

21/2013

30 julio de 2013

*Jorge Bolaños Martínez*

PIRATERÍA EN EL GOLFO DE  
GUINEA: NUEVO CÓDIGO DE  
CONDUCTA REGIONAL PARA  
CONTENERLA

[Visitar la WEB](#)

[Recibir BOLETÍN ELECTRÓNICO](#)

## PIRATERÍA EN EL GOLFO DE GUINEA: NUEVO CÓDIGO DE CONDUCTA REGIONAL PARA CONTENERLA

### Resumen:

Los países afectados por la amenaza de la piratería, agrupados en la Comisión del Golfo de Guinea, se han dotado de un código de conducta mediante el que pretenden reducir de forma drástica el impacto de los ataques frente a las costas del África occidental. Los gobiernos de la región reclaman el despliegue de una fuerza naval internacional, similar a la que combate desde hace años a los piratas del Índico.

### Abstract:

*Those countries more affected by pirate attacks, gathered around the Gulf of Guinea Commission, have approved a conduct code, in order to drastically constrain impact and the number of attacks in front of West African coast. In the region, governments claim for the deployment of an international naval force, similar to that which fights pirates in the Indian Ocean.*

### Palabras clave:

Golfo de Guinea, África Occidental, África Central, piratería, misión naval internacional.

### Keywords:

*Gulf of Guinea, West Africa, Central Africa, piracy, international naval mission.*

## INTRODUCCIÓN

En la capital de Camerún, Yaoundé, se celebró hace algunas semanas una cumbre que reunió a más de una docena de jefes de Estado y de Gobierno de las regiones de África central y occidental. El encuentro, convocado por la Comisión del Golfo de Guinea, fue dado a conocer a la comunidad internacional como la Cumbre de 2013 para la Seguridad Marítima en el Golfo de Guinea<sup>1</sup>. Los países más afectados por la presencia de activas bandas piratas en sus costas, en el golfo de Guinea y en otras zonas del África Occidental, han tratado de reactivar la Comisión del Golfo de Guinea (GGC por sus siglas en inglés), como el marco institucional idóneo para impulsar soluciones conjuntas que frenen el avance de la piratería en esas aguas tan importantes para el comercio internacional que se desarrolla entre el continente africano, Europa y América.

## HACIA UNA NORMATIVA VINCULANTE CONTRA LOS PIRATAS

La Comisión del Golfo de Guinea, fundada en 2001 y formada por ocho países: Angola, Camerún, Gabón, Guinea Ecuatorial, Nigeria, República del Congo, República Democrática del Congo, y Santo Tomé y Príncipe, ha encontrado en la lucha contra la piratería una poderosa razón de ser para ampliar su influencia continental en esta segunda década del siglo XXI. La reunión de Yaoundé ha significado, por tanto, el resurgir de esta organización, que se constituyó como un espacio consultivo, al mismo tiempo, la plasmación práctica de los acuerdos que se deben adoptar previamente para poder implementar, con ciertas garantías, una estrategia conjunta. En este sentido, la coordinación intergubernamental es de especial relevancia, puesto que la organización convocante también está integrada por algunos Estados miembros de la Comunidad Económica del África Central (ECCAS por sus siglas en inglés).

Esta iniciativa se ha visto, además, complementada por la aprobación del denominado Código de Conducta para la Prevención y Represión de la Piratería, los Asaltos Armados a Barcos y la Actividad Marítima Ilegal en África Central y Occidental<sup>2</sup>. Para la aplicación y seguimiento de los principales puntos incluidos en lo que se ha denominado “Declaración de Yaoundé”<sup>3</sup>, se acordó la apertura del Centro Interregional de Coordinación, con sede en Camerún<sup>4</sup>.

---

<sup>1</sup>Se puede obtener más información sobre próximas iniciativas en la página oficial de la Cumbre:

<http://www.golfedeguinee2013.cm/ggc>

<sup>2</sup>Texto íntegro aún no disponible en internet

<sup>3</sup>Consúltese aquí la referencia de la Unión africana al Código de Conducta.

[http://www.au.int/en/sites/default/files/Gulf\\_of\\_Guinea\\_Summit\\_v3\\_\(1\).pdf](http://www.au.int/en/sites/default/files/Gulf_of_Guinea_Summit_v3_(1).pdf). Con acceso el 5 de julio de 2013

<sup>4</sup><http://cameroonjournal.com/cameroon%20to%20host%20.html>

Jorge Bolaños Martínez

En los próximos meses, el desarrollo de lo firmado en la capital camerunesa determinará hasta qué punto los gobiernos van obteniendo resultados positivos en su propósito de poner límite a los ataques que se están perpetrando contra petroleros y buques mercantes principalmente. Y, sobre todo, se verificará si la Comisión del Golfo de Guinea logra convertir su nuevo Código en un marco normativo verdaderamente vinculante y eficaz para erradicar esta actividad ilegal de sus aguas territoriales.

### **SECUESTROS PARA VENDER PETRÓLEO**

Los petroleros que transportan crudo extraído en Nigeria y en otros países productores del África Occidental son los objetivos más perseguidos por los asaltantes. Pero también las embarcaciones que navegan hacia los países del Norte cargadas de cacao, café y otras materias primas vitales para las economías de la región. En Costa de Marfil y Ghana, por ejemplo, se concentra la mayor parte de la producción mundial de café y cacao.

Con términos laudatorios celebró Naciones Unidas, en palabras tanto de su Secretario General, Ban Ki Moon, como en la comparecencia de Abu Moussa, representante de la ONUCA (Oficina de Naciones Unidas para África Central) los resultados obtenidos en la cumbre contra la piratería de finales de junio<sup>5</sup>. Mientras Ban Ki Moon instaba a la celeridad en la puesta en práctica de lo pactado en Yaoundé<sup>6</sup>, Moussa recordó que, en 2011, el Consejo de Seguridad ya había recomendado a los gobiernos afectados que adoptaran iniciativas conjuntas en las costas del golfo, mediante la Resolución 2018, de octubre de 2011<sup>7</sup>.

### **LÍDERES AFRICANOS RECLAMAN UNA FUERZA INTERNACIONAL PARA EL GOLFO DE GUINEA**

Por otra parte, la Comunidad de Estados del África Occidental (CEDEAO o ECOWAS por sus siglas en inglés) se pronunció a favor del despliegue de una fuerza internacional para disminuir la inseguridad en el transporte de hidrocarburos y mercancías principalmente. Por voz de su actual Secretario General, el presidente marfileño Alassane Ouattara, reclamó una mayor involucración y presencia de las potencias y los organismos multilaterales. El verdadero compromiso con la búsqueda de soluciones se materializaría en el despliegue de una fuerza internacional, similar a la que viene actuando con éxito en aguas del océano Índico<sup>8</sup>. Ouattara invitó a la comunidad internacional a mostrar la misma firmeza y determinación para enfrentarse a los piratas atlánticos.

<sup>5</sup> Consúltese <http://www.un.org/sg/statements/index.asp?nid=6927>. Con acceso el 5 de julio de 2013

<sup>6</sup> <http://www.un.org/News/Press/docs/2013/sgsm15137.doc.htm>

<sup>7</sup> Texto íntegro disponible en: [http://www.un.org/es/comun/docs/?symbol=s/res/2018%20\(2011\).pdf](http://www.un.org/es/comun/docs/?symbol=s/res/2018%20(2011).pdf)

<sup>8</sup> Véase una de las numerosas referencias a la cumbre en los medios internacionales en: [www.bbc.co.uk/news/world-africa-23033418](http://www.bbc.co.uk/news/world-africa-23033418)

## LOS PIRATAS DEL ATLÁNTICO RELEVAN A LOS SOMALÍES

Más de un año ha pasado ya desde que el golfo de Guinea, las aguas del Atlántico africano, superaran precisamente al oriental Índico, en torno a las costas somalíes y el golfo de Adén, en cuanto al número de ataques piratas registrados<sup>9</sup>. Así lo acreditan las estadísticas publicadas por la Oficina Marítima Internacional (IMB por sus siglas en inglés), organismo dependiente de la Cámara Internacional de Comercio (ICCS por sus siglas en inglés), que expresó su satisfacción ante las iniciativas que han puesto en marcha los gobiernos de la zona más afectada por el repunte de esta actividad delictiva en el África occidental<sup>10</sup>. En un informe publicado pocos días antes de la cumbre celebrada en Yaoundé, la IMB actualizó las estadísticas de los ataques registrados en 2012<sup>11</sup>, que sumarían un total de 206 incidentes, con un coste económico estimado en 950 millones de dólares.

Sin embargo, desde el “think tank” liderado por Robert Kaplan, se matizan algunos aspectos diferenciadores en el constante avance de las bandas piratas en esa región. En un reciente artículo se advierte de que, pese a que la piratería no se extiende en África occidental con la alarmante rapidez que señalan otras fuentes, los atacantes disponen de una importante ventaja: las tácticas que han resultado exitosas en el Índico no son aplicables en el costado opuesto del continente. Coincide con la opinión más extendida respecto a la preferencia de los piratas atlánticos por robar el crudo y otras mercancías que transportan los buques, en lugar de reclamar rescates por la liberación de la embarcación y los tripulantes retenidos. Al estar sus grupos menos estructurados que los aún operativos en el Índico, optan muchas veces por deshacerse de las tripulaciones de los buques secuestrados, vendiéndolas a traficantes de seres humanos. También se resalta en el citado análisis la escasa vigilancia y la libertad con la que navegan los atacantes a través del golfo de Guinea, es decir: los incidentes pueden seguir aumentando en número de forma relativamente estable durante los próximos meses<sup>12</sup>.

No sólo preocupa este fenómeno por los perjuicios que ocasiona al comercio internacional y a las economías locales, o por el paulatino aumento de la inseguridad marítima en rutas tan transitadas y de tanta importancia a escala mundial. También porque se generan dinámicas

---

<sup>9</sup>Para un reciente análisis estadístico de los ataques en aguas somalíes, Consúltese: Ibáñez Gómez Fernando y Miguel Ángel Esteban Navarro. “Análisis de los ataques piratas somalíes en el Índico (2005-2013): evolución y modus operandi”. Revista del Instituto Español de Estudios Estratégicos, nº 1, junio 2013. Páginas 12-35. Accesible, a texto completo, desde el siguiente enlace: <http://revista.ieeee.es/index.php/ieeee/article/view/36>

<sup>10</sup>Consúltese <http://www.imo.org/MediaCentre/PressBriefings/Pages/09-westcentralafricapiracycode.aspx>

<sup>11</sup> Puede obtenerse información estadística actualizada en el Centro de Informes de la IMB, en <http://www.icc-ccs.org/piracy-reporting-centre>

<sup>12</sup> Puede obtenerse el texto completo artículo, publicado el 24 de junio de 2013, desde el enlace <http://www.stratfor.com/sample/analysis/piracy-slowly-risewestern-africa>

de colaboración con los grupos terroristas que tratan de expandirse desde el Sahel hacia el Oeste, y por una creciente vinculación con las redes internacionales que han implantado en la región un activo y neurálgico centro de operaciones en el tráfico de drogas y seres humanos hacia Occidente.

## CONCLUSIONES

El acuerdo que se alcanzó a finales de junio en la capital camerunesa puede significar un importante precedente en la cooperación regional para afrontar los problemas de seguridad que conciernen a todos, adoptando medidas consensuadas que impliquen la participación de los gobiernos de los países más afectados.

Según predicen algunos análisis, Naciones Unidas estaría intentando limar las reticencias que muestran algunos gobiernos, y que no han permitido hasta el momento concretar la configuración y despliegue de una flota multinacional.

Puesto que el éxito de la iniciativa diseñada por la Comisión del Golfo de Guinea requiere recursos materiales y económicos de los que generalmente no hay excedentes en la región, la participación de la comunidad internacional resulta esencial.

Al mismo tiempo, parece igualmente obvia la necesidad de que las autoridades de cada país lleven a cabo, con determinación, un programa de reformas que mejore el clima institucional, la gobernabilidad y las condiciones de vida de los ciudadanos residentes en las áreas costeras.

*Jorge Bolaños Martínez  
Analista del IEEE*