

Planificación estratégica territorial en la zona conurbada Moroleón – Uriangato del estado de Guanajuato, México

Strategic territorial planning in the Moroleón - Uriangato metropolitan area of the state of Guanajuato, Mexico

Martín Mora Zizumbo¹

Joel Bonales Valencia²

Recibido: 18 de marzo de 2020 Aceptado: 30 de junio de 2020

DOI: <https://doi.org/10.33110/cimexus150104>

RESUMEN

La presente investigación tiene como objetivo determinar los principales factores que influyen en la planeación estratégica y su desarrollo socioeconómico de la zona conurbada de Moroleón y Uriangato, Guanajuato, México. Con este fin se investigó la literatura correspondiente, en relación con el Desarrollo Regional (DR) y otros temas concernientes, y se obtuvieron variables que fueron las que marcaron la ruta a seguir; Se observa que la planeación estratégica territorial comienza a operar en la zona y que las autoridades municipales aún tienen que trabajar mucho sobre este tema, que es fundamental en estos tiempos. Mediante, el *Method for Employing Sampling Techniques*, se delimitó el área de estudio, en la cual se aplicó en todos los sectores de la población, se analizaron los resultados con el programa estadístico Statistical Package for the Social Sciences (SPSS), para aplicar herramientas estadísticas que llevaron la investigación a la obtención de resultados. Entre las variables analizadas por la metodología se llegó a la conclusión que las Políticas Públicas (PP) tienen un peso importante sobre la planeación estratégica.

Palabras clave: Desarrollo regional, planificación estratégica, territorio.

ABSTRACT

The objective of this research is to determine the main factors that influence strategic planning and its socioeconomic development in the metropolitan area of Moroleón and Uriangato, Guanajuato, Mexico. To this end, the corresponding literature was investigated, in relation to Regional Development (DR) and other related issues, and variables were obtained that were the ones

1 Dr. En Ciencias del Desarrollo Regional. Correo electrónico: morazizumbo@gmail.com

2 Profesor investigador adscrito al Instituto de Investigaciones Económicas y Empresariales de la Universidad Michoacana de San Nicolás de Hidalgo. Correo electrónico: bonales@umich.mx

that marked the route to be followed; It is observed that the territorial strategic planning begins to operate in the area and that the municipal authorities still have to work a lot on this subject, which is fundamental in these times. Subsequently, with the Method for Employing Sampling Techniques, the study area was delimited, in which it was applied in all sectors of the population, the results were analyzed with the statistical program Statistical Package for the Social Sciences (SPSS), to apply Statistical tools that led the investigation to obtain results. It is concluded that public policies (PP) is the independent variable that most influences the dependent variable, so the recommendation is to improve this governmental aspect of the municipality and implement territorial strategic plans that improve the urban development of both municipalities.

Key words: Regional development, strategic planning, territory, conurbation.

1. INTRODUCCIÓN

El concepto de planificación estratégica como se conoce en la actualidad surge en los años ochenta en la Escuela de Negocios de Harvard y fue aplicado en primera instancia a la empresa privada, con el fin de que a partir de ella ésta alcanzará un alto grado de competitividad³ en el mercado, teniendo presentes siempre los movimientos de la competencia para alcanzar un único objetivo: el éxito empresarial. En la actualidad existen para elaborar planes de desarrollo regionales en que se utilizan métodos participativos, se trabajan las debilidades y fortalezas de un territorio y se trazan los posibles caminos o los denominados lineamientos estratégicos para que sean regiones competitivas. Así, esta herramienta se aplica para rescatar ciertas características especiales de algunas localidades y sus fortalezas para que sean la base de un desarrollo local (Elizalde,2003).

Las ciudades actuales que viven inmersas en la globalización económica, social y cultural se ven en la necesidad de definir una estrategia urbana, articular el sistema urbano y desarrollar la gestión relacional. Las ciudades son los puntos centrales que estructuran la economía contemporánea. La globalización económica se caracteriza por los flujos de información, capitales, mercancías y personas que recorren todo el territorio, siendo las ciudades las que constituyen los nudos infraestructurales de servicios avanzados de esa red de flujos. Establecen los elementos organizadores y de soporte de la economía

³ La competitividad es la capacidad de una persona u organización para desarrollar ventajas competitivas con respecto a sus competidores y obtener así, una posición destacada en su entorno. La competitividad generalmente se basa en una ventaja competitiva, esto es, una cierta habilidad, recursos, tecnología o atributos que hacen superior al que la posee. Se trata de un concepto relativo en donde se compara el rendimiento de una persona u organización con respecto a otras. No obstante, lo anterior, cabe mencionar también que no existe una definición única de competitividad existiendo varias interpretaciones y formas de medición que dependen del contexto en que se analice (empresarial, deporte, relaciones internacionales, etc.).

mundial, siendo, las que lo logran, las que marcan el sistema de flujos mundial, continental o regional (Mora,2014).

El éxito de la planeación estratégica consiste en el poder de anticipación, la iniciativa y la reacción oportuna del cambio, sustentando sus actos no en corazonadas sino con método, plan o lógico estableciendo así los objetivos de la organización y la definición de los procedimientos adecuados para alcanzarlos (Solorzano Rodriguez,2014).

En México puede decirse que por mucho tiempo –propriadamente por cinco décadas ininterrumpidas- la racionalidad económica que dejaba entrever el discurso gubernamental mexicano descansaba en el mandato constitucional de tomar bajo su responsabilidad directa la orientación y conducción del desarrollo social, político y económico (Navarro, Acevedo, Garcia,2002).

El estado de Guanajuato, al igual que el resto del país, ha buscado contribuir en la consolidación de una sociedad en donde todas las personas, sin importar su edad, su condición socioeconómica, física o de origen étnico, vean garantizado el cumplimiento de sus derechos sociales y que además puedan ser partícipe de un nivel de vida digno, por medio de la formulación y conducción de una política de desarrollo social que haga frente a los desafíos como el cambio demográfico y social de la población, los cuales dependen en gran medida de regular el crecimiento de la población y ajustar la distribución territorial de manera que se pueda garantizar el potencial de desarrollo de los guanajuatenses, en un marco en donde la generación de capacidades, un entorno e ingreso adecuado, así como la participación y protección social, que privilegie la atención a los sectores sociales más desprotegidos. De esta manera, la forma en la que se interrelacionan los componentes de la dinámica demográfica: fecundidad, mortalidad y migración, así como la celeridad a la que ocurren los cambios en éstas, deben determinar el diseño de toda política pública (PP) mediante programas y estrategias en donde la población sea la parte fundamental del desarrollo de Guanajuato en los años por venir (PED-GTO2040, 2018)

El presente trabajo es el resultado de una investigación que busca explicar y determinar cuáles han sido las variables de mayor influencia en la planeación estratégica territorial. La investigación es de carácter científico y su diseño es correlacional con el fin de determinar la relación funcional de las variables consideradas como explicativas del objeto de estudio.

Siendo el campo de investigación la región sur del estado de Guanajuato, comprendida entre los municipios de Moroleón y Uriangato, se aplicaron 385 encuestas entre ambos municipios y aplicándolas a todos los sectores de ambas ciudades.

La importancia de elaborar la presente investigación radica en determinar cuáles han sido las variables que han influido en mayor medida, en la planeación estratégica territorial de Moroleon y Uriangato, ambos ubicados en la región Sur del estado de Guanajuato.

La investigación es de tipo cuantitativa, y consistió en la identificación de las variables que afectan a planeación estratégica territorial variable dependiente en esta zona conurbada. Se buscaron las variables de mayor influencia en la investigación que fueron las siguientes: infraestructura, crecimiento urbano, políticas públicas y utilización del agua, que fueron las independientes después se procedió con la operacionalización de las variables y se diseñó el cuestionario a aplicar. Posteriormente se especifica la medición de la validez y fiabilidad y se obtienen resultados, de las encuestas aplicadas para realizar el procesamiento de la información obtenida en el trabajo de campo y escritorio, destacando la medición de la escala, el diseño de los cuestionarios empleados, la obtención de datos y el procesamiento de los mismos, presentándose los principales estadísticos de cada indicador que conforman las variables definidas.

2. DESARROLLO DE LA INVESTIGACIÓN

La planeación estratégica territorial

La teoría o metodología general de la planeación estratégica, debe ayudar a responder las siguientes preguntas: ¿Dónde estamos? ¿Hacia dónde queremos llegar? ¿Cómo medimos avance? ¿Cómo llegaremos ahí? ¿Cómo le daremos seguimiento al avance? Bateman y Snell (2005), consideran la planeación estratégica como el conjunto de procedimientos para la toma de decisiones, respecto de los objetivos y estrategias de largo plazo de la organización. En esta definición destacan tres aspectos principales: (a) los objetivos, como fines principales relacionados con la supervivencia, crecimiento y valor de la organización; (b) estrategias, entendidas como el esfuerzo por equiparar las habilidades y recursos de la empresa con las oportunidades del ambiente externo; y (c) largo plazo, comúnmente un periodo de tiempo superior a tres años. (Duran, Calles, Leyva, 2015).

La crisis estructural de los años setenta, la reestructuración consiguiente y la emergencia de un nuevo orden mundial ha condicionado las estrategias desarrollistas de los distintos estados del denominado Tercer Mundo, al plantearse la cuestión de cómo escapar de la trampa del subdesarrollo y lograr iniciar sendas duraderas de crecimiento autosostenido. El punto de partida de esta situación hay que situarla en la expansión del capitalismo a nivel mundial y el logro de un rápido proceso de innovación tecnológica. Estas fuerzas vienen observándose en cierta medida desde hace siglos, pero han aumentado su intensidad y escala en las décadas recientes¹⁵³. Basándose en estas fuerzas se destacan las nuevas estrategias de desarrollo, y ello bajo el paraguas ideológico del neoliberalismo. Así, en los años ochenta, resurgió con vigor el pensamiento neoclásico entre los economistas del desarrollo, criticando fuertemente la intervención gubernamental y las estrategias de industrialización por sustituir

ción de importaciones y defendiendo la redefinición del Estado y la apertura comercial y financiera en los países del Tercer Mundo.

En este inicio de siglo, América Latina debe plantearse cómo retomar el crecimiento, aprovechando los avances que se han producido en la gestión macroeconómica, especialmente en materia de control de la inflación. Sin embargo, dichos avances no han bastado para impulsar el desarrollo, sobre todo en el ámbito local; de modo que es preciso encontrar un nuevo enfoque, que rescate la identidad local con sus rasgos culturales propios. Al mismo tiempo, habrá que renovar los mecanismos de fomento y financiamiento que faciliten la conformación de redes empresariales y fortalezcan el tejido social en el plano territorial (Elizalde,2003).

La planificación territorial se interpreta como el análisis y evaluación permanente de las dinámicas y dimensiones que se suceden en determinados ámbitos espaciales del país, para identificar estrategias y acciones que promuevan cambios orientados a mejorar las condiciones de vida de la población, a través de ejercicios participativos de construcción de acuerdos, para la identificación de iniciativas de inversión que orientan el desarrollo y que se plasman en el Plan de Desarrollo (SEGEPLAN).

La planeación en Guanajuato

La planeación estratégica, concebida como la ordenación racional y sistemática de las acciones gubernamentales, tiene como propósito impulsar un desarrollo sustentable, equilibrado y equitativo (Velázquez, 2017).

Este proceso es vital para la evolución de las instituciones y el mejoramiento de las condiciones de vida de la población; sin embargo, no reviste el carácter de ser una actividad exclusiva del quehacer del Estado o del ejercicio coordinado e integrado de las políticas públicas.

A saber, la planeación ayuda a la definición de metas y objetivos orientados para la toma de decisiones que trascienden al entorno social, político y económico del Estado y que contribuyen a su desarrollo; es un proceso integrador de la visión de los tres órdenes de gobierno, así como de las necesidades del sector privado y social, de ahí su carácter democrático (Velázquez,2017).

A continuación, se describirán las variables de la presente investigación, las variables independientes son: infraestructura, crecimiento urbano, políticas públicas y utilización del agua, mientras que la variable dependiente es: planificación estratégica.

Variable independiente Infraestructura

De acuerdo a Monroy se le denomina infraestructura urbana (etimología: *Infra* = debajo) a aquella realización humana diseñada y dirigida por profesionales de Arquitectura, Ingeniería Civil, urbanistas, etc., que sirven de soporte

para el desarrollo de otras actividades y su funcionamiento, necesario en la organización estructural de las ciudades y empresas (Monroy,2018).

El vocablo, utilizado habitualmente como sinónimo de obra pública por haber sido el Estado el encargado de su construcción y mantenimiento, en razón de la utilidad pública y de los costos de ejecución, generalmente elevados, comprende los siguientes elementos:

Variable independiente crecimiento urbano

De acuerdo con la Organización de las Naciones Unidas (ONU) la mitad de la humanidad, 3,500 millones de personas, vive en ciudades; para 2030 casi 60% de la población mundial vivirán en zonas urbanas.

La rápida urbanización, sin planificación e insostenible, está determinando que las ciudades de los países en desarrollo sean el foco de problemas sociales y económicos (INFDM,2017).

Ese crecimiento desmedido va de la mano con la creación de barrios pobres, con personas en condiciones de vida insalubres, en zonas de riesgo, hacinadas, sin seguridad de tenencia de sus viviendas y de la tierra, así como con mayores disparidades, desigualdades y discriminación (INFDM,2017).

El cúmulo de problemas que presentan las ciudades actualmente puede mitigarse con una planeación y organización que genere mejores condiciones vida para sus habitantes (INFDM,2017).

Descenso de población en zonas urbanas y rurales

Algunas urbes han experimentado una disminución en el número de habitantes en los últimos años. La mayoría de ellas se encuentran en países con bajas tasas de fertilidad en Asia y Europa, pero la contracción económica, la inmigración y los desastres naturales también han provocado pérdidas de población. Esto ha ocurrido en las últimas dos décadas, por ejemplo, en ciudades del este de Europa, en países como Rumanía, Ucrania o la Federación Rusa. Sin embargo, se prevé que la tendencia se revierta de cara a 2030 (ONU,2018).

En cuanto a la población rural, se prevé que el crecimiento lento que se observa desde 1950 alcance su máximo en unos años: actualmente, este segmento alcanza los 3,400 millones y se espera que, tras una leve subida, se reduzca a 3,100 millones en 2050. África y Asia acogen a cerca del 90 % de la población rural a nivel mundial, con los 893 millones de India a la cabeza, seguidos de la población de 578 millones de China (ONU, 2018).

Variable independiente políticas públicas (PP)

Idealmente, las PP deberían sentar las bases para una convivencia pacífica con igualdad de oportunidades de desarrollo, sin embargo, es claro que existen deficiencias en el marco institucional para estas acciones (CEEY 2018).

Las investigaciones y estudios realizados por el CEEY permiten presentar propuestas para políticas públicas viables, fundamentadas en información confiable y apoyadas por las mejores herramientas de análisis para obtener de esta manera diagnósticos acertados, con la movilidad social como eje rector (CEEY, 2018).

Las PP son una respuesta a las exigencias y necesidades de la sociedad y como tal, requieren de ser dinámicas y flexibles, capaces de adaptarse y a la vez generar cambios en la dirección apropiada. Las recomendaciones del CEEY en la materia son un excelente punto de partida para que los creadores de PP tengan a la mano los elementos que requieren para realizar su labor con calidad y eficiencia (CEEY, 2018).

Las PP constituyen la dimensión espacial del Estado de Bienestar y, la regulación pública de la división económica y social del espacio. Éstas tienen el reto de diseñar y poner en práctica nuevos y potentes instrumentos de regulación pública de la ciudad, si no se quiere que ésta sea el resultado estricto de la lógica del mercado. El ámbito sustantivo de la política urbana incluye los siguientes sectores de actuación pública y de la gestión del territorio urbano: la localización y reestructuración económica del territorio, la regulación de usos por medio del ordenamiento urbanístico, la vivienda en todos sus aspectos, el transporte colectivo y los equipamientos e infraestructura conectados a la oferta de servicios públicos (Ariana, 2012).

Variable independiente utilización del agua en la planeación

Otro factor muy importante en la planificación estratégica es el uso del agua, ya que, desde siempre las civilizaciones antiguas, buscaban lugares para establecerse donde hubiera una fuente de agua, de ahí comenzaron a establecerse las primeras comunidades.

El agua es un recurso natural renovable con importantes funciones económicas, sociales y ambientales, que tiene un carácter estratégico para el desarrollo de América Latina y el Caribe. Viendo el agua como recurso natural y parte del medio ambiente, la región tiene los más abundantes recursos hídricos del mundo. Muchas ramas de su economía (agricultura, minería, generación eléctrica, etc.) dependen, de manera crítica, de la disponibilidad del agua. Al mismo tiempo, en la región se observa un creciente número de conflictos de origen hídrico, competencia cada vez mayor por el recurso, uso no sustentable de fuentes y su contaminación. Muchos países están en un prolongado y complejo proceso de modificaciones legales.

Por el lado de los servicios de utilidad pública asociados al agua, en la región se registra un preocupante nivel de exclusión de los grupos de bajos ingresos y problemas de calidad de los servicios, lo que se traduce en alta relevancia política y social del tema. Muchos países han efectuado importantes reformas del sector. Sin embargo, se observa un alto nivel de insatisfacción

con la situación de los servicios y muchos conflictos regulatorios, lo que se manifiesta en creciente interés por perfeccionar los marcos institucionales y regulatorios (ILPES,2019).

Lineamientos básicos de política pública sobre el uso del agua

La formalización que exigen las políticas públicas solo será posible si se cuenta con una normativa adecuada en la que se incluyan las bases para su adopción y ejecución. Esa normativa debe proporcionar una estructura organizativa de los poderes públicos que sea facilitadora de la adopción, coordinación y ejecución de tales políticas y contemplar además una estructura institucional para la gestión del agua basada en la existencia de organismos de cuenca. Finalmente, la información de calidad es imprescindible para que los poderes públicos adopten decisiones, lo que debe tener su traducción específica en datos estadísticos, catastros y registros públicos, preferentemente georeferenciados utilizando tecnologías de la información actualizadas que reflejen la situación existente (CEPAL,2018).

Variable dependiente planificación estratégica y desarrollo productivo local

En este contexto, la planificación estratégica puede definirse como un modo sistemático de gestionar el cambio y de crear el mejor futuro posible para una determinada organización, entidad, empresa o territorio. Es un proceso creativo para identificar y realizar las acciones más importantes, teniendo en cuenta los puntos fuertes y débiles, y los retos y oportunidades futuras.

La planificación estratégica puede ayudar a los gobiernos locales y a los organismos públicos y privados a gestionar con éxito los rápidos cambios que han experimentado en los últimos años (Bitar, s.f.).

La planificación estratégica aplicada al territorio local trata de establecer una serie de objetivos, a medio y largo plazo, sobre la organización del desarrollo del territorio y definir aquellas actuaciones que permitirán alcanzar los objetivos teniendo en cuenta el comportamiento probable del entorno tanto local como externo (Bitar,s.f.).

Las características principales del proceso de planificación estratégica a nivel local son las siguientes (Bitar,s.f.):

1. Se concentra en los temas seleccionados como claves y prioritarios.
2. Considera explícitamente la disponibilidad de recursos.
3. Analiza los puntos fuertes y débiles del territorio en relación con su propio desarrollo.
4. Contempla los grandes acontecimientos y cambios que están ocurriendo fuera del entorno estrictamente local (a nivel nacional o internacional).
5. Se orienta a la acción, con un fuerte énfasis en los resultados prácticos.

La investigación científica

Para la presente investigación, se optó por usar el modelo de competitividad creado por Instituto Tecnológico de Estudios Superiores de Monterrey (ITM) en el Índice de Competitividad Turística de los Estados Unidos Mexicanos (ICTEM) 2012 y que no es únicamente una lista de factores comparativos y competitivos sino también toma en cuenta la relación y desempeño entre los diferentes factores a manera de crear un modelo sistémico de competitividad del destino turístico. En este sentido, el modelo de competitividad usado en el ICTEM 2012 está compuesto de cuatro elementos (Moro,s.f.):

1. Medio ambiente.
2. Recursos clave y atractivos.
3. Administración del destino.
4. Condiciones situacionales.

3. METODOLOGÍA

El método propuesto consiste en una revisión de diversos factores agrupados en cuatro etapas, cada una de las cuales tiene una ponderación, de acuerdo con ella, en cada fase las distintas variables estudiadas van incrementando en mayor o menor medida su prioridad.

A cada fase se le ha otorgado una ponderación subjetiva (explicada enseguida), tomando para ello las siguientes consideraciones (Moro,s.f.):

$$Pr = aMM + bEE + cFV + dMA$$

Donde:

Pr= Prioridad de la variable,

MM =Mapa Mental,

EE=Entrevista a Expertos,

FV=Frecuencia de Variables,

MA=Modelos Aplicados, y

a+b+c+d=1 factores de ponderacion

Mapa Mental: Esta fase es la inicial para un problema de investigación, aquí se apuntan las variables independientes que el investigador supone tienen intervención con la variable dependiente. La ponderación es baja en un porcentaje de a= 10% debido a que solo es el punto de vista del investigador basado en su experiencia.

Entrevista a Expertos: En esta actividad se realizan entrevistas a un conjunto de expertos en el tema estudiado, con la intención de conocer cuáles son las variables independientes más importantes que a su punto de vista afecten a la dependiente. Por esa razón la ponderación es el doble 20% que la anterior

fase. Se puede usar el método Delphi, el cual contiene las siguientes características:

- Permite obtener información de puntos de vista sobre temas muy amplios o muy específicos. Los Ejercicios Delphi son considerados “holísticos”, cubriendo una variedad muy amplia de campos.
- El horizonte de análisis puede ser variado.
- Permite la participación de un gran número de personas, sin que se forme el caos.
- Ayuda a explorar de forma sistemática y objetiva problemas que requieren la concurrencia y opinión cualificada.

Frecuencia de Variables: En diversos estudios, una forma de elegir a las variables independientes es construir una matriz de frecuencia de variables, revisando revistas, libros, artículos, modelos, tesis y otros trabajos de investigación, como por sí sola esta actividad permite elegir de manera rápida las variables independientes, se les otorga una ponderación superior a las otras dos fases anteriores de un 30 %. MORO (s.f.).

Modelos Aplicados: Esta última actividad lleva el peso más fuerte en el método, debido a que se utilizan los resultados de modelos ya aplicados en problemas iguales o similares, por lo cual, al existir ya una medición, su impacto es de mayor relevancia de un 40%.

Como es de suponer el número de variables incorporadas en el mapa mental se irá incrementando conforme se avance en las etapas del método y la cantidad de expertos a entrevistar, la cantidad literatura revisada y los modelos aplicados serán a consideración del investigador. Se sugieren las siguientes cifras: mapa mental: 10-15 variables, entrevistas a expertos: 10-20 entrevistados, frecuencia de variables: 20-40 fuentes de información y modelos aplicados: 2-5 con resultados.

Tabla 1

Proporciones sugeridas del método.

Proporciones de ponderaciones propuestas para el método

Fase	Mapa mental	Entrevista a expertos	Frecuencia de variables	Modelos aplicados
Mapa mental	1:1	1:2	1:3	1:4
Entrevista a expertos	2:1	1:1	1:2	1:3
Frecuencia de variables	3:1	2:1	1:1	1:2
Modelos aplicados	4:1	3:1	2:1	1:1

Fuente: Propia de acuerdo a las ponderaciones del método MORO (s.f.).

En caso de que el investigador tenga poca información del tema que desea investigar, se suprimiría el mapa y, el 10% correspondiente se repartiría entre las otras 3 fases, respetando la proporción y así sería la proporción:

Entrevista a Expertos=22%, Frecuencia. de Variables=33% y Modelos Aplicados=45%.

En otro caso, si lo que no es posible es entrevistar a expertos, entonces las ponderaciones quedan:

Mapa Mental=13%, Frecuencia de Variables=35% y Modelos Aplicados=52%

En caso de que no se encuentren modelos aplicados en el tema de investigación, las ponderaciones se establecerían:

Mapa Mental=17%, Entrevista a Expertos=33% y Frecuencia de Variables=50%

Resultados del método

No.	Dimensión	Mapa mental		Entrevista a expertos		Frecuencia de variables		Total
		17%		33%		50%		100%
1	Infraestructura	6	10.2	6	19.8	6	30.0	60.00
2	Desorden comercial	3	5.1	2	6.6	5	25	36.70
3	Servicios	4	6.8	3	9.9	4	20	36.70
4	Transporte público deficiente	4	6.8	3	9.9	4	20	36.70
5	Políticas públicas	6	10.2	3	9.9	6	30	50.10
6	Modernización comercial	2	3.4	2	6.6	3	15	25.00
7	Utilización del agua	6	10.2	3	9.9	6	30	50.10
8	Crecimiento urbano	6	10.2	3	9.9	6	30	50.10
9	Asentamientos humanos irregulares	1	1.7	2	6.6	1	5	13.30
10	Impunidad	1	1.7	1	3.3	1	5	10.00
11	Mal gobierno	1	1.7	1	3.3	2	10	15.00
12	Zona de conflicto	2	3.4	1	3.3	1	5	11.70
13	Legislación no adecuada	1	1.7	1	3.3	1	5	10.00
14	Problemas ejidales	1	1.7	1	3.3	1	5	10.00
15	Desaprovechamiento suelo urbano	1	1.7	1	3.3	1	5	10.00
16	Seguridad pública	1	1.7	1	3.3	1	5	10.00
17	Corrupción	3	5.1	2	6.6	1	5	16.70
18	Competencia desleal	5	8.5	2	6.6	1	5	20.10
19	Anarquía	1	1.7	0	0	6	30	31.70
20	Motos sin control	4	6.8	0	0	5	25	31.80
21	Mala imagen urbana	4	6.8	0	0	4	20	26.80
22	Mal gobierno	2	3.4	0	0	2	10	13.40
23	Zona de conflicto	4	6.8	0	0	1	5	11.80

Fuente: Elaboración propia con datos colectados para cada una de la etapa del modelo (2017).

Tabla 3

Resultados finales ordenados del método aplicado.

Fuente: Elaboración propia con datos colectados para cada una de la etapa del modelo (2017).

No	Dimensión	Mapa mental		Entrevista a expertos		Frecuencia de variables	Resultados de frecuencia de variables
		17%		33%		50%	
1	Infraestructura	6	10.20	6	19.80	6	6
2	Políticas públicas	6	10.20	3	9.90	6	6
3	Crecimiento urbano	6	10.20	3	9.90	6	6
4	Utilización del agua	6	10.20	3	9.90	6	6

Operacionalización de las variables

Una definición operacional está constituida por una serie de procedimientos o indicadores para realizar la medición de una variable definida conceptualmente (Kerlinger, 1979; Lara, 2009).

Es un proceso metodológico que consiste en descomponer deductivamente las variables que componen el problema de investigación, partiendo desde lo más general a lo más específico; es decir que estas variables se dividen (si son complejas) en dimensiones, áreas, aspectos, indicadores, índices, subíndices, ítems; mientras si son concretas solamente en indicadores, índices e ítems

Ahora bien, una variable es operacionalizada con la finalidad de convertir un concepto abstracto en uno empírico, susceptible de ser medido a través de la aplicación de un instrumento. Dicho proceso tiene su importancia en la posibilidad que un investigador poco experimentado pueda tener la seguridad de no perderse o cometer errores que son frecuentes en un proceso de investigación, cuando no existe relación entre la variable y la forma en que se decidió medirla, perdiendo así la validez, dicho de otro modo (grado en que la medición empírica representa la medición conceptual). La precisión para definir los términos tiene la ventaja de comunicar con exactitud los resultados (Carrasco, 2009).

En consecuencia, la operacionalización de las variables es el proceso a través del cual el investigador explica en detalle la definición que adoptará de las categorías y/o variables de estudio, tipos de valores (cuanti o cualitativos) que podrían asumir las mismas y los cálculos que se tendrían que realizar para obtener los valores de las variables cuantitativas. La operacionalización es un proceso que variará de acuerdo al tipo de investigación y de diseño. No obstante, las variables deben estar claramente definidas y convenientemente operacionalizadas. Se consideran incompletos aquellos protocolos cuyo nivel de operacionalización es muy vago (Carrasco, 2009).

Tabla 4
 Operacionalización de variables.

Variables independientes	Definición conceptual	Dimensiones	Indicadores
Infraestructura.	Mayor o menor tiempo en acceder al municipio y una vez ahí ver los servicios que se ofrecen a los visitantes y compradores.	Accesibilidad geográfica y servicios.	Tiempo en que tarda en llegar al lugar de compras y facilidad para encontrar servicios, escasez de servicios, calles en mal estado, calles angostas.
Crecimiento urbano.	En la mayoría de países desarrollados, la urbanización está trayendo consigo grandes cambios en la distribución espacial de personas, recursos, así como en el uso y consumo de suelo. Aunque un proceso de tales características está fuertemente vinculado al desarrollo social y económico, muchos países carecen de políticas y de marcos de apoyo que puedan impulsar el proceso para incrementar los beneficios del desarrollo y guiarlo hacia patrones más sostenibles (ONU Habitat,2012).	Creación de fraccionamientos clandestinos. Invasión a derechos de vía. Uso de suelo no planificado.	Creación de barrios pobres y marginales, mayor contaminación y criminalidad (Banco Mundial,2013).
Variables independientes	Definición conceptual	Dimensiones	Indicadores
Políticas Públicas	Instrumento diseñado para responder a las problemáticas de la sociedad, planificar su crecimiento y otras.	Diseño de planes de desarrollo urbano. Aplicación de planes de desarrollo urbano	Expedición de permisos de construcción en zonas no compatibles con el uso del suelo Otorgación de licencias en lugares no adecuados a familiares, o cambio de dinero La falta de vigilancia del municipio para suspender obras en construcción donde no se debe construir

Utilización del agua	La escasez de agua se puede definir como una falta de agua suficiente, o no tener acceso a suministros de agua seguros (Fluence,2017)	Las principales fuentes de agua para uso humano como lagos, ríos, la humedad del suelo y las cuencas de aguas subterráneas a poca profundidad se distribuyen de forma irregular y, en general, están lejos de las zonas urbanas. Alrededor del 36% de la población mundial, ó 2.4 billones de personas, viven en regiones con escasez de agua y el 52% experimentará una severa escasez de agua hacia el año 2050. El acceso al abastecimiento de agua en las ciudades es limitado. (ONU HABITAT, 2018).	Sequia de pozos. Racionalidad en varias colonias. Negación de factibilidad para dotación en nuevas colonias.
-----------------------------	---	--	--

Fuente: elaboración propia

Resultados de la prueba piloto

Durante el proceso de elaboración de la prueba piloto se observó que algunas preguntas de la encuesta debían de modificarse, lo cual se hizo de manera que las personas encuestadas pudieran entenderlas con mayor facilidad, y se dotó de un lenguaje más sencillo a dichas interrogaciones, también se eliminaron preguntas que eran muy semejantes y confundían a los encuestados dicha prueba se aplicó en el municipio colindante de Yuriria Guanajuato, ya que tienen mucha de similitud con la idiosincrasa con los municipios objeto del estudio por estar relativamente cerca y que muchas personas de allá trabajan en Moroleón y Uriangato y viceversa, esto por recomendación del asesor de la investigación se aplicó a 39 personas lo que corresponde a un 10.10% del total de la población encuestada.

Con ayuda del (SPSS), se realizó la prueba de fiabilidad, obteniendo los siguientes resultados.

		N	%
Casos	Válido	39	100.0
	Excluido ^a	0	.0
Total		39	100.0

La eliminación por lista se basa en todas las variables del procedimiento.

Fuente: Datos de campo procesados con SPSS (2019)

Alfa de Cronbach	N de elementos
.924	58

Estadísticas de fiabilidad

Fuente: Datos de campo procesados con SPSS (2019).
 Se obtuvo un 92.40 % de fiabilidad en la prueba piloto

Tabla 5
 Correlaciones entre variables

Variables		I	II	III	IV	
I. Infraestructura	Correlación de Pearson					
	Sig. (bilateral)					
	N					
II. Crecimiento urbano	Correlación de Pearson	0.545**				
	Sig. (bilateral)	0.000				
	N	385				
III. Política pública	Correlación de Pearson	0.493**	0.600**			
	Sig. (bilateral)	0.000	.000			
	N	385	385			
IV. Uso del agua	Correlación de Pearson	0.420**	.522**	.668**		
	Sig. (bilateral)	0.000	.000	.000		
	N	385	385	385		
V. Planeación estratégica	Correlación de Pearson	0.464**	.549**	.733**	.612	
	Sig. (bilateral)	0.000	.000	.000	.000	
	N	385	385	385	385	385

** . La correlación es significativa al nivel 0,01 (bilateral)

Fuente: Elaboración propia con datos de campo procesados con (SPSS, 2019).

Infraestructura

Este indicador se construyó tratando de medir la percepción que tiene la población de la importancia que le significa la infraestructura, y presentó un valor de 0.464**, lo que indica que solo existe una relación lineal débil moderada entre las variables.

Crecimiento urbano

Este indicador se construyó tratando de medir la percepción que tiene la población de la importancia que le significa el crecimiento urbano, y presentó un valor de 0.549**, lo que indica que solo existe una correlación lineal media entre las variables.

Políticas públicas

Este indicador se construyó tratando de medir la percepción que tiene la población de la importancia que le significan las políticas públicas, y presentó un valor de 0.733**, lo que indica que existe una relación lineal fuerte entre las variables. La relación es positiva porque a medida que una variable aumenta, la otra variable también aumenta.

Uso del agua

Este indicador se construyó tratando de medir la percepción que tiene la población de la importancia que le significa el uso del agua, y presentó un valor de 0.612**, lo que indica que existe una correlación positiva moderada lineal media entre las variables.

Intervalo de	0 a 2	muy baja
Intervalo de	2 de 4	baja
Intervalo de	4 a 6	regular
Intervalo de	6 a 8	alta
Intervalo de	8 a 10	muy alta

El indicador compuesto se estudia bajo un análisis de correlación, con la finalidad de identificar cuáles son las variables independientes que inciden sobre la variable dependiente de manera positiva o negativa; finalmente, se efectúa la prueba de hipótesis para determinar qué factores tienen mayor influencia en el fenómeno observado, es decir, cuáles de las variables independientes inciden sobre la variable dependiente, comprobando la bondad del modelo planteado (Lara, 2009).

$$Y = X1 + X2 + X3 + X4$$

Donde:

Y = Planeación estratégica territorial.

X1= Infraestructura.

X2= Crecimiento urbano.

X3= Políticas públicas.

X4= Uso del agua.

4. CONCLUSIONES.

Es evidente el papel y la importancia que ha tenido la planificación estratégica territorial en el país, así como en la región estudiada, donde gran parte de la economía regional depende de una buena planificación; asimismo, la problemática que experimenta esta región a nivel nacional y regional, donde la caída de ventas de los productos locales han ido perdiendo terreno e interés entre los compradores que habitualmente venían a la región a realizar sus compras, permite validar la importancia y vigencia de la presente investigación, como un aporte para explicar el fenómeno que experimenta la planeación en la región.

Fue posible investigar la parte teórica de las variables independiente, permitiendo con ello la validación de las hipótesis planteadas, así como la obtención de las dimensiones e indicadores que permitieron el estudio de campo.

Al respecto, es importante señalar que no hay mucha información sobre el tema en la zona de estudio y que la falta de información estadística a nivel municipal, representó una de las limitantes más importantes a la presente investigación, esto se resolvió con ayuda de la herramienta Denué del portal de información del Instituto Nacional de Estadística y Geografía INEGI, que permitió conocer la población del área a estudiar.

Es posible concluir siguiendo el orden de relación fuerte a la no tan fuerte, que los principales factores son: las PP al presentar una fuerte relación con la variable dependiente denominada Planificación Estratégica Territorial, Uso del agua indica que existe una relación positiva moderada lineal media entre la variable dependiente, Crecimiento urbano indica que solo existe una relación lineal media entre las variables y por último la Infraestructura que indica que solo existe una relación lineal débil moderada entre las variable dependiente.

Las variables con mayor influencia como las PP y el uso del agua, presentaron ambas una correlación sustancial sobre el crecimiento urbano y la infraestructura de 0.733 y 0.612 respectivamente; por lo que puede concluirse que el incremento en estas variables, traerá a la par una mejora en el nivel de la planeación urbana, lo que pone en evidencia la importancia de estas dos variables y la interrelación existente entre ellas, como variables explicativas de la planificación estratégica en la región.

Las variables restantes crecimiento urbano e Infraestructura, no se consideran muy significativas al no existir una relación fuerte entre la variable Planificación Estratégica Territorial, al tener 0.549 y 0.464 respectivamente.

A manera de comentario personal al analizar los resultados de la investigación es necesario la mejora de políticas públicas PP, para una planificación estratégica territorial, adecuada en ambos municipios, para un crecimiento ordenado y un desarrollo urbano adecuado.

BIBLIOGRAFIA

- Ariana Barenboim Cintia *Políticas públicas urbanas e instrumentos de regulación en la ciudad de Rosario* Centro Universitario Rosario de Investigaciones Urbanas y Regionales, FAPyD – UNR y FDyCP - UAI. RIURB Revista Iberoamericana de Urbanismo n° 7 2012.
- Bitar Miguel Anselmo curso *La planificación estratégica en el marco del desarrollo local*, en el enlace <http://biblioteca.municipios.unq.edu.ar/modules/mislibros/archivos/43-laplanifestrat.pdf> consultado el día 17 de enero de 2018.
- Böcker Zavaro Rafael *Desarrollo planificación estratégica y corporativismo local: El caso de Mar del Plata (Argentina)*. Tesis Doctoral Facultad de Ciencias Económicas y Empresariales Universidad Rovira i Virgili Rosario, Argentina 2005.
- Carrasco (2009) *Metodología de investigación científica: Pautas metodológicas para diseñar y elaborar el proyecto de investigación*. Lima: Editorial San Marcos. P. 226.

- CEEY Centro de estudios Espinoza Iglesias, <https://ceey.org.mx/politicas-publicas-en-mexico-que-son-y-como-funcionan/> México 2018
- Martín Guillermo Durán Acosta, Fernando Calles Montijo, Alma Brenda Leyva Carreras *La planeación estratégica como herramienta de toma de decisiones en la gestión empresarial de las PyME's* Revista de Investigación Académica sin Frontera Año 8, Núm. 21 (Julio-diciembre 2015)
- Elizalde Hevia Antonio *Planificación estratégica territorial y políticas públicas para el desarrollo local Comisión Económica para América Latina y el Caribe* Cepal Instituto Latinoamericano y del Caribe de Planificación Económica y Social (ILPES) SERIE gestión pública 29 Santiago de Chile, febrero de 2003.
- Fluence *¿Que es la escasez de agua?* Fluence news team Fluence corporation limited octubre 6 2017.
- Instituto Latinoamericano y del Caribe de Planificación Económica y Social (ILPES) Av. Dag Hammarskjöld 3477, Vitacura, Casilla 179-D, Santiago, Chile *Políticas para el Uso Sustentable del Agua y la Prestación Eficiente de los Servicios Públicos Vinculados.*
- INFDM Instituto Nacional para el Federalismo y el Desarrollo Municipal, Gobierno de México, 19 -06 2017.
- Lara Hernández Rafael, *Competitividad regional de la industria textil y de la confección en Bajío Sur Guanajuato- Michoacán*, Ininee, Umsnh, 2009.
- Monroy Alejandro, *Infraestructura urbana*, Colegio mexicano de ingenieros civiles a.c. 28 noviembre 2018.
- Mora Aliseda Julián *La planificación estratégica como instrumento de desarrollo integral. el caso de Mérida (Extremadura)* Tesis Doctoral Universidad Complutense de Madrid Facultad de Ciencias Políticas y Sociología Departamento de Sociología II (Ecología Humana y Población) Madrid, España 2014.
- Moro Valdovinos Aníbal Gabriel Herrera, Alfaro Calderón Gerardo Gabriel, Pedraza Rendón Óscar Hugo, *Método para determinar prioridad en variables independientes: el caso de competitividad turística.*
- Navarro Chávez José Cesar Lenin, Acevedo Valerio Víctor Antonio, García García José Odón, *Planeación y Desarrollo en México y Michoacán*, Umsnh Ininee Morelia Michoacán México 2002 pp 141,142,143,144.
- ONU Departamento de Asuntos Económicos y Sociales DAES, Nueva York 16 de mayo de 2018.
- (PEDGTO2040, 2018) *Plan 2035 plan estatal de desarrollo, Gobierno del Estado de Guanajuato*, febrero 2013.
- Pradilla Cobos Emilio *Las políticas y la planeación urbana en el neoliberalismo* Universidad Autónoma de México, Xochimilco pp 290.
- Solórzano Martínez Katerine Alexandra, Rodríguez Paredes Paul Boanergez Tesis de Maestría *Planificación estrategia de la Secretaria de Planeación y Desarrollo Senplades* Universidad de las fuerzas armadas innovación para la excelencia Sangolqui, Ecuador,2014

Universidad Nacional de Colombia. "*Planeación estratégica territorial*". Disponible en: http://www.virtual.unal.edu.co/cursos/agronomia/2008868/docs_curso/contenido.html SEGEPLAN consultado el día 24 de abril 2018.

Velázquez Díaz María Guadalupe, Congreso del estado de Guanajuato, LVIII, Legislatura, Secretaría general unidad de correspondencia, 3 de mayo de 2017.