

Dinámica productiva, laboral e institucional en la esfera urbana. Un análisis en municipios del Conurbano Bonaerense (2015-2018)

Rodrigo Carmona

Posdoctor en Ciencias Humanas y Sociales de la Facultad de Filosofía y Letras, Universidad de Buenos Aires. Investigador de Carrera Adjunto del Consejo Nacional de Investigaciones Científicas y Tecnológicas e Investigador Docente Asociado de las Áreas de “Estado, Gobierno y Administración Pública” y “Sistemas Económicos Urbanos”, Instituto del Conurbano, Universidad Nacional de General Sarmiento.

Contacto: rcarmona@ungs.edu.ar

Bárbara Couto

Magíster en Política Comparada, América Latina de la London School of Economics del Reino Unido. Investigadora docente del Área de “Estado, Gobierno y Administración Pública”, Instituto del Conurbano, Universidad Nacional de General Sarmiento.

Contacto: bcouto@ungs.edu.ar

Fecha de recepción: 20/11/2018
Aceptación final del artículo: 26/04/2019

El presente trabajo tiene como objetivo analizar la dinámica productiva, laboral e institucional en la esfera urbana argentina en municipios con un fuerte perfil industrial. Para ello, se examina el impacto de los cambios políticos recientes, en los modelos locales de intervención sobre la trama productiva y laboral en los partidos que conforman el denominado Conurbano Bonaerense o Gran Buenos Aires, en tanto principal aglomerado urbano del país, a partir de un abordaje metodológico cualitativo, en el que se seleccionan un conjunto de nueve municipios. General San Martín, Avellaneda, Quilmes, La Matanza, Tigre, San Fernando, Tres de Febrero, Vicente López y Lanús, presentan perfiles productivos similares, y concentran el 68% de la producción industrial del Conurbano Bonaerense.

En el estudio se consideran las siguientes dimensiones y variables de análisis: i) una dinámica socioproductiva (sobre la base del grado de desarrollo económico y social, considerando el Producto Bruto Geográfico –PBG- y Necesidades Básicas Insatisfechas –NBI); ii) una dinámica laboral (que contempla demanda de empleo y

desigualdad social);y iii) una dinámica político institucional (que evalúa grado de autonomía financiera municipal y las políticas e iniciativas locales) que permiten reconstruir los modelos de intervención en materia socioproductiva, vigentes a partir del cambio de contexto político de fines de 2015.

Los resultados del análisis indican que en partidos con una importante trama económica e industrial han quedado pocos esquemas tradicionales de gestión local de los problemas productivos, predominando los modelos extendidos con fuerte articulación de programas propios, donde el signo político partidario imprime probablemente su mayor impronta en el tipo de actores económicos que interpela en el territorio.

Palabras clave: dinámica productiva; laboral; institucional; Conurbano Bonaerense.

Productive, labor and institutional dynamics in the urban sphere. An analysis in municipalities of the Greater Buenos Aires (2015-2018)

The main objective of this paper is to analyze the productive, labor and institutional dynamics in the recent Argentine urban sphere, in municipalities with a strong industrial profile. To this purpose, we study the impact that recent political changes have on local intervention models on the productive and labor scenario in municipalities that integrate the Greater Buenos Aires, as the main urban agglomeration of the country. We work on the basis of a qualitative methodological approach, through the selection of nine case studies. General San Martín, Avellaneda, Quilmes, La Matanza, Tigre, San Fernando, Tres de Febrero, Vicente López and Lanús, the selected districts, present similar productive profiles with a strong incidence of industry and concentrate 68% of the Gross Geographical Product -GGP- of the Greater Buenos Aires.

For this, the following dimensions and analysis variables were considered: i) a socio-productive dynamic (based on the degree of economic and social development, considering the GGP and degree of Unsatisfied Basic Needs - UBN); ii) a labour dynamic (which includes level of unemployment, and level of social inequality), and iii) apolitical and institutional dynamic (degree of local financial autonomy, and local politics/initiatives, that allow us to build intervention models in socioproductive field, in the context opened since national and local political elections in 2015.

The cases analysis indicates the following results: in municipalities with an important economic and industrial structure, there are few traditional and narrow schemes of local management for social and productive problems. In fact, extended models are predominant, with strong implementation of own local programs and initiatives. Finally, political party forces in local government scenario have more impact on the diversity of economic actors that policies appoint and invoke in the territory.

Keywords: productive; labor; institutional dynamics; Greater Buenos Aires.

Introducción

El presente trabajo tiene como objetivo central examinar la dinámica productiva, laboral e institucional en la esfera urbana argentina reciente. Para ello se analiza el impacto de los cambios políticos de los últimos años en los modelos locales de intervención respecto de la trama productiva y laboral en municipios/partidos del denominado Conurbano Bonaerense o Gran Buenos Aires, en tanto principal aglomerado urbano del país. En este marco, se busca indagar el grado de desarrollo económico y social que alcanza el conjunto territorial como su escala municipal, considerando tanto el perfil productivo y de empleo generado, como las particularidades institucionales y políticas recientemente desplegadas en la materia.

El trabajo se organiza del siguiente modo. En una primera parte, se abordan los principales elementos conceptuales respecto a los debates sobre las ciudades, el desarrollo y los procesos de transformación económica, política y socio-territorial en un marco de globalización creciente. Seguidamente, se dan cuenta de los aspectos metodológicos y se analizan las principales particularidades que asume la dinámica productiva, laboral e institucional en el marco del Conurbano Bonaerense y sus implicancias a nivel municipal. En último término, se refieren las consideraciones finales sobre las problemáticas trabajadas.

Ciudades, transformaciones e intervenciones

Las ciudades constituyen en la actualidad un factor relevante del funcionamiento capitalista mundial. Los procesos simultáneos de globalización económica, intensificación de los flujos de información y comercio, concentración de la población y transformaciones socioculturales y políticas, otorgan protagonismos a estos espacios. Las ciudades componen así una construcción colectiva variada, contradictoria y en constante transformación. Se pueden considerar entonces diversas concepciones de ciudad que históricamente van cambiando en relación a múltiples dimensiones: a una base estructural (socio-económica), territorial, y a las estrategias de representación y construcción de lugar que los actores sociales despliegan, sean éstos de carácter local como no local (Castells, 2002; Pírez, 1995 y 2003; Sassen, 2003; Carmona 2012).

De acuerdo con ONU-HABITAT las ciudades generan más del 70% del Producto Interno Bruto (PIB) del mundo. Los cambios en los patrones de localización de las empresas, la menor preponderancia de los Estados-nación, las mayores posibilidades de comunicación global y la primacía de la tecnociencia, de la información y conocimiento y de las finanzas, establecen un cuadro caracterizado por el incremento de la competencia y la complejidad entre ciudades y regiones, y a la vez mayores diferencias y desigualdades a escala territorial y local (Castells, 1996 y 2002; Borja y Castells, 1997; Santos, 2000; Silveira, 2008; Sassen, 2003 y 2010).

El impulso puesto a la atracción de inversiones y las mejoras en las condiciones del territorio como eje de un nuevo empresarialismo urbano, son factores

determinantes del nuevo escenario (Harvey, 1989; Theodore, Peck&Brenner, 2009; De Mattos, 2010). En este marco, se generan nuevas intervenciones estatales para facilitar la participación privada con fines de negocios, como así también la privatización y desregulación de activos públicos. El modelo de apertura económica y las transformaciones desarrolladas sientan las bases de un nuevo ordenamiento urbano. Se conforma entonces una relación directa entre la destrucción parcial de la institucionalidad vigente a través de iniciativas reformadoras orientadas al mercado y la creación de infraestructuras para facilitar el crecimiento económico, la mercantilización de bienes y servicios y una normatividad con eje en el capital (Brenner& Theodore, 2002; Carrión, 2005; Rodríguez& Di Virgilio, 2014).

De este modo, la oferta local -en términos de infraestructura, fuerza de trabajo, servicios, articulación en redes, etc.- resulta relevante para permitir la circulación y reproducción del capital en su territorio. Se establece entonces un juego combinado de estrategias internas de los sistemas locales, mediados por las dinámicas nacionales, en relación a una lógica capitalista de acumulación global y de desigualdad creciente en los diversos ámbitos (Harvey, 2007; Fritsch y Kauffeld-Monz, 2010; Ciccollella, 2011).

La esfera local/municipal constituye en este marco una instancia importante de las diferentes interacciones sociales, económicas y político-institucionales. La existencia de un modelo de intervención a nivel municipal sustentado en la articulación de actores puede generar condiciones favorables para el desarrollo, si bien ello estará determinado por los estímulos y políticas desplegadas fundamentalmente desde otros niveles de gobierno e instancias de decisión. En efecto, la dimensión metropolitana en ciudades con fuertes niveles de fragmentación social, productiva e institucional plantea dificultades para el desarrollo local pensado de manera endógena y sugiere la importancia de examinar con mayor detalle la complejidad de este tipo de territorios (Borello, 2007; Pérez, 2008).

Diversos estudios han examinado el nuevo escenario socioeconómico. El aumento de la pobreza, la precarización laboral y la segregación socio-espacial entre otros procesos, han reconfigurado el mundo popular y las categorías que relacionan estos sectores sociales a la política (Merklen, 2005; Ziccardi, 2008; Winchester, 2008; Vommaro, 2010).

En otra línea de análisis, diversos trabajos han enfatizado en las nuevas responsabilidades en materia social y económica que enfrentan los gobiernos locales. La transferencia de la carga de la crisis por medio de los procesos de descentralización incrementó las funciones a ser ejercidas por los municipios, con un papel más activo en campos tales como desarrollo productivo y social, seguridad, medio ambiente, participación ciudadana, entre otros; a la vez que llevó a redefinir intervenciones y formas de legitimación del gobierno local (García Delgado, 1997; Cravacuore, 2007; De Piero, 2010; Carmona, 2012, Cravacuore, 2106).

Por otra parte, las profundas transformaciones sociales y políticas de las últimas décadas llevan a los partidos políticos a un largo proceso de cambio respecto a las

formas tradicionales de representación de comienzos y mediados del siglo XX¹. Las fuerzas político-partidarias muestran así una serie de aspectos que caracterizan su desarrollo junto a diversas implicancias a escala local. Distintas lecturas destacan la conjunción de instancias formales e informales involucradas en su vida interna. En virtud del análisis del peronismo (Levitsky, 2005) y el carácter informal general de los partidos latinoamericanos (Freidenberg y Levitsky, 2007), se hace necesario no sólo considerar sus aspectos organizativos estatutarios sino también sus ámbitos e interacciones más de carácter informal. Ello resalta la importancia de las redes y relaciones establecidas con el denominado “medio” o “entorno” partidario, en tanto cruces de diversas redes relacionales con valores e intereses compartidos (Sawicki, 2011). De esta forma, la organización partidaria deja de ser contemplada como un espacio hermético, autónomo y con fronteras claras y definidas, para mostrarse como un ámbito más abierto, dinámico y con límites porosos frente a otros tipos de asociaciones y prácticas de sociabilidad más informales.

Abordaje metodológico

Este trabajo busca analizar la dinámica productiva, laboral e institucional en municipios -o partidos constitucionalmente hablando- que conforman el Conurbano Bonaerense, dada su importancia como principal aglomerado urbano del país², refiriendo al conjunto territorial cuando los datos disponibles solo se encuentran agregados (por ejemplo datos de mercado de trabajo para los 24 partidos del Gran Buenos Aires) y trabajando con datos desagregados a nivel de partido, para un conjunto de nueve casos seleccionados (más de un tercio) en virtud del perfil industrial particular de sus tramas productivas.

La metodología es cualitativa y triangula fuentes primarias y secundarias, según la dimensión de análisis. Por un lado se caracteriza: i) la dinámica socioproductiva, se presentan datos sobre el grado de desarrollo económico y social, considerando el Producto Bruto Geográfico -PBG-, principales ramas de actividad y grado de Necesidades Básicas Insatisfechas -NBI, con datos desagregados para los nueve partidos seleccionados para 2008/2010; luego se estudia ii) la dinámica

¹En este marco, se aprecia la evolución de los clásicos partidos de masas con claras estructuras organizativas e identidades ideológicas de clase definidas a medida que la vida política y el sufragio se democratiza, a nuevas estructuras partidarias más profesionalizadas y el catch-allparty (partido “atrapa todo”) con menor connotación ideológica, reemplazo de un electorado clasista o confesional por uno heterogéneo y lazos con una variedad de grupos para asegurar mayor apoyo electoral en un escenario de mayor desempleo y crisis paulatina del Estado de Bienestar desde fines de los años sesenta y comienzos de los setenta. Esta tendencia se profundizaría con el desarrollo de los partidos de candidatos o de notables “mediáticos” a partir de la crisis de los grandes paradigmas ideológicos, el proceso de complejización social a partir de cambios en la estructura social, pérdida de identidades clasistas y aumento de procesos de individualización, el avance incansante de los medios de comunicación audiovisuales y de las nuevas tecnologías de la información y la comunicación (TICs) e internet (Ivancich, 2000; Abal Medina, 2004; Martínez López, 2009).

²Los partidos que integran el Conurbano Bonaerense y que se designan también aquí como Partidos del Gran Buenos Aires son: 1. Almirante Brown, 2: Avellaneda, 3: Berazategui, 4: Esteban Echeverría, 5: Ezeiza, 6: Florencio Varela, 7: General San Martín, 8: Hurlingham, 9: Ituzaingó, 10: José C. Paz, 11: La Matanza, 12: Lanús, 13, Lomas de Zamora, 14: Malvinas Argentinas, 15: Merlo, 16: Moreno, 17: Morón, 18: Quilmas, 19: San Fernando, 20: San Isidro, 21: San Miguel, 22: Tigre, 23: Tres de Febrero, 24: Vicente López.

sociolaboral, atendiendo al peso de las diferentes ramas de actividad en la ocupación, los principales indicadores del mercado de trabajo y la desigualdad social a partir de datos sobre brecha de percepción de ingresos, con datos agregados a nivel de región que permiten captar las transformaciones operadas a partir del cambio de contexto político y económico; y finalmente se analiza iii) la dinámica institucional, atendiendo al grado de autonomía financiera municipal (la relación entre los recursos corrientes municipales versus los provenientes de otras jurisdicciones), el perfil político del partido gobernando y el modelo de intervención en materia de desarrollo productivo y de empleo, con información desagregada para nueve los casos municipales seleccionados -General San Martín, Avellaneda, Quilmes, La Matanza, Tigre, San Fernando, Tres de Febrero, Vicente López y Lanús-).

El modelo de intervención designa al conjunto de políticas, programas e iniciativas, provenientes de diferentes niveles jurisdiccionales (Nación, Provincia, Municipios), que involucran a actores públicos y privados locales y se implementan en el ámbito municipal. El término permite una aproximación a la extensión de la intervención estatal municipal en el territorio, a la diversidad de actores involucrados e interpelados por las políticas, así como a las capacidades y autonomía municipales para desplegar iniciativas propias e implementar instrumentos que involucran diversas competencias técnicas. Asimismo, la reconstrucción del modelo permite ponderar el peso de las iniciativas propias vis a vis las provenientes de otras jurisdicciones, caracterizando la relación política intergubernamental intra/extra partidaria. La elaboración del modelo se nutre de información primaria proveniente de entrevistas semi-estructuradas a referentes y funcionarios de las áreas de producción, industria y empleo, de información proveniente de sitios web municipales y bibliografía secundaria³.

Además de presentar un perfil industrial, la selección de los casos se realizó previendo una distribución geográfica equilibrada entre la zona norte, sur y oeste, como así también una presencia de las principales fuerzas político partidarias: Frente para la Victoria (3 casos), Alianza Cambiemos (4 casos) y Frente Renovador (2 casos)⁴. De este modo, se busca indagar a partir del nuevo mapa político de la región que se abre a fines de 2015, cómo incide el perfil político partidario en la configuración de los modelos de intervención en trama productiva industrial.

El Conurbano Bonaerense como territorio complejo y parte de la Región Metropolitana de Buenos Aires

El Conurbano Bonaerense conforma un territorio complejo y diverso, con fuertes contrastes sociales, en el que habita alrededor de un tercio de la población del país. Forma parte de una región metropolitana más amplia -la Región Metropolitana de Buenos Aires (RMBA)- que comprende, de acuerdo a las actividades económicas y la movilidad cotidiana de la población, un territorio que incluye a la Ciudad

³ Para la indagación sobre políticas orientadas a la economía social, se trianguló información de las entrevistas con datos publicados por Muñoz (2017).

⁴ De los 24 partidos, el Frente Para la Victoria ganó elecciones en 2015 en 16 municipios, Alianza Cambiemos en 5 y Unidos por una Nueva Alternativa (Frente Renovador) en 3 distritos.

Autónoma de Buenos Aires y otros partidos circundantes al Conurbano Bonaerense, tomando como eje las principales cabeceras de las líneas de ferrocarril y del transporte de pasajeros (ver mapa 1).

Mapa 1. El Conurbano Bonaerense en el marco de la Región Metropolitana de Buenos Aires



Fuente: Observatorio Metropolitano, Consejo Profesional de Arquitectos y Urbanismo.

El aglomerado urbano examinado presenta importantes déficits sociales e infraestructurales. En relación a la problemática urbana, se aprecia la fuerte segmentación institucional de las políticas sectoriales (vivienda, transporte, obras públicas) y la heterogeneidad de los gobiernos locales, planteando un escenario general de falta de planificación y siendo crítico el acceso a la vivienda y a las redes de agua y saneamiento. Al mismo tiempo, aproximadamente el 10% de la población del Conurbano vive en villas y asentamientos populares (Bustos, 2018; Quintar y Carmona, 2018)

La estructura y dinámica económica de la RMBA se encuentra fuertemente condicionada por su histórica posición de centralidad en la vida económica argentina. Esta región concentra la mayor parte de la actividad industrial y financiera del país. Este proceso de concentración, se explica por los factores de atracción propios de las ciudades metropolitanas, como los servicios a la producción, la especialización del mercado de trabajo y, fundamentalmente en estas últimas décadas, el acceso a la información (Ciccolella, 1999; Briano, Fritzsche y Vío, 1993; Vidal-Koppmann, 2009; Ciccolella, y Vecsur, 2012).

Estas tendencias se expresan con nitidez en la situación relativa del mercado de trabajo de la RMBA respecto del ámbito nacional. Esta región muestra, según el INDEC, la tasa de actividad más elevada del país a la vez que enfrenta situaciones de desempleo y subempleo más críticas que las de otras regiones. La estructura productiva de la RMBA, lejos de experimentar una dinámica modernizadora, mantiene los rasgos fundamentales de su configuración tradicional, y no se ha alterado sustancialmente la tendencia histórica de localización industrial, consistente en un proceso de perifización, desde el centro de la ciudad de Buenos Aires hacia los partidos más alejados (Borello, 2007; Couto, 2018).

Como resultado de estos procesos, se configura una estructura territorial fragmentada entre algunos centros o ejes dinámicos y grandes espacios de estancamiento o crecimiento limitado, como producto de factores que operan principalmente a escala metropolitana.

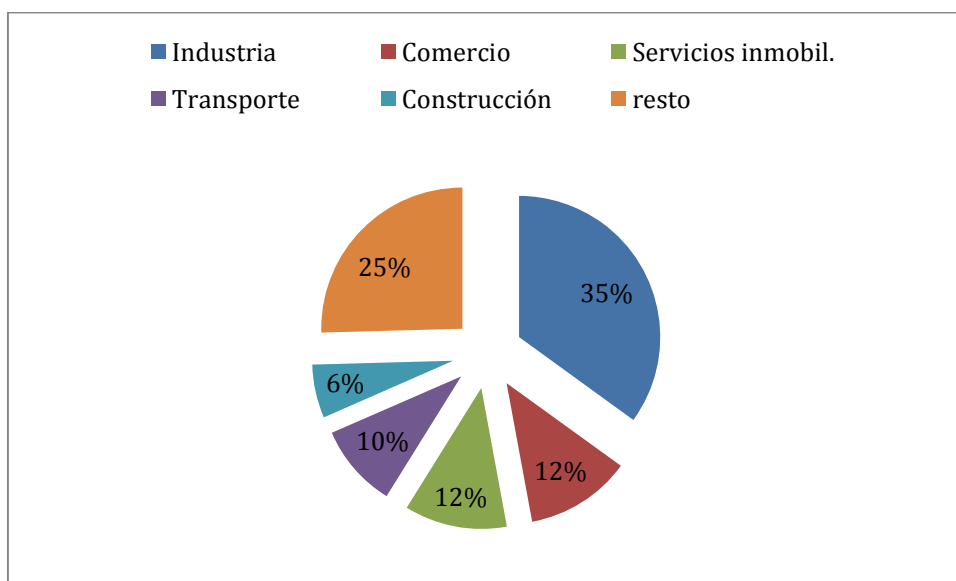
Dinámica socioproductiva en municipios del Conurbano Bonaerense

La elevada concentración de población que alcanza el Conurbano Bonaerense confiere a ese conglomerado urbano una importancia significativa en diferentes niveles. En términos políticos, el padrón electoral supera los 7 millones de votantes, representando el 20% del total nacional; en términos económicos –junto con el resto del área metropolitana- concentra alrededor de la mitad del producto bruto nacional; y su territorio se convierte en un escenario político y social sumamente relevante.

En materia socioeconómica, los municipios del Conurbano Bonaerense constituyen espacios geográficos, heterogéneos y desiguales, pero con gran potencial productivo. La cercanía a diferentes puertos internacionales, la densidad poblacional con el consecuente tamaño de los mercados para el consumo y el acceso a redes político-institucionales, convierte a los 24 partidos en un destino atractivo para todo tipo de inversiones, en especial la producción de bienes y servicios. Conviven así grandes empresas nacionales y transnacionales, pequeñas empresas, emprendimientos familiares, empresas recuperadas, cooperativas de trabajo insertas en tramas productivas e institucionales con grados muy variables de desarrollo (Couto, 2018)

Siguiendo los últimos datos de información desagregada por PBG del año 2008, las ramas de actividad predominantes son la industria, el comercio, los servicios inmobiliarios, el transporte y la construcción. Estas actividades concentran en conjunto el 79,4% del PBG del Conurbano Bonaerense, siendo la industria la actividad más importante que representa a un 35% del PBG de la región.

Figura 1: PBG de las principales ramas en el Conurbano Bonaerense

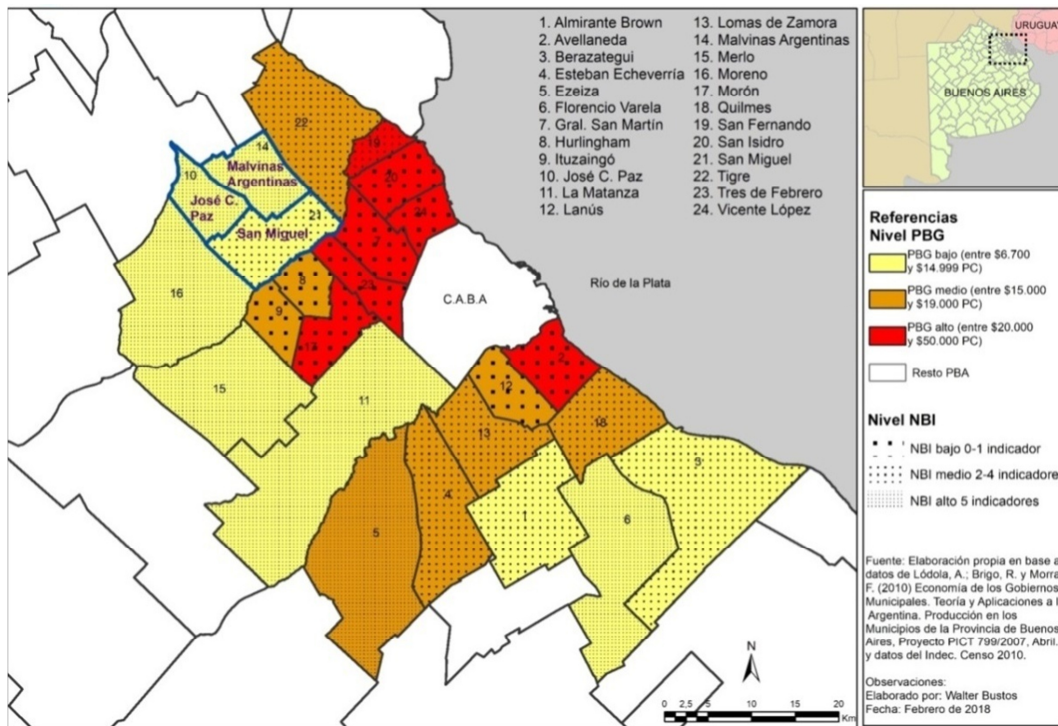


Fuente: Elaboración propia en base a Lódola, A.; Brigo, R. y Morra, F. (2010).

Tanto la distancia de la capital nacional como la ubicación cardinal de las ciudades del Conurbano pareciera configurar un patrón particular de desarrollo socioprodutivo. Se observa en este sentido que los partidos con un producto per cápita elevado se emplazan generalmente sobre el primer cordón de la ciudad y se ubican al norte (excepto por Avellaneda) mientras que hacia el sur y oeste y a medida que nos alejamos de la ciudad se encuentran los escenarios con indicadores menos favorables. Esto se debe al particular desarrollo histórico y geográfico del proceso de industrialización⁵ en estas ciudades, que por su cercanía con los grandes centros de consumo, en especial la Ciudad de Buenos Aires, localizaron y concentraron los centros de producción. Del mismo modo que estas ciudades atraen contingentes importantes de trabajadores por la capacidad instalada de sus fábricas en etapas de expansión económica, potencian también fenómenos de precariedad, informalidad y desempleo en etapas de recesión o estancamiento de la actividad industrial (Rojo y Rotondo, 2005).

Mapa 2: Producto Bruto Geográfico per cápita 2008 y nivel de NBI 2010

⁵ Dicho modelo sustitutivo de importaciones asumió un fuerte carácter de generador de empleo industrial hasta su etapa de agotamiento en los años setenta.



Fuente: Elaborado por Walter Bustos, en base a información de Lodola et al. (2010) e INDEC, Censo de Población 2010.

El mapa ilustra en este sentido el grado desigual de desarrollo económico de los 24 municipios/partidos. Dichos distritos fueron clasificados en tres niveles, según el indicador producto bruto geográfico per cápita⁶ y en tres niveles, según el indicador de NBI que mide pobreza estructural^{7/8}.

Se observan importantes brechas al interior del Conurbano con los escenarios más favorables en partidos que presentan ingresos altos (Avellaneda, Vicente López, San Isidro, Tres de Febrero y General San Martín) o ingresos medios en la zona oeste (Hurlingham, Morón, Ituzaingó y Lanús), mientras que los entornos más desfavorecidos socialmente se presentan en ciudades de ingresos medio-bajo (Malvinas Argentinas, Merlo, La Matanza, José C. Paz, Moreno y Florencio Varela).

En particular, los nueve partidos seleccionados para el estudio de las políticas poseen un perfil predominantemente industrial y concentran el 68% de la producción industrial de la región Gran Buenos Aires, siendo que en especial en los

⁶Producto Bruto Geográfico Per Cápita resulta de dividir el Valor Agregado Bruto entre la cantidad de habitantes de cada partido. Se optó por utilizar la población 2010 por ser el dato oficial más cercano en fecha al dato de VAB 2008. La clasificación propuesta deriva de un ranking que ubica a los partidos en un continuo de mayor a menor PBG per cápita y divide los 24 partidos en tres categorías: alto (20.000 a 50.000 pesos), medio (15.000 a 19.999 pesos) y bajo (6.700 a 14.999 pesos).

⁷ Ellas son NBI1: Vivienda de tipo inconveniente (vivienda de inquilinato, precaria u otro tipo); NBI2: Carencias sanitarias (sin retrete); NBI3: Condiciones de Hacinamiento; NBI4: Inasistencia escolar; y NBI5: Capacidad de Subsistencia.

⁸ En esta escala, Alta es igual a 5 indicadores; Medio entre 2 y 4 indicadores; y Bajo entre 0y 1 indicador de NBI.

partidos de Vicente López, General San Martín y La Matanza, la industria representa más del 10% del producto de la localidad (figura 2).

Figura 2: Producto Bruto Geográfico Per Cápita, Peso de la Industria en la región (2008) Cantidad de hogares con NBI por partido (2010). Partidos seleccionados del Conurbano Bonaerense

Partido	PBG per cápita 2008	Peso Industria en el CB%	Hogares por NBI %
Vicente López	49.867	11.2	2.8
Lanús	47.450	5.4	5.6
General San Martín	38.913	14.5	7.6
Avellaneda	28.225	7.2	6.3
Tres de Febrero	26.944	6.6	4.9
San Fernando	26.761	3.5	9.8
Tigre	19.077	4.8	13
Quilmes	16.134	4.3	11
La Matanza	10.846	10.8	13.9

Fuente: Elaboración propia en base a Lodo laet.al (2010) y Censo de Población 2010.

Se localizan en el primer cordón (Avellaneda, General San Martín, Lanús, La Matanza parte este, Vicente López y Tres de Febrero) y en el segundo (La Matanza oeste, Quilmes, San Fernando y Tigre) y presentan índices de NBI bajos, a excepción de La Matanza y Tigre, y en menor medida San Fernando⁹, que exhiben un mayor proporción de hogares pobres.

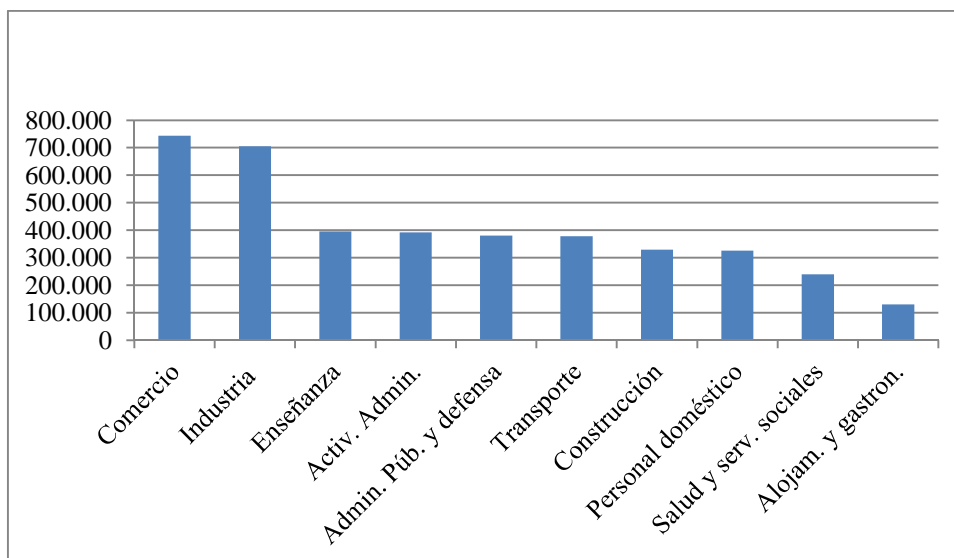
Dinámica sociolaboral. Entre el desempleo y la desigualdad social

Los municipios/partidos del Conurbano Bonaerense o Gran Buenos Aires evidencian una estructura laboral ligada fundamentalmente a los procesos socioproductivo suburbanos. El crecimiento económico experimentado entre el período 2003-2015 ejerció fuerte presión demográfica e infra estructural y se montó sobre configuraciones urbanas precarias en un proceso de escasa planificación urbano-ambiental.

Siete ramas de actividad sobre un total de 15, ocupan a casi 3 millones y medio de trabajadores, el 69% de los ocupados (INDEC- Censo Nacional de Población 2010). La industria, además de tener un peso significativo en el producto, ocupa al 15% de los trabajadores. Las actividades de administración pública y la enseñanza concentran en conjunto el 16%, asumiendo un rol central el sector público como empleador tanto a través del Estado provincial como los Estados locales (Figura 3).

⁹ Es importante señalar que Tigre y San Fernando presentan elevados niveles de NBI en comparación con el nivel de PBG local y esto se debe a la heterogeneidad del territorio municipal que comprende zonas de islas en el Delta del río Paraná, con bajos niveles de cobertura de infraestructura.

Figura 3: Ocupación de las principales ramas



Fuente: INDEC-Censo Nacional de Población 2010

Los últimos años asistimos a un proceso de incremento del desempleo y la desigualdad social producto del conjunto de medidas adoptadas con el cambio de gobierno a comienzos de 2016 y la alteración consecuente de los principales precios relativos de la economía. La apertura comercial, la devaluación del peso respecto del dólar, los tarifazos en los servicios públicos y el retraso salarial respecto de los índices inflacionarios¹⁰, llevaron a un deterioro sustantivo de las condiciones materiales de vida de la población y a un incremento en la demanda de empleo sobre el mercado laboral (Couto, 2016).

La desigualdad socio-territorial que caracteriza a la región estudiada se expresa en situaciones de elevada fragmentación de la clase trabajadora y su dinámica de expulsión del mercado laboral. La desocupación que había sido un flagelo social en los años noventa, se había reducido significativamente hasta 2015 alcanzando un dígito, según datos del INDEC¹¹. Como afirman algunos autores, entre 2002 y 2014 se observa, aunque con vaivenes, una clara mejoría de las condiciones imperantes en el mercado de trabajo (Beccaria y Maurizio, 2018). El escenario posterior a la asunción de Cambiemos al gobierno, va a incidir en un deterioro importante de los indicadores sociales, en especial del desempleo y la desigualdad social.

¹⁰ El tipo de cambio nominal promedio mensual (TCNPM) creció de \$11.42 por dólar en diciembre 2015 a \$38.59 en septiembre de 2018, alcanzando en marzo de 2019 el pico más elevado con un promedio mensual de \$40.95 (BCRA, 27/03/2019). De este modo, experimentó en menos de 4 años un incremento de 258%, infringiendo un fuerte ajuste sobre el poder adquisitivo del salario por su traslado a los precios, denominado efecto “*passthrough*”. En el mismo período, los salarios nominales experimentaron subas anuales de entre 25% y 30%, muy por debajo de la evolución inflacionaria, que en 2016, 2017 y 2018 fue del 40.3% (IPC Congreso de la Nación), 24.8% y 48% respectivamente (IPC-INDEC).

¹¹ las estadísticas provistas por el organismo entre fines de 2006 y 2015 deben ser tomadas con reservas. En efecto pocos autores refieren la comparación entre las cifras publicadas por dicho organismo entre 2015 y los años posteriores 2016-2018.

Figura 4: Desocupación y brecha de ingresos medios entre decil más rico y decil más pobre, 2007-2018

Año	Desocupación	Brecha de ingresos*
2007	8,3	22,35
2008	8,5	18,91
2009	10,1	18,76
2010	8,7	15,66
2011	8,3	14,61
2012	7,9	14,52
2013	7,2	15,61
2014	7,9	16,71
2015	7,9	14,64
2016	9,4	17,35
2017	9,2	21,16
2018	12,4	s/i

Fuente: EPH INDEC.

Notas: Tasa de desocupación para la serie cuartos trimestres 2007-2014 y segundos trimestres 2015-2018, debido a que en 2015 el INDEC no publicó datos para el IV trimestre.

*Se refiere al indicador Brecha de ingresos medios de la población (per cápita familiar) entre decil más rico y decil más pobre.

La percepción de ingresos en Argentina históricamente denota una profunda desigualdad socioeconómica. La serie 2007-2018 muestra una primera tendencia hasta 2015 de reducción significativa de la brecha de ingresos entre el decil más rico y el decil más pobre. Con los reparos del caso por la alteración de la medición desde 2007, la reducción de la brecha de ingresos es continua. A partir de 2016 y con datos solo hasta 2017 parecería revertirse la tendencia ampliándose la desigualdad de ingresos percibidos por la población. La desocupación por su parte, exceptuando el año 2009 producto de la crisis financiera internacional, exhibe también una trayectoria descendente en el período 2007-2015 y de reversión a partir de la asunción del nuevo gobierno de Cambiemos en 2016.

Por otro lado, la presión sobre el mercado de trabajo, si se considera la demanda total de empleo, es muy superior a la que exhibe la cifra de desocupación en los años recientes.

Figura 5. Desempleo y demanda de empleo sobre el mercado de trabajo en los Partidos del Gran Buenos Aires y total 31 aglomerados urbanos (AU), 2016/2018¹²

¹² La tasa de desocupación indica el porcentaje de desocupados sobre la población económicamente activa. Se definen las categorías ocupado y subocupado demandantes, siguiendo la metodología de la EPH del INDEC.

Aglomerados	Desempleo	Ocupados demandantes	Subocupados demandantes	Demanda total
2016 GBA	9,4	17,4	8,6	35,4
31 A. U.	7,6	14,6	7,2	29,4
2018 GBA	12,4	17,5	12,5	42,4
31 A. U.	9,6	16	11,2	36,8

Fuente: EPH INDEC. Segundos trimestres de 2016 y 2018 para los 24 partidos del Gran Buenos Aires y los 31 aglomerados urbanos. INDEC informa desde 2016 a la actualidad, que los datos 2007-2015 no están publicados por que están siendo revisados.

A partir del año 2016, el deterioro de las condiciones de empleabilidad, en combinación con la caída del salario real, lleva a una creciente presión sobre el mercado de trabajo que es particularmente elevada en los partidos del Gran Buenos Aires, en comparación con los 31 aglomerados urbanos del país. La demanda total de empleo, sumando los que no tienen trabajo y los que necesitan complementar ingresos superan el 35% en 2016 y alcanzan el 42.6% en 2018. De modo que prácticamente uno de cada dos trabajadores se encuentra en 2018 en una situación de insatisfacción y necesidad respecto a las condiciones que ofrece el mercado de trabajo.

En esta misma línea, se registra un incremento del empleo informal los últimos años, tendencia que denota mayor vulnerabilidad y precarización de las condiciones laborales. El período 2003-2010 exhibió una reducción continua de trabajadores del sector informal, tendencia que se estabilizó con oscilaciones entre 2010 y 2015. A partir de las nuevas condiciones macroeconómicas, el empleo informal se incrementa en 2016 y 2017¹³ alcanzando a representar ese año el 46.8% de los trabajadores ocupados (Mario, 2017).

El cambio en las condiciones sociolaborales y la consecuente una situación de vulnerabilidad en el territorio ubica a los gobiernos locales en una situación de profundo desajuste entre la disponibilidad de recursos financieros, cada vez más escasos¹⁴, y las demandas y las expectativas de los actores sociales respecto a la gestión municipal.

Dinámica política institucional. Agenda y gestión de la producción y el empleo en los municipios considerados

¹³ Entre el segundo trimestre de 2015 y el segundo de 2016 se incrementa el empleo informal 0,8 puntos porcentuales y entre el cuarto trimestre de 2016 y el primero de 2017 el incremento fue de 1 punto (Mario, 2017: 2).

¹⁴ En materia presupuestaria, los municipios del Conurbano enfrentan diferentes embates, entre los que se destacan la discusión en 2018 sobre el destino del Fondo del Conurbano, que viene reduciéndose sistemáticamente, y la transferencia prevista para 2019 desde Nación, de la gestión de los subsidios por las tarifas de servicios públicos, en un marco de fuerte desajuste entre los fondos a transferir según la inflación estimada por el gobierno y los fondos que efectivamente tendría que disponer cada municipio para realizar las erogaciones (Infocronos, 13/11/2018).

La gestión de los municipios del Conurbano Bonaerense presenta, en base al escenario expuesto, grandes desafíos. La elevada densidad poblacional y la concentración económica ejercen fuerte presión sobre el mercado de trabajo, sobre la oferta de servicios públicos y a la vez demandan de los gobiernos locales un grado significativo de innovación en materia de planificación urbana y ordenamiento territorial.

Como primer interlocutor, los gobiernos locales son interpelados por diferentes colectivos y actores sociales y económicos en torno a temáticas diversas. En particular la cuestión del empleo y el entorno productivo han adquirido protagonismo en las agendas locales, corriendo los límites de la agenda tradicional municipal. El acondicionamiento del entorno productivo entrañaba incumbencias ligadas a la realización de obras públicas, la prestación de servicios públicos (agua, redes cloacales, alumbrado, etc.) y la habilitación, seguridad y regulación de los emprendimientos productivos (Reese, 2006; Borello, 2007 y Carmona, 2014).

En grados diversos las funciones municipales se ampliaron en torno a una agenda de desarrollo local, de puesta en valor de los entornos de producción, de despliegue de capacidades y competencias de los actores para el mercado a través de vinculaciones con el sistema educativo, y en muchos casos también del cuidado del medioambiente. Por otra parte, la creciente desigualdad socioeconómica territorial, derivó en nuevas funciones de contención y resolución de problemas sociales desde los gobiernos locales vinculados a la salud, la educación y también al trabajo (Villar, 2004; Cravacuore, 2007 y Carmona, 2012)

En efecto, al proceso de descentralización de los años noventa y revitalización de los gobiernos locales, le siguió una etapa entre 2003 y 2015 de fuertes transferencias de recursos desde el nivel nacional y provincial al local, que marcó una creciente agenda e intervención sobre el territorio en materia social y económica. El incremento de recursos hacia los municipios fue significativo y combinó transferencias desde la provincia y la nación mayormente, en un proceso de competencia interjurisdiccional por el control político sobre el territorio (Brusco y Moscovich, 2012). Gran parte de los recursos transferidos estuvieron ligados a obras de infraestructura, a programas e instrumentos socioproductivos de desarrollo local que interpelaron a los municipios y demandaron desplegar importantes capacidades de gestión, en muchos casos que no se habían desarrollado antes (Carmona, 2015; Couto, et al. 2016; Casalis, 2017 y Flores et al. 2018).

No obstante dicha expansión de funciones, se observa una gran inestabilidad de las estructuras estatales en el plano local. Incluso en municipios con continuidad de la gestión político partidaria se registra gran rotación de funcionarios en diferentes áreas, expansión y contracción de las dependencias y los instrumentos de intervención. Y en los casos que experimentan cambios del signo político, los ajustes de estructuras y procesos municipales son más profundos (Carmona y Anzoátegui, 2010, Cravacuore, 2016 y Casalis, 2017).

Desde fines del año 2015 hasta la actualidad, se fue estableciendo desde el gobierno nacional un esquema de intereses y políticas de orientación neoliberal.

Distintas intervenciones públicas en materia económica y social tuvieron como objeto generar un importante “cambio” de rumbo respecto a la etapa anterior, que se tradujo en la desjerarquización de nueve áreas estatales entre ellas Ciencia y Tecnología, Salud y Trabajo con una reducción concomitante del gasto público primario y en partidas en áreas esenciales como educación, salud y desarrollo social¹⁵.

El impacto de estos cambios en los modelos locales de intervención en materia productiva se dio por un lado en la disminución de partidas transferidas desde Nación, destinadas a programas sociales y socioproductivos (Argentina Trabaja, Programa de mejoramiento barrial, Mejor Vivir), para los cuales se destinaban transferencias significativas, y por otro lado, el impacto operó a través de la nueva configuración política del Conurbano Bonaerense que a partir de las elecciones del año 2015 dejó de ser un territorio casi exclusivo del Partido Justicialista.¹⁶

El peronismo no perdía la Provincia de Buenos Aires desde el año 1985. A pesar de ser un territorio con fuerte concentración de sectores populares la victoria en 2015 de una alianza de centro-derecha expresó diferentes cuestiones, ligadas a la fragmentación de la representación peronista, a la revalorización de una agenda de clase media de gestión y orden y a una construcción territorial efectiva por parte de Cambiemos de redes políticas que aglutinan a algunos movimientos sociales no kirchneristas o “autónomos” y al ongeísmo católico (Rofman y Zamora, 2016).

En el nuevo escenario, la injerencia de los gobiernos locales para desplegar políticas e iniciativas en materia productiva se ve condicionada por diferentes factores. En este sentido, el análisis de la dimensión político institucional se propone el objetivo de identificar y precisar los diferentes condicionamientos que operan sobre la intervención local en la materia: cómo incide la autonomía financiera municipal¹⁷ o el signo político partidario en el despliegue de iniciativas y la configuración de diferentes modelos de intervención y articulación con los actores del territorio.

Se define **modelo de intervención municipal** en materia de producción y empleo a partir de cuatro dimensiones que se operacionalizan según se detalla a continuación. Por un lado, se pondera 1) *la extensión del modelo*, según el número de iniciativas implementadas en el territorio siendo que hasta 4 iniciativas se considera “acotada” y entre 5 y 9 se considera “extendida”. Asimismo se analiza 2) *la diversificación del modelo*, según los sujetos destinatarios de las políticas sean

¹⁵Si bien el recorte nominal más significativo se realizó en subsidios al sector privado y no al gasto en seguridad social según informa Carciofi et al. Para CIPPEC (2019), el recorte real estimado al deflactar las cifras indica una caída del gasto público real acumulada entre 2015 y 2018 del 18%, con un impacto mayor en las áreas sociales más sensibles (un 27% menos de gasto real en educación y cultura por parte de la Nación, casi un 31% menos de gasto en ciencia y técnica y un 16% menos en salud), lo cual es analizado por CIFRA-CTA (2019).

¹⁶A partir del estallido social de fines del año 2001, es posible apreciar nuevas reconfiguraciones dentro del peronismo, con la irrupción del kirchnerismo y su armado político a través del Frente para la Victoria (FPV) como el despliegue de Frente Renovador (FR) en tanto espacio de disidencia respecto al anterior y la aparición de Propuesta Republicana (PRO) y la reciente Alianza CAMBIEMOS junto con el radicalismo y la Coalición Cívica. Para un análisis de las particularidades que asumen estos últimos ver Vommaro (2017) y Vommaro y Morresi (2015).

¹⁷ Autonomía financiera municipal refiere al peso de los recursos propios municipales en relación a los transferidos desde otras jurisdicciones (Nación o Provincia).

actores de la economía social, emprendedores, Pymes, trabajadores, siendo que hasta dos sujetos destinatarios se considera “especializado” mientras que tres o más sujetos destinatarios se considera “diversificado”. Por otro lado, se evalúa 3) la *autonomía municipal* para desplegar iniciativas propias, según la cantidad de iniciativas municipales vis a vis las provenientes de otras jurisdicciones, siendo “autónomo” el modelo cuando el municipio despliega al menos la misma cantidad de iniciativas localmente, y “dependiente” cuando las propias no superan a las provenientes de Nación o Provincia. Finalmente, 4) la institucionalización refiere a la jerarquización y envergadura de las estructuras municipales dedicadas al desarrollo de la producción y el empleo, siendo “alta” o “baja”, según si el rango alcanza el nivel de Subsecretaría y la misma contiene los programas identificados en la materia.

Del estudio de los nueve casos seleccionados se deriva la siguiente matriz de análisis, que resulta en dos grandes modelos de intervención en materia socioproductiva, un modelo extendido e institucionalizado (figura 6) y otro más acotado con una baja institucionalización de las estructuras municipales dedicadas al campo productivo (figura 7).

Figura 6: Rasgos político-institucionales, financieros y modelo de intervención municipal extendido

Municipio Partido Gobernante Auton. Finan. Antigüe. Gestión actual	Modelo de intervención municipal	Principales políticas e iniciativas (jurisdicción)	Institucionalización funciones
Vicente López Propuesta Republicana Cambios 74,43% 2011-2019	Extendido, autónomo y diversificado: funciones tradicionales (gestión del espacio público urbano), desarrollo emprendedor y autoempleo	6I. Prog. Mujeres con propósito (Local) LabPymex, financiam. p/expo (Prov.) Asist. técnica a pymes (local) Ofic. empleo (Local) Centro Universitario VL (Local) Centros comerciales barriales (Local)	ALTA. Ss. Des. Econ. Observatorio.
Tres de Febrero Propuesta Republicana Cambios 57,27% 2015-2019	Extendido, autónomo y diversificado con iniciativas vinculadas al emprendedorismo, empleo y asistencia técnica a pymes.	5I. UNTREF (1995), Club Emprendedores (Nación) Exper. Jóvenes 3F (Local) Clínicas Tecnológicas (Prov.) Compre 3F (local)	ALTA. Sec. Des. Econ. 1 Ss. 3 Dir.
La Matanza Frente p/la Victoria-Partido Justicialista 36,45% 2015-2019	Extendido, autónomo y diversificado. Fuerte despliegue de iniciativas y programas de desarrollo productivo general, economía social y empleo.	8I. UNLAM 1989 (Nación), Compre Municipal (Local) Ronda de Negocios (Local) Observatorio (Local) BFD (Banco de Fomento y Desarrollo Local), Oficina de empleo (Nación) Huertas Matanceras, Prog. Ind. Culturales y Turismo (Locales)	ALTA. Sec. Prod. 2 Ss. IMDES (organismo descentralizado local para el desar. econ. social)

<p>Avellaneda Frente p/la Victoria- Partido Justicialista 29,94% 2009-2019</p>	<p>Extendido, autónomo y diversificado. Fuerte despliegue de iniciativas y programas de desarrollo productivo general, economía social y empleo.</p>	<p>5I. UDAV (Nación) Parques y Sectores Ind. Planif. (Local) Grupos Asociativos Distritos (Local) Productivos (gráfico-calzado) (Local) Ventanilla única (Local)</p>	<p>ALTA. Sec. de producción, política ambiental y empleo. 2 Ss.</p>
<p>General San Martín Frente p/ la Victoria- Partido Justicialista 63,49% 2011-2019</p>	<p>Extendido, autónomo y diversificado. Fuerte despliegue de iniciativas y programas de desarrollo productivo general, economía social y empleo.</p>	<p>8I. Plan 111Mil (Nación) UNSAM 1992 (Nación) San Martín Compra (Local), Observatorio Socioeconómico (Local) Prog. deAsist. Técnica y Ases.(Local) Parque industrial San Martín (Local) Prog. RSE (Local) Prog. Desar. Econ. Territorial (Local)</p>	<p>ALTA. Secr. deProd. 2 Ss (11 direcciones) + Agencia de empleo multiactoral</p>
<p>Tigre Frente Renovador- Partido Justicialista 73,67% 2013-2019</p>	<p>Extendido, autónomo y diversificado en iniciativas y programas de desarrollo productivo emprendedor, economía social y empleo.</p>	<p>9I. UTN (Nación), Jóvenes con Más Empleo (Nación) PROMOVER (Nación) Prog. Inserción Laboral (Nación) Entrenam. Laborales (Nación) Asist. alemprend. y asociat. (Local) Capacit. Polo Tecno. Social (Local) Tarjeta Soy Tigre (Local) Centro Universitario Tigre (Local)</p>	<p>ALTA. Subsecretaría de empleo y prod. (3 direcciones)</p>

Fuente: Elaboración propia en base a entrevistas a funcionarios municipales, sitios web municipales y Muñoz (2018).

De los nueve casos seleccionados, seis se identifican con una intervención municipal *extendida*, es decir con un despliegue de entre 5 y 9 iniciativas. Cuatro casos poseen una autonomía financiera elevada (más del 50%). Sólo la Matanza y Avellaneda poseen una escasa autonomía financiera, a pesar de lo cual despliegan modelos extendidos, en particular La Matanza que constituye el caso más activo y de mayor institucionalización y envergadura de iniciativas. Tres municipios son gobernados por el FPV, dos por Cambiemos y uno por el Frente Renovador. Excepto por un caso (Vicente López) todos estos municipios poseen universidades públicas financiadas por Nación creadas desde 1989 en adelante pero sólo algunos municipios poseen centros educativos con fondos propios (Tigre y Vicente López). Por otro lado, se observa una fuerte incidencia en todos los casos, de programas de asistencia técnica y capacitación para el trabajo que si bien requieren de capacidades de los equipos técnicos del municipio, en especial para convocar y articular actores del territorio, no demandan importantes recursos económicos.

En materia de articulación interjurisdiccional, se observa en todos los casos que los modelos *extendidos* de intervención son a la vez *autónomos*, es decir que las iniciativas municipales superan a las incorporadas desde otras jurisdicciones. Cabe mencionar que muchas de las políticas del gobierno nacional y provincial destinadas a la producción y el empleo en el período 2016-2017 son heredadas de la gestión anterior (Programa de Recuperación Productiva, Programa de Empleo Joven, Fondo Semilla) y otras son nuevas, en especial las orientadas a la asistencia técnica y el desarrollo emprendedor (Clínicas Tecnológicas y un conjunto de iniciativas para emprendedores). Finalmente, en el año 2018 en el marco de un

contexto de fuerte ajuste presupuestario en ambas jurisdicciones, los programas de Nación o de la Provincia se han acotado y han permanecido en muy pocos municipios. De los casos analizados que despliegan modelos *extendidos*, sólo Tigre realiza un aprovechamiento amplio de la articulación con Nación para la implementación de programas de promoción del empleo. La autonomía municipal en el despliegue de iniciativas propias de envergadura financiera es particularmente relevante en los municipios que crean organismos de formación y articulación de iniciativas para el desarrollo como el Polo Tecnológico y Social, el Centro universitario Local en Tigre; el Instituto Municipal de Desarrollo Económico Social o el Banco de Fomento y Desarrollo Local en Matanza. Por último, solo cuatro municipios ensayan iniciativas de compra local promoviendo rondas de negocios (Vicente López), programas facilidades de crédito a través de tarjetas locales (Tigre) o aprovechando el poder de compra pública municipal y desarrollo de proveedores (La Matanza y San Martín).

En relación con los actores de la trama socioproductiva, en los seis distritos el modelo de intervención es *diversificado* en la medida que se despliegan iniciativas que interpelan y benefician a un conjunto amplio de actores, emprendedores o trabajadores autónomos, desocupados, cooperativas o iniciativas asociativas y pymes. No obstante, son pocos los casos que articulan programas orientados a empresas o cámaras empresarias en torno a proyectos asociativos, clusters o Parques Industriales (Avellaneda). Estas iniciativas que hasta 2011 eran promovidas desde la Provincia a través del Programa Distritos Industriales, se discontinuó y quedó confinada a las líneas promocionales de Nación de Parques Industriales que tuvo su auge entre 2011 y 2015 (Couto et al., 2016).

En cuanto a la producción local de información primaria, la mayoría de los municipios que despliegan modelos de intervención extensivos poseen iniciativas de relevamiento de datos municipales en materia económica (Vicente López, La Matanza, Avellaneda y General San Martín). Existe una vacancia significativa de información pública oficial de Nación y Provincia desagregada a nivel municipal que complejiza la disponibilidad de datos necesarios para la elaboración de políticas locales, de modo que la creación de observatorios o encuestas propias desarrolladas por las áreas municipales o en articulación con las Universidades nacionales de la zona resultan innovaciones esenciales si el municipio se propone una sintonía fina en materia de intervención productiva.

Figura 7: Rasgos político-institucionales, financieros y modelo de intervención municipal acotado

Municipio Partido Gobernante Auton. Finan. Antigüe. Gestión actual	Modelo de intervención municipal	Principales políticas e iniciativas (jurisdicción)	Institucionalización funciones
---	-------------------------------------	---	-----------------------------------

<p>Quilmes Propuesta Republicana Cambiemos 47,85% 2015-2019</p>	<p>Acotado, dependiente y especializado a industrias culturales y capacitación a emprendedores</p>	<p>4I. Argentina Emprende (Nación) Clínicas Tecnológicas (Prov.) Plan 111mil (Nación) Ofic. Empleo (Local)</p>	<p>BAJA. Coord. Des. Econ. Agencia fiscaliz. y control.</p>
<p>Lanús Propuesta Republicana Cambiemos 60,22% 2015-2019</p>	<p>Acotado, dependiente y especializado en funciones tradicionales de gestión del espacio público urbano y el autoempleo.</p>	<p>4I. UNLA (1995), Prog. Alas de autoempleo (Prov.) Mercado en tu Barrio (Nación) Registro de emprendedores (Local)</p>	<p>BAJA. Ss. Empleo y Ec. Soc.</p>
<p>San Fernando Frente Renovador Partido Justicialista 70,76% 2011-2019</p>	<p>Acotado, autónomo y especializado en pocas iniciativas a emprendedores, trabajadores y en funciones tradicionales de gestión del espacio público (salud y deportivas).</p>	<p>4I. Feria de emprendedores de Ec. Soc. y solid (Local) Centro Univ. Municipal (local) Escuela de oficios (Local) Capacitaciones a emprendedores (Local)</p>	<p>BAJA. Sin dependencia específica. No implementa programas de otras jurisdicciones</p>

Fuente: Elaboración propia en base a entrevistas a funcionarios municipales, sitios web municipales y Muñoz (2018).

Solo tres municipios de la muestra seleccionada despliegan un modelo de intervención *acotado*, en tanto implementan hasta cuatro iniciativas a pesar de tener un perfil industrial y poseer un grado de autonomía financiera medio (Quilmes) o elevado (Lanús y San Fernando). Dos de los tres, inician su gestión en 2015 a partir de la victoria electoral de Cambiemos y solo una lleva dos gestiones consecutivas (San Fernando) bajo el gobierno del Frente Renovador o Massismo.

En cuanto a las relaciones interjurisdiccionales con Nación y Provincia, las dos gestiones que asumen recientemente de Cambiemos en Lanús y Quilmes exhiben un patrón más *dependiente* al desplegar pocas iniciativas propias *vis a vis* las importadas, con el agravante como se mencionó ya, de que muchas de estas iniciativas en especial las provenientes de Nación se han discontinuado, limitando el alcance de la intervención local. En el caso de Quilmes, se registró además una desjerarquización de las estructuras municipales dedicadas a las funciones de desarrollo económico en el marco de un ajuste y reestructuración generalizado de las estructuras municipales que conllevó a los equipos técnicos locales a encarar una búsqueda y diversificación de nuevos socios (Bancos privados o universidades) para el despliegue de nuevas iniciativas de gestión. En el caso de Lanús, los entrevistados indican que la anterior gestión FPV que gobernó hasta 2015 tampoco había desplegado un modelo más extendido de intervención en materia productiva, de modo que habría una continuidad en cuanto a las capacidades municipales desplegadas en este campo.

Finalmente, los tres municipios que poseen modelos *acotados*, focalizan o *especializan* su intervención en dos tipos de actores, desplegando iniciativas fundamentalmente ligadas al autoempleo o al emprendedorismo, a través de capacitaciones en oficios o promoviendo ferias comerciales barriales (San Fernando), o ligadas más exclusivamente al emprendedorismo (Quilmes y Lanús).

En síntesis, se advierte que la mayoría de los municipios seleccionados despliegan iniciativas en materia de producción que trascienden las funciones tradicionales ligadas al cuidado y desarrollo del espacio público urbano, independientemente del grado de autonomía financiera que poseen. Debido a que la mayoría de las iniciativas puestas en práctica demandan en menor medida recursos económicos y en mayor medida un despliegue de capacidades técnicas de los recursos humanos para su gestión, la antigüedad de la gestión pareciera incidir más que la autonomía financiera en la *extensión* de los modelos municipales de intervención. En efecto, los entrevistados señalan que la capacidad de promover iniciativas propias, que indicamos en el artículo como grado de autonomía del modelo, está más relacionada con los aprendizajes acumulados en el tiempo y con la continuidad de los equipos técnicos en las estructuras municipales.

En cuanto al sesgo que los signos políticos partidarios pudieran imprimir a los modelos de intervención, se evidencian algunos indicios aunque no pueden deducirse del análisis condicionamientos significativos. Aparece más claro en las gestiones municipales de Cambiemos una focalización a los programas e iniciativas de promoción del emprendedorismo o las iniciativas de promoción comercial barrial en línea con los programas propuestos desde Nación; mientras que las gestiones del FPV exhiben una mayor inclinación por el desarrollo de iniciativas orientadas al asociativismo o la generación de empleo local a través del compe municipal o el microcrédito. En los casos analizados del Frente Renovador¹⁸ los modelos son bastante disímiles, con un modelo *acotado*, de estilo tradicional en San Fernando y uno *extendido* de intervención en Tigre, lo cual es particularmente llamativo en especial dada la proximidad geográfica y la similitud de la estructura socioproductiva. Probablemente esta diferenciación indique un margen significativo de incidencia de los ejecutivos municipales, de sus estilos y agendas, para delimitar la configuración de los modelos locales de intervención en materia de producción y empleo.

Reflexiones finales

El artículo se orientó a caracterizar el tipo de desarrollo socioeconómico de municipios/partidos con un perfil predominantemente industrial del Conurbano Bonaerense o Gran Buenos Aires, dando cuenta de un conjunto de rasgos estructurales, como la producción y el nivel de pobreza; y a la vez indagando sobre una serie de características coyunturales, como la evolución reciente de la demanda de empleo y la desigualdad social.

En este plano, se observó por un lado una correlación inversa significativa entre producto per cápita y pobreza estructural. En especial en los partidos “ricos” de ingreso medio-alto, los indicadores de pobreza estructural son bajos, siendo elevados los índices de NBI en los municipios “pobres” o de ingresos bajos. Al mismo tiempo, la mayoría de los partidos de ingreso per cápita medio-alto

¹⁸ Cabe señalar que varios intendentes adherían al Frente Renovador y en las elecciones del año 2015 acompañaron las listas de otras fuerzas políticas: por ejemplo el de General San Martín se alineó al Frente para la Victoria y el de San Miguel a Cambiemos.

presentan perfiles productivos con gran peso de la industria y las actividades comerciales.

En este sentido, la selección de nueve casos municipales con fuerte incidencia de la industrial en el producto del Conurbano Bonaerense o Gran Buenos Aires (concentran el 68% de la producción), permitió indagar los modelos de intervención que despliegan los gobiernos locales en materia productiva. Es decir, dada una estructura productiva y una dotación de recursos relativamente similar, el artículo se propuso analizar qué margen de acción y gestión de política despliegan los gobiernos locales para desarrollar, promover o contener a los actores del campo productivo, qué capacidades despliegan para traccionar recursos de otras jurisdicciones (Nación y Provincia), para diseñar instrumentos propios y para articular con un abanico amplio de actores. En último lugar, en la dimensión político-institucional, se analizaron los posibles condicionamientos, marcas o sesgos que el signo político partidario pudo imprimir sobre el desarrollo reciente de los modelos de intervención locales observados.

Para ello, la selección de casos previó mantener un equilibrio geográfico, con localidades ubicadas al norte, sur y oeste, y un equilibrio político partidario, con representación de las tres principales fuerzas que gobiernan la región (Frente para la Victoria, Alianza Cambiemos y Frente Renovador).

Se definió el *modelo de intervención municipal* a partir de cuatro dimensiones 1) *la extensión del modelo*, que permitió dividir a los nueve casos en dos grupos, uno que comprende seis municipios que despliegan un modelo extendido y otro grupo de tres que despliegan un modelo acotado. Asimismo la dimensión 2) *diversificación del modelo*, facilitó la identificación del abanico de sujetos destinatarios de las políticas (actores de la economía social, emprendedores, Pymes, trabajadores) encontrando que los modelos extendidos, generalmente diversificaban interlocutores a partir de la implementación de políticas y programas. Por otro lado, 3) *la autonomía municipal* permitió reconocer tanto la capacidad de los gobiernos locales para diseñar iniciativas localmente, como de incorporar herramientas provenientes de Nación o Provincia. Finalmente, 4) *la institucionalización* refleja el grado de jerarquización y envergadura de las estructuras municipales dedicadas al desarrollo de la producción y el empleo. En este sentido, los modelos extendidos evidencian un “alto” grado de institucionalización, mientras que la antigüedad de la gestión incide en los aprendizajes y acervos acumulados en el tiempo y en la continuidad de los equipos técnicos en las estructuras municipales. En especial la estabilidad de dichas estructuras se ve más afectada en aquellos municipios que transitaron recambio de signo político partidario hacia el año 2015.

Por otro lado, se concluyó que en los casos analizados, la incidencia de la autonomía financiera en el despliegue de instrumentos y acciones del campo es relativamente baja, ya que Avellaneda y La Matanza, los dos partidos de menor dotación de recursos fiscales propios en comparación con los demás casos de análisis, despliegan modelos de intervención sumamente activos.

Asimismo, se observó que el perfil político-partidario condiciona aunque no determina el modelo de intervención. Si bien los modelos implementados por las gestiones del Frente Para la Victoria, son homogéneos y expansivos en materia de

iniciativas productivas, también municipios gobernados por otras fuerzas, como Tigre o Tres de Febrero, despliegan agendas en este campo. No obstante, las intervenciones de las gestiones de Cambiemos muestran un sesgo favorable al emprendedorismo, con fomento de iniciativas de autoempleo, canalizando recursos del gobierno nacional y provincial; y son menos proclives al desarrollo de iniciativas de economía social o asociativa, las cuales experimentaron un retroceso en los diferentes niveles, en especial a partir de la desarticulación de programas sociales de gran alcance.

Probablemente la comparación de los municipios/partidos gobernados por el Frente Renovador, Tigre y San Fernando arrojen las pistas más significativas de la dimensión que estudió las fuerzas partidarias. Los modelos de intervención en ambos casos son bastante disímiles, con un modelo *acotado*, de estilo tradicional en San Fernando y uno *extendido* de intervención en Tigre. Dada la proximidad geográfica y la similitud de la estructura socioproductiva las diferencias son significativas. Probablemente esta diferenciación indique un margen más significativo de incidencia de los estilos y agendas de los ejecutivos municipales, que del signo político-partidario. O alternatively, podría postularse que se identificaron marcas partidarias más claras en las agendas del FPV y de Cambiemos, más identificadas con la centro-izquierda y centro-derecha respectivamente, que configuran modelos más intervencionistas o más liberales de mercado; mientras que la marca partidaria del Frente Renovador, podría definirse como más difusa en la construcción de una agenda y modelo de intervención sobre el campo productivo.

Finalmente, cabe señalar que en municipios/partidos con una importante trama económica e industrial han quedado pocos esquemas tradicionales de gestión de los problemas productivos. La fortaleza de este esquema tradicional sin embargo, reside en la promesa de saldar los profundos déficits infraestructurales a través de la realización de obras y la prestación de servicios, principalmente. En efecto, la desfavorable coyuntura macroeconómica y la creciente presión sobre el mercado de trabajo, tensionan la función de los gobiernos locales, reclamando la ampliación de herramientas de desarrollo, en tanto constituyen los primeros interlocutores ante la emergencia social y productiva que atraviesa por estos días el Conurbano Bonaerense.

Bibliografía

ABAL MEDINA, Juan Manuel.(2004) La muerte y la resurrección de la representación política. Buenos Aires. Fondo de Cultura Económica.

BCRA (27/03/2019) Tipo de cambio. Disponible en http://www.bcra.gob.ar/PublicacionesEstadisticas/Tipos_de_cambios.asp

BECCARIA, Luis y MAURIZIO, Roxana (2018) "Mercado de trabajo y desigualdad en la Argentina Un balance de las últimas tres décadas". Buenos Aires, Revista Sociedad 37.

BORELLO, José (2007) (coord.) Aproximaciones al mundo productivo de la Región Metropolitana de Buenos Aires, UNGS.

BORJA, Jordi; CASTELLS, Manuel (1997) Local y global: la gestión de las ciudades en la era de la globalización. Grupo Santillana Ediciones.

BRENNER, Neil; THEODORE, Nik (2002) Spaces of Neoliberalism: Urban Restructuring in North America and West Europe. Chicago: Wiley-Blackwell.

BRIANO, Luis Esteban; FRITZSCHE, Federico Javier; VIO, Marcela Laura (2003) El lugar de la industria: Los parques industriales en la reestructuración productiva y territorial de la Región Metropolitana de Buenos Aires. EURE (Santiago), vol. 29, no 86, p. 109-135.

BUSTOS, Walter (2018) Integración sociourbana en el Conurbano Bonaerense: entre las necesidades reales y las respuestas del Estado. Documentos del Observatorio del Conurbano, noviembre.

CARMONA, Rodrigo (2015): "El desafío de gobernar ciudades en Argentina. Alcances y perspectivas en materia de organización política y administrativa", en Revista de Direito da Cidade, Universidad del Estado de Río de Janeiro (UERJ), vol.07, nº 01. ISSN 2317-7721.

CARMONA, Rodrigo (2014): "Gobiernos locales, dinámica política y políticas urbanas territoriales. Algunas consideraciones teórico-metodológicas para su análisis". Revista Estudios Sociales Contemporáneos, N° 11, Facultad de Filosofía y Letras, UNCUYO/CONICET.

En:<http://bdigital.uncu.edu.ar/app/navegador/?idobjeto=6821>

CARMONA, Rodrigo (2012) El debate sobre nuevos estilos de gobierno en ciudades argentinas, Buenos Aires, Ediciones CICCUS-UNGS.

CARMONA, Rodrigo; ANZOATEGUI, Mirtha (2010) "Aspectos político-institucionales, modelos de gestión pública y relación Estado-sociedad en municipios del oeste y noroeste del Conurbano Bonaerense", ROFMAN, Adriana (comp.). Sociedad y territorio en el Conurbano Bonaerense. Un estudio de las condiciones socioeconómicas y sociopolíticas de cuatro partidos: San Miguel, José C. Paz, Moreno y Morón. Los Polvorines: Universidad Nacional de General Sarmiento.

CARRIÓN, Fernando (2005) El centro histórico como proyecto y objeto de deseo. EURE (Santiago), vol. 31, no 93, p. 89-100.

CASTELLS, Manuel (2002) Globalización y antiglobalización. JE Stiglitz y M. Barlow, Pánico en la globalización. Bogotá, Colombia: Fica.

CASTELLS, Manuel. (1996) *The Information Age: Economy, Society and Culture*. Volume I. *The rise of the network society*.

CARCIOFI, Roberto y CARRERAS MAYER, Pablo. (2019) *Presupuesto 2019: déficit primario cero y el replanteo de la estrategia fiscal*. Informe de monitoreo y evaluación CIPPEC, Área de Desarrollo Económico Política Fiscal, septiembre.

CENTRO CIFRA (2019) *Informe sobre el proyecto de presupuesto 2019*, OCTUBRE
CICCOLELLA, Pablo; VECSLIR, Lorena. (2012) *Dinámicas, morfologías y singularidades en la reestructuración metropolitana de Buenos Aires*. *Revista Iberoamericana de Urbanismo*, no 8, p. 23-41.

CICCOLELLA, Pablo (2011) "Reestructuración económica, transformaciones territoriales y metropolitanas". En: CICCOLELLA, Pablo (2011) *Metrópolis latinoamericanas: más allá de la globalización*. Quito: OLACCHI.

CICCOLELLA, Pablo (1999) *Globalización y dualización en la Región Metropolitana de Buenos Aires: Grandes inversiones y reestructuración socioterritorial en los años noventa*. *Eure (Santiago)*, vol. 25, no 76, p. 5-27.

COUTO, B.; ZAMORA, A. y BUSTOS, W. (2016) *Conurbano Bonaerense: entre los primeros en el índice de demanda de empleo a nivel nacional*. Diciembre. *Observatorio del Conurbano*. ICO-UNGS.

COUTO, Bárbara.; FOGLIA, Carolina y ROFMAN, Adriana. (2016) "Políticas participativas locales en municipios del conurbano bonaerense: una aproximación político territorial". ROFMAN, Adriana (Comp.) *Participación, políticas públicas y territorio. Aportes para la construcción de una perspectiva integral*, Ediciones UNGS, Los Polvorines.

COUTO; Bárbara (2018) "Producción y ocupación en el Conurbano Bonaerense. Radiografía de un territorio heterogéneo". *Documentos del Observatorio del Conurbano*. ICO-UNGS

CRAVACUORE, Daniel Alberto (2016) "Gobiernos locales en Argentina". *Manual de gobiernos locales en Iberoamérica*; Ruano de la Fuente, José Manuel, ed.; VIAL COSSANI, Camilo (ed.), Universidad Autónoma de Chile, CLAD, pp. 15-40.

CRAVACUORE, Daniel (2007) *Los municipios argentinos (1990-2005)*. En: CRAVACUORE, Daniel; ISRAEL, Ricardo (Comps.). *Procesos políticos municipales comparados en Argentina y Chile (1990-2005)* (pp. 25-49). Buenos Aires: Editorial de la Universidad Nacional de Quilmes-Universidad Autónoma de Chile.

DE MATTOS, Carlos A. (2010) "Globalización y metamorfosis metropolitana en América Latina: de la ciudad a lo urbano generalizado". *Revista de Geografía Norte Grande*, (47), 81-104.

DE PIERO, Sergio (2010) "Participación Ciudadana en Políticas Públicas". En: Recorridos del Tercer Sector. Informe de Desarrollo Humano de la Provincia de Buenos Aires (2009-2010) (pp. 64-7). La Plata: Fundación BAPRO.

FLORES, Héctor; GIL, Martín; ALTAVILLA, Cristian & IPARRAGUIRRE, Estela (2018). "Las decisiones del gasto público y el rol de los municipios en el desarrollo local en Argentina un abordaje desde la autonomía municipal y los actores sociales y políticos". TERRA: Revista de Desarrollo Local, (4), 1-31

FREDERIC, Sabrina (2004) Buenos vecinos, malos políticos. Moralidad y política en la Provincia de Buenos Aires, Buenos Aires: Prometeo

FRITSCH, Michael; KAUFFELD-MONZ, Martina (2010) "The impact of network structure on knowledge transfer: an application of social network analysis in the context of regional innovation networks". The Annals of Regional Science, vol. 44, no 1, p. 21.

FREIDENBERG, Flavia; LEVITSKY, Steven (2007) "Organización informal de los partidos en América Latina". Desarrollo Económico, vol. 184, p. 539.

GARCÍA DELGADO, Daniel (1997) "Nuevos escenarios locales. El cambio de modelo de gestión", en GARCÍA DELGADO, Daniel (comp.), Hacia un nuevo modelo de gestión local. Municipio y sociedad civil en Argentina, Buenos Aires: FLACSO/UBA-CBC/Universidad Católica de Córdoba.

HARVEY, David (2007). "Espacios del capital". Hacia una geografía crítica. Madrid: Akal.

HARVEY, David (1989) 'From managerialism to entrepreneurialism: the transformation of urban governance in late capitalism', Geografiska Annaler, Series B: Human geography, 17 B, 1, 3-17.

INDEC, Censo Nacional de Población 2010

INDEC EPH, Segundos trimestres 2015-2018 y cuartos trimestres 2007-2014

InfoCronos (13/11/2018) Debate en la Legislatura. Presupuesto 2019 de Vidal: para el massismo, los municipios "se llevan la peor parte", Disponible en <https://infocronos.com.ar/nota/8862/presupuesto-2019-de-vidal-para-el-massismo-los-municipios-se-llevan-la-peor-parte/>

ISIM-PBA (2018) Indicador sintético industria manufacturera de la Provincia de Buenos Aires, 14 de septiembre, disponible en <http://www.estadistica.ec.gba.gov.ar/dpe/index.php/economia/industria/isim>.

IVANCICH, Norberto (2000) "Partidos políticos", IVANCICH, Norberto. (compilador) Actores de la modernidad. Sistemas políticos y nuevos protagonistas, Buenos Aires, Yague, Ediciones.

LEVITSKY, Steven (2005) *l. La transformación del justicialismo: del partido sindical al partido clientelista, 1983-1999*. Buenos Aires: Siglo xxi.

LODOLA, Agustín; BRIGO, Rafael y MORRA, Fernando (2010) *Economía de los Gobiernos Municipales. Teoría y Aplicaciones a la Argentina. Producción en los Municipios de la Provincia de Buenos Aires, Proyecto PICT 799/2007*, Abril.

MARTÍNEZ LÓPEZ, Víctor Hugo (2009) "Partidos políticos: un ejercicio de clasificación teórica". *Perfiles latinoamericanos*, vol. 17, no 33, p. 39-63.

MARIO, Agustín (2017) *Informalidad laboral en argentina (2003-2017), informe del Programa Interdisciplinario de la UBA sobre Marginaciones Sociales (PIUBAMAS) N°5. Disponible en <http://cyt.rec.uba.ar/sitios/piubamas/SiteAssets/Documentos%20del%20Sitio/IFORMES/Informalidad%20laboral%20actualizacion%202017.pdf>*

MERKLEN, Denis (2005), *Pobres ciudadanos. Las clases populares en la era democrática (Argentina, 1983-2003)*, Gorla, Buenos Aires

MUÑOZ, Ruth (2018) *Políticas de economía social y solidaria en municipios del Conurbano Bonaerense. Avances en su institucionalización*, Septiembre. Documentos del Observatorio, Nota central del Newsletter, Observatorio del Conurbano, ICO-UNGS.

PÍREZ, Pedro (2008) "El desafío de la gobernabilidad metropolitana en la Argentina". BADIA, Gustavo y CARMONA, Rodrigo (comps.) *La gestión local en Argentina: situación y perspectivas*. Los Polvorines: UNGS.

PIREZ, Pedro (2003) "Ciudad metropolitana y gobernabilidad. Reflexiones sobre Buenos Aires". En BADÍA, Gustavo y PEREYRA, Elsa (organizadores) *Aportes a la cuestión del gobierno en la Región Metropolitana del Gran Buenos Aires*. Buenos Aires: Ed. Al Margen-UNGS.

PÍREZ, Pedro (1995) *Actores sociales y gestión de la ciudad*. Ciudades, vol. 28, pp. 8-14.

QUINTAR, Aída y CARMONA, Rodrigo (2018) "Territorio de contrastes", Instituto del Conurbano, Revista T, Diario Tiempo Argentino, 24 de marzo de 2018.

REESE, Eduardo. (2006) *La situación actual de la gestión urbana y la agenda de las ciudades en la Argentina*. Medio Ambiente y Urbanización, vol. 65, no 1, p. 3-21.

ROFMAN, A. y ZAMORA, A. (2016) *Documentos del Observatorio. Entrevista a Gabriel Vommaro*. Disponible en <http://observatorioconurbano.ungs.edu.ar/wp-content/uploads/Entrevista-Gabriel-Vommaro.pdf>

RODRÍQUEZ, María C., & DI VIRGILIO, Mercedes (2014). "Ciudad de Buenos Aires: políticas urbanas neoliberales, transformaciones socio-territoriales y hábitat popular". *Revista de Direito da Cidade*, 6(2), 323-347.

ROJO, S.; ROTONDO, S. (2005) El perfil de especialización industrial en los partidos del Gran Buenos Aires como factor determinante de la evolución del empleo asalariado registrado localizado en la región. Buenos Aires: DGEyEL, SSPTyEL, MTEySS.

SANTOS, Milton. (2000). *La naturaleza del espacio: técnica y tiempo, razón y emoción*. Barcelona, Ariel,

SASSEN, Saskia (2010) *Territorio, autoridad y derechos: de los ensamblajes medievales a los ensamblajes globales*. KatzEditores.

SASSEN, Saskia (2003). Localizando ciudades en circuitos globales. *EURE (Santiago)*, 29(88), 5-27.

SAWICKI, Frédéric. (2011) Para una sociología de los entornos y de las redes partidistas. *Revista de sociología*, no 25.

SILVEIRA, María Laura (2008) "Globalización y territorio usado: imperativos y solidaridades". *Cuadernos del CENDES*, vol. 25, no 69, p. 2-19.

THEODORE, Nik; PECK, Jamie; BRENNER, Neil (2009) *Urbanismo neoliberal: la ciudad y el imperio de los mercados*. Temas sociales, vol. 66, p. 1-11.

VIDAL-KOPPMANN, Sonia (2009) Fragmentación socio-espacial en la periferia de la región metropolitana de Buenos Aires. *Journal of Latin American Geography*, p. 79-97.

VILLAR, Alejandro(2004) Una década de desarrollo local en Argentina. Balance y perspectivas. *Mundo Urbano*, vol. 24.

VOMMARO, Gabriel (2017) *La larga marcha de Cambiemos: la construcción silenciosa de un proyecto de poder*. Buenos Aires, Siglo Veintiuno Editores.

VOMMARO, Gabriel; MORRESI, Sergio (2015) *Hagamos equipo. PRO y la construcción de la nueva derecha en Argentina*. Buenos Aires. Ediciones UNGS.

VOMMARO, Gabriel (2010) *Regardscroisés sur les rapports des classes populairesaupolitique en Argentine :retour sur la question du clientélisme*. Thèsepourl'obtention du doctorat, EHESS.

WINCHESTER, Lucy.(2008) La dimensión económica de la pobreza y precariedad urbana en las ciudades latinoamericanas: Implicaciones para las políticas del hábitat. *EURE (Santiago)*, vol. 34, no 103, p. 27-47.

ZICCARDI, Alicia (2008) "Pobreza y exclusión social en las ciudades del siglo XXI". En A. Ziccardi (Comp.), Procesos de urbanización de la pobreza y nuevas formas de exclusión social. Los retos de las políticas sociales de las ciudades latinoamericanas del siglo XXI (pp. 9-33). Bogotá: Siglo del Hombre Editores/Consejo Latinoamericano de Ciencias Sociales (Clacso)-Comparative Research Programme on Poverty (CROP). En <http://bibliotecavirtual.clacso.org.ar/ar/libros/clacso/crop/ziccardi/>