

El IEEE: 50 años de investigación y fomento de una cultura de defensa

Resumen

El 30 de abril de 2020 el Instituto Español de Estudios Estratégicos (IEEE) cumple cincuenta años. Durante todos estos años se han producido profundos cambios, tanto en la esfera internacional como nacional. El IEEE también ha ido modificando su dependencia orgánica, funciones y estructura organizativa. Pero a pesar de estas transformaciones, el IEEE ha mantenido la esencia y el fin para el que fue creado: acercar a la sociedad española la investigación y el pensamiento estratégico con el objeto de fomentar una cultura y una conciencia de defensa.

Palabras clave

IEEE, geopolítica, seguridad, defensa, 50 aniversario.

***NOTA:** Las ideas contenidas en los **Documentos Informativos** son responsabilidad de sus autores, sin que reflejen necesariamente el pensamiento del IEEE o del Ministerio de Defensa.

The Spanish Institute for Strategic Studies (IEEE): 50 years researching and bringing strategic thinking

Abstract

On April 30, 2020, the Spanish Institute for Strategic Studies (IEEE) turns fifty. During all these years there have been profound changes in both the international and national spheres. The IEEE has also been changing its organizational dependency, functions, and organizational structure. But despite these transformations, the IEEE has maintained the essence and purpose for which it was created: to bring research and strategic thinking closer to Spanish society in order to foster a culture and an awareness of defense.

Keywords

IEEE, geopolitics, security, defence, 50 years.

Una historia dividida en tres etapas

El 30 de abril de 2020, el Instituto Español de Estudios Estratégicos cumple 50 años. Desde su creación en 1970, dentro de una institución militar como el Centro Superior de Estudios de la Defensa Nacional (CESEDEN), la misión del IEEE ha estado dirigida a la realización de estudios de investigación en materia de seguridad y defensa, y el fomento de una cultura y conciencia de defensa en la sociedad española.

Durante estos 50 años el mundo ha cambiado mucho. Es mucho más complejo y tecnológicamente más avanzado que el de los años 70. El mundo actual está globalizado, interconectado; es multipolar y presenta nuevos espacios de actuación, como el ciberespacio. Incluso las amenazas ahora también son globales. El terrorismo internacional, las crisis económicas, las pandemias o el cambio climático son ejemplos de amenazas actuales —difusas e indiscriminadas— a las que ningún país puede hacer frente en solitario y, por lo tanto, solo pueden ser tratadas en un contexto internacional.

Por otra parte, España es una nación dinámica, próspera, socialmente avanzada, que disfruta de un nivel más que aceptable de bienestar, y en la que la defensa se articula en el Estado de forma similar a las democracias más avanzadas. Cuenta con unas Fuerzas Armadas modernas y profesionales, plenamente dedicadas al papel que les asignan la Constitución y las leyes en apoyo a la sociedad a la que sirven. Nuestro esquema de seguridad y defensa también se encuentra integrado en un marco más amplio, como es el de la seguridad compartida con nuestros socios europeos y nuestros aliados en la OTAN, con quienes defendemos conjuntamente un modelo de sociedad democrática y unos valores fundados en la libertad y la seguridad. Fruto de los compromisos internacionales adquiridos, nuestras FF. AA. desarrollan misiones en el exterior que cuentan con la aprobación mayoritaria de la población española.

La creación del IEEE también supuso el comienzo de la apertura de los asuntos de la seguridad y la defensa a la sociedad española. Durante toda su historia, y a medida que se han ido sucediendo los profundos cambios, tanto en la esfera internacional como nacional, el IEEE también ha ido cambiando de dependencia orgánica, de funciones y de estructura organizativa. Pero a pesar de estas transformaciones, internas y externas, el IEEE ha mantenido la esencia y el fin para el que fue creado: acercar a la sociedad española la investigación y el pensamiento estratégico con el objeto de fomentar una cultura y una conciencia de defensa. Sirva como ejemplo la siguiente noticia publicada

en el 1972 en el diario ABC: «En el aula Magna de Cultura de la Caja de Ahorros de Cáceres, pronunció una conferencia el Gral. D. Miguel Cuartero Larrea, secretario permanente del Instituto Español de Estudios Estratégicos sobre 'Panorama estratégico de la seguridad mundial'».

Primera etapa 1970-1996

El IEEE se creó en el año 1970 por el Decreto 1237/1970 del 30 de abril como consecuencia de la reorganización del Centro Superior de Estudios de la Defensa Nacional (CESEDEN) que se había creado seis años atrás.

A 15 C. N.º 28.765. SABADO 2 DE MAYO DE 1970. EDICION DE ANDALUCIA PAGINA 38

PREMIO "CIUDAD DE SEVILLA 1970"

Pueden optar a este premio los investigadores y escritores españoles con obras inéditas escritas en castellano.

De cada obra se presentarán cuatro ejemplares escritos a máquina, a doble espacio y por una sola cara, en hojas de papel tamaño folio, encuadradas o, por lo menos, cosidas, firmadas las obras por sus autores, que consignarán su nombre, apellidos y domicilio en forma legible.

El plazo de admisión será desde el día primero al 31 de agosto de cada año.

Los originales se entregarán en el Negociado de Cultura de la Secretaría General de este Ayuntamiento, con la indicación de «Optante al Premio Ciudad de Sevilla 1970», antes de las catorce horas del día fijado como término, extendiendo dicho Negociado un recibo acreditativo de la recepción. También podrán enviarse las obras por correo certificado, siendo preciso en este caso que sean depositadas en las oficinas de origen antes de la hora y el día fijados como término del plazo de admisión, y de ellas no

NAVES INDUSTRIALES
a pagar en 5 AÑOS

situadas en POLIGONO INDUSTRIAL
FRIDEX
Carretera Sevilla-Alcalá
(dentro del Pol. de Guarellas)

Reorganización del CESEDEN SE CREA UN INSTITUTO DE ESTUDIOS ESTRATEGICOS

Madrid 1. Ha sido reorganizado el Centro Superior de Estudios de la Defensa Nacional (CESEDEN) por un decreto de la Presidencia del Gobierno que publica hoy el «Boletín Oficial del Estado». El CESEDEN fue creado hace seis años bajo la dependencia del Alto Estado Mayor.

Se dice en la exposición de motivos que el carácter conjunto del Centro debe quedar reflejado no sólo en sus actividades generales, sino también en la organización interna y en el funcionamiento de todos sus componentes. A tal efecto, la dirección del CESEDEN debe contar con los órganos convenientes de asesoramiento para facilitar sus funciones con aquel carácter. El alcance y la diversidad de las implicaciones civiles en el contexto de la defensa nacional exigen dedicar atención destacada a la colaboración del sector civil.

Por otra parte, «la experiencia propia y la recogida en otros centros similares del extranjero aconsejan la creación de un Instituto de Estudios Estratégicos para facilitar la coordinación de este grupo de actividades y dar cauce a la colaboración de especialistas destacados pro-

Figura 1: Página del diario ABC del 2 de mayo de 1970.

El IEEE se sumaba así a la corriente de creación de centros de pensamiento estratégico que estaba proliferando a nivel internacional ante la necesidad de buscar respuestas y soluciones a una situación geopolítica que se vislumbraba cada vez más compleja y conflictiva. Para cumplir este objetivo era necesario contar con todos los sectores de la sociedad y comenzar a crear una conciencia nacional de la defensa.

Para la concepción del IEEE se tomaron como referencia otros centros de pensamiento y de investigación relacionados con la polemología, los análisis de la paz y los conflictos, e incluso con la sociología: el *Internacional Institute for Strategy* (IISS) de Londres, de carácter civil y privado, el *Institute des Hautes Etudes de Defense Nationale* (IHEDN) de París, de naturaleza militar y civil, el *Instituto de Defensa Nacional* (IDN) de Lisboa y al *Institut Français d'Etudes Stratégiques* (IFDES) —fundado por el general André Beaufre— que inspiró el propio nombre del IEEE.

Según se menciona en el citado decreto de creación, el alcance y diversidad de las implicaciones civiles en el contexto de la defensa nacional exigían dedicar atención destacada a la colaboración con el sector civil. Las funciones asignadas al IEEE quedaban descritas en el artículo séptimo:

«Realizar estudios de carácter estratégico, las posibles adaptaciones a la situación española y las fórmulas convenientes de aplicación. Realizar mediante el Seminario de Ciencias Sociales u organismos análogos, estudios sociológicos de aplicación militar y de polemología.

Mantener relaciones doctrinales con los centros y organismos superiores que aborden aspectos de la defensa nacional. Desarrollar trabajos y actividades que puedan contribuir al fomento de una conciencia nacional de la defensa».

En cuanto a su composición, el mismo artículo establecía una Dirección, asumida por el propio director del CESEDEN —en aquel año, el teniente general Díaz-Alegría—, una Secretaría permanente a cargo de un general de brigada del Ejército de Tierra o del Aire o un contralmirante asistido por un coronel del Ejército de Tierra, otro del Aire y un capitán de navío. En calidad de miembros de representación estaban aquellos designados por la Administración Civil del Estado, por centros universitarios, culturales y de investigación implicados en la defensa nacional y por instituciones militares de alto nivel. Como miembros colaboradores se incluían profesores del CESEDEN, así como personal militar y civil que hubiera completado alguno de sus ciclos académicos.

En esta primera etapa, formando parte del CESEDEN, el IEEE establece relaciones con universidades españolas —que se regulan mediante los correspondientes convenios de colaboración— para la organización de jornadas y seminarios dirigidos a universitarios de los últimos cursos y a profesores, y en los que participan ponentes tanto militares y civiles. También el IEEE comienza a realizar estudios de carácter estratégico, estudios sociológicos de aplicación militar y de polemología y mantiene relaciones doctrinales con centros análogos de otras naciones, especializados en asuntos de seguridad internacional.



Figura 2. Seminario organizado en el CESEDEN.

En sus primeros años, la actividad del IEEE se basa en la realización de conferencias y la publicación de actas de jornadas en colaboración con distintas universidades españolas. También se realizan estudios y publicaciones de carácter estratégico de uso interno. Poco a poco, el Instituto va ampliando sus funciones encargándose de la redacción del balance anual de situación en el Mediterráneo, la organización de seminarios, la edición de publicaciones relacionadas con la defensa nacional, así como la redacción de diccionarios de términos militares.

En esta etapa, el IEEE avanza en paralelo a los cambios que se producen a nivel nacional, con la consolidación de la democracia, y a nivel internacional con la creciente apertura hacia el exterior y la participación en organismos internacionales. Así, el IEEE se relaciona con otros centros y organismos nacionales e internacionales de carácter privado e institutos oficiales de los países miembros de la OTAN, con los que se comparten el interés por los temas de seguridad y de defensa, con el objetivo de desarrollar un pensamiento estratégico dirigido hacia los intereses de España.

A lo largo de estos años que constituyen la primera etapa, el IEEE también va consolidando su labor de difusión de la cultura de defensa en la sociedad española, aumentando su actividad tanto en el número de seminarios con universidades como en el número de publicaciones, produciéndose un punto de inflexión en el curso 1986-1987 con la creación de la serie *Cuadernos de Estrategia*.



Figura 3. Serie *Cuadernos de Estrategia*.

Segunda etapa: 1996-2012

En los años noventa el mundo vivía un panorama internacional de una gran incertidumbre creado tras la caída del Muro de Berlín y el fin de la Guerra Fría. Por su parte, en España se avanzaba hacia la consolidación de nuestra presencia en las organizaciones internacionales de seguridad y defensa, cada vez con un mayor compromiso en la consecución de un orden internacional más estable y seguro, como lo demostraba la participación de nuestras Fuerzas Armadas en el exterior que había comenzado en 1989. Este nuevo complejo panorama estratégico implicaba la modernización y mejora de las Fuerzas Armadas para hacer frente a la nueva realidad. Y para ello, era imprescindible contar con la comprensión y aprobación de la sociedad a todos los cambios que era necesario realizar para hacer frente al nuevo entorno de seguridad, de defensa y de compromisos internacionales adquiridos con nuestros aliados. Y para llevar a cabo este proceso, la Directiva de Defensa Nacional 1/96 establece los siguientes objetivos:

«Conseguir que la sociedad española comprenda, apoye y participe con mayor intensidad en la tarea de mantener un dispositivo de defensa adaptado a las necesidades, responsabilidades e intereses estratégicos españoles».

«Se promoverá, a través del sistema educativo general, un conocimiento suficiente de la organización y política de defensa y de la función de los Ejércitos, para así fomentar el compromiso de los españoles con las exigencias de nuestra seguridad y defensa».

Para cumplir con estos objetivos y potenciar el interés de la sociedad española en cuestiones de seguridad y defensa —hasta esa fecha restringidas a grupos de expertos— se procede a emprender una reorganización del IEEE dentro de la estructura del Ministerio de Defensa.

El Instituto había sido el órgano del ministerio que había establecido convenios con universidades, organizado seminarios y realizado publicaciones, fomentando con ello una cultura de defensa en la sociedad. Esta experiencia fue la que determinó que el IEEE fuera el escogido para trasladar a la sociedad en general, el conocimiento sobre el papel de las Fuerzas Armadas en la defensa de nuestros intereses y sobre los compromisos adquiridos en las organizaciones internacionales.

Así, en 1996 el Instituto pasa a depender directamente de la Dirección General de Política de Defensa, con un nivel orgánico de Subdirección General, y se traslada físicamente a la sede del Ministerio de Defensa, asignándole, aparte de las funciones atribuidas en el Decreto 1237/1970 las de «preparar, planear y desarrollar la política de promoción, difusión y fomento de la Defensa Nacional».

En cuanto a su dependencia, en esta etapa, el IEEE se integra en estructuras nuevas internas que se van creando en el Ministerio de Defensa, como fue la Dirección General de Relaciones Institucionales (DIGERINS) dependiente a su vez de la nueva Secretaría General de Política de Defensa (DIGERINS). Entre las funciones encomendadas a esta Dirección General se encuentran las de «dirigir las relaciones institucionales de la defensa con la finalidad de difundir y fomentar la conciencia de defensa nacional» y de «dirigir la política cultural e informativa del Departamento», convirtiendo al IEEE en el principal brazo ejecutor.



Figura 4. Material promocional del IEEE de 1997 (izda.) y 2004 (dcha.).

Durante esta etapa, la actividad del IEEE está enfocada, principalmente, a emprender acciones que contribuyan al fomento de la cultura de defensa. Para ello cuenta con un equipo multidisciplinar, integrado por personal civil y militar, hombres y mujeres. Es una etapa caracterizada por la apertura a la sociedad a todos los niveles, con la realización de múltiples y variadas acciones contempladas en todos los ámbitos del único Plan de Cultura de Defensa que ha existido en el Ministerio de Defensa y que se aprobó en —un lejano ya— 2003.

El IEEE realiza múltiples y diversas actividades que van desde el concierto de convenios con las principales universidades y centros de pensamiento nacionales e internacionales, a la gestión de los Premios Defensa, inaugurados en el año 2003 o la creación de programas de televisión como *Código Alfa* emitido en TV2.

El IEEE también establece convenios con distintos sectores de la sociedad —como la Fundación ONCE y el CERMI— y con otras administraciones públicas, como comunidades autónomas, con el propósito de llegar al mayor número de colectivos posibles, diseñando herramientas *ad hoc* para cada uno de ellos.



Figura 5. Actividades realizadas por el IEEE para el fomento de la cultura de defensa.

Uno de los colectivos en donde se prestó mayor atención fue el de la docencia en las primeras etapas educativas. Dentro de este ámbito, se potenciaron actuaciones conjuntas con el Ministerio de Educación, Cultura y Deporte a fin de dar a conocer en el entorno educativo las líneas generales de la defensa nacional y su integración en el marco, más amplio, de la seguridad compartida con nuestros socios y aliados. Para ello se elaboró material didáctico y recursos educativos multimedia que sirvieran de apoyo a los docentes para introducir los temas de seguridad y defensa en la impartición de las asignaturas. Estos materiales se encuentran actualmente en la web del IEEE dentro del «Espacio del docente».

Otros colectivos identificados por el IEEE como prioritarios para fomentar la cultura de defensa fueron los jóvenes periodistas y políticos, por su labor de difusión y por sus futuros compromisos en el gobierno, respectivamente. Comienzan, así, los cursos para jóvenes periodistas y políticos que se desarrollaron en régimen de internado de un fin de semana en la residencia «La Cristalera» que la Universidad Autónoma de Madrid tiene

en Miraflores de la Sierra. En la actualidad, estos cursos han cambiado su formato y agrupado su audiencia originando el famoso Curso de Defensa Nacional para Jóvenes que se imparte en el CESEDEN.

El impacto de todas estas actividades debía ser medido para conocer e identificar los parámetros y motivaciones que determinaban el grado de interés de la sociedad hacia las cuestiones de defensa y poder diseñar estrategias específicas de actuación. Por ello, los estudios sociológicos también son una de las actividades clave en esta etapa. De ellos, hay que mencionar el estudio «Defensa Nacional y FAS» —iniciado en 1997 con carácter bianual— y la creación del Sistema de Indicadores de Cultura de Defensa (SICDEF), desarrollado en el IEEE.

Además de esta intensa acción en la difusión de la cultura de defensa en los diversos colectivos de la sociedad española, el IEEE también va consolidando una buena posición en el mundo académico y entre los expertos de seguridad y defensa, con la continuación de trabajos de investigación y análisis dedicados a la conformación de un pensamiento estratégico español. En este sentido, cabe destacar la colaboración con otros centros de pensamiento, tanto en la organización de seminarios como en la elaboración de publicaciones conjuntas. También se amplía la línea editorial con el comienzo de nuevas colecciones de publicaciones como el *Panorama Estratégico* en 1997 y el *Panorama Geopolítico de los conflictos* en 2011.



Figura 6- Colección *Panorama Estratégico*.

También a finales de esta etapa, todo este trabajo de investigación se complementa con la realización de los documentos de análisis de los propios analistas del IEEE que se recogen en la web www.ieeee.es que había sido creada en 2004.

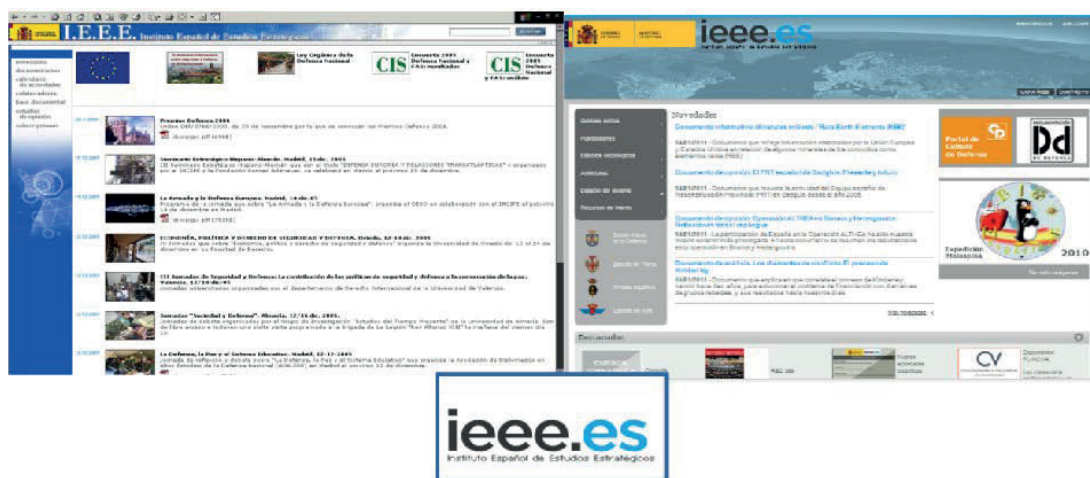


Figura 7. Primera página web del IEEE de 2004 (izda.), nueva página web de 2010 (dcha.) y nuevo logo.

En 2010, el IEEE estrenó logo y página web ofreciendo nuevos contenidos relacionados con la difusión de la cultura de defensa, pero también con la investigación que comenzada a ser fomentada entre los analistas del IEEE y colaboradores externos y que se recogía en la publicación de documentos informativos, de análisis y de opinión.

Tercera etapa desde 2012 -

En 2012 el IEEE vuelve a cambiar de ubicación y de dependencia orgánica, ya que pasa a incorporarse, de nuevo, al centro que le vio nacer, el CESEDEN, según se recoge en el RD 454/2012, de 5 de marzo, de desarrollo de la estructura orgánica básica del Ministerio de Defensa.

La creación de nuevas estructuras organizativas dentro del Ministerio de Defensa encargadas de la difusión de la cultura de defensa en la sociedad y en el ámbito educativo de primaria y secundaria, como es la División de Coordinación de Estudios de Seguridad y Defensa (DICOES), permiten que, poco a poco, el IEEE centre su actividad en la investigación, cada vez más necesaria teniendo en cuenta la complejidad del panorama estratégico actual. La Orden Ministerial 8/2015, de 21 de enero, por la que se desarrolla la organización básica de las Fuerzas Armadas establece que: «El IEEE desarrollará actividades que investiguen temas relacionados con la defensa y la seguridad y promuevan el interés de la sociedad en estos temas para contribuir al fomento y difusión de la cultura de defensa».

Uno de los valores añadidos del IEEE es el carácter diverso de su plantilla. Civiles y militares, hombres y mujeres, de distintos ámbitos de especialización, pero con el común denominador de realizar una labor de investigación para despertar el interés de la sociedad española en cuestiones de seguridad y defensa.

En esta etapa se produce el auge de los documentos de los analistas del IEEE y de colaboradores externos, disponibles en una web renovada y que se difunden a través del boletín semanal que cuenta con más de 30.000 suscriptores. Además, desde 2016 se crea la publicación *bie*³ con el objetivo de recopilar todos estos documentos publicados diariamente en la página web del IEEE y ofrecerlos en una publicación de carácter trimestral, dentro del programa editorial del MINISDEF con su correspondiente ISSN.



Figura 8. Publicaciones del IEEE.

Además de la web, el IEEE también tiene presencia en las redes sociales, en concreto en Twitter desde 2012 y en Facebook desde 2015.



Figura 9. Twitter IEEE.



Figura 10. Revista del IEEE.

Este enfoque en la investigación del IEEE conduce a la creación, en 2012, de la *Revista del Instituto Español de Estudios Estratégicos* (<http://revista.ieeee.es>) de carácter científico e indexada, con objeto de dar respuesta a la creciente demanda de los colaboradores del IEEE de presentar sus trabajos en publicaciones de carácter científico reconocido.

También continuamos estableciendo relaciones con las universidades para la realización de jornadas, publicaciones, cursos de verano y prácticas curriculares. Se fomentan asimismo las colaboraciones con centros de investigación nacionales e internacionales dedicados a temas de paz, seguridad y defensa, por su valor como multiplicador del pensamiento estratégico y como foros especializados en cultura de defensa.



Figura 11. Asistentes a un acto organizado por el IEEE (izda.) y visita de alumnos de la AUM.

Los estudios de relaciones internacionales están en auge y las empresas con proyección internacional también se muestran más interesadas en aquellos aspectos geopolíticos que están relacionados con sus intereses económicos. Fruto de ello, es la publicación *Energía y geoestrategia*, que se realiza en colaboración con Repsol o las publicaciones realizadas con Iberdrola.

La presencia en los medios de comunicación de los analistas del IEEE también se hace cada vez más frecuente en la actualidad, lo que demuestra el creciente interés de la sociedad hacia las cuestiones de seguridad y defensa.

Hemos comenzado el 2020 con la complejidad de la gestión de una pandemia. Pocos habían advertido del poder disruptivo de esta amenaza y de sus consecuencias para la seguridad. Probablemente nos estemos enfrentando a un nuevo orden mundial y, por este motivo, los análisis y la investigación sobre geopolítica, estrategia, seguridad y defensa son más necesarios que nunca para abordar los grandes retos del futuro. Uno de estos retos será la batalla de las narrativas y la lucha contra la desinformación. Ahora más que nunca es necesario ofrecer una información y análisis rigurosos basados en fuentes abiertas que son la seña de identidad del IEEE.



Figura 12. Ejemplos de publicaciones recientes del IEEE.

Hemos visto que, en los 50 años de vida del IEEE, el mundo y la sociedad han cambiado mucho. El IEEE ha ido recogiendo todos esos cambios en sus actividades y publicaciones, en un proceso de adaptación continua, porque si algo caracteriza al Instituto, y que ha quedado patente durante todos estos años, es que es una institución dinámica. Pero, ante todo, el IEEE es un medio que ofrece a los ciudadanos la oportunidad de agregar a su cultura cívica la dimensión de la seguridad y la defensa. El IEEE es una organización abierta a la participación de la sociedad a la que sirve. Todos juntos, analistas y colaboradores externos, seguiremos realizando estudios estratégicos, intentando vislumbrar el camino al que se dirige un mundo cada vez más complejo, observando cómo cambia el panorama geopolítico y analizando las consecuencias de los hechos que se sucedan.

*Mar Hidalgo García
Analista del IEEE*

Donde encontrarnos:

- Página web corporativa www.ieee.es.
- Contacto e información general: ieee@oc.mde.es.
- Redes sociales: [@ieee_es](https://www.facebook.com/ieee.es/) y <https://www.facebook.com/ieee.es/>.
- Suscripción gratuita al boletín semanal: ieee2@oc.mde.es.
- Para envío y publicación de documentos en la web: boletinieee@mde.es.
- Contacto e información con la Revista del IEEE revistaieee@oc.mde.es.
Para envío y publicación de artículos <http://revista.ieee.es>.
- Acceso a documentos y publicaciones <https://dialnet.unirioja.es/>.