

11/2013

13 febrero de 2013

Jesús Díez Alcalde

**¿QUÉ ES LA CEDEAO? FORTALEZAS
Y DEBILIDADES PARA ENFRENTAR EL
CONFLICTO DE MALI**

[Visitar la WEB](#)

[Recibir BOLETÍN ELECTRÓNICO](#)

¿QUÉ ES LA CEDEAO? FORTALEZAS Y DEBILIDADES PARA ENFRENTAR EL CONFLICTO DE MALI

Resumen:

La Comunidad Económica de los Estados de África Occidental (CEDEAO) es una organización formada quince países, fundada en 1975. Su principal objetivo es promover la integración económica y garantizar la seguridad regional.

A principios de 2012, la CEDEAO tomó la iniciativa para ayudar a Mali en su lucha contra el yihadismo asentado en el norte del país. En diciembre, el Consejo de Seguridad autorizó una misión internacional (AFISMA), liderada por la CEDEAO. Ante este desafío, las fortalezas y debilidades de la fuerza africana condicionan el planeamiento de esta operación y deben determinar el alcance del apoyo internacional.

Abstract:

The Economic Community of West African States (ECOWAS) is a group of fifteen countries, founded in 1975. Its mission is to promote economic integration and ensure regional security.

At the beginning of 2012, ECOWAS took the initiative to help Mali in their fight against the jihadism in the North of the country. In December, the United Nations Security Council authorized an international mission (AFISMA), led by ECOWAS. Faced with this challenge, the strengths and weaknesses of the African force determine the planning of this operation and the international support.

Palabras clave:

Mali, CEDEAO, yihadismo, AFISMA

Keywords:

Mali, ECOWAS, jihadism, AFISMA.

INTRODUCCIÓN

En 1975, con la firma del Tratado de Lagos (Nigeria)¹, quince países africanos fundaron la Comunidad Económica de Estados del África Occidental (CEDEAO, o ECOWAS por sus siglas en inglés). Un año después, se unió Cabo Verde y, en el 2000, Mauritania abandonó la organización. Hoy, la CEDEAO es un importante bloque comercial en África, cuyo objetivo fundamental es promover la cooperación y la integración económica en todos sus ámbitos: comercio exterior, industria, transporte, entre otras; además de avanzar hacia la unidad financiera y monetaria. De forma paralela, y desde 1978, también aspira a convertirse en una organización eficaz para prevenir y, en su caso, resolver las crisis y los conflictos regionales.

A principio de 2012, la CEDEAO asumió su responsabilidad en la resolución de la grave crisis de seguridad y gobernabilidad que azotaba a Mali, y comenzó a buscar el respaldo internacional, especialmente en el seno de la Unión Africana y de Naciones Unidas. El pasado 20 de diciembre, la Resolución 2085 del Consejo de Seguridad de Naciones Unidas – auspiciada por Francia– respaldó definitivamente esta iniciativa africana y autorizó la misión AFISMA, cuyo despliegue, por entonces, no estaba previsto hasta septiembre de 2013. Sin embargo, el violento avance hacia el sur de los islamistas de AQMI, MUYAO y Ansar Dine, el pasado 10 de enero, condiciona hoy todo el planeamiento de la operación. Además, para la CEDEAO, este nuevo escenario exige acelerar los tiempos para reaccionar contra el santuario yihadista que se asienta en el norte del país, y que amenaza a toda la región y fuera de ella.

Por el momento, la Operación “Serval”, lanzada por Francia, ha conseguido frenar la ofensiva y recuperar, junto al ejército maliense, las principales poblaciones norteñas. Ahora la CEDEAO, en el marco de AFISMA, se prepara para tomar el relevo de la Operación y ayudar al Gobierno de Mali a recuperar la soberanía sobre todo su territorio. Aún queda mucho esfuerzo para ganar la batalla contra el yihadismo en este país africano, y los recientes atentados terroristas suicidas no hacen más que agravar el enorme desafío al que se enfrentarán, en un futuro todavía condicionado, las fuerzas africanas.

¹ Treaty of the Economic Community of West African States (ECOWAS). Lagos (Nigeria) 28/05/1975. En <http://www.unhcr.org/cgi-bin/texis/vtx/refworld/rwmain?docid=49217f4c2&page=search>. Fecha de consulta: 16/01/13. Países que ratificaron el acuerdo en 1975: Alto Volta (actualmente Burkina Faso), Dahomey (actualmente Benín), Costa de Marfil, Gambia, Ghana, Guinea, Guinea Bissau, Liberia, Mali, Mauritania, Niger, Nigeria, Senegal, Sierra Leona y Togo. En 1976 se unió Cabo Verde y, en 2000, Mauritania abandonó la CEDEAO.

¿QUÉ ES LA CEDEAO? ESPACIO GEOGRÁFICO Y ORGANIZACIÓN

En el ámbito geográfico, los quince Estados que conforman la CEDEAO ocupan una superficie de 5,1 millones de km², un 17% del continente africano. Dentro de la Comunidad, el país más extenso es Níger (24,8%), seguido de Mali (24,3%), mientras que Cabo Verde es el más pequeño, con tan solo un 0,1%. Respecto a su población², conforman la zona más habitada y densa del continente africano. En la actualidad, 313 millones de personas viven en esta región, frente a los 922 millones de toda África, y registra un crecimiento anual medio de casi un 3%. Nigeria, con 166 millones, es el país más denso y habitado de toda África. En cuanto a Mali, con una población de 16,3 millones, es el país con menor densidad de toda la Comunidad, con apenas 13 hab/km². (Ampliación de estos datos en Anexo I).



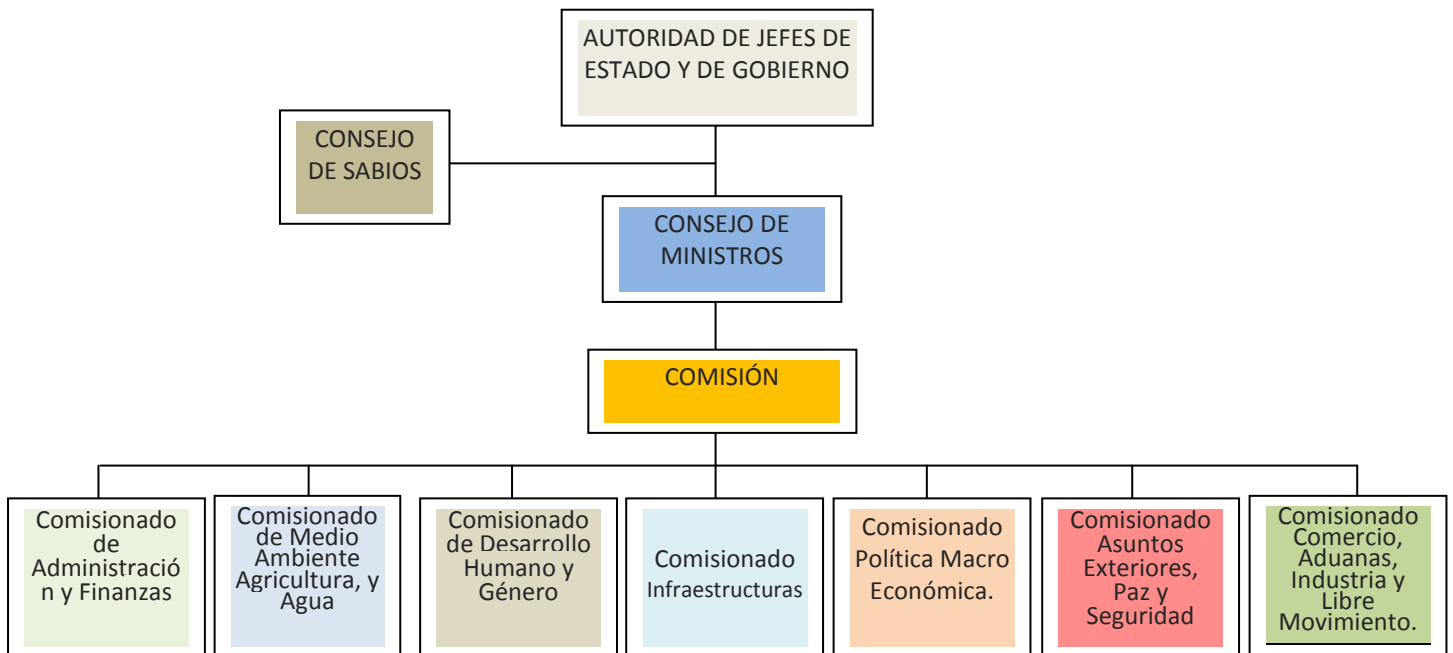
Mapa de los estados miembros de la CEDEAO

Respecto a las instituciones que conforman la CEDEAO, la Autoridad de Jefes de Estado y de Gobierno es el órgano principal de decisión. Ésta, en función de la materia, se alcanza por unanimidad, consenso o por una mayoría de dos tercios de los Estados miembros. Además, cuenta con el Consejo de Ministros, el Parlamento, el Tribunal de Justicia, y la Secretaría

² Todos los datos extraídos del Informe anual del Fondo de Población de Naciones Unidas 2012. Disponible en <http://www.fpfe.org/informe-de-poblacion-mundial-2012-del-fondo-de-poblacion-de-naciones-unidas/> Fecha de consulta: 21/01/13.

Ejecutiva –transformada en la Comisión en 2006–. Todas estas instituciones tienen su sede principal en Abuja, capital de Nigeria; un hecho que convierte a este país en el centro neurálgico y político de la Comunidad.

En la actualidad, la Comisión es el órgano político más relevante de la CEDEAO, y su misión fundamental es adoptar reglas y normas para aplicar los decretos acordados en el Consejo de Ministros. Para su mejor funcionamiento, se estructura en Comisionados sectoriales, entre los que destaca el de Asuntos Exteriores, Paz y Seguridad, que es el que ha experimentado un mayor desarrollo desde la fundación de esta Comunidad del África Occidental. Desde marzo de 2012, el presidente de la Comisión es Kadre Desiré Ouedraogo, reconocido político africano y primer ministro de Burkina Faso entre 1996 y 2000.



CEDEAO: Organigrama y estructura de las principales instituciones (Elaboración propia)

Desde 2004, la Comunidad cuenta con el Banco de Inversión y Desarrollo (EBID, por sus siglas en inglés), cuya sede principal está en Lomé, capital de Togo. Su objetivo principal es contribuir al desarrollo público y privado de la CEDEAO a través del financiamiento de sus proyectos. También se ocupa de la administración de los fondos especiales y de las políticas para reducir la pobreza en la región. Además de los países de la CEDEAO, Mauritania todavía

se rige por las políticas dictadas por esta entidad bancaria regional, a pesar de haber abandonado formalmente la Comunidad en el año 2000³.

POR LA INTEGRACIÓN ECONÓMICA DE LA REGIÓN

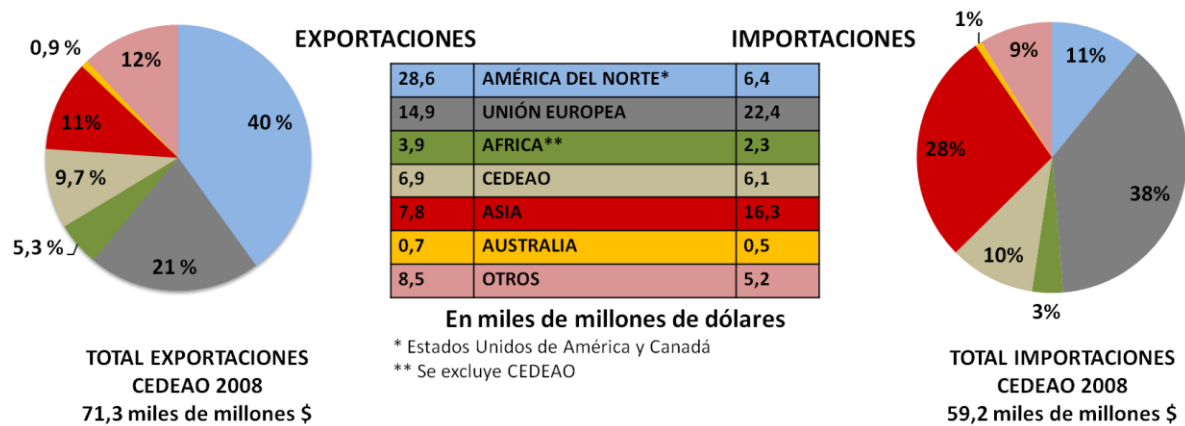
Con el objetivo final de alcanzar la unión económica en África Occidental, la CEDEAO ha establecido unas estructuras para la preparación, la implementación y la evaluación de sus programas y proyectos. Unas iniciativas que buscan incrementar el nivel de vida de sus poblaciones, asegurar el crecimiento económico y reforzar las relaciones entre sus Estados miembros. En este ámbito, el Tratado fundacional, aprobado el 20 de junio de 1975, recoge la supresión de derechos de aduana, el establecimiento de un arancel aduanero común, así como la libre circulación de personas, servicios y capitales. En 1993, se ratificó –de nuevo en Lagos– la revisión del Tratado, que avanzaba en la intención de establecer un mercado común, adoptar un arancel externo comunitario al comercio y, como novedad más importante, crear una unión económica y monetaria efectiva⁴.

Las relaciones comerciales de la CEDEAO, según sus últimos datos oficiales (2008), reflejan una balanza comercial positiva, donde las exportaciones superan los 71.000 millones de dólares frente a las 59.200 de las importaciones. Respecto a los principales clientes y proveedores de la región, se observan diferencias importantes. En este sentido, América del Norte (Estados Unidos y Canadá) representa el 40% de las exportaciones, seguido de la Unión Europea con 21% del total; mientras que las cifras de las importaciones son muy diferentes, ya que el 38% llegan a la CEDEAO desde la Unión Europea y tan sólo el 11% desde América del Norte. Por su parte, Asia presenta la balanza comercial más desequilibrada con esta región africana: desde 2005 a 2008 ha duplicado el suministro de productos, al tiempo que las exportaciones cayeron un 36%. Además, el volumen de negocio dentro de la Comunidad se ha intensificado de forma muy destacada desde 1996 (primeros datos oficiales), y representa aproximadamente el 65% del comercio con todo el continente africano⁵.

³ El Tratado constitutivo de la CEDEAO de 1975 instituyó el Fondo de Cooperación, Compensación y Desarrollo de la CEDEAO (Fondo CEDEAO), que comenzó a funcionar en 1979. En la 22 Conferencia de Jefes de Estado y Gobierno (1999), el Fondo se transformó en el Banco de Inversión y Desarrollo (EBID, por sus siglas en inglés), que se instauró de forma definitiva el 1 de enero de 2004. Más información disponible en <http://www.bidc-ebid.org/fr/index.php>. Fecha de consulta: 21/12/12.

⁴ Revision of Treaty of Economic Community of West African States (ECOWAS). Cotonou (Benín), 24/07/1993. En <http://www.comm.ecowas.int/sec/index.php?id=treaty&lang=en>. Fecha de consulta: 15/01/13.

⁵ Todos los datos extraídos económicos han sido extraídos de ECOSTAT, que desde 1999 recoge la información estadística sobre la economía y la política financiera de la CEDEAO. Este proyecto está financiado por la Unión Europea. Información disponible en <http://www.ecostat.org/> Fecha de consulta: 01/02/13.



(Elaboración propia)

Fuente: ECOWAS

En cuanto a la distribución sectorial de la actividad económica (último datos oficiales, de 2006), la agricultura sigue siendo la más importante en la CEDEAO –un 24,5% de su PIB y 39.500 millones de dólares– seguido de la explotación minera, con un 20,4% y 32.900 millones de dólares. De esta última cifra, 30.600 millones de dólares corresponden sólo a Nigeria, como resultado del comercio de minerales, especialmente petróleo, que representa el 34,7% de su PIB nacional. Frente a Nigeria, en otros países de la CEDEAO la incidencia de la explotación mineral es poco significativa, como en Mali (462 millones de dólares/8,6% de su PIB) o en Níger (74,5 millones de dólares/2,7% de su PIB). Sin embargo, y en el ámbito de toda la CEDEAO, los recursos minerales constituyen, y de forma muy destacada, la base principal de las exportaciones (por efecto del volumen del comercio petrolero de Nigeria); mientras que el montante mayor de bienes importados corresponde a maquinaria y equipos. Todos estos datos convierten a Nigeria en la superpotencia económica de la región y, por tanto, en el país líder de la CEDEAO en todos los niveles, incluido el político y el de seguridad.

A pesar de los grandes avances, en especial en el ámbito institucional y normativo, aún queda mucho camino para que la CEDEAO alcance los principales objetivos de su proyecto de integración económica en la región. Por el momento, la verdadera unión monetaria – aspiración última de la Comunidad– sólo es una realidad en ocho de sus quince países miembros, debido a una iniciativa auspiciada y respaldada por Francia: desde 1994, Benín, Burkina Faso, Costa de Marfil, Guinea Bissau, Mali, Níger, Senegal y Togo –todos países

francófonos– forman la Unión Económica y Monetaria del África Occidental (UEMAO)⁶. Este grupo económico, cuya moneda común es el franco CFA, constituye para la CEDEAO el modelo a seguir en muchos aspectos, entre otros, por su política monetaria y arancelaria.

Con todo, y centrados en el plano económico, la CEDEAO dista mucho de alcanzar la integración económica que le permita convertirse en el motor del desarrollo en la región. La Unión Europea –principal socio comercial, como organización internacional, de la Comunidad– está incentivando mecanismos de cooperación y colaboración, pero aún los quince países africanos deben armonizar sus reglamentaciones sectoriales para instaurar un mercado común regional. Por el momento, los esfuerzos se centran en el sector energético, que se plantea como la solución más viable, aún a largo plazo, para frenar el subdesarrollo regional.

Por otro lado, todos los países de la CEDEAO, a excepción de Cabo Verde y Ghana, tienen unos Índices de Desarrollo Humano (IDH) muy bajos, entre los 25 peores del mundo, y Níger ocupa el penúltimo puesto de la clasificación⁷. Según estas estadísticas, la región de la CEDEAO es la más deprimida y subdesarrollada del mundo. Estos IDH, que combinan los indicadores de salud (esperanza de vida), educación e ingresos de la población en cada país, son una clara muestra de que la distribución de la riqueza nacional, ingente en muchos casos, no alcanza a todos sus ciudadanos: muchos millones de personas continúan viviendo en condiciones muy precarias y en alarmantes niveles de pobreza, y este subdesarrollo determina la enorme carencia de seguridad y de los conflictos que sufre la región.

ORGANIZACIÓN PARA LA PAZ Y LA SEGURIDAD EN LA REGIÓN

Además de la integración económica, y prácticamente desde su fundación, los aspectos relacionados con la seguridad y la defensa de la región se han convertido en pilares básicos de la CEDEAO. Así, en 1978, los Estados miembros acordaron, en Lagos (Nigeria), el Protocolo de No Agresión, que les obligaba a “abstenerse de amenazar y usar la fuerza o la

⁶El franco CFA tiene un paridad fija respecto al euro (1 euro=655,957 francos CFA). El Franco CFA fue creado en 1945, cuando Francia ratificó los acuerdos de Bretton Woods. En aquel momento, sus siglas significaban franco de las Colonias Francesas de África, y estaba en curso en catorce países africanos de habla frances. Dentro de la UMEAO, y sin cambiar sus siglas, pasó a denominarse franco de la Comunidad Financiera de África. La política y unidad monetaria dentro de la UMEAO cuenta con el respaldo total de Francia, pues el tesoro francés sigue garantizando la convertibilidad de su moneda común. Más información disponible en <http://www.uemoa.int/Pages/Home.aspx>. Fecha de consulta: 02/02/13.

⁷ Clasificación IDH en los países de la CEDEAO (puesto): Cabo Verde (133), Ghana (135), Senegal (154), Nigeria (155), Togo (162), Benín (167), Gambia (168), Costa de Marfil (170), Mali (175), Guinea Bissau (176), Guinea (178), Sierra Leona (180), Burkina Faso (181), Liberia (182) y Níger (186). Este estudio sobre el desarrollo del mundo se realiza, de forma completa, en 187 países. Disponible en http://hdr.undp.org/en/media/HDR_2011_ES_Tables.pdf. Fecha de consulta: 02/12/12.

agresión” contra cualquier otro país de la Comunidad (Artículo 1). Desde entonces, se comprometieron a remitir cualquier disputa al Comité de la Autoridad, que, en caso de no alcanzarse una resolución, sería elevada directamente a los Jefes de Estado (Artículo 5)⁸.

Además, en 1981, sellaron un nuevo acuerdo que garantizaba la Asistencia y Defensa Mutua dentro de la CEDEAO, en caso de que cualquier Estado miembro fuese atacado. Este Protocolo, firmado en la capital de Senegal (Freetown), establece el procedimiento para la respuesta colectiva ante cualquier conflicto en la región, tanto los que sean consecuencia de una agresión externa como los de carácter interno. Sin embargo, en este último caso, el Protocolo recoge que sólo se actuaría –incluido el despliegue de fuerzas– en caso de que dicho conflicto recibiese apoyo y sostenimiento externos, o cuando tuviese repercusión fuera de sus fronteras⁹.

Con estos dos Protocolos, y ante las crisis armadas latentes en varios de sus países miembros, la Comunidad subrayaba que el desarrollo económico y social sólo podía conseguirse en un escenario estable de paz y seguridad. Antes de cumplirse una década desde de la firma de estos acuerdos, las guerras civiles en Liberia (1989) y en Sierra Leona (1991) motivaron el despliegue de las primeras misiones de observación de la CEDEAO, pero también demostraron que era necesario reforzar los mecanismos para garantizar la estabilidad en la región.

Así, en 1991, los Jefes de Estado aprobaron una declaración para reforzar la colaboración mutua en los ámbitos de defensa y seguridad. Finalmente, en 1997, se estableció un ambicioso Mecanismo para la Prevención, Gestión y Resolución de Conflictos y el Mantenimiento de la Paz y la Seguridad, que fue ratificado dos años después en Lome, capital de Togo¹⁰. Este Mecanismo supuso la instrumentalización de los principios recogidos de los Protocolos de 1978 y 1981, a los que de facto ya ha sustituido. En cuanto a la reforma institucional, establece el Consejo de Mediación y Seguridad de la CEDEAO, como órgano delegado de la Autoridad para las decisiones relativas a la paz regional. Este Consejo, con cometidos similares al Consejo de Seguridad de Naciones Unidas, está compuesto por nueve Estados, que rotan cada dos años. Adopta sus decisiones con el voto favorable de al menos

⁸ *Economic Community of West African States Protocol on Non-Agression*. Lagos (Nigeria), 22/04/1978. En http://www.iss.co.za/AF/RegOrg/unity_to_union/pdfs/ecowas/14ProtNonAggre.pdf Fecha de consulta: 07/01/13.

⁹ *Economic Community of West African States Protocol relating to Mutual Assistance of Defence*. Freetown (Liberia), 29/05/1981. Fue firmado por 15 Estados miembros (incluido Mauritania) y no fue firmado por Nigeria. Argelia, país no miembro de la CEDEAO, también ratificó este Protocolo. Disponible en http://www.iss.co.za/af/regorg/unity_to_union/pdfs/ecowas/13ProtMutualDefAss.pdf. Fecha de consulta: 18/12/12.

¹⁰ *Protocol relating to the Mechanism for Conflict Prevention, Management, Resolution, Peace-Keeping and Security ECOWAS*. Lome (Togo), 10/12/1999. Firmado por los, entonces, 16 Estados miembros (incluido Mauritania). En <http://www.comm.ecowas.int/sec/index.php?id=ap101299&lang=en>. Fecha de Consulta: 17/01/13.

dos tercios de sus miembros, y también es responsable de la implementación de todas las disposiciones recogidas en este acuerdo.

Además, y como órganos de asistencia al Consejo de Mediación y Seguridad, el Mecanismo instaaura la Comisión de Seguridad y Defensa, que reúne a todos los Jefes de Estado Mayor de la Defensa; y ratifica los cometidos de los Grupos de Monitorización de la Cesación del Fuego (ECOMOG, por sus siglas en inglés). Estos ECOMOG son estructuras nacionales, compuestas por reservas modulares (civiles y militares), listas para desplegar con distintas misiones: desde la observación, la restauración o la reconstrucción de la paz, hasta actividades policiales contra el crimen organizado.

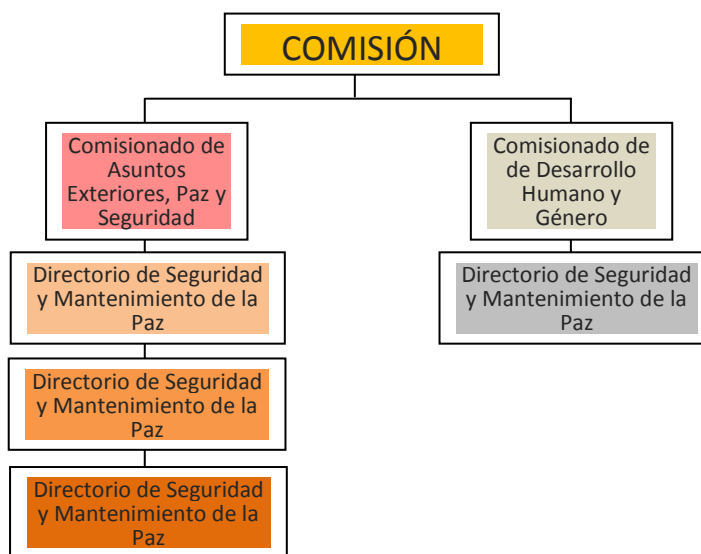
En cuanto a la aplicación del Mecanismo para la Prevención, Gestión y Resolución de Conflictos y el Mantenimiento de la Paz y la Seguridad, este amplía significativamente las circunstancias recogidas en los Protocolos de 1978 y 1981. Como recoge su artículo 25, podrán adoptarse medidas para imponer la paz y la seguridad en los países de la CEDEAO en los siguientes casos:

- Agresión o conflicto en cualquier Estado miembro o amenaza exterior.
- Conflicto entre dos o más Estados miembros.
- Conflictos internos que amenacen con generar desastres humanitarios o supongan una amenaza seria a la paz y la seguridad regional.
- Violaciones graves y masivas de los derechos humanos o del estado de derecho.
- Derrocamiento de un gobierno democráticamente elegido, o simplemente la amenaza de acometerlo¹¹.
- Y cualquier otra situación en la que el Consejo de Mediación y Seguridad decida intervenir.

La promulgación del Marco para la Prevención de Conflictos dentro de la CEDEAO –aprobado en el seno del Consejo de Mediación y Seguridad en 2008– es el último e importante avance en el ámbito de la seguridad y la defensa en la región. Su objetivo principal es establecer un

¹¹ En este ámbito, en diciembre de 2001, se aprobó el *Protocol A/SP1/12/01 on Democracy an Good Governance* dentro de la CEDEAO, que se constituye como suplementario al Mecanismo de 1999. En él, se establecen, entre otros muchos aspectos, los principios constitucionales, las reglas para la celebración de elecciones, los cometidos de las Fuerzas Armadas, la Policía y las Fuerzas de Seguridad en un régimen democrático, la promoción del diálogo social o el respeto del Estado de Derecho y de los Derechos Humanos. Además, establece un catálogo de sanciones ante la violación de estos principios. Disponible en <http://www.comm.ecowas.int/sec/en/protocolos/Protocol%20on%20good-governance-and-democracy-rev-5EN.pdf>. Fecha de consulta: 10/12/12.

sistema integral de prevención de conflictos y estrategias sólidas para la posterior reconstrucción de la paz; así como mejorar la cohesión y la sinergia entre los distintos departamentos de la Comisión –en especial entre el Comisionado de Asuntos Exteriores, Paz y Seguridad y el de Desarrollo Humano y Género– para maximizar los resultados en todo el espectro de la resolución de crisis y conflictos. Para conseguirlo, entre otros aspectos, este documento incrementa los cometidos del Departamento de Alerta Temprana; refuerza y desarrolla la Fuerza de Reserva de la CEDEAO, para mejorar su eficiencia en situaciones de conflicto o desastre que amenacen la estabilidad regional; y, por último, fortalece los mecanismos para garantizar la seguridad de los gobiernos, la asistencia humanitaria y el incremento de la cultura de paz¹².



Principales organismos CEDEAO involucrados en la paz y seguridad en la región. (Elaboración propia)

A pesar de los esfuerzos y los numerosos acuerdos alcanzados para promover la paz, los conflictos, las crisis internas y los ataques a la democracia se han sucedido en los países que forman la CEDEAO. Sin embargo, en todos ellos, las distintas instituciones comunitarias han intervenido de alguna u otra forma, incluido el despliegue de observadores o fuerzas de interposición. Todas estas intervenciones militares se han producido por guerras civiles, cuyo factor detonante han sido siempre golpes de estado o amenazas contra los gobiernos nacionales. (El Anexo II recoge las operaciones de la CEDEAO y de Naciones Unidas en la región).

¹² The ECOWAS Conflict Prevention Framework. Ouagadougou (Burkina Faso), 16/01/2008. Este documento desarrolla, mejora e instrumentaliza las disposiciones del Mecanismo para la Prevención, Gestión y Resolución de Conflictos y el Mantenimiento de la Paz y la Seguridad. Disponible en http://www.ecowas.int/publications/en/framework/ECPF_final.pdf. Fecha de consulta: 14/12/12.

La fuerza militar de la CEDEAO

La Conferencia Internacional de la CEDEAO “Dos décadas de procesos de paz en África Occidental: logros, fracasos y lecciones”, celebrada en Monrovia (Liberia) en marzo de 2010, se centró en incentivar la implementación del Marco para la Prevención de Conflictos y, en gran medida, en completar el establecimiento de la División de Operaciones de Paz y de la Fuerzas de Reserva de la CEDEAO (ESF, por sus siglas en inglés). Una fuerza que releva a las estructuras de los iniciales Grupos de Observadores ECOMOG y que constituye el objetivo comunitario más ambicioso: contar con una unidad permanente y preparada para intervenir militarmente con inmediatez para frenar o resolver el conflicto. La plantilla de la ESF, con entidad de Brigada, contempla 6.576 efectivos: 4.946 militares en unidades operativas, 1.470 policías, 100 observadores militares y 60 civiles. Aunque aún no se ha completado, los avances han sido muy significativos desde que se iniciase este proyecto en 2005.

El Cuartel General de la ESF está ubicado en Abuja, lo que permite a Nigeria –el país que aporta más efectivos a la fuerza– ejercer también el liderazgo militar en la región. En cuanto a su estructura orgánica, está formada por dos batallones de Infantería –liderados por Nigeria y Senegal– y un batallón logístico, al mando de Mali. Los tres batallones tienen unidades en plantilla de todos los países de la CEDEAO, excepto de Cabo Verde, Costa de Marfil y Liberia. En 2010, se anunció que la certificación de esta fuerza, con un total de 2.773 efectivos, estaba muy avanzada, y que estos debían garantizar la capacidad de despliegue rápido para un amplio espectro de misiones. Sin embargo, al mismo tiempo se presentaron importantes insuficiencias operativas, que cuestionaban su eficacia real. Así, no cuenta aún con unidades de apoyo aéreo ni con un sistema interoperable de comunicaciones; la capacidad de mando y control sigue siendo muy precaria; y, además, no están establecidos los estándares mínimos de adiestramiento militar para las contribuciones nacionales¹³.

Desde 2006, la fuerza permanente de reserva se adiestra en ejercicios de cuadros de mando y, en 2007, se realizó el primero con despliegue real de sus unidades. Estos ejercicios cuentan con la participación y el asesoramiento de Estados Unidos, Reino Unido, Francia, Alemania, Canadá, Holanda y Dinamarca. En cuanto a la formación en escuelas militares, la CEDEAO ha establecido tres centros de excelencia: el Colegio Nacional de Defensa en Abuja (Nigeria), el Centro Koffi Annan en Acra (Ghana) y la Escuela de Mantenimiento de la Paz en Bamako (Mali), que se inauguró en 2007. En este ámbito formativo, Francia presta un importante apoyo y respaldo a los países de la CEDEAO¹⁴.

¹³ ECOWAS International Conference. *Two decades of peace process in West Africa: Achievements, failures and lessons*. Monrovia (Liberia), 22-26/03/10. Disponible en http://www.comm.ecowas.int/dept/h/h1/en/rapport/Final_Report_Two_Decades_English.pdf. Fecha de consulta: 17/01/13.

¹⁴ Documento *L'action de la CEDEAO*. Disponible en

Con todo, la ESF debe fortalecer sus capacidades militares para alcanzar unos parámetros mínimos que garanticen su eficacia en misiones internacionales, y más aún cuando se trate de imponer la paz. Ante la operación en Mali, todas estas limitaciones operativas cobran especial importancia, y argumentan la necesidad de contar con apoyo exterior, tal y como está solicitando la CEDEAO, para generar y preparar la fuerza, así como para atender a su financiación.

INICIATIVA PARA LA RESOLUCIÓN DEL CONFLICTO DE MALI

A principios de 2012, la CEDEAO evidenció que la situación en el norte de Mali se agravaba de forma alarmante, debido al incremento de las actividades criminales y terroristas de Al Qaeda del Magreb Islámico (AQMI) y por la preocupante revuelta armada del Movimiento Nacional de Liberación de Azawad. Así, el 19 de marzo, denunció ante la Comunidad Internacional la alta cifra de muertos y la grave crisis humanitaria en la región, ambas provocadas por la violencia de los islamistas y de los rebeldes en la región. Ante este escenario, que amenazaba la integridad y la soberanía de Mali, la CEDEAO manifestó su respaldo unánime al Gobierno de Bamako, al que alentaba a incrementar sus esfuerzos para conseguir una salida negociada a la crisis, siempre que el MNLA renunciase al uso de la fuerza en sus reivindicaciones nacionalistas. Sin embargo, tan sólo un día después, el golpe de estado del capitán Sanogo revertió la situación, y fue el detonante para que la CEDEAO tomase la iniciativa para frenar la desintegración política y territorial de Mali.

Tras la condena por este ataque contra la democracia en un Estado miembro, que se producía un mes antes de las elecciones generales en el país, la CEDEAO exigió a la Junta Militar devolver el poder al Gobierno legítimo. Ante la negativa de los militares, los Jefes de Estado adoptaron sanciones políticas, diplomáticas y económicas, y acordaron la expulsión temporal de Mali de la Comunidad. El 12 de abril, las presiones de la CEDEAO consiguieron que el capitán Sanogo cediese el poder al presidente interino Traoré, que debía liderar un proceso político inclusivo para regresar al régimen democrático en el país. En el norte, la declaración del MNLA de la independencia de Azawad agravó aún más la situación, y determinó que, en el seno de la organización africana, comenzase a plantear la posibilidad de enviar una fuerza militar al país. En junio, los grupos islamistas AQMI, MUYAO y Ansar Dine expulsaron al MNLA de sus principales enclaves, lo que provocó que la CEDEAO reclamase ante la Comunidad Internacional la necesidad y la urgencia de desplegar una operación militar, liderada por la organización, para frenar el alarmante santuario yihadista y criminal asentado en el norte, que amenazaba a toda la región.

http://www.ecowas.int/spot/fr/empabb/2008_05_24_dossier_de_presse_V_5.pdf.

Fecha de consulta: 07/10/12.

Desde entonces, la CEDEAO –con el firme apoyo de la Unión Africana, de Francia y de Estados Unidos– tomó la iniciativa para conseguir que el Consejo de Seguridad de Naciones Unidas autorizase el envío de tropas africanas a Mali. En este ámbito, la Resolución 2071, fechada el 12 de octubre, fue un paso determinante para iniciar la resolución de la crisis. A partir de entonces, la Comunidad aprobó en Bamako, el 19 de octubre, el concepto estratégico de la operación, que fue respaldado por la Unión Africana, y remitido al Consejo de Seguridad para su aprobación. Este concepto estratégico subraya la necesidad de afianzar un proceso político nacional, a través de un diálogo inclusivo y de unas elecciones democráticas, y, al mismo tiempo, contempla el despliegue de la Fuerza de Reserva de la CEDEAO para apoyar a las fuerzas malienses en la recuperación de la integridad territorial y en su lucha contra el yihadismo y el crimen organizado. Finalmente, y a pesar de las deficiencias que presentaba el planeamiento de la operación, el Consejo de Seguridad aprobó, el 20 de diciembre, la Resolución 2085, que autorizaba el despliegue de la Misión Internacional de Apoyo a Mali con Liderazgo Africano (AFISMA o MISMA, por sus siglas en inglés y francés, respectivamente)¹⁵.

La ofensiva yihadista, lanzada el 10 de enero, amenazó con llegar hasta Bamako, ocupar el poder central y desestabilizar a toda la región. Por ello, ante la petición urgente del Gobierno de Bamako, que reivindicaba el derecho a la legítima defensa colectiva, Francia lanzó la Operación “Serval”. En pocos días, las fuerzas francesas y malienses consiguieron detener el avance islamista, y recuperaron el control de los principales enclaves en el norte del país. Por su parte, la CEDEAO reiteró su compromiso con el Gobierno y la población de Mali para preservar la integridad territorial y combatir el yihadismo; y acordó que la situación exigía el despliegue inmediato de fuerzas africanas, en el marco de la operación AFISMA. El ataque islamista sobre todo Mali dinamitó el proceso político ya en marcha y provocó que, sin abandonarlo, se priorizase una acción militar decisiva y contundente. Desde entonces, la Comunidad Internacional ha reforzado el mensaje de que el yihadismo en el Sahel es una amenaza global a la paz y la seguridad; ha incrementado su solidaridad con Mali; y ahora debe volcarse en apoyar el despliegue efectivo de la operación AFISMA.

En este ámbito, la CEDEAO –en el marco de la Unión Africana– redobla hoy sus esfuerzos para conseguir una mayor implicación internacional, en especial para paliar las carencias

¹⁵ Más información sobre los esfuerzos diplomáticos relativos a la crisis de Mali, el planeamiento de la operación y las resoluciones de Naciones Unidas en los siguientes documentos: Reunión de Alto Nivel en Naciones Unidas sobre Sahel: consenso internacional sin soluciones concretas, 10/12/12 (<http://www.ieeee.es/documentos/areas-tematicas/regiones-geopoliticas/2012/detalle/DIEEEA45-2012.html>); Crisis de Gobierno en Mali: factor de planeamiento para la intervención internacional, 19/12/12 (<http://www.ieeee.es/contenido/noticias/2012/12/DIEEEA58-2012.html>); Avance de África y de la Comunidad Internacional: Adopción del Concepto Estratégico para la resolución de la crisis de Mali, 07/11/11 (<http://www.ieeee.es/documentos/areas-tematicas/regiones-geopoliticas/2012/detalle/DIEEEA47-2012.html>); Resolución 2085: Intervención militar en Mali por fases y con condiciones (<http://www.ieeee.es/contenido/noticias/2012/12/DIEEEI77-2012.html>).

financieras, operativas y logísticas de la inminente misión africana en Mali, pero también para conseguir un mayor respaldo de Naciones Unidas en el terreno. En este sentido, la Conferencia de Donantes, celebrada en Addis Abeba (Etiopía) el 29 de enero, concluyó con el compromiso de aportar 455,53 millones de dólares para sufragar la operación AFISMA, para financiar a las fuerzas malienses, y para colaborar con la asistencia humanitaria en el norte de Mali. Un cifra que aún está lejos de los más de 700 millones que se consideran necesarios para lanzar la operación. Aunque el proceso no está cerrado, pues la CEDEAO espera y solicita más aportaciones internacionales; los principales contribuyentes, por el momento, son Japón (120), Estados Unidos (120), Unión Africana (50) y la Unión Europea (50, además de los 750 presupuestados para su misión de adiestramiento EUTM Mali). El siguiente paso será materializar esta financiación, que es imprescindible para el despliegue de AFISMA¹⁶.

La tercera reunión del Grupo de Apoyo y Seguimiento de la Situación en Mali de la Unión Africana, celebrada en Bruselas el pasado 5 de febrero, es el último esfuerzo diplomático hasta la fecha para avanzar en la planificación de la operación de la CEDEAO y en el proceso político para la restauración de la democracia en el país africano. Frente a los altos dirigentes de Naciones Unidas, de la Unión Africana, de la CEDEAO y de la Unión Europea – representada por la Alta Representante Catherine Aston–; el Ministro de Asuntos Exteriores de Mali abrió la sesión agradeciendo a Francia su intervención militar para frenar la ofensiva yihadista. El informe final de la reunión subraya los siguientes aspectos, que hoy marcan la hoja de ruta para la resolución definitiva del conflicto¹⁷:

- El despliegue de AFISMA debe ser rápido, para consolidar los avances conseguidos en el terreno, y requiere un mayor apoyo financiero y logístico.
- La formación de las fuerzas de Mali es imprescindible para erradicar la lacra yihadista y recuperar la integridad territorial.
- El concepto de la operación, que actualmente se está revisando, tiene que adaptarse a la nueva situación, y debe ser aprobado de forma urgente por el Consejo de Seguridad de Naciones Unidas.
- El Consejo de Seguridad debe considerar la aportación y financiación de un paquete de apoyo logístico, y –aunque no se alcanzó el consenso en esta iniciativa– también debe considerar la oportunidad de desplegar una operación de Naciones Unidas.

¹⁶ *Conclusions of the Donors' Conference for the African-Led International Support Mission in Mali and the Malian Defense and Security Forces. Addis Ababa (Ethiopia), 29/01/13.* Disponible en <http://www.peaceau.org/uploads/auc-conclusions-donors-conference-29-01-2013.pdf>. Fecha de consulta: 30/01/13.

¹⁷ *Meeting of the Support and Follow Up Group on the Situation in Mali, Brussels (Belgium), 05/02/2013.* Disponible en <http://www.peaceau.org/uploads/auc.conclusions.sfg.mali.05.02.2013-1-.pdf>. Fecha de consulta: 06/02/13.

- La cooperación regional, en especial en el ámbito de la inteligencia y del control de las fronteras, es imprescindible para evitar que la amenaza islamista se extienda por la región.

Por último, y ratificando la postura de la Comunidad Internacional desde el inicio de esta grave crisis, todos los asistentes solicitaron al Gobierno de Unidad de Mali que se centre en la promoción de la reconciliación y el diálogo inclusivo con todos los grupos que renuncien al yihadismo y a la lucha armada, y destacaron la importancia de la hoja de ruta aprobada en la Asamblea Nacional de Mali, que recoge la celebración de unas elecciones democráticas y libres en julio de 2013 como paso esencial para recuperar una gobernanza legítima y la estabilidad en el país.

Fortalezas y debilidades frente a la amenaza yihadista

La fuerza de la CEDEAO, en el marco de la operación AFISMA, se enfrenta a un desafío de gran envergadura, tanto en el nivel operativo como en el táctico, que ya muestra preocupantes indicios de agravamiento. Los grupos yihadistas, contra los que se están enfrentando las fuerzas de Mali, Francia, Chad y Níger en las principales ciudades del norte, comienzan a ejecutar ataques terroristas más imprevisibles y sofisticados. El 9 de febrero, según informaciones de la agencia francesa AFP, una explosión de gran potencia se escuchó en la ciudad de Gao, donde horas antes un terrorista tuareg había perpetrado el primer atentado suicida en Mali. Un día después, otros dos terroristas con cinturones de explosivos fueron detenidos a 20 kilómetros de la ciudad. Todo indica que los yihadistas incrementarán estos atentados suicidas y, como han denunciado las fuerzas malienses, ahora están sembrando las carreteras de minas y explosivos improvisados, con el objetivo de hacerlas intransitables y evitar la salida de las tropas de las ciudades¹⁸. Una amenaza que comienza a presentar similitudes con los ataques terroristas yihadistas que sufren países como Afganistán, Pakistán o Irak, y que va a complicar la resolución definitiva del conflicto.

Además, los islamistas han abandonado las ciudades tras la contundente ofensiva liderada por Francia; pero su único objetivo, como han declarado reiteradamente¹⁹, es reorganizarse y plantear una nueva estrategia contra las fuerzas militares que despliegan o van a desplegar en la región. Aunque muchos pueden estar aún infiltrados entre la población, todo indica que los yihadistas han vuelto a sus bastiones en el desierto y en las montañas al norte de Azawad. Desde allí, es previsible que lancen ataques insurgentes y nuevos atentados terroristas dirigidos a desgastar a las tropas africanas, una vez que comience la recuperación del norte de Mali. Con todo, este es el peligroso escenario que encontrarán las fuerzas de

¹⁸ Serge, Daniel. *Mali: deuxième attentat suicide en deux jours à Gao, la ville en état de siège*. AFP, 10/02/13. Disponible en <http://www.afp.com/fr/info/>. Fecha de consulta: 10/02/13.

¹⁹ Algunos de los mensajes difundidos por los grupos yihadistas en las redes sociales están publicados en <http://monitorys.wordpress.com/2013/01/28/mali-actualidad-en-redes-sociales-yihadistas-27-01-13/>.

AFISMA cuando asuman el liderazgo de la operación. Su objetivo principal será acompañar a las tropas malienses, una vez que estén adiestradas, en la recuperación de todo el territorio, y esto va a exigir que hostiguen y desmantelen a los grupos yihadistas allá donde se encuentren.

Frente a este desafío, la fuerzas de la CEDEAO –liderada por el general nigeriano Usman Abdulkadir y que ya tiene 2.200 efectivos destacados en Mali– cuenta con fortalezas y debilidades, que condicionan el planeamiento de la operación AFISMA y que deben determinar el alcance del apoyo internacional.

En cuanto a sus fortalezas, estas radican fundamentalmente en el respaldo unánime y el creciente apoyo internacional a la operación y, en el plano interno, en la gran cohesión de los países de la CEDEAO. La mayoría de los países miembros se han comprometido a enviar tropas a Mali, e incluso han incrementado su aportación de efectivos ante la gravedad de la amenaza yihadista y la creciente dificultad de enfrentarse a ella. Por otro lado, otros países africanos también se han unido a esta operación, como demandaba la Unión Africana, para ayudar a las fuerzas malienses en la recuperación de la soberanía y la seguridad en todo su territorio. En este sentido, a finales de enero, el Comité de Jefes de Estado Mayor de la Defensa de la CEDEAO (Comisión de Seguridad y Defensa), anunció que la misión AFISMA alcanzaría los 8.000 efectivos²⁰, frente a los 3.300 inicialmente previstos. (El Anexo III recoge información sobre las fuerzas militares de los países CEDEAO y sus contribuciones a AFISMA).

Respecto a las debilidades de la fuerza, muchas fueron denunciadas por la propia Comunidad en su Conferencia Internacional de 2010²¹, pero ahora cobran más importancia y van a determinar el alcance del apoyo internacional. Por entonces, y según recoge el informe final de la reunión, los principales problemas de las intervenciones en la región eran el exiguo e inadecuado sostenimiento logístico, la falta de mandatos claros y robustos, la ausencia de una coordinación eficaz sobre el terreno –especialmente por el escaso adiestramiento conjunto–, así como la insuficiente sinergia y la complementariedad entre los esfuerzos militares y diplomáticos. Por último, reconocían su escasa capacidad para abordar la reconstrucción de la paz después del conflicto. Dos años después, estas limitaciones operativas siguen presentes, y deben ser corregidas para garantizar la eficacia de AFISMA.

²⁰ La misión internacional de apoyo a Mali tendrá 8.000 soldados. Agencia Europa Press, 30/01/13. Disponible en <http://www.lavanguardia.com/internacional/20130130/54363244892/la-mision-internacional-de-apoyo-a-mali-tendra-8-000-soldados.html>. Fecha de consulta: 31/01/13.

²¹ Op.cit. ECOWAS International Conference. *Two decades of peace process in West Africa*.

CONCLUSIÓN: NECESARIO APOYO INTERNACIONAL A AFISMA

Los avances en la integración económica de los países que forman la CEDEAO han sido significativos, pero deben tener una mayor incidencia en el desarrollo social, que aun registra índices muy precarios. Sin embargo, nunca se saldrá de la pobreza y de la desigualdad social si antes la propia Comunidad no se consolida como un garante cierto de la paz y la seguridad. En este ámbito, ha reforzado sus mecanismos para la prevención y resolución de los conflictos, y se ha dotado de unas fuerzas militares que, aunque de forma limitada, puedan intervenir de forma inmediata para frenar la crisis y reinstaurar la paz y la estabilidad.

Aunque la CEDEAO tiene una larga experiencia en intervenciones militares en varios de sus Estados miembros, siempre provocadas por cruentas guerras civiles, las carencias operativas de sus fuerzas siguen condicionando su eficacia para resolver los conflictos. De hecho, en varias de las misiones en las que han participado, y aún reconociendo el enorme esfuerzo que significaron, las fuerzas africanas han tenido que ser relevadas por operaciones de Naciones Unidas. Todos estos parámetros, desde los aspectos financieros hasta las capacidades militares, condicionan hoy el inminente despliegue de la operación AFISMA, que tiene el importante cometido de apoyar a las fuerzas de Mali en la recuperación de la soberanía y la estabilidad en el norte de su territorio.

AFISMA, que alcanzará los 8.000 efectivos, tiene aún importantes limitaciones para enfrentarse al yihadismo, y estas deben ser subsanadas antes de lanzar definitivamente la operación. Por su parte, el Consejo de Seguridad de Naciones Unidas debe aprobar el nuevo concepto de la operación y, en caso necesario, revisar el mandato de la Resolución 2085, para que sea acorde a la situación actual en el terreno. La amenaza terrorista y el riesgo de que se extienda por la región, la crisis humanitaria que sufren millones de personas, y la inestabilidad política en Mali justifican que la CEDEAO, junto a otros países africanos, quiera acelerar el despliegue de sus fuerzas. Sin embargo, la eficacia de esta operación sigue dependiendo, inexorablemente, del apoyo firme y decisivo de la Comunidad Internacional.

*Jesús Díez Alcalde
TCOL.ET.ART.DEM.
Analista del IEEE*

**ANEXO I: INFORMACIÓN GEOGRÁFICA Y ECONÓMICA
DE LOS ESTADOS DE LA CEDEAO**

PAÍS	CAPITAL	SUPERFICIE (Km ²)	POBLACIÓN 2012 (millones) (1)	RENTA PER CÁPITA (2) (dólares EEUU)
BENIN	Porto-Novo	112.622	9,4	802
BURKINA FASO	Uagadugú	274.200	17,5	600
CABO VERDE	Praia	4.036	0,5	3.798
COSTA DE MARFIL	Yamusukro	322.462	20,6	1.195
GAMBIA	Banjul	11.295	1,8	506
GHANA	Accra	238.527	25,5	1.570
GUINEA BISÁU	Bissau	36.125	1,6	629
GUINEA	Conakry	245.857	10,5	498
LIBERIA	Monrovia	111.370	4,2	374
MALI	Bamako	1.240.192	16,3	669
NÍGER	Niamey	1.267.000	16,6	374
NIGERIA	Abuya	923.768	166,6	1.502
SENEGAL	Dakar	196.722	13,1	1.119
SIERRA LEONA	Freetown	71.740	6,1	374
TOGO	Lomé	57.780	6,3	588
CEDEAO		5.112.706	316,6	973
UNIÓN EUROPEA		4.422.733	503,4	34.100

(1) Fuente Rentas per cápita/ Producto Interior Bruto per cápita. Datos del Banco Mundial 2008-2012. Disponible en <http://datos.bancomundial.org/indicador/NY.GDP.PCAP.CD>

(2) Fuente Población Informe anual del Fondo de Población de Naciones Unidas 2012. Disponible en <http://www.fpfe.org/informe-de-poblacion-mundial-2012-del-fondo-de-poblacion-de-naciones-unidas/>

ANEXO II: MISIONES DESPLEGADAS EN ESTADOS DE LA CEDEAO DESDE SU FUNDACIÓN

	MISIÓN	PERIODO	EFFECTIVOS MÁXIMOS (militares y policías)
CEDEAO (1)	Grupo de observadores de la CEDEAO para Liberia (ECOMOG Liberia)	Agosto de 1990 a Septiembre de 1999 (en Sierra Leona despliega en 1991)	15.000
	Grupo de observadores de la CEDEAO para Sierra Leona (extensión ECOMOG Liberia)		
	Misión de la CEDEAO para Liberia (ECOMIL)	Agosto a Octubre de 2003	3.563
	Grupo de observadores de la CEDEAO para Guinea Bissau (ECOMOG Guinea Bissau)	Diciembre de 1998 a Junio de 1999	710
	Grupo de observadores de la CEDEAO para Sierra Leona (ECOMOG Sierra Leona)	Julio de 1997 a Mayo de 2000	240
	Misión de la CEDEAO para Costa de Marfil (ECOMICI)	Diciembre de 2002 a Abril de 2004	2.386
	Misión de la CEDEAO en Guinea Bissáu (ECOMIB)	Abril de 2012 hasta la actualidad	600
NACIONES UNIDAS (2)	Misión de Observadores de las Naciones Unidas en Liberia (UNOMIL)	Septiembre de 1993 a Septiembre de 1997	368
	Misión de Observadores de las Naciones Unidas en Sierra Leona (UNOMSIL)	Julio de 1998 a Octubre de 1999	245
	Misión de las Naciones Unidas en Sierra Leona (UNAMSIL)	Octubre 1999 a Diciembre de 2005	17.455
	Misión de las Naciones Unidas en Costa de Marfil (MINUCI)	Mayo de 2003 a Abril de 2004	75
	Misión de las Naciones Unidas en Liberia (UNMIL)	Septiembre de 2003 hasta la actualidad	15.250 (8.826 efectivos a 30/12/12)
	Operación de la Naciones Unidas en Costa de Marfil (ONUCI)	Abril de 2004 hasta la actualidad	11.033 (nº efectivos a 31/12/12)

(1) Fuente principal: Réseau de Recherche Su les Opérations de Paix. Disponible en <http://www.operationspaix.net/>

(2) Fuente Naciones Unidas: Departamento de Mantenimiento de las Operaciones de la Paz. Disponible en <http://www.un.org/es/peacekeeping/about/dpko>

ANEXO III: FUERZAS ARMADAS DE LOS ESTADOS DE LA CEDEAO

PAÍS	EJÉRCITO TIERRA	EJÉRCITO AIRE	ARMADA	FUERZAS PARA-MILITARES	FUERZAS DESPLEGADAS EN AFRICA (1)	AFISMA (2) (3) (4)
BENIN	4.300	250	200 (est)	2.500	876	650
BURKINA FASO	6.400	600		250	815	500
CABO VERDE	1.000	100	100 (est)			
COSTA DE MARFIL	OBJETIVO: 40.000 efectivos. En el país despliega operación ONUCI (11.033 efectivos militares/policias)					600 (4)
GAMBIA	800		70 (est)		201	
GHANA	11.500	2.000	2.000		2.547	120
GUINEA BISÁU	4.000 (est)	100	350 (est)	2.000	-	
GUINEA	8.500	800	400 (est)	2.600	11	144
LIBERIA	2.000		50			1 Pelotón
	En el país despliega operación UNMIL (8.862 efectivos militares/policias)					
MALI	7.350 (est)	400	50	7.800	29	
NÍGER	5.200	100	-	5.400	951	500
NIGERIA	62.000	10.000	8.000	82.000	4.904	1.200
SENEGAL	11.900	770	950	5.000	1.575	500
SIERRA LEONA	10.500		200 (est)		149	500
TOGO	8.100	250	200 (est)	750	533	733

(est): Fuerzas estimadas

- (1) Fuerzas nacionales desplegadas en las misiones de Naciones Unidas en África
- (2) Aportación de fuerzas nacionales comprometidas con AFISMA a 1 de febrero de 2013.
- (3) Países no CEDEAO que han ofrecido tropas a AFISMA: Chad (2.000, ya desplegadas), Gabón (900), Burundi, Ruanda, Sudáfrica, Tanzania y Uganda.
- (4) Fuerzas en Mali a 8 de febrero de 2012: 2200. Togo (640), Burkina Faso (500), Nigeria (250), Níger (530), Benín (150) y Senegal (50). (Operation Serval: update 08/02/13).
- (5) Costa de Marfil aporta un batallón logístico en su territorio, pero no desplegará fuerzas en Mali.

Fuente datos Fuerzas Armadas: The Military Balance 2012. *The International Institute for Strategic Studies (IISS)*. Londres, marzo 2012.

Fuente principal sobre aportación de fuerzas nacionales a AFISMA: Ministerio de Defensa de Francia.