

33/2013

9 abril de 2013

*Pablo Mazarrasa Rodríguez\**

**NÍGER: EL POBRE PAÍS DEL URANIO  
RESISTE AL CONTAGIO YIHADISTA**

[Visitar la WEB](#)

[Recibir BOLETÍN ELECTRÓNICO](#)

## NÍGER: EL POBRE PAÍS DEL URANIO RESISTE AL CONTAGIO YIHADISTA

### Resumen:

Desde la toma yihadista del norte de Malí, muchos han sido los que han advertido que Níger sería el siguiente, el eslabón más débil de la cadena de países sahelianos amenazados por AQMI y grupos afines. El hecho de ser uno de los países más pobres del mundo, rodeado de focos de inestabilidad en Malí, Libia y Nigeria, y habiendo padecido una rebelión tuareg hace pocos años, se puede entender la lógica de este pronóstico. Sin embargo, Níger ha demostrado una gran capacidad política y militar para mantenerse a buen resguardo de la insurgencia yihadista y de la descomposición estatal. No sin ayuda foránea, muy interesada en mantener Níger pacificado debido a su importancia energética y estratégica.

### Abstract:

*Since northern Mali's takeover by jihadist forces, many have warned that Niger would follow; the weakest link in the chain of sahelian countries threatened by AQIM and affiliated groups. Being one of the poorest countries in the world, surrounded by focal points of instability in Mali, Libya and Nigeria, and having suffered a tuareg rebellion a few years ago, this prediction is understandable. However, Niger has demonstrated a remarkable political and military capability to maintain itself clear from jihadist insurgency and state break down. Not without external help, with an interest in maintaining Niger pacified due to its economic and energetic importance.*

### Palabras clave:

Níger, Sahel, Sahara, Malí, Francia, Nigeria, AQMI, Boko Haram, Energía, Uranio, Tuaregs, Refugiados, Gasoducto Trans-Sahariano.

*Keywords: Niger, Sahel, Sahara, France, Energy, AQIM, Uranium, Tuaregs, Refugees.*

**\*NOTA:** Las ideas contenidas en los **Documentos de Opinión** son de responsabilidad de sus autores, sin que reflejen, necesariamente, el pensamiento del IEEE o del Ministerio de Defensa.

Pablo Mazarrasa Rodríguez

La crisis en el norte de Malí ha supuesto que muchos analistas hayan señalado a los países vecinos como los siguientes estados que habrán de sufrir el embate de la insurgencia yihadista en el Sahel. Tanto Mauritania como Níger han padecido en el pasado operaciones de Al Qaeda en el Magreb Islámico (AQMI) en su territorio. Ambos han sido designados como probables destinos de los yihadistas ante la delicada situación que vive AQMI y grupos aliados como MUYAO (Movimiento para la Unidad de la Yihad en África Occidental), perseguidos por tropas francesas y chadianas. Los principales combates en el norte de Malí están teniendo lugar en la cadena montañosa del Adrar de los Ifoghas, cerca de la frontera con Argelia y no muy lejos de la de Níger. Este último país, en contra de lo esperado por muchos, ha evitado de momento cualquier contagio y se mantiene estable políticamente y sin que su seguridad se haya visto comprometida.



Según la mayoría de los analistas, los intereses económicos en el norte de Malí no han sido el factor determinante en la intervención armada francesa. A pesar de que se han llevado a cabo prospecciones en busca de petróleo y minerales, poco se ha encontrado y a día de hoy las inversiones francesas (y occidentales) en la zona son mínimas. Si lo que está en juego en

Malí no son directamente intereses económicos o energéticos, la importancia de Níger en este aspecto es harina de otro costal. Bien es cierto que desde una óptica un tanto reductiva, ya que es posible defender que la intervención en Malí –a petición del gobierno provisional del país– sirve también para proteger intereses político-económicos en los países vecinos que podrían verse amenazados.

Níger es uno de los países más pobres del mundo, siempre a la cola en todos los índices de desarrollo. Según datos del banco mundial, el 75% de la población vive con menos de dos dólares al día. Con una población actual estimada en 16.5 millones de personas, tiene la tasa de crecimiento de población más alta del mundo (a un ritmo de crecimiento anual del 3.6% y con la tasa de fertilidad más alta del mundo con 7.4 hijos por mujer)<sup>1</sup>. Con una renta de \$374 al año de acuerdo con el Banco Mundial, Níger tiene una de las cinco rentas per cápita más bajas del mundo<sup>2</sup>.

Desde la independencia en 1960, Níger ha padecido largos periodos de regímenes autoritarios controlados por el ejército. En 1993 tuvieron lugar las primeras elecciones democráticas. Desde entonces, Níger ha tenido cinco constituciones, un gobierno civil de transición (1991-1993), tres periodos de gobierno civil (1993-1996, 2000-2009, 2011-...), un trecho de dictadura militar (1996-1999), y dos periodos de gobiernos militares provisionales (1999 y 2010). Durante la última década, Níger estuvo dominada por Mamadou Tandja, que ganó las elecciones del año 2000. En 2009 consiguió cambiar la constitución para eliminar la limitación de mandatos y así poder mantenerse en el poder, pero el ejército le desalojó en febrero de 2010. El gobierno civil actual, salido de unas elecciones, debe su existencia a dicha intervención castrense. Manteniendo la lealtad republicana, el ejército preparó la transición a la democracia y, a inicios de 2011, tuvo lugar un referéndum constitucional y elecciones generales que llevaron al poder al partido social-democrático PNDS de Mahamadou Issoufou, iniciándose así la séptima República.

Las pésimas condiciones socioeconómicas son la principal fuente de inestabilidad política en Níger. Tan solo el 12% del territorio recibe la lluvia suficiente como para sustentar la agricultura, al sur del país, donde se concentra la gran mayoría de la población. A pesar de que en los últimos años se ha expandido el área de tierra cultivada<sup>3</sup>, lo que ha permitido sostener (junto a la ayuda venida del exterior) los incrementos de población, la tendencia climática y la desertificación suponen un riesgo de primer orden para la seguridad alimentaria y económica del país a medio y largo plazo. La agricultura y la ganadería ocupan

<sup>1</sup> <http://www.gutmacher.org/pubs/journals/3709511.pdf> Consultado el 20/02/13

<sup>2</sup> <http://www.africaneconomicoutlook.org/fileadmin/uploads/aeo/PDF/Niger%20Full%20PDF%20Country%20Nte.pdf> Consultado el 15/02/13

<sup>3</sup> <http://pubs.usgs.gov/fs/2012/3080/fs2012-3080.pdf> Consultado el 22/02/13

a más del 80% de la población, que no se ha visto beneficiada de la gran riqueza mineral que contiene el país.

## RELEVANCIA ENERGÉTICA

Níger produce actualmente en torno al 8% de la producción mundial de uranio (cuarto productor mundial). De aquí a 2016, se doblará la producción hasta convertirlo en el segundo mayor productor mundial. Francia, el país más nuclearizado del mundo (sus 58 centrales producen el 78% de su electricidad), importa entre el 30 y el 40% del uranio que consume de Níger, ex colonia francesa. A través de la multinacional Areva, de la que el Estado posee el 80%, Francia explota las principales minas de Níger. En la de Arlit posee el 63%; en la de Akokan el 34%, y en la de Imouraren, a punto de arrancar, el 56%. En Cominak, la empresa que tiene la concesión de Akokan, un 10% del capital es español, de la Empresa Nacional del Uranio<sup>4</sup> (España importa entre un 15 y un 20% de su uranio de Níger).

Sin embargo, el monopolio francés respecto al uranio de Níger pasó a mejor vida hace unos años. Deseosos de diversificar el origen de las compañías explotadoras y esperando recibir más dinero a cambio –el presidente del país, Mahamadou Issoufou, se quejó recientemente en una entrevista de que “del sector del uranio se reciben apenas 100 millones de euros al año”, lo que “representa apenas el 5% de nuestro presupuesto; no es admisible”– el gobierno de Níger dio el visto bueno a la liberalización del sector del uranio a partir de 2007. Se concedieron más de 100 licencias de exploración, que han sido adquiridas por compañías chinas, coreanas y rusas principalmente. La presencia china se ajusta a la expansión nuclear china, ya que el país asiático prevé abrir una central al año hasta 2020.

La China Nuclear International Uranium Corporation (Sino Uranium) es la principal operadora china, que a través de la Societe des Mines d’Azelik, participada junto al gobierno nigerino, explota la mina de Teguida en Azelik, cuenta con derechos de explotación de otras minas en la zona de Agadez y se hizo con el 10% de la futura gran mina de Imouraren por 200 millones de euros en enero.

En el ámbito petrolífero la presencia china es aún más visible. La China National Petroleum Corporation (CNPC) explota el yacimiento de Agadem y tiene las concesiones de los bloques en Bilma y el Teneré. Como relató Ibrahim Ango, presidente de la cámara de comercio de Níger, mientras Total y ExxonMobil, las cuales tienen concesiones en Níger, se negaban a

---

<sup>4</sup> [http://internacional.elpais.com/internacional/2013/02/04/actualidad/1360009288\\_824132.html](http://internacional.elpais.com/internacional/2013/02/04/actualidad/1360009288_824132.html) Consultado el 5/2/13

construir una refinería a petición del gobierno nigerino, cuando se le hizo el requerimiento a los chinos, su respuesta fue: ¿de qué tamaño?<sup>5</sup> Así, desde noviembre de 2011 está operativa la refinería de Soraz, 60% propiedad de CNPC y el resto en manos del gobierno. El refino de 20.000 barriles al día (a día de hoy solo está operativa al 50% y se refinan 10.000 b/d) supone un importante empuje económico para el país, que se ahorra los fondos antes destinados a importar productos refinados, y se constituirá en una fuente de ingresos al vender parte de la producción en el norte de Nigeria.

Un proyecto energético de primer orden en el que Níger juega un papel trascendental es el proyectado gasoducto trans-sahariano o Trans-Saharan Gas Pipeline (TSGP o Nigal Pipeline). Este gasoducto de 4.128 km transportaría 30 mil millones de metros cúbicos de gas natural al año desde los campos del Delta del Níger en Nigeria hasta Almería a través de Níger y Argelia. El TSGP supone la extensión del ya existente gasoducto submarino de Megdaz entre Hassi R'Mel en Argelia y Almería. El proyecto casa perfectamente con la estrategia europea de diversificar el suministro de gas y reducir la dependencia energética europea de la rusa Gazprom. El 3 de julio de 2009, la Nigerian National Petroleum Corporation anunció que Nigeria, Argelia y Níger (dueña del 10% del proyecto) habían firmado el acuerdo para crear el TSGP. Hasta la fecha, la francesa Total, la italiana ENI, Gazprom, Gas Natural y Anglo-Dutch Shell han mostrado interés en unirse al proyecto. Aunque desde 2009 ha habido pocos progresos, el presidente de Nigeria, Goodluck Jonathan, anunció a finales de enero que se habían asignado 400 millones de dólares del presupuesto de este año para la construcción del gasoducto Calabar-Ajaokota-Kano<sup>6</sup>, desde el sur del país hasta el norte, que forma el tramo nigeriano del proyecto. El proyecto debía estar concluido para 2015, aunque existen dudas sobre si se cumplirán los plazos.

La pregunta que está en el aire es si el proyecto es comercialmente viable, pero las razones a favor y en contra son tan amplias que hacer referencia a ellas se sale del objetivo y alcance de este análisis<sup>7</sup>. A las cuestiones puramente económicas o logísticas, se suma la incertidumbre sobre la seguridad de este enorme proyecto de infraestructuras africano. Teniendo en cuenta que la ruta pasa por zonas donde las insurgencias y el terrorismo acontecen con cierta regularidad, es normal la preocupación por la seguridad del gasoducto frente a posibles sabotajes o atentados. El gasoducto atravesaría zonas donde operan o han actuado militantes del *Movement for the Emancipation of the Niger Delta* (MEND), extremistas de Boko Haram en el norte de Nigeria, tuaregs que estuvieron en rebelión

---

<sup>5</sup> Testimony on China's Growing Role in Africa before the United States Senate Committee on Foreign Relations Subcommittee on African Affairs

[http://www.foreign.senate.gov/imo/media/doc/Deborah\\_Brautigam\\_Testimony.pdf](http://www.foreign.senate.gov/imo/media/doc/Deborah_Brautigam_Testimony.pdf)

<sup>6</sup> <http://www.platts.com/RSSFeedDetailedNews/RSSFeed/NaturalGas/8109957> consultado el 21/02/13

<sup>7</sup> CONAN, Loïc. *The Trans-saharan Gas Pipeline: an overview to the threats of its success and the means to prevent its failure*. 2011 <http://epubs.utah.edu/index.php/ilrel/article/viewFile/476/344>

contra el gobierno de Níger hasta 2009, y yihadistas pertenecientes o aliados de AQMI en el sur de Argelia. Los tres gobiernos aseguran que garantizarán la seguridad de la ruta y que en todo caso no será fácil sabotear el gasoducto, que estaría enterrado bajo tierra. En todo caso, la seguridad es más importante cuando se trata de gas que de petróleo, ya que un corte del gas supone más problemas de reconexión.



Fuente: southworld.net - Trans-Saharan Pipeline

De lo que no cabe duda es de los beneficios que supondría para Europa y España. Se garantizaría el suministro de gas natural, cuya demanda solo crecerá con el tiempo; se

reduciría la dependencia europea de la agresiva diplomacia energética rusa; se fomentaría el desarrollo económico de países que lo necesitan y cuyo crecimiento reduciría la condiciones de pobreza que potencian la emigración hacia Europa y la violencia armada; y se reforzaría la relación estratégica y económica con un socio fundamental del arco mediterráneo como es Argelia.

Respecto a Níger, existen dudas de la capacidad del estado de garantizar la integridad y seguridad de suministro del gasoducto. El gasoducto pasaría por la región norteña de Agadez, habitada por tuaregs que se han rebelado en el pasado contra Niamey. De hecho, durante la última rebelión, de 2007 a 2009, el factor económico, referente a la explotación de los recursos minerales extraídos, jugó un papel primordial como causante de la confrontación con el gobierno central. Al igual que el MEND nigeriano, los tuaregs de Níger se quejaban de que las empresas extractivas, principalmente Areva, se lucran con un mineral explotado de sus tierras sin que el gobierno o la multinacional compartan una parte razonable de los beneficios con los habitantes de la zona.

### LA IDENTIDAD ÉTNICA EN LA POLÍTICA NIGERINA Y LA CUESTIÓN TUAREG

A diferencia de otros países africanos, incluso vecinos de Níger como Nigeria y Chad, la incidencia política de la etnia es baja. Existe cierta rivalidad entre los zarma (también conocidos como djerma – una rama de los songhais, el mayor grupo étnico del norte de Malí), que son un cuarto de la población y habitan el oeste del país en torno a Niamey, y los hausa (algo más de la mitad de la población), que son mayoría en el centro sur, y comparten lengua y cultura con los hausa nigerianos. Esta rivalidad fue producto de un desigual desarrollo económico bajo la administración colonial y los primeros años de independencia. A estos dos grupos hay que sumar fulanis/peuls (algo menos del 10%), tuaregs (en torno al 11% –incluyendo a los ikelan-bellas, ex esclavos de los tuareg que hablan tamasheq– la esclavitud se prohibió en 2003 pero sigue existiendo, y el 8% de la población sufre trabajos forzados), kanuris/beri-beris (4%) y pequeñas cantidades de árabes y tubus nómadas del Teneré al noreste del país. Todos los presidentes del país han sido zarma o hausa, salvo Mamadou Tandja, mitad fulani mitad kanuri.

El grupo étnico más agresivo en su defensa identitaria es el tuareg. Las divergencias y conflictos entre los pueblos sedentarios del sur y los nómadas o semi-nómadas del centro saheliano y norte sahariano (tuaregs, árabes, fulanis, tubus) han sido una constante. Pero han sido los tuaregs los únicos en levantarse en armas contra el gobierno central. Lo hicieron a principios de los noventa y de nuevo en 2007-2009. El *Mouvement des Nigériens pour la Justice* (MNJ) se rebeló aduciendo que no se habían cumplido los acuerdos de paz de 1995,

exigiendo una mayor cuota de poder en los organismos estatales y una porción más grande del pastel del uranio para la población tuareg. Dando una vuelta de tuerca, hubo acusaciones de que Areva apoyaba a los rebeldes con el propósito de espantar a la competencia china. Tras la guerra, la multinacional francesa aumentó los pagos al gobierno nigerino<sup>8</sup>. Con todo, se firmó la paz en 2009 y se prometieron reformas y mayor inversión en las zonas tuareg. Aunque la escasez de fondos no ha permitido cumplir todas las promesas realizadas<sup>9</sup>, el proceso de integración de los tuaregs nigerinos ha sido más efectivo que en el vecino Malí<sup>10</sup>. El actual primer ministro, Briggi Riffini, es tuareg. Uno de los líderes de la última rebelión, Rhisa Ag Bhoula, es asesor del presidente Issoufou.

Las causas de la rebelión tuareg en Malí, que dio paso a la ocupación yihadista, y los intereses de los tuaregs nigerinos no coinciden. La propia comunidad tuareg siempre ha estado muy dividida y enfrentada por conflictos jerárquicos de clanes y regiones. No existe una unidad de acción tuareg. Las rebeliones en ambos países siempre han sido comandadas e instrumentalizadas por los clanes aristocráticos, temerosos de perder los privilegios e influencia política que creen que les pertenece por alcurnia. Aunque habrá que seguir de cerca la posible intensificación de los sentimientos anti estatales por parte de los tuareg de Níger, un empeoramiento de la convivencia en Malí no tiene por qué replicarse en Níger, ya que los intereses de ambos grupos divergen. Las armas y los combatientes tuareg de Libia tras la caída de Gaddafi pasaron por Níger (Malí no tiene frontera con Libia), pero a diferencia de Malí, fueron desarmados e reintegrados en el tejido social nigerino lo mejor que se pudo. Otros que se dirigían a Malí para unirse al recién creado MNLA fueron interceptados y emboscados por tropas nigerinas<sup>11</sup>. No ha habido conato de rebelión entre los tuareg nigerinos que haya facilitado la fracturación del estado y la infiltración yihadista.

## LA AMENAZA YIHADISTA

AQMI ha secuestrado a 15 personas en Níger de 2008 a 2011: empleados de Areva y turistas franceses, principalmente. También se tiene constancia de la presencia de ciudadanos de Níger entre las filas de AQMI (uno de los líderes del asalto a In Amenas era un árabe nigerino) y MUYAO, aunque en menor número que los mauritanos o los malienses. Al desatarse la crisis en Malí el año pasado, Issoufou desplegó 5.000 soldados en la frontera y

<sup>8</sup> MCGREGOR, Andrew. *Mining for Energy. China's relations with Niger*. Jamestown Foundation.

[http://www.frankhaugwitz.info/doks/security/2007\\_10\\_China\\_Energy\\_in\\_Niger\\_Jamestown.pdf](http://www.frankhaugwitz.info/doks/security/2007_10_China_Energy_in_Niger_Jamestown.pdf)

<sup>9</sup> <http://www.tamtaminfo.com/index.php/infos-/9815-lettre-dun-touareg-au-president-issoufou-du-niger> consultado el 25/02/13

<sup>10</sup> <http://www.worldpoliticsreview.com/articles/12400/with-eye-on-mali-niger-adopts-new-strategy-for-tuareg-north> consultado el 26/02/13

<sup>11</sup> [http://www.jeuneafrique.com/Article/ARTJAJA2653p008-009.xml10/?utm\\_source=feedburner&utm\\_medium=twitter&utm\\_campaign=Feed%3A+jeune\\_afrique\\_Politique+%28Jeune+Afrique+Politique%29](http://www.jeuneafrique.com/Article/ARTJAJA2653p008-009.xml10/?utm_source=feedburner&utm_medium=twitter&utm_campaign=Feed%3A+jeune_afrique_Politique+%28Jeune+Afrique+Politique%29) consultado el 28/02/13

abogó por la intervención extranjera para frenar a los rebeldes y yihadistas. Desde la llegada al poder del nuevo gobierno, los esfuerzos por reforzar el ejército y la agencia de inteligencia han surtido efecto. Un militar francés declaró a *The Guardian* que el país tiene un ejército “completamente operativo” pero que está demasiado estirado, es demasiado reducido, con 12.000 soldados para un territorio 2,3 veces el tamaño de Francia y con varias amenazas regionales<sup>12</sup>. Los 680 soldados que Níger ha desplegado en Malí, con el apoyo político de la oposición, fue uno de los primeros contingentes africanos en llegar al teatro de operaciones.

En la actualidad, las fuerzas de seguridad nigerinas están especialmente preocupadas y pendientes de una infiltración por parte de MUYAO, que operaba cerca de la frontera. Dos sospechosos de pertenecer a MUYAO fueron arrestados poco después de la intervención francesa en la región de Tillabéri. Controlar las fronteras es la prioridad actual, pero más allá de los yihadistas en Malí, los frentes son muchos. Con Libia al norte, Malí al oeste y Nigeria al sur, los frentes de inestabilidad y violencia son múltiples. Durante la ocupación del norte de Malí, fuentes locales señalaron la presencia de militantes nigerianos de Boko Haram recibiendo entrenamiento de manos de AQMI y MUYAO. Para pasar de Nigeria a Malí, tuvieron que pasar necesariamente por Níger. La posibilidad de que los distintos grupos de yihadistas de África coordinen sus acciones y se ofrezcan apoyo mutuo es uno de los riesgos más pronunciados para la región, y Níger está en el epicentro de esa potencial conexión.

La relación con Nigeria va más allá de la vinculación hausa a ambos lados de la frontera o del paso de yihadistas nigerianos hacia Malí. En el sudeste de Níger, en torno a la ciudad de Diffa, habita la población kanuri del país, de la misma etnia que los habitantes del estado nororiental de Bornu en Nigeria (integraban el Imperio Kanem-Bornu que en diversas formas duró 10 siglos hasta la llegada del colonialismo europeo –todavía existe el Emir de Bornu a título ceremonial en Nigeria– foco de los ataques de Boko Haram). Bornu, capital Maiduguri, es el origen y base de Boko Haram. El año pasado, fueron arrestados en Diffa muchos nigerinos y nigerianos sospechosos de pertenecer a la secta fundamentalista, se requisaron explosivos y granadas, y se desbarataron varios atentados<sup>13</sup>. Níger ha tenido que cerrar la frontera, lo que ha causado un grave perjuicio para la economía de la región, más vinculada comercialmente al noreste de Nigeria que al resto de Níger. Ambos países, junto con Chad, han formado la *Multinational Joint Task Force* para realizar patrullas conjuntas, y Nigeria se ha comprometido a mandar helicópteros para reforzar la vigilancia en la frontera.

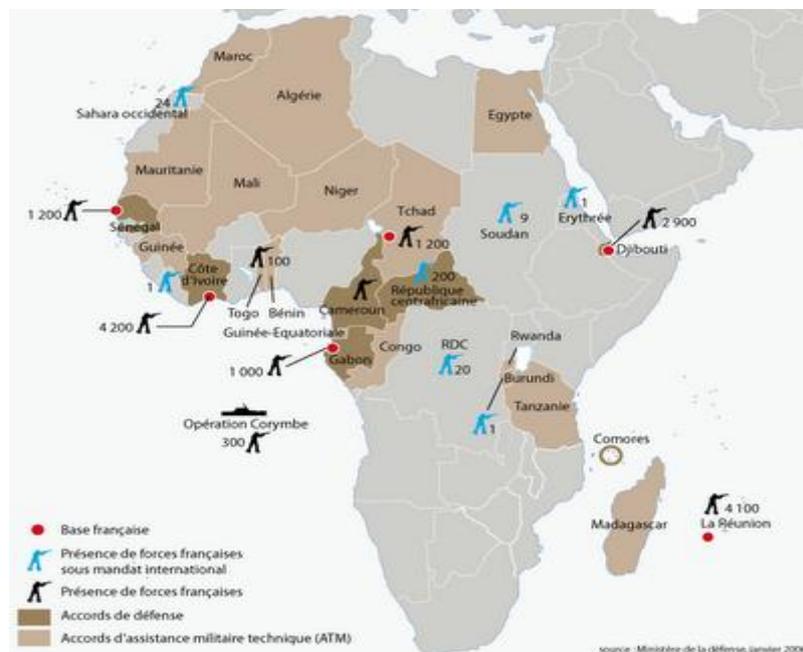
---

<sup>12</sup> <http://www.guardian.co.uk/world/2013/mar/05/niger-conflict-mali-army?INTCMP=SRCH> consultado el 06/03/13

<sup>13</sup> <http://sahelblog.wordpress.com/2012/10/19/niger-nigeria-boko-haram-aqim-and-border-security/> consultado el 12/02/13

Vistos los diversos riesgos de seguridad que acechan a Níger, y teniendo en cuenta su importancia económica y estratégica, la ayuda militar exterior no se ha hecho esperar. Francia ha desplegado fuerzas especiales en Arlit para proteger las minas de Areva de posibles atentados y secuestros como el llevado a cabo en In Amenas, Argelia. También ha entregado tres helicópteros de combate al ejército nigerino para que forme una unidad aeroterrestre, que aportará mayor proyección, movilidad y potencia de fuego en un área donde esto aporta una ventaja bélica fundamental. Con este despliegue, Francia expande su ya nutrida presencia militar en África occidental, a través de bases permanentes o misiones temporales. Francia cuenta con bases en Djibouti, Gabón y Chad, mientras que tiene tropas desplegadas en Malí, Costa de Marfil, República Centroafricana, Senegal (desde 2011 solo queda un contingente de 300 soldados de 1200 anteriores) y Níger.

El siguiente mapa, del Ministerio de Defensa Francés, algo desfasado en cuanto a las cifras, muestra con claridad que Francia, a pesar de la descolonización, se mantiene como el mayor actor externo en esta zona del mundo. Como dijo el ex presidente Mitterrand: “Sin África, no habría una historia francesa en el siglo XXI”. Desde China, el mayor competidor en el ámbito energético y de explotación de las materias primas de la región, la presencia francesa actual se imbrica con su pasado. Un trabajo<sup>14</sup> de Sun Degang y Yahia Zoubir, de la *Shanghai International Studies University*, afirma que las bases francesas en África “son por naturaleza una extensión de su papel colonial en los siglos XIX y XX”.



Fuente: Ministerio de Defensa Francés

<sup>14</sup> <http://mideast.shisu.edu.cn/picture/article/33/01/3f/ce84814c4b5889bf254bfc56202a/6fe63c15-7518-4a14-815b-2ac6369b665b.pdf> consultado el 05/03/13

Por su parte, Estados Unidos ha firmado un acuerdo con Níger para establecer una base de drones en Niamey. Según las informaciones publicadas, la base constará de aviones no tripulados de reconocimiento (de momento se descartan los de ataque) y 100 militares de apoyo. Hasta la fecha, EEUU llevaba a cabo sus tareas de reconocimiento en la región a través de pequeñas bases aéreas secretas gestionadas por la CIA en varios países de África occidental (como Burkina Faso)<sup>15</sup>, a través de drones enviados desde su base en Djibouti (en África oriental, demasiado lejos del Sahel occidental), o por satélite. La nueva base, que se planea trasladar a Agadez cuando las condiciones de seguridad sean más propicias, supone una plataforma ideal de reconocimiento y la prueba irrefutable de la implantación paulatina del Africom en una región que había sido reacia a albergar tropas estadounidenses hasta la fecha.

La Unión Europea se encarga desde el año pasado de entrenar a las fuerzas de seguridad nigerinas. La misión (EUCAP), liderada por el general español de la Guardia Civil Francisco Espinosa, podría eventualmente expandirse a Mali<sup>16</sup>. Reforzando lo expuesto anteriormente por el oficial francés, las fuerzas de seguridad nigerinas, según Espinosa, tienen un buen nivel de formación, con lo que la misión europea –formada por 41 personas y pronto por 51– se está volcando en su especialización y en la coordinación de los diferentes cuerpos: la policía nacional, la gendarmería nacional y la guardia nacional.

Identificar la amenaza interna es más complicado que la que proviene de fuera. Aparte de la situación tuareg ya comentada, el riesgo más pronunciado proviene del radicalismo islámico autóctono. Durante los últimos 20 años, a la par que en el resto de África occidental, el islamismo ha crecido de manera palpable. La apertura política de los noventa vino aparejada con una defensa a ultranza de la *laïcité* del estado, la cual ha resultado un fracaso<sup>17</sup>. Imitar el laicismo francés en un país tan tradicional como Níger, donde el islam siempre ha ejercido una función político-social determinante, era una aspiración elitista sin apoyo entre la población rural mayoritaria y además a contracorriente de la época. En efecto, la liberalización política desembocó en una multiplicación de organizaciones islámicas que se sentían víctimas del laicismo estatal.

Este resurgir islámico, fomentado por organizaciones extranjeras y principalmente de la península arábiga (Agence des Musulmans d’Afrique, Islamic Relief, Qatar Charity, Kuwaiti Zakkat, etc), ha introducido nuevas corrientes reformistas sin una vinculación histórica profunda con el país. La creación de una universidad árabe en Say, destinada a competir con

<sup>15</sup> [http://articles.washingtonpost.com/2012-06-13/world/35462541\\_1\\_burkina-faso-air-bases-sahara](http://articles.washingtonpost.com/2012-06-13/world/35462541_1_burkina-faso-air-bases-sahara)  
consultado el 10/02/13

<sup>16</sup> <http://www.lavanguardia.com/internacional/20130125/54362364335/francisco-espinosa.html>

<sup>17</sup> SOUNAYE, Abdoulaye. *Ambiguous Secularism. Islam, laïcité and the state in Niger*. Civilisations 58-2, 2009.  
<http://civilisations.revues.org/2025>

la universidad estatal o las foráneas en la captación de las élites locales; y las becas para estudiar en Egipto o Arabia Saudí, han reforzado los vínculos del islam urbano con el mundo árabe y reducido la dominación de cofradías sufíes como la Tijaniyya<sup>18</sup>. Así, aunque la república permanece un estado secular, la influencia política y social de la religión es reconocida por los políticos, y juega un rol más relevante en materia legislativa.

Entre la población hausa, apareció durante los noventa el movimiento Izala, procedente de Nigeria, con la idea de implantar la ley islámica como centro de la vida nigerina. La zona más fundamentalista se encuentra en torno a la ciudad de Maradi, en el centro-sur del país. A pesar del rigorismo de alguno de estos grupos, todavía minoritarios entre la población, no abogan por la yihad armada y sería un error identificarlos automáticamente como un paso intermedio hacia la violencia<sup>19</sup>. Pero no cabe duda de que la inestabilidad política, el desempleo entre los jóvenes, la abundancia de armas y la presencia de grupos como MUYAO, con crecientes lazos locales, son un caldo de cultivo para la aparición de yihadistas.

Una reciente iniciativa regional ha sido la fundación de los Liga de los Ulemas del Sahel, que agrupa a las principales instituciones y personalidades religiosas tradicionales de la región con el objetivo de confrontar al islamismo radical en el campo de la doctrina y práctica religiosa<sup>20</sup>. La idea es desautorizar las interpretaciones fundamentalistas y favorecedoras de la yihad entre algunos ulemas reformistas y la población practicante, y afianzar la predica religiosa tradicional malikí, alejada del salafismo o wahabismo importado de fuera.

La Liga también pretende reforzar la preparación religiosa de los ulemas sahelianos, para que estén mejor armados intelectual y teológicamente contra interpretaciones *takfiris* que buscan derrocar a líderes musulmanes no considerados como tales y legitimar la yihad contra el *kafir*. Por tanto, parece que se perfila en el horizonte una guerra de fetuas entre las ramas religiosas más moderadas, mayoritarias, y las fundamentalistas, algunas conducentes a la *fitna* o guerra civil/división en el seno del islam, anatema para la mayoría de musulmanes. El presidente Issofou ha reconocido el peligro del islamismo violento y, aunque mantiene que la situación regional requiere de una respuesta militar a corto plazo<sup>21</sup>, sostiene que los remedios a largo plazo tendrán que ser el desarrollo económico y el incremento del bienestar de la población.

<sup>18</sup> VIDAL CASTRO, Francisco. *El Islam en Níger: Sociedad, cultura e historia al sur del Sahara*. Universidad de Jaén. <http://www4.ujaen.es/~fvidal/pdf-s/Vidal-El%20Islam%20en%20Niger.pdf>

<sup>19</sup> SOUNAYE, Abdoulaye. *L'Islam au Niger : éviter l'amalgame*. <http://humanitaire.revues.org/index1023.html>

<sup>20</sup> [http://www.al-monitor.com/pulse/originals/2013/02/sahel-league-ulemas.html?utm\\_source=&utm\\_medium=email&utm\\_campaign=6105](http://www.al-monitor.com/pulse/originals/2013/02/sahel-league-ulemas.html?utm_source=&utm_medium=email&utm_campaign=6105) consultado el 10/02/13

<sup>21</sup> <http://ani.mr/?menuLink=37693cfc748049e45d87b8c7d8b9aacd&idInterview=114> consultado el 05/03/13

## PLANES DE DESARROLLO

La importancia de diseñar e implementar planes holísticos de desarrollo económico ha sido reconocida por el gobierno nigerino y la comunidad internacional, consciente de que la precaria situación socioeconómica es un factor de riesgo con repercusiones para la seguridad de todo el Sahel. El 13 y 14 de noviembre del año pasado se celebró una mesa redonda en París en la que varios países se comprometieron a ayudar a Níger con la cantidad de 4.8 mil millones de dólares, destinados a engrosar el Programa para el Desarrollo Económico y Social (PDES) 2012-2015 de Níger<sup>22</sup>. Los países donantes son Francia, Estados Unidos, Alemania, Canadá, Brasil, Suráfrica, Japón, Turquía y la Liga Árabe.

Un programa integrado dentro del PDES es la Estrategia para el Desarrollo y la Seguridad (*SDS/Sahel-Niger*), al que se destinarán 2.5 mil millones de euros. Habrá que ver si Níger finalmente recibe dichos fondos. Uno de los objetivos de este programa es incrementar los fondos destinados al norte del país para reducir las quejas de las comunidades del norte. No cabe duda de que las cantidades comprometidas por la comunidad internacional son cuantiosas, y habrá que ver si finalmente se desembolsan.

La ayuda de donantes internacionales se ha incrementado un 50% en la última década con respecto a la anterior, en parte por las propias recetas económicas impuestas a Níger desde el exterior a partir de finales de los ochenta. Los programas de ajuste estructural, con la liberalización y la reducción de gasto público aparejada, que son característicos de la época del consenso de Washington, supusieron una autentica terapia de *shock* para la economía local, basada en un modelo estatista. Los miembros de la conferencia Nacional del 91 que planificaron la vuelta a la democracia rechazaron las recetas impuestas por el FMI, hasta que el empeoramiento de las condiciones financieras llevó al gobierno salido de las urnas a firmar con el FMI en 1994. Desde entonces se han sucedido distintas líneas de crédito y programas de condonación de deuda auspiciados por el FMI como el *Poverty Reduction and Growth Facility programs* (PRGF) y *Heavily Indebted Poor Countries Initiative* (HIPC). A través de esta última iniciativa le condonaron \$663 millones al país<sup>23</sup>.

Las reformas administrativas se han centrado en extender el alcance territorial del estado, que cuenta con una presencia mínima fuera de las áreas urbanas. Este impulso descentralizador se basa en las *collectivités territoriales* formadas a partir de 2011 y en la celebración de elecciones locales. En todo caso, el aparato estatal se apoya en los jefes tradicionales para recoger los impuestos (que en muchas ocasiones no llegan a las arcas públicas) y ejercer de representantes informales del estado. Este estado de cosas refuerza el papel de los líderes comunitarios y familiares en una sociedad extremadamente

<sup>22</sup> <http://sahelblog.wordpress.com/2012/11/16/niger-secures-4-8-billion-for-security-and-development-is-this-a-regional-model/> consultado el 24/02/13

<sup>23</sup> <http://www.bti-project.de/fileadmin/Inhalte/reports/2012/pdf/BTI%202012%20Niger.pdf>

jerarquizada, tal y como ocurre en los países vecinos. La mayoría de la población, que se dedica a la agricultura de subsistencia, no suele participar en política, como demuestra el hecho de que solo 3 millones de personas votaron en la primera ronda de las elecciones presidenciales, en un país que contaba con algo menos de 15 millones en 2011. A diferencia de otros países, como Mauritania o incluso Malí, la emigración rural hacia la capital no es tan significativa, lo que ha frenado la formación de grandes barrios informales de emigrantes alienados y fuera de las estructuras jerárquicas tradicionales. Estas comunidades “en busca de identidad” son una fuente importante de reclutamiento yihadista en ciudades como Nuakchott.

Uno de los retos más importantes a los que se enfrenta Níger tiene que ver con la llegada de miles de refugiados. A los 50.000 refugiados malienses asentados en el país huyendo de la situación en su país, hay que añadir unos 200.000 refugiados que han vuelto a su país de origen en los últimos dos años a raíz de la caída de Gadafi y la guerra civil en Costa de Marfil. Muchos de los jóvenes retornados no han encontrado trabajo, lo que puede conllevar frustración, protestas y violencia. Este año la cosecha ha sido buena, tal es así que la ONU estima que necesita 354 millones de dólares para garantizar su seguridad alimentaria en vez de los 490 millones de 2012, pero Níger todavía requiere de ayuda importante para poder reducir la población vulnerable a la hambruna<sup>24</sup>.

## CONCLUSIONES

Níger se encuentra rodeada en casi todos los frentes por inestabilidad: Malí, Libia, Nigeria. Sin duda no es el mejor vecindario para unos de los países más pobres del mundo. Sin embargo, las autoridades políticas nigerinas han demostrado una gran habilidad en contener los distintos riesgos y mantener el país estable. Hay que subrayar el buen hacer del presidente Isofou y su gobierno; de las fuerzas armadas, que devolvieron el país a la senda democrática; y de la comunidad religiosa y civil del país, que han sabido trabajar al unísono y prevenir un contagio de la rebelión tuareg y posterior dominación yihadista, que asolaron el norte de Malí.

El riesgo a corto plazo parece controlado<sup>25</sup>, sin poder descartarse algún atentado terrorista, infiltración o alguna operación de toma de rehenes, pero el mantenimiento del *status quo* requiere de un refuerzo de las capacidades bélicas y de contrainsurgencia de las fuerzas de seguridad del país. Cuando todos los esfuerzos deberían ir hacia el desarrollo, el gobierno se

---

<sup>24</sup> <http://m.irinnews.org/Report/97505/Why-the-Sahel-needs-1-6-billion-again-this-year> consultado el 21/02/13

<sup>25</sup> [http://www.cidob.org/es/publicacions/opinio/seguridad\\_y\\_politica\\_mundial/niger\\_january\\_2013\\_so\\_far\\_so\\_good](http://www.cidob.org/es/publicacions/opinio/seguridad_y_politica_mundial/niger_january_2013_so_far_so_good) consultado el 09/02/13

ha visto forzado a recortar en asistencia sanitaria e inversión educativa<sup>26</sup>, para poder destinar los suficientes fondos a la militarización de las fronteras y la seguridad interior. Esto traerá problemas más adelante. Por mucho que Níger pueda contener la amenaza yihadista a corto plazo, si el país no eleva su bienestar y las oportunidades de los jóvenes (en torno a la mitad de la población), solo será cuestión de tiempo que vuelva la inestabilidad político-social, las rebeliones tuareg y la lucha por recursos escasos. Si el estado se descompone y no se acota la corrupción, la violencia, ya sea yihadista, étnica o por simple desesperación, asomará la cabeza, con resultados imprevisibles. Con toda seguridad, la emigración masiva hacia el norte rico sería una de las primeras consecuencias.

La evolución del problema tuareg en Malí tendrá repercusiones en Níger, a pesar de que las comunidades de cada país tienen aspiraciones distintas y el contexto político no es el mismo. Si el MNLA se enroca en una posición soberanista o la violencia interétnica se acentúa en Malí, sería un enorme reto para Níger mantener la paz entre sus diversas comunidades. Una violencia e inestabilidad que tendría graves perjuicios para los países europeos, con Francia a la cabeza.

Como hemos visto, los intereses energéticos franceses en Níger son enormes. Si quiere seguir disfrutando del uranio para su industria nuclear, Francia y Areva deberían aportar más recursos a las arcas públicas nigerinas; y contribuir más al desarrollo de las poblaciones locales en torno a las minas, además de incrementar el cuidado medioambiental y sanitario de las poblaciones, expuestas a residuos tóxicos y niveles de radioactividad muy superiores a lo permitido<sup>27</sup>. La posición de fuerza del gobierno nigerino se ha incrementado, ya que la entrada de China en el sector le permite extraer más concesiones de las distintas empresas involucradas y amenazar a los franceses con perder su posición hegemónica.

El proyecto del gasoducto transahariano ofrece una gran oportunidad para los países involucrados y, de llevarse a cabo, sería un paso clave para la diversificación europea de sus fuentes de gas, además de contribuir a la cooperación y desarrollo de la ribera sur del Mediterráneo, con efectos saludables para la estabilidad de todo el Mare Nostrum. La situación de seguridad pone en duda la viabilidad del proyecto, aunque los planes continúan adelante.

Los principales donantes internacionales han prometido unas cifras considerables para financiar los planes de crecimiento económico y para disminuir la inseguridad alimentaria del país. Si estos fondos no se desembolsan, o se dirigen en su mayoría a reforzar la militarización y la seguridad de las infraestructuras energéticas del país, el empeoramiento

<sup>26</sup> <http://www.institutions-africa.org/filestream/20120524-religion-and-education-reform-in-africa-l-a-villal-n-and-m-tidjani-alou-may-2012> Consultado el 01/03/13

<sup>27</sup> [http://www.greenpeace.org/international/Global/international/publications/nuclear/2010/AREVA\\_Niger\\_report.pdf](http://www.greenpeace.org/international/Global/international/publications/nuclear/2010/AREVA_Niger_report.pdf) Consultado el 11/02/13

de las condiciones climáticas, el incremento de la población, que se doblará en 20 años, y la inestabilidad regional harán que la incertidumbre actual sea un remanso de paz y armonía comparado con lo que se avecina.

i

*Pablo Mazarrasa Rodríguez\**  
*Periodista*  
*Analista de Inteligencia*

---

\*NOTA: Las ideas contenidas en los **Documentos de Opinión** son de responsabilidad de sus autores, sin que reflejen, necesariamente, el pensamiento del IEEE o del Ministerio de Defensa.