



González Bollo, Hernán (2014), *La fábrica de las cifras oficiales del Estado argentino (1869–1947)*, Bernal, Editorial de la Universidad Nacional de Quilmes, 288 pp.

Agustina Rayes*

El libro trabaja un tema cuyo análisis hoy está en boga no sólo en diferentes disciplinas, sino también en los debates presentes en los medios de comunicación: la relación entre el Estado y la estadística. Saber sobre ello siempre resulta interesante tanto para los expertos como para aquellos que se arriman a estas cuestiones por simple curiosidad. En este sentido, adelantamos que la obra de Hernán González Bollo colma las expectativas de quienes llegamos al libro preguntándonos qué significa y cuál ha sido la historia de “la fábrica de las cifras oficiales”, como el autor llama a la estructura institucional encargada de las estadísticas en la Argentina.

Así, lo primero que nos preguntamos es ¿qué fue la fábrica de cifras oficiales? Según el autor, desde el siglo XIX las oficinas estadísticas fueron el engranaje clave de la moderna maquinaria gubernamental del Estado-Nación. En este sentido, se trató de una empresa estatal de conocimiento permanente que, a través de los números, aportó visiones sobre el mundo económico y sus relaciones.

Con un marco temporal sólo *a priori* ambicioso, pues el recorte cubre casi ocho décadas, González Bollo ha dotado de sentido cada una de las subperiodizaciones que justifica en cada capítulo. Tal cual se indica, se trata de una investigación de mediano y largo plazo para probar la posición crecientemente gravitante de la técnica estadística en manos estatales entre el I y IV Cuarto Censo Nacional

* Licenciada en Historia y en Relaciones Internacionales (UNCPBA). Doctora en Historia (UTDT). Becaria posdoctoral del CONICET (IGEHCs-UNCPBA-CONICET). Contacto: agusrayes@hotmail.com

de Población, es decir, entre 1869 y 1947. Los hombres y las oficinas que formaron la burocracia generaron innovaciones empíricas y teóricas para conocer más acerca de las actividades, los bienes y los agentes económicos, y, a partir de dicho conocimiento, favorecer las decisiones gubernamentales. Así, la obra indaga de forma ecléctica –pues se mueve entre la sociología histórica y la microhistoria– el vínculo entre Estado, burocracia, conocimiento económico y agenda. En efecto, como entiende su autor, el trabajo resulta complementario al de Hernán Otero (2006), ya que si éste focalizó en la tríada “Nación, demografía, cadena censal”, González Bollo hizo hincapié en la tríada “cuestionarios censales, economía nacional, Estado”.

Para abordar el objeto de estudio, el autor trabaja con fuentes variadas como memorias e informes de oficinas estadísticas, ministerios y bancos públicos; folletos, informes oficiales y libros editados por agencias y funcionarios; censos nacionales e informes sobre los mismos; estimaciones de rentas, estadística industrial y comercio exterior, y legislación vinculada al levantamiento de censos y estadísticas.

La hipótesis general del libro es que la jerarquía burocrática de la estadística pública se ha vinculado a la producción y al manejo de datos, a la autonomía administrativa e intelectual y a las demandas políticas. Una hipótesis secundaria es que la estadística pública argentina osciló entre el conocimiento práctico y el poder.

El libro está dividido en cinco capítulos; en todos, el autor analiza la capacidad de la administración estadística pública, expone trazos de vida de los funcionarios involucrados, relaciona la esfera técnica con las estrategias de política y estudia los vínculos entre el Estado y la sociedad.

El primer capítulo se centra en la formación de la burocracia especializada en estadística pública en la segunda mitad del siglo XIX, durante el Estado liberal. Con una perspectiva microhistórica e inductiva, el autor da cuenta de la red descentralizada de oficinas que colaboraron en la materia. En su recorrido propone que el proceso de gestación de la “estatidad” fue menos violento pero no menos dinámico que lo propuesto por la visión clásica, propuesta por Oscar Oszlak (1980). Para representar tal dinamismo, González Bollo muestra el rol trascendente que tuvieron algunos hombres como Francisco Latzina, Alberto Martínez y Gabriel Carrasco en las primeras experiencias, la relevancia de determinados intereses y demandas sociales para configurar la práctica estadística como la inmigración, el sector agropecuario, el sector industrial, entre otros, y los avances y los frenos en las indagaciones oficiales –claramente evidenciados en los obstáculos a los censos nacionales por parte de las provincias menos pobladas por el número de diputados correspondiente–. Del desarrollo planteado por el autor queda en claro que los rasgos de la estadística pública argentina de la época fueron el optimismo por el progreso, el orden administrativo y la desconfianza regional.

El segundo capítulo trata la consolidación de la estadística pública en el Estado liberal modernizado, es decir, entre las crisis de 1890 y 1913–1917. Durante esta época adquirió más importancia para el Poder Ejecutivo, el Poder Legislativo y los Ministerios el presupuesto votado y ejecutado. En un contexto de diversificación de la economía y de complejización de la sociedad, en los ministerios de Hacienda, Agricultura e Interior se consolidó una plataforma de producción del conocimiento original destinada a la confección de la agenda pública. A lo largo de esta etapa continuó la descentralización de la estructura burocrática en siete oficinas con desigual jerarquía –Dirección General de Estadística de la Nación, Dirección de Economía Rural y Estadística, Departamento General de Inmigración, Departamento Nacional del Trabajo, Oficina Demográfica Nacional, Sección Demografía y Geografía Médica, Dirección General de Comercio e Industria–, las cuales colisionaron por la superposición de temas y objetos, y por el uso de diferentes metodologías. Este período se caracterizó por la publicación de ideas y la generación de debates por parte de los funcionarios estadísticos, acerca de diversos aspectos caros a la sociedad contemporánea, que el autor ha recorrido con una mirada dinámica, tales como: el rol del comercio exterior, el lugar del sector primario y de la industria, las posibilidades del proteccionismo industrial, las ventajas de la inmigración, el funcionamiento del patrón oro, la relevancia de la sustitución de las importaciones, entre otros. De a poco se advierte más claramente la relación entre el Estado (corporizado en estos organismos) y los diversos intereses de la sociedad. Para graficarlo aún más claramente, González Bollo nos provee de detalles de ejemplos basados en la historia institucional de la comisión revisora de leyes aduaneras, de la Sección Mutualidad y Cooperación –que asesoraba a los pequeños y medianos arrendatarios y propietarios rurales sobre los modelos de cooperativas de responsabilidad limitada–, y del Registro Nacional de Colocación –destinado a disminuir la incertidumbre del medio obrero–.

El tercer capítulo se centra en la transformación de la fábrica de cifras entre los gobiernos radicales y el primer golpe de estado debido a la modernización de los servicios estatales, la complejidad de funcionarios, la heterodoxia económica y la autonomía intelectual. Pese a los obstáculos, la estadística desarrolló una estrategia burocrática para ampliar el repertorio de mediciones con el fin de aumentar el conocimiento estatal sobre la economía y sus agentes. Hasta 1928 hubo continuidad institucional con el pasado liberal, además se constituyó un equipo de trabajo más experimentado y especializado y se sumaron innovaciones metodológicas, como el uso de *index numbers*, por la participación de universitarios. Sin embargo, la avanzada personalista fue nociva en algunas áreas como el comercio exterior. La obra señala que, una vez instalado el gobierno de facto, tuvo lugar una revolución metodológica y cognitiva, pues la Gran Depresión fue una oportunidad para superar la inmediatez de la política y de los grupos de interés.

El cuarto capítulo analiza el ascenso de los *state managers* expansionistas como parte del potenciamiento de las políticas públicas en el Estado argentino entre la Gran Depresión y la semiautarquía de la Segunda Guerra Mundial. Aquí, el autor

indaga acerca de los roles de los tecnoburócratas y las transformaciones en las relaciones entre oficinas –como la conversión de la Oficina de Investigaciones Económicas en un *primus inter pares*–. Dentro de este contexto, adquirieron relevancia los debates en los centros académicos y la prensa sobre la centralización metodológica, así como las diferencias entre las miradas civil y militar. La estadística pública fue un nicho institucional clave en la creación del Estado interventor conservador, notable en la profundización de las obras públicas, la proliferación de legislación favorable a la ciudadanía social y la conflictividad urbana y rural.

El quinto capítulo representa el cierre de la investigación a la vez que constituye un prólogo para una futura investigación, pues aborda el período comprendido entre la centralización estadístico-censal militar y la planificación peronista. Aquí radicó la transición del Estado legal de matriz liberal al Estado de planificación. Para entenderla, González Bollo estudia el reducto de tecnocráticos militares y economistas gubernamentales dedicados a la planificación, el caótico proceso de centralización estadística censal con la fallida institucionalización del Consejo Nacional de Estadística y Censos, y la formación de una pirámide de conocimientos y decisiones que culminan, entre otras cuestiones, con la ejecución del Cuarto Censo Nacional de Población.

En síntesis, si entendemos superada la mirada de la estructura estatal como un bloque monolítico y uniforme, con absoluta racionalización en la toma de decisiones, la obra constituye un gran aporte por cuanto busca desentrañar la dinámica de funcionamiento del Estado argentino en perspectiva histórica desde una mirilla propuesta: la fábrica de cifras oficiales.

Bibliografía

Oszlak, Oscar (1980), *La formación del Estado argentino*, Buenos Aires, Editorial Belgrano.

Otero, Hernán (2006), *Estadística y Nación. Una historia conceptual del pensamiento censal de la Argentina moderna, 1869–1914*, Buenos Aires, Prometeo.