

GAMARRA CHOPO, Yolanda, La participación española en misiones militares en el exterior. Treinta años de contribución a la paz y seguridad internacionales, Thomson Reuters Aranzadi, Pamplona, 2019, 226 páginas.

Elena Díaz Galán

Universidad Rey Juan Carlos

La lectura de esta obra suscita múltiples cuestiones de interés que se derivan tanto de la solidez científica del trabajo realizado como de las vías que abre para ulteriores investigaciones. El tema de las Misiones militares de España en el exterior, que ha recibido alguna atención por parte de la doctrina española, se hace, en este caso, desde una perspectiva distinta y novedosa y se desgranar, con bastante detalle, todos los componentes esenciales de estas Misiones, desde que se toma la decisión de ponerlas en marcha hasta la determinación de su contenido y resultados. Por lo tanto, se trata de una obra que, a partir de ahora, resultará imprescindible en los estudios concernientes a la paz y seguridad y a la contribución de España en estos campos de actuación. En cualquier caso, la sosegada lectura de este trabajo, que resulta de interés pero que, al mismo tiempo, está redactado con gran maestría, permite destacar algunos elementos esenciales.

Desde luego, la Profesora Gamarra aborda el objeto de estudio siendo consciente de que existe “una rica y variada práctica” en las Misiones de España en el exterior y conoce bien que esta práctica se ha expresado en numerosas dimensiones. Por esto, comienza su trabajo advirtiendo al lector de que se va a encontrar con una realidad multifacética y detalla, con rigor, los principales ámbitos en los que han actuado las fuerzas españolas, en concreto, en “la estabilización de un territorio, en la verificación del alto el fuego, en el control de los derechos humanos, en el seguimiento de la celebración periódica de elecciones libres y plurales, o en el respeto del Estado de derecho” sin menospreciar, en modo alguno, otras labores de instrucción y formación de agentes policiales de otros Estados o labores de patrullaje en relación con la inmigración irregular. Abordar con éxito todas las manifestaciones de la participación de las Fuerzas Armadas de un Estado en el exterior no resulta fácil y menos aún traducirlas a términos jurídicos y situarlas en el marco geopolítico adecuado. Sin embargo, la Dra. Gamarra

Chopo realiza esta labor como un verdadero orfebre, situando cada pieza en el lugar apropiado, porque, en definitiva, como ella misma indica la obra es el resultado de muchos años de investigación en Universidades de prestigio y de un esfuerzo constante a través de su labor docente. De ahí que uno de los aspectos más gratamente sorprendentes sea la estructura de la obra, concebida hasta el último detalle, agrupada en tres secciones y once capítulos. En particular, cada una de las secciones responde a la lógica que exige el relato de las misiones de paz emprendidas por España. En este sentido, se detallan las claves de la participación, los marcos institucionales y las cuestiones de constitucionalidad en derecho español que plantean las Misiones internacionales. Lo que aporta la Profesora Gamarra es mucho pero quizá más importante sea que abre caminos a la investigación y cada uno de los ámbitos descritos y analizados por la autora hacen pensar en temas relevantes para el actual ordenamiento jurídico internacional.

Si se quieren poner los énfasis en los intereses políticos, culturales, geoestratégicos o de otro tipo, es muy recomendable centrarse en la sección primera y aquí se pueden encontrar soluciones respecto a lo que se ha denominado, en ocasiones, el “problema geopolítico” de España. Sin embargo, si se pretenden conocer los marcos institucionales internacionales en los que actúan las fuerzas españolas (Naciones Unidas, OTAN, Unión Europea, OSCE y la cooperación entre estas Organizaciones) el lector deberá prestar una especial atención a la sección segunda y plantear la eventual “dependencia” de España en la conformación de su política exterior en materia de seguridad y defensa. Ahora bien, si el objetivo es conocer los entresijos de la normativa española que autoriza y promueve la participación en misiones en el exterior, lo más aconsejable es penetrar en la sección tercera en la que la autora proporciona interpretaciones jurídicas que deberían ser tenidas en cuenta por quienes nos gobiernan cuando adopten decisiones que impliquen la participación militar española en Misiones internacionales. Mediante un mecanismo descendente, para atrapar al lector, entiendo que la Dra. Gamarra lo que pretende es llegar a conclusiones que, a mi juicio, son ciertas y que, en esencia serían: que España quiere jugar un papel activo, dentro de sus limitaciones, en la conformación del orden internacional; que la participación de fuerzas españolas en Misiones en el exterior es consecuencia de la voluntad de expandir valores y principios bien asentados tanto en el plano universal como en los planos regionales en los que actúa nuestro país; que España se proclama como un Estado que respeta el

ordenamiento jurídico internacional y su propio ordenamiento interno; y que la participación española ha supuesto un proceso de modernización y actualización de la Fuerzas Armadas. Con ello, La profesora Gamarra constata una realidad que es difícil negar y que debe ser interpretada en sentido histórico. Tradicionalmente, al menos desde la Guerra de la Independencia, se fue produciendo un paulatino deterioro en la imagen del Ejército español para la sociedad española, sin embargo, esta situación comenzó a superarse desde el momento en el que los militares españoles han cumplido con profesionalidad sus tareas en las Misiones internacionales.

En definitiva, el lector encontrará en esta obra muchas líneas que le permitirán profundizar en ámbitos que son de interés en las Misiones internacionales de Paz, en particular desde la perspectiva de la práctica española. El trabajo de la Dra. Gamarra, en función de la sistemática por la que ha optado la autora, permite un análisis coherente de una realidad que interesa sobremanera a la política exterior de España y, por lo tanto, su lectura será muy útil para iniciados en la materia desde la óptica de la investigación pero, también, para los responsables del Gobierno y de quienes en el sector de las Fuerzas Armadas tienen que proponer que se adopten decisiones respecto al lugar que debería ocupar el Estado español en la escena internacional.

Elena C. Díaz Galán
Universidad Rey Juan Carlos de Madrid