

03/2014

02 enero de 2014

*Manuel Tori**

EL FENÓMENO MIGRATORIO EN
ITALIA, UNA CUESTIÓN DE
SEGURIDAD

[Visitar la WEB](#)

[Recibir BOLETÍN ELECTRÓNICO](#)

EL FENÓMENO MIGRATORIO EN ITALIA, UNA CUESTIÓN DE SEGURIDAD

Resumen:

Italia es el principal escenario en lo que se refiere a los contextos migratorios irregulares de la Unión Europea, especialmente desde el punto de vista cuantitativo. Miles de personas al año desde Asia y África cruzan el Sáhara y el Mediterráneo, pasando por la inestable Libia, para llegar a las costas del sur de Italia. El objetivo es conseguir un futuro más estable y alejado de las dictaduras, las guerras y la pobreza. Las Fuerzas Armadas por un lado, y las ONGs con el Ministerio del Interior por el otro, actúan en aguas internacionales y en tierra firme para prevenir los naufragios y el contrabando de personas y ofrecer, siempre que sea posible, el derecho de asilo.

Abstract:

Italy is the main setting in what refers to the irregular migratory contexts of the European Union, especially from the quantitative point of view. Starting from other parts of Asia and Africa, thousands of people a year across the Sahara, the unstable Lybia and the Mediterranean Sea, to reach the coasts of the South of Italy. The aim is to achieve a more stable future away from dictatorships, wars and poverty. Armed forces on one hand, and NGOs with the Ministry of the Interior on the other, act in international waters and onshore to prevent shipwrecks and people's smuggling and give, whenever possible, the right of asylum.

Palabras clave:

Inmigración, Italia, Libia, Lampedusa, Sicilia, Marina, Guardia Costera.

Keywords: Immigration, Italy, Libya, Lampedusa, Sicily, Army, Coast Guard.

***NOTA:** Las ideas contenidas en los **Documentos de Opinión** son de responsabilidad de sus autores, sin que reflejen, necesariamente, el pensamiento del IEEE o del Ministerio de Defensa.

*Aquellos que ceden la libertad esencial
para adquirir una pequeña seguridad temporal,
no merecen ni libertad ni seguridad.*

(Benjamin Franklin)

INTRODUCCIÓN

“Abandonar la residencia habitual dentro del propio país, en busca de mejores medios de vida”. Es la tercera acepción del verbo “emigrar” procedente del latín, *emigrare*¹. Sin embargo, “llegar a otro país para establecerse en él, especialmente con idea de formar nuevas colonias o domiciliarse en las ya formadas” es la primera acepción del verbo “inmigrar”, del latín, *inmigrare*². Al unir las, ambas definiciones se complementan para explicar que el “migrante³” es aquella persona que se desplaza debido a la necesidad de buscar unas mejores condiciones de vida en otro país, con la intención de sumarse, en el mejor de los casos, a quien ya esté en el destino. Hasta aquí la perspectiva terminológica. El movimiento y la migración, son por tanto la consecuencia de una necesidad de protección, de refugio y de un futuro más próspero.

Italia es el principal escenario en lo que se refiere a los contextos migratorios irregulares de la Unión Europea, especialmente desde el punto de vista cuantitativo. ¿Por qué Italia, aun manteniendo una distancia mayor con África, por ejemplo, respecto a España, es el centro de interés continental en lo relativo a la inmigración?

El objetivo de este documento es abordar la problemática de la inmigración irregular en Italia desde el punto de vista contextual, institucional, militar, geopolítico, logístico y estructural; viendo cómo influye en la seguridad de Italia y la Unión Europea.

¹ Véase Diccionario de la Real Academia Española, <http://lema.rae.es/drae/?val=emigrar>

² Véase Diccionario de la Real Academia Española, <http://lema.rae.es/drae/?val=migrar>

³ Hay tres formas de hablar de lo mismo: *inmigrante*, *emigrante* y *migrante*. El autor señala que en la mayoría de las ocasiones él mismo optará, en la medida que la narrativa se lo consienta, por la palabra *migrante*, un término más neutral y posiblemente más acertado de cara a la voluntad de no posicionar geográficamente ni a los lectores ni a los actores del tema tratado. *Migrante* será por tanto, la persona que se desplaza por razones de necesidad. Esta decisión de estilo pretende seguir el ejemplo de muchos países del mundo, como es el caso de Italia, donde el término se neutraliza tanto en los contextos académicos como en los medios de comunicación, en pro de hacer más hincapié en los actos de desplazamiento y no dónde se encuentren los observadores.

EL NORTE DE ÁFRICA. LIBIA COMO ESCENARIO-PUENTE

El fenómeno migratorio en el país transalpino no es algo nuevo. Desde los primeros años noventa la inmigración es una constante en la política interior de Roma. Los lugares de partida de los migrantes son ahora diferentes, pero el ritmo de los flujos, tras dos décadas, no ha cambiado. Este ritmo de llegadas, sobre todo en los últimos tres años, no sólo no ha descendido, sino que además ha aumentado. 62.000, 13.000 y 37.000 personas en 2011, 2012 y 2013⁴ respectivamente⁵. La razón de esta escalada frente a años anteriores tiene un denominador común.

Las revueltas árabes, que comenzaron en 2011, fueron aquellas que no sólo provocaron ciertos cambios en el Norte de África, sino que también fueron la consecuencia directa del número de migrantes que llegaría a Europa a lo largo de los siguientes tres años. La conocida como “primavera árabe” permitió que los regímenes autoritarios que anteriormente gobernaban la zona en países como Túnez, Libia y Egipto; dejaran de existir. Pero también ha conllevado que, al no haber ya dictadores, el caos se convirtiera, de cara a la inmigración irregular, en un menor control de las fronteras nacionales de dichos territorios.

El mejor ejemplo de ello, actualmente, es sin duda Libia. A caballo entre los años ochenta y noventa este país, liderado por Muammar Gheddafi, era enemigo de Estados Unidos y de sus aliados. Sólo hay que recordar Ronald Reagan definiéndolo, en 1986, como el “perro rabioso de Oriente Próximo”⁶. Sin embargo, en los últimos años de gobierno, Gadafi estaba en plena reconciliación con Occidente y demostraba su total sintonía con sus antiguos enemigos en la lucha contra el terrorismo y la inmigración ilegal, hasta el punto de exigir financiación a la Unión Europea para combatirlos⁷. Estas buenas relaciones también se vieron reflejadas, por ejemplo, en las visitas oficiales de Gheddafi a Roma entre 2009 y 2010. En los tres viajes se consolidó el tratado de amistad ítalo-libio⁸ donde se fomentaron estrategias de carácter económico y migratorio⁹, precedidas ya por algunos acuerdos de naturaleza energética¹⁰.

⁴ Las cifras de este año son hasta el 30 de noviembre de 2013.

⁵ Datos ofrecidos por el Ministerio del Interior italiano.

⁶ El País, *Reagan únicamente espera para atacar Libia pruebas definitivas contra Gaddafi*, 11 de abril de 1986, disponible en http://elpais.com/diario/1986/04/11/internacional/513554408_850215.html

⁷ La Stampa, *Gheddafi minaccia l'Europa: "Datemi 5 miliardi o diventerà nera"*, 30 de agosto de 2010, disponible en <http://www1.lastampa.it/redazione/cmsSezioni/politica/201008articoli/58068girata.asp>

⁸ La Repubblica, *Ecco il testo dell'accordo*, 23 de octubre de 2008, disponible en <http://www.repubblica.it/2008/05/sezioni/esteri/libia-italia/testo-accordo/testo-accordo.html>

⁹ Corriere della Sera, *Immigrati, Gheddafi provoca l'Europa*, 30 de agosto de 2010, disponible en http://www.corriere.it/politica/10_agosto_30/berlusconi-gheddafi-cerimonia-trattato-italia-libia_29726bf4-b473-11df-913c-00144f02aabe.shtml?fr=correlati

En definitiva, los acuerdos internacionales y las buenas relaciones entre Italia y Libia permitían que el líder libio ejerciera un control más efectivo en lo relativo a las partidas de barcos desde sus costas hacia el sur de Italia. Pero ahora las cosas han cambiado, Libia está hundida en el caos. Tras dos años desde la muerte de Gheddafi, el país permanece en el limbo sin un ejército ni una policía capaz de imponer orden y seguridad¹¹.

Esto consiente a los contrabandistas libios, a los traficantes de personas, moverse más fácilmente a lo largo de las costas del país para enriquecerse¹² organizando los viajes de quienes buscan un futuro alejado de las zonas de conflicto. Es así que ciudades como Trípoli, Zuwara y Misrata son, ahora mismo, los escenarios principales desde donde los inmigrantes procedentes de África y Asia intentan cruzar el Mediterráneo rumbo a Italia¹³.

A lo largo de todos los meses del año, aunque en verano se intensifique la actividad, Libia es el escenario principal del tránsito de inmigrantes. Proceden de diferentes países de África y Asia: Eritrea, Siria, Sudán, Somalia, Egipto, Libia, Palestina, Túnez, Afganistán, Ghana, Malí, Nigeria, Pakistán, etc¹⁴. Suelen ser países en guerra o en situación de conflicto, Estados fallidos, dictaduras o zonas marcadas por las desigualdades y la pobreza. En cualquier caso se trata de países donde tener contacto con las embajadas occidentales para conseguir algún tipo de visado o asilo político es altamente peligroso¹⁵. Al no tener una forma regular de entrar en la Unión Europea, se opta por la vía irregular, igualmente peligrosa¹⁶.

¹⁰ El Confidencial, *Eni firma un acuerdo con Libia que contempla proyectos por valor de 19.800 millones de euros*, 16 de octubre de 2007, disponible en http://www.elconfidencial.com/mercados/archivo/2007/10/16/80_firma_acuerdo_libia_contempla_proyectos_valor.html

¹¹ Beatriz Mesa, IEEE Documentos de Opinión, *Libia, el nuevo narcotráfico*, 10 de diciembre de 2013, disponible en http://www.ieeee.es/Galerias/fichero/docs_opinion/2013/DIEEEO120-2013_DerivaLibiaExtremismo_BeatrizMesa.pdf

¹² Los traficantes cobran una media de 1.500 dólares estadounidenses por persona. En muchas ocasiones, los inmigrantes no pagan individualmente al contrabandista en pro de pagar en conjunto.

¹³ Entrevistas realizadas a personal del Ministerio del Interior, del Centro de Acogida, de Acnur y a inmigrantes presentes en Lampedusa, Sicilia.

¹⁴ Philippe De Bruycker, Anna Di Bartolomeo y Philippe Fargues, European University Institute, Migration Policy Center, *Migrants smuggled by sea to the EU: facts, laws and policy options*, disponible en www.migrationpolicycentre.eu/docs/MPC-RR-2013-06.pdf

¹⁵ Philippe De Bruycker, Anna Di Bartolomeo y Philippe Fargues, European University Institute, Migration Policy Center, *Migrants smuggled by sea to the EU: facts, laws and policy options*, disponible en www.migrationpolicycentre.eu/docs/MPC-RR-2013-06.pdf

¹⁶ Philippe De Bruycker, Anna Di Bartolomeo y Philippe Fargues, European University Institute, Migration Policy Center, *Migrants smuggled by sea to the EU: facts, laws and policy options*, disponible en www.migrationpolicycentre.eu/docs/MPC-RR-2013-06.pdf

En el año 2013¹⁷, los migrantes que han alcanzado las costas italianas han sido mayoritariamente eritreos y sirios aunque, muchas veces, se declaran tales para que no ser rechazados de inmediato¹⁸. De hecho, se les reconocería con más posibilidades el derecho de asilo político afirmando verbalmente dichas nacionalidades porque Eritrea y Siria son, respectivamente, una fuerte dictadura¹⁹ y una zona en guerra.

Muchos migrantes tienen la experiencia común de haber cruzado el Sáhara, “desierto” en árabe, antes de llegar a las costas libias. Sea cual sea el tiempo que hayan tenido que emplear para llegar, suelen permanecer al menos un mes antes del momento del embarque hacia Italia. Los motivos de la parada pueden variar, aunque en la mayoría de los casos es porque les detienen los policías libios, porque tienen que conseguir más dinero al haberlo invertido todo en el largo viaje²⁰ o porque los traficantes los retienen en apartamentos mientras no les comuniquen su marcha²¹.

Si han tenido que pasar por alguna cárcel libia, como la de Burshada²², en muchas ocasiones el soborno es el medio más efectivo para continuar la ruta y más aún cuando, en algunas ocasiones, la policía libia y los traficantes están en conexión en lo que al control de los inmigrantes se refiere.

Los verdaderos protagonistas en el contrabando de personas son los traficantes libios. Son quienes se encargan de gestionar las partidas de los inmigrantes hasta el momento en el que zarpan hacia el norte. Los acompañan de una parte a otra paso a paso, desde el momento de la entrada en Libia por la frontera meridional, hasta el día en el que les dejan en los puertos con los barcos ya listos para salir.

Las embarcaciones que los traficantes ponen a disposición de los inmigrantes no son barcos que estén en buenas condiciones para la navegación, todo lo contrario, la gran parte de los

¹⁷ Datos procedentes de fuentes de la Marina Militar y la Guardia Costera italiana.

¹⁸ Entrevista realizada a Luca Sancilio, Comandante de la Guardia Costera italiana en Siracusa, Sicilia.

¹⁹ La dureza de la dictadura en el país, hace que a Eritrea se le conozca popularmente como la “Corea del Norte africana”. En la clasificatoria de los países ordenados según sus índices de democracia, de 167 países Eritrea es el número 153. The Economist Intelligence Unit, *Democracy Index 2012*, disponible en https://portoncv.gov.cv/dhub/porton.por_global.open_file?p_doc_id=1034

²⁰ Los viajes suelen durar de 3 meses (desde Egipto, por ejemplo) hasta incluso 13/14 meses (Eritrea, Sudán). Datos conocidos a través del personal del Ministerio del Interior, del Centro de Acogida, de Acnur y de inmigrantes presentes en Lampedusa, Sicilia.

²¹ Entrevistas realizadas a personal del Ministerio del Interior, del Centro de Acogida, de Acnur y a inmigrantes presentes en Lampedusa, Sicilia.

²² Lucia Goracci, Rai News, disponible en <http://www.rainews.it/it/video.php?id=36781>

que abandonan las costas de Libia se deberían desguazar. Los contrabandistas, sin embargo, los emplean para hacer negocio con quienes buscan un mejor futuro. Este hecho, es una de las causas que, cuando hay problemas, origina no sólo largas y difíciles travesías²³, sino en muchos casos también naufragios como los del 3²⁴ y 11²⁵ de octubre de 2013 cerca de Lampedusa, Sicilia.

LA INMIGRACIÓN EN ITALIA

Desde hace dos décadas, la inmigración en Italia se asocia al mar, a Lampedusa y a Sicilia, en este orden. Pero hay que tener en cuenta un dato: no toda la inmigración irregular es marítima, ni todos los migrantes que llegan vía mar desembarcan siempre en la isla de Lampedusa. Esto no quita que, en efecto, el mar es la autopista elegida habitualmente por los inmigrantes dado que Lampedusa, al ser la isla más lejana de Italia, es el territorio italiano (y por ende europeo) más cercano a la ribera libia. Esto favorece que sea el lugar donde se registra la mayor llegada de inmigrantes en un mismo emplazamiento²⁶. Sólo en la isla se ha contabilizado, en 2013, la llegada de 13.000 personas²⁷, que representa el 30 por ciento de la inmigración marítima en Italia.

Pero lo dicho anteriormente no hace de Lampedusa el único escenario migratorio italiano. El resto de Sicilia recibe los dos tercios restantes de los inmigrantes que llegan a Italia vía mar, compartiendo esta tarea con la región transalpina de Calabria y Puglia, respectivamente la “punta” y el “tacón” de la Península.

Lampedusa y otras partes del sur de Italia, son así las ubicaciones cotidianas de la llegada de migrantes que cruzan el Mediterráneo en busca de fortuna. ¿Por qué entonces Lampedusa, de golpe, se ha vuelto mundialmente famosa en el año 2013? La causa toma origen en el tratamiento informativo de los medios de comunicación en el contexto del fenómeno

²³ Muy habitualmente las barcas suelen quedarse a medio camino entre Libia e Italia, entre las 40 y las 120 millas al sur de Lampedusa. La duración de los viajes varía desde las 24 horas hasta varios días.

²⁴ El País, *Más de 200 fallecidos en el incendio de un barco con inmigrantes en Lampedusa*, 3 de octubre de 2013, disponible en http://internacional.elpais.com/internacional/2013/10/03/actualidad/1380791363_913633.html

²⁵ El País, *Nueva tragedia al naufragar una barcaza que se dirigía a Lampedusa*, 12 de octubre de 2013, disponible en http://internacional.elpais.com/internacional/2013/10/11/actualidad/1381510115_315660.html

²⁶ Lampedusa tiene 20 kilómetros cuadrados de superficie.

²⁷ Philippe De Bruycker, Anna Di Bartolomeo y Philippe Fargues, European University Institute, Migration Policy Center, *Migrants smuggled by sea to the EU: facts, laws and policy options*, disponible en www.migrationpolicycentre.eu/docs/MPC-RR-2013-06.pdf

migratorio. En las redacciones hay un escenario que prevalece frente a los demás por motivos de producción y audiencia.

Los medios de comunicación de todo el mundo²⁸ han prestado más atención a la isla de Lampedusa, sobre todo este otoño, debido al naufragio del 3 de octubre de 2013²⁹, que ha provocado la muerte de 366 migrantes a un par de millas de la costa de la isla³⁰. De modo que, si Lampedusa era ya un estereotipo temático por sus cifras, la fotografía del naufragio ha consolidado aún más el tópico migratorio. En cualquier caso, estudiando el fenómeno migratorio, hay que considerarlo el escenario clave.

Si hablamos de número de llegadas, el peor año de los últimos 15 ha sido el 2011. Un total de 62.692 personas desembarcaron a las costas italianas, 57.181 concretamente en Sicilia. No se registraban datos similares desde 1999³¹, cuando la región de Puglia recibía la llegada de los desplazados de la Guerra de Kosovo.

El 2011 también fue un año difícil para la isla de Lampedusa. Tras las revueltas árabes en Túnez ocurridas en los primeros meses del año, 14.000 tunecinos, muchos de ellos procedentes de las cárceles del país^{32y33}, cruzaron los 113 kilómetros de mar que hay hasta Lampedusa para obtener asilo político. Durante varias semanas, la constante llegada y acumulación de tunecinos hizo que se triplicara la población de la isla³⁴. Hubo escaladas de

²⁸ La Stampa, *Lampedusa, la strage breaking news mondiale*, disponible en <http://www.lastampa.it/2013/10/03/multimedia/italia/lampedusa-la-strage-breaking-news-mondiale-RyGOXucGfziPFla3Tilkl/pagina.html>

²⁹ El País, *Más de 200 fallecidos en el incendio de un barco con inmigrantes en Lampedusa*, 3 de octubre de 2013, disponible en http://internacional.elpais.com/internacional/2013/10/03/actualidad/1380791363_913633.html

³⁰ Hay que decir que, al contrario de lo que suele ocurrir habitualmente, donde los barcos suelen irse a la deriva a medio camino entre Libia e Italia, a unas 90 millas; el naufragio del 3 de octubre de 2013 se produjo entre 1 y 2 millas de la costa de Lampedusa.

³¹ Philippe De Bruycker, Anna Di Bartolomeo y Philippe Fargues, European University Institute, Migration Policy Center, *Migrants smuggled by sea to the EU: facts, laws and policy options*, disponible en www.migrationpolicycentre.eu/docs/MPC-RR-2013-06.pdf

³² Entrevistas realizadas a personal del Ministerio del Interior, del Centro de Acogida, de Acnur y a habitantes presentes en Lampedusa, Sicilia.

³³ Corriere della Sera, *Lampedusa, il giorno di Berlusconi «L'isola libera in due-tre giorni»*, 30 de marzo de 2001, disponible en http://www.corriere.it/politica/11_marzo_30/berlusconi-lampedusa_3b538c30-5ac8-11e0-9f1f-2edbd1a49bbb.shtml

³⁴ Hubo 10.000 tunecinos para una Lampedusa de 6.000 habitantes. Estos inmigrantes acamparon en condiciones precarias en una zona cercana al puerto de la localidad, llamada desde entonces “la colina de la vergüenza”.

tensión^{35y36} que desembocaron, por ejemplo, en el incendio del Centro de Acogida de Lampedusa³⁷. La respuesta del gobierno italiano fue la puesta en marcha y la firma del acuerdo ítalo-tunecino³⁸ cuyo contenido preveía que Túnez se comprometiera a reforzar los controles de sus fronteras.

El caso de Lampedusa en el año 2011, fue uno de los ejemplos más claros de cómo la inmigración irregular, aunque se produzca en un territorio ultramarino, si es incontrolada puede afectar gravemente a la seguridad nacional.

LEGISLACIÓN MIGRATORIA

Tras la tragedia del 3 de octubre, la comunidad internacional tuvo conocimiento de las normativas italianas en términos de inmigración ilegal. La principal ley que articula, a grandes rasgos, la materia de inmigración clandestina es la denominada Ley Bossi-Fini³⁹. Se trata de una normativa que estipula que los inmigrantes irregulares y clandestinos⁴⁰ en territorio italiano tienen que ser acompañados a la frontera o expulsados⁴¹. También se sanciona a quienes favorezcan la entrada ilegal de inmigrantes al territorio italiano^{42y43}.

³⁵ Corriere della Sera, *Rivolta dei migranti a Lampedusa: «Non vogliamo tornare in Tunisia»*, 11 de marzo de 2011, disponible en http://www.corriere.it/cronache/11_marzo_31/lampedusa-cifre-immigrati_8c326c66-5b81-11e0-84a3-c33181ebdcc4.shtml

³⁶ Entrevistas realizadas a personal del Ministerio del Interior, del Centro de Acogida, de Acnur y a habitantes presentes en Lampedusa, Sicilia.

³⁷ El Mundo, *El Centro de Inmigrantes de Lampedusa arde después de una protesta de internos*, 20 de agosto de 2011, disponible en <http://www.elmundo.es/elmundo/2011/09/20/internacional/1316539144.html>

³⁸ Disponible en

http://www.interno.gov.it/mininterno/export/sites/default/it/sezioni/sala_stampa/notizie/immigrazione/000073_2011_04_06_accordo_Italia-Tunisia.html

³⁹ Legge 30 luglio 2002, n. 189, *Modifica alla normativa in materia di immigrazione e di asilo*, disponible en <http://www.camera.it/parlam/leggi/02189l.htm>

⁴⁰ Una aclaración terminológica. *Ilegal*, es aquella persona no está respetando los términos, en este caso, de la ley de inmigración; *irregular*, es aquella persona que ha perdido los requisitos para permanecer legalmente en Italia encontrándose ya dentro de sus fronteras; y *clandestino*, es aquella persona que accede al territorio italiano sin un visado regular de entrada.

⁴¹ Ministero dell'Interno, *Immigrazione clandestina e irregolare*, disponible en

<http://www.interno.gov.it/mininterno/export/sites/default/it/temi/immigrazione/sottotema002.html>

⁴² Legge 30 luglio 2002, n. 189, *Modifica alla normativa in materia di immigrazione e di asilo*, disponible en <http://www.camera.it/parlam/leggi/02189l.htm>

⁴³ Internazionale, *Così dice la Bossi-Fini*, 10 de octubre de 2013, disponible en <http://www.internazionale.it/news/italia/2013/10/10/cosa-dice-la-bossi-fini/>

La rápida adjetivación de los medios de comunicación en relación a la intransigencia de esta ley no ha permitido reflejar correctamente, en la prensa, las principales excepciones existentes frente a estas disposiciones: la necesidad de ofrecer socorro y la verificación de la identidad y la nacionalidad de los inmigrantes⁴⁴.

Cuando ocurrió el naufragio del 3 de octubre, surgió un debate moral en la opinión pública internacional acerca de la negligencia de algunos pesqueros italianos, ya que en un primer momento no socorrieron a los migrantes que se encontraban a la deriva. Durante aquellos días, se apuntó enseguida que tal negligencia humana se debía al temor originado por la aplicación de la Ley Bossi-Fini. También se mencionó la posible imputación del patrón que salvó a las primeras 47 personas que sobrevivieron a la tragedia.

Más allá de que prestar socorro a migrantes no es favorecer la inmigración clandestina porque es una excepción dentro de la Ley, las normas marítimas internacionales afirman tajantemente que “todas las personas en situación de peligro en el mar deben ser ayudadas sin demora”⁴⁵. Si las autoridades italianas no imputaron a los culpables de omisión de socorro en el mar, tiene aún menos sentido afirmar, en los medios de comunicación, que iban a hacerlo precisamente con aquellos que salvaron la vida de 134 migrantes.

La legislación referente a los centros de acogida, se distingue tres categorías: Centros de Socorro y Primera Acogida, Centros de Acogida para Solicitantes de Asilo y Centros de Identificación y Expulsión.

En los Centros de Socorro y Primera Acogida⁴⁶, es donde los migrantes son identificados y se establece la legitimidad de su permanencia en el territorio italiano o, por lo contrario, se procede con su expulsión^{47y48}. En los Centros de Acogida para Solicitantes de Asilo⁴⁹ es donde los migrantes sin documentación permanecen, en un plazo que va de los 20 a los 35

⁴⁴ Ministero dell'Interno, *Immigrazione clandestina e irregolare*, disponible en <http://www.interno.gov.it/mininterno/export/sites/default/it/temi/immigrazione/sottotema002.html>

⁴⁵ UNHCR, *Guidelines on the treatment of persons rescued at sea*, Art. 3.1, disponible en <http://www.refworld.org/cgi-bin/texis/vtx/rwmain?docid=432acb464>

⁴⁶ Lampedusa, Cagliari, Caltanissetta, Lecce y Ragusa; que suman oficialmente 1.133 plazas.

⁴⁷ Pongamos un ejemplo. De conocer que un inmigrante es de nacionalidad tunecina, hay muchas más probabilidades que sea expulsado de inmediato debido a los acuerdos existentes entre Italia y Túnez en materia de inmigración irregular. No correría la misma suerte un inmigrante sirio, dado que su procedencia le permite permanecer en el territorio italiano con el objetivo de solicitar asilo político por ser Siria un país con un conflicto armado en curso.

⁴⁸ <http://www.interno.gov.it/mininterno/export/sites/default/it/temi/immigrazione/sottotema006.html>

⁴⁹ Bari, Brindisi, Caltanissetta, Crotona, Foggia, Gorizia, Roma y Trapani; que suman oficialmente 3.747 plazas.

días, a la espera de que se les identifiquen y se les conceda el estatus de refugiado^{50y51}. En los Centros de Identificación y Expulsión⁵² es, sin embargo, donde a aquellos inmigrantes irregulares que no han obtenido el derecho de asilo, se les concentra para evitar su dispersión por el territorio italiano y permitir así a las Fuerzas y Cuerpos de Seguridad italianas de llevar a cabo las expulsiones^{53y54}.

Fuera aparte la Ley Bossi-Fini, los esfuerzos de las autoridades italianas no se centran en la expulsión. El gran desafío de los gobiernos de Roma, en coordinación con sus Fuerzas y Cuerpos de Seguridad del Estado, es evitar los naufragios y las muertes en el mar a través de mayores controles dado que, desde el año 1988 hasta 2013, han sido alrededor de 13.000⁵⁵ las personas fallecidas en el mar. De ahí que al Mediterráneo se le apode como el “cementerio sin cruces”.

VIGILANCIA EN EL CANAL DE SICILIA. ACTORES OPERATIVOS

La Marina Militar es la fuerza armada italiana que destaca claramente en el escenario operativo en la evitación de los naufragios y las muertes en el mar. Aun contando con la participación de Italia en otras estructuras relacionadas con la seguridad fronteriza de la Unión Europea, como Frontex⁵⁶ o Eurosur⁵⁷; el naufragio del 3 de octubre ha supuesto para el país un replanteamiento de cómo mejorar la vigilancia a lo largo del Canal de Sicilia.

En este contexto y a dos semanas tras la tragedia de Lampedusa, el 16 de octubre⁵⁸, es cuando arranca la operación Mare Nostrum, una acción militar y humanitaria destinada a

⁵⁰ Ministero dell'Interno, *Decreto legislativo 28 gennaio 2008, n. 25*, disponible en

http://www.interno.gov.it/mininterno/site/it/sezioni/servizi/legislazione/immigrazione/0984_2008_02_15_Dlg_s_28_1_2008_25.html

⁵¹ <http://www.interno.gov.it/mininterno/export/sites/default/it/temi/immigrazione/sottotema006.html>

⁵² Bari, Bologna, Brindisi, Caltanissetta, Catanzaro, Crotona, Gorizia, Milano, Modena, Roma, Torino y Trapani; que suman oficialmente 1.901 plazas.

⁵³ Ministero dell'Interno, *Decreto legislativo 23 maggio 2008, n. 92*, disponible en

http://www.interno.gov.it/mininterno/site/it/sezioni/servizi/legislazione/sicurezza/0993_2008_05_27_decreto_legge_23_maggio_2008.html

⁵⁴ <http://www.interno.gov.it/mininterno/export/sites/default/it/temi/immigrazione/sottotema006.html>

⁵⁵ Philippe De Bruycker, Anna Di Bartolomeo y Philippe Fargues, European University Institute, Migration Policy Center, *Migrants smuggled by sea to the EU: facts, laws and policy options*, disponible en www.migrationpolicycentre.eu/docs/MPC-RR-2013-06.pdf

⁵⁶ <http://frontex.europa.eu/partners/national-authorities/>

⁵⁷ <http://frontex.europa.eu/intelligence/eurosur>

⁵⁸ La Repubblica, *Immigrazione, al via operazione “Mare Nostrum”*, 14 de octubre de 2013, disponible en http://www.repubblica.it/politica/2013/10/14/news/letta_a_katainen_intollerabile_mediterraneo_mare_morte-68575070/

prevenir las muertes y los naufragios en el Mediterráneo, sin olvidar la lucha contra el tráfico ilegal de personas en colaboración con las fiscalías antimafia italianas. La operación supone un reforzamiento del 35% de los medios empleados⁵⁹ en misiones ya activas en la zona⁶⁰ y costará alrededor de 10 millones de euros al mes⁶¹.

La Marina, al poder permanecer con sus buques en aguas internacionales las 24 horas del día; es la institución militar que coordina a todas las demás que colaboran en la operación Mare Nostrum desde las diferentes localidades del sur de Italia: la Policía de Estado⁶², la Guardia de Finanzas, los Carabinieri y, sobre todo, la Guardia Costera. Esta última, encuadrada militarmente dentro de la Marina, es el brazo más operativo de la misma.

La coordinación entre la Marina Militar y la Guardia Costera permite un trabajo más completo en la asistencia a los migrantes en dificultad a medio camino entre Libia y el sur de Italia. La constante presencia de los buques de la Marina a lo largo del Canal de Sicilia garantiza un mejor patrullaje y unas estructuras médicas y hospitalarias de mayor envergadura; mientras que la rapidez de las embarcaciones de la Guardia Costera ofrece un valor añadido da cara al traslado de los inmigrantes a la tierra firme para ser luego atendidos y acogidos.

A dos meses del comienzo de la operación Mare Nostrum, los rescates realizados por la Marina Militar y la Guardia Costera han salvado, respectivamente, la vida de 3.000 y 2.000 inmigrantes⁶³.

EL ESCENARIO TIPO: LAMPEDUSA⁶⁴

290 kilómetros al norte de Libia, 113 kilómetros al este de Túnez, 160 kilómetros al oeste de Malta y 205 kilómetros al sur de Sicilia. Son las cuatro distancias principales que presenta la

⁵⁹ La Repubblica, *I mezzi dell'operazione Mare Nostrum*, 14 de octubre de 2013,

http://www.repubblica.it/politica/2013/10/14/news/i_mezzi_dell_operazione_mare_nostrum-68604817/

⁶⁰ Entrevista realizada a Umberto Castronovo, Portavoz de la Marina Militar en Lampedusa.

⁶¹ Il Sole 24 Ore, *L'operazione "Mare Nostrum" costera 10 milioni al mese*, 15 de octubre de 2013, disponible en <http://www.ilsole24ore.com/art/notizie/2013-10-15/l-operazione-mare-nostrum-costera-10-milioni-mese-114452.shtml>

⁶² Único cuerpo civil de la lista.

⁶³ Datos ofrecidos por los servicios de información de la Marina Militar y la Guardia Costera.

⁶⁴ A continuación se tratará la tónica habitual de lo que suele ocurrir en las travesías de los inmigrantes desde Libia hasta Italia a través de un emplazamiento en concreto. Lampedusa servirá aquí de ejemplo prototípico, teniendo presente que hay más localidades en Sicilia y otras regiones del sur de Italia que tienen el mismo papel logístico en la cuestión migratoria.

isla italiana de Lampedusa con las mencionadas naciones. De las coordenadas del territorio más alejado de la Península Italiana, se deduce su aislamiento geográfico. Lampedusa está en medio del Canal de Sicilia.

Con esta posición, es evidente que la isla goza de una posición estratégica en lo relativo a la llegada de inmigrantes procedentes del Norte de África a través de Libia⁶⁵. Paradójicamente Lampedusa, aun siendo geográficamente África, es, para los migrantes, la puerta de Europa.

Tras unas travesías que oscilan entre las 24 horas y los 2 o 3 días de duración, los inmigrantes suelen quedarse a la deriva a medio camino entre Libia y Lampedusa, especialmente en el tercer cuarto del camino, cuando faltan, por ejemplo, 60 millas para llegar al deseado destino.

Si no son interceptados antes, y rescatados después, por la Marina Militar o la Guardia Costera italiana; es a esa distancia cuando los responsables de los barcos, provistos de un teléfono móvil con conexión de satélite suministrado por los traficantes libios, llaman a las autoridades italianas recién mencionadas para que vayan a salvarles. Este final es el más frecuente, seguido muy de lejos por los naufragios y aún más lejos por las llegadas directas al Puerto de Lampedusa.

Una vez que llegan al Muelle Favalaro, los inmigrantes son acompañados directamente, mediante autobuses, al Centro de Socorro y Primera Acogida de Lampedusa que dispone de 381 plazas, ampliables a 804⁶⁶ en casos de emergencia⁶⁷. El tiempo de permanencia en el centro debe ser el estrictamente necesario. Habitualmente suele rondar los 3 o 4 días⁶⁸, para ser luego trasladados a un centro de acogida para solicitantes de asilo. Si aquí los migrantes obtienen el estatus de refugiado, podrán seguir su viaje rumbo al Norte de Europa⁶⁹. De lo contrario, serán trasladados a un Centro para la Identificación y la Expulsión.

⁶⁵ Para una mejor visualización consultar el mapa disponible en http://ep01.epimg.net/elpais/imagenes/2013/10/18/media/1382122500_955501_1382193487_noticia_norma_l.png

⁶⁶ http://www.interno.gov.it/mininterno/export/sites/default/it/sezioni/sala_stamp/notizie/immigrazione/0713__2008_10_13_modello_lampedusa.html

⁶⁷ En épocas de tarda primavera, verano y primer otoño, cuando las temperaturas son más altas, el tiempo meteorológico es favorable y las travesías son más frecuentes, no es difícil alcanzar o incluso superar esta última cifra de ocupación.

⁶⁸ Entrevistas realizadas a personal del Ministerio del Interior, del Centro de Acogida, de Acnur y a inmigrantes presentes en Lampedusa, Sicilia.

⁶⁹ Suele ser el destino habitual en la mayoría de los casos, debido a los menores niveles de crisis económica. Entrevistas realizadas a personal del Ministerio del Interior, del Centro de Acogida, de Acnur y a inmigrantes presentes en Lampedusa, Sicilia.

Ha supuesto una excepción la larga permanencia de los inmigrantes sirios y eritreos de la tragedia del 3 de octubre de 2013 que, debido a las investigaciones de la Policía Judicial italiana en relación al naufragio, han permanecido incluso más de 5 semanas en el Centro de Socorro y Primera Acogida de Lampedusa. La prolongada estancia permitió incluso, de forma totalmente inesperada, arrestar al traficante somalí que organizó la travesía del 3 de octubre⁷⁰.

Además de la diversificada presencia militar que ofrecen las diferentes Fuerzas Armadas italianas, en el Centro de Acogida también hay personal médico dedicado a los migrantes que necesitaran asistencia sanitaria. Los huéspedes del centro suelen tener una estructura física fuerte, una salud afectada pero buena. Un mal estado de salud no les permitiría realizar las travesías en cuestión. No suelen tener enfermedades, más bien presentan síntomas de resfriado y cansancio, propios del estar expuestos a la intemperie durante del viaje⁷¹.

Acnur, el Alto Comisionado de Naciones Unidas para los Refugiados es la agencia de la ONU encargada de asesorar legalmente a los migrantes por cuenta del Ministerio del Interior italiano⁷² para que éstos tengan el apoyo suficiente para tramitar debidamente las solicitudes de derecho de asilo. Italia, en 2011, ha sido el 4º país receptor de solicitantes de asilo entre los países industrializados del mundo⁷³. Además de vigilar las condiciones del Centro de Acogida, Acnur aporta el asesoramiento relacionado con la sanidad, las leyes y la administración en Italia⁷⁴. Se trata de una ayuda que presta no sólo a individuos adultos o a familias⁷⁵, sino también a la creciente realidad de los menores no acompañados^{76y77}.

⁷⁰ Corriere della Sera, *Arrestato somalo che organizzò la traversata: «Stupri di massa e torture prima della tragedia»*, 9 de noviembre de 2013, disponible en

http://www.corriere.it/cronache/13_novembre_08/lampedusa-arrestato-miliziano-somalo-era-gli-organizzatore-tratta-libia-461562b8-4843-11e3-891b-7fc0b9dff093.shtml

⁷¹ Entrevista realizada a Guglielmo Russo, médico principal del Centro de Socorro y Primera Acogida de Lampedusa.

⁷² Ministero dell'Interno, *Decreto Legislativo 28 gennaio 2008 N.25*, Art. 24, disponible en http://www.interno.gov.it/mininterno/site/it/sezioni/servizi/legislazione/immigrazione/0984_2008_02_15_Dlg_s_28_1_2008_25.html?back=%2Ftools%2Fsearch%2Findex.html%3Faction%3Dsearch%26matchesPerPage%3D10%26displayPages%3D10%26index%3DProgetto+Online%26sort%3D%26searchRoots%3D%252Fit%252F%26searchPage%3D26%26text%3D28%2Bgennaio%2B2008%26start%3D%26end%3D%26type%3Dlegislazione

⁷³ ACNUR, *Tendencias de Asilo 2012*, disponible en http://www.acnur.es/PDF/informe_tendenciasasilo-2012_20130321095437.pdf

⁷⁴ Entrevista realizada a Giulia Foghin, asesora legal para los inmigrantes dentro del Centro de Acogida de Lampedusa.

⁷⁵ Como en el caso de los sirios, que suelen emigrar en núcleos familiares.

⁷⁶ Personas menores de 18 años sin asistencia ni representación legal.

Un nivel mayor de sofisticación en materia de asistencia a los migrantes es Praesidium⁷⁸, el proyecto más importante en este ámbito y que coordina el Ministerio del Interior italiano. Bajo el subtítulo de la primera edición⁷⁹ “Potenciación de la acogida relacionada con los flujos migratorios de la isla de Lampedusa”, comenzó en el año 2006 financiado por dicho ministerio y la Comisión Europea con el objetivo de dar mayor soporte a los solicitantes de asilo político que llegan a las costas italianas vía mar. Se trata de un modelo *multi agencia* donde el Ministerio del Interior ha asignado una tarea a cada una de las cuatro organizaciones operativas dentro del proyecto⁸⁰: la Cruz Roja Italiana⁸¹, la Organización Internacional para las Migraciones⁸², Save The Children^{83y84} y Acnur⁸⁵. El éxito funcional de Praesidium ha conllevado la ampliación del programa tanto en el tiempo como en el espacio, dado que sigue teniendo vigencia hoy en día y el formato de trabajo se aplica en otros lugares de llegada de inmigrantes a lo largo de las costas del sur de Italia.

PROYECCIONES Y CONCLUSIONES

Se ha visto cómo Lampedusa y el sur de Italia siguen siendo el prototipo dramático de escenario migratorio, donde las situaciones límite han sido, en muchas ocasiones, extremas. Es aconsejable tener presente que hay dos contextos migratorios, el publicado y el real.

⁷⁷ Ministero dell’Interno, *Decreto Legislativo 28 gennaio 2008 N.25*, Art. 2 h), disponible en http://www.interno.gov.it/mininterno/site/it/sezioni/servizi/legislazione/immigrazione/0984_2008_02_15_Dlg_s_28_1_2008_25.html?back=%2Ftools%2Fsearch%2Findex.html%3Faction%3Dsearch%26matchesPerPage%3D10%26displayPages%3D10%26index%3DProgetto+Online%26sort%3D%26searchRoots%3D%252Fit%252F%26searchPage%3D%26text%3D28%2Bgennaio%2B2008%26start%3D%26end%3D%26type%3Dlegislazione

⁷⁸ Manual disponible en <http://www.unhcr.it/news/download/183/1070/90/manuale-praesidium.html>

⁷⁹ Proyecto Praesidium I

⁸⁰ Manual disponible en <http://www.unhcr.it/news/download/183/1070/90/manuale-praesidium.html>

⁸¹ Cruz Roja tiene funciones relacionadas con la asistencia social, sanitaria y psicológica de los refugiados.

⁸² La OIM tiene cometidos de carácter informativo y de asesoramiento legal en relación a las normativas italianas en temas de inmigración.

⁸³ Save The Children realiza desde el año 2008 funciones destinadas a garantizar la información necesaria y el asesoramiento legal para los menores que llegan vía mar, mucho de ellos “menores no acompañados”. También se encargan de velar por las correctas condiciones de las estructuras de acogida destinadas a ellos en el centro. En pocas palabras, se trata de una especie de Acnur dedicada exclusivamente a la infancia y la adolescencia.

⁸⁴ Entrevista realizada a Federico Cellini, responsable de emergencias, en el momento del encuentro, operativo en Lampedusa. Él mismo explica de qué forma la ONG trabaja conjuntamente a Caritas Italiana en la creación de un nuevo espacio recreativo para los niños fuera del centro de acogida, conocido como *Child Friendly Space*, un espacio concebido a medida de niño.

⁸⁵ Acnur, en cuanto Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados, tiene el cometido de ofrecer la mayor protección legal posible a los inmigrantes que deseen solicitar el derecho de asilo.

En la inmigración publicada es donde prevalecen los estereotipos, la desinformación y la falta de rigor a todos los niveles, principalmente el mediático. Es entonces cuando fluyen, de repente, como si nunca antes hubiera habido precedentes, palabras como “tragedia”, “vergüenza”, “colapso” y “dolor”. Eso sí, siempre y cuando también publiquen lo mismo los demás. Pero ¿dónde estaban los medios de comunicación mundiales cuando han tenido lugar otros naufragios? La inmigración publicada es la de los medios de comunicación que, hablando de números, frivolan el problema; y la de ciertas instituciones que lo apartan y lo posponen. En definitiva, Lampedusa afirma que la solución del problema migratorio la tiene Italia, e Italia dice que la tiene Europa. Y Europa asegura que tales cuestiones son contenido de debate interno. Mientras tanto, los barcos siguen zarpando desde Libia.

La inmigración real, sin embargo, es la que está protagonizada por el personal competente y responsable de instituciones públicas dinámicas, por las ONG, por los militares de las Fuerzas Armadas implicados en los rescates, por los vecinos de las localidades afectadas, por los inmigrantes, por los médicos, por los niños y por los fiscales que investigan el contrabando de personas que enriquecen a las mafias norteafricanas. Pero la inmigración real está hecha también de las carencias estructurales de muchos centros de acogida, de parsimonias legislativas, de la entrada en territorio nacional de individuos pertenecientes a organizaciones criminales, de revueltas en el mundo árabe que pusieron en peligro la seguridad de la isla de Lampedusa, de flujos que no cesan desde hace dos décadas y de la muerte de 13.000 seres humanos.

La inmigración irregular es un problema que en Italia se seguirá debatiendo y en el que se precisará aportar más soluciones concretas, como la operación Mare Nostrum. Posiblemente, partiendo de las prioridades: la protección de la vida humana, la lucha contra el tráfico de personas y, no menos importante, la seguridad nacional.

i

*Manuel Tori***Periodista Corresponsal en Italia*

*NOTA: Las ideas contenidas en los **Documentos de Opinión** son de responsabilidad de sus autores, sin que reflejen, necesariamente, el pensamiento del IEEE o del Ministerio de Defensa.