

47/2012

7 noviembre de 2012

*Jesús Díez Alcalde*

AVANCE DE ÁFRICA Y DE LA COMUNIDAD  
INTERNACIONAL: ADOPCIÓN DEL CONCEPTO  
ESTRATÉGICO PARA LA RESOLUCIÓN DE LA  
CRISIS DE MALI

[Visitar la WEB](#)

[Recibir BOLETÍN ELECTRÓNICO](#)

## AVANCE DE ÁFRICA Y DE LA COMUNIDAD INTERNACIONAL: ADOPCIÓN DEL CONCEPTO ESTRATÉGICO PARA LA RESOLUCIÓN DE LA CRISIS DE MALI

### Resumen:

Ante la grave crisis institucional y de seguridad que atraviesa Mali, la Comunidad Internacional continúa buscando el consenso para aprobar una hoja de ruta que afronte una resolución amplia y de largo alcance. Tras la aprobación de la Resolución 2071 en el seno del Consejo de Seguridad de Naciones Unidas, que abre la vía a una eventual intervención militar africana en el país, el 19 de octubre se celebró una conferencia internacional en Bamako para adoptar un Concepto Estratégico que recoja todas las medidas políticas y militares encaminadas a la restauración del orden constitucional y de la estabilidad.

En apoyo a esta iniciativa africana, liderada por la Comunidad Económica de Estados de África Occidental (CEDEAO), países y organizaciones internacionales, dentro y fuera de África, muestran su determinación para contribuir a la resolución del conflicto. A pesar de ello, aún son muchas las diferencias respecto a la materialización del apoyo en el terreno. En este ámbito, la Unión Europea se afianza como un actor clave para conseguir la paz y la estabilidad de Mali y, por ende, de toda la región del Sahel.

### *Abstract:*

*The International Community continues to seek consensus in order to approve a roadmap that will come up with a comprehensive resolution to the institutional and security crisis in Mali. After the approval of Resolution 2071 by the United Nations Security Council, on October 19, an international conference was held in Bamako to adopt a Strategic Concept that encompasses all the political and military measures aimed at the restoration of the constitutional order and stability in Mali.*

*In support of this African initiative led by the Economic Community of West African States (ECOWAS), the International Community shows its resolve in contributing to the resolution of the conflict in Mali.*

Jesús Díez Alcalde

*In spite of this, the differences with regards to the way this international support materializes on the ground continue being considerable. In this area, the European Union has become a key actor to reach peace and stability in Mali and the whole of the Sahel region.*

### Palabras clave:

Mali, crisis, CEDAO, Unión Africana, Naciones Unidas, Unión Europea, Concepto Estratégico, compromiso internacional.

### Keywords:

*Mali, crisis, ECOWAS, African Union, United Nations, European Union, Strategic Concept, international commitment.*

## INTRODUCCIÓN

Desde el inicio del conflicto en el norte de Mali, en enero de 2012, se han multiplicado los esfuerzos internacionales, dentro y fuera de África, para buscar una solución consensuada a la desintegración de este país africano, que sufre el azote de un imbricado entramado rebelde y terrorista en el norte. A la lucha armada entre las fuerzas gubernamentales, los movimientos rebeldes y los grupos terroristas; se unió la crisis de gobernanza nacional provocada por el golpe de estado liderado por el capitán Amadou Sanogo el 22 de marzo y la posterior instauración –el pasado 20 de agosto y bajo presión internacional– del Gobierno de Unidad Nacional.

La crisis de Libia, que finalizó con la muerte del líder Muamar el Gadafi en octubre de 2011, trajo como consecuencia directa la expansión de los grupos armados tuareg –antes fieles al gobierno del fallecido dictador libio– que cruzaron impunemente las porosas fronteras de Mali. Allí, reunidos en el recién creado Movimiento Nacional de Liberación de Azawad (MNLA), encontraron un campo abonado y fuera del control del gobierno de Bamako para exigir, a través de la rebelión armada, la autodeterminación de la región norteña. En marzo, los rebeldes tuareg, aprovechando la confusión reinante durante el golpe militar, ocuparon las principales ciudades del norte y anunciaron la creación del Estado independiente de Azawad.

Sin embargo, mucho antes de la llegada de los tuareg del MNLA, esta zona desértica y fronteriza con Argelia, Níger y Mauritania ya se había convertido en uno de los principales santuarios de Al Qaeda en el Magreb Islámico (AQMI). Este grupo yihadista, junto con los terroristas islamistas locales de Ansar Dine y del Movimiento para la Unidad y la Yihad en África Occidental (MUYAO), sembraron el terror entre la población, que amenaza con extenderse fuera de las fronteras de país y del Sahel. Tras la declaración de la independencia, los grupos islamistas han revertido la situación, y hoy ocupan los principales bastiones del norte del país.

Ante la gravedad de la situación interna de uno de sus países miembros, la Comunidad Económica de Estados de África Occidental (CEDEAO), bajo la dirección del presidente de Burkina Faso Blaise Compaoré, asumió de forma temprana el liderazgo en la gestión del

conflicto armado y de la crisis institucional. En abril, lanzó un proceso político de mediación y decidió activar su Fuerza de Reserva<sup>1</sup>, ambas iniciativas con el firme propósito de preservar la unidad nacional y la integridad territorial de Mali. En este contexto, la organización solicitó el apoyo de la Unión Africana, las Naciones Unidas y la Unión Europea para desplegar, con la mayor urgencia, una misión militar de estabilización.

El 14 de junio, en respuesta a este requerimiento, el Consejo de Paz y Seguridad de la Unión Africana<sup>2</sup> autorizó a la CEDEAO a establecer –en estrecha colaboración con Níger, Mauritania y Argelia<sup>3</sup>– los acuerdos necesarios en el ámbito de la seguridad para facilitar la transición política, reorganizar las fuerzas de seguridad malienses y restaurar la autoridad estatal, y combatir el terrorismo y el crimen organizado en el norte del país. Además, remitió al Consejo de Seguridad de Naciones Unidas la solicitud para desplegar una fuerza internacional de estabilización, que sería liderada por la CEDEAO. El Consejo de Seguridad decidió entonces examinar la cuestión, y quedó a la espera de recibir un informe más detallado sobre los objetivos, medios y cometidos de dicha fuerza, que debía surgir de una estrecha colaboración entre la autoridades nacionales de transición y las organizaciones africanas<sup>4</sup>.

Tan sólo unos días después, y para dar cumplimiento a la solicitud de Naciones Unidas, la Unión Africana respaldó el desarrollo de un Concepto Estratégico que concretase las medidas políticas, militares y de seguridad necesarias para resolver la acuciante situación de crisis en Mali<sup>5</sup>. Consciente de que la situación nacional y su repercusión regional constituirían

---

<sup>1</sup> La Fuerza de Reserva de la CEDEAO es una agrupación interarmas, con cuartel general y mando en Abuja (Nigeria), con entidad de Brigada y compuesta por unos 3000 efectivos. Recibe apoyo exterior, especialmente en el ámbito de la instrucción y adiestramiento de las fuerzas. de Francia, Reino Unido y de la Unión Europea. Información disponible en <http://www.ecowas.int/spot/fr/empabb/>  
Fecha de consulta: 04/11/12.

<sup>2</sup> Comunicado de la decisión sobre la República de Mali de la 323 Reunión del Consejo de Paz y Seguridad de la Unión Africana en el nivel de Jefes de Estado y Gobierno, del 12 de junio de 2012. Disponible en <http://au.int/en/dp/ps/sites/default/files/psc%20323%20mali%2012%2006%202012.pdf>.  
Fecha de consulta: 25/10/12

<sup>3</sup> Mauritania y Argelia no son países miembros de la CEDEAO.

<sup>4</sup> Resolución 2056 (2012), de 5 de julio de 2012, del Consejo de Seguridad de Naciones Unidas. Disponible en <http://www.securitycouncilreport.org/atf/cf/%7B65BFCF9B-6D27-4E9C-8CD3-CF6E4FF96FF9%7D/Mali%20S%20RES%202056.pdf>. Fecha de consulta: 27/10/2012

<sup>5</sup> Comunicado de la decisión sobre la República de Mali de la 327 Reunión del Consejo de Paz y Seguridad de la Unión Africana en el nivel de Jefes de Estado y Gobierno, de 14 de julio de 2012.

una grave amenaza a la seguridad y la paz global, la organización africana requería igualmente la movilización de sus países miembros y el apoyo tácito de toda la Comunidad Internacional. Con este objetivo, solicitó al Grupo de Seguimiento de la Situación en Mali – creado el 20 de marzo de 2012 en Bamako– que acordase el Concepto Estratégico en el seno de la CEDEAO, con la colaboración de las Naciones Unidas, la Unión Europea y otros países, como Estados Unidos, para su aprobación antes de remitirlo al Consejo de Seguridad de Naciones Unidas.

### CONCEPTO ESTRATÉGICO PARA ENFRENTAR LA CRISIS DE MALI

En Bamako, el 19 de octubre de 2012, el Grupo de Seguimiento de la Situación en Mali dio luz verde a un documento que constituía el marco y la hoja de ruta internacionales para restaurar la paz y la estabilidad en el país y, por consiguiente, en toda la región del Sahel. En su alocución de apertura, la presidenta de la Comisión de la Unión Africana, Nkosazana Dlamini Zuma, agradeció a las Naciones Unidas la adopción de la Resolución 2071, por la que se compromete a considerar y, en su caso, a aprobar una eventual intervención militar<sup>6</sup>.

Además, Dlamini Zuma remarcó la determinación de todos los países africanos a emplear toda su fuerza en ayudar a Mali y a encontrar una rápida resolución a la grave crisis que atraviesa: “Los principios que están en riesgo en esta crisis son esenciales para todo el continente. No podemos cruzarnos de brazos cuando dos terceras partes país están bajo el control de grupos armados, criminales y terroristas (...). Hoy, nuestro principal reto es acordar cómo hacer frente rápidamente a la peligrosa situación del norte de Mali”<sup>7</sup>.

Por otro lado, la presidenta de la Comisión también reconoció el esfuerzo de las autoridades de Mali, lideradas por el presidente interino Dioncounda Traoré, para restaurar la paz en el

---

Disponible <http://au.int/en/dp/ps/sites/default/files/psc%20comm%20mail%20-327.pdf>. Fecha de consulta: 18/09/12

<sup>6</sup> Resolución 2071, de 12 de octubre de 2012, del Consejo de Seguridad de Naciones Unidas. Disponible en [http://www.un.org/es/comun/docs/?symbol=s/res/2071%20\(2012\)](http://www.un.org/es/comun/docs/?symbol=s/res/2071%20(2012)). Fecha de consulta: 04/11/12.

<sup>7</sup> Remarks by the Chairperson of the Commission of the African Union, Dr. Nkosazana Dlamini Zuma, at the Meeting of the Supportand Follow---Up Group In Bamako, Mali, 19 October 2012. Disponible en <http://www.au.int/en/dp/cpauc/content/remarks-chairperson-commission-african-union-dr-nkosazana-dlamini-zuma-meeting-support-and-f>. Fecha de consulta: 26/10/2012

país, pero instó a concluir un proceso político incluyente que establezca “una democracia real en el país que cubra todas las necesidades de sus ciudadanos, y que permita ejercer su autoridad en todo el territorio y asumir sus responsabilidades en la seguridad regional”.

Desde el inicio de la crisis, la restauración del orden constitucional ha sido el principal escollo para conseguir un consenso internacional que facilite el despliegue de una fuerza de estabilización. La instauración de un Gobierno de Unidad Nacional el 20 de agosto, junto con el anuncio de un proceso electoral previsto para el primer trimestre de 2013, se ha convertido en la única solución pragmática, por el momento, para desbloquear la situación. Los grandes detractores de desplegar una fuerza internacional sin un gobierno nacional legítimamente elegido, principalmente Estados Unidos y la Unión Europea, han tenido que claudicar ante la grave situación del país, conscientes de que dilatar cualquier proceso estabilizador tendrá consecuencias impredecibles para la paz regional y mundial.

Por su parte, el presidente maliense Dioncounda Traoré subrayó la urgencia de una intervención militar de África Occidental respaldada por Naciones Unidas: "No debemos perder ni un solo segundo. Estamos inmersos en una carrera contra el tiempo". En este ámbito, además de reconocer el apoyo de la Comunidad Internacional desde el comienzo de la crisis, remarcó su agradecimiento expreso al presidente francés, François Holland, "por su postura clara y sin ambigüedad ante una intervención militar, a pesar del atroz chantaje terrorista", en alusión a la amenaza de estos grupos armados de matar al jefe del Estado francés por su injerencia en esta crisis<sup>8</sup>.

Con el respaldo de los asistentes a la reunión de Bamako –incluido el representante de España–, el Concepto Estratégico para la Resolución de la Crisis de Mali se centra en resolver la crisis institucional a través de la restauración del orden constitucional y el diálogo inclusivo con los grupos rebeldes, sobre la base del respeto a la integridad territorial y el rechazo a la lucha armada y al terrorismo. Sin embargo, y a pesar de los esfuerzos mediadores de la CEDEAO, este diálogo no ha abierto expectativa alguna para alcanzar una resolución pacífica que ponga fin a la desintegración nacional y, especialmente, para erradicar la violencia

---

<sup>8</sup> *Mali: le président Traoré souligne «l'urgence» d'une intervention armée.* Mali Actualités. 04/11/12. Disponible en <http://maliactu.net/mali-le-president-traore-souligne-lurgence-dune-intervention-armee/>. Fecha de consulta: 05/11/12.

criminal y terrorista en la zona. Por el contrario, el complejo entramado terrorista continúa extendiendo el terror a través de atentados, secuestros de cooperantes y un incesante tráfico de armas; además de la imposición de la *Sharia* como ley suprema en el plano político y social.

Para enfrentar esta trágica crisis, el principal objetivo de la Unión Africana y la CEDEAO, con el firme y necesario apoyo de la Comunidad Internacional, es contribuir a la creación de las condiciones necesarias para la instauración de un Estado democrático en Mali, con plena legitimidad para extender su autoridad y la seguridad nacional. Por ello, el Concepto Estratégico determina que es necesario centrar sus esfuerzos en las siguientes acciones, todas ellas conducentes –con distintos plazos de ejecución– a consolidar un enfoque integral y un escenario permanente para alcanzar la paz y la estabilidad del país y, por ende, de toda la región<sup>9</sup>:

- Garantizar la gobernanza y un proceso político inclusivo, con la asistencia y apoyo a las autoridades de transición para establecer una hoja de ruta, en el menor plazo posible, hacia una democracia real y efectiva.
- Restaurar, con la mayor urgencia, la autoridad estatal y preservar la unidad y la integridad nacional, con medidas que van desde el diálogo con los movimientos rebeldes hasta el despliegue de una fuerza africana con una mandato firme de Naciones Unidas, en virtud del Capítulo VII de la Carta, que autorice el uso de la fuerza para alcanzar estos objetivos.
- Reformar el sector de seguridad, como factor crítico para alcanzar una estabilidad nacional a largo plazo. Este será un proceso que, paralelo a las actividades inmediatas en el norte, conlleve a la consolidación de una nueva estructura de seguridad nacional que garantice la supervivencia de toda la nación.
- Organizar un proceso electoral libre, fiable y transparente, que se asiente sobre la confianza y la participación mayoritaria de todos los malienses en un escenario

---

<sup>9</sup> Comunicado de la 339 Reunión del Consejo de Paz y Seguridad de la Unión Africana en el nivel ministerial, del 24 de octubre de 2012, celebrada en Addis Abeba (Etiopía). Disponible en <http://www.au.int/en/content/339th-meeting-peace-and-security-council-ministerial-level-addis-ababa-ethiopia-24-october-2>. Fecha de consulta: 28/10/12.

previo de paz en el norte, y respaldado por una férrea observación y colaboración internacional.

- Estabilizar y apoyar el establecimiento de la paz, tras la restauración de la autoridad estatal en la región norteña, que mitigue el impacto del conflicto y afronte las causas profundas de la grave inestabilidad que azota el país
- Hacer frente a los desafíos de la región del Sahel-Sáhara, y apoyar los esfuerzos regionales, en coordinación con los actores internacionales, para combatir el terrorismo y el crimen transnacional.
- Por último, prestar asistencia humanitaria, facilitar el regreso de los desplazados y refugiados, y restaurar los servicios básicos. Todo ello para responder de forma inmediata a la creciente emergencia que sufre el norte del país, y que necesita de la connivencia de los grupos rebeldes para permitir que esta ayuda internacional alcance a las poblaciones afectadas por el conflicto.

El 24 de octubre, el Consejo de Paz y Seguridad de la Unión Africana, reunido en Addis Abeba, reafirmó su apoyo unánime a las decisiones adoptadas por la CEDEAO y aprobó el Concepto Estratégico de Bamako, que “constituye un paso importante hacia una mayor coordinación entre las autoridades malienses y los actores internacionales, así como una aproximación holística a la crisis (...), y que está diseñado para afianzar una estructura internacional para su resolución”.

Además, y como paso previo al despliegue de una fuerza africana en Mali, el Consejo requiere finalizar el planeamiento conjunto y adoptar un concepto de la operación que “responda a la solicitud de las autoridades nacionales dirigida a recuperar el control de los territorios ocupados en el norte del país, desmontar las redes criminales y terroristas, y asegurar la plena restauración de la autoridad estatal en todo su territorio”. Este concepto de la operación, que está previsto que sea remitido a las Naciones Unidas antes del 15 de noviembre, debe incluir la contribución africana a la resolución de la crisis, con especial atención al apoyo de los países vecinos del Sahel, y contar con una sólida colaboración internacional que haga posible la capacitación financiera, logística y de reconstrucción de las fuerzas de seguridad malienses.

Por este motivo, Bamako acogió, del 30 de octubre al 4 de noviembre, una conferencia internacional de planificación, celebrada con el objetivo de armonizar los distintos enfoques y concluir un concepto de operación que determine los aspectos del despliegue de una fuerza africana, así como sus cometidos en apoyo a las fuerzas de seguridad malienses. La reunión comenzó con la intervención del ministro de Defensa de Mali, Yamoussa Camara, que declaró que "la guerra es inevitable contra los terroristas, aunque todas las guerras terminan alrededor de una mesa de negociación (...). Esta conferencia es un encuentro para concretar las distintas propuestas que permitan liberar al norte de nuestro país<sup>10</sup>".

Durante la conferencia, expertos militares africanos, europeos y de Naciones Unidas trataron de llegar a una posición consensuada sobre una posible operación militar, que podría implicar el despliegue de unos 3.000 efectivos africanos, y que contaría con apoyo internacional centrado especialmente en la formación y adiestramiento del ejército de Mali. Además, y aunque la respuesta militar fue el tema central de la conferencia de Bamako, también se abordó la necesidad de establecer un diálogo con los grupos rebeldes tuareg, que no incluiría en ningún caso al entramado terrorista islamista que domina de facto el norte del país.

### **AUMENTA EL COMPROMISO INTERNACIONAL POR LA RESOLUCIÓN DEL CONFLICTO**

Sin duda, el amplio Concepto Estratégico acordado provisionalmente en Bamako no será viable sin el consenso y el firme apoyo de la Comunidad Internacional. Desde el inicio de la crisis, la determinación internacional –liderada por Francia y Estados Unidos–, con el apoyo de Naciones Unidas y la Unión Europea, ha sido un factor clave para afrontar esta grave crisis armada e institucional que atraviesa Mali. Una situación con consecuencias impredecibles para la paz y la seguridad en la región, y más allá de las fronteras del continente africano.

La adopción de la Resolución 2071 por parte del Consejo de Seguridad de Naciones Unidas, auspiciada por Francia, supone un enorme respaldo a una eventual operación militar, aunque aún los líderes regionales y las organizaciones internacionales no logran ponerse de

---

<sup>10</sup> *Experts meet to cook up plans for Mali military intervention.* Middle East on Line. 30/10/12 Disponible en <http://www.middle-east-online.com/english/?id=55197>. Fecha de consulta: 04/11/12.

acuerdo para resolver sus diferencias sobre cómo afrontar en el terreno la creciente amenaza rebelde y terrorista. Sin embargo, el compromiso internacional se incrementa, especialmente dentro de la Unión Europea, y se materializará una vez que Naciones Unidas apruebe, previsiblemente en el mes de diciembre, el despliegue y el mandato de una fuerza africana para estabilizar el país y restaurar su integridad territorial.

En el seno de la Unión Europea, los líderes nacionales expresaron, en el Consejo celebrado el 15 de octubre, su profunda preocupación por la crisis política, humanitaria y de seguridad que atraviesa Mali; y mostraron su resolución de apoyar el “restablecimiento de un estado de derecho y de un gobierno democrático, plenamente soberano en la totalidad de su territorio”. En este ámbito, la Unión Europea está dispuesta a fortalecer un marco de diálogo incluyente a nivel nacional, y considera necesario dar una respuesta rápida a los desafíos en el ámbito de la seguridad y a la amenaza terrorista en los términos que defina el Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas. Asimismo, el Consejo solicitó que se siga trabajando en la planificación de una posible misión militar europea, en el ámbito de la Política Común de Seguridad y Defensa; y que se elabore un concepto de gestión de crisis relativo a la reorganización y a la instrucción de las fuerzas de defensa malienses, que será presentado al Consejo de Asuntos Exteriores en su próxima reunión del 19 de noviembre<sup>11</sup>.

Para reforzar la postura europea, Alemania ha manifestado su determinación de apoyar la estabilización de la región, que no podrá resolverse únicamente por medios militares sin abordar, de forma prioritaria, un proceso político creíble liderado por el gobierno interino de Mali. El 22 de octubre, en la inauguración de unas jornadas sobre las Fuerzas Armadas alemanas en Strausberg, la canciller Merkel también aseguró que, "dentro de su compromiso europeo, Alemania no puede permitir que el norte del país se convierta en un refugio seguro para el terrorismo". Por este motivo, "sería concebible –aseguró– la formación de una misión de apoyo con una contribución alemana centrada en asuntos logísticos y humanitarios<sup>12</sup>".

---

<sup>11</sup> Conclusiones del Consejo sobre la situación en Mali. Consejo de la Unión Europea. Luxemburgo, 15/10/2012. Disponible en <http://register.consilium.europa.eu/pdf/es/12/st14/st14926.es12.pdf>. Fecha de consulta: 19/10/12.

<sup>12</sup> Merkel cree "concebible" una misión europea para estabilizar Mali. Noticias EFE. 22/10/12.

Días después, el 1 de noviembre, el ministro alemán de Asuntos Exteriores, Guido Westerwelle, viajó a Bamako, en el marco de la conferencia internacional de planificación, para mostrar el apoyo de su país al Gobierno de Unidad Nacional y comprometer ayuda financiera para asistir a la población gravemente afectada por el conflicto. Respecto a una eventual intervención militar, el ministro volvió a subrayar que la aportación alemana se limitaría a funciones de instrucción militar a las fuerzas malienses, y descartó la participación en misiones de combate contra las milicias rebeldes islámicas: “Nuestra contribución será eventualmente logística, técnica y financiera a una operación militar que deberá discurrir bajo mando africano y contar con el apoyo de los países vecinos, especialmente Argelia<sup>13</sup>”.

Porque no se debe pasar por alto que Argelia, que ha luchado de forma férrea por eliminar la amenaza terrorista islamista dentro sus fronteras durante la década de los noventa, teme que una intervención militar provoque que los grupos terroristas busquen refugio en la frontera sur del país. A pesar de no haber descartado nunca la opción militar, las autoridades argelinas –con el firme apoyo de Burkina Faso– lideran la opción del diálogo político para encauzar esta crisis. Por este motivo, y a pesar de la presión internacional, está a la espera de la decisión definitiva de la Unión Africana antes de posicionarse respecto a su definitiva involucración en la resolución del conflicto.

Consciente del papel central de Argelia en la región, el 3 de noviembre, la secretaria de Estado de los Estados Unidos, Hillary Clinton, se desplazó a Argel para recabar su apoyo a la gestión de la crisis en Mali, así como su participación en una eventual operación militar africana de estabilización. Con igual trasfondo, el secretario de Estado de Asuntos Exteriores de España, Gonzalo de Benito, en su visita a Argelia el 5 de noviembre, destacó “la importancia de distinguir entre grupos terroristas, y otros movimientos y asociaciones que

---

Disponible en [http://www.euroefe.com/1311\\_noticias/1793698\\_merkel-cree-concebible-una-mision-europea-para-estabilizar-mali.html](http://www.euroefe.com/1311_noticias/1793698_merkel-cree-concebible-una-mision-europea-para-estabilizar-mali.html). Fecha de consulta: 03/11/12.

<sup>13</sup> [Ministro de Exteriores alemán muestra en Bamako su apoyo al gobierno de Mali](http://www.ideal.es/agencias/20121101/mas-actualidad/internacional/ministro-exteriores-aleman-muestra-bamako_201211012152.html). Noticias EFE. 01/11/12. Disponible en [http://www.ideal.es/agencias/20121101/mas-actualidad/internacional/ministro-exteriores-aleman-muestra-bamako\\_201211012152.html](http://www.ideal.es/agencias/20121101/mas-actualidad/internacional/ministro-exteriores-aleman-muestra-bamako_201211012152.html). Fecha de consulta: 04/11/12.

pueden ser interlocutores válidos en una negociación política”, punto sobre el que coinciden las autoridades argelinas<sup>14</sup>.

### **CONCLUSIÓN: LOS DESAFÍOS PENDIENTES PARA EL CONSENSO INTERNACIONAL**

Mientras que la crisis de seguridad y humanitaria en el norte de Mali se agrava, la Comunidad Internacional continúa buscando un firme consenso para acordar una intervención militar que permita iniciar la reconstrucción del país, así como erradicar la lacra terrorista islamista que amenaza la ya precaria seguridad del país y de toda la región del Sahel.

Sin embargo, cualquier solución militar será insuficiente si no va acompañada de un proceso político creíble, dirigido por las autoridades interinas malienses, que aborde las causas subyacentes del conflicto y consiga una estabilidad nacional y regional a largo plazo. En este ámbito, la cuestionada legitimidad del actual Gobierno de Unidad Nacional, que considera inviable la celebración de elecciones mientras que el norte del país sigue ocupado, también es un factor remanente de desconfianza por una parte importante de la Comunidad Internacional, que exige una clara hoja de ruta para un proceso electoral incluyente en Mali.

Dentro y fuera de África, también hay una coincidencia importante en la necesidad de establecer una negociación con los rebeldes tuareg, siempre que se desvinculen previamente de los grupos terroristas y estén dispuestos a aceptar el orden constitucional, aún de forma paralela al despliegue de una fuerza militar internacional. A pesar de ello, nada parece indicar, por el momento, que sea posible reanudar las conversaciones con los rebeldes, cuando además han perdido prácticamente el control del norte del país en favor de los grupos terroristas.

A final de noviembre expira el plazo que la Resolución 2071 dio a la CEDEAO y a la Unión Africana para presentar los detalles de una intervención militar, antes de someterla a su aprobación definitiva en el seno del Consejo de Seguridad. Al mismo tiempo, exigía, por un

---

<sup>14</sup> El Secretario de Estado de Asuntos Exteriores prepara la V Reunión de Alto Nivel con Argelia. Nota de prensa de Ministerio de Asuntos Exteriores y Cooperación. Disponible en <http://www.maec.es/es/MenuPpal/Actualidad/NotasdePrensa/Paginas/219NP20121105.aspx>. Fecha de consulta: 07/11/12

lado, que los grupos rebeldes armados del norte del país rompiesen sus lazos con las organizaciones terroristas; y, por otro, que las autoridades del Gobierno de Unidad Nacional acordasen un diálogo político con los rebeldes.

Todos los frentes diplomáticos y políticos están abiertos, y los avances para planear una opción militar de respuesta, siempre avalada por Naciones Unidas y que cuente con el mayor respaldo y participación posibles de la Comunidad Internacional, han sido muy significativos en las últimas semanas. Sin embargo, sobre el terreno, la situación se agrava, y la decisión del Consejo de Seguridad de Naciones Unidas no debería dilatarse mucho más tiempo, porque la inseguridad, la grave crisis humanitaria y la amenaza terrorista en el norte de Mali pueden entrar en un camino de difícil retorno a la estabilidad de toda la región del Sahel y del continente africano.

*Jesús Díez Alcalde  
TCOL. ET. DEM  
Analista del IEEE*