubai, en el cuadro de una visita oficial para coordinarse con los Emiratos Árabes Unidos con el objetivo de evitar que la expansión del conflicto libio³⁹. Tal compenetración entre Sudán y los pesos pesados del Golfo, aun reduciéndose a meras declaraciones, representa un incontestable éxito del nuevo rumbo emprendido por 'Alī Kartī, ministro sudanés de Exteriores. A ello ha ayudado la toma de distancias con Irán, del que Kartī nunca ha sido fiel devoto.

También ha ayudado la distensión entre Sudán y su vecino septentrional tras el ascenso del general al-Sīsī, declarado *ijuanóforo*, y las acusaciones del gobierno libio acerca de la ayuda armamentística que Sudán habría prestado a los islamistas que combate el general Ḥaftar. A pesar, además, de que ambos países mantienen reclamaciones territoriales sobre el Triángulo de Ḥalā'ib, ambos regímenes han sabido apartar sus diferencias y entablar una histórica colaboración que sigue fructificando. El pasado 13 de marzo, al-Bashir se embarcaba rumbo a una conferencia sobre desarrollo y apoyo a la economía egipcia, en Šarm al-Šayj, aprovechando la ocasión para tratar cuestiones bilaterales con al-Sīsī⁴⁰.

³⁷ Favorable a los Hermanos Musulmanes.

³⁸ Las relaciones entre Sudán y Uganda experimentaron una primera escalada de tensión a causa del proyecto de un oleoducto que transportase el crudo sursudanés en dirección sur, a través de Uganda, para ser exportado en Kenia. Las relaciones bilaterales se vieron empeoradas cuando Uganda desplegó unilateralmente sus tropas en Sudán del Sur a mediados de diciembre de 2013, tras el estallido de la guerra civil aún activa.

³⁹ Sudan Tribune. «Bashir speaks of Sudan-UAE coordination to contain situation in Libya» (23.02.2015) Disponible en <http://www.sudantribune.com/spip.php?article54082> Fecha de consulta 26.02.2015

⁴⁰ Ministerio de Exteriores Sudanés. البشير يصل شرم الشيخ ويبحث مع السيسي تطورات الأوضاع بين البلدين. (13.03. 2015)

Sudán se ha ganado, además, una imprescindible posición mediadora en el enfrentamiento entre el país faraónico y Etiopía a causa de la Gran Presa el Renacimiento Etíope. Jartum ha acogido las últimas reuniones de la Comisión Tripartita del Nilo y en febrero se congregaron allí los representantes de los diez países que comparten su cuenca.

Pero si hay algún estado con el que cualquier avance diplomático sudanés es considerado un éxito rotundo, ése es Estados Unidos. Pese a la renovación de las sanciones contra Sudán, aprobada el pasado octubre, y la negativa de la administración Obama a expedir el visado necesario para que al-Bashir pueda asistir a las sesiones de la Asamblea General de la ONU, el acercamiento entre los dos estados es innegable. El pasado 5 de febrero, Marie Harf, portavoz del Departamento de Estado, confirmó la visita de 'Alī Kartī e Ibrāhīm Gandūr, ministro de Exteriores y asistente presidencial sudaneses, prevista para la semana siguiente. Las críticas de algunos miembros del Congreso obligaron a la Casa Blanca a justificar la invitación. Según Harf, el encuentro sería «la continuación del diálogo con el Gobierno de Sudán sobre una serie de cuestiones que llevan tiempo preocupando a los Estados Unidos»⁴¹.

El acercamiento entre la potencia norteamericana y Sudán es resultado de la maestría con que al-Bashir y su círculo más cercano han recurrido al bilateralismo. La firma, en noviembre, de un acuerdo de cooperación militar entre Sudán y Catar, donde los Estados Unidos mantienen la base aérea de al-'Udayd; y el inmovilismo con que la potencia norteamericana ha afrontado tanto la suspensión de las actividades de la CPI como la visita de al-Bashir a Arabia Saudí son la punta del iceberg de una larga lista de hechos que evidencian un nueva etapa de distensión entre los dos países. Parece que no serán los Estados Unidos quienes se opongan a la celebración de las próximas elecciones en abril.

NOTAS PARA EL FUTURO

A la vista está que el rumbo que han tomado los acontecimientos en Sudán no deja presagiar que se produzca un cambio sustancial en la política sudanesa de cara a las elecciones en abril. A día de hoy, las partes mantienen posturas enfrentadas e inamovibles. Ciertamente es también que el éxito de un proceso democratizador en un país donde los personajes y partidos políticos no han cambiado durante más de veinticinco años es un proyecto, si no utópico, demasiado ambicioso.

Disponibile en http://mofa.gov.sd/new/more.php?main_id=6&sub_id=0&id=7380 Fecha de consulta 13.03.2015

⁴¹ Marie Harf. 2015. US Department of State. *Daily Press Briefing*. (05.02.2015) Disponible en <http://www.state.gov/r/pa/prs/dpb/2015/02/237195.html> Fecha de consulta 15.03.2015

En primer lugar, es preciso que se establezca un entendimiento sincero y ecuánime entre los diferentes actores políticos. A la luz de los hechos y de la historia reciente del país, ello no se producirá hasta que no acontezca una renovación generacional, comportando un desembarazo del bagaje lastrado por décadas de confrontación y afianzamiento de un, hasta hoy, irremediable antagonismo.

Pero no basta con eso. En Sudán urge crear una cultura del compromiso entre las élites dirigentes. El grado de cohesión entre los miembros de las coaliciones es mínimo, la profusión con la que se firman acuerdos es proporcional a la rapidez con que son violados o quedan obsoletos. Lo mismo vale para la frecuencia con la que se entablan negociaciones y los avances en que derivan. Las intenciones declaradas son desmentidas por la praxis, y las contradicciones evidentes son negadas categórica y reiteradamente.

Si bien por el momento la apuesta por el bilateralismo ha sido una estrategia exitosa, antes o después Sudán deberá reconciliarse con la comunidad internacional: las Naciones Unidas y, en menor medida, con la CPI. Es una tarea pendiente para quienes acaudillen la democratización en Sudán. Sin negar la probabilidad de que sobrevenga algún cisne negro, ello no será posible hasta que la regeneración de la élite gobernante o la concesión de renuncias sean un hecho.

Es innegable que el riesgo de que la caída del régimen *bashirista* suma a Sudán en un estado de ingobernabilidad, haciéndolo pasto de las llamas del terrorismo islamista que azota la región, es altísimo. Ante tal eventualidad, es comprensible que la estabilidad del régimen sea vista como un cortafuegos contra la expansión de la tan recurrida *amenaza terrorista*. Quizás sea éste el principal motivo por el que el anunciado boicoteo de las elecciones no esté suponiendo obstáculo alguno para su celebración, pero tarde o temprano, la democratización no podrá ser contenida.

En ese momento, el país deberá hacer las cuentas con las Naciones Unidas y la CPI, bien directamente, bien mediante la vía bilateral, bien por simple inercia o por fuerza de las circunstancias. Será en ese momento cuando la comunidad internacional deba hacer muestra de su destreza estratégica y revertir el provecho de los numerosos lazos tejidos por el régimen sudanés para impulsar una reconciliación nacional verdadera que ponga fin a más de sesenta años de división entre los sudaneses.

CONCLUSIÓN

Las próximas elecciones presidenciales y legislativas de la República Sudanesa se celebrarán en un clima devastado por la confrontación, las contradicciones y las buenas intenciones desvanecidas. Todo apunta a que el espíritu con el que fue lanzada la Iniciativa de Diálogo

Nacional, en el momento de la publicación del presente artículo, se habrá esfumado. La indisposición a hacer concesiones de calado, la incapacidad de las organizaciones internacionales de intervenir de manera efectiva y la losa de los intereses creados durante décadas por la oligarquía dominante han frustrado, de nuevo, las oportunidades de que las energías con las que fue acogida la IDN se empleasen en lograr una reconciliación nacional que ya empieza a adquirir un cierto carácter mesiánico.

*Darío López Estévez**
Lingüista y mediador cultural

***NOTA:** Las ideas contenidas en los *Documentos de Opinión* son de responsabilidad de sus autores, sin que reflejen, necesariamente, el pensamiento del IEEE o del Ministerio de Defensa.

