

20/2012

06 marzo de 2012

*Antonio Alonso Marcos**

KAZAJSTÁN, ¿OBJETIVO DE
ATAQUES ISLAMISTAS?

[Visitar la WEB](#)

[Recibir BOLETÍN ELECTRÓNICO](#)

KAZAJSTÁN, ¿OBJETIVO DE ATAQUES ISLAMISTAS?

Resumen:

Kazajstán, país centroasiático que celebró en 2011 el vigésimo aniversario de su independencia, pasó en pocos años de un modelo político, económico y social estatista (propio de la URSS en la que estaba inserto) a otro de corte más liberal, sin abandonar elementos de su tradición más remota y del comunismo del que acababa de salir, alcanzando altas cotas de desarrollo económico y social sin parangón en la zona. Su modelo de tolerancia religiosa y de convivencia pacífica entre las distintas etnias le han permitido, junto con cierto progreso económico, mantenerse alejado del peligro más acuciante de la zona: el terrorismo islamista. Sus iniciativas internacionales y su diplomacia multivector también le ha permitido mantener unas excelentes relaciones con las grandes potencias del mundo (EE.UU, Rusia, China, India, UE) además de con sus vecinos centroasiáticos y las organizaciones regionales más influyentes (OCS y OTSC).

Abstract:

Kazakhstan, the Central Asian country which celebrated in 2011 its 20th anniversary of Independence, moved from a statist political, economic and social model (Soviet style) to another more liberal in few years, without abandoning some elements of its old tradition and of the communism that had just come out, reaching high levels of social and economic development unparalleled in the area. Its model of religious tolerance and peaceful coexistence among different ethnic groups have allowed, along with some economic progress, keep it away from the most feared danger in the area: Islamist terrorism. Its international initiatives and its multivector diplomacy have enabled it to maintain excellent relations with major powers in the world (USA, Russia, China, India, EU) in addition to its Central Asian neighbors and the most influential regional organizations (SCO and CSTO).

Palabras clave:

Kazajstán, Asia Central, Nazarbayev, terrorismo, islamismo, *Jund al-Khilafah*

Keywords:

Kazakhstan, Central Asia, Nazarbayev, terrorism, Islamism, Jund al-Khilafah

***NOTA:** Las ideas contenidas en los **Documentos de Opinión** son de responsabilidad de sus autores, sin que reflejen, necesariamente, el pensamiento del IEEE o del Ministerio de Defensa.

INTRODUCCIÓN.

Kazajstán sufrió en 2011 sus primeros ataques terroristas. Cuando Kazajstán declaró su independencia al salirse de la URSS el 16 de diciembre de 1991, este país centroasiático¹ tuvo que gestionar una política económica diferente a la soviética, un sistema político independiente del de Moscú, una Política Exterior propia y, como los demás países de su entorno, debió afrontar el difícil problema del islamismo radical. Sin embargo, atendiendo a este último aspecto, Kazajstán corrió mejor suerte que sus vecinos ya que pudo construir un modelo de tolerancia religiosa debido, principalmente, a cuatro motivos: el carácter nómada del pueblo kazajo, su larga historia como “casa común” para una abundante mezcla racial, una serie de medidas políticas (nacionales e internacionales) y, por último, una legislación en materia religiosa más permisiva que la de su entorno.

EL MODELO KAZAJO DE TOLERANCIA RELIGIOSA.

En primer lugar, el pueblo kazajo fue nómada durante siglos, lo que le imprimió un carácter amante de la libertad y receloso de la autoridad impuesta. Así, aunque diversos imperios llegaron a las estepas kazajas, pocos pudieron mantener un dominio constante sobre ellos. Del mismo modo, cuando llegó el Islam, tampoco encontró fervorosos adeptos entre aquellos habitantes, logrando, como mucho, mezclarse con antiguas prácticas chamanistas, zoroástricas o del tengrismo. En consecuencia, la escuela islámica que se asentara allí no podía ser muy rigorista sino más bien tolerante y abierta, como lo son la escuela suní *Hanafi* o el sufismo surgido en aquella región. Por el contrario, más al sur (en los actuales Afganistán y Pakistán), con una población más sedentaria, arraigó una versión más dura del Islam.

En segundo lugar, Kazajstán es la casa común de más de 130 etnias y 40 confesiones religiosas. Esto se debe a que durante siglos ha sido un lugar de paso de distintas etnias y culturas que fueron dejando allí no sólo un poso histórico y cultural sino también un legado demográfico, que ha convivido pacíficamente durante siglos sin problemas.

En tercer lugar, al acceder a la independencia, el presidente Nursultán Nazarbayev tomó una serie de medidas políticas y jurídicas que favorecieron esa convivencia pacífica, impidiendo así el surgimiento de extremismos religiosos. Es lo que se conoce como el “modelo kazajo”². Por citar sólo algunas de dichas medidas, la Constitución kazaja de 1995 contempla como inconstitucionales “todas las acciones que puedan dañar la armonía interétnica” (art. 39.2). Su vigente Código Penal también protege de manera especial a través de varios artículos el

¹ El término geográfico “Asia Central” ha sufrido algunas variaciones a lo largo de los siglos, especialmente en los dos últimos, pero se acepta comúnmente que se refiere a la región enclavada entre Rusia, China, Afganistán, Irán y el Caspio. Compondrían esta región, por lo tanto, cinco países: Kazajstán, Kirguistán, Tayikistán, Turkmenistán y Uzbekistán. En torno a esta cuestión, ver SHARSHENOVA Aijan: “Political construction of geography: the US and Russian concepts of Central Asia”, *POLIS Journal*, vol. 2, invierno de 2009; Ver también COWAN P.J.: “Geographic usage of the terms Middle Asia and Central Asia”, *Journal of Arid Environments*, nº69, 2007, 359–363.

² Ver ALONSO MARCOS Antonio, *Kazajstán: modelo de tolerancia religiosa*, Madrid, UNISCI, 2011.

modelo de convivencia y de tolerancia, reconociendo incluso como agravante de la responsabilidad criminal “la comisión de un delito en virtud de una motivación de odio o enemistad nacional, racial o religiosa, de venganza por acciones de otras personas, así como aquellas con propósito para ocultar otro delito, o faciliten su comisión” (art. 1). El mismo Código penaliza “la propaganda de la exclusividad, la superioridad o la inferioridad de los ciudadanos basándose en su actitud hacia la religión, o su pertenencia genética o racial” (art. 164.1). Además, las enmiendas a las Leyes de información y redes de comunicación han permitido que las autoridades puedan bloquear e incluso cerrar páginas web que difundan contenido que incite al odio religioso o promueva ideas fundamentalistas.

Otras medidas tomadas por Nazarbayev fueron la creación de una Asamblea de los Pueblos —órgano consultivo del presidente en el que cada nacionalidad está representada y que tiene, a su vez, reservados siete escaños en la Cámara Baja— y la erección de un Centro Internacional de las Culturas y las Religiones. Además, teniendo en cuenta la composición étnica y la diversidad lingüística del país, se declaró al ruso como lengua oficial junto con el kazajo y se apoya la existencia de más de 35 periódicos y revistas editados en once idiomas distintos al kazajo o al ruso, cuatro de ellos son financiados por el Estado. Entre sus cadenas de radio se pueden encontrar hasta ocho idiomas distintos al kazajo o el ruso y hasta siete idiomas diferentes en los canales de televisión. Con respecto a la lengua vehicular de la educación, el Estado cuenta con 88 escuelas públicas donde se enseña en un idioma distinto al kazajo o al ruso (por ejemplo, en uzbeko, tayiko, uigur o ucraniano). Además, en 108 escuelas se imparten lecciones de idiomas de otros 22 grupos étnicos, y 195 centros lingüísticos se han especializado en la educación de 30 grupos étnicos. Por último, junto a las salas donde se interpretan obras en kazajo y ruso, hay cuatro teatros nacionales para uzbekos, uigures, coreanos y alemanes, siendo estos tres últimos únicos en el espacio de la CEI.

Kazajstán ha sido un país muy activo en el ámbito internacional y ha puesto en marcha una serie de iniciativas en muchos campos³, especialmente en el fomento del diálogo para tratar de contrarrestar el extremismo religioso. Así, promovió el Congreso de las Religiones Mundiales y Tradicionales⁴, la CICA (*Conference on Interaction and Confidence-Building Measures in Asia*), el establecimiento en el año 2000 de un Centro Antiterrorista, y su presidencia al frente de la OSCE (2010)⁵ o de la OCI (2011-2012)⁶.

³ Algunos ejemplos: *Astana Economic Forum*, Conferencias de Paz sobre Afganistán, Foros de energía.

⁴ Este Congreso reunirá su IV Cumbre en mayo de 2012. Ver:

<http://www.religions-congress.org/index.php?lang=english>. Fecha de la consulta 25.11.2011.

⁵ La presidencia kazaja de la OSCE fue particularmente importante. Desde el inicio de su mandato, el presidente Nazarbayev expresó su deseo de convocar en Astana una Cumbre de Jefes de Estado y de Gobierno, el máximo órgano de decisión de la OSCE, que llevaba sin reunirse desde la Cumbre de Estambul de 1999. Con su trabajo, dio un gran impulso a la vida de la organización y les alentó, con su discurso inaugural, llamado “de las cuatro T” (*trust, tolerance, tradition, transparency*), para continuar con los trabajos a favor de la prevención de conflictos, la resolución pacífica de los mismos y la estabilización del área que va de Vancouver a Vladivostok. Ver Alonso Marcos, *op. cit.*, pp. 148-151.

⁶ Ver ALONSO MARCOS Antonio, “Ante la primavera árabe: la presidencia de la OCI por Kazajstán como estabilizadora”, *Análisis Digital*, 4 de octubre de 2011, disponible en:

<http://www.analisisdigital.org/2011/10/04/ante-la-primavera-arabe-la-presidencia-de-la-oci-por-kazajstan-como-estabilizadora>. Fecha de la consulta 08.10.2011. Ver también “Kazakhstan’s OIC Chairmanship Defined”, http://oic2011-2012.kz/index.php?option=com_content&view=article&id=177%3Akazakhstans-oic-

En este terreno, el presidente Nazarbayev apostó fuertemente por la desnuclearización y evitar así una carrera de armamentos nucleares en la región, al contrario de lo que pretende Irán⁷. Antes incluso de desaparecer la Unión Soviética, Nazarbayev firmó un decreto por el que se ponía fin a las pruebas nucleares en Semipalatinsk. Desde el 29 de agosto de 1949 hasta su cierre el 29 de agosto de 1989, se habían desarrollado allí más de 450 pruebas nucleares, unas subterráneas otras a cielo abierto, afectando a la salud de más de un millón y medio de personas. Además, para deshacerse del cuarto arsenal de importancia mundial, heredado de la Unión Soviética, Kazajstán contó con la ayuda (económica y técnica) de los EE.UU. a través del programa Nunn-Lugar⁸. Posteriormente, el presidente Nazrabayev impulsó en la ONU la designación del 29 de agosto como Día internacional contra las Pruebas Nucleares⁹ y la creación de una zona libre de armas nucleares en Asia Central. El *Tratado de la Zona Libre de Armas Nucleares de Asia Central* (CANWFZ, por sus siglas en inglés) fue firmado el 8 de septiembre de 2006 entró en vigor el 21 de marzo de 2009. Este *Tratado* tiene un *Preámbulo*, 18 artículos y un *Protocolo Adicional*. Por este *Tratado*, los Estados centroasiáticos se obligan a no fabricar, adquirir, hacer pruebas o poseer armas nucleares. Además, los Estados firmantes deben adherirse al Protocolo Adicional de la IAEA, que implica una mayor vigilancia por parte de las instituciones internacionales sobre el cumplimiento de las obligaciones contraídas.

En cuarto lugar, dado que Kazajstán no sufría el flagelo del islamismo radical, su legislación era, de entre aquellas del entorno, la más tolerante y la más permisiva en lo que se refiere a apertura de establecimientos religiosos, presencia de misioneros, proselitismo, etc. Sin embargo, el duro azote de este mal a sus países vecinos y la sospecha de que grupos islamistas buscaban afincarse en suelo kazajo para abrir campos de entrenamiento— tal y como afirmó el entonces General Nartai Dutbayev ya en agosto de 2005 durante la realización de los ejercicios militares *Caspian Anti-Terror 2005* llevados a cabo en Aktau¹⁰—, le han llevado a endurecer ciertos aspectos de sus leyes. De todas formas, siguiendo la opinión de Ariel Cohen, “Kazajstán es más estable que los países vecinos de Asia Central y está mejor equipado para protegerse a sí mismo de la militancia islámica. Las políticas

[chairmanship-defined&catid=60%3Astati-i-intervyu&Itemid=236&lang=en](#). Fecha de consulta, 20.12.2011.

⁷ Ver SAINZ DE LA PEÑA José Antonio, *El programa nuclear de la República Islámica de Irán*, Madrid, UNISCI, 2011. Además, tal como afirmó en febrero de 2012 el presidente Nazarbayev en su visita a Alemania: “Durante mis encuentros con el presidente de Irán, con quien mantengo buenas relaciones, le propuse el ejemplo de mi país, que renunció a su arsenal nuclear. Pido una vez más a las autoridades iraníes que estudien la experiencia de Kazajstán”. Ver “Nazarbayev urges Westn countries to start direct nuke talks with Iran”, 8 de febrero de 2012, en <http://www.itar-tass.com/en/c154/337049.html>. Fecha de la consulta 14.02.2012.

⁸ El nombre completo del programa es “*The Nunn-Lugar Cooperative Threat Reduction Program*”. Hasta el momento, Ver <http://lugar.senate.gov/nunnlugar>. Fecha de la consulta 26.11.2011. Ver también WOOLF Amy F., “Nunn-Lugar Cooperative Threat Reduction Programs: Issues for Congress”, *CRS Report for Congress*, 23 de marzo de 2001. Ver también LUGAR Richard G., “The Lugar Survey on Proliferation Threats and Responses”, junio de 2005, disponible en <http://lugar.senate.gov/nunnlugar/pdf/NPSurvey.pdf>. Fecha de la consulta 27.11.2011. Ver, por último, los informes anuales de Amy F. Wolf presentados al Congreso Estadounidense, el último con fecha 26 de abril de 2011.

⁹ Por la Resolución A/RES/63/279, la ONU invita a todos los Estados, a la sociedad civil, a la academia, a los medios de comunicación y a los individuos a conmemorar este día. El primero se celebró en 2010.

¹⁰ Ver “Security Chief Says International Terrorists Trying to Set up Training Centers in Kazakhstan”, *Kazakhstan News Bulletin*, vol. 5, nº 32, 17 de agosto de 2005, disponible en <http://www.kazakhembus.com>. Fecha de la consulta 20.06.2010.

religiosas del gobierno, combinada con iniciativas antiterroristas tanto dentro del país como fuera, han reducido la amenaza”¹¹. Y aunque en los años 90 Kazajstán fue incluida en el denominado “arco de inestabilidad”¹², en los años posteriores pudo escapar de conflictos de carácter étnico o religioso que sí estallaron en Kirguistán¹³, Tayikistán¹⁴ y Uzbekistán¹⁵.

EL ENTORNO REGIONAL.

Este modelo de tolerancia religiosa, que ha propiciado una convivencia pacífica durante estos 20 años de independencia, toman mayor valor cuando se contempla el entorno regional en el que se inscribe. No se trata sólo de mirar a las otras cuatro repúblicas centroasiáticas, sino que, ampliando un poco más el objetivo, se debe mirar a otros países cercanos (especialmente Irán, Afganistán y Pakistán). Ese marco le ha permitido disfrutar de un desarrollo económico muy superior al del resto de vecinos.

	Kazajistán	Kirguistán	Tayikistán	Turkmenistán	Uzbekistán
PIB ¹⁶	142.986.931.560	4.616.156.122	5.640.410.959	21.074.000.000	38.981.605.338
PIBpc ¹⁷	11.927	2.332	2.065	7.627	3.084
IDH2011	0,714	0,598	0,58	0,669	0,617
Posición IDH 2011	66	109	112	87	102

El cuadro comparativo muestra la inmensa brecha que separa a Kazajstán de los otros cuatro centroasiáticos, algo que es extensible a los países del Asia Meridional. El PIB kazajo no sólo es el primero de Asia Central sino que además es cuatro veces superior al del segundo (Uzbekistán) y siete veces superior al del tercero (Turkmenistán), de manera que en sus veinte años de independencia ha sido capaz de atraer más de 130.000 millones US \$ de inversión extranjera, cerca del 80% de la inversión extranjera en toda Asia Central. De ahí su sobrenombre de “leopardo de las nieves” y que John Rutherford, CEO de la agencia de calificación *Moody's*, afirmara en 2003 que “el progreso en Kazajstán es impresionante”¹⁸.

¹¹ Ver COHEN Ariel y ROACH Morgan, “Central Asian Terrorism: An Emerging Threat to U.S. Security”, *The Heritage Foundation*, webmemo nº 3292, 13 de junio de 2011, disponible en <http://www.heritage.org>. Fecha de la consulta 20.06.2011. Ver también SATPAYEV Dosym, “Uzbekistan is subject to the worst risk of terrorism in the Central Asian region”, *Fergana News*, 13 de septiembre de 2004, disponible en: <http://enews.fergananews.com>. Fecha de la consulta 13.10.2005.

¹² En ruso, “дугу нестабильности”.

¹³ Ya en los años ‘80 se dieron enfrentamientos entre diversos clanes en el sur del país, que han vuelto a reproducirse de manera periódica en la región de Osh.

¹⁴ La guerra civil (1992-97) no fue simplemente una mala transición a la independencia sino una lucha por el poder de diversos clanes.

¹⁵ El valle de Fergana es muy inestable, además de ser el más poblado y el de más alta densidad de toda Asia Central. Desde allí se difundió el Islam a toda la región y desde allí se propagó su versión más extremista, produciéndose enfrentamientos con las autoridades y algunos episodios de violencia por intolerancia religiosa.

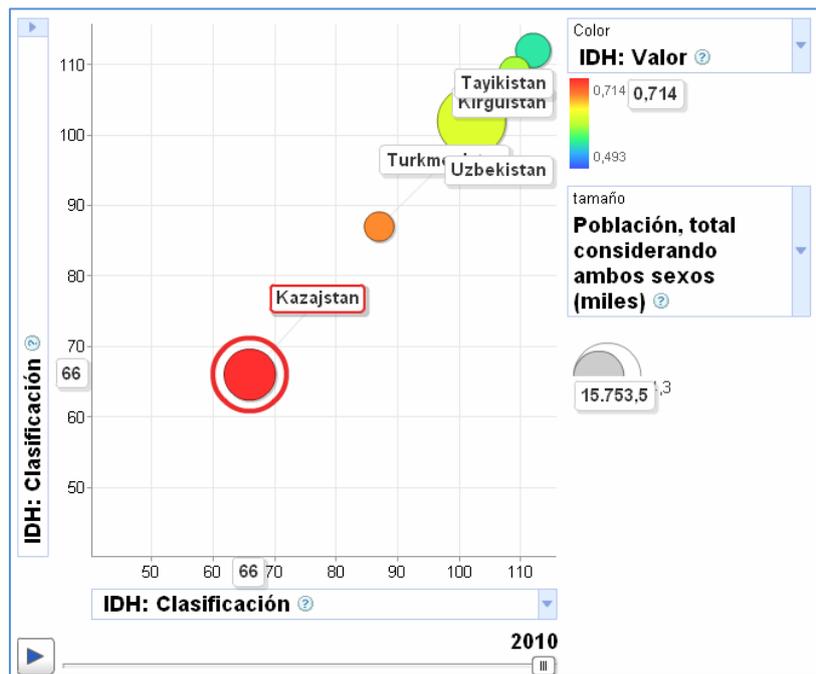
¹⁶ Datos ofrecidos por el *World Bank*, referidos al año 2010, expresados en dólares americanos (US \$). Ver: <http://data.worldbank.org/indicador/NY.GDP.MKTP.CD>. Fecha de la consulta 25.11.2011.

¹⁷ Medido en dólares americanos (US \$). Datos del año 2008.

¹⁸ Ver FAK Alex, “Moody’s Upholds Status, Fitch Grim”, *The St. Petersburg Times*, 14 de noviembre de 2003, disponible en <http://www.sptimes.ru/archive/pdf/919.pdf>, 6. Fecha de la consulta 26.11.2011.

Sin embargo, este leopardo no se duerme sino que procura actualizarse y adecuarse a las nuevas situaciones, de manera que el presidente Nazarbayev propuso su “Estrategia de Desarrollo hacia 2020”.

Otro indicador elocuente es el Índice de Desarrollo Humano (IDH)¹⁹, propuesto y medido por el Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD). Para su medición del año 2011, sitúa a Kazajstán en un puesto medio-alto de la tabla, similar al de Rusia pero bastante alejado de los de sus vecinos centroasiáticos.



La foto del entorno regional quedaría incompleta sin las grandes potencias que intentan abrirse paso en Asia Central²⁰. Las vastas estepas de Kazajstán, que ocupan una extensión cinco veces superior a la de España, han recibido durante siglos la visita de los pueblos más variopintos, siendo así un lugar de paso privilegiado donde se han entremezclado diversas culturas y civilizaciones. Los griegos, los persas, los mongoles, los rusos,... todos pasaron por allí y dejaron algo de su impronta.

Sin embargo, tras alcanzar la independencia, no se puede entender la realidad geopolítica de la zona como una mera lucha entre potencias por hacerse con el control regional, como si estos países soberanos fueran simples marionetas en manos de dichas potencias. Sí es cierto, por otro lado, que, dependiendo del país de Asia Central del que se hable y de la

¹⁹ El IDH es uno de los más completos pues es el resultado de combinar otros tres indicadores: PIBpc, esperanza de vida y tasa de alfabetización. El PNUD lo utiliza para medir el desarrollo real que llega a la gente de un país, a la población general, ya que viene definido como una vida larga y saludable, educación y nivel de vida digno. Los valores van de 1 (posición óptima) a 0 (la pésima). Ver el gráfico en:

<http://hdr.undp.org/es/datos/explorador>. Fecha de la consulta 10.10.2011.

²⁰ Ver BOHR Annette, “Regionalism in Central Asia: New Geopolitics, Old Regional Order”, *International Affairs*, vol. 80, nº 3, mayo de 2004, 485-502.

época a la que se esté haciendo referencia, se puede hablar de una influencia más fuerte por parte de un país que de otro.

El caso kazajo es distinto. No se puede hablar de “Estado subordinado” a los intereses de las grandes potencias (EE.UU., Rusia, China) o de otras potencias regionales (Turquía, Irán, India, UE); sino, en todo caso, de “relaciones de estrecha cooperación”, gracias, en gran medida, a su diplomacia multivector. Ésta le ha permitido establecer unas cordiales relaciones con las grandes potencias y con los países vecinos, equilibrio que en ocasiones ha sido difícil de conseguir. Pues, a veces, los intereses de unos chocan con los de los demás. Por su vecindad y por el peso de sus relaciones, es menester profundizar en el papel preponderante ejercido por dos potencias: Rusia y China²¹.

SUS RELACIONES CON RUSIA, LA OTSC Y LA UNIÓN ADUANERA

La que fuera su potencia colonizadora más reciente durante casi dos siglos, primero a través del Imperio Zarista y luego con la Unión Soviética, ha conseguido mantener una relación especial con Kazajstán. Esto se debe a que ambas naciones, al ser vecinas, estaban interesadas en cooperar en una gran cantidad de asuntos. Además, no hay que perder de vista que la etnia mayoritaria al acceder a la independencia era la rusa y que aún hoy en día el ruso también es lengua oficial de Kazajstán. Se puede decir que los intereses de Rusia para con Kazajstán quedan resumidos en tres elementos: seguridad, economía (comercio y energía, principalmente) e influencia política.

A nadie se le escapa que Rusia ha intentado —legítimamente o no es una cuestión de juicio de valor— y aún sigue intentando recuperar su influencia en aquellas repúblicas que un día fueron parte integrante de la URSS. Más ambicioso todavía es el proyecto de alcanzar un tipo de unión política entre ellas, cosa que es realmente difícil 20 años después de su independencia. No obstante, si este objetivo no estaba presente durante los mandatos del difunto Boris Yeltsin, sí parece que estén más explícitamente en las en los discursos de Putin y Medvedev.

Tal objetivo lo intentó realizar a través de la creación de la Comunidad de Estados Independientes, la CEI, unas siglas que en Occidente hoy no suenan prácticamente pero cuya estructura se mantiene como foro de diálogo político más que como paraguas federal sucesor de la URSS. Su alianza militar defensiva, el Tratado de Seguridad Colectiva (OTSC), se transformó en 2002 en Organización²², dando un paso más en su institucionalización²³. Pero

²¹ Por motivos de espacio, queda fuera el estudio de la influencia en Kazajstán de otros países tales como EE.UU., los miembros de la UE y la propia UE, Japón, Turquía o India.

que, por otro lado, Una buena panorámica de las relaciones de Asia Central con Rusia y China se encuentra en EMERSON Michael; BOONSTRA Jos; HASANOVA Nafisa; LARUELLE Marlene y PEYROUSE Sebastien: *Into EurAsia - Monitoring the EU's Central Asia Strategy*, Madrid, FRIDE, 2011, 36-43. Para una panorámica más general, ver STAVRIDIS Stelios y DE PRADO César (coord.), *Panorámicas de actores y factores en Asia Central*, Zaragoza, Pressas Universitarias de Zaragoza, 2010.

²² Para un estudio de la OTSC ver NIKITIN Alexander I.: “Post-Soviet Military-Political Integration: The Collective Security Treaty Organization and its Relations with the EU and NATO”, *China and Eurasia Forum Quarterly*, vol. 5, nº 1, 2007, 35-44.

²³ Ver “Basic Facts”, CSTO, disponible en http://www.dkb.gov.ru/start/index_aengl.htm. Fecha de la consulta

si la CEI apenas funciona, menos lo puede hacer una organización de carácter militar, que se basa en la confianza y la estrecha relación que se debe establecer entre los Estados miembros. Aunque en 2001 se creó un batallón de reacción rápida, las denominadas “Fuerzas de Despliegue Rápido Colectivo de Asia Central”, la Organización no pudo evitar rebrotes de violencia en Tayikistán ni en Kirguistán, lugares en los que sí fueron más eficaces otras iniciativas kazajas como el envío de policías a Kirguistán durante los disturbios de 2010, cuando presidía la OSCE. Sin embargo, la OTSC sí ha servido para ir generando un acercamiento entre los ejércitos de los países miembro, que es una de las principales medidas de creación de confianza que se suelen proponer para prevenir conflictos. De esta manera, cada año se celebran ejercicios militares conjuntos, siendo el último el de septiembre de 2011, el conocido como “Center 2011”, en el que participaron más de 12.000 soldados, 100 tanques, 50 aviones y 10 barcos de combate²⁴.

Los alrededor de 7.000 Km de frontera de Rusia con Kazajstán se convierten para el “oso” ruso en un panorama prácticamente inabarcable, por lo que siempre ha defendido la idea de que todo lo relacionado con Asia Central se trata de un asunto interno. De esta manera, ha apostado ampliamente por ayudar a sus antiguas “colonias” a vigilar sus fronteras con Afganistán (aunque también con Irán y China) para evitar daños mayores. Pese al interés ruso por estar cada vez más presente en estos países, Kazajstán ha conseguido librarse con bastante resolución de la presión rusa y ha evitado establecer bases militares en su suelo (como no han podido evitar, por otro lado, Kirguistán y Tayikistán).

La que sí parece dar mejores frutos de cooperación, por el limitado número de asuntos en los que se centra, es la Unión Aduanera entre Rusia, Bielorrusia y Kazajstán, y que próximamente espera contar con más países, entre ellos Ucrania. Este campo, el económico, es uno de los más interesantes para la cooperación entre Rusia y Kazajstán, pues gran parte de los productos kazajos son exportados allí, sobre todo hidrocarburos que o bien acaban en la Federación Rusa o bien pasan a través de ella.

SUS RELACIONES CON CHINA Y LA OCS

Su gigantesco vecino asiático también mira con ojos codiciosos esta preciosa perla por dos motivos principales: seguridad y economía (energía y comercio). Para China es importante tener controlados tres problemas de especial preocupación para los países de la zona (el extremismo, el separatismo y el terrorismo) y que azotan a la provincia autónoma china de Xinjiang, cuya mayoría étnica no es *Han* sino *Uigur* (de religión musulmana y de lengua turquica)²⁵, y que limita con Kazajstán, Kirguistán y Tayikistán. Esta región es fuente de

28.11.2011.

²⁴ Estos ejercicios se desarrollaron simultáneamente en Rusia, Kazajstán, Kirguistán y Tayikistán. Ver “[Center 2011 military exercises to kick off in CSTO member states](http://en.ria.ru/military_news/20110919/166948811.html)”, *RIA Novosti*, 19 de septiembre de 2011, disponible en http://en.ria.ru/military_news/20110919/166948811.html. Fecha de la consulta 02.12.2011.

²⁵ Ver DE PEDRO Nicolás, “El conflicto de Xinjiang: La minoría uigur y la política de Pekín”, *UNISCI Discussion Papers*, nº 16, enero de 2008, disponible en <http://www.ucm.es/BUCM/revistas/cps/16962206/articulos/UNIS0808130111A.PDF>. Fecha de la consulta 12.02.2008. Ver también PEYROUSE S., “Security and Islam in Asia: Lessons from China’s Uyghur minority”, *FRIDE Policy Brief*, nº 87, Julio de 2011.

quebraderos de cabeza para Pekín²⁶ y por eso apuesta por mantener la inestabilidad lo más lejos de sus fronteras, es decir, dentro de Afganistán (y Pakistán).

En 1996 se creó el Foro de Cooperación de Shanghái, dirigido por China y que también incluía a Rusia, Kazajstán, Kirguistán y Tayikistán, de ahí que se le conociera también como “Los Cinco de Shanghái”. Se ideó para tratar sobre temas de cooperación transfronteriza y para delimitar definitivamente las fronteras²⁷, poco claras tras la desaparición de la URSS. En 2001 Uzbekistán se unió al grupo, cambiando entonces su nombre por el de Organización de Cooperación de Shanghái (OCS), en cuya Declaración se hace una llamada a “combatir el terrorismo, el separatismo y el extremismo”, que es lo que se conoce en terminología de la OCS como los tres males (“*the three evils*”).

Posteriormente, han puesto el foco de atención sobre otros temas de especial interés para frenar los tres males intentando atajar sus fuentes gracias a la cooperación económica, cultural, en materia de justicia o incluso en el ámbito policial (especialmente para controlar los diversos tráfico ilícitos que atraviesan la región: de drogas, de armas, de seres humanos). La cooperación militar queda reducida a la realización de ejercicios militares anuales conjuntos en escenarios de lucha contra grupos guerrilleros o grupúsculos de narcotraficantes. Tras la realización del ejercicio “Misión de paz 2010” en Kazajstán²⁸, la parte rusa propuso realizar unos ejercicios en el mar del Japón²⁹ pero al final se optó por hacer algo menos provocativo y se realizaron unos ejercicios antiterroristas en mayo en la provincia de Kashgar (en Xinjiang), los “Tianshan 2”³⁰.

El segundo objetivo de China en Asia Central en general y en Kazajstán en particular es el económico. Bajo este epígrafe se englobarían asuntos como la necesidad de fuentes de energía y el incremento de las exportaciones a aquella región. El gigante asiático está despertando de su letargo comunista y se está incorporando al sueño consumista. Si hasta 1993 China era un exportador neto de energía³¹, hoy la cosa ha cambiado radicalmente y, a pesar de la crisis³², mantiene unos buenos índices de crecimiento económico (sin entrar aquí

²⁶ En julio de 2009 estalló un brote de violencia interétnica que dejó más de un centenar de muertos. Ver DE PEDRO N., “Xinjiang: el compromiso necesario”, *Opinión CIDOB*, nº 80, 30 de julio de 2010, disponible en http://www.cidob.org/es/publicaciones/opinion/asia/xinjiang_el_compromiso_necesario. Fecha de la consulta 28.11.2011.

²⁷ Sólo Kazajstán ha delimitado definitivamente sus fronteras con todos sus vecinos. Ver EMERSON *et al.*, *op. cit.*, 32.

²⁸ Ver Karabayev, Aibek: “Kazakhstan hosts SCO military exercises: Forces rehearse counter-terrorist strategy”, *Central Asia Online*, 24 de septiembre de 2010, disponible en http://centralasiaonline.com/en_GB/articles/caii/features/main/2010/09/24/feature-02. Fecha de la consulta 28.11.2011.

²⁹ Ver “Japan: SCO military exercises postponed China hopes to avoid the sensitive area”, *Military Intelligences*, 6 de septiembre de 2011, disponible en <http://www.militaryintelligences.com/japan-sco-military-exercises-postponed-china-hopes-to-avoid-the-sensitive-area>. Fecha de la consulta 28.11.2011.

³⁰ Ver WEITZ Richard, “Military Exercises Underscore the SCO’s Character”, *CACI Analyst*, 25 de mayo de 2011, disponible en <http://www.cacianalyst.org/?q=node/5565>. Fecha de la consulta 28.11.2011.

³¹ Ver BLINICK Adam, “The Kazakh-China Oil Pipeline: A Sign of the Times”, *Center on China’s Transnational Relations Working Paper*, nº 21, disponible en http://www.cctr.ust.hk/materials/working_papers/WorkigPaper22-Blinick.pdf, 5. Fecha de la consulta 28.11.2011.

³² Ver DU Ruoxi, “Central Asian Energy: A Point of Contention or Collaboration in Russian-China Relations”, *CREES-FMSO*, primavera de 2011, disponible en

en cómo juega sus cartas en la compra de deuda pública de otros países, movimiento nada ingenuo por otro lado). Para mantener tal ritmo, necesita grandes cantidades de energía³³, en concreto, se estima de un incremento de casi un 25% de 2008 a 2013³⁴. La República Popular de China encuentra en su vecino kazajo un socio privilegiado para poder satisfacer una parte de su demanda energética interna, de ahí que se haya involucrado en una serie de proyectos de extracción y de conducción de hidrocarburos del país eurasiático³⁵.

Pero, además de buscar desesperadamente fuentes de energía, también buscar un espacio vital donde expandir su población. Precisamente, Kazajstán posee una inmensa cantidad de tierras cultivables sin trabajar, por falta de población, por lo que la República Popular de China llegó a proponer que se instalaran alrededor de cinco millones de chinos³⁶.

Dentro de este bloque económico, China contempla Asia Central como un lugar donde obtener materias primas y donde vender productos a bajo precio. De esta manera, ha incrementado notablemente el volumen de intercambio comercial entre estas repúblicas, especialmente para satisfacer las demandas de productos tecnológicos de las clases medias de Kazajstán, único país de la región en el que ha podido desarrollarse una clase media propiamente dicha³⁷.

AÑO 2011: PRIMEROS ATAQUES TERRORISTAS

Por primera vez en sus veinte años de historia como nación independiente, Kazajstán sufrió en mayo de 2011 su primer ataque terrorista, siendo, además, obra de islamistas suicidas. En él Rakhimzhan Makhatov, un joven universitario de 25 años miembro de un grupo clandestino se inmoló la mañana del 17 de mayo en unas instalaciones de la policía secreta en la ciudad noroccidental de Aktobe. A continuación, se puso en marcha una operación policial en la que se detuvo a más de 20 personas³⁸. Las autoridades afirmaron, con gran acierto, que tanto él como sus compañeros utilizan la religión como cobertura para sus reivindicaciones políticas³⁹. Una semana más tarde, el 24 de mayo, explotó un coche bomba,

<http://fmso.leavenworth.army.mil/Collaboration/universities/Du-Central%20AsiaEnergy.pdf>. Fecha de la consulta 29.11.2011.

³³ Ver ROSEN Daniel H. y HOUSER Trevor, "China Energy: a Guide for the perplexed", *China Balance Sheet*, mayo de 2007. Ver también "Power Hungry China," *The New Atlantis*, nº 4, invierno 2004, disponible en <http://www.thenewatlantis.com/publications/power-hungry-china>, 114-116. Fecha de la consulta 29.11.2011. Por último, ver "Chinese Oil Demand 101: The Role Of Electricity – Analysis", *Eurasia Review*, 23 de junio de 2011, disponible en <http://www.eurasiareview.com/23062011-chinese-oil-demand-101-the-role-of-electricity-analysis>. Fecha de la consulta 29.11.2011.

³⁴ Ver BUXTON Simon, "China Moves for Kazakh Oil", *Forbes*, 10 de febrero de 2009, disponible en <http://www.forbes.com/2009/10/02/oil-kazakhstan-china-markets-equities-energy.html>. Fecha de la consulta 29.11.2011.

³⁵ Ver DEMYTRIE Rayhan, "Struggle for Central Asian energy riches", *BBC News*, 3 de junio de 2010, disponible en <http://www.bbc.co.uk/news/10175847>. Fecha de la consulta 29.11.2011.

³⁶ Ver PANNIER Bruce, "Kazakhstan mulls China land deal", *The Asia Times*, 19 de diciembre de 2009, disponible en http://atimes.com/atimes/Central_Asia/KL19Ag01.html. Fecha de la consulta 29.11.2011.

³⁷ Ver EMERSON *et al.*, *op. cit.*, 41.

³⁸ Ver "Kazakh City Hit By Suicide Blast, First Known Attack Of Its Kind", *Radio Free Europe Radio Liberty*, 17 de mayo de 2011, disponible en <http://www.rferl.org>. Fecha de la consulta 29.11.2011.

³⁹ Ver KUCERA Joshua, "Kazakhstan's Islamist Threat?", *The Diplomat*, 15 de agosto de 2011, disponible en

pero esta vez en la capital, Astaná, cerca de un centro de detención de los servicios especiales (eufemismo para el antiguo KGB)⁴⁰.

De acuerdo con el *American Foreign Policy Council*, el islamismo radical fue importado a Kazajstán a través de tres rutas principalmente: la primera sería a través del separatismo uigur de su vecina República Autónoma China de Xinjiang; la segunda, la situación de inestabilidad que se vive en su flanco sur, especialmente en la zona que limita con el valle de Fergana; La tercera, finalmente, la actividad del movimiento islamista global *Hizb ut-Tahrir al-Islami* (Partido de la Liberación Islámica)⁴¹. No obstante, no hay que olvidar que la región de Atyrau está bien conectada por tierra con la limítrofe provincia rusa de Astracán, lugar de paso de los islamistas provenientes del turbulento Cáucaso (Chechenia, Ingusetia, Daguestán)⁴². Tampoco se puede pasar por alto que, después de 70 años de ateísmo impuesto, los kazajos no tenían suficientes imanes preparados (formados en la tradición *Hanafi*) para atender a la población y tuvieron que recurrir a imanes que se habían formado en madrazas (escuelas coránicas) extranjeras en las que, generalmente, se enseñaba una versión del Islam menos tolerante que la tradicional del país o incluso opuesta a la misma⁴³.

Aunque ya se habían tomado medidas contra el terrorismo islamista⁴⁴, como la prohibición de ciertos grupos tales como *Al Qaeda*, *Hizb ut Tahrir* o el Movimiento Islámico de Uzbekistán⁴⁵, fue tras estos atentados de 2011 cuando las autoridades kazajas incrementaron las medidas contra este tipo de actos. Además, Kazajstán es miembro de varias estructuras regionales antiterroristas dentro de la CEI, en la OTSC y dentro de la OCS —en cuyo seno se estableció el RATS⁴⁶—. No viene nada mal recordar que, en este mundo globalizado, ningún país es inmune al terrorismo y que la forma más eficaz de atajar este mal es de manera colectiva, no individual⁴⁷.

<http://the-diplomat.com>. Fecha de la consulta 29.11.2011.

⁴⁰ Ver "Powerful blast at Kazakhstan's secret police. IEA Mujahideen warn Kazakhstan", *KavKazcenter*, 24 de mayo de 2011, disponible en <http://www.kavkazcenter.com/eng/content/2011/05/24/14337.shtml>. Fecha de la consulta 29.11.2011.

⁴¹ Ver American Foreign Policy Council: "Kazakhstan", *World Almanac of Islamism*, 14 de Julio de 2011, disponible en <http://almanac.afpc.org>. Fecha de la consulta 29.11.2011.

⁴² Ver ROGGIO Bill, "Fighters from 'Caucasus Mujahideen in Khorasan' issue message to 'brothers' in southern Russia", *The Long War Journal*, 22 de octubre de 2011, disponible en http://www.longwarjournal.org/archives/2011/10/fighters_from_caucas.php. Fecha de la consulta 29.11.2011.

⁴³ Ver KALANOV Komil y ALONSO MARCOS A., "Sacred Places and "Folk" Islam In Central Asia", *UNISCI Discussion Papers*, nº 17, mayo de 2008, disponible en <http://www.ucm.es/BUCM/revistas/cps/16962206/articulos/UNIS0808230173A.PDF>. Fecha de la consulta 12.06.2008.

⁴⁴ Ver OMElicheva Mariya Y., *Counterterrorism Policies in Central Asia*, Nueva York, Rotuledege, 2011, 82-132.

⁴⁵ En 2004 el Tribunal Supremo de Kazajstán ilegalizó, además, *Asbat al-Ansar*, Los Hermanos Musلمانes, *Boz Gourde*, *Jamaat mujahideen* de Central Asia, el Partido Islámico del Turquestán Oriental, el Congreso del Pueblo Kurdo, *Lagikar-i-Taiba*, los Talibán y la Sociedad de la Reforma Social. Ver "Security Chief Says International Terrorists Trying to Set up Training Centers in Kazakhstan", *Kazakhstan News Bulletin*, vol. 5, nº 32, 17 de agosto de 2005, disponible en <http://www.kazakhembus.com>. Fecha de la consulta 20.10.2005.

⁴⁶ El *Regional Anti-Terrorist structure* fue establecido en el año 2004 y tiene su sede en Taskent, la capital de Uzbekistán. Ver <http://www.ecrats.com/en>. Fecha de la consulta 29.11.2011. Ver también la revisión hecha por *Human Rights in China: "Counter-Terrorism and Human Rights: The Impact of The Shanghai Cooperation Organization"*, marzo de 2011, disponible en <http://hrichina.org>. Fecha de la consulta 30.11.2011.

⁴⁷ Ver MOON Keith, "Solidarity in the ongoing struggle "for" elimination of terrorism", *European Dialogue*, 30

Por otro lado, hay que tener en cuenta que el terrorismo de raíz religiosa es un fenómeno muy complejo en el que intervienen muchos factores, de manera que una persona se convierte en terrorista sólo después de un proceso largo en el que pasa por varias fases⁴⁸. En el caso específico del Islam, hay tres estadios que son ascendentes (de menos violentos a más) y que se pueden dar de forma acumulativa —es decir, sumando al primero el segundo, y el tercero a los otros dos anteriores— llegando así a la violencia terrorista: el deseo de cumplir los preceptos coránicos, la aspiración a dirigir la política desde una versión adulterada del Islam y la justificación del uso de la violencia con fines políticos.

Para prevenir el auge del extremismo religioso en el país, el presidente Nazarbayev firmó el 11 de octubre de 2011 una Ley aprobada en el Parlamento “Sobre las actividades religiosas y las asociaciones religiosas”, en cuyo Preámbulo (que es clave para interpretar dicha Ley) se proclama que

“Esta ley se basa en el hecho de que Kazajstán es un Estado democrático, secular; confirma el derecho de toda persona a la libertad de conciencia; garantiza la igualdad de derechos de todos, independientemente de sus creencias religiosas; reconoce el papel histórico del Islam de la escuela *Hanafi* y del cristianismo ortodoxo en la cultura y la vida espiritual, el respeto a otras religiones, junto con la herencia espiritual del pueblo de Kazajstán; y reconoce la importancia de la armonía interreligiosa, la tolerancia religiosa y el respeto a las creencias religiosas de los ciudadanos”.

Como respuesta a este texto legal, no se produjeron manifestaciones en las calles ni se elevaron quejas por parte de líderes religiosos del país, aunque sí hubo el 24 de octubre una amenaza por parte del grupo terrorista *Jund al-Khilafah* (Soldados del Califato)⁴⁹, que llegó a asegurar que si el presidente no retiraba la nueva Ley, habría graves consecuencias. Así, se sucedieron unas reacciones extremadamente violentas. El 31 de octubre hubo dos explosiones en Atyrau (ciudad occidental que se asoma al mar Caspio, rico en hidrocarburos). Una de ellas sucedió a primera hora de la mañana en un cubo de basura cerca del edificio del gobierno regional de Atyrau. Como resultado de la segunda explosión

de septiembre de 2011, disponible en <http://eurodialogue.org>. Fecha de la consulta 30.11.2011.

⁴⁸ Ver el *First Report of the Working Group on Radicalisation and Extremism that Lead to Terrorism*, elaborado por la *CounterTerrorism Implementation Task Force* de la ONU, disponible en <http://www.un.org>. Fecha de la consulta 30.11.2011. Ver también la *United Nations Global CounterTerrorism Strategy* de la ONU, disponible en <http://www.un.org>. Fecha de la consulta 30.11.2011.

⁴⁹ Este grupo se formó en 2009 bajo la dirección del predicador extremista Aleksandr Tikhomirov (más conocido como Said Buryatsky), asesinado en el Cáucaso Norte en marzo de 2009. Según la Oficina del Fiscal General de Kazajstán, la organización llegó a suelo kazajo de manos de tres ciudadanos naturales de Kazajstán: Rinat Khabidolda, Orynbasar Munatov y Damir Znaliev, con el propósito de implantar la yihad a este territorio. Ver “‘Soldiers of the Caliphate’ Threaten Again to Kazakhstan”, *Inforos*, 10 de noviembre de 2011, disponible en <http://inforos.ru/en/?module=news&action=view&id=28226>. Fecha de la consulta 11.11.2011. Este grupo ha sido incluido en la red Haqqani vinculada a Al Qaeda y que está operativa en la frontera entre Afganistán y Pakistán. Otros grupos que integran esta red son el Movimiento Islámico de Uzbekistán, la Unión Islámica de la Yihad, los *Mujahideen* del Cáucaso en Khorasán *Taifatul Mansura*, (Secta Victoriosa) y el Movimiento Islámico del Turquestán Oriental. Ver ROGGIO B., “Jund al Khilafah claims attack in Kazakhstan”, *The Long War Journal*, 16 de noviembre de 2011, disponible en http://www.longwarjournal.org/archives/2011/11/jund_al_khilafah_cla.php. Fecha de la consulta 17.11.2011.

falleció el portador de la bomba, Baurzhan Sultangaliyev, un joven de 24 años⁵⁰. El 9 de noviembre, las autoridades kazajas detuvieron a tres jóvenes sospechosos de estar detrás de dichos ataques en Atyrau, como anunció el portavoz de la Oficina del Fiscal General, Nurdaulet Suindikov⁵¹.

Por otro lado, el 12 de noviembre también dejó una serie de muertos fruto de un tiroteo y un ataque suicida perpetrado por Maksut Kariev⁵² en la ciudad meridional de Taraz, cercana a la frontera con Kirguistán y a medio camino entre Taskent y Biskek. En total, mató a siete personas, entre ellos dos miembros de los servicios especiales (el Comité de Seguridad Nacional, KNB por sus siglas en ruso). Las fuerzas de seguridad kazajas están investigando todos estos atentados y ya se han enfrentado con los sospechosos en varias ocasiones⁵³.

Con los ataques de octubre y noviembre —reivindicados por *Jund al-Khilafah*⁵⁴— las palabras pronunciadas en agosto por el presidente de Kazajstán en su discurso sobre el estado de la nación se convirtieron en proféticas. En dicho discurso mostró su preocupación ante la aparición del terrorismo islamista en su país y señaló explícitamente que la escalada de terrorismo tenía que llevarles a buscar un nuevo nivel de coordinación entre los distintos países de la región dado que lo que antes era para Kazajstán una amenaza potencial ahora se ha convertido en una amenaza real para la seguridad de los ciudadanos, de la sociedad y del Estado, convirtiéndose así la lucha contra el terrorismo en una prioridad de seguridad nacional. De semejante opinión es el *American Foreign Policy Council*, que afirma que Kazajstán ha dejado de ser un lugar de paso para la actividad islamista para convertirse en un objetivo real para ellos⁵⁵.

La amenaza terrorista ha sido tomada en ocasiones en algunos países como pretexto para recortar derechos y libertades, dañando así la calidad de su vida democrática. Sin embargo no es este el caso kazajo ya que, en menos de un año, se han celebrado dos citas con las

⁵⁰ Ver “Kazakh Officials Say Terrorist Group Involved In Atyrau Bombings”, *Radio Free Europe-Radio Liberty*, 9 de noviembre de 2011, disponible en <http://www.rferl.org>. Fecha de la consulta 10.11.2011.

⁵¹ Los detenidos fueron: Meirambek Usabekov (nacido en 1986), Merkhata Qalqamanov (nacido en 1988), Alimzhan Sagenov (nacido en 1983). Baurzhan Sultangaliyev (nacido en 1988) falleció en aquellos ataques. Ver “Kazakh Officials Say Terrorist Group Involved in Atyrau Bombings”, *RFE/RL*, 5 de diciembre de 2011, disponible en http://www.rferl.org/content/kazakh_officials_say_terrorist_group_involved_in_atyrau_bombings/24385923.html. Fecha de la consulta 05.12.2011.

⁵² Ver SHARIP Farkhad, “Militants Escalate Terrorist Attacks in Kazakhstan”, *Eurasia Daily Monitor*, vol. 8, nº 211, 15 de noviembre de 2011, disponible en <http://www.jamestown.org>. Fecha de la consulta 30.11.2011.

⁵³ Ver “Group of 5 terrorists nipped in Almaty oblast, 2 officers of KNB special force killed”, *The Kazakh Telegraph Agency*, 4 de diciembre de 2011, disponible en <http://www.kaztag.kz/en/top-news/75832>. Fecha de la consulta 05.12.2011. Ver también “Kazakh Police Say Killed Insurgents Were 'Involved In Other Crimes'”, *RFE/RL*, 5 de diciembre de 2011, disponible en http://www.rferl.org/content/kazakhstan_insurgents_killed/24412614.html. Fecha de la consulta 05.12.2011.

⁵⁴ El líder de *Jund al-Khilafah* es Rawil Kusaynov, concedió una entrevista a *Minbar Media Project*. Dicha entrevista fue publicada el 9 de noviembre en un foro de internet llamado *Shumukh al-Islam* (vinculado a Al-Qaeda) y en ella dice que la división de la organización *Jund al-Khilafah* se denomina Batallón *Al Zahir Baibars*. Ver “Kazakhstan: Mujahideen call to overthrow local infidels' regime”, *Kavkazcenter*, 10 de noviembre de 2011, disponible en <http://www.kavkazcenter.com/eng/content/2011/11/10/15358.shtml>. Fecha de la consulta 30.11.2011. Ver también “Soldiers of Khalifat keep threatening Kazakhstan”, *Tengrinews*, 10 de noviembre de 2011 disponible en <http://en.tengrinews.kz/emergencies/5573>. Fecha de la consulta 30.11.2011.

⁵⁵ Ver American Foreign Policy Council, *op. cit.*

urnas: las elecciones presidenciales (abril 2011) y las legislativas (enero 2012)⁵⁶. En ambas se invitó a la OSCE, para que velara por la transparencia, emitiendo posteriormente sendos informes⁵⁷.

¿VÍNCULOS ENERGÍA-TERRORISMO?

Algunos analistas han tratado de establecer una relación entre estos atentados islamistas y la riqueza en hidrocarburos de Kazajstán. Sin embargo, siempre que se habla de las causas económicas como raíz del terrorismo, hay que hacerlo con mucha precaución, porque se puede caer en el sinsentido. No es posible, por ejemplo, establecer una relación causa-efecto entre el terrorismo islamista y el subdesarrollo o la pobreza (o viceversa), ya que no toda persona que sufre el subdesarrollo económico o injusticias sociales da el paso a realizar actos terroristas. Hay que profundizar un poco más y ver qué es lo que realmente conduce a ciertas personas a cometer tales actos de violencia.

Los analistas aludidos anteriormente sostienen la tesis de que la región de Atyrau, más rica que el resto del país debido a la presencia de plantas de extracción de hidrocarburos, ha experimentado un fuerte desarrollo económico⁵⁸ y que ahora, con la crisis económica y financiera global que padecemos, la población ha vuelto su mirada hacia sus raíces auténticas y han encontrado un alivio en esta versión extremista del Islam⁵⁹.

La relación más probable que puede existir entre terrorismo y energía es, simplemente, que esta región puede convertirse en un objetivo muy sensible para la estabilidad del régimen de Nazarbayev ya que es un lugar de paso de muchas infraestructuras de transporte (sobre todo oleoductos y gasoductos⁶⁰) y de comunicación (por aquí pasa la única vía de tren que conecta el oeste con el resto del país que además no atraviesa el territorio de otros países)⁶¹. Sin embargo, como bien ha señalado Kate Mallinson⁶², experta sobre Asia Central de la consultora GPW de Londres, los objetivos terroristas de *Jund al Khilafah* han sido, hasta el momento, establecimientos militares y de las fuerzas de seguridad, edificios

⁵⁶ Esta convocatoria es muy importante ya que se han hecho una serie de reformas exigidas por la OSCE para incluir a más partidos, pasando así, en la práctica, de un Parlamento monocolor a un modelo de multipartidismo, consolidando así el firme proceso para desarrollar la democracia en Kazajstán.

⁵⁷ Ver "Statement of Preliminary Findings and Conclusions", OSCE, 4 de abril de 2011, disponible en <http://www.osce.org/odihr/76345>. Fecha de la consulta 28.11.2011. Ver también "Statement of Preliminary Findings and Conclusions", OSCE, 15 de enero de 2012, en <http://www.osce.org/odihr/elections/86985>. Fecha de la consulta 17.01.2012.

⁵⁸ Ver GALIMOVNA Rakhmatulina Gulnur, "Recursos estratégicos, desarrollo económico y cooperación regional en Asia Central", en GONZÁLEZ Álex y CLAUDÍN Carmen (eds.), *Asia Central y la seguridad energética global: Nuevos actores y dinámicas en Eurasia*, Barcelona, CIDOB, 2008.

⁵⁹ Ver ALIMKHANOVA Madina, "Expert of border cooperation association Marat Shibutov: It Depends on the Government If Terrorism Will Develop in Kazakhstan", *The Kazakh Telegraph Agency*, 8 de noviembre de 2011, disponible en <http://www.kaztag.kz/en/interviews/72690>. Fecha de la consulta 30.11.2011.

⁶⁰ Ver YENIKHEEFF Shamil, "Kazakhstan's Gas Sector", en Pirani, Simon (ed.), *Russian and CIS Gas Markets and Their Impact in Europe*, Oxford, Oxford University Press, 2009.

⁶¹ Así lo expresa el analista de la asociación de cooperación transfronteriza CBC Marat Shibutov. Ver "Is Kazakhstan on threshold to Jihad?", *KavKazcenter*, 13 de julio de 2011, disponible en <http://www.kavkazcenter.com/eng/content/2011/07/13/14727.shtml>. Fecha de la consulta 30.11.2011.

⁶² Ver JOANNA Lillis, "Kazakhstan: Astana Jolted by Terror Incidents", *Eurasianet.org*, 16 de noviembre de 2011, disponible en <http://www.eurasianet.org/node/64529>. Fecha de la consulta 30.11.2011.

gubernamentales, no refinerías o plantas de extracción ni ningún tipo de edificio relacionado con la energía.

No obstante, tales ataques terroristas sí podrían afectar en un futuro no muy lejano a la economía del país centroasiático si se trasladara a la opinión pública, sobre todo a la percepción ultrasensible de los mercados internacionales, que Kazajstán ya no es un país seguro y estable para sus inversiones. Como país que ha padecido el terrorismo de ETA durante décadas, España ha demostrado al mundo que no puede (ni debe) vivir sometida al chantaje de un pequeño grupúsculo de delincuentes, y que las empresas, nacionales o extranjeras, que buscan un entorno seguro para invertir, apuestan fuertemente por España para afincar sus empresas y emprender sus negocios, independientemente de la actuación de esta banda terrorista. En este sentido, la eficacia del Estado de Derecho hace que la sensación de protección sea aún mayor⁶³.

CONCLUSIÓN

Veinte años después de alcanzar su independencia de la Unión Soviética, Kazajstán ha conseguido configurar un modelo económico y social de progreso gradual que le ha permitido zafarse de la amenaza islamista, al menos hasta el momento.

No obstante, el islamismo reforzado en Afganistán-Pakistán (la ya anunciada retirada aliada y la muerte de su “mártir” Osama bin Laden) ha supuesto un terremoto de tal intensidad que ha traspasado aquellas fronteras —más aún dada su porosidad— afectando no sólo a Uzbekistán y Tayikistán, sino también, aunque en menor medida a Kirguistán y Kazajstán.

No es de extrañar, pues, que la amenaza islamista llegue a tierras tan alejadas del epicentro (Af-Pak), aunque sí es previsible que no triunfe masivamente entre su población una versión radicalizada del Islam debido a la fortaleza del modelo de tolerancia religiosa que surge del propio pueblo kazajo y que el presidente Nazarbayev ha sabido mantener y mejorar.

i

*Antonio Alonso Marcos**
Dr. Universidad CEU San Pablo

*NOTA: Las ideas contenidas en los *Documentos de Opinión* son de responsabilidad de sus autores, sin que reflejen, necesariamente, el pensamiento del IEEE o del Ministerio de Defensa.

⁶³ Ver “Five Kazakhs Sentenced On Terror Charges”, *RFE/RL*, 21 de febrero de 2012, en http://www.rferl.org/content/five_kazakhs_sentenced_on_terror_charges/24491736.html. Fecha de la consulta 22.02.2012. Ver también “Dozens Charged With Terrorism In West Kazakhstan; Nazarbaev Slams OSCE”, *RFE/RL*, 2 de marzo de 2012, en http://www.rferl.org/content/forty_seven_charged_with_terrorism_in_west_kazakhstan/24502489.html. Fecha de la consulta 02.03.2012.