

Ignacio José García Sánchez

LAS OPERACIONES CONJUNTAS
ANTE LA PARADOJA ACTUAL DE LA
SEGURIDAD. LA FUERZA 2020

[Visitar la WEB](#)

[Recibir BOLETÍN ELECTRÓNICO](#)

LAS OPERACIONES CONJUNTAS ANTE LA PARADOJA ACTUAL DE LA SEGURIDAD. LA FUERZA 2020

Resumen:

EL pasado 16 de octubre, el Instituto Español de Estudios Estratégicos publicaba la “Guía Conceptual para las Operaciones Conjuntas: Fuerza Conjunta 2020¹” (CCJO, por sus siglas en inglés) de la Junta de Jefes de Estado Mayor norteamericana, junto con una reseña en la que se hacía eco de la presentación de su Jefe, General Martin E. Dempsey, y las conclusiones del documento. En el presente documento informativo se pretende hacer una descripción de su contenido destacando los elementos más interesantes.

Abstract:

Last 16th October, the Spanish Institute for Strategic Studies published the "Capstone Concept for Joint Operations: Joint Force 2020" (CCJO) of the Joint Chiefs of Staff U.S., along with a review in which echoed the presentation of his Chief, General Martin E. Dempsey, and the conclusions of the paper. This document is intended to provide an informative description of its content highlighting the most interesting issues covered.

Palabras clave:

Operaciones, Fuerzas Armadas, Fuerza Conjunta, Acción Conjunta, Seguridad, Geopolítica, Estrategia.

Keywords:

Operations, Armed Forces, Joint Force, Joint Action, Security, Geopolitics, Strategy.

¹ “Capstone Concept for Joint Operations: Joint Force 2020”. Se puede descargar junto con la reseña del [ieee.es](http://www.ieee.es/Galerias/fichero/OtrasPublicaciones/Internacional/Resena_CapstoneConceptforJointOperationsJointForce2020.pdf) http://www.ieee.es/Galerias/fichero/OtrasPublicaciones/Internacional/Resena_CapstoneConceptforJointOperationsJointForce2020.pdf

EL pasado 16 de octubre, el Instituto Español de Estudios Estratégicos se hacía eco en su página web de la “Guía Conceptual para las Operaciones Conjuntas: Fuerza Conjunta 2020²” (CCJO, por sus siglas en inglés) publicada por la Junta de Jefes de Estado Mayor norteamericana, junto con una reseña en la que se destacaban los elementos más importantes de la presentación de la obra por parte del presidente de la Junta, General Martin E. Dempsey, y de sus conclusiones.

En el presente documento informativo se pretende hacer una descripción de su contenido destacando los aspectos más interesantes.

“Nuestra nación y sus Fuerzas Armadas se encuentran en una fase de transformación, después de una década de guerra, hacia un futuro que se presenta con un marco de seguridad paradójico. Mientras el mundo tiende en su conjunto hacia una mayor estabilidad, las tecnologías destructivas se encuentran disponibles para una mayor cantidad y variedad de adversarios. Como resultado, potencialmente, el mundo es más peligroso que nunca”³

El documento, de 16 páginas, establece en su introducción el propósito: “guiar el desarrollo de la Fuerza en el horizonte 2020”, y su enfoque: “lo que es nuevo y diferente en el futuro escenario estratégico”, reconociendo en su párrafo final que: “la fuerza militar es solamente uno de los elementos del poder de la nación”.

“¿Cómo protegerá la Fuerza del futuro los intereses nacionales con un escenario económico restrictivo, contra enemigos cada vez más capaces, en un mundo incierto, complejo, con rápidos cambios y cada vez más transparente?”⁴

El segundo capítulo, dedicado a ese futuro escenario estratégico, comienza señalando las diez misiones fundamentales de la Fuerza Conjunta de acuerdo con la guía estratégica de la Defensa, publicada en enero de este año⁵:

1. Contraterrorismo y guerra irregular
2. Disuadir y derrotar cualquier agresión
3. Proyectar la fuerza a pesar de la nuevas capacidades anti acceso
4. Evitar la proliferación de armas de destrucción masiva
5. Operar efectivamente en el medio cibernético y el espacio

² “Capstone Concept for Joint Operations: Joint Force 2020”. Se puede descargar junto con la reseña del [ieeee.es](http://www.ieeee.es/Galerias/fichero/OtrasPublicaciones/Internacional/Resena_CapstoneConceptforJointOperationsJointForce2020.pdf) http://www.ieeee.es/Galerias/fichero/OtrasPublicaciones/Internacional/Resena_CapstoneConceptforJointOperationsJointForce2020.pdf

³ *Ibidem*, página iii. Traducción del autor.

⁴ *Ibidem*, página 4. Traducción del autor.

⁵ “Sustaining U.S. Global Leadership: Priorities for 21st Century Defense.” Se puede descargar de: http://www.ieeee.es/Galerias/fichero/OtrasPublicaciones/Internacional/USA_Defense_Strategic_Guidance_2012.pdf

6. Mantener una disuasión nuclear segura y efectiva
7. Defensa del territorio y apoyo a las autoridades civiles
8. Estabilización de conflictos
9. Operaciones de contrainsurgencia
10. Ayuda humanitaria y apoyo en desastres naturales y otro tipo de catástrofes.

La situación la define con tendencias que persisten en el tiempo:

- La proliferación de armas de destrucción masiva
- El aumento de la competencia entre Estados
- El extremismo violento
- La inestabilidad regional
- El crimen organizado de carácter transnacional
- La competencia por los recursos

Además, anticipa dos diferencias que se acentúan cada vez más:

1. La difusión de las tecnologías más avanzadas y la disminución significativa del coste para su desarrollo y utilización. En especial la tecnología digital que permite una mayor conectividad y una gran visibilidad.
2. La proliferación de armas cibernéticas y espaciales, munición de precisión, misiles balísticos, y capacidades anti acceso.

En este ambiente, la localización geográfica de las amenazas y riesgos se hace cada vez más compleja, así como, el reconocimiento de qué constituye el campo de batalla y quiénes son los combatientes; también, la incertidumbre con respecto al cómo y contra quien se empleará la fuerza. Además, la creciente velocidad de cambio exigirá mayor velocidad en el planeamiento y la conducción de las operaciones, y, mientras el conjunto de la fuerza se irá reduciendo por la restricción del gasto, el tempo operativo es mucho menos probable que disminuya.

“El elemento fundamental sobre el que se sustenta este Concepto es la armonización de capacidades de forma fluida y rápida para mantener siempre la iniciativa. Esta integración de elementos se visualiza como redes que se -formarán, evolucionarán, disolverán y reformarán- con diferentes estructuras en el espacio y el tiempo, y siempre de acuerdo con lo que requiera la situación. Si la ventaja de la Fuerza Conjunta ha sido siempre la combinación, de forma coherente, de las capacidades únicas de los diferentes componentes, el nuevo concepto exigirá, más que nunca, nuevas combinaciones, dentro y fuera de las Fuerzas

Armadas y con otros países”⁶

El Concepto se basa en ocho elementos claves:

1. La unidad de esfuerzo, que, basada en una clara comprensión del propósito del Mando con una nueva ética de descentralización, responsabilice a los mandos subordinados, explotando el elemento humano basado en la confianza, la voluntad, el juicio intuitivo y la creatividad, entre otros rasgos.
2. Explotar la iniciativa en el tiempo y cualquier ámbito para decidir y actuar más rápido que el adversario, gracias a una correcta evaluación de la situación que permita la libertad de acción.
3. Agilidad estratégica, que permita respuestas rápidas y adaptables basadas en un inteligente posicionamiento de fuerzas y stocks, además de asegurar una reasignación de recursos entre mandos operativos más fluido.
4. Formación de la fuerza de forma escalable y con una importante componente de elementos locales, regionales y de coalición.
5. Flexibilidad en el establecimiento y empleo de la fuerza a todos los niveles, explorando relaciones de mando híbridas y laterales en apoyo mutuo, para conseguir una organización basada en la singularidad de la amenaza y el cumplimiento de la misión.
6. Mejor integración, para pasar de la mera adición a la complementariedad, que permitan explotar pequeñas ventajas en un ámbito para aumentar la superioridad en otro, hasta conseguir las tan deseadas sinergias.
7. Aumento del papel de aquellas capacidades con menor huella, cuya utilización no siempre constituye un compromiso político irreversible, como: los medios cibernéticos, el espacio, las operaciones especiales, empleo de fuerza selectiva y. la inteligencia, vigilancia y reconocimiento (ISR, por sus siglas en inglés).
8. Fomentar los valores y el profesionalismo, para discriminar y minimizar las consecuencias indeseadas debido a la mayor transparencia de las operaciones y a un ambiente informativo saturado, y provocado por, incluso, fallos de conducta menores que dañan profundamente la reputación de la fuerza.

“Con relación a la implementación del concepto se resalta que las implicaciones institucionales son potencialmente dramáticas, y de una gran profundidad y amplitud, pero que es la única posibilidad de cumplir la misión de proteger los intereses nacionales de los

⁶ Reseña del ieee.es. Página 2. Se puede descargar en:

http://www.ieeee.es/Galerias/fichero/OtrasPublicaciones/Internacional/Resena_CapstoneConceptforJointOperationsJointForce2020.pdf

EEUU a pesar de la reducción de los recursos puestos a su disposición”⁷

El CCJO muestra una lista, “*inicial*”, de hasta 23 implicaciones para la Fuerza 2020 en todas las funciones de combate y su relación con otras organizaciones.

1. La Educación se considera vital para conseguir la unidad de esfuerzo e iniciativa en los escalones más bajos posible, al mismo tiempo que se evita una tendencia creciente a la micro gestión debido a la mejora de las comunicaciones.
2. El atributo crítico es la interoperabilidad en todas las áreas, desde el material, pasando por la doctrina, la organización y el adiestramiento, al liderazgo.
3. Movilidad geográfica gracias a sistemas de mando y control fácilmente desplegados, con los servicios en red y creciente acceso a imágenes.
4. Mantener una capacidad efectiva de operar en ambientes degradados.
5. Flexibilidad a todos los niveles con nuevas formas de coordinación con especial énfasis en la relaciones de apoyo mutuo.
6. Mejora de la integración de las operaciones especiales y los apoyos en la Fuerza.
7. Desarrollar la capacidad de análisis de datos de inteligencia centrado fundamentalmente en indicadores precursores de conflicto, con el apoyo de expertos técnicos y culturales.
8. Mejora la capacidad de explotación de grande bases de datos.
9. Integrar los medios cibernéticos en las capacidades de combate.
10. Evitar que la libertad de acción sea amenazada.
11. Aumentar la versatilidad y flexibilidad con un adecuado despliegue para el empleo de la Fuerza de forma global.
12. Incrementar el número de expertos regionales
13. Mejorar la capacidad de transporte estratégico y operacional.
14. Restablecer la capacidad de maniobra en escenarios abiertos y a grandes distancias, después de una década de operaciones enmarcada por teatros confinados y operaciones de estabilización y contrainsurgencia.
15. Ampliar la capacidad de establecer puntos de entrada (POD, por su siglas en inglés) para el inicio de operaciones, tanto marítimos como aéreos.
16. Estandarizar tácticas, técnicas y procedimientos, sin comprometer la especialización necesaria de los diferentes mandos operativos.
17. Mejorar las capacidades de ciberdefensa es un elemento esencial para defender sistemas claves y asegurar la continuidad de servicios críticos.
18. Continuar el desarrollo de capacidades defensivas en el espacio.
19. Integrar los sistemas de defensa antimisil, en un ambiente de creciente proliferación

⁷ *Ibidem*. Página 2.

y acceso a esa tecnología que colocan los misiles como la principal amenaza para las fuerzas desplegadas y el territorio nacional.

20. Continuar el desarrollo del apoyo logístico conjunto, para promover la eficiencia y mejorar el planeamiento mediante la gestión global de recursos.
21. Reducir el requerimiento operativo de energías fósiles, desarrollando fuentes de energía alternativas, operativamente viables.
22. Identificar las organizaciones y agencias con las que se trabaja más a menudo, para desarrollar procedimientos de coordinación comunes y estándares interoperables.
23. Desarrollar un entorno de información de misión en coalición, para facilitar su integración, que permita la colaboración a través de múltiples niveles de seguridad sin necesidad de separar físicamente los puestos de trabajo.

El documento finaliza con los riesgos potenciales que conlleva adoptar el CCJO sintetizados en ocho párrafos y que van desde la incapacidad tecnológica o la falta de recursos para los desarrollos de los sistemas requeridos; la falta de voluntad o imposibilidad por razones legales, políticas... para integrar capacidades por parte de otros socios; la falta de suficientes medios de transporte; y la pérdida de efectividad debido a una excesiva flexibilidad, descentralización, estandarización y modularidad, además de, por una disminución en la necesaria robustez y la redundancias críticas.

*Ignacio José García Sánchez
CN Subdirector del IEEE*