

28/2012

27 junio de 2012

Ignacio J. García Sánchez

20-J DÍA MUNDIAL DEL REFUGIADO.
“NADIE ELIGE SER UN REFUGIADO”

[Visitar la WEB](#)

[Recibir BOLETÍN ELECTRÓNICO](#)

20-J DÍA MUNDIAL DEL REFUGIADO. “NADIE ELIGE SER UN REFUGIADO”

Resumen:

Según reza en la página web de la Agencia de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR) de la Jornada Mundial de los Refugiados de 2012¹: “nadie elige ser un refugiado. Cada minuto ocho personas dejan todo atrás para escapar de la guerra, la persecución o el terror. Si el conflicto amenaza a tu familia, ¿qué harías? ¿Permanecer y arriesgar sus vidas? ¿O tratar de huir, y sufrir el riesgo de secuestro, violación o tortura? Para muchos refugiados, la elección es entre el horror o algo peor”. En 2001, con motivo del 50º aniversario de la Convención para los Refugiados de las Naciones se designó el 20 de junio de cada año como “Día Mundial del Refugiado”, con objeto de concienciar a la sociedad sobre la problemática de una población que por quinto año consecutivo supera los 42 millones de personas.

Abstract:

As the United Nations Refugee Agency (UNHCR) in its web page for the World Day of Refugees 2012 stated: “no one chooses to be a refugee. Every minute eight people leave everything behind to escape war, persecution or terror. If conflict threatened your family, what would you do? Stay and risk your lives? Or try to flee, and risk kidnap, rape or torture? For many refugees the choice is between the horrific or something worse. 20th June was designated World Refugee Day by the UN General Assembly in 2001 on the occasion of the fiftieth anniversary of the UN refugee convention and UNHCR, in order to draw more international attention to these people, whose number exceeds 42 million for the fifth consecutive year.

Palabras clave:

ACNUR, Refugiados, Desplazados, Conflicto.

Keywords:

UNHCR, Refugees, Displaced, Conflict.

¹ <http://www.unhcr.ca/wrd/>

Cada año los desastres naturales, producidos o no por el hombre, los conflictos y las violaciones de los derechos humanos obligan a millones de personas a dejar sus casas y huir de la destrucción, la violencia y la persecución. Su supervivencia depende casi siempre de la ayuda internacional.

La Unión Europea, con el lema “todos necesitamos un hogar”, considera el desplazamiento forzoso de personas como una de las crisis humanitarias ante la que la población se siente más vulnerable. Así, la Comisión asigna anualmente un 15% de su presupuesto dedicado a la ayuda humanitaria a este colectivo, lo que supone algo más de 1.000 millones de euros². Este dinero se dedica principalmente a:

- Combatir las causas de las migraciones;
- Asistir a las necesidades básicas de los refugiados y desplazados;
- Apoyarles y protegerles tanto en sus movimientos de huida como en la vuelta al lugar de origen;
- Incrementar las capacidades de las organizaciones humanitarias especializadas en la ayuda a los refugiados.

Estados Unidos hace coincidir la ceremonia de “naturalización” con el día mundial de los refugiados. En la ceremonia de este año³ se recordaron nombres como los de Albert Einstein, Madeleine Albright y Henry Kissinger que llegaron como refugiados, y que nos hacen pensar en la cantidad de talento y posibilidades de desarrollo humano perdidos por la falta de seguridad y por venir en muchas sociedades. En este sentido se enfocan también los esfuerzos de la comunidad internacional por incorporar plenamente a la mujer en el avance y progreso de la sociedad. Más aun, ahora, cuando los retos globales a los que se enfrenta el mundo que requieren las mejores las cualidades de toda la humanidad.

En la ceremonia oficiaron entre otros, la Subsecretaria del Departamento de Estado para seguridad civil, democracia y derechos humanos María Otero, la persona de origen hispano que ha ocupado un rango más alto dentro de ese ministerio norteamericano. Boliviana de nacimiento entró en los Estados Unidos a los 12 años y se naturalizó en 1979. En su intervención destacó que *“cada minuto ocho personas son obligada a dejar sus hogares por causa de la guerra o persecución. Ninguna de esas ocho personas pierde un solo minuto durante su huida pensando ser un refugiado. No es una elección que uno quiera hacer. Pero en 2011, un número record de nuevos refugiados y desplazados dejaron sus países de nacimiento...”*

En la misma ceremonia intervino también Khaled Hosseini, nacido en Kabul, a cuya familia se le concedió asilo en 1980, cuando él tenía 15 años, huyendo de la ocupación soviética de Afganistán. Khaled Hosseini, el famoso autor de la novela, después llevada al cine, “the kite

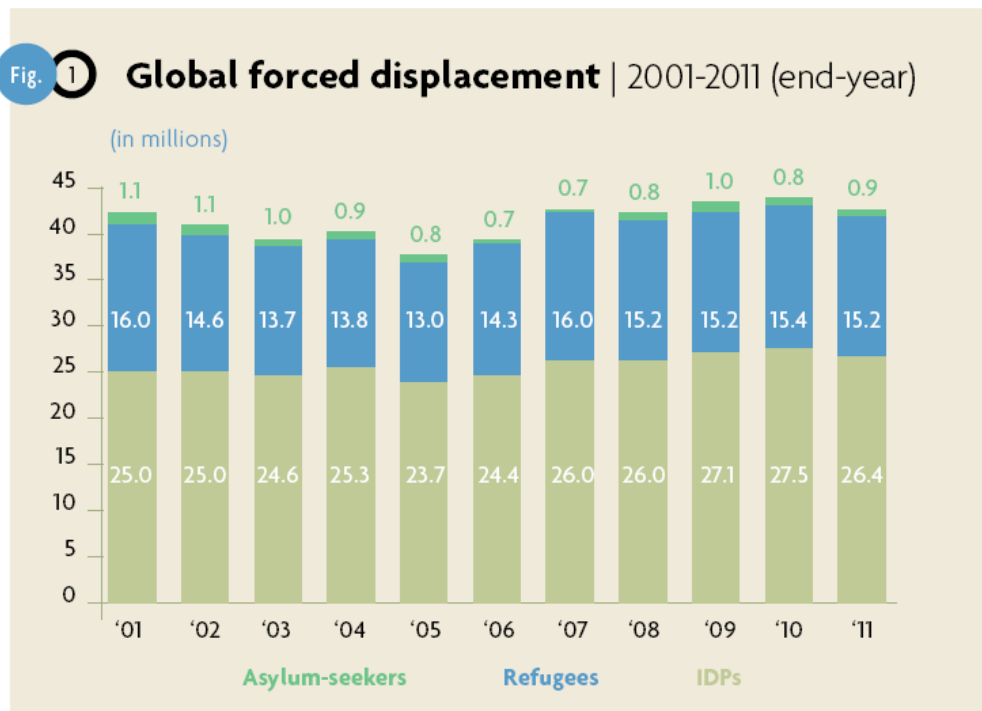
2 http://ec.europa.eu/echo/news/2012/20120620_en.htm

3 <http://www.state.gov/s/d/2012/193713.htm>

runner" – cometas en el cielo-, continúa su trabajo como escritor mientras colabora con ACNUR a través de la fundación que lleva su nombre.

Aprovechando la celebración del día mundial del refugiado y la conferencia Rio +20, ACNUR ha publicado el documento sobre las tendencias globales 2011, titulado "un año de crisis"⁴. Algunos de los elementos más destacados del citado documento son:

- La cifra total de 42,5 millones de personas desplazadas de manera forzosa se desglosan en: 15,2 millones de refugiados, 10,4 millones bajo la responsabilidad de ACNUR, 4,8 millones de refugiado palestinos registrados en la UNRWA (United Nations Relief and Works Agency)⁵, 895.000 personas en búsqueda de asilo y 26,4 millones de desplazados dentro del mismo país de origen. Del número total, el 49% son mujeres y el 46% son menores de 18 años.
- Durante 2011 hubo 4,3 millones de nuevos desplazados, el número más alto en una década, debido principalmente a los conflictos de Costa de Marfil, Libia, Somalia y Sudán. De esta cifra, 800.000 salieron fuera de su país de origen. Y el resto, 3,5 millones, fueron internos, lo que supone un aumento del 20% con relación al número registrado el año anterior.



⁴ http://www.ieeee.es/Galerias/fichero/OtrasPublicaciones/Internacional/UNHCR_Global_Trends_2011.pdf

⁵ <http://www.unrwace.org/>

- La $\frac{3}{4}$ partes de los refugiados bajo la protección de ACNUR (7,1 millones) se consideran refugiados de larga duración, es decir, núcleos de refugiados (31 en 22 países) de más de 25.00 personas de la misma nacionalidad que permanecen en la misma situación durante más de 5 años.

TABLE 1 Refugee populations by UNHCR regions | 2011

UNHCR Regions	Start-2011			End-2011			Change (total)	
	Refugees	People in refugee-like situations	Total refugees	Refugees	People in refugee-like situations	Total refugees	Absolute	%
- Central Africa and Great Lakes	628,400	-	628,400	635,100	-	635,100	6,700	1.1%
- East and Horn of Africa	1,206,100	34,300	1,240,400	1,606,900	26,000	1,632,900	392,500	31.6%
- Southern Africa	146,200	-	146,200	144,900	-	144,900	-1,300	-0.9%
- West Africa	168,300	-	168,300	280,500	-	280,500	112,200	66.7%
⬆ Total Africa*	2,149,000	34,300	2,183,300	2,667,400	26,000	2,693,400	510,100	23.4%
⬆ Americas	513,500	290,500	804,000	516,600	290,800	807,400	3,400	0.4%
⬇ Asia and Pacific	3,793,900	220,200	4,014,100	3,390,900	216,300	3,607,200	-406,900	-10.1%
⬇ Europe	1,605,500	1,000	1,606,500	1,556,600	900	1,557,500	-49,000	-3.1%
⬇ Middle East and North Africa	1,889,900	50,800	1,940,700	1,669,400	69,900	1,739,300	-201,400	-10.4%
Total	9,951,800	596,800	10,548,600	9,800,900	603,900	10,404,800	-143,800	-1.4%

* Excluding North Africa.

- Con cerca de 2,7 millones de refugiados en 79 países, Afganistán es el principal país de origen. De media 1 de cada 4 refugiados en 2011 fue afgano y el 95 por ciento se localizaron en la vecina Paquistán. La tendencia es que la mayoría de los refugiados se localizan en los países vecinos y dentro de sus regiones de origen. El segundo país de salida es Irak, juntos Afganistán e Irak representan 1/3 del número total, a los que siguen Somalia, con la mitad del número localizados en el campo de Dadaab en Kenia, Sudán y la República Democrática del Congo.

Fig. 5 Major source countries of refugees | end-2011



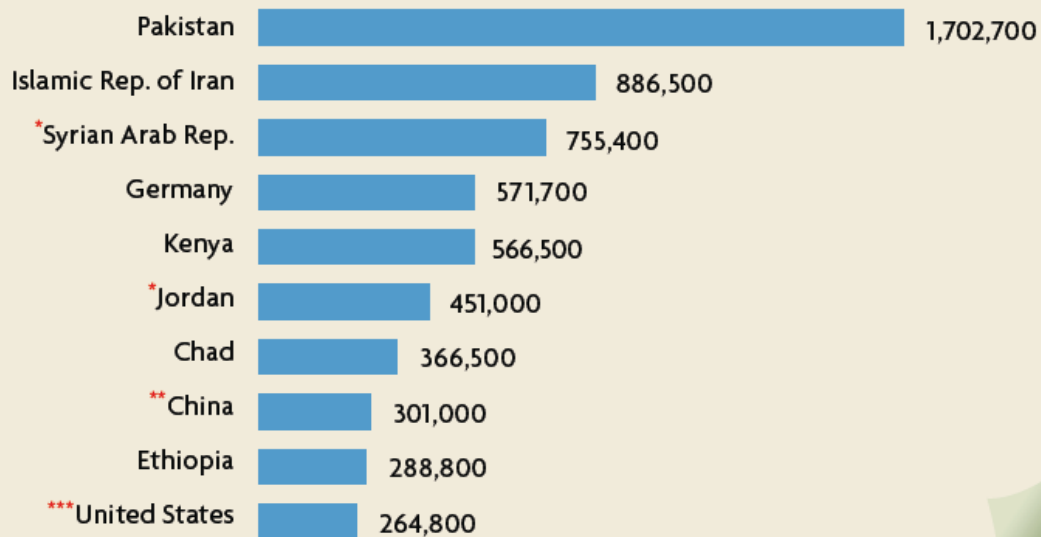
* May include citizens of South Sudan (in absence of separate statistics for both countries).

** Includes people in a refugee-like situation.

*** The 300,000 Vietnamese refugees are well integrated and in practice receive protection from the Government of China.

- Con sólo una excepción, Gran Bretaña salió y Etiopía pasó a ocupar la novena plaza, los diez países receptores de mayor número de refugiados permanecieron igual que en 2010. Pakistán se mantuvo en primer lugar, con Irán y Siria en segundo y tercer lugar. Este último país debido al número de refugiados provenientes del vecino Irak. Les sigue Alemania, como primer país del mundo desarrollado que en conjunto recibe a las 4/5 partes del total de refugiados. En España, donde ACNUR considera 6.934 personas como de especial preocupación, el acogimiento de refugiados tiene muy poca incidencia, aunque en el último año hubo un pequeño repunte por la crisis de Costa de Marfil.

Fig. 4 Major refugee-hosting countries | end-2011



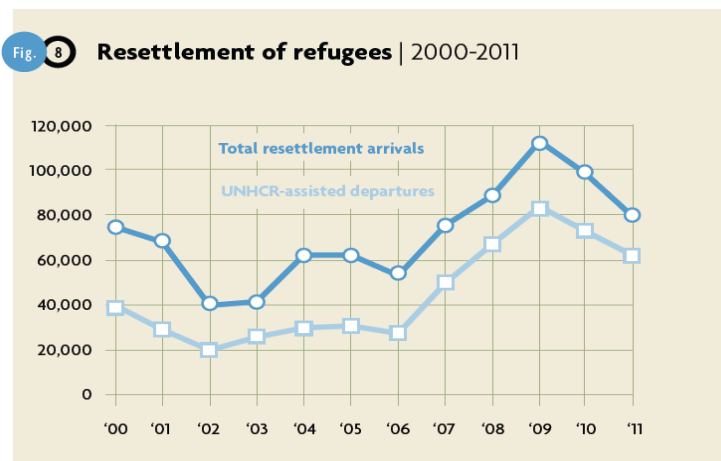
* Government estimate. UNHCR has registered and is assisting 132,500 Iraqi refugees in both countries.

** The 300,000 Vietnamese refugees are well integrated and in practice receive protection from the Government of China.

*** UNHCR estimate.

Country/ territory of asylum ⁽¹⁾	REFUGEES					Returned refugees ⁽³⁾	IDPs protected/ assisted by UNHCR, incl. people in IDP-like situations ⁽⁴⁾	Returned IDPs ⁽⁷⁾	Stateless persons ⁽⁸⁾	Various ⁽⁹⁾	Total population of concern
	Refugees ⁽²⁾	People in refugee-like situations ⁽¹⁾	Total refugees and people in refugee-like situations	Of whom assisted by UNHCR	Asylum- seekers ⁽⁴⁾ (pending cases)						
South Africa ⁽¹⁸⁾	57,899	-	57,899	-	219,368	-	-	-	-	-	277,267
South Sudan ⁽¹⁹⁾	105,023	-	105,023	99,958	88	906	560,161	-	-	-	666,178
Spain	4,228	-	4,228	-	2,670	-	-	-	36	-	6,934
Sri Lanka	188	-	188	188	204	2,365	138,401	144,577	-	-	285,735
Sudan ⁽²⁰⁾	113,439	25,976	139,415	82,315	6,912	50,074	2,422,520	279,325	-	-	2,898,246

- El documento no incluye otras tendencias migratorias debido a la falta de consistencia y rigor de los datos que se utilizan. Sin embargo, si que hace estimaciones sobre el número de muertos y desaparecidos en los intentos de cruzar las fronteras marítimas. En el Mediterráneo se estima una cifra que supera los 1.500, la mayor desde que en 2006 se empezaron a recoger datos. Con relación a la zona del golfo de Adén y el mar Rojo, entre Somalia y Yemen, el informe estima un movimiento de 103.000 personas, con una cifra que supera las 130 fatalidades. En la región de Asia-Pacífico, los casos informados de fallecimientos en el mar ascienden a las 430 personas.
- Uno de los elementos fundamentales para obtener soluciones permanentes al problema de los refugiados es su reasentamiento en terceros países y finalmente su posible naturalización. Se considera que debe considerarse como una responsabilidad internacional que debe ser compartida, de acuerdo también con la capacidad económica de los países. En 2011 el número de países de acogida había aumentado a 26. También se hace especial mención al programa conjunto lanzado por la Unión Europea el 29 de marzo de este año, que aunque voluntario se considera que puede cambiar un perfil que hasta ahora se puede considerar de bajo nivel. Actualmente 12 estados miembros tienen programas de asilo que contribuyen en menos del 8% al total anual. Hasta 80.000 refugiados buscan cada año su reasentamiento. La mayor parte de ellos son acogidos por los Estados Unidos, Canadá y Australia, mientras Europa sólo naturaliza unos 5.000. Estados Unidos y Canadá juntos suponen las 4/5 partes del total.
- Sin embargo, la opción preferida es la repatriación voluntaria, que también es la que a lo largo de los años ha sido la vía más utilizada. En este aspecto 2011 ha sido el tercer año con menor número de repatriaciones de los últimos diez años. Libia con 149.000, Costa de Marfil 135.200, Afganistán 71.100, Irak 67.100, Sudán 50.100 y la República Democrática del Congo con 21.100 lideran la lista. Como aspectos más destacados se menciona que Afganistán no está en primer lugar, plaza que mantenía desde 2009, y que Irak ha doblado prácticamente el número de repatriados de 2010 (28.900), siendo el de número mayor desde que en 2004 recibió hasta 194.000 nacionales de vuelta a su país.



- De la estimación global de 26,2 millones de desplazados internos durante 2011, 15,5 millones estuvieron protegidos por ACNUR, lo que significa la segunda cifra más alta de toda la historia de la Agencia y que supone 80.000 más que el año precedente. Aunque a lo largo del año hubo más de 3,2 millones de personas regresando a los lugares de origen, el número más alto en 15 años, también se contabilizaron 2,9 millones de nuevos desplazados, sobre todo en Afganistán, Costa de Marfil, Libia, Sudán del Sur, Sudán y Yemen. Con relación a los reasentamientos, la República Democrática del Congo con 822.700, Pakistán 620.400, Costa de Marfil 466.800 y Libia 458.000 lideran las estadísticas.
- En Colombia, donde se recogen estadísticas desde 1997, se informaron más de 3,8 millones de desplazados internos al finalizar el año. La escalada de violencia en Costa de Marfil supuso hasta un millón de desplazados y el conflicto de Libia alrededor de medio millón. En estos dos últimos países la evolución de la situación facilitó la vuelta de muchos de ellos, registrándose a final de año 126.700 y 93.600 respectivamente.

Map 3

IDPs protected/assisted by UNHCR | end-2011

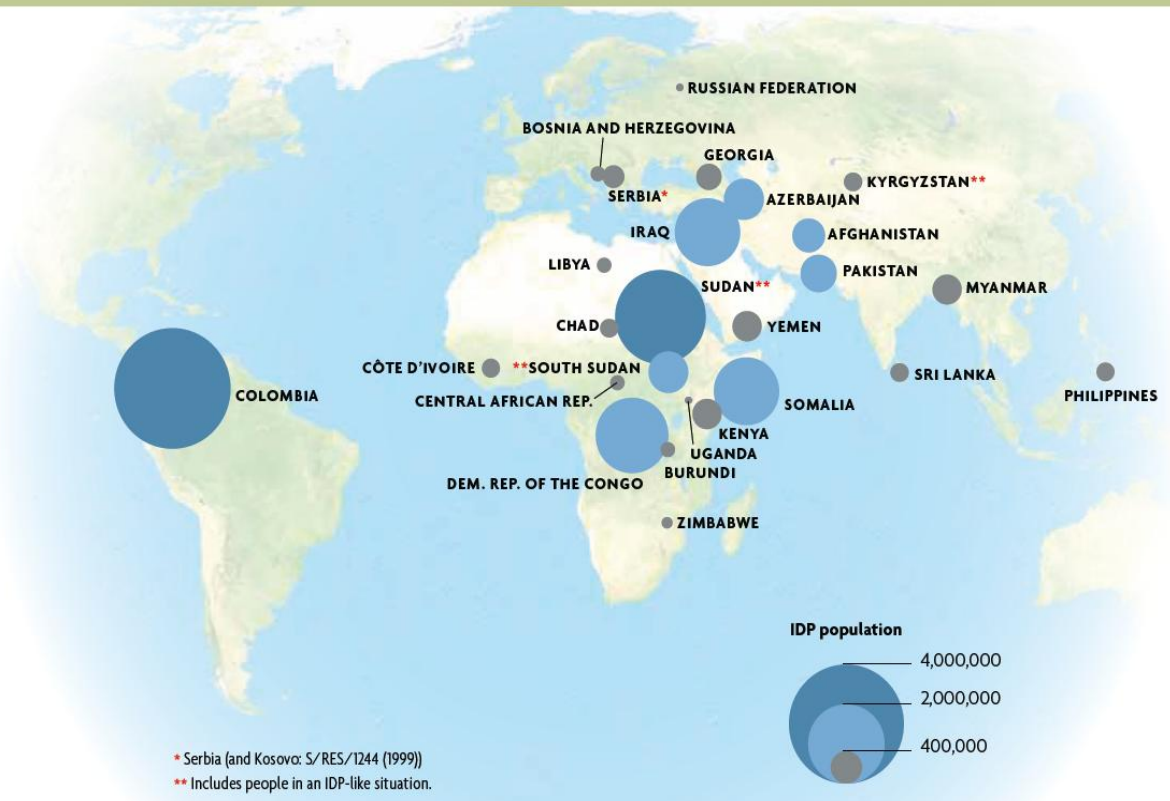
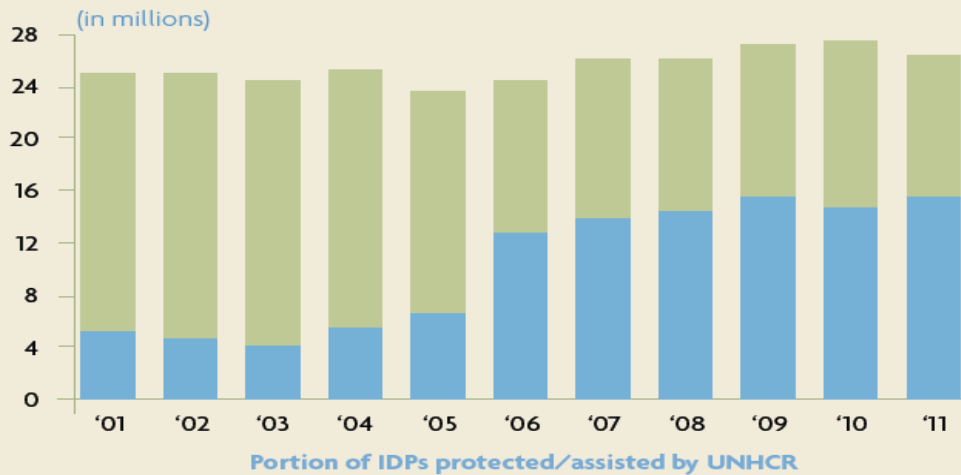


Fig. 9

Internal displacement due to conflict | 2001-2011 (end-year)



- Otro aspecto que destaca el informe, y que en lo que respecta a la Unión Europea el nuevo programa podría tratar de resolver, es la disparidad de tratamiento que los distintos países ofrecen con relación a las peticiones de asilo. Como ejemplo se da la diferencia de porcentajes, de un 3% en Holanda a un 33% en Austria, entre los ocho países listados en el reconocimiento de refugiados afganos de 2011. Esta diferencia es todavía mayor si se consideran los porcentajes totales, que van desde un 11% en Grecia, hasta un 73% en Suecia.

Recognition rate for Afghan asylum-seekers | 2011*

Country	Convention status	Non-Convention status**	Rejected	% Convention status***	RRR	TRR
Austria	822	887	800	48%	33%	68%
Belgium	379	446	604	46%	27%	58%
Germany	701	1,493	3,813	32%	12%	37%
Greece	12	23	285	34%	4%	11%
Netherlands	73	983	1,453	7%	3%	42%
Norway	204	337	615	38%	18%	47%
Sweden	401	2,188	957	15%	11%	73%
United Kingdom	171	279	974	38%	12%	32%

* Figures refer to first instance procedure. Non-substantive decisions are excluded.

** Complementary form of protection, subsidiary protection, humanitarian status etc.

*** Percentage of Convention status granted out of total positive decisions (Convention + non-Convention).

Ignacio J. García Sánchez
CN, Subdirector del IEEE