

# PRIORIZACIÓN DE LAS POLÍTICAS PÚBLICAS EN LA GESTIÓN COMUNAL DE LOS MUNICIPIOS DE PRIMERA Y SEGUNDA CATEGORÍA DE LA PROVINCIA DE MISIONES

Universidad Nacional de Misiones  
Facultad de Ciencias Económicas  
Maestría en Administración y Contabilidad Pública  
Año 2000 – Orzuza, Gloria Beatriz

<b>INTRODUCCIÓN</b> .....	I
<b>Capítulo I. MARCO JURÍDICO</b>	
<b>1.1. Constitución Nacional</b>	
1.1.1. Poderes Delegados a la Nación por las Provincias. Competencias exclusivas del Estado Federal.....	1
1.1.2. Poderes de las Provincias. Competencias exclusivas.....	2
1.1.3. Competencias Concurrentes entre la Nación y las Provincias.....	3
<b>1.2. Las Haciendas Provinciales y Municipales.</b>	
1.2.1. Las Provincias.....	4
1.2.2. Las Municipalidades.....	5
1.2.2.1. Régimen Municipal.....	6
<b>1.3. Cartas Orgánicas de las Municipalidades de Primera Categoría</b> .....	7
1.3.1. Municipalidad de la Ciudad de Posadas.	
1.3.2. Municipalidad de la Ciudad de Eldorado.	
1.3.3. Municipalidad de la Ciudad de El Soberbio.....	8
1.3.4. Municipalidad de la Ciudad de Montecarlo	
1.3.5. Municipalidad de la ciudad de Puerto Iguazú.....	9
<b>Capítulo II. POBLACIÓN</b>	
<b>2.1. Provincia de Misiones.</b>	
<b>2.2. Municipios de Primera Categoría</b> .....	11
<b>2.3. Municipios de Segunda Categoría</b> .....	12
<b>Capítulo III. RECURSOS</b>	
<b>3.1. Coparticipación Provincial y Municipal</b> .....	15
<b>3.2. Recursos de los Municipios</b> .....	18
3.2.1. Municipalidad de la Ciudad de Posadas.	
3.2.2. Municipalidad de la Ciudad de Eldorado.....	20
3.2.3. Municipalidad de la Ciudad de El Soberbio.	
3.2.4. Municipalidad de la Ciudad de Montecarlo.....	21
3.2.5. Municipalidad de la Ciudad de Puerto Iguazú.	
<b>3.3. Presupuesto</b> .....	22
<b>3.4. Ingresos.</b>	
3.4.1. Municipios de Primera Categoría.....	23
3.4.2. Municipios de Segunda Categoría.....	26
<b>Capítulo IV. INGRESOS Y EGRESOS</b>	
<b>4.1. Ingresos del Ejercicio</b>	
4.1.1. Municipios de Primera Categoría.....	30
4.1.2. Municipios de Segunda Categoría.....	31
<b>4.2. Egresos del Ejercicio</b>	

4.2.1	Municipios de Primera Categoría.....	32
4.2.2	Municipios de Segunda Categoría	
<b>4.3</b>	<b>Comparación</b>	
4.3.1	Municipios de Primera Categoría	
4.3.2	Municipios de Segunda Categoría.....	33

## Capítulo V. MUNICIPIOS DE PRIMERA CATEGORÍA. GASTOS.

<b>5.1.</b>	<b>Ejecución del Presupuesto.....</b>	<b>35</b>
<b>5.2.</b>	<b>Cartas Orgánicas de los Municipios de Primera Categoría</b>	
5.2.1	Municipalidad de la Ciudad de Posadas	
5.2.2	Municipalidad de la Ciudad de Eldorado	
5.2.3	Municipalidad de la Ciudad de Montecarlo.....	36
5.2.4	Municipalidad de la Ciudad de Puerto Iguazú	
<b>5.3.</b>	<b>Gastos</b>	
<b>5.4.</b>	<b>Municipios de Primera Categoría.....</b>	<b>37</b>
5.4.1.	Erogaciones Corrientes.....	39
5.4.1.1.	Funcionamiento	
5.4.1.1.1.	Personal.....	40
5.4.1.1.2.	Servicios.....	41
5.4.1.1.3.	Concejo Deliberante	
5.4.1.1.4.	Bienes de Consumo.....	42
5.4.1.2.	Transferencias Corrientes	
5.4.1.3.	Intereses y Gastos de la Deuda.....	43
5.4.2.	Erogaciones de Capital.....	45
5.4.2.1.	Inversión Física	
5.4.2.1.1.	Trabajos Públicos	
5.4.2.1.2.	Bienes de Capital.....	46
5.4.2.1.3.	Otras Erogaciones	
5.4.3.	Otras Erogaciones.....	47
5.4.3.1.	Residuos Pasivos.....	50
5.4.3.2.	Otros conceptos del Rubro Otras Erogaciones.....	52
5.4.4.	Cuentas de Terceros	
5.4.5.	Cuentas Especiales	
5.4.6.	Amortización de la Deuda y Transferencias de Capital.....	53
<b>5.5.</b>	<b>Conclusión.....</b>	<b>54</b>

## Capítulo VI. MUNICIPIOS DE SEGUNDA CATEGORÍA. GASTOS.

<b>6.1</b>	<b>Municipios de Segunda Categoría. Erogaciones.....</b>	<b>56</b>
6.1.1.	Erogaciones Corrientes.....	58
6.1.1.1.	Funcionamiento	
6.1.1.1.1.	Personal	
6.1.1.1.2.	Servicios.....	59
6.1.1.1.3.	Bienes de Consumo	
6.1.1.1.4.	Consejo Deliberante.....	60
6.1.1.2.	Transferencias Corrientes	
6.1.1.3.	Intereses y Gastos de la deuda.....	61
<b>6.1.2.</b>	<b>Erogaciones de Capital</b>	
6.1.2.1.	Inversión Física.....	63
6.1.2.1.1.	Trabajos Públicos	
6.1.2.1.2.	Bienes de Capital	
6.1.2.2.	Otras Erogaciones.....	64
<b>6.1.3.</b>	<b>Cuentas de Terceros.....</b>	<b>65</b>
<b>6.1.4.</b>	<b>Otras Erogaciones.....</b>	<b>66</b>
6.1.4.1.	Residuos Pasivos.....	67
6.1.4.2.	Otros conceptos del rubro. Otras Erogaciones.....	69

<b>6.1.5.</b>	<b>Amortización de la Deuda y Erogaciones</b>	
<b>6.2.</b>	<b>Conclusión.....</b>	<b>70</b>

## Capítulo VII. POLÍTICAS PÚBLICAS PRIORIZADAS

<b>7.1</b>	<b>Municipios de Primera Categoría</b>	
7.1.1.	Población	
7.1.2.	Recursos	
7.1.3.	Gastos	
7.1.4.	Conclusión.....	73
<b>7.2.</b>	<b>Municipios de Segunda Categoría</b>	
7.2.1.	Población	
7.2.2.	Recursos.....	74
7.2.3.	Gastos.....	75
7.2.4.	Conclusión.....	76
<b>7.3</b>	<b>Rubros Priorizados por las Políticas Públicas en los Municipios de Primera y Segunda Categoría.....</b>	<b>77</b>

## Capítulo VIII. COMPARACIÓN DE LA AGENDA PÚBLICA EJECUTADA CON LAS DEMANDAS DE LA POBLACIÓN

<b>8.1.</b>	<b>Demanda de la Población</b>	
8.1.1.	Salud.....	79
8.1.2.	Educación.....	81
8.1.3.	Necesidades Básicas Insatisfechas.....	82
8.1.4.	Relación de los Ingreso por Coparticipación con las Necesidades Básicas Insatisfechas de la Población.....	84
<b>8.2.</b>	<b>Conclusión de la Comparación de la Agenda Pública y la demanda de la Población.....</b>	<b>86</b>

## Capítulo IX. ACTUACIÓN MUNICIPAL

<b>9.1.</b>	<b>Marco conceptual de la Actuación Local</b>	
<b>9.2.</b>	<b>Indicadores de la Performance Municipal</b>	
9.2.1.	Responsabilidad.....	88
9.2.2.	Eficacia.....	89
9.2.3.	Equidad	
9.2.4.	Sostenibilidad.....	91
<b>9.3.</b>	<b>Situación Actual</b>	
9.3.1.	Responsabilidad	
9.3.2.	Eficacia.....	92
9.3.3.	Equidad	
9.3.4.	Sostenibilidad.....	93
<b>9.4.</b>	<b>Los Problemas Principales.....</b>	<b>94</b>

## Capítulo X. PROPUESTA

<b>10.1.</b>	<b>Marco general</b>	
<b>10.2.</b>	<b>Propuesta.....</b>	<b>96</b>
10.2.1.	Eficacia y eficiencia Orgánica de los Municipios.....	97
10.2.2.	Participación Ciudadana.....	99
10.2.3.	Responsabilidad y Transparencia.....	100
<b>10.3.</b>	<b>Conclusión.....</b>	<b>101</b>

<b>COROLARIO.....</b>	<b>II</b>
-----------------------	-----------

## GRÁFICOS

Gráfico N° 1:	PROVINCIA DE MISIONES. Municipios. Categorías.	
Gráfico N° 2:	MUNICIPIOS DE PRIMERA CATEGORIA. Población Urbana y Rural en Porcentaje. Año 1991.....	7
Gráfico N° 3:	MUNICIPIOS DE SEGUNDA CATEGORIA. Población Urbana y Rural en Porcentaje. Año 1991.....	14
Gráfico N° 4:	MUNICIPIOS DE PRIMERA CATEGORIA. Ingresos. Año 1998.....	24
Gráfico N° 5:	MUNICIPIOS DE PRIMERA CATEGORIA. Ingresos Corrientes. Año 1998.....	26
Gráfico N° 6:	MUNICIPIOS DE SEGUNDA CATEGORIA. Ingresos. Año 1998.....	27
Gráfico N° 7:	MUNICIPIOS DE SEGUNDA CATEGORIA. Ingresos Corrientes. Año 1998.....	29
Gráfico N° 8:	MUNICIPIOS DE PRIMERA CATEGORIA. Comparación entre Ingresos y Egresos. Año 1998.....	33
Gráfico N° 9:	MUNICIPIOS DE SEGUNDA CATEGORIA. Comparación entre Ingresos y Egresos. Año 1998.....	34
Gráfico N° 10:	MUNICIPIOS DE PRIMERA CATEGORIA Erogaciones . Año 1998.....	39
Gráfico N° 11:	MUNICIPIOS DE PRIMERA CATEGORIA Erogaciones Corrientes. Año 1998.....	44
Gráfico N° 12:	MUNICIPIOS DE PRIMERA CATEGORIA Erogaciones de Capital. Año 1998.....	47
Gráfico N° 13:	MUNICIPIOS DE PRIMERA CATEGORIA Otras Erogaciones. Año 1998.....	49
Gráfico N° 14:	MUNICIPIOS DE PRIMERA CATEGORIA Residuos pasivos. Año 1998.....	52
Gráfico N° 15:	MUNICIPIOS DE SEGUNDA CATEGORIA Erogaciones. Año 1998.....	57
Gráfico N° 16:	MUNICIPIOS DE SEGUNDA CATEGORIA Erogaciones Corrientes. Año 1998.....	62
Gráfico N° 17:	MUNICIPIOS DE SEGUNDA CATEGORIA. Erogaciones de Capital. Año 1998.....	65
Gráfico N° 18:	MUNICIPIOS DE SEGUNDA CATEGORIA. Otras Erogaciones. Año 1998.....	67
Gráfico N° 19:	MUNICIPIOS DE SEGUNDA CATEGORIA. Residuos pasivos. Año 1998.....	69

## CUADROS

Cuadro N° 1:	MUNICIPIOS DE PRIMERA CATEGORIA Población Total, Urbana y Rural. Orden de Importancia. Año 1991.....	12
Cuadro N° 2:	MUNICIPIOS DE SEGUNDA CATEGORIA. Población Total, Urbana y Rural. Orden de Importancia. Año 1991.....	13
Cuadro N° 3:	MUNICIPIOS DE PRIMERA CATEGORIA. Índices y Coparticipación Comunal. Año 1998.....	16
Cuadro N° 4:	MUNICIPIOS DE SEGUNDA CATEGORIA Índices y Coparticipación Comunal. Año 1998.....	17
Cuadro N° 5:	MUNICIPIOS DE PRIMERA CATEGORIA. Ingresos. Año 1998.....	24
Cuadro N° 6:	MUNICIPIOS DE SEGUNDA CATEGORIA.	

Ingresos Corrientes. Año 1998.....	25
Cuadro N° 7: MUNICIPIOS DE SEGUNDA CATEGORIA. Ingresos. Año 1998.....	27
Cuadro N° 8: MUNICIPIOS DE SEGUNDA CATEGORIA. Ingresos Corrientes. Año 1998.....	28
Cuadro N° 9: MUNICIPIOS DE PRIMERA CATEGORIA. Ingresos y egresos. Comparación. Año 1998.....	30
Cuadro N° 10: MUNICIPIOS DE SEGUNDA CATEGORÍA. Ingreso y Egresos. Comparacion. Año 1998.	
Cuadro N° 11: MUNICIPIOS DE PRIMERA CATEGORIA Erogaciones. Año 1998.....	38
Cuadro N° 12: MUNICIPIOS DE PRIMERA CATEGORIA Erogaciones Corrientes. Año 1998.....	40.
Cuadro N° 13: MUNICIPIOS DE PRIMERA CATEGORIA Erogaciones de Capital. Año 1998.....	45
Cuadro N° 14: MUNICIPIOS DE PRIMERA CATEGORIA Otras Erogaciones. Año 1998.....	49
Cuadro N° 15: MUNICIPIOS DE PRIMERA CATEGORIA Residuos pasivos. Año 1998.....	51
Cuadro N° 16: MUNICIPIOS DE SEGUNDA CATEGORÍA. Erogaciones. Año 1998.....	57
Cuadro N° 17: MUNICIPIOS DE SEGUNDA CATEGORÍA. Erogaciones Corrientes. Año 1998.....	58
Cuadro N° 18: MUNICIPIOS DE SEGUNDA CATEGORÍA. Erogaciones de Capital. Año 1998.....	63
Cuadro N° 19: MUNICIPIOS DE SEGUNDA CATEGORÍA. Otras Erogaciones. Año 1998.....	66
Cuadro N° 20: MUNICIPIOS DE SEGUNDA CATEGORÍA. Residuos pasivos. Año 1998.....	68
Cuadro N° 21: MUNICIPIOS DE PRIMERA CATEGORIA Población según cobertura de salud. Año 1991.....	79
Cuadro N° 22: MUNICIPIOS DE SEGUNDA CATEGORÍA. Población según cobertura de salud. Año 1991.....	80
Cuadro N° 23: MUNICIPIOS DE PRIMERA CATEGORIA Población de 3 años y más según nivel de asisencia escolar alcanzado. Año 1991.....	81
Cuadro N° 24: MUNICIPIOS DE SEGUNDA CATEGORÍA. Población de 3 años y más según nivel de asisencia escolar alcanzado. Año 1991.....	82
Cuadro N° 25: MUNICIPIOS DE PRIMERA CATEGORIA Población con algún tipo de Necesidades Básicas Insatisfechas. Año 1991.....	83
Cuadro N° 26: MUNICIPIOS DE SEGUNDA CATEGORÍA. Población con algún tipo de Necesidades Básicas Insatisfechas. Año 1991.....	84
Cuadro N° 27: MUNICIPIOS DE PRIMERA CATEGORIA Coparticipación Municipal, NBI Y Población.....	85
Cuadro N° 28: MUNICIPIOS DE SEGUNDA CATEGORÍA. Coparticipación Municipal, NBI Y Población.....	86

## ANEXOS

<b>ANEXO I. COPARTICIPACIÓN MUNICIPAL.....</b>	<b>104</b>
<b>ANEXO II. ESTRUCTURA PRESUPUESTARIA. INGRESOS.....</b>	<b>106</b>

<b>ANEXO III.</b>	<b>INGRESOS.....</b>	<b>108</b>
<b>ANEXO IV.</b>	<b>NOMENCLADOR.....</b>	<b>110</b>
<b>ANEXO V.</b>	<b>INGRESOS Y EGRESOS.....</b>	<b>119</b>
<b>ANEXO VI.</b>	<b>EROGACIONES.....</b>	<b>121</b>
<b>ANEXO VII.</b>	<b>ESTRUCTURA PRESUPUESTARIA. EROGACIONES.....</b>	<b>130</b>
<b>ANEXO VIII.</b>	<b>POBLACIÓN Y SUPERFICIE.....</b>	<b>133</b>
<b>BIBLIOGRAFÍA.....</b>		<b>138</b>