

29/2014

4 de junio de 2014

Ignacio Fuente Cobo

**ANÁLISIS CRÍTICO DE LA SEGURIDAD
EN IBEROAMÉRICA**

[Visitar la WEB](#)

[Recibir BOLETÍN ELECTRÓNICO](#)

ANÁLISIS CRÍTICO DE LA SEGURIDAD EN IBEROAMÉRICA

Resumen:

Durante los últimos años Iberoamérica ha avanzado mucho en términos de mejora económica y de estabilidad democrática, al tiempo que ha mantenido sus gastos militares en niveles muy bajos. No obstante, sigue teniendo que afrontar importantes riesgos para su seguridad, tanto en el ámbito internacional, como en el interno, sin que haya llegado a consolidar completamente su estabilidad política e institucional. La solución a los desafíos de seguridad a los que se enfrenta la región, pasa por una mayor integración regional, lo que facilitaría una mejor respuesta e incrementaría el peso de Iberoamérica en los asuntos mundiales. Ahora bien eso no será posible sin un mayor fortalecimiento del estado de derecho y del imperio de la ley que vaya acompañado de la ejecución políticas sociales que permitan superar los problemas de gobernabilidad que todavía padecen varios países iberoamericanos.

Abstract:

During the last years Latin America has advanced dramatically in terms of economic improvement and democratic stability while facing at the same time very low levels of military expenses. Nevertheless, it has still to confront important security risks in the international and national arena and in consolidating its political and institutional stability. The answer to the challenges the region has to face in the coming years to reinforce its security goes through a major regional integration that facilitates a better response to crisis and simultaneously increases the weight of Latin America in the world affairs. However that will not be possible without a major strengthening of the Law and good governance together with social policies addressing the problems that still suffer some Latin-American Countries.

Palabras clave:

Iberoamérica, seguridad, narcotráfico, terrorismo, espacios vacíos, gobernabilidad, estado de derecho, integración regional.

Keywords:

Latin America, security, drug trafficking, terrorism, empty spaces, governance, democracy, regional integration.

EL CONCEPTO DE SEGURIDAD EN IBEROAMÉRICA

Al estudiar la realidad iberoamericana observamos que siendo una de las zonas con menor conflictividad entre estados, sin armas nucleares, con un bajo gasto militar y desde la que no surgen amenazas que afecten al orden y la estabilidad mundial es, sin embargo, una región no exenta de violencia. Pese a que casi todos los países que componen la región pueden ser considerados democráticos en términos formales, la estabilidad de los gobiernos, la seguridad regional y la permanencia de las instituciones están lejos de quedar garantizados. A estos factores se une el bajo perfil que ocupa Iberoamérica en los asuntos mundiales lo que no se corresponde con su potencial geopolítico¹. Iberoamérica es un espacio geoestratégico de características propias que, sin embargo, no constituye actualmente una zona decisiva más allá de su papel como abastecedor de materias primas. Puede decirse que, a pesar de que Iberoamérica ha sido una de las grandes regiones beneficiadas del proceso de globalización que ha caracterizado las últimas dos décadas, hoy en día esta región tiene una menor relevancia en la agenda global de la que tenía durante la Guerra Fría y antes de los atentados terroristas del 11 de septiembre de 2001

Si analizamos la actual situación geopolítica de América Latina, observamos que los diversos que integran la región presentan procesos de consolidación del estado y de desarrollo muy diferentes en cuanto al funcionamiento efectivo de sus principales instituciones democráticas y en cuanto al nivel de respaldo que dichas instituciones tienen en su población².

Por otra parte, la región se encuentra en un punto de inflexión entre dos ejes geopolíticos principales caracterizados por su distinta orientación ideológica y por la diferente política

¹ Ballesteros Martín Miguel Ángel. *La seguridad y defensa en el marco del proceso de integración iberoamericano*. Primer congreso ATENEA sobre "seguridad y defensa en Iberoamérica". IFEMA, feria de Madrid, 17 y 18 de marzo 2011. disponible en http://www.ieeee.es/galerias/fichero/variados/primer_congreso_atenea_sobre_seguridad_y_defensa_en_iberamerica_ponencias.pdf. Visitado el 25/05/2014.

² Griffiths Spielman John E. *Seguridad Hemisférica en América Latina. Alcances y Proposiciones*. Revista Globalización, Competitividad y Gobernabilidad. Georgetown University. Disponible en http://gcg.universia.net/pdfs_revistas/articulo_66_1195588149605.pdf. Fecha de consulta 27/05/14.

económica, social y cultural de sus gobiernos. Un primer eje del Atlántico se extendería por Venezuela, Brasil, Argentina, Uruguay, Paraguay y Bolivia y se caracterizaría por la menor integración de sus economías en el libre mercado global, por presentar procesos políticos populistas y reivindicativos y por la fragilidad de sus estructuras institucionales. Por otra parte, un segundo eje del Pacífico que abarcaría principalmente Colombia, Perú, Ecuador y Chile, más equilibrado y que se identifica por su apertura al mundo global, su mejor disposición a aprovechar las oportunidades que la globalización presenta. En general, este eje favorece una mayor integración regional³.

Fuera de esta clasificación quedaría México, condicionado por su fuerte dependencia de la política regional y de los intereses de los Estados Unidos. Su comportamiento internacional no se corresponde con su peso geopolítico, que debería ser el de una potencia regional.

La necesidad de abordar un concepto integrado de seguridad hemisférica tiene su origen en la Conferencia sobre Seguridad de las Américas (México, 2003), que produjo la Declaración sobre Seguridad de las Américas (DSA)⁴ considerada el esfuerzo más sistemático y extensivo de reflexión sobre la actual seguridad hemisférica. Sin embargo, la falta de un liderazgo claro y de una modernización adecuada del sistema de seguridad regional, ha hecho que cada país sienta de manera diferente la necesidad de generar su propio sistema de defensa. Así la articulación de un sistema de seguridad regional no se ha presentado hasta la fecha como una alternativa atractiva para la región.

Al mismo tiempo, la paulatina pérdida de interés de Estados Unidos por los asuntos del resto del continente, muy especialmente de Sudamérica, junto con la entrada en juego de actores ajenos al área - Unión Europea, China – al amparo de la bonanza económica, han reforzado las políticas nacionales especialmente por parte de aquellos estados con pretensiones de

³ Argumosa Pila Jesús R. *Hacia un nuevo modelo geopolítico*. Primer congreso ATENEA sobre “seguridad y defensa en Iberoamérica”. IFEMA, feria de Madrid, 17 y 18 de marzo 2011. disponible en http://www.ieeee.es/galerias/fichero/varios/primer_congreso_atenea_sobre_seguridad_y_defensa_en_iberamerica_ponencias.pdf. Visitado el 25/05/2014.

⁴ *Declaración Sobre Seguridad en las Américas*. Ciudad de Méjico, 28 octubre 2003. Disponible en http://www.oas.org/juridico/spanish/decl_security_sp.pdf. Visitado el 26/05/14.

potencias regionales, con Brasil como caso destacado.

Aunque todos los estados de la región reconocen la necesidad de readaptar el sistema de seguridad interamericano a las nuevas realidades, con vista a mejorar la capacidad colectiva para enfrentar las nuevas amenazas, el escaso compromiso asumido por todos ellos refleja la intención de enfrentar los problemas de seguridad privilegiando la colaboración, la solidaridad y la confianza mutua, en detrimento de la creación de estructuras de seguridad colectivas⁵.

Un breve análisis del contenido de las amenazas emergentes en los términos recogidos en la “declaración sobre seguridad en las Américas” de 2003⁶, nos lleva necesariamente a la conclusión de que algunas de ellas, como las pandemias o los desastres naturales, quedarían fuera de este concepto. Otras, como los problemas medioambientales, el tráfico ilícito de armas y de drogas, las migraciones masivas, el éxodo de refugiados, la inestabilidad política y el lavado de dinero, no son en sí mismas causas de conflicto, por lo que más que amenazas deberían considerarse como riesgos que pueden provocar inestabilidad en la seguridad internacional, en la medida que la inestabilidad política adquiere un carácter transnacional y afecta a otros estados.

⁵ Tomic Esteban. *Las Américas en el siglo XXI. El desafío de la gobernabilidad*. Santiago, junio de 2006. Disponible en www.anepe.cl. Visitado el 26/05/14.

⁶ En cuanto a la definición de contenido de las nuevas amenazas o amenazas emergentes, se establece que éstas “... son de naturaleza diversa y de alcance multidimensional y el concepto y los enfoques tradicionales deben ampliarse para abarcar amenazas nuevas o no tradicionales que incluyen aspectos políticos, económicos, sociales, de salud y ambientales” siendo éstas las siguientes:

- El terrorismo, la delincuencia organizada transnacional, el problema mundial de las drogas, la corrupción, el lavado de activos, el tráfico ilícito de armas y las conexiones entre ellos.
- La pobreza extrema y la exclusión social [...] que también afectan a la estabilidad y la democracia [...] y erosiona la cohesión social y vulnera la seguridad de los Estados.
- Los desastres naturales y los de origen humano, el SIDA y [...] otros riesgos a la salud y el deterioro del medio ambiente.
- La trata de personas y [...] los ataques a la seguridad cibernética.
- La posibilidad [...] de daños por accidentes o incidentes durante el transporte marítimo de materiales potencialmente peligrosos, incluidos el petróleo, material radiactivo y desechos tóxicos.
- La posibilidad de acceso, posesión y uso de armas de destrucción en masa y sus medios vectores por terroristas.

En ese contexto es posible identificar una serie de nuevas amenazas y riesgos de naturaleza heterogénea, que incluyen aspectos políticos, económicos, sociales y medioambientales y que reflejan la realidad de la región y la particular de cada país, así como la forma que tienen de afrontar su seguridad nacional, o su nivel de compromiso internacional. En función de las anteriores consideraciones y el escenario que enfrenta hoy Iberoamérica, pueden concretarse desde el punto de vista de la seguridad tres fuentes principales de riesgos: riesgos para la seguridad regional, riesgos para la seguridad interna y riesgos político-institucionales.

LOS RIESGOS PARA LA SEGURIDAD REGIONAL

En lo que respecta a la existencia de conflictos internacionales, Iberoamérica puede considerarse, hoy en día, una región relativamente pacífica. Los conflictos interestatales de carácter militar aparecen con una muy baja probabilidad de materializarse, lo que se debe en buena medida a que ésta es una región con un gasto militar reducido⁷. No obstante, todavía se presentan algunos problemas que pueden alterar la estabilidad regional e internacional como ocurrió en los años noventa con la guerra entre Ecuador y Perú – centrada en la frontera terrestre de la sierra del Cóndor⁸; o con la tensión resultante de la disputa entre Colombia y Nicaragua sobre las fronteras marítimas en la zona de los Cayos Miskitos⁹; o entre Honduras, Nicaragua y El Salvador por la delimitación precisa del golfo de Fonseca¹⁰; o la reivindicación venezolana sobre los territorios de Guyana hasta el río Esequibo¹¹.

⁷ Rojas Aravena Francisco. *Seguridad Internacional, el espacio y posición de América Latina* en Iglesias, E. (coord.) *Los Desafíos de la Seguridad en Iberoamérica*, Cuadernos de Estrategia Nº 158, Ministerio de Defensa. Madrid, Diciembre 2012.

⁸ Cardoso Oscar Raul. *Guerra del Cóndor: las armas del sentido común*. Clarin 1998. Disponible en <http://edant.clarin.com/diario/1998/08/15/i-02101d.htm>. Consultado el 30/05/2014.

⁹ Hernandez Josue, Hernandez Jahoska, Calero Meyling. *Problema limítrofe de Nicaragua con Colombia a finales del siglo XX y a comiendo del XXI*. Disponible en <http://www.monografias.com/trabajos94/problema-limitrofe-nicaragua-colombia-finales-del-siglo-xx-y-comiendo-del-xxi/problema-limitrofe-nicaragua-colombia-finales-del-siglo-xx-y-comiendo-del-xxi2.shtml#ixzz33CVto000>. Consultado el 30/05/2014.

¹⁰ López Vladimir. *El apetecido Golfo de Fonseca*. Disponible en <http://www.elnuevodiario.com.ni/politica/285859>. Consultado el 30/05/2014.

¹¹Ver *Comunicado Venezuela reafirma reivindicación de derechos de soberanía territorial sobre toda la zona en la margen izquierda del río Esequibo*. Embajada de la República Bolivariana de Venezuela. Disponible en <http://venezuela-us.org/es/2008/12/11/venezuela-reafirma-su-indeclinable-reivindicacion-de-derechos-de->

En propiedad, no existen en la región cinturones de fractura propiamente dichos en los términos estratégicos que plantea Samuel Huntington. Lo que hay son más bien cinturones de divergencia de naturaleza ideológica y geopolítica donde se producen colisiones de intereses de conflictividad variable y que, por lo tanto, constituyen desafíos a la seguridad regional.

En cuanto a las disputas fronterizas, se muestran actualmente bastante contenidas aunque sigan latentes. Igualmente, los conflictos domésticos, que en el pasado reciente condujeron a insurgencias y guerras civiles, han sido, en líneas generales, resueltos o absorbidos por los procesos democráticos desarrollados en estos países. Ello no es óbice para que, de forma casi cíclica y vinculado a los fallos en los avances de la modernización, se produzcan periodos de inestabilidad interna o interestatal que afectan al equilibrio en la seguridad regional. A pesar de que Iberoamérica sigue siendo una región vulnerable, este tipo de riesgos en el ámbito de la seguridad, no se plantean como un gran desafío para la región durante los próximos años.

En el actual contexto internacional, se expresan con una mayor fuerza viejos riesgos y amenazas que se presentan, sin embargo, bajo nuevas formas y que han cambiado su carácter y su incidencia sobre el sistema de seguridad internacional. El principal de estos fenómenos es el terrorismo. Aunque no puede considerarse parte del crimen organizado dado que, a diferencia de éste, tiene objetivos políticos claros, sin embargo, el carácter interno que tiene este fenómeno en países como Colombia, hace que no pueda ser identificado con el fenómeno global del terrorismo transnacional, cuya incidencia en Iberoamérica es todavía muy baja en relación con otras regiones del mundo. De hecho, este terrorismo tiende a considerarse, en la percepción de la seguridad iberoamericana, más como una consecuencia, o una rasgo de afinidad con la política de Estados Unidos, que como

[soberania-territorial-sobre-toda-la-zona-que-se-encuentra-en-la-margen-izquierda-del-rio-essequibo/](#). Consultado el 30/05/2014.

una amenaza real que gravite seriamente sobre la región. Hasta la fecha –con la excepción de los atentados en Buenos Aires en la década de los años noventa¹² –, no ha habido expresiones importante de terrorismo internacional en Iberoamérica y tampoco existen evidencias que el terrorismo de carácter internacional amenace específicamente a esta región del mundo¹³.

Una amenaza estratégica mucho más peligrosa para la seguridad internacional, fruto de la vinculación característica de los grupos criminales con el narcotráfico, el secuestro de personas y la extorsión a gran escala es, sin embargo, el narcoterrorismo. Se trata de un fenómeno mundial contemporáneo que trasciende las fronteras gracias a las tecnologías emergentes y que opera en sociedades empobrecidas y Estados nacionales que cuentan con instituciones débiles y con sistemas políticos poco estructurados¹⁴.

Particularmente relevante es el caso de las acciones clandestinas encaminadas a desestabilizar los gobiernos a través de la subversión, que pueden situar los conflictos interestatales existentes en el umbral de la guerra. Esta posibilidad, aunque no está expresamente considerada como una amenaza emergente en América, puede producirse en la región en el caso de que los conflictos ideológicos en conjunción con el crimen organizado, se transformen en transnacionales afectando a la soberanía, objetivos o intereses vitales de otros estados, lo que podría desembocar en crisis de seguridad regional.

LOS RIESGOS PARA LA SEGURIDAD INTERNA

Si bien Iberoamérica es una zona de paz internacional, constituye igualmente una región violenta en lo que se refiere a los conflictos internos. Si se consideran los riesgos o amenazas que más ponen en peligro la seguridad en la región, no son los tradicionales o militares, sino

¹² *Una gran herida que no cicatrizó*. Diario Clarín. Buenos Aires 17/03/12. Disponible en http://www.clarin.com/politica/gran-herida-cicatrizo_0_665333588.html. Visitado el 02/06/2014.

Sullivan and Beittel June S. *Latin America: Terrorism Issues*. Congressional Research Services. April 5 2013. Disponible en <http://www.fas.org/sgp/crs/terror/RS21049.pdf>. Visitado el 30/05/2014.

¹⁴ Sánchez David Rubén. *El crimen transnacional organizado y el narcotráfico: Amenazas a la gobernabilidad en América Latina en Narcotráfico "una perspectiva policial"*. Ameripol. Bogotá 2013. Disponible en <http://www.fiiapp.org/pdf/noticias/6097b32a6f951aec8ca82d1153a42f41.pdf>. Visitado el 02/06/2014.

que más bien se derivan de la existencia de estructuras de seguridad e instituciones débiles¹⁵. Cuestiones como la corrupción, el tráfico de drogas, el crimen organizado, o la violencia en las grandes ciudades se han transformado en un desafío para los gobiernos democráticos hasta el punto de convertir a Iberoamérica en la región más violenta del mundo si se considera el índice de muertes violentas y la tasa de homicidios.

No obstante, la percepción de las amenazas varía de región a región, tanto en la intensidad, como en la prioridad que se les asigna. Ahora bien, un análisis detallado permite constatar que, actualmente, el crimen organizado ocupa un lugar preeminente en las preocupaciones de seguridad en el conjunto de los países iberoamericanos, desde el momento en que los actores no estatales ilegales, poseen capacidad para constituirse en amenazas efectivas para la seguridad¹⁶. Ello se debe a que, en Iberoamérica, el crimen organizado no depende de la “anarquía” en el sistema global, sino que se encuentra principalmente ligada a la inseguridad estatal, a las debilidades internas que la globalización produce en los estados y a las dificultades que los países de la región encuentran para afrontar nuevos retos. Pero yendo allá, la inseguridad en un estado se expande a los vecinos al traspasar las fronteras. De ahí la preocupación creciente sobre los “espacios sin ley”, considerados como aquellos territorios donde la ausencia del estado aparece como situaciones de “normalidad”, dado que la seguridad es interdependiente y posee un carácter multidimensional y un alcance transnacional¹⁷.

En la actualidad, existe una clara conciencia de la gravedad de este problema que involucra a todos y a cada uno de los países, al debilitar el estado, impedir el crecimiento económico y socavar los sistemas democráticos. Se crea así un entorno que facilitan el conflicto civil y la inestabilidad regional. Aunque el crimen organizado tiene un objetivo esencialmente

¹⁵ Alda Mejías Sonia. *La participación militar en el combate contra la violencia criminal* en Iglesias, E. (coord.) *Los Desafíos de la Seguridad en Iberoamérica*, Cuadernos de Estrategia Nº 158, Ministerio de Defensa. Madrid, Diciembre 2012.

¹⁶ Benítez Manaut Raúl. *El crimen organizado en Iberoamérica* en Iglesias, E. (coord.) *Los Desafíos de la Seguridad en Iberoamérica*, Cuadernos de Estrategia Nº 158, Ministerio de Defensa. Madrid, Diciembre 2012.

¹⁷ Rojas Aravena Francisco. *Globalización y violencia en América Latina. Debilidad estatal, inequidad y crimen organizado inhiben el desarrollo humano*. Pensamiento Iberoamericano. Disponible en <http://www.pensamientoiberoamericano.org/xnumeros/2/pdf/pensamientolberoamericano-51.pdf>. Visitado el 02/06/2014.

económico, para poder recibir esos recursos recurre, sin embargo, a la extorsión y la violencia como instrumentos fundamentales. Esta característica distintiva es representa un serio peligro para las sociedades iberoamericanas.

Relacionado con el crimen organizado, y como una de sus manifestaciones más peligrosas para la región cuya trascendencia tiene una incidencia internacional, aparece el narcotráfico entendido como la mayor manifestación del crimen organizado¹⁸. Los agentes generadores de violencia relacionados con este fenómeno suelen disponer de un gran poder económico, equiparable en muchas ocasiones al de algunos. Aunque los problemas del mantenimiento del imperio de la ley asociados al fenómeno multiplicador de la globalización, son similares en todas las partes del mundo, las bandas criminales de narcotraficantes se benefician de la revolución en las comunicaciones y de la porosidad de las fronteras fruto de la limitada capacidad de los Estados para ejercer un control efectivo sobre su territorio y monopolizar el empleo de la fuerza. Todo ello afecta necesariamente, a la gobernabilidad estatal y a la seguridad regional.

Una de las características del narcotráfico es su versatilidad y flexibilidad para adecuarse a las circunstancias, debido a que las estrategias que los narcotraficantes utilizan en un país tienen efectos inmediatos en otros. Esto les ha permitido eludir las regulaciones nacionales, los procedimientos policiales y judiciales y, en el caso regional, la posibilidad de trasladar las estructuras de suministro, modificar las rutas de tráfico y afinar sus estructuras burocráticas y de seguridad en nuevos territorios para eludir la presión ejercida por los gobiernos de la región y por la comunidad internacional. En definitiva, debido a su enorme capacidad económica, el narcotráfico, va acrecentando su poder frente al estado, hasta convertirse, dadas las características particulares de la región, en una seria amenaza para la estabilidad de las instituciones democráticas, la integridad territorial y a la seguridad regional.

¹⁸ Alda Mejías Sonia. *La estrategia iberoamericana contra el narcotráfico*. Primer congreso ATENEA sobre “seguridad y defensa en Iberoamérica”. IFEMA, feria de Madrid, 17 y 18 de marzo 2011. disponible en http://www.ieeee.es/galerias/fichero/varios/primer_congreso_atenea_sobre_seguridad_y_defensa_en_iberomerica_ponencias.pdf. Visitado el 25/05/2014.

Se hace necesario considerar que, aisladamente, el crimen organizado y el tráfico de armas y de drogas, son en esencia problemas policiales propios de la esfera de la seguridad interior. Sin embargo, una alianza estratégica entre estas actividades delictivas - llevadas a cabo, por ejemplo en los espacios vacíos de un estado con déficit de gobernabilidad y recurriendo al terrorismo, o a la subversión como forma de acción política -, cambia radicalmente el panorama estratégico al situar estas amenazas en la esfera de la Defensa, bien en el interior de los Estados o bien como conflictos internacionales.

El crecimiento del crimen organizado y, en particular, del narcotráfico ha propiciado la intervención de las Fuerzas Armadas en la lucha contra estas amenazas como es el caso de México. Sin embargo, la participación directa de los ejércitos de la región en la represión del contrabando de drogas, choca con las fuertes reticencias que existen en amplios sectores sociales e institucionales para otorgar mayor protagonismo a las Fuerzas Armadas en el mantenimiento de la seguridad interior. Esta reticencia es especialmente importante en aquellos países que han permanecido durante largo tiempo bajo regímenes militares¹⁹.

No obstante, las Fuerzas Armadas iberoamericanas están llamadas, a semejanza de lo que ocurre en otras latitudes geográficas, a cobrar una mayor relevancia en ciertas tareas relativas al ámbito de la seguridad interior como puedan ser el control de espacios fronterizos, la defensa del medio ambiente, o la asistencia en caso de catástrofe. La elaboración de planes y el establecimiento de procedimientos para asumir estos cometidos, deben ser contemplados como una forma de rentabilizar en tiempo de paz los recursos humanos y materiales con que cuentan.

Un tema de particular importancia que también tiene una especial incidencia en el campo de la seguridad en Iberoamérica, es el referido a las armas ligeras. La región ocupa el segundo

¹⁹ Resa Nestares. *El ejército mexicano y el comercio ilegal de drogas*. Nota de investigación 04/2002 /4CASEDE. Mexico 2002. Disponible en http://www.uam.es/personal_pdi/economicas/cresa/nota0402.pdf. Visitado el 26/05/2014.

lugar en el mundo en cuanto a muertes violentas ligadas a estas armas²⁰. Esto se traduce en una alta incidencia de la mortalidad por armas de fuego. Aunque en este ámbito se han suscrito importantes tratados internacionales, la implementación de las normativas regulatorias aún es baja y, más grave aún, el tráfico de armas ligeras sigue ocupando un lugar destacado en las transacciones ilegales ligadas al crimen organizado. El fenómeno de las maras, entendido como la militarización de un fenómeno social especialmente importante en la región centroamericana, debe ser considerado por su carácter de violencia extrema, especialmente entre los jóvenes, como un problema de seguridad al generar importantes riesgos y serias vulnerabilidades para los estados.

Uno de los problemas más graves a la hora de afrontar los riesgos y amenazas para la seguridad en Iberoamérica, es la falta de percepción suficiente por parte de las autoridades de los efectos que estos fenómenos producen. Ello redundaría en que los estados desarrollan instrumentos y estrategias de respuesta poco eficaces, sin coordinación internacional y sin acuerdos de cooperación que generen las condiciones necesarias para la reducción de los mismos. Esta situación es particularmente grave en Iberoamérica, por la existencia de grandes “espacios vacíos” en donde no llega la acción del Estado y en los que existe un mayor peligro de descomposición territorial, que hace que los Estados se vean limitados, e incluso imposibilitados, en su capacidad de ejercer el monopolio de la fuerza y el imperio de la ley en todo su territorio. Tal es, por ejemplo, el caso del gran espacio de la Polamazonia (Brasil, Surinam, Guyana, Venezuela, Colombia, Ecuador, Perú y Bolivia), un inmenso espacio continental que representa los 4/10 de América del Sur, y donde las acciones de actores no estatales como la guerrilla o el narcotráfico convierten el control sobre la Amazonia y el ejercicio de los derechos de soberanía, en una de las mayores preocupaciones para la seguridad regional²¹.

²⁰ Gutiérrez P Carlos. *El tráfico de armas ligeras y violencia criminal en Iberoamérica*. ONE. Grupo Atenea. Última actualización 30/07/2011. Disponible en <http://www.onemagazine.es/noticia/5059/Sin-Especificar/El-trafico-de-armas-ligeras-y-violencia-criminal-en-Iberoamerica.html> Visitado el 26/05/2014.

²¹ Quagliotti de Bellis Bernardo. *América latina: falta de consenso en la política exterior*. La Onda Digital. Uruguay. Disponible en <http://www.laondadigital.info/laonda/LaOnda/201-300/243/B3.htm>. Visitado el 02/06/2014.

Otro espacio vacío de casi ochocientos mil kilómetros cuadrados está constituido por la Patagonia argentina, donde su retroceso poblacional, y sus riquezas naturales lo convierten en el flanco estratégico más vulnerable del Cono Sur americano²². Las previsiones apuntan a que factores como el crecimiento demográfico mundial, el acceso a las fuentes de energía y la escasez de algunos alimentos serán algunas de las principales causas de conflictos en los próximos años, lo que incrementará el interés por este territorio.

La existencia de territorios sin gobierno o con muy poca presencia estatal y con fronteras porosas, crean un entorno que favorece el desarrollo de amenazas como los tráficos ilícitos, o la aparición de bandas criminales y grupos terroristas. Sus actividades muy difíciles de combatir, reducen el desarrollo económico y afectan seriamente a la habilidad de los gobiernos de la región para satisfacer las necesidades de seguridad de sus ciudadanos.

Un factor de inestabilidad regional que ha irrumpido con fuerza en los últimos años, está constituido por los movimientos políticos que reivindican su condición de pueblos originarios²³. Especialmente importantes en el área andina, este fenómeno se está extendiendo a otras regiones. La aparición de movimientos de carácter étnico, con fuertes rasgos nacionalistas y organizados en partidos políticos que obtienen una importante representación parlamentaria, e incluso, el acceso a posiciones de gobierno, está cambiando los rasgos de los sistemas políticos y las formas de reivindicación en varios países. La visión que prima en muchos casos es la de que las reivindicaciones identitarias y de igualdad, están por encima y son superiores al estado de derecho. Si bien hacer frente a los retos de la diversidad cultural resulta esencial en la era de la globalización y transformar la diversidad cultural en un instrumento de desarrollo, resulta crucial para garantizar la gobernabilidad estatal, también lo es evitar la polarización en este campo. Ello resulta imprescindible para prevenir la violencia interna y la inestabilidad regional, a la vez que se facilita la convivencia

²² Moledo Leonardo. *La geografía y el terror al (espacio) vacío. Dialogo con Adolfo Koutoudjian, geopolitólogo*. Página 12. Argentina. Disponible en <http://www.pagina12.com.ar/diario/ciencia/19-103299-2008-04-30.html>. Visitado el 02/06/2014.

²³ Bartolomé Miguel A. *La reconfiguración estatal de América Latina. Algunas consecuencias políticas del pluralismo cultural. Pensamiento Iberoamericano*. Disponible en <http://www.pensamientoiberoamericano.org/articulos/4/93/0/la-reconfiguraci-n-estatal-de-am-rica-latina-algunas-consecuencias-pol-ticas-del-pluralismo-cultural.html>. Visitado el 02/06/2014.

democrática.

LOS RIESGOS POLÍTICO-INSTITUCIONALES

La democracia en Iberoamérica es frágil y, por ello, las vulnerabilidades a las que se enfrenta la región, como pueden ser la ingobernabilidad, la violencia, la falta de cohesión social o étnica y la fragilidad institucional constituyen grandes desafíos. Por otra parte, el apoyo a la democracia muestra grandes contrastes entre los diversos países - lo que evidencia la heterogeneidad iberoamericana -, si bien puede constatarse que el número de personas que apoyarían a un gobierno no democrático si éste les resolviera sus problemas económicos y sociales, ha ido aumentando en los últimos años²⁴.

La ingobernabilidad constituye un factor que erosiona la democracia, profundiza las diferencias económicas sociales, contribuye a la discriminación de diversos sectores e incluso pone en peligro la convivencia con los países vecinos. Con democracias frágiles, poco institucionalizadas y sujetas al riesgo de colapso institucional, se genera un cuadro de incertidumbre que dificulta el establecimiento de políticas de estado y el desarrollo de condiciones que garanticen la estabilidad y el estado de derecho. La debilidad estatal se traduce en la pérdida del monopolio de la fuerza como un elemento característico y esencial del estado. Esta realidad constituye un grave problema para la seguridad de la región y un pesado lastre para garantizar el desarrollo económico.

El empobrecimiento de la población motivado por el estancamiento económico, puede generar en algunos países procesos de descontento que minen la confianza en la clase dirigente y produzcan respuestas populistas de carácter ultra-nacionalista²⁵. Se podría

²⁴ de Puelles Manuel, Urzúa Raúl. *Educación, gobernabilidad democrática y gobernabilidad de los sistemas educativos*. Revista Iberoamericana de Educación Número 12. Educación y Gobernabilidad Democrática. Organización de Estados Iberoamericanos. Disponible en <http://www.rieoei.org/oeivirt/rie12a05.htm>. Visitada el 02/06/2014.

²⁵ Figueroa Ibarra Carlos, Moreno Octavio H. *Populismo: la nueva bestia negra en américa latina la visión reaccionaria del cambio político actual*. Bajo el Volcán. Benemérita Universidad Autónoma de Puebla. México 2008. Disponible en <http://www.redalyc.org/comocitar.oa?id=28611804003>. Fecha de consulta: 2/6/ 2014

producir, así, un proceso de deterioro de la actual situación política en determinados países, a pesar de la existencia de regímenes democráticos. El populismo, entendido como una respuesta política de carácter totalitario desarrollada especialmente durante procesos de transición o crisis, es un gran detonador de inestabilidad. En base a las inequidades estructurales, el populismo busca afianzarse con un discurso y con políticas que, una vez en el poder, acentúan la inequidad, no resuelven las situaciones de pobreza y propician un sistema de participación irregular, cuya expresión principal es el clientelismo. En definitiva el populismo ahonda los problemas, al tiempo que limita la expresión democrática, el desarrollo de la ciudadanía y el derecho al acceso a bienes públicos básicos. Pero, además, su fracaso puede producir situaciones de descontento social susceptibles de degenerar en violentos conflictos internos.

Otro aspecto importante que afecta a la seguridad es el de la corrupción²⁶. La corrupción imposibilita el desarrollo económico y de los servicios públicos esenciales y refuerza las dificultades de los estados para combatir sus problemas estructurales de gobernabilidad. Si la democracia es una condición indispensable para la estabilidad, la paz, la seguridad y el desarrollo económico, la corrupción debilita fuertemente esta condición en los estados iberoamericanos a pesar de sus regímenes democráticos, al crear las condiciones favorables para la acción del crimen transnacional. Cuando la corrupción es endémica, termina afectando al conjunto del estado y se transforma en un mecanismo rutinario de tratamiento discriminatorio del conjunto de los ciudadanos. Las instituciones democráticas se debilitan y surgen los problemas de gobernabilidad al facilitar la acción del crimen organizado.

CONCLUSIONES

En términos generales, el concepto iberoamericano de la seguridad frente a los riesgos y amenazas se basa en una visión amplia de los principios y valores compartidos. Sin embargo, la falta de las suficientes interrelaciones entre estados y de la necesaria integración regional,

²⁶ Rojas Aravena Francisco. *Globalización y violencia en América Latina. Debilidad estatal, inequidad y crimen organizado inhiben el desarrollo humano*. Pensamiento Iberoamericano. Disponible en <http://www.pensamientoiberoamericano.org/xnumeros/2/pdf/pensamientolberoamericano-51.pdf>. Visitado el 02/06/2014.

así como la prioridad que se da a las iniciativas de cooperación subregional, hace que el actual sistema de seguridad interamericano resulte inoperante a la hora de afrontar los problemas concretos que afectan a la región.

En el aspecto de la seguridad regional, la amenaza más probable, si bien todavía contenida en el espacio regional iberoamericano, viene dada por el terrorismo vinculado con el narcotráfico²⁷, independientemente de que este se corresponda con organizaciones clandestinas que cruzan transversalmente al sistema internacional y que operan al margen de la ley. La combinación de los anteriores con la proliferación de armas de destrucción masiva constituye por su parte, la amenaza más peligrosa desde el momento en que la interrelación o concertación estratégica entre grupos terroristas, crimen internacional organizado y narcotráfico, multiplican las posibilidades de desarrollo, tráfico y empleo de armas de destrucción masiva, convirtiéndola en una amenaza global.

En este contexto, la política exterior, de seguridad y defensa de la gran mayoría de los países de la región ha girado tradicionalmente sobre los estados vecinos, considerados bien como aliados o como adversarios naturales, sin que apenas se haya avanzado en la concepción de relaciones estratégicas de carácter global y en el diseño de estructuras de seguridad regional, más allá de las vecindades geográficas. Es por ello por lo que la región debería realizar importantes esfuerzos por concertar un mínimo de políticas de integración regional que proporcione a Iberoamérica un mayor peso en el sistema político internacional. Los avances en estas materias deberían estar dirigidos a permitir que la región ofrezca una aportación positiva a la estabilidad internacional, consolidándose como un área de paz y seguridad desde la cual no emerjan amenazas que puedan afectar al orden internacional.

En todo caso, el fortalecimiento del estado de derecho y la potenciación del imperio de la ley, junto con la promoción de políticas tendentes a la reducción de la pobreza, la

²⁷ Dalio Maribel, Eccles-Williams Patrick, Nakandacare Lucas, Ramnauth Tanya. *Narcoterrorismo en América Latina. Cuestión del mejor ser*. Grupo de Estudios Internacionales Contemporáneos (GEIC) AI 012/2012. 30 de Noviembre de 2012. Disponible en <http://www.geic.com.ar/2010/wp-content/uploads/2012/12/AI-012-2012.pdf>. Visitado en 24/05/2014.

desigualdad socioeconómica y la exclusión social, constituyen la mejores e imprescindibles medidas para superar los problemas de gobernabilidad que padecen algunos países iberoamericanos y, en consecuencia, para reforzar su seguridad nacional y regional. El correcto funcionamiento de instituciones como el poder judicial o la policía, la aplicación rigurosa de la ley y la mejora de los sistemas de protección social, deben ser consideradas como el mejor antídoto a las crisis de seguridad en la región.

*Ignacio Fuente Cobo
COL.ET.ART.DEM
Analista del IEEE*