

14/2012

21 marzo de 2012

Blanca Palacián de Inza

LAS OPERACIONES DE
MANTENIMIENTO DE LA PAZ EN
CURSO DE NACIONES UNIDAS

[Visitar la WEB](#)

[Recibir BOLETÍN ELECTRÓNICO](#)

LAS OPERACIONES DE MANTENIMIENTO DE LA PAZ EN CURSO DE NACIONES UNIDAS

Resumen:

Las Operaciones de Mantenimiento de la Paz de las Naciones Unidas han evolucionado acorde a las lecciones aprendidas y a los cambios de las relaciones internacionales y de los propios conflictos. A la complejidad creciente de estas operaciones y el número de frentes abiertos a la vez, se suma a la crisis económica en la que están sumidas la mayoría de las economías nacionales.

Abstract:

United Nations Peacekeeping Operations have evolved due to the lessons learned and to the evolution of the international relations and of the conflict itself. To the increasing complexity of these operations and the number of foreheads opened simultaneously, we have to add the economic crisis in which there are plunged most of the national economies.

Palabras clave:

Operaciones de Mantenimiento de la Paz, Naciones Unidas, OMP, NN.UU.

Keywords: Peacekeeping Operations, United Nations, PKO, ONU.

INTRODUCCIÓN

El Departamento de Operaciones de Mantenimiento de la Paz de las Naciones Unidas, a través de las Operaciones de Mantenimiento de la Paz (OMP), “trabaja para crear las condiciones adecuadas para una paz duradera en un país desgarrado por un conflicto¹”. Actualmente hay más de 120.000 efectivos desplegados, personal militar, policial y civil, en 15 operaciones de mantenimiento de la paz y una misión política especial.

Cada OMP cuenta con un mandato específico acorde a sus características aunque de manera general podemos afirmar que entre sus labores se encuentran: la ayuda y vigilancia de la implementación del alto el fuego y los acuerdos de paz, la estabilización de las situaciones tras el alto el fuego, el trabajo mediador para posibilitar un acuerdo de paz, la prevención de conflictos y la ayuda a la consolidación de gobiernos basados en principios democráticos.

El mantenimiento de la paz es un trabajo en evolución con la constante presión de adaptarse en función de las lecciones aprendidas y de las nuevas necesidades.

EVOLUCIÓN DE LAS OPERACIONES DE MANTENIMIENTO DE LA PAZ

De manera muy general podemos distinguir entre operaciones de mantenimiento de la paz tradicionales y complejas. Las de corte tradicional son características del contexto de la Guerra Fría. Estas operaciones tienen que contar con el consentimiento y cooperación de las partes implicadas, y el uso de la fuerza queda limitado a la defensa propia y a la autorización táctica. Su objetivo principal es controlar que se respetan los acuerdos de alto el fuego o de paz entre las partes enfrentadas, entre cuyas fuerzas se interponen las de las Naciones Unidas. Se dice también, por este motivo, que son operaciones de interposición.

El fin de la Guerra Fría modificó sustancialmente el panorama internacional y estas operaciones tuvieron que evolucionar a otras de carácter multidimensional. Son las llamadas operaciones complejas, que tienen encomendadas tareas no solamente militares, también políticas, administrativas, electorales, de creación de estructuras, de reconstrucción, relativas a los derechos humanos o policiales. Los conflictos en los que se desarrollan son de carácter interno y el uso de la fuerza se juzga a veces imprescindible, bajo el Capítulo VII de la Carta de las Naciones Unidas.

¹ <http://www.un.org/es/peacekeeping/about/index.shtml>

De entre estas operaciones podemos citar la última misión iniciada por Naciones Unidas, UNMISS, de julio de 2011 en Sudán del Sur cuyo mandato se ajusta al carácter multidimensional al que nos hemos referido:

“el mandato de la UNMISS consiste en consolidar la paz y la seguridad y contribuir a establecer las condiciones para el desarrollo de la República de Sudán del Sur, con miras a reforzar la capacidad del Gobierno de la República de Sudán del Sur para gobernar eficaz y democráticamente y entablar buenas relaciones con sus vecinos²”

Pero que se ampara en lo establecido en el Capítulo VII de la Carta para el uso de la coerción:

“Habiendo determinado que la situación que enfrenta Sudán del Sur sigue constituyendo una amenaza para la paz y la seguridad internacionales en la región, Actuando en virtud del Capítulo VII de la Carta de las Naciones Unidas, (...). Autoriza a la UNMISS a utilizar todos los medios necesarios, dentro de los límites de su capacidad y en las zonas en que estén desplegadas sus unidades, para desempeñar su mandato de protección³” (S/RES/1996 (2011))

La Doctrina Capstone

En el año 2008, el Departamento de Operaciones de Paz de las Naciones Unidas elaboró un documento (la Doctrina Capstone⁴) en el que establecía los nuevos principios y guías para llevar a cabo las operaciones multidimensionales. En él se explica que el mantenimiento de la paz es solamente una de las actividades que las Naciones Unidas y otros actores internacionales llevan a cabo en su trabajo por la de paz y seguridad. En el espectro de estas actividades encontramos la prevención de conflictos (conflict prevention), las medidas para el establecimiento de la paz (peacemaking), las medidas para la imposición de la paz (peace enforcement) y la consolidación de la paz (peace building).

- La prevención de conflictos implica la aplicación e medidas estructurales o diplomáticas para evitar la escalada de tensiones y disputas.

² [http://www.un.org/ga/search/view_doc.asp?symbol=S/RES/1996\(2011\)](http://www.un.org/ga/search/view_doc.asp?symbol=S/RES/1996(2011))

³ [http://www.un.org/ga/search/view_doc.asp?symbol=S/RES/1996\(2011\)](http://www.un.org/ga/search/view_doc.asp?symbol=S/RES/1996(2011))

⁴ United Nations Peacekeeping Operations. Principles and Guidelines. Department of Peacekeeping Operations & Department of Field Support. Marzo, 2008. http://pbpu.unlb.org/pbps/Library/Capstone_Doctrine_ENG.pdf

- Las medidas para el establecimiento de la paz incluyen actividades, generalmente diplomáticas, para parar conflictos en progreso y que las partes lleguen a un acuerdo negociado.
- El mantenimiento de la paz en la Doctrina Capstone es definida como la técnica para preservar la paz donde la lucha está detenida y hay que asistir a los implementadores de las medidas de establecimiento de la paz. El mantenimiento de la paz, como hemos visto, ha evolucionado desde un modelo militar de interposición entre fuerzas a incorporar más elementos como el policial y el civil.
- Las medidas para la imposición de la paz incluyen la aplicación de medidas coercitivas incluyendo el uso militar de la fuerza.
- La consolidación de la paz incluye medidas de reforzamiento de las capacidades nacionales para la gestión de los conflictos a todos los niveles: procesos electorales, reconstrucción de infraestructuras e instituciones, etc. Es un proceso largo y complejo.

Las fronteras entre estas diferentes actividades son borrosas. Las operaciones de paz raramente se limitan a un solo tipo de actividad tanto si son conducidas por Naciones Unidas como si no lo son.

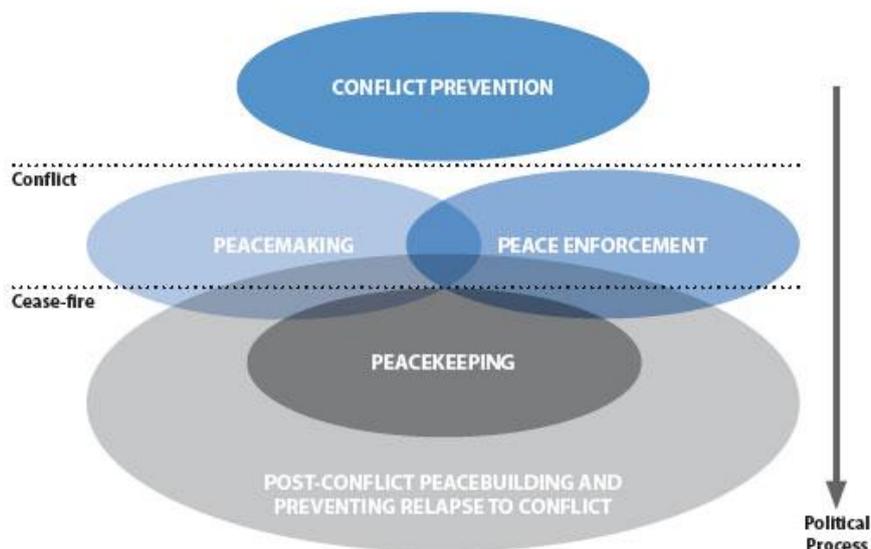


Figura 1: Espectro de actividades de paz y seguridad. Fuente: Doctrina Capstone

OPERACIONES DE MANTENIMIENTO DE LA PAZ EN CURSO

Desde la creación de las Naciones Unidas en 1948 se han desarrollado 66 misiones de mantenimiento de la paz. De entre ellas, actualmente siguen en marcha 15 operaciones de este tipo y una misión política especial en Afganistán, UNAMA.

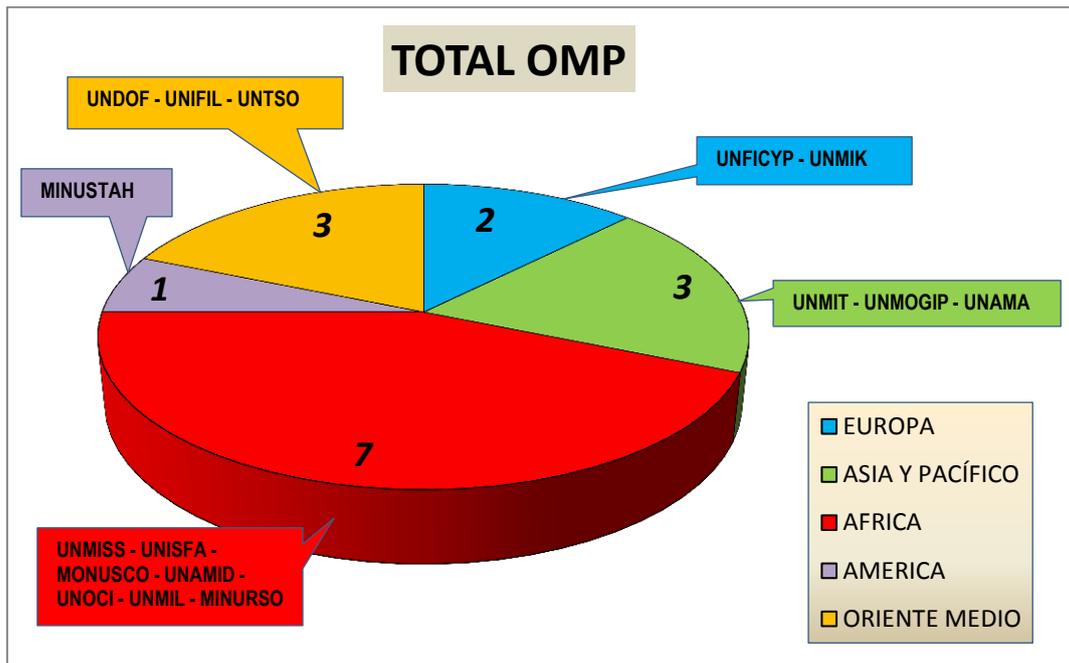


Figura 2: Número de OMP por continente. Fuente: ONU. Elaboración propia

España participa con personal uniformado en MONUSCO, Misión de Estabilización de las Naciones Unidas en la República Democrática del Congo; UNMIK, Misión de Administración Provisional de las Naciones Unidas en Kosovo; y, de manera más destacada en UNIFIL, Fuerza Provisional de las Naciones Unidas en el Líbano.

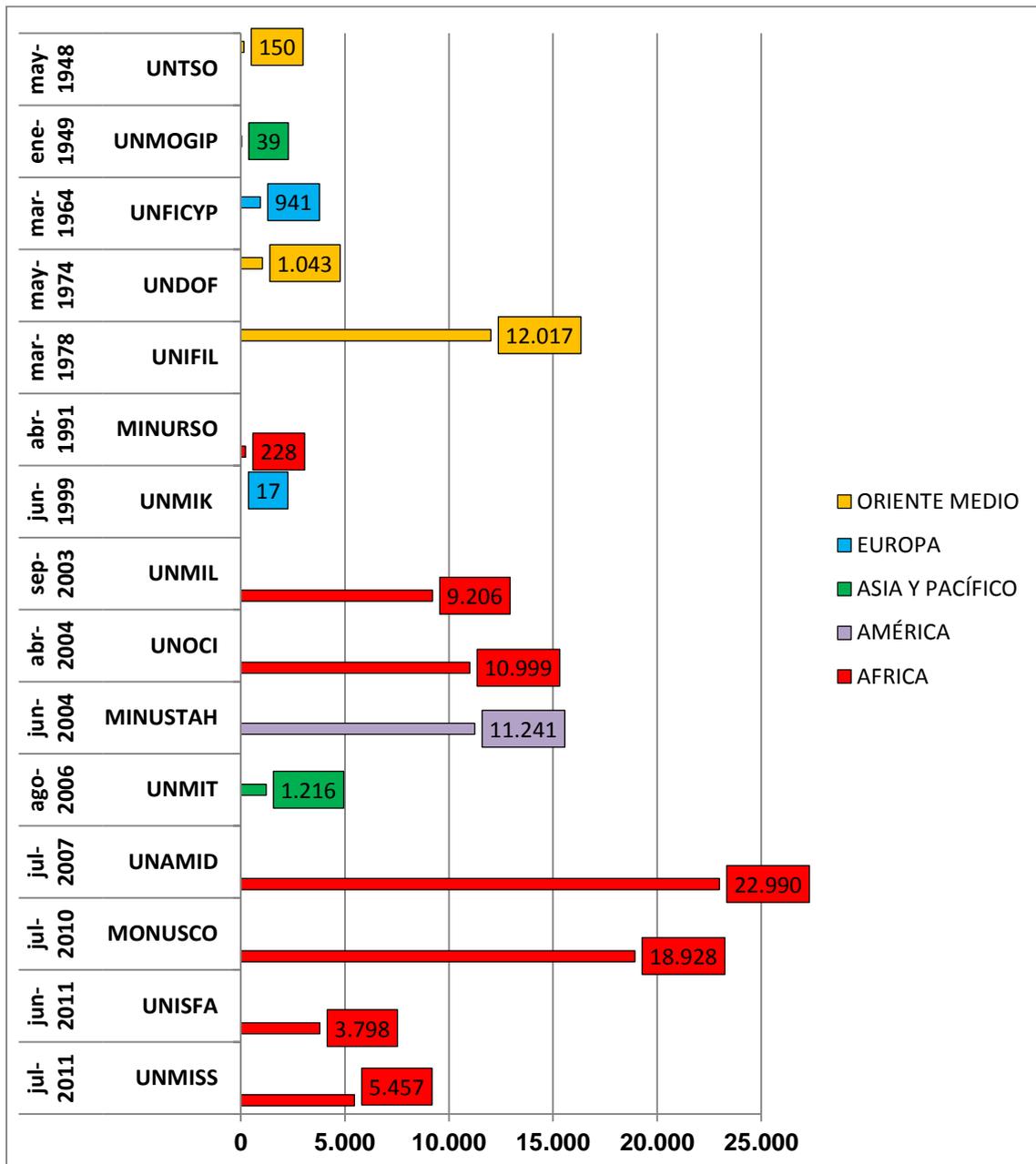


Figura 3: OMP en curso ordenadas por fecha de inicio y con número de efectivos desplegados a diciembre de 2011. Fuente: ONU. Elaboración propia

ÁFRICA

[UNMISS](#) - United Nations Mission in the Republic of South Sudan.

Misión de Asistencia de las Naciones Unidas en la República de Sudán del Sur.

Desde julio de 2011.

Efectivos uniformados desplegados (militares y policías) (diciembre 2011): 5.457

[UNISFA](#) - United Nations Interim Security Force for Abyei

Fuerza Provisional de Seguridad de las Naciones Unidas para Abyei

Desde el 11 de junio.

Efectivos uniformados desplegados (militares y policías) (diciembre 2011): 3.798

[MONUSCO](#) - UN Organization Stabilization Mission in the Democratic Republic of the Congo

Misión de Estabilización de las Naciones Unidas en la República Democrática del Congo

Desde el 1 de julio de 2010.

Efectivos uniformados desplegados (militares y policías) (diciembre 2011): 18.928

[UNAMID](#) - African Union-UN Hybrid Operation in Darfur

Operación Híbrida de la Unión Africana y las Naciones Unidas en Darfur

Desde el 31 de julio de 2007.

Efectivos uniformados desplegados (militares y policías) (diciembre 2011): 22.990

[UNOCI](#) - UN Operation in Côte d'Ivoire

Operación de las Naciones Unidas en Costa de Marfil

Desde abril de 2004.

Efectivos uniformados desplegados (militares y policías) (diciembre 2011): 10.999

[UNMIL](#) - UN Mission in Liberia

Misión de Naciones Unidas en Liberia

Desde septiembre de 2003.

Efectivos uniformados desplegados (militares y policías) (diciembre 2011): 9.206

[MINURSO](#) - UN Mission for the Referendum in Western Sahara

Misión de las Naciones Unidas para el referéndum del Sahara Occidental

Desde abril de 1991.

Efectivos uniformados desplegados (militares y policías) (diciembre 2011): 228

AMÉRICA

[MINUSTAH](#) - UN Stabilization Mission in Haiti

Misión de Estabilización de las Naciones Unidas en Haití

Desde el 1 de junio de 2004.

Efectivos uniformados desplegados (militares y policías) (diciembre 2011): 11.241

ASIA Y PACÍFICO

[UNMIT](#) - UN Integrated Mission in Timor-Leste

Misión Integrada de las Naciones Unidas en Timor-Leste

Desde el 25 de agosto de 2006.

Efectivos uniformados desplegados (militares y policías) (diciembre 2011): 1.216

[UNMOGIP](#) - UN Military Observer Group in India and Pakistan

Grupo de Observadores Militares de las Naciones Unidas en la India y el Pakistán

Desde enero de 1949 hasta el presente

Efectivos uniformados desplegados (militares y policías) (diciembre 2011): 39

EUROPA

[UNFICYP](#) - UN Peacekeeping Force in Cyprus

Fuerza de las Naciones Unidas para el Mantenimiento de la Paz en Chipre

Desde marzo de 1964.

Efectivos uniformados desplegados (militares y policías) (diciembre 2011): 941

[UNMIK](#) - UN Interim Administration Mission in Kosovo

Misión de Administración Provisional de las Naciones Unidas en Kosovo

Desde junio de 1999.

Efectivos uniformados desplegados (militares y policías) (diciembre 2011): 17

ORIENTE MEDIO

[UNDOF](#) - UN Disengagement Observer Force

Fuerza de las Naciones Unidas de Observación de la Separación

Desde mayo de 1974.

Efectivos uniformados desplegados (militares y policías) (diciembre 2011): 1.043

[UNIFIL](#) - United Nations Interim Force in Lebanon

Fuerza Provisional de las Naciones Unidas en el Líbano

Desde marzo de 1978.

Efectivos uniformados desplegados (militares y policías) (diciembre 2011): 12.017

[UNTSO](#) - UN Truce Supervision Organization

Organismo de las Naciones Unidas para la Vigilancia de la Tregua

Desde mayo de 1948.

Efectivos uniformados desplegados (militares y policías) (diciembre 2011): 150

FINANCIACIÓN Y PERSONAL

La financiación de las operaciones de mantenimiento de la paz, que constituyó un asunto espinoso desde los comienzos de las Naciones Unidas, continúa siendo un tema de especial relevancia. Las aportaciones económicas para las economías de posguerra resultaban, al igual que en el actual contexto de crisis, difíciles de asumir.

Actualmente se hacen dos tipos de aportaciones: en especie (contingentes, armamento e infraestructuras) y las pecuniarias. Actualmente existe una clara división en las aportaciones siendo los países más desarrollados los que más dinero aportan y los menos desarrollados los que más efectivos. Así, en general, los países que mayor aportación económica hacen no aportan los mayores contingentes de personal uniformado (personal militar y policía).

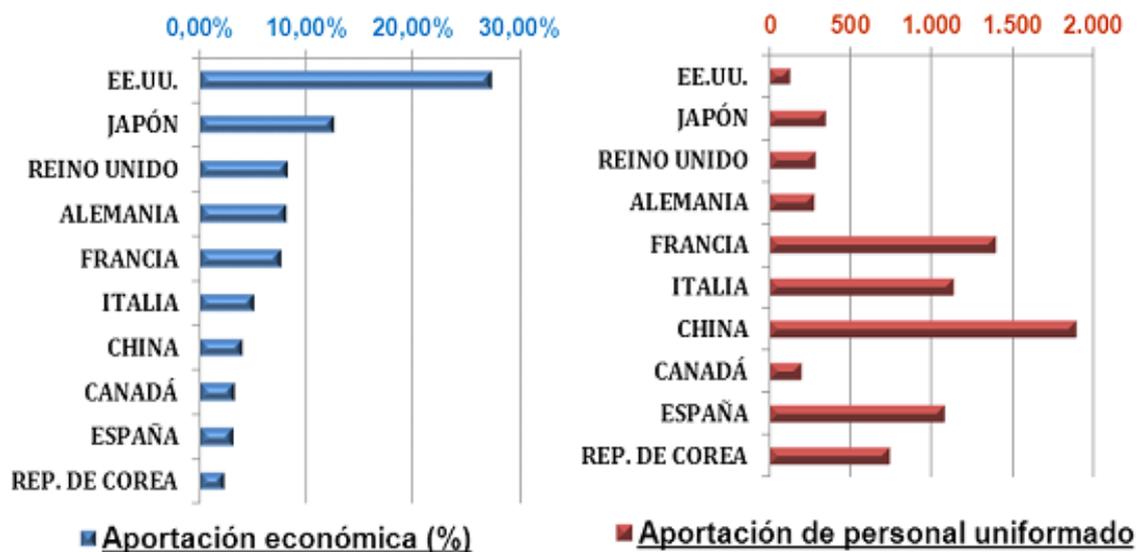


Figura 4: Aportación de personal uniformado de los países con mayor aportación económica. Fuente: ONU. Elaboración propia

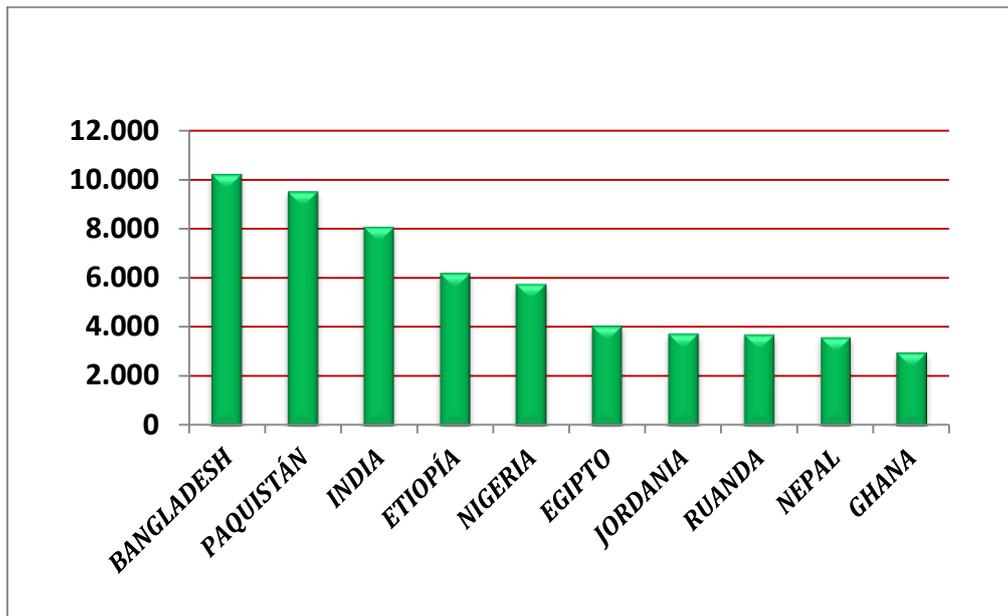


Figura 5: Países que más personal uniformado aportan. Fuente: ONU. Elaboración propia

CONCLUSIONES

Hemos visto en este pequeño repaso a la historia y evolución de las Operaciones de Mantenimiento de la Paz que estas son cada vez más complejas. A esta complejidad se le añade la larga duración de algunas de ellas, como es el caso de UNIFIL en el Líbano, que está en marcha desde 1978 con altas exigencias de personal y medios.

Con estos mimbres y en el contexto de crisis económica y por tanto, de reducción de los presupuestos de Defensa, podemos destacar el enorme esfuerzo económico que realiza España para sostener las Operaciones de Mantenimiento de la Paz de la ONU. Con un 3,18%, España aporta la 9ª mayor contribución. Esta cifra parece lejos del 27,14% de Estados Unidos pero no lo está tanto si tenemos en cuenta que el PIB español es la 15ª parte que el estadounidense.

*Blanca Palacián de Inza
Analista del IEEE*