

66/2014

12 junio de 2014

Federico Yaniz Velasco*

EL G7 EN BRUSELAS, UNA CUMBRE
EXCEPCIONAL

[Visitar la WEB](#)

[Recibir BOLETÍN ELECTRÓNICO](#)

EL G7 EN BRUSELAS, UNA CUMBRE EXCEPCIONAL

Resumen:

El Grupo de los 7 (G7) fue creado en 1973 y se constituyó inicialmente por los ministros de finanzas de las entonces cinco economías más avanzadas del mundo: Alemania, Estados Unidos, Francia, Japón y Reino Unido. En 1975 Italia se unió al Grupo y en 1977 lo hizo Canadá. Con la integración de Rusia en 1988, el Grupo pasó a ser el G7+Rusia o G8. La Unión Europea está representada en el Grupo que se reúne para discutir principalmente temas económicos y una vez al año se celebra una cumbre. El Director Gerente del Fondo Monetario Internacional y representantes de otras organizaciones internacionales asisten habitualmente a las reuniones. La presidencia del Grupo rota anualmente entre los países miembros y el mandato se inicia el 1 de enero de cada año. El orden de la rotación es: Francia, Estados Unidos, Reino Unido, (Rusia), Alemania, Japón, Italia y Canadá. Entre las últimas reuniones en la Cumbre del Grupo se incluye la 39ª cumbre del G8 que tuvo lugar el 17 y 18 de junio de 2013 en el Reino Unido. El 24 de marzo pasado hubo una cumbre de emergencia en La Haya para tratar sobre la situación en Ucrania. El 4 de junio se celebró una cumbre en Bruselas que tuvo por anfitriona a la Unión Europea.

Abstract:

The Group of 7 (G7) was created in 1973 consisting of the [finance ministers](#) and central bank governors of the then five most advanced economies: [France](#), [Germany](#), [Japan](#), the [United Kingdom](#) and the [United States](#). In 1975 Italy joined the Group and in 1977 Canada. With integration of Russia in 1988, the Group was called G7+Russia or G8. The [European Union](#) is also represented within the G7. The Group meets to discuss primarily economic issues and once a year the Group join in a summit. The IMF's Managing Director and representatives of other international organizations are present in the meetings. The presidency of the group rotates annually among member countries, with each new term beginning on 1 January of the year. The rotation order is: France, the United States, the United Kingdom, (Russia), Germany, Japan, Italy, and Canada. Recent G7 meetings include the 39th G8 summit took place on 17th and 18th June 2013. This year there was an emergency summit meeting in [The Hague](#), Netherlands on March 24, 2014. On June 4th 2014 there was a summit meeting in Brussels, hosted by the European Union.

***NOTA:** Las ideas contenidas en los **Documentos de Opinión** son de responsabilidad de sus autores, sin que reflejen, necesariamente, el pensamiento del IEEE o del Ministerio de Defensa.

Palabras clave:

Cumbre, Banco Mundial, Fondo Monetario Internacional, G7, G8, G12, G20, Organización Mundial de Comercio, Producto Interior Bruto (PIB), Rusia, Unión Europea.

Keywords:

European Union, Gross Domestic Product (GDP), G7, G8, G12, G20, International Monetary Fund, Russia, Summit, World Bank, World Trade Organization.

LA LARGA ANDADURA DEL G7

Los comienzos de la andadura del G7 se suele situar en una reunión informal celebrada el 25 de marzo de 1973 de los ministros de finanzas de la República Federal Alemana, Francia y el Reino Unido convocados por George Schultz, Secretario del Tesoro de los Estados Unidos. La reunión se celebró en la Biblioteca de la Casa Blanca y el grupo se conoció en un principio como Grupo de la Biblioteca. A mediados de ese año con ocasión de una reunión del Banco Mundial, el Sr. Schultz propuso que Japón se uniera al Grupo que pasó a ser llamado el Grupo de los 5 o G5 que como veremos pronto se convertiría en el G7. Se inició así una saga de Grupos que han proliferado en los últimos años.

Al socaire del G7 en unos casos o de manera independiente en otros, han aparecido numerosos grupos de carácter internacional para tratar temas principalmente relacionados con la economía o la política regional o global. Algunos de esos grupos nacieron bajo las alas del G8 y están directamente relacionados con él como el ya mencionado G8+5. Esos grupos¹ que son muy diversos, han mantenido una actividad más o menos relevante y han tenido una vida más o menos larga. De todos ellos es oportuno mencionar el Grupo de los Doce², G12, compuesto de países industrialmente avanzados cuyos bancos centrales cooperan para regular las finanzas internacionales. En realidad el G12 consta de trece países. Los doce originales fueron los diez miembros iniciales del Fondo Monetario Internacional que formaron el Grupo de los Diez³ o G10 al que se sumaron España y Australia. Cuando Suiza ingresó en el Grupo de los Diez en 1984 y después en el G12, los nombres de los grupos no fueron cambiados. Los actuales miembros del G12 son: Alemania, Australia, Bélgica, Canadá, España, los Estados Unidos, Francia, Italia, Japón, Países Bajos, Reino Unido, Suecia y Suiza.

Pese al número de grupos existentes, parece indudable que de todos ellos el G20⁴ es el que ha tomado el papel más destacado en la arena internacional. El Grupo de los 20 o G20⁵ es un foro de 19 países formado por los países del G8 más las once restantes economías más importantes del mundo: Arabia Saudita, Argentina, Australia, Brasil, China, Corea del Sur, India, Indonesia, México, Sudáfrica y Turquía. El vigésimo miembro del G20 es la Unión Europea. España⁶ es un país invitado permanente en el G20 y desde 2008 ha participado en todas y cada una de sus reuniones.

¹ BRIC, BRICS, Developing 8 Countries, Forum for the Future (Bahrain 2005), G3 Free Trade Agreement, G-20, Great Powers, Group of Two, Group of Eleven, Group of 10, Group of 12, Group of 15, Group of 24, Group of 30, Group of 77, Junior 8. Se pone el nombre en inglés por ser el más conocido de estos grupos.

² Ver URL http://en.wikipedia.org/wiki/Group_of_Twelve No se conocen otras referencias.

³ Ver URL <http://www.imf.org/external/np/exr/facts/spa/groupss.htm#G10>

⁴ Ver ¿Qué es el G20? URL <https://www.g20.org/es/g20/ique-es-el-g20>

⁵ Ver URL <https://www.g20.org/es>

⁶ Ver URL http://economia.elpais.com/economia/2010/03/26/actualidad/1269592381_850215.html

En el G20 se reúnen regularmente los jefes de Estado o Gobierno⁷, gobernadores de bancos centrales y ministros de finanzas. El año 1999 se celebró en Berlín la primera reunión del G20 a nivel de ministros de finanzas. La primera cumbre del G20 se celebró los días 14 y 15 de noviembre de 2008 en Washington D.C., Estados Unidos. La octava⁸ y hasta la fecha última de las cumbres, tuvo lugar en San Petersburgo, Rusia, los días 5 y 6 de septiembre de 2013.

El G20 es un foro de cooperación y consultas entre los países en temas relacionados con el sistema financiero internacional. Estudia, revisa y promueve discusiones sobre temas relacionados con los países industrializados y las economías emergentes, con el objetivo de mantener la estabilidad financiera internacional. Por su composición, el G20 tiene la ventaja objetiva de poder encargarse de temas que están más allá del ámbito de actuación de otras organizaciones de menor nivel de representación. Se puede decir que desde el año 2009 el G20 ha desplazado a otros grupos como primer foro de discusión sobre temas económicos que afectan a la comunidad internacional.

RELEVANCIA DEL G8

Ante la presencia en la escena mundial de otros grupos y especialmente del G20, se han planteado dudas sobre la necesidad y conveniencia de la continuidad del G8. La realidad es que los siete miembros del Grupo siguen siendo un grupo cohesionado de países como han hecho patente en sus recientes reuniones en La Haya y en Bruselas. Las discrepancias con Rusia tienen un carácter político y están directamente relacionados con los acontecimientos ocurridos en Ucrania en los pasados meses. Los países del G7 y también la Rusia de hoy creen en la libre empresa como el mejor camino para el crecimiento económico. Como se ha mencionado, los ocho países siguen teniendo un papel destacado en la economía mundial y representan cerca de la mitad del PIB mundial. Por su parte, los que están a favor de que el G8 siga con sus actividades, señalan que los estándares que establecen y los compromisos que adquieren los miembros del Grupo pueden contribuir a la resolución de problemas globales, a incentivar las economías y a extender por el mundo la prosperidad y el desarrollo.

Sin embargo, los contrarios a la continuidad del G8 señalan que aunque se suele seguir definiendo erróneamente como el grupo de los ocho países más industrializados del mundo, los cambios económicos de los últimos años han llevado a China a ser la segunda potencia económica mundial, India la tercera y Brasil la séptima. Por otra, el G8 ha sido foco de crecientes protestas⁹ en los últimos años por parte de grupos izquierdistas radicales y

⁷ En las cumbres del G20 se reúnen los jefes de Estado y de Gobierno

⁸ Ver la web g20russia.ru

⁹ Ver URL <http://news.bbc.co.uk/2/hi/europe/7506609.stm>

antisistema. Los gravísimos incidentes ocurridos durante la 27 cumbre celebrada en Génova en julio de 2001 han obligado a que las posteriores reuniones al más alto nivel del G8 se hayan visto protegidas por un aparato de seguridad muy importante. No obstante, en la 31 cumbre celebrada en el Reino Unido en julio de 2005 no pudieron evitarse graves incidentes en Edimburgo¹⁰. La ausencia de Putin de la cumbre celebrada en Camp David el año 2012, fue un apoyo indirecto para las tesis de aquellos que dudan de la razón de ser del G8 como una reunión de líderes mundiales. En todo caso los acontecimientos en Ucrania y las reuniones de los miembros del G8 menos Rusia en La Haya y Bruselas obligan a tener prudencia a la hora de emitir una valoración sobre la utilidad y el futuro del G8. En todo caso es aconsejable seguir con atención el desenlace de la crisis antes de emitir una valoración final sobre una vuelta definitiva al G7, sobre la posible reanudación de las reuniones del G8 o sobre la desaparición del Grupo.

LA CUMBRE DE BRUSELAS

La cumbre del G7 celebrada en Bruselas no estaba prevista en el calendario de reuniones de alto nivel a celebrar en el año 2014. Su celebración fue una consecuencia indirecta de la crisis en Ucrania.

Antecedentes

Los miembros del G7 así como el Consejo Europeo y la Comisión publicaron una declaración conjunta el día dos de marzo de 2014 reprochando la postura de Rusia en la crisis de Ucrania y anunciando la suspensión de sus preparativos para la cumbre del G8 programada para junio de este año en la ciudad rusa Sochi. En su lugar se reunirían en formato G7 en Bruselas¹¹. Con posterioridad a esta declaración se produjeron comentarios, a veces contradictorios, de algunos líderes del Grupo sobre la situación de Rusia en el G8.

El 24 de marzo los líderes de los siete países miembros del G8 excepto Rusia, se reunieron en una cumbre de emergencia en La Haya ante el agravamiento de la crisis en Ucrania. En la llamada Declaración de La Haya¹² los líderes de los siete países reafirmaron su apoyo a la soberanía, integridad territorial de Ucrania y recordaron a Rusia sus obligaciones internacionales y sus responsabilidades incluyendo las relacionadas con la economía mundial. Sin embargo, el punto 6 de la Declaración es fundamental para el futuro del G8. En ese punto se dice: “Suspendaremos nuestra participación en el G8 hasta que Rusia cambie de rumbo y el ambiente retorne a un punto en el que el G8 sea capaz de mantener una

¹⁰ Ver URL http://news.bbc.co.uk/2/hi/in_depth/uk/2005/g8_gleneagles/default.stm

¹¹ Ver URL <http://thebricspost.com/russia-not-suspended-from-g8-merkel/#.U5Q6mSmKDMo>

¹² Ver URL <http://www.whitehouse.gov/the-press-office/2014/03/24/hague-declaration>

discusión significativa. Nos reuniremos de nuevo como estaba planeado en junio de 2014, en Bruselas en formato G7, para discutir la amplia agenda de asuntos de interés común”.

Una cumbre excepcional

La anunciada cumbre del G7 se celebró los días 4 y 5 de junio en Bruselas. Tras la reunión se publicó una Declaración¹³ de 12 páginas y 43 puntos en la que se cubren la práctica totalidad de los temas de actualidad en la escena mundial con especial atención a Ucrania a la que se dedican seis puntos del texto. La simple mención de los temas tratados en la reunión da una clara idea de la importancia de la cumbre celebrada en un momento en que pese a la elección del Sr. Poroshenko¹⁴ la situación en Ucrania estaba lejos de haber iniciado una vuelta a la normalidad. Los asuntos tratados en la cumbre y recogidos en la Declaración son Economía Global, Energía, Cambio Climático, Desarrollo, Ucrania, Siria, Libia, Mali y la República Centro Africana, Irán, Corea del Norte, Proceso de Paz en el Medio Oriente, Afganistán, Navegación Marítima y Aviación y otros asuntos. El presidente del Consejo Europeo Sr. Van Rompuy en una Declaración¹⁵ tras la celebración de la cumbre del G7 calificó de excepcional el hecho del que el G7 se reuniese en Bruselas.

La cumbre fue verdaderamente excepcional por ser el anfitrión la Unión Europea y por el denso contenido de las conversaciones mantenidas por los líderes de los siete países presentes en dicha cumbre. La reunión de la tarde del día 4 de junio se dedicó a Ucrania dado que la crisis entre Ucrania y Rusia era la razón por la que se celebró esa cumbre del G7, la primera desde hace 17 años, en vez de una cumbre del G8. Desde el comienzo de la crisis en Ucrania los miembros del G7 y la Unión Europea han estado unidos en su respuesta a los acontecimientos. A los actos de agresión se ha respondido no sólo políticamente sino también económicamente con sanciones. Estas sanciones tienen efectos directos y crean incertidumbre. El impacto de las sanciones, aunque sean limitadas, es obvio.

Además de una posición reactiva, el G7 como tal ha desarrollado una agenda diplomática proactiva encaminada a la desescalada del conflicto con Rusia. También, se han puesto en marcha medidas de estabilización para ayudar a Ucrania financiera, económica y políticamente. Entre esas ayudas está la firma por la Unión Europea de un Acuerdo de Asociación con Ucrania. Por su parte, Ucrania ha desarrollado una agenda positiva embarcándose en una reforma constitucional, aumentando la descentralización, lanzando un diálogo nacional y lo que es más importante realizando elecciones presidenciales libres y limpias. Los líderes del G7 dieron la bienvenida Petro Poroshenko como Presidente electo de Ucrania¹⁶ y elogiaron su capacidad para hacerse oír por todos los ciudadanos de su país. Su

¹³ Ver URL http://www.consilium.europa.eu/uedocs/cms_Data/docs/pressdata/en/ec/143078.pdf

¹⁴ Ver URL http://internacional.elpais.com/internacional/2014/05/24/actualidad/1400962243_700743.html

¹⁵ Ver URL http://www.consilium.europa.eu/uedocs/cms_Data/docs/pressdata/en/ec/143115.pdf

¹⁶ El presidente Poroshenko tomó posesión de su cargo el 7 de junio de 2014.

elección puede ser un catalizador del cambio. Los reunidos declararon que esperaban que los rusos colaborasen con Poroshenko como Presidente de Ucrania y que aceleraran la retirada de sus fuerzas militares de la frontera con Ucrania, cortasen el flujo de armas y militantes a través de la frontera y ejerciesen su influencia con los separatistas armados para que depongan sus armas y renuncien a la violencia. No actuar de esa manera sería atizar peligrosamente el conflicto en las provincias orientales. Por todo ello, en su Declaración los líderes del G7 reunidos en Bruselas pidieron a Rusia que buscara seriamente una solución política a la crisis. Si es necesario, los países miembro del G7 están preparados para intensificar las sanciones y para considerar otras medidas adicionales. El Consejo Europeo evaluará la situación a finales de junio de 2014.

Durante las últimas horas de la tarde del día 4 de junio, los líderes del G7 trataron de otros asuntos de política exterior entre ellos los problemas en Asia y en el Mar de China. También se consideró la situación en Siria donde sigue desarrollándose el conflicto más grave del mundo y una verdadera tragedia humanitaria. Toda la región está bajo una gran tensión. Los reunidos consideraron que las elecciones¹⁷ celebradas el día 3 de junio en Siria estaban viciadas desde su convocatoria y no servirán para acercar la solución del conflicto. La opinión de los líderes del G7 es que sólo un claro compromiso de todas las partes por un auténtico proceso político puede abrir una perspectiva de paz y estabilidad a Siria. Por su parte, la Unión Europea continuará apoyando todos los esfuerzos encaminados a aliviar el sufrimiento del pueblo sirio. En la Declaración también se refleja la atención que los reunidos prestaron a la situación en el Continente africano particularmente en Libia, Mali, la República Centro Africana y Nigeria así como en otras partes de África. Los reunidos estuvieron de acuerdo en que la Seguridad y el desarrollo son pre-requisitos para una paz duradera en las regiones afectadas por el azote de la guerra, el terrorismo, el crimen organizado, la corrupción, la inestabilidad y la pobreza.

Además de la natural atención a Ucrania y otros temas de política exterior, en la cumbre de Bruselas¹⁸ se trataron temas habituales en las reuniones del G8 como todo lo relacionado con la economía global, el comercio y el cambio climático. Durante la mañana del día 5 de junio tuvo lugar un intercambio de puntos de vista sobre la economía global llegándose a una conclusión muy clara: la más alta prioridad sigue siendo apoyar el crecimiento y la creación de puestos de trabajo. Hay algunas buenas noticias pero también algunos motivos de preocupación. La buena nueva es que el año próximo tendremos un crecimiento del 2% del PIB de la Unión Europea con un crecimiento positivo en los 28 estados miembros. Aunque el desempleo seguirá siendo muy alto entre 2013 y 2015, la Unión tendrá un millón seiscientos mil desempleados menos. Al mismo tiempo la UE, en particular el Banco Central

¹⁷ Vero URL <http://www.abc.es/internacional/20140603/abci-assad-siria-participacion-201406031359.html>

¹⁸ Ver URL http://www.consilium.europa.eu/uedocs/cms_Data/docs/pressdata/en/ec/143078.pdf

Europeo, se enfrenta a un problema de baja inflación que constituye un hándicap para las economías con deuda pública y privada muy alta.

EPÍLOGO

La excepcional cumbre de siete miembros del G8 en formato G7 constituyó una oportunidad única para que los reunidos hicieran un repaso a fondo de los temas que preocupan a la Comunidad Internacional. Pese al avance de otros países en su contribución al PIB mundial, los siete países cuyos líderes se reunieron en Bruselas los días 4 y 5 de junio siguen teniendo un peso muy notable en ese PIB y sobre todo constituyen un grupo bien cohesionado, pese a posibles diferencias puntuales de carácter comercial¹⁹. Es un hecho que el G20 tiene una gran importancia por la significativa representación, tanto de potencias económicas consolidadas, como de las economías emergentes. Nadie duda del papel que el G20 juega y jugará en la escena internacional. Sin embargo, los países del G20 carecen de la cohesión que se percibió los días 4 y 5 de junio en la cumbre del G7 en Bruselas. La Declaración publicada tras la reunión que de forma resumida se ha presentado, es un documento muy interesante que indica la posición de los líderes del G7 sobre un amplio abanico de temas que van desde los conflictos que afligen hoy al mundo hasta los aspectos más candentes de la situación económica europea y global.

i

*Federico Yaniz Velasco**
General del Ejército del Aire (R)
Doctor en Economía de la Empresa

***NOTA:** Las ideas contenidas en los *Documentos de Opinión* son de responsabilidad de sus autores, sin que reflejen, necesariamente, el pensamiento del IEEE o del Ministerio de Defensa.

¹⁹ Ver URL

<http://www.bing.com/search?q=Entre+Obama+et+Hollande%2C+un+air+de+Mistral+&form=MSNH84&mkt=es-es&pc=WLEM&x=111&y=16>