

13/2012

14 marzo de 2012

*Ignacio José García Sánchez*

ESTADOS UNIDOS. LÍNEAS  
MAESTRAS DEL PRESUPUESTO DEL  
DEPARTAMENTO DE ESTADO

[Visitar la WEB](#)

[Recibir BOLETÍN ELECTRÓNICO](#)

## ESTADOS UNIDOS. LÍNEAS MAESTRAS DEL PRESUPUESTO DEL DEPARTAMENTO DE ESTADO

### Resumen:

Recientemente se ha presentado el presupuesto del departamento de estado norteamericano para el año fiscal 2013, que comienza en el próximo 1 de octubre y finaliza el 30 de septiembre del año que viene. La Secretaria de Estados Hillary Rodham Clinton ha presentado sus líneas maestras en el Congreso y Senado, ante los correspondientes comités: "House Appropriation Subcommittee" y "Foreing Relations Committee".

### Abstract:

*Recently it has been presented the budget for the U.S. Department of State for the fiscal year 2013 that begins next September. Secretary of State Hillary Rodham Clinton has presented its guidelines in Congress and Senate, before the respective committees, "House Subcommittee Appropriation" and "Foreign Relations Committee."*

### Palabras clave:

Estados Unidos, Presupuesto, Diplomacia, Desarrollo, Departamento de Estado, Economía.

### Keywords:

*USA, Budget, Diplomacy, Development, Department of State, Economy.*

En preparación de la presentación del presupuesto de la administración norteamericana en el Congreso y el Senado para el año fiscal de 2013, que abarca del 1 de octubre de 2012 al 30 de septiembre de 2013, la Secretaria de Estado norteamericana ha presentado recientemente la propuesta de su departamento a las correspondientes comisiones de ambas cámaras legislativas.

En su presentación, Hillary Rodham Clinton defendió un presupuesto que pretende fortalecer la seguridad nacional, apoyar decididamente los intereses económicos de los Estados Unidos y mejorar la posición de liderazgo global norteamericano, a través de dos de las dimensiones de la proyección del poder estadounidense<sup>1</sup>, la Diplomacia y el Desarrollo, que junto con la Defensa componen los ejes básico del pensamiento que desarrollan los conceptos de “Poder Inteligente” y “Seguridad Sostenible”, desarrollados por dos centros de pensamiento estratégico norteamericanos: el Centro Internacional de Estudios Estratégicos<sup>2</sup> (CSIS en sus siglas en inglés) y el Centro para el Progreso Americano<sup>3</sup> (CAP en sus siglas en inglés)<sup>4</sup>. Estos conceptos, sobre todo el relacionado con el poder inteligente han sido ampliamente utilizados por la Secretaria de Estado y el anterior Secretario de Defensa, Robert Gates.

El presupuesto se sitúa en torno al 1% del total del presupuesto elaborado por la administración Obama y el 9,8% del presupuesto del Departamento de Defensa<sup>5</sup>. En total llega a 51.622 millones de dólares, lo que supone un aumento de 789 millones de dólares con relación a los aprobados para el año fiscal corriente, aproximadamente un 1,55%. Esta cantidad se divide en dos grandes partidas: 43.377 millones, destinados fundamentalmente

---

<sup>1</sup> Ver documento del ieee.es: [http://www.ieeee.es/Galerias/fichero/docs\\_informativos/2010/DIEEEI15-2010SmartPowerdefinitivo.pdf](http://www.ieeee.es/Galerias/fichero/docs_informativos/2010/DIEEEI15-2010SmartPowerdefinitivo.pdf)

<sup>2</sup> <http://csis.org/> El CSIS fue fundado en 1962 por el Almirante Arleigh Burke y el David M. Abshire (embajador ante la OTAN -1987/87 y consejero especial del presidente Ronald Reagan). EL Centro se califica de bipartidista y en la última lista (2011) de los centros de pensamiento más influyentes elaborada por la Universidad de Pensilvania aparece en el 5ª posición global, el 4º en Estados Unidos y el 1º considerando únicamente la esfera de seguridad y asuntos internacionales. En la actualidad está liderado por el ex senador demócrata por Georgia Sam Nunn (consejero informal del presidente Barack Obama) y presidido por John H. Hamre, que fue secretario adjunto del Departamento de Defensa con el presidente Bill Clinton y que participó en el equipo de transición del presidente Obama. Tiene 220 empleados a tiempo completo y maneja un presupuesto de 28,7 millones de dólares.

<sup>3</sup> <http://www.americanprogress.org/> El CAP fue fundado en 2003 con la ayuda del financiero filántropo George Soros para apoyar el movimiento progresista americano. En la lista del FP aparece en la 17ª posición de los Estados Unidos, en la 11ª posición globalmente en la esfera de política económica. En la actualidad está dirigido por John D. Podesta, que fue el jefe de gabinete de la Casa Blanca con Clinton y codirigió el equipo de transición del presidente Obama.

<sup>4</sup> Ver documento del ieee.es: [http://www.ieeee.es/Galerias/fichero/docs\\_informativos/2010/DIEEEI23-2010SeguridadSostenible.pdf](http://www.ieeee.es/Galerias/fichero/docs_informativos/2010/DIEEEI23-2010SeguridadSostenible.pdf)

<sup>5</sup> Ver documento del ieee.es: [http://www.ieeee.es/Galerias/fichero/docs\\_informativos/2012/DIEEEI05-2012\\_DEFENSE\\_BUDGET\\_PRIORITIES\\_AND\\_CHOICES\\_FJRG.pdf](http://www.ieeee.es/Galerias/fichero/docs_informativos/2012/DIEEEI05-2012_DEFENSE_BUDGET_PRIORITIES_AND_CHOICES_FJRG.pdf)

a las misiones de seguridad nacional de carácter permanente, y 8.244 millones a créditos extraordinarios para operaciones en el exterior, fundamentalmente para programas y misiones civiles en Irak, Afganistán y Paquistán.

En su defensa ante ambas cámaras, la Secretaria de Estado recalcó el carácter bipartidista de los presupuestos, que no dudo en calificar como una base firme y estable para apoyar la seguridad nacional y económica de la nación durante las próximas décadas. El presupuesto pretende afianzar a los Estados Unidos como potencia en el escenario del Pacífico mientras mantiene el vínculo transatlántico. También y como elemento básico en su desarrollo, se utilizó como documento fundamental la primera revisión cuatrienal de la diplomacia y el desarrollo<sup>6</sup> (QDDR en sus siglas en inglés).

A pesar del aumento porcentual del presupuesto se han producido recortes a partidas tradicionales del gasto, sobre todo en lo que se refiere a los fondos destinados a Europa y Eurasia, que se reducen un 18%, y que se argumenta con el éxito de las transiciones de la mayoría de los países hacia democracias de mercado estables y consolidadas. El ahorro por reformas internas, que suponen alrededor de 100 millones de dólares. También, se congela la expansión de las misiones en el exterior que tenían previsto un crecimiento de hasta un 25%, aplazando, por lo menos durante un año, las obras de mejoras proyectadas.

Las cinco prioridades en las que se asienta el presupuesto son:

### **I. La misiones en Irak, Afganistán y Paquistán que se acercan a los 12.000 millones de dólares.**

Irak, que supuso un gasto de 48.000 millones de dólares en 2011, se disminuye hasta una cifra cercana a los 5.000 millones.

Afganistán, con una asignación ligeramente inferior, 4.600 millones, divide la asignación en dos partes prácticamente iguales relacionadas con programas de contraterrorismo y de diplomacia pública. En este último apartado se pretende fundamentalmente establecer lazos duraderos con la sociedad civil.

A Paquistán se le asignan 2.400 millones primordialmente para combatir el extremismo y reforzar las capacidades para la lucha contra la insurgencia.

### **II. La región Asia-Pacífico.**

Se pretende hacer un gran esfuerzo para mejorar y fortalecer la red de relaciones e instituciones que permitan asentar la influencia norteamericana en el área. En palabras de la Secretaria de Estado, una diplomacia de despliegue adelantado. Entre alguno de sus

---

<sup>6</sup> Ver documento del ieee.es: [http://www.iecee.es/Galerias/fichero/docs\\_analisis/2010/DIEEEA20-2010LaQDDR\\_deEEUU.pdf](http://www.iecee.es/Galerias/fichero/docs_analisis/2010/DIEEEA20-2010LaQDDR_deEEUU.pdf)

objetivos se incluye la posibilidad de abrir una representación oficial en Birmania.

### **III. Apoyo a los cambios producidos en el mundo árabe.**

Además del apoyo bilateral y en material de seguridad, el presupuesto propone gastar 770 millones de dólares en incentivos para apoyar los cambios democráticos y el fortalecimiento de las instituciones democráticas. Entre las razones que se aducen para este gasto está, la necesidad de contar con un fondo flexible y de fácil empleo, como el que se empleó con Polonia y Hungría en 1989, que alcanzó la cifra de 1.000 millones de dólares, sólo para esos dos países. El mismo procedimiento se usó después del conflicto entre Georgia y Rusia, asignando la misma cantidad únicamente para Georgia.

En este sentido Hillary Clinton recoge la importancia de ayudar al pueblo sirio y la necesidad de estar preparados para establecer un plan de ayuda para una Siria democrática sin su actual presidente, Bashar Al-Assad. También, se hace constar la necesidad de continuar apoyando a los socios árabes; Jordania, Marruecos, Túnez.... En este grupo se incluye a Israel. También, recuerda el esfuerzo diplomático que supone conseguir las duras sanciones a Irán, tanto a través del trabajo en la ONU como en las más importantes capitales del mundo.

### **IV. El desarrollo económico.**

En esencia, cómo usar la diplomacia y el desarrollo para crear puestos de trabajo en Estados Unidos. En este empeño han perfilado más de 1,000 puestos para mejorar el área económica y de esta forma ayudar a los empresarios norteamericanos a abrir nuevos mercados y ampliar el número de consumidores para los bienes y servicios nacionales. También para luchar contra la corrupción, los mercados cerrados, los favoritismos, el robo de la propiedad intelectual, la manipulación del valor de las monedas... En esta línea se trabaja en la negociación de acuerdos de libre mercado y lograr que los empresarios estadounidenses no se encuentren en desventaja con relación a sus competidores extranjeros.

En esta línea el Departamento de Estado ha lanzado una vigorosa campaña titulada: "Economic Statecraft". La iniciativa, que se basa en uno de los elementos fundamentales de la Estrategia de Seguridad Nacional que considera que el liderazgo norteamericano está ligado a la vitalidad de la economía doméstica, se divide en cuatro grandes áreas:

- Informar las prioridades del gasto de forma que el esfuerzo se dirija a las áreas donde existan más oportunidades. En este caso se destaca Asia, la profundización de la integración con América Latina y la cooperación con Europa.
- Establecer una dinámica de trabajo en áreas que denominan, la diplomacia del

empleo, la ayuda a la inversión y la neutralidad competitiva. Esta última centrada en identificar y combatir las malas prácticas en el comercio mundial.

- Utilización de las herramientas económicas más integradas en la respuesta de la acción exterior. En este sentido se presentan dos ejemplos, dos iniciativas, una en el áreas de Norte de África y el Oriente Medio (MENA en sus sigla en inglés), y otra relacionada con la Nueva Ruta de la Seda<sup>7</sup> para apoyar el comercio de Afganistán con los países vecinos.
- Reforzar la capacidad para actuar en asuntos económicos dentro del Departamento para lo que han creado una nueva subsecretaría para el desarrollo económico, la energía y el medioambiente, así como pretenden revisar el recurso de personal con la vista puesta en favorecer este objetivo.

#### **V. Mejorar la calidad profesional de la ayuda al desarrollo, al nivel de la diplomacia y la defensa.**

La pobreza, las enfermedades, el hambre y el cambio climático desestabilizan las sociedades y son el germen de innumerables conflictos. A través de las iniciativas de Salud Global y Alimentar el Futuro, se han consolidado programas que han aumentado la capacidad de los recipientes de la ayuda lo que está permitiendo transferir la responsabilidad de la gestión a los propios países ayudados. Aunque la Secretaria de Estado se mostró crítica, considerando que todavía queda mucho que hacer para conseguir un desarrollo eficaz y eficiente, en el que la inversión esté orientada a los resultados y que estos resultados sean medibles.

En línea con estas prioridades algunas partidas destacables dentro del presupuesto son:

Para la mejora de la seguridad humana y económica se asignan 17.700 millones de dólares. En este apartado se hace una mención especial a la idea de ir cada vez más hacia un gasto dirigido por la inversión, en vez del tradicional de la ayuda, con un objetivo claro de obtener beneficios. Dentro de este grupo se asignan 9.900 millones a intervenciones en las áreas de salud (7.900 millones), seguridad alimentaria (1.000 millones) y cambio climático (469,5 millones). 4.000 millones a la asistencia humanitaria y 1.300 millones para el desarrollo de los países más pobres y frágiles con el objeto de estabilizar sociedades que puedan suponer nuevos mercados a las empresas norteamericanas.

---

<sup>7</sup> Ver documento del ieee.es: [http://www.ieeee.es/Galerias/fichero/docs\\_opinion/2012/DIEEEE013-2012\\_AfganistanyNuevaRutaSeda\\_JMCrespo.pdf](http://www.ieeee.es/Galerias/fichero/docs_opinion/2012/DIEEEE013-2012_AfganistanyNuevaRutaSeda_JMCrespo.pdf)

Ignacio José García Sánchez

Para la prevención de conflictos y fortalecimiento de las relaciones internacionales se asignan 14.600 millones de dólares. En este apartado se incluyen los 770 millones destinados a los países árabes; 5.100 millones en asistencia militar a Israel (3.100 millones), Egipto (1.300 millones), Jordania (300 millones), 400 millones a repartir entre otros 70 países y 93,1 millones para educación militar y adiestramiento; 2.700 millones en asistencias para economías en transición como puedes ser Sudán del Sur, Liberia, Haití...; 4.100 millones de contribución a organizaciones internacionales; 1.656 millones en programas de seguridad, como antiterrorismo, proliferación, operaciones de estabilización, reforma del sector de seguridad, lucha contra el tráfico de drogas...; y 257 millones para centros de pensamiento, fundaciones y comisiones internacionales.

En su defensa de los presupuestos Hyllary Rodham Clinton ejemplarizó el compromiso de su departamento con la tarea encomendada con las cifras de sus tres primeros años al frente del Departamento de Estado, durante los que ha visitado 95 países y recorrido cerca de 1.500.000 kilómetros, mostrándose orgullosa cuando aterriza en cualquier lugar del mundo con un avión con el escudo de los Estados Unidos. Cree que el liderazgo de la nación, no solo es respetado, si no que es requerido, en lo que considera como un servicio honesto al esfuerzo de la paz, y la lucha contra el hambre y la pobreza.

*Ignacio José García Sánchez  
CN 2º Director del IEEE*