

93/2013

7 octubre de 2013

*Juan Carlos Castilla Barea\**

REFORMA DE LAS FUERZAS  
ARMADAS DE MALÍ, Y EL FUTURO  
DE EUTM

[Visitar la WEB](#)

[Recibir BOLETÍN ELECTRÓNICO](#)

## REFORMA DE LAS FUERZAS ARMADAS DE MALÍ, Y EL FUTURO DE EUTM

### Resumen:

Las Fuerzas Armadas de Malí son parte involucrada en el conflicto, y pueden ser parte de la solución. Las reformas de los sectores de la defensa y la seguridad en Malí están en marcha. Según el Acuerdo de Uagadugú, el nuevo gobierno maliense negociará sobre aspectos de esas reformas y sobre el proceso de desarme, desmovilización y reintegración (DDR) de ex-combatientes. La Unión Europea (UE) asesora al Ministerio de Defensa maliense e instruye a sus nuevas unidades. Una unidad tipo batallón ya ha desplegado en el norte, y otra está próxima a realizarlo. Actualmente se está revisando la Misión de Entrenamiento de la UE en Mali (EUTM Mali), la revisión estratégica de EUTM Mali se realiza desde septiembre, teniendo en cuenta las propuestas de futuro de los jefes de la misión, y el contexto tras las elecciones presidenciales. EUTM podría suponer un compromiso de la EU con Malí a medio o largo plazo, en el marco de la Política Común de Seguridad y Defensa (PCSD).

### Abstract:

*The Malian Armed Forces are one of the parts involved in the conflict in Mali, and they can be part of the solution. The reforms of the sectors of defence and security are ongoing. In accordance with the Ouagadougou Agreement the new Malian government could negotiate aspects of these reforms, and the disarmament, demobilization and reintegration (DDR) process for fighters. The European Union advises the Ministry of Malian Defence and instructs its new units. One battalion size unit has already deployed in the North of the country, and a second unit is close to doing so. The European Union Training Mission (EUTM) in Mali is currently being revised; a strategic review is on process since September, considering the Mission Commander's proposals, and the after presidential elections. EUTM Mali could be a medium or long term EU engagement with Mali, within the Common Security and Defence Policy (CSDP) framework.*

**\*NOTA:** Las ideas contenidas en los **Documentos de Opinión** son de responsabilidad de sus autores, sin que reflejen, necesariamente, el pensamiento del IEEE o del Ministerio de Defensa.

### Palabras clave:

Sahel, Malí, tuareg, yihadista, Tamanrasset, EUTM Mali, GTIA, Lecointre, Guibert, SSR, Uagadugú, desarme, desmovilización, reintegración, DDR, revisión estratégica, CMPD, PSC, PCSD, diálogo, reconciliación, CDR, Aguelhok, Tessalit, Kidal, FAMa.

### *Keywords:*

*Sahel, Mali, Tuareg, yihadista, Tamanrasset, EUTM Mali, GTIA, Lecointre, Guibert SSR, Ouagadougou, disarmament, demobilization, reintegration, DDR, strategic review, CMPD, PSC, CSDP, dialogue, reconciliation, CDR, Aguelhok, Tessalit, Kidal, FAMa.*

*“Un primer paso fue usar al mismo ejército en esfuerzos para ganar la confianza de los tuaregs. Segundo paso, y de más difícil, fue cambiar la forma característica en la que el ejército había tratado los problemas de seguridad en el norte.” (Keita, 1998)<sup>1</sup>*

## INTRODUCCIÓN

Las Fuerzas Armadas de Malí (FAMa acrónimo francés) no son el principal problema a resolver en relación con el prolongado conflicto socio-internacional<sup>2</sup> de carácter étnico-político que se vive en Malí. Hay causas históricas de toda índole, a los que recientemente se unieron factores como la influencia del terrorismo transnacional<sup>3</sup>, el retorno de combatientes tuaregs desde Libia y el último golpe de estado.

La situación actual de las FAMa es reflejo de la sociedad de la que proceden, dividida y sacudida por su reciente historia. La reforma del sector de la defensa y la seguridad (SSR), que afecta a dos ministerios, es un imperativo para transformar al ejército en un instrumento válido para la paz a largo plazo.

La SSR ha de simultanearse con el desarme, desmovilización y reintegración (DDR). Una parte de la reintegración podría acometerse mediante la incorporación a filas de algunos ex-combatientes de la última rebelión en el norte. Quizás la experiencia de Naciones Unidas en este campo sea de utilidad también en este caso.<sup>4</sup> El mandato de MINUSMA, que recogió el testigo de la misión africana (AFISMA) el pasado 1 de julio, establece que "coordinará el apoyo general prestado por la comunidad internacional en Malí, incluso en los ámbitos del DDR y la reforma de los cuerpos de seguridad".<sup>5</sup>

En junio de este año se estipuló, en el Acuerdo de Uagadugú (Burkina Faso), que aspectos de ambos procesos serían objeto de negociaciones, entre el nuevo gobierno y el resto de partes firmantes, ante testigos de la Organización de la Cooperación Islámica, de la Unión Africana, de la Unión Europea y de Naciones Unidas.

La Unión Europea desarrolla actualmente una misión de asesoramiento y entrenamiento de las FAMa (EUTM Mali); es uno más de los instrumentos de la UE en Mali, en conjunción con otros de seguridad y desarrollo en dicho país, y en todo el Sahel, armonizados como

<sup>1</sup> KEITA, K. (1998). "Conflict and conflict resolution in the Sahel: the tuareg insurgency in Mali", p. 21. Traducción propia.

<sup>2</sup> GRASA, R (2010), "50 años de evolución de la investigación para la paz", p. 57-61.

<sup>3</sup> La cuestión terrorista, siendo un importante factor, no es el primordial. Hay factores demográficos, geográficos, culturales y religiosos, económicos y políticos, que influyen en las causas profundas del conflicto.

<sup>4</sup> <http://www.un.org/es/peacekeeping/issues/ddr.shtml> consultado el 12 de septiembre de 2013.

<sup>5</sup> Art 11 de la Resolución 2100 del CSNU de 25 de abril de 2013.

parte de una estrategia regional integral ("Comprehensive Approach").<sup>6</sup>

El actual mandato de EUTM Mali finaliza en mayo de 2014. Su revisión está próxima a realizarse, y en su caso, la decisión sobre su posible prolongación. La UE puede jugar un papel relevante en la reforma del ejército, como parte de la SSR, lo que puede implicar un compromiso a medio o largo plazo para la Política Común de Seguridad y Defensa (PCSD/CSDP en inglés), caso de que las nuevas autoridades en Malí sigan solicitando la cooperación de la Unión en este campo.<sup>7</sup>

A continuación se exponen algunos aspectos históricos relacionados con las FAMA en el conflicto, su evolución hasta la situación actual, y se esbozan algunas de las opciones de futuro planteadas para EUTM Mali.

### ¿DE DÓNDE VIENEN LAS FUERZAS ARMADAS DE MALÍ?

Malí obtuvo la independencia en 1960. El presidente Modibo Keita se acercó a la URSS y a China.<sup>8</sup> Derrotó militarmente a la primera rebelión tuareg entre 1962 y 1964; a la que siguió una fuerte represión durante dos décadas. En 1968, el golpe del teniente Moussa Traoré (luego general) no cambió ni la cercanía al bloque soviético, ni el férreo control militar en el norte. En el sur no faltaron crisis internas, promovidas por asociaciones estudiantiles y movimientos de la sociedad civil, que antecedieron a un nuevo golpe militar.<sup>9</sup> No faltaban las divisiones internas en la milicia.

Traoré organizó una unidad, a modo de guardia presidencial, directamente dependiente del presidente, fuera de la cadena de mando del resto del ejército; se trataba de los "boinas rojas" paracaidistas. Luego le derrocarían.<sup>10</sup> El resto del ejército regular eran los llamados "boinas verdes".

Entre 1990 y 1996 se desarrolló la segunda rebelión tuareg, jalonada por el Acuerdo de Tamanrasset (Argelia) de enero 1991 y el Pacto Nacional de 1992, hasta llegar al Acuerdo de Argel de 1996. Argelia arbitraba las negociaciones. En marzo de 1991, se produjo el golpe del teniente coronel paracaidista Amadou Toumani Touré (ATT). Las causas de este

---

<sup>6</sup> Estrategia de Seguridad y Desarrollo en el Sahel de 2011, [http://eeas.europa.eu/africa/docs/sahel\\_strategy\\_en.pdf](http://eeas.europa.eu/africa/docs/sahel_strategy_en.pdf), consultada el 23 de agosto de 2013.

<sup>7</sup> La presencia militar extranjera en Mali es un aspecto sobre el que se tendrá que pronunciar el nuevo presidente. A este respecto es interesante el artículo publicado el 19 de agosto de 2013 en <http://www.rfi.fr/afrique/20130819-mali-france-serval-ibrahim-babacar-keita-defense> consultado el 21 de agosto de 2013.

<sup>8</sup> FALAKAN CISSOKO, J. (2011) "A Third- World Country Facing Indigenous Insurgencies: The Malian Touareg Insurgency", p. 9, citando a Ross Velton "Mali" del año 2000.

<sup>9</sup> Ibid, p. 9-11.

<sup>10</sup> Sana E. (2013) Capítulo "El ejército maliense, entre inestabilidad, desigualdad social y la lucha por situarse" en GALY, M. "La guerre au Mali", p.112.

evento se relacionan con la firma de Tamanrasset, que venían a suponer un acuerdo de gestión autónoma de territorios desmilitarizados en el norte.<sup>11</sup>

El Acuerdo de Tamanrasset, entre otros puntos, incluía el que las FAMa dejaran de tener responsabilidad sobre la gestión de la administración civil (Art 5), y se limitaran a la defensa de la integridad territorial en las fronteras (Art. 7) evitando su presencia en las zonas de población o de pastoreo (Art. 6).<sup>12 13</sup> Con el desarrollo del posterior Pacto Nacional de 1992 se favorecieron el auge del crimen organizado, y la implantación de grupos extremistas salafistas.<sup>14</sup> Las condiciones de los acuerdos facilitaron, en parte, la nueva rebelión una década después.<sup>15</sup>

Las elecciones de marzo de 1992 llevaron a la presidencia a Alpha Oumar Konaré (AOK). En junio, el teniente coronel ATT ascendió directamente a general.<sup>16</sup>

Se acometió la reintegración parcial de ex-combatientes de los distintos grupos rebeldes: 610 efectivos en 1993 en el ejército, 1.200 en 1996 entre ejército, guardia nacional y gendarmería, 300 efectivos entre policía, servicio de aduanas y servicios de aguas y bosques, y otros 120 se integraron en la administración civil.<sup>17</sup> Además de la finalidad principal de integrar a los combatientes, se intentaba contrarrestar el déficit de participación tuareg en la administración estatal.<sup>18</sup>

A partir de 1994, el ejército, con mandos jóvenes formados en el extranjero, intentó romper el círculo de temor y desconfianza con relativo éxito.<sup>19</sup> En 1998, se planteaban cuestiones tales como: "¿Cuánto durará la paz? ¿Han renunciado los tuaregs a la rebelión armada como opción viable?"<sup>20</sup>

En mayo de 2006 la insurgencia se reactivó, y en julio se llegó al Acuerdo de Argelia, por el que el ejército se replegó del norte. Parte de los desertores tuaregs retornaron a filas, y se creó una unidad especial, compuesta en al menos un 50% por militares procedentes del

---

<sup>11</sup> BADI, Dida Ag Khammadine. (2013) "Genese et evolution du probleme touareg".

<sup>12</sup> Aún hoy la delimitación de las misiones de las FAM es un asunto a concretar.

<sup>13</sup> El texto del Acuerdo de Tamanrasset está disponible en [http://www.unesco.org/culture/fr/indigenous/Dvd/pj/TOUAREG/TouaregC4\\_2.pdf](http://www.unesco.org/culture/fr/indigenous/Dvd/pj/TOUAREG/TouaregC4_2.pdf).

<sup>14</sup> DJIBRILLA MAIGA, M. (2011) "Lutte contre le terrorisme au Mali. Gestion, prévention et une mobilisation pleine et entiere de la societ e civile".

<sup>15</sup> Ibid, FALAKAN CISSOKO.

<sup>16</sup> <http://www.interactioncouncil.org/amadou-toumani-tour> consultado el 21 de agosto de 2013.

<sup>17</sup> Ibid Keita, K. p. 33-34.

<sup>18</sup> Ibid, p. 26.

<sup>19</sup> Ibid, p. 21-23.

<sup>20</sup> Ibid Keita, K, p.28.

norte del país. Esta unidad se encargaría de la seguridad de la región administrativa de Kidal.<sup>21</sup>

Sin embargo parte de los rebeldes continuaron luchando. La existencia de unidades con un porcentaje significativo de la etnia tuareg, y algunas especiales formadas a partir de ex-combatientes rebeldes, facilitaron de nuevo las deserciones. Ante un ejército ineficaz en el desierto, se acudió a unidades paramilitares, algunas también tuaregs, para vencer la rebelión en 2009.<sup>22 23 24</sup> Ya en los 90, Bamako hizo un uso extensivo de las milicias paramilitares.<sup>25</sup>

A AOK le sucede ATT, que gana las elecciones en 2002 y en 2007 y permanece en el poder hasta el golpe de marzo de 2012, protagonizado por el capitán Amadou Haya Sanogo.

En el informe de situación sobre Mali de 26 de marzo de 2013, el Secretario General de las Naciones Unidas, Ban Ki-moon, recoge la opinión del Gobierno de transición de Mali sobre la situación política en los términos que siguen: "...las causas básicas del conflicto, a saber, la mala gobernanza, la *corrupción* y un estado de derecho y sector de la seguridad *ineficaces*, tendría que abordarlas el gobierno elegido" (elecciones de julio de 2013).<sup>26</sup> En el mismo párrafo continúa el informe: "Algunos interlocutores expresaron su preocupación por que la continua injerencia de elementos implicados en el golpe del 21 de marzo de 2012 debilitaba las instituciones. Confirmaron que existían importantes divisiones entre los agentes políticos y dentro del ejército..."

Se concluye que desde 1960, y hasta la última rebelión y golpe de 2012, la separación entre lo militar y lo político era permeable, en el marco de una sociedad dividida que se enfrentaba a rebeliones en el norte. Las capacidades de las FAMa resultaban insuficientes para asegurar la integridad territorial del Estado, lo que llevó a las autoridades al uso de

---

<sup>21</sup> MOUSTAPHA TOURÉ, M. (2012) "What is the extent of Al Qaeda in the Islamic Maghreb and where it derive its strength in the Sahelian-Saharan Region: A case study of Northern Mali".

<sup>22</sup> "Los Coroneles tuaregs Ag Gamou, Ould Bou y Ould Meydou se beneficiaron del apoyo de Bamako para constituir milicias que participaron al lado del ejército maliense en la lucha contra los rebeldes." Ould Bou, fue asesinado en Tombuctú por el AQMI el 10 de junio de 2009. Era jefe de una milicia árabe berabiche. GALY, M. (2013) "La guerre au Mali", p. 44.

<sup>23</sup> El Coronel El Hadj Gamou pertenece a la tribu o clan tuareg de los Imghad, que antes y durante la colonización eran vasallos de los Ifoghas. MORGAN, A.(2012) "The Causes of the Uprising in Northern Mali". Ag Gamou participó en la rebelión tuareg de los 90 y luego se integró en el ejército de Mali. El Coronel Ag Gamou, en febrero de 2013, tras 10 meses de exilio en Níger, volvía al norte de Mali. En Gao, se manifestaba leal al gobierno de Bamako y a un país unido. <http://www.france24.com/fr/20130203-mali-colonel-major-el-hadj-ag-gamou-touareg-gao-mnla> y <http://www.franceculture.fr/player/reecouter?play=4646582>

<sup>24</sup> El Coronel Abderahmane Ould Meydou es un árabe del norte. Su milicia y la de Ag Gamou jugaron un gran papel en la derrota del ATNMC de Bahanga en 2009. Ibid MORGAN.

<sup>25</sup> MAZARRASA RODRÍGUEZ, P. (2012) "Mali: razones profundas del conflicto en el Sahel".

<sup>26</sup> Énfasis del autor. [http://www.un.org/en/ga/search/view\\_doc.asp?symbol=S/2013/189](http://www.un.org/en/ga/search/view_doc.asp?symbol=S/2013/189)

paramilitares como opción. En el pasado, la integración de ex-combatientes en el ejército se efectuó de forma que se favorecieron futuras rebeliones.

## LA RECIENTE INCAPACIDAD Y DIVISIÓN INTERNA EN LAS FUERZAS ARMADAS DE MALI

La situación de las fuerzas armadas y de seguridad (policía, gendarmería y guardia republicana<sup>27</sup>) era muy deficiente en el verano-otoño de 2011; serían incapaces de contrarrestar la nueva rebelión que se preparaba en el norte.<sup>28</sup>

A excepción de Argelia, los países del Sahel occidental no disponen de los medios para el control de sus extensos territorios, y menos aún de capacidades para enfrentarse a grupos yihadistas.<sup>29</sup> Por tanto, la incapacidad de las FAMA ante la rebelión tuareg, reforzada con combatientes y armamento procedentes de Libia, y con elementos yihadistas, no fue una sorpresa en el Sahel. Pese a lo anterior, no se puede eximir de responsabilidad al depuesto ATT por el evidente deterioro militar, y por la situación de seguridad en el norte entre 2011 y 2012.

En las FAMA había desconfianza entre los distintos escalones de mando; suspicacias aún no superadas completamente. El salario de un soldado no es escaso en el contexto maliense. No existieron problemas de reclutamiento en 2007<sup>30</sup>, ni se dan hasta el momento. Aún en los casos de motivación económica para unirse al ejército, la satisfacción del militar no se obtiene tan sólo con la paga. Cuando el soldado no tiene medios para cumplir su misión, hay carencias logísticas y de otras capacidades esenciales para el combate, y se percibe que la cadena de mando los puede estar empleando como "carne de cañón"<sup>31</sup>, crece la frustración en el seno del ejército de Malí. Estas son las razones que argumentaron los líderes del golpe de marzo de 2012, no exento de apoyo popular en Bamako.

Algunas fuentes denunciaban la corrupción entre los altos oficiales. Éstos no sólo se encargaban de cuestiones típicamente militares, como se entienden en cualquier país europeo, sino que también estaban frecuentemente ligados a la administración territorial del Estado. Mientras, quedaban en medio los capitanes aislados, afrontando la situación operativa en el terreno, tal como ocurrió durante la rebelión en el norte.<sup>32</sup>

<sup>27</sup> Después denominada Guardia Nacional.

<sup>28</sup> BALLESTEROS MARTÍN, M. (2013) "Diagnóstico geoestratégico del conflicto en Mali".

<sup>29</sup> Ibid Ballesteros, 2013.

<sup>30</sup> Ibid, Galy, p. 107.

<sup>31</sup> Ibid, p. 106-112.

<sup>32</sup> Como en las zonas de de Markala-Diabali, la localidad de Sevare y la zona de Douentza-Gao (Galy, 2013,106-112)

"ATT reforzó el desequilibrio que caracteriza al ejército maliense, por un lado una pléyade de generales y oficiales, cargados de honores y que se enriquecen rápidamente y con gran opulencia y, por otro lado, una tropa que se desenvuelve en un ciclo de pobreza o precariedad, que la pertenencia al ejército no rompe."(Galy, 2013)<sup>33</sup>

Sanogo dirigió el golpe de marzo, encabezando a un grupo de "boinas verdes". El 30 de abril de 2012, los "boinas rojas", trataron de revertir la situación sin éxito. Los "boinas verdes" eran los que, con pocos medios, habían combatido contra la rebelión tuareg y los "boinas rojas" paracaidistas constituían la guardia del anterior presidente en Bamako (ATT también era paracaidista). Tras esta reacción, Sanogo se dispuso a disolver el Regimiento de Cazadores Paracaidistas 33 (33e RCP), amenaza que finalmente no se consumó.<sup>34</sup>

Los enfrentamientos volvieron a la actualidad en febrero de 2013: "Motín de paracaidistas en Malí marca un revés para la ofensiva" (en referencia a la recuperación del norte).<sup>35</sup> Se había ordenado a los paracaidistas integrarse en otras unidades destinadas al norte, lo que se percibió como una amenaza a su cohesión como unidad singular.

El 26 de junio de 2013 se escenificó una ceremonia de reconciliación y perdón entre las boinas de ambos colores, presidida por el Presidente interino y con la presencia del Presidente de la Comisión por el Diálogo y la Reconciliación (CDR), entre otras autoridades civiles y religiosas. Durante la misma, el aún capitán Sanogo pidió perdón por los incidentes pasados, supuesto fruto de la incomprensión mutua. El Presidente interino expresó su deseo de que nunca más se diera el caso de tener dos ejércitos o dos policías. Anunció la liberación inmediata de los detenidos por los incidentes.<sup>36</sup>

A finales de agosto, se conocía la expulsión de algunas boinas rojas del ejército por indisciplina.<sup>37</sup> Días antes, el 14 de agosto, el Gobierno de transición ascendía con carácter excepcional al capitán Sanogo al rango de "General de Cuerpo". No había lugar en la estructura del ejército para tal rango; el Jefe de Estado Mayor de la Defensa, General Dembele, era General de Brigada. Su ascenso podía ser la manera de iniciar su salida. Su promoción resultó controvertida y para algunos hasta ilegal.<sup>38 39 40 41</sup> Como consecuencia,

<sup>33</sup> Ibid, Galy, p. 109-110. Traducción propia.

<sup>34</sup> <http://maliactu.net/dissolution-du-33e-rcp-les-colonels-major-yamoussa-et-dahirou-interpelles/> consultado el 02 junio de 2013.

<sup>35</sup> <http://lta.reuters.com/article/worldNews/idLTASIE91701F20130208> accedido el 29ABR13.

<sup>36</sup> Video sobre la ceremonia disponible en <http://www.panafricain.com/index.asp?page=galvideos&lang=fr&pi=17&Idmedia=12027&idchaine=20&cat=0&tipe=0> consultado el 20 de julio de 2013.

<sup>37</sup> <http://mali-web.org/crise-malienne/dioncounda-traore-radie-des-berets-rouges-dont-le-colonel-seydou-moussa-diallo> consultado el 20 de agosto de 2013.

<sup>38</sup> <http://maliactu.net/nominations-aux-grades-de-generaux-a-titre-exceptionnel-le-colonel-gamou-livre-a-la-risee-du-mnla/> consultado el 19 de agosto de 2013.

los medios publicaron posibles disensiones entre militares de su entorno, aunque luego se desmintió.<sup>42</sup>

Desde enero de 2013, Sanogo era responsable de supervisar las reformas de las fuerzas de seguridad y defensa. Presidía una comisión que dependía directamente del presidente.<sup>43</sup> Desde entonces estaba destinado en la localidad de Kati (16 kms de Bamako).<sup>44</sup> Este cargo debía durar hasta la finalización de la transición; cesó el 28 de agosto. El 18 de septiembre el nuevo presidente, Ibrahim Boubacar Keita (IBK), ascendió a varios coroneles a generales, entre otros, a Ag Gamou y Ould Meydou, que se habían antes enfrentado a los rebeldes.<sup>45</sup> El 03 de octubre, IBK anunció la disolución de la comisión antes citada.

La gestión política de los últimos incidentes, ocurridos en Kati el 30 de septiembre, muestran la eficacia del Ministro de Defensa y Antiguos Combatientes. Soymeylou Boubeye Maiga había manifestado previamente que “Culturalmente, los militares necesitan ser mandados, y mandados de buena forma”<sup>46</sup> Neutralizó el motín sin violencia, pero a la vez, dando evidencia de su determinación de no tolerar ningún caso de indisciplina o falta de ética.<sup>47</sup>

---

<sup>39</sup> <http://maliactu.net/controverses-autour-de-la-promotion-du-capitaine-sanogo/> consultado el 19 de agosto de 2013.

<sup>40</sup> El Frente Unido por la Democracia (FDR) cuestiona la medida en base a la posible violación de distintos artículos de la Ley 055 del Estatuto General de los Militares.

[http://www.panafricain.com/index.asp?page=detail\\_article&art=82093&lang=fr&pi=17](http://www.panafricain.com/index.asp?page=detail_article&art=82093&lang=fr&pi=17) publicado el 26 de agosto, consultado el 27 de agosto de 2013. El texto de la ley 055 está disponible en [http://www.fonctionpublique.gouv.ml/administration/documents/texte\\_statutaire.pdf](http://www.fonctionpublique.gouv.ml/administration/documents/texte_statutaire.pdf)

<sup>41</sup> El Presidente interino Diocunda Traore justificó que se trataba de un ascenso excepcional junto al de otros oficiales, sobre el que no había que focalizarse, enmarcado en la fase de reconciliación y perdón. <http://maliactu.net/depuis-ouaga-dioncounda-demande-de-ne-pas-se-focaliser-sur-la-promotion-du-capitaine-sanogo/> y <http://maliactu.net/mali-dioncounda-traore-sexplique-sur-la-promotion-du-capitaine-sanogo/> consultados el 21 de agosto de 2013.

<sup>42</sup> Noticias desmentidas sobre el arresto del Coronel Youssouf Traoré, publicado el 21 de agosto de 2013 en <http://www.rfi.fr/afrique/20130821-mali-proche-general-sanogo-arrete> y en <http://maliactu.net/armee-le-colonel-youssouf-traore-arrete/> y desmentido el 22 de agosto en

<http://www.maliweb.net/news/armee/2013/08/22/article,165512.html> consultado el 23 de agosto de 2013.

<sup>43</sup> Diez Alcalde, J (abril 2013), “Ganar la paz para refundar Mali”.

<sup>44</sup> [http://www.primature.gov.ml/index.php?option=com\\_content&view=category&id=29&layout=blog&Itemid=100110](http://www.primature.gov.ml/index.php?option=com_content&view=category&id=29&layout=blog&Itemid=100110)

<sup>45</sup> Comunicado oficial en

[http://www.primature.gov.ml/index.php?option=com\\_content&view=category&layout=blog&id=79&Itemid=100037](http://www.primature.gov.ml/index.php?option=com_content&view=category&layout=blog&id=79&Itemid=100037) y opinión publicada en <http://www.maliweb.net/news/armee/2013/09/20/article,171105.html> accedido on 22 September 2013.

<sup>46</sup> Jeune Afrique, “IBK face à l’armée” published on 22 September 2013.

<sup>47</sup> See Official communicate on 4 October on

[http://www.primature.gov.ml/index.php?option=com\\_content&view=article&id=10889:communiquer-&catid=5&Itemid=100037](http://www.primature.gov.ml/index.php?option=com_content&view=article&id=10889:communiquer-&catid=5&Itemid=100037)

La conclusión es que se han tomado algunas medidas positivas en relación con la normalización de la milicia. La ceremonia de reconciliación entre boinas rojas y verdes, una salida a la influencia de Sanogo, el cierre de la Comisión que procedía de los tiempos de la Junta militar, y el ascenso de ciertos militares, claves contra los rebeldes, son pasos positivos. Esas medidas se acompañan de un legítimo y fuerte liderazgo político que con determinación está sentando las bases para pasar página, y centrarse en la refundación de las FAMA.

Por otro lado, el Acuerdo preliminar de Uagadugú (18 de junio de 2013), entre las partes del norte y sur, posibilitó la celebración de elecciones presidenciales el 28 de julio y el 11 de agosto. El nuevo presidente, IBK, juró el cargo el 04 de septiembre. Entre sus muchos retos, continuará con las reformas SSR ya en marcha, y también con las negociaciones con el norte, entre otros asuntos, el proceso de DDR. Al tiempo está definiendo su posición sobre la presencia de tropas extranjeras en su territorio, y sobre cómo la comunidad internacional cooperará en esos procesos. La experiencia de Naciones Unidas y la cooperación de la UE pueden continuar siendo activos para la solución de dichos desafíos.

### **RETO INMEDIATO: NEGOCIACIONES SOBRE SSR Y DDR**

En el acuerdo citado se aceptó la necesidad de desarmar a distintos grupos, la primera etapa era su acantonamiento, lo que facilitó la celebración de las elecciones en Kidal. Asimismo se dictaba que el desarme finalizaría tras la firma de un acuerdo global y definitivo de paz en el marco del proceso de DDR (Art 6).

En Uagadugú se estableció un plazo de 60 días, a contar desde la constitución del nuevo gobierno, para comenzar las negociaciones. El gobierno se nombró el 08 de septiembre.<sup>48</sup> La reforma de las fuerzas armadas está iniciada, y ha contado con el asesoramiento de EUTM Mali. El nuevo gobierno confirmará, o introducirá cambios en los planes previstos. Según lo acordado en Uagadugú, los procesos de SSR y DDR deberían ser objeto de diálogo.<sup>49</sup> La posibilidad de que un diálogo pueda influir en la reestructuración de las FAMA es una cuestión abierta. Otros puntos de las negociaciones podrían ser controvertidos en el ámbito político y social, así como en las FAMA. Declaraciones o injerencias inapropiadas de lo militar en lo político son un riesgo a mitigar; el anhelo de

<sup>48</sup> <http://www.globalpost.com/dispatch/news/afp/130908/mali-announces-first-post-war-government>

<sup>49</sup> El Acuerdo de Ouagadougou incluye el compromiso de abordar "un diálogo inclusivo para encontrar una solución definitiva a la crisis"(art 3) abordando, entre otros aspectos, la "reorganización de las fuerzas de defensa y de seguridad así como el programa de DDR" (art 21).

revancha aún está vivo en muchos sectores.

Según lo acordado, distintos actores nacionales e internacionales deberían cooperar durante las negociaciones. IBK mostró su aprecio por los esfuerzos internacionales en su discurso a la nación del 3 de octubre. Su anticipada vuelta de su visita a Francia fue forzada por los ataques terroristas en Tombuctú, los últimos enfrentamientos en Kidal y los eventos en Kati.<sup>50</sup> El 2 de octubre, como un signo de su mano abierta al diálogo, se liberaron a 23 prisioneros. El proceso requiere una fortalecida autoridad civil, con el adecuado control sobre sus fuerzas armadas, en las que el respeto a los derechos humanos y la legalidad sean principios rectores.

El caso de Malí es un ejemplo más de la convergencia actual de las agendas de desarrollo, seguridad y construcción de la paz.<sup>51</sup> Los eventos y circunstancias descritas definen parte del contexto en el que EUTM Mali viene desarrollando su labor.

## EUTM MALI. PRESENTE Y FUTURO

La UE implementa desde 2011 la Estrategia para la Seguridad y el Desarrollo en el Sahel con distintas líneas de acciones.<sup>52</sup> <sup>53</sup> Desde 2007 hasta 2013, la UE ha invertido 1.535 millones de € en desarrollo para Malí, Mauritania y Níger.<sup>54</sup> <sup>55</sup> En octubre de 2012, y específicamente para Malí, se movilizaron 167 millones de € adicionales como ayuda urgente.<sup>56</sup> A estas cifras, hay que añadir el papel de la UE en la conferencia de donantes de Bruselas de mayo de 2013, en la que se comprometieron hasta 3.250 millones de €. En concreto la UE, hasta 520 millones de € para 2013-2014. Adicionalmente se financian las misiones "EUCAP Sahel" relacionada con el sector de la seguridad, y EUTM Mali

---

<sup>50</sup> <http://www.maliweb.net/news/video/2013/10/02/article.173176.html>

<sup>51</sup> Ibid, GRASA, R (2010).

<sup>52</sup> Relacionada con la Estrategia Europea de Seguridad para África de 2007, y anterior a ésta, y como marco general, entroncada con la Estrategia de Seguridad Europea de 2003. Disponible en [http://www.eeas.europa.eu/afrika/docs/sahel\\_strategy\\_en.pdf](http://www.eeas.europa.eu/afrika/docs/sahel_strategy_en.pdf)

<sup>53</sup> [http://www.consilium.europa.eu/uedocs/cms\\_Data/docs/pressdata/EN/foraff/132802.pdf](http://www.consilium.europa.eu/uedocs/cms_Data/docs/pressdata/EN/foraff/132802.pdf) consultado el 15 de mayo de 2013.

<sup>54</sup> Un componente del FED es el llamado Africa Peace Facility (CSDP Handbook, p 35). Para más información [http://ec.europa.eu/europeaid/where/acp/regional-cooperation/peace/index\\_en.htm](http://ec.europa.eu/europeaid/where/acp/regional-cooperation/peace/index_en.htm) consultado el 1 agosto de 2013.

<sup>55</sup> [http://www.eeas.europa.eu/csdp/missions-and-operations/eutm-mali/documents/210309factsheet\\_eutm\\_mali\\_en.pdf](http://www.eeas.europa.eu/csdp/missions-and-operations/eutm-mali/documents/210309factsheet_eutm_mali_en.pdf) consultado el 17 de septiembre de 2013.

<sup>56</sup> <http://www.consilium.europa.eu/homepage/showfocus?focusName=eu-support-for-mali&lang=es> consultado el 28 de agosto de 2013.

relacionada con las fuerzas armadas.<sup>57</sup>

Según datos de presupuestos de finales de agosto, los costes comunes de EUTM ascienden a 23,4 millones de € para los 15 meses de su mandato.<sup>58</sup> Si se tiene en cuenta el coste de esta misión, y el posible impacto positivo de su labor a corto y largo plazo se puede concluir que es un gasto eficiente.

Tras la petición oficial del gobierno de Mali, y en consonancia con las resoluciones 2071 y 2085 del Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas, la Unión Europea decidió abrir esta nueva misión militar en el marco de la Política Común de Seguridad y Defensa (PCSD/CSDP en inglés).<sup>59</sup>

Entre los antecedentes de la decisión estuvo la elaboración del concepto de gestión de crisis (CMC) "relativo a la reorganización y al entrenamiento de las Fuerzas de Defensa malienses" se realizó teniendo en cuenta las necesidades locales.<sup>60</sup> Entonces, lo perentorio era desplegar fuerzas capaces de reconquistar el norte del país. El CMC se elaboró entre los meses de octubre y noviembre, y se aprobó por el Consejo el 10 de diciembre de 2012. La ofensiva yihadista de los rebeldes del norte se lanzó hacia el sur un mes después, y en respuesta a ésta, la operación Serval. Por tanto, la misión EUTM Mali se concibió y planificó en una situación que, con posterioridad, cambió significativamente.

Entre febrero y marzo de 2013 se completaba el despliegue de asesores e instructores en el terreno.<sup>61</sup> Uno de los pilares de EUTM Mali es el asesoramiento, materializado principalmente por la denominada "Advanced Liaison Task Force (ALTF)", que trabaja con las FAMA en sus esfuerzos de refundación.<sup>62</sup> La ALTF asiste a nivel del Ministerio de Defensa en Bamako. Los instructores entrenan unidades en Koulikoro (60 km,s de

---

<sup>57</sup> [http://www.iss.europa.eu/uploads/media/Brief\\_28.pdf](http://www.iss.europa.eu/uploads/media/Brief_28.pdf) consultado el 28 agosto de 2013.

<sup>58</sup> A estos costes habría que añadir los que sufraga cada país financiando sus respectivas contribuciones de tropas. Los países de la UE, bajo las reglas del mecanismo Athena, tan solo financian parte de los considerados costes comunes. El resto corre a cargo de los países que ponen las tropas en la misión. Las misiones militares de la CSDP no cuestan al presupuesto de la UE.

<sup>59</sup> [http://www.consilium.europa.eu/uedocs/cms\\_Data/docs/pressdata/EN/foraff/134770.pdf](http://www.consilium.europa.eu/uedocs/cms_Data/docs/pressdata/EN/foraff/134770.pdf) consultado el 18 de julio de 2013.

<sup>60</sup> Decisión del Consejo, Boletín Oficial de la UE de 18 de enero de 2013, <http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=OJ:L:2013:014:0019:0021:EN:PDF> consultado el 21 de agosto de 2013.

<sup>61</sup> Artículos publicados en febrero y marzo de 2013, disponibles en <http://www.eutmmali.eu/> consultados en agosto de 2013.

<sup>62</sup> <http://www.eutmmali.eu/?p=1315> publicado el 18 de agosto de 2013.

Bamako).<sup>63</sup> Sus tareas se limitan geográficamente al sur del país.

El mandato de la MINUSMA (misión de la ONU en Malí), la resolución 2100 de abril de 2013, acoge con beneplácito las misiones de EUTM Mali de capacitación y asesoramiento a las FAMA, "para contribuir al fortalecimiento de la autoridad civil y el respeto de los derechos humanos" (Art 22).<sup>64</sup>

La misión europea entrena a unidades tácticas (organizaciones operativas) del ejército, antes de su despliegue en operaciones. Son los denominados Grupos Tácticos Interarmas (GTIA); unidades tipo batallón de unos 700 efectivos aproximadamente.

La integración de elementos de las boinas rojas en estas unidades tácticas es una decisión del anterior Ministerio de Defensa de transición maliense, a la que, EUTM Mali está cooperando. En los GTIA se integran boinas rojas, constituyendo una pequeña subunidad dentro del GTIA, en el que se fomenta un espíritu de unidad cohesionada.<sup>65</sup> Instructores españoles del Mando de Operaciones Especiales lideran el adiestramiento de esta subunidad. En el futuro, los paracaidistas podrían constituir el grueso de una de las unidades a instruir por EUTM Mali. Esto sería un ejemplo más de la regularización de esta unidad, dentro de la estructura del ejército.

El primero de estos GTIA finalizó su periodo de formación con EUTM Mali el 22 de junio, tras 10 semanas de instrucción.<sup>66</sup> Hay una ratio de tres soldados por instructor. El segundo GTIA celebró su acto de despedida de la misión europea el 14 de septiembre, y partió de Koulikoro hacia el norte el 28 de septiembre. El mandato actual, que finaliza en mayo de 2014, incluye el adiestramiento de dos GTIA,s más. Los derechos humanos son una disciplina específica impartida durante todo el periodo; sus contenidos se coordinan con agencias de ONU.<sup>67</sup> Al final de la formación del primer GTIA, el General Jefe de EUTM Mali, General Lecointre, manifestó que, aunque habían mejorado sus capacidades, aún había espacio para trabajar en disciplina, cohesión, y confianza en la cadena de mando del

---

<sup>63</sup> EUTM Mali mantiene sus contactos de trabajo a nivel del Ministerio de Defensa en Bamako, sin contacto con Sanogo, que ha permanecido hasta ahora destinado en Kati.

<sup>64</sup> Resolución 2100 disponible en [http://www.un.org/es/comun/docs/?symbol=S/RES/2100\(2013\)](http://www.un.org/es/comun/docs/?symbol=S/RES/2100(2013))

<sup>65</sup> Constituyen una subunidad de 36 hombres, cuyos componentes los selecciona el Ministerio de Defensa de Mali. [http://www.telecinco.es/blogs/aquimifusilaquimipistola/Mali-ejercito-comandos-instructores-guardia\\_pretoriana-expresidente\\_6\\_1638615002.html](http://www.telecinco.es/blogs/aquimifusilaquimipistola/Mali-ejercito-comandos-instructores-guardia_pretoriana-expresidente_6_1638615002.html) accedido el 20 de agosto de 2013.

<sup>66</sup> <http://www.eutmmali.eu/?m=201306> consultado el 13 de julio de 2013.

<sup>67</sup> <http://www.eutmmali.eu/?m=201307> consultado el 21 de agosto de 2013.

ejército.<sup>68</sup> También expuso que el camino era largo hasta reconstruir el ejército de Mali hasta que fueran capaces de soportar todas las formas de desestabilización.<sup>69</sup>

El GTIA 1 desplegó en la zona norte del país a finales de julio, acompañados por otras fuerzas internacionales ajenas a EUTM Mali. Entre las localidades del despliegue, la de Aguelhok y Tessalit, en la región de Kidal.<sup>70</sup> Sin duda, despliega en un entorno tenso y exigente para las nuevas unidades, que por otro lado están en el foco de los medios locales e internacionales.<sup>71 72</sup> Entre otros asuntos, la Corte Penal Internacional investiga los acontecimientos de Aguelhok.<sup>73</sup>

En el pasado, la existencia de unidades específicas con un porcentaje significativo de la etnia tuareg, facilitó las deserciones. En la composición de las nuevas unidades, este aspecto se tiene en cuenta a la hora de integrar a los tuaregs y a los árabes, que en la composición de los GTIA 1 y 2 superan la centena (en unidades de 700 hombres aproximadamente). No existen unidades formadas en base a etnias, o procedencias geográficas; todos están mezclados. De esta forma, las FAMA también pueden ser parte de la solución a largo plazo, fomentando la integración de distintas etnias.<sup>74 75</sup>

El General Lecointre, que mandó la misión hasta el 01 de agosto de 2013, presentó su informe fin de misión al Comité Militar (EUMC) y al Comité Político de Seguridad (PSC) el

---

<sup>68</sup> Declaraciones General Lecointre publicadas 21 de julio de 2013,

<http://www.bruxelles2.eu/zones/sahel/reussites-et-manques-le-bilan-des-six-premiers-mois-deutm-mali-lecointre.html> publicado el 21 de julio de 2013, consultado el 25 de julio de 2013.

<sup>69</sup> <http://www.afribone.com/spip.php?article50901>, publicado el 29 julio 2013, consultado el 15 agosto 2013.

<sup>70</sup> <http://www.rfi.fr/afrique/20130730-mali-armee-malienne-waraba-poursuit-son-reploiement-nord> publicado el 30 de julio, consultado el 12 de septiembre de 2013.

<sup>71</sup> <http://maliactu.net/larmee-malienne-de-retour-a-aguelhok-et-tessalit/> consultado el 20 de agosto de 2013.

<sup>72</sup> <http://www.maliweb.net/news/armee/2013/07/29/article,161376.html> consultado el 04 de septiembre de 2013.

<sup>73</sup> <http://www.rfi.fr/afrique/20120213-mali-executions-sommaires-aguelhok-selon-paris-bamako>, consultado el 09 de septiembre de 2013. Existen acusaciones de que los rebeldes ejecutaron a soldados malienses en Aguelhok, en enero de 2012.

<sup>74</sup> El Jefe de EUTM Mali, General Lecointre, interpelado sobre la composición étnica del GTIA 1, respondía: "El ejército debe servir como crisol de integración.... Para garantizar su integración en el batallón, se mezclan. La finalidad es evitar que formen una unidad aparte. Seis o siete tuaregs se encuentran en cada unidad tipo sección para que no se aislen ni sean aislados.". Publicado el 21 de julio de 2013, disponible en <http://www.bruxelles2.eu/zones/sahel/reussites-et-manques-le-bilan-des-six-premiers-mois-deutm-mali-lecointre.html> consultado el 25 de julio de 2013.

<sup>75</sup> No obstante, integrar a los Iforas tuaregs puede ser más dificultoso que hacerlo con los Imghad tuaregs, y obviamente, no es igual integrar a un tuareg de Kidal que de Menaka o Tumbuctu.

17 y 18 de julio respectivamente. Ofreció ruedas de prensa en Bruselas y en Bamako; compartió abiertamente "su opinión de soldado" sobre la necesidad de extender el mandato.<sup>76 77</sup>

Expresó su parecer sobre la necesidad de instruir al resto del ejército de Mali (hasta 8 GTIA,s, en lugar de los 4 actualmente previstos), perfeccionar la formación de los oficiales a nivel de sección, continuar con el pilar del asesoramiento trabajando en la redacción de la doctrina de empleo de la fuerza, y de una ley sobre la programación de la defensa, mejorando los aspectos de auditoria sobre los recursos humanos, el mantenimiento logístico, y otros. Uno de los desafíos es conseguir un ejército sostenible acorde a las restricciones presupuestarias.

Las necesidades de equipamiento de las unidades malienses se conocen desde el inicio de la misión, si bien, dotarlas de material no forma parte del mandato de EUTM Mali.<sup>78</sup> Obviamente el alistamiento de unidades para su instrucción y adiestramiento (e inmediato despliegue), con deficiencias de equipo y material puede condicionar el entrenamiento de las unidades.

Otro aspecto a considerar es la hipotética contribución a la mejora de capacidades de mando y control, para el planeamiento y ejecución de operaciones con las unidades tácticas formadas.<sup>79</sup> La posible transformación de una estructura territorial del ejército maliense en una estructura orientada a operaciones, puede ser otro aspecto de las posibles reformas.

El Jefe de EUTM abordó temas "que se tratarían en el futuro a nivel del PSC", relacionados con el seguimiento de la misión:

"Tras el entrenamiento, el batallón se despliega en zona de operaciones. Y, allí, le acechan la rutina y los problemas que son amenazas reales...La meta es por tanto mantener al personal en tensión operativa permanente formando a las planas mayores de los jefes de batallón...(propongo) desplazar personal permanentemente o enviar regularmente un equipo para verificar la formación." (General Lecointre, julio 2013)<sup>80</sup>

De aprobarse por el nivel político, esta última propuesta implicaría cambios sustanciales en el mandato actual, ya que supondría incluir, en el área de la misión, a las zonas de

---

<sup>76</sup> Conferencia de prensa completa disponible en <http://tvnewsroom.consilium.europa.eu/event/eutm-mali/press-conference-part-16551958>

<sup>77</sup> <http://www.afribone.com/spip.php?article50901>, consultado el 15 de agosto de 2013.

<sup>78</sup> Declaraciones del General Lecointre publicadas el 21 de febrero de 2013, disponibles en <http://euobserver.com/defence/119132>, consultado el 10 de junio de 2013.

<sup>79</sup> Esto podría realizarse asesorando a nivel de las planas mayores de los batallones, y también a la cadena de mando operativa de escalones superiores.

<sup>80</sup> <http://www.bruxelles2.eu/zones/sahel/reussites-et-manques-le-bilan-des-six-premiers-mois-deutm-mali-lecointre.html> consultado el 25 de julio de 2013 (traducción propia).

despliegue futuras de los batallones, es decir, el norte del país, donde hoy no opera la misión. El GTIA 1, desplegado en el norte, está acompañado por un destacamento de asistencia a operaciones (DAO) francés perteneciente a la Operación Serval.<sup>81</sup>

El actual jefe de la misión, General Guibert, recientemente incidía en la falta de cultura de entrenamiento en las FAMa.<sup>82</sup> Una propuesta es la de constituir equipos de apoyo al entrenamiento de los batallones, para continuar la labor una vez se repliegan a los acuartelamientos, tras su despliegue en operaciones, continuando el apoyo para poner en práctica ciclos de entrenamiento de forma regular.

Las propuestas del anterior y del actual jefe de misión y otros factores, habrán de considerarse con ocasión de la revisión estratégica, que es necesario realizar antes de decidir sobre la posibilidad de extender el mandato.<sup>83</sup> En diciembre de 2013 se reunirán los ministros de defensa de la UE, para entonces es previsible que las opciones ya estén analizadas en mayor profundidad, y el necesario grado de consenso entre los Estados Miembros de la Unión se haya alcanzado.

En conclusión, la cohesión, la disciplina y la cultura de respeto a los derechos humanos y al poder civil son aspectos en los que hay que seguir trabajando para mejorar las FAMa, al tiempo que se mejora en la preparación técnica y táctica de las unidades y las capacidades de mando y control y las logísticas. Por otro lado, una buena gestión de los recursos humanos puede ser un elemento más que facilite la integración entre las etnias, en la búsqueda de una solución a largo plazo para Malí. Las carreras militares y ascensos deben definirse acorde al “mérito, previsibilidad, equidad y justicia”.<sup>84</sup> Tanto mediante el asesoramiento, como mediante la formación militar, la UE puede seguir desarrollando una labor importante, caso de que las nuevas autoridades malienses lo consideren oportuno. El futuro de EUTM Mali se decidirá pronto tras la revisión estratégica que está realizando.

---

<sup>81</sup> Según publica el Ministerio de Defensa francés el 8 de agosto de 2013, <http://www.defense.gouv.fr/espanol/content/view/full/213697>, consultado el 23 de agosto de 2013.

<sup>82</sup> <http://www.bruxelles2.eu/category/zones/sahel>, publicado el 16 de septiembre de 2013.

<sup>83</sup> La revisión estratégica será liderada por la Dirección de Planeamiento y Gestión de Crisis (CMPD), perteneciente a la estructura del Servicio Exterior de la UE (EEAS). Ver [http://eeas.europa.eu/csdp/structures-instruments-agencies/cmpd/index\\_en.htm](http://eeas.europa.eu/csdp/structures-instruments-agencies/cmpd/index_en.htm), consultado el 23 de agosto de 2013.

<sup>84</sup> IBK words during his speech on 2 October 2013.

## CONCLUSIONES

Teniendo en cuenta que la situación actual de las Fuerzas Armadas de Malí (FAMa) no es la principal cuestión a resolver en relación con el conflicto, se admite que fueron parte del problema y que son parte de la solución.

Desde 1960, y hasta la última rebelión y el golpe de 2012, la separación entre lo militar y lo político era permeable, en el marco de una sociedad dividida que se enfrentaba a reiteradas rebeliones en el norte. Las capacidades militares resultaron insuficientes para asegurar la integridad territorial a partir de la segunda rebelión en los años 90; situación no solventada cuando estalló la tercera rebelión en 2006, ni obviamente en 2012. Como consecuencia, las autoridades acudieron a la opción de usar milicias paramilitares.

En el pasado, la integración de ex-rebeldes en las FAMa, como parte negociada del proceso de desarme, desmovilización y reintegración (DDR), se efectuó de forma que se favorecieron futuras rebeliones.

Se han tomado algunas medidas positivas en relación con la normalización de la milicia. La ceremonia de reconciliación entre boinas rojas y verdes, una salida a la influencia de Sanogo, el cierre de la Comisión que procedía de los tiempos de la Junta militar, y el ascenso de ciertos militares, claves contra los rebeldes, son pasos positivos. Esas medidas se acompañan de un legítimo y fuerte liderazgo político que con determinación está sentando las bases para pasar página, y centrarse en la refundación de las FAMa.

Las autoridades malienses ofrecen una mano abierta para continuar el diálogo con los firmantes del Acuerdo de Uagadugú, en relación con aspectos del DDR, y puede que también, en cierta medida, sobre la reforma en marcha del sector de la defensa y la seguridad.

La cohesión, la disciplina y la cultura de respeto a los derechos humanos y al poder civil son aspectos en los que hay que seguir trabajando con las FAMa, al tiempo que se mejora en la preparación técnica y táctica de las unidades, y otros aspectos logísticos y de mando y control.

Por otro lado, una buena gestión de los recursos humanos puede ser, hasta cierto punto, otro elemento que facilite la integración entre las etnias, en la búsqueda de una solución a largo plazo para Mali. Las carreras militares y los ascensos deben definirse contando con el mérito, la previsibilidad, la equidad y la justicia. Contando con los dos pilares,

asesoramiento y formación, EUTM Mali puede jugar un rol importante, caso de que las nuevas autoridades malienses requieran la asistencia.

En este contexto, está próximo a revisarse el futuro de la misión, y se considerará su posible extensión. EUTM Mali, en el marco de la Política Común de Seguridad y Defensa (PCSD), puede ser una muestra más del compromiso mutuo entre la UE y Malí, a medio y largo plazo.

*Juan Carlos Castilla Barea\**  
*TCOL.ET.ART.DEM*  
*EUTM Mali*  
*MissionSupport Cell (Bruselas)*

---

**\*NOTA:** Las ideas contenidas en los *Documentos de Opinión* son de responsabilidad de sus autores, sin que reflejen, necesariamente, el pensamiento del IEEE o del Ministerio de Defensa.

**BIBLIOGRAFÍA:**

BADI, Dida Ag Khammadine. "Genese et evolution du probleme touareg", publicado el 28 de febrero 2013, disponible en <http://www.tamoudre.org/opinions/genese-et-evolution-du-probleme-touareg.html> ,consultado el 13 de agosto de 2013.

BALLESTEROS MARTÍN, M. "Diagnóstico geoestratégico del conflicto en Mali", publicado el 27 de febrero de 2013, por el Instituto Español de Estudios Estratégicos (IEEE), disponible en [www.ieee.es](http://www.ieee.es), consultado el 22 de marzo de 2013.

GRASA, R. "50 años de evolución de la investigación para la paz", 2010.

DIEZ ALCALDE, J. "Ganar la paz para refundar Mali", abril 2013, disponible en [www.ieee.es](http://www.ieee.es).

DJIBRILLA MAIGA, M. "Lutte contre le terrorisme au Mali. Gestion, prévention et une mobilisation pleine et entiere de la societé civile", 2011, publicado por el Instituto Internacional de Investigación para la Paz de Estocolmo (SIPRI-OSI Project on Security and Gouvernace in Africa).

FALAKAN CISSOKO, J. " A Third- World Country Facing Indigenous Insurgencies: The Malian Touareg Insurgency", tesis del Máster de Ciencia y Arte Militar del Command and General Staff College (CGSC), Fort Leavenworth, Kansas (EEUU), publicado en 2011, disponible en <http://usacac.army.mil/cac2/CGSC/CARL/> consultado el 10 de mayo de 2013.

GALY, M. " La guerre au Mali", Editorial La Découverte, Paris, publicado en mayo de 2013.

KEITA, K. "Conflict and conflict resolution in the Sahel: the tuareg insurgency in Mali", mayo de 1998, Report, Strategic Studies Institute, Carlisle, PA.

MAZARRASA RODRÍGUEZ, P. "Mali: razones profundas del conflicto en el Sahel", Instituto Español de Estudios Estratégicos (IEEE), publicado el 21 de noviembre de 2012, disponible en [www.ieee.es](http://www.ieee.es), consultado el 21 de febrero de 2013.

MORGAN, A. "The Causes of the Uprising in Northen Mali", publicado el 6 de febrero de 2012, disponible en <http://thinkafricapress.com/mali/causes-uprising-northern-mali-touareg>, consultado el 14 de agosto de 2013.

MOUSTAPHA TOURÉ, M. "What is the extent of Al Qaeda in the Islamic Maghreb and where it derive its strength in the Sahelian-Saharan Region: A case study of Northen Mali", 2012. Tesis del Máster de Ciencia y Arte Militar del Command and General Staff College (CGSC), Fort Leavenworth, Kansas (EEUU), publicado en 2012 (curso 2011-12), disponible en <http://usacac.army.mil/cac2/CGSC/CARL/> consultado el 2 de abril de 2013.