

09/2014

7 mayo de 2014

María José Izquierdo Alberca

2014 AÑO DE LA PRESIDENCIA
ESPAÑOLA DE LA INICIATIVA 5+5
DEFENSA

[Visitar la WEB](#)

[Recibir BOLETÍN ELECTRÓNICO](#)

2014 AÑO DE LA PRESIDENCIA ESPAÑOLA DE LA INICIATIVA 5+5 DEFENSA

La voluntad de cooperación mutua como estrategia de seguridad en el Mediterráneo



Resumen:

Entre los principales objetivos de la política exterior española se encuentra la contribución a la estabilidad y seguridad en el Mediterráneo adoptando, a través del diálogo, medidas comunes de seguridad. La Iniciativa 5+5 Defensa que reúne a 10 países del Mediterráneo persigue incrementar la cooperación para contribuir a la seguridad y prosperidad en la zona. La agenda que ofrece España para 2014, año en que preside la Iniciativa, desarrolla actividades y proyectos para impulsar la colaboración entre los países mediterráneos integrantes del grupo.

Abstract:

One of the main aims of the Spanish foreign policy is to contribute to the stability and prosperity throughout the Mediterranean region. This target could be achieved adopting measures for the implementation of common standards for security. Dialogue 5+5 Defence focuses on cooperation and partnership among 10 countries located in the Western Mediterranean Region. Spain is the leader nation of the 5+5 Forum on 2014, when our country will propose a deeper development and a positive enhance of the initiative.

Palabras clave:

5+5 Defensa, Presidencia española, Seguridad mediterránea, Cooperación.

Keywords: Mediterranean Security, Cooperation, Spanish Presidency.

El proyecto de cooperación mediterránea nació en 1980, cuando François Mitterrand concibe la idea, impulsada más tarde por Bettino Craxi y Felipe González, de crear un espacio propicio al diálogo y cooperación entre los 10 países del Mediterráneo Oeste. El objetivo era abordar propuestas para la seguridad y estabilidad económicas, así como para la migración e integración de la región mediterránea. El grupo fue inicialmente denominado Diálogo “4+5” tras la incorporación de Malta en 1991 se consolidó el nombre con que hoy se conoce: Diálogo “5+5”.

El primer encuentro de ministros de Asuntos Exteriores se celebró en 1990 en Roma, pero el proceso ha estado sembrado de dificultades. En algún caso, como consecuencia de la difícil situación internacional (Guerra del Golfo); en otros, motivadas por acontecimientos como el caso del secuestro del avión de Lockerbie, sin olvidar los desacuerdos iniciales entre Francia, Italia y España por el liderazgo de la iniciativa. Finalmente el diálogo se reanudó en Lisboa en 1991, manteniendo desde entonces su continuidad. Hoy reúne a Mauritania, Marruecos, Argelia, Túnez, Libia, Portugal, España, Francia, Italia y Malta, todos ellos países vecinos implicados en la seguridad de la zona del Mediterráneo.

La importancia geoestratégica de la región es evidente hoy más que nunca y muestra de ello son, no solo los diez años de vida de esta iniciativa, sino la presencia que han ido cobrando otras entidades de cooperación mediterránea como son el Foro Mediterráneo y el Foro Euro-Mediterráneo.



El cuadro del Diálogo 5+5 se despliega sobre diversas actividades sectoriales (defensa, interior, transportes, turismo, educación, migración y medio ambiente; y energías renovables). De todas ellas, la relativa a Defensa, destaca por su vitalidad ininterrumpida.

La presidencia española de 5+5 Defensa

En el décimo aniversario de la constitución de esta asociación multinacional, le corresponde a España, por primera vez, su presidencia. Conviene recordar que entre los principales objetivos de la política exterior española destaca la contribución a la estabilidad y seguridad en la zona, adoptando, a través del diálogo y la transparencia, medidas comunes de seguridad que contribuyan a favorecer la prosperidad en el Mediterráneo. Por otro lado, una de las prioridades de la Política Común de Seguridad y Defensa del Consejo Europeo es el diseño de una estrategia de seguridad marítima europea y, en este sentido, España participa tanto de esta estrategia, como de la correspondiente al marco OTAN.

Desde su creación¹ en 2004 esta iniciativa ha ido constituyendo un espacio privilegiado para el diálogo sincero y franco con el objetivo de favorecer la cooperación entre las naciones de las riberas norte y sur del Mediterráneo. Se trata de una oportunidad única para el encuentro entre países que difícilmente comparten otros foros. En algún caso, como ha ocurrido con Libia, la participación no se ha visto interrumpida ni durante el periodo de guerra en 2011.



La Iniciativa² cuenta con una presidencia anual que rota alfabéticamente y cuyo Comité Director gestiona no solo la organización de los diversos eventos de la iniciativa; sino que también se encarga del desarrollo de las propuestas del Plan de Acción del año siguiente; de la reunión ministerial anual y de las directrices del Plan de Acción anual. Reunidos en Madrid durante el mes de marzo, los 30 delegados por designación de las naciones integrantes han examinado el Plan de Acción

de 2014 aprobado en Guimarães. Igualmente, se han debatido las propuestas y nuevos acuerdos, que serán sometidos a la aprobación de los ministros del grupo en su reunión de fin de año.

¹ Para conocer toda la trayectoria y dimensión de la Iniciativa: ALGORA, María Dolores, *Medidas de confianza en el campo de la seguridad en el área euromediterránea*, Madrid, Ministerio de Defensa, 2013; ALGORA, María Dolores, *Diplomacia de defensa: otro ámbito de la proyección española en el mundo árabe a través de la Iniciativa 5+5 Defensa*, Madrid, Escuela Diplomática, 2013; ROMEO, Miguel Ángel en Instituto Español de Estudios Estratégicos, *Iniciativa 5+5. Seguridad Mediterránea*, documento marco 06 de junio de 2012, disponible en http://www.ieeee.es/Galerias/fichero/docs_marco/2012/DIEEEM07-2012_5x5_SegMed_RomeoNunez.pdf. Fecha de la consulta 02 de mayo de 2014.

² La web ministerial ofrece una detallada información audiovisual sobre la presidencia española: <http://www.defensa.gob.es/5mas5/es/index.html>

Además de las reuniones del Comité Director y de los Jefes de Estado Mayor de la Defensa son los ministros de Defensa quienes, finalmente, revisan las actividades realizadas durante el año, aprueban el plan de acción para el año siguiente, los avances en los proyectos a largo plazo y determinan las directrices estratégicas para su desarrollo.

El ministro de Defensa, Pedro Morenés, destacó en Guimarães en diciembre de 2013 la necesidad de afrontar nuevos retos de seguridad y la oportunidad que se ofrece, tras una década de vida de la iniciativa, para impulsar nuevas acciones que refuercen la cohesión entre los miembros.

Pilares de la presidencia española

El necesario acercamiento a la sociedad civil

La presidencia española tiene previsto desarrollar una intensa actividad sobre tres ejes o pilares de actuación. El primero de ellos, en coherencia con el objetivo de implicación de la sociedad civil y el fomento de una cultura de seguridad que recoge la Estrategia de Seguridad Nacional (cap.5), se refiere al acercamiento del papel de las Fuerzas Armadas a la sociedad civil. Con este fin se han programado actividades en el campo académico, así como seminarios conjuntos, para contribuir a un mejor conocimiento y valoración entre los ciudadanos del papel de las Fuerzas Armadas tanto dentro como fuera de nuestras fronteras.

Una de estas iniciativas ha sido el **IV Seminario sobre Perspectiva de género**, celebrado el pasado mes de abril con el objetivo de intercambiar experiencias de los países de la Iniciativa en materia de perspectiva de género en las operaciones. Tras lo acordado en la 5ª reunión del Comité Director de la Iniciativa 5+5 Defensa (Roma 2007), España se hizo cargo del Primer Seminario sobre 'La Mujer en las Fuerzas Armadas' en 2008. La segunda edición del Seminario se celebró en Argel en mayo de 2009 y la tercera, que tuvo lugar en Túnez en septiembre de 2010, estuvo dedicada a 'Perspectivas y futuro de la mujer militar'.

En este IV Seminario, organizado por el Observatorio Militar de Igualdad y patrocinado por la Secretaría General de Política de Defensa, España ha presentado tres ponencias: 'El modelo español de Igualdad en las FAS españolas'; 'La perspectiva de género en operaciones' y 'Los avances en el desarrollo del Plan Nacional de Implementación de la Resolución 1325/2000 de la ONU sobre Mujer, Paz y Seguridad'.



El segundo seminario tendrá lugar el próximo mes de octubre en la universidad San Pablo CEU y reunirá a especialistas en los campos de análisis relativos al Diálogo mediterráneo.

El sistema de coordinación formativa para la gestión de catástrofes y emergencias

El segundo pilar pretende explorar mecanismos útiles para compartir los conocimientos y experiencia acumulados y alcanzar una mejor eficiencia en la gestión e interoperabilidad de las catástrofes. La puesta en marcha de un sistema de coordinación formativa se prevé como una herramienta para optimizar la gestión de recursos así como el apoyo sanitario a los afectados en catástrofes y emergencias.

Seguridad marítima

Para dar una respuesta eficaz a la seguridad de España y de los países vecinos se hace necesario un enfoque integrador de los medios y capacidades civiles y militares que garantice la seguridad marítima. En esta línea se enmarca el tercer pilar de la presidencia española: la vigilancia marítima en aguas internacionales mediante el fomento de actividades que acerquen la Iniciativa a otras organizaciones regionales implicadas en la seguridad integral en el Mediterráneo occidental.

Ejercicios de seguridad y vigilancia marítima

En el marco de la Iniciativa 5+5 Defensa³ se realizan anualmente de forma conjunta varias maniobras aéreas y aeronavales. En estas actividades, que aúnan formación y práctica, se integran medios navales y aéreos y se contempla la participación de observadores de los diferentes países.

Los objetivos que se persiguen con la puesta en práctica de estas maniobras son los siguientes:

³ Intervención del ministro de Defensa Pedro Morenés que se recoge en Cortes generales, diario de sesiones Senado x legislatura, nº 270, 29 enero 2014, 1-8.

- La elaboración de procedimientos conjuntos de trabajo entre los países miembros de la Iniciativa y la práctica cooperativa de operaciones militares en el ámbito de las actividades ilegales en la mar.
- Mejorar la coordinación entre los Centros de Operaciones Marítimas de los países.
- Promover el intercambio de información sobre actividades ilegales en la mar.
- Mejorar el conocimiento de las legislaciones nacionales, internacionales y las convenciones.
- Identificar los principales aspectos legales referentes a las Operaciones de Seguridad Marítima (MSO).
- Practicar procedimientos internacionales de Búsqueda y Rescate (SAR)

Seaborder es un ejercicio de seguridad marítima cuyo origen se remonta a los ejercicios independientes 'Galeón' y 'Able Protector' realizados, respectivamente, por España y Portugal en aguas atlánticas desde 2008 aunque con colaboración de otros países del Norte de África. En 2011 Marruecos coorganizó el ejercicio junto a España y Portugal y en la edición de 2012 Argelia ha sido otro de los países que han intervenido en la organización del ejercicio.

Lo que se persigue es el adiestramiento conjunto en la ejecución de acciones para hacer respetar la legislación nacional e internacional ante supuestas actividades ilegales de navegación en aguas internacionales. Durante el mes de diciembre, fecha de realización del ejercicio, se pondrán en práctica operaciones conjuntas y combinadas de control de tráfico, búsqueda, rescate, abordaje e inspección de buques.

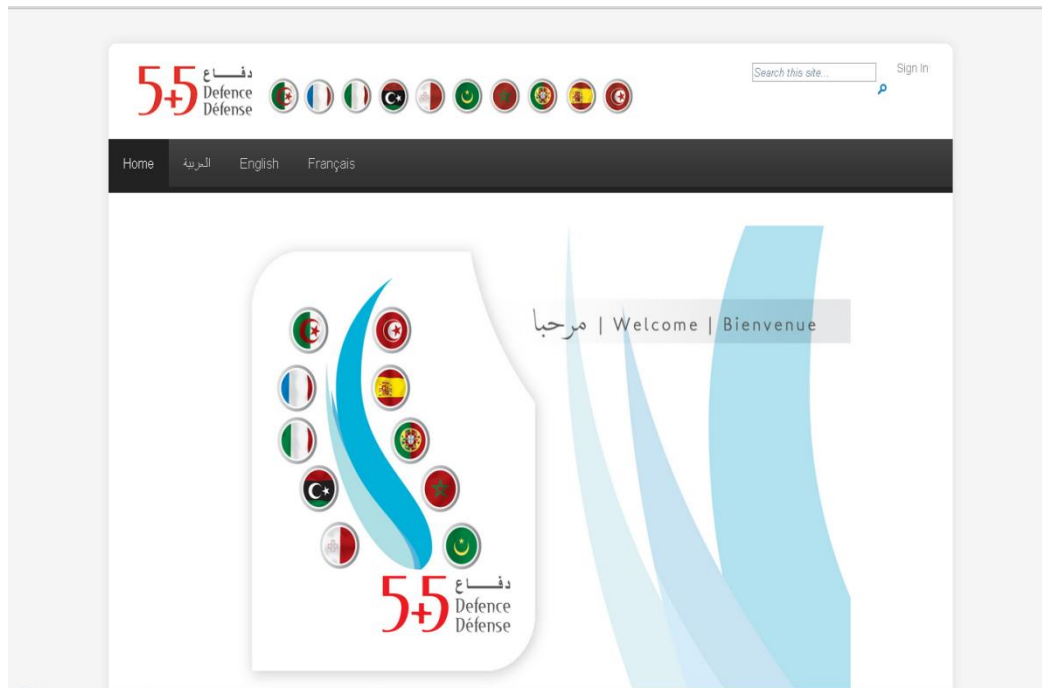
Circaete es el nombre con que se designa al ejercicio de seguridad aérea y de intervención que tiene como objetivo afrontar conjuntamente las supuestas amenazas que el sobrevuelo de un avión sospechoso puede suponer para la seguridad. Se llevará a cabo en septiembre de 2014 bajo la dirección de Italia.⁴ Para su ejecución se ponen en práctica el intercambio de información y la aplicación de procedimientos comunes.

Continuidad del acuerdo y proyectos

El pasado 11 de diciembre de 2013, se celebró en Guimarães la preceptiva reunión de ministros de Defensa donde se aprobó la puesta en marcha de una serie de proyectos colaborativos de gran alcance. Algunas de las propuestas validadas en esta reunión ya están en marcha, como es el caso de la página web de la Iniciativa (www.5plus5defence.org),

⁴ <http://www.marina.difesa.it/attivita/coopint/5piu5network/Pagine/default.aspx>

disponible desde enero de 2014. Esta web, que utiliza el árabe, el francés y el inglés, como tres lenguas oficiales 5+5, es una creación portuguesa que cuenta con el apoyo de Argelia y Malta y que se plantea como un portal colaborativo que recogerá información relativa al proyecto.



El Centro Virtual de Control de Tráfico Marítimo Regional (V - RMT), con sede en Italia, permite el intercambio de información de forma directa entre los 10 centros de control marítimo de los países.

Colegio 5+5. La Iniciativa 5+5 es también un espacio de formación

El Colegio 5+5 Defensa es una realidad que, bajo liderazgo francés, engloba los cursos realizados por los Centros Superiores de Estudios de la Defensa de los países que integran el grupo.

En España tiene su sede en el Centro Superior de Estudios de la Defensa Nacional (CESEDEN) y constituye un espacio para el conocimiento, la cooperación y el tratamiento de asuntos comunes de Seguridad y Defensa en un clima de confianza y colaboración entre los países participantes. Nuestro país ha sido el primero en impartir el módulo de formación del ciclo superior del Colegio 5+5 Defensa (2009) dirigido a oficiales superiores, donde cobran especial importancia los grupos de trabajo.

El Centro Euro-Magrebí de Investigaciones y Estudios Estratégicos (CEMRES), creado en 2009 y con sede en Túnez responde a la necesidad de dotar de un centro de investigación y estudios estratégicos sobre seguridad marítima, seguridad aérea y contribución de las Fuerzas Armadas a la protección civil. En este sentido, el CEMRES es un referente en la identificación y desarrollo de los intereses estratégicos comunes en la cuenca occidental del Mediterráneo.



En un futuro, que deseamos no muy lejano, se llevarán a cabo otros proyectos de coordinación para la mejora de la seguridad mediterránea, como son la elaboración de un manual de procedimientos comunes de cooperación para búsqueda y rescate (SAR), gestionado por Malta; la creación del Centro de Cooperación en la búsqueda y rescate marítimos; la constitución de un Centro no permanente de planificación y coordinación operativa, gestionado, en este caso por Francia; o la instalación de un Centro de desminado humanitario en Libia.

España, en palabras del ministro de Defensa, valora muy positivamente la Iniciativa 5+5 como una estructura eficaz y flexible de cooperación multidisciplinar y de cuya madurez ha dado muestra la progresiva ampliación de los sectores de trabajo. En esta línea, la representación española ha manifestado su voluntad de contribuir a superar las dificultades

de simetrías y carencias a través de una relación de coordinación con otros formatos de la Iniciativa 5+5, buscando profundizar en las actividades prácticas a favor de la seguridad en el Mediterráneo Occidental y en el impulso a nuevas acciones que incrementen aún más la cohesión entre sus países miembros.

Actividades previstas durante la Presidencia española de la Iniciativa 5+5 Defensa en 2014:

10-12 de marzo:	XVIII reunión del Comité Director (Madrid)
29-30 de abril:	Seminario de Perspectiva de género (EL Escorial)
4-5 de junio: (Madrid)	Seminario de la Presidencia de la Iniciativa en el CESEDEN
Septiembre-octubre:	Maniobras aeronavales <i>Seaborder 2014</i> y <i>Circaete 2014</i>
Octubre:	Seminario con la Universidad San Pablo CEU (Madrid)
Octubre:	Reunión de Jefes de Estado Mayor (Sevilla)
Noviembre:	XIX reunión del Comité Director (Toledo)
Diciembre:	Reunión ministerial (Granada)

*María José Izquierdo Alberca
Analista del IEEE*