

Lectura espacial del derecho a la ciudad.

El caso de Cuenca, Ecuador

Spatial reading of the right to the city.

The case of Cuenca, Ecuador

Leitura especial do direito da cidade.

Caso de Cuenca, Ecuador

Lecture spatiale du droit à la ville.

Le cas de Cuenca, Équateur

▲ Fuente: Google Earth. Conurbación de Baños [Mapa online]. Recuperado de: <https://earth.google.com/web/@-2.90550443,-79.05228883,2649.03297628a,1379.33722729d,35y,0h,0t,0r>. Consultado el 03 de diciembre de 2019

Elaboración: propia

Recibido: 30/09/2019
 Aprobado: 07/11/2019

Cómo citar este artículo:

PEÑAFIEL-MORA, M., PERALTA-PEÑALOZA, C. y SALAZAR-GUAMÁN, X. (2019). "Lectura espacial del derecho a la ciudad. El caso de Cuenca, Ecuador". *La Nueva Agenda Urbana*. *Bitácora Urbano Territorial*, 30 (1): 61-74 <https://doi.org/10.15446/bitacora.v30n1.82583>.

Autoras

Marcela Peñafiel-Mora

Arquitecta
 Universidad de Cuenca
 marcela.penafielm@ucuenca.edu.ec
<https://orcid.org/0000-0002-5669-6321>

Cristina Peralta-Peñaloza

Arquitecta
 Universidad de Cuenca
 cristina.peralta19@ucuenca.edu.ec
<https://orcid.org/0000-0001-5179-5905>

Ximena Salazar-Guamána

Candidata Doctoral en Ordenamiento Territorial y Desarrollo Sostenible
 Universidad Nacional de Cuyo
 ximena.salazar@ucuenca.edu.ec
<https://orcid.org/0000-0002-7486-8190>

Resumen

Existen reflexiones importantes que abordan el derecho a la ciudad en términos conceptuales, con pocas lecturas espaciales y generalmente centradas en espacios formalmente reconocidos como urbanos. El presente trabajo expone la construcción de una metodología que interpreta espacialmente el derecho a la ciudad comparando la situación del área urbana de la ciudad de Cuenca, Ecuador, con su conurbación. Se concluye que el análisis espacial permite determinar aquellos componentes de la estructura urbana que requieren atención particular en un proceso de intervención en la ciudad, con miras al cumplimiento de los derechos de la población.

Palabras clave:

derecho a la ciudad, periurbano, análisis socioespacial, Cuenca-Ecuador.

Autoras

Marcela Peñafiel-Mora

Egresada de la Facultad de Arquitectura y Urbanismo de la Universidad de Cuenca.

Cristina Peralta-Peñaloza

Egresada de la Facultad de Arquitectura y Urbanismo de la Universidad de Cuenca. Se ha desempeñado como ayudante de investigación y actualmente como técnico de investigación en el área de proyectos de Ciudad y Territorio.

Ximena Salazar-Guamán

Arquitecta, Especialista en Ingeniería Catastral, Máster en Planificación Territorial y Candidata Doctoral en el Programa en Ordenamiento Territorial y Desarrollo Sostenible de la Universidad Nacional de Cuyo, Mendoza-Argentina. Profesora e investigadora de la Facultad de Arquitectura y Urbanismo de la Universidad de Cuenca. Su actividad académica se desarrolla en el área de planificación territorial y urbana. Ha participado en la elaboración de varios planes de planificación urbana y territorial, catastro y estudios urbanos.

Abstract

There are important reflections addressing the right to the city is mostly conceptual terms, with few spatial readings and generally focused on spaces formally recognized as urban. This work shows the construction of a methodology for the spatial interpretation of the right to the city by comparing in Cuenca, Ecuador the situation between the urban area and its nearby conurbation. It is concluded that the spatial analysis allows determining those components of the urban structure that require particular attention in a process of intervention in the city to fulfill the rights of the population.

Keywords: right to the city, peri-urban, socio-spatial analysis, Cuenca-Ecuador.

Résumé

Ils existent des importantes réflexions qui parlent du droit à la ville en termes surtout conceptuelles, avec quelques lectures spatiales et généralement centrés en espaces formellement reconnue comme urbains. Cette thèse expose la construction d'une méthodologie qu'interprété spatialement le droit à la ville en comparant dans Cuenca, Equateur situation entre l'area urbain et sa conurbation à proximité. Il est conclu que cette analyse spatiale permet de déterminer ceux composants de la structure urbain qu'exigent attention particulière dans un processus d'intervention en la ville en vue de l'accomplissement des droits du peuple.

Mots-clés: droit à la ville, périurbain, analyse socio-spatiale, Cuenca-Equateur.

Resumo

Existem reflexões importantes que abordam o direito à cidade em termos principalmente conceituais, com poucas leituras especiais e geralmente focadas em espaços formalmente reconhecidos como urbanos. O presente trabalho expõe a construção de uma metodologia que interpreta espacialmente o direito à cidade, comparando em Cuenca, Equador a situação entre a área urbana e sua vizinhança. Conclui-se que a análise espacial permite determinar os componentes da estrutura urbana que requerem atenção particular em um processo de intervenção na cidade, a fim de cumprir os direitos da população.

Palavras chave: direito à cidade, periurbana, análise socioespacial, Cuenca-Ecuador.



Lectura espacial del derecho a la ciudad.
El caso de Cuenca, Ecuador

Introducción

En este contexto, en el que además los límites entre lo urbano y lo rural son sumamente difusos, surge la interrogante sobre cómo hacer una lectura espacial de los derechos a la ciudad y, más propiamente dicho, del derecho a lo urbano y cómo se ven expresados en el territorio a medida que este se transforma por la ocupación y el desarrollo de actividades eminentemente urbanas.

La ciudad ha sido, es y sigue siendo el escenario de grandes enfrentamientos sociales, políticos, económicos y culturales (Carrión y Erazo, 2016). El principal protagonista de estas acciones es el ser humano, quien construye y crea la ciudad que quiere. Sin embargo ¿es la ciudad que necesitamos? En este sentido, los territorios que conocemos son el resultado de acciones, enmarcadas en obligaciones y derechos ciudadanos, establecidas o no por un Estado central y no siempre orientadas a la búsqueda del bien común. Con este panorama de fondo para el desarrollo de las ciudades fue necesario pensar en un término que evite, entre otras cosas, las injusticias territoriales.

Henri Lefebvre propone el derecho a la ciudad en 1968, a favor de una lucha anticapitalista y en búsqueda de la solución para los problemas socioespaciales urbanos. El filósofo y sociólogo lo define como el “derecho a una vida urbana común, transformada, renovada, donde la clase obrera es el agente para crear y producir ciudad” (Lefebvre, 1968: 138). Por su parte, la Constitución del Ecuador reconoce este derecho, entendido como el ejercicio pleno de la ciudadanía, para asegurar la dignidad y el bienestar colectivo de los habitantes de la ciudad en condiciones de igualdad y justicia (Asamblea Constituyente, 2008). Mientras que la Nueva Agenda Urbana retoma con fuerza este término, refiriéndose al derecho de todos los habitantes de las nuevas y futuras generaciones a crear ciudades y asentamientos humanos habitables, con el fin de promover la prosperidad y la calidad de vida para todos (ONU, 2016).

Los procesos globales, volátiles y dinámicos de reestructuración económica y política de las últimas décadas han generado cambios notorios en las ciudades en plazos demasiado breves, dando lugar a una competencia entre territorios para atraer capitales (Dillon, Cossio, y Pombo, 2010). De otra parte, durante la segunda década del siglo XX la población mundial se multiplicó 2,7 veces, con un incremento de 7,5 en ciudades mayores a un millón de habitantes, lo que confirma un proceso de urbanización contundente (Herrera y Clemencia, 2017). Se estima que en el año 2050 existirá un aumento del 13% de habitantes en las ciudades (ONU, 2018). Este fenómeno urbano ocasiona una repercusión directa en la morfología de las urbes, su funcionamiento, tamaño y distribución (Arteaga, 2005), pero, además, provoca la destrucción y alteración de los ecosistemas y los paisajes tradicionales, la transformación de las actividades rurales y un desorden en los marcos de planeamiento preexistente (Zuluaga Sánchez, 2008).

En este contexto, en el que además los límites entre lo urbano y lo rural son sumamente difusos, surge la interrogante sobre cómo hacer una lectura espacial de los derechos a la ciudad y, más propiamente dicho, del derecho a lo urbano y cómo se ven expresados en el territorio a medida que este se transforma por la ocupación y el desarrollo de actividades eminentemente urbanas. Por lo que, asumiendo la teoría unitaria de la producción del espacio de Lefebvre que parte de la dialéctica: espacio vivido, espacio percibido y espacio concebido, se plantea un conjunto de indicadores para el análisis de la expresión del derecho a la ciudad en

el territorio en términos de satisfacción de necesidades fundamentales del ser humano. Esta propuesta se aplica en un sector de la ciudad de Cuenca, Ecuador y su área rural inmediata, con el objetivo de tener una lectura espacial del derecho a lo urbano y confrontar los resultados que se obtienen a ambos lados del límite urbano.

Marco conceptual y propuesta metodológica

David Harvey (2003, citado en Molano, 2016) define que el derecho a la ciudad no es el simple derecho a acceder a lo que los especuladores de la propiedad y los funcionarios estatales han decidido, sino el derecho activo a hacer una ciudad diferente, a adecuarla un poco más a nuestros anhelos y a rehacernos también nosotros de acuerdo con una imagen diferente. Sabiendo que se trata de aquella posibilidad de construir una ciudad en la que se pueda vivir dignamente (Sugranyes, 2010), la interrogante es ¿cómo identificamos el derecho a lo urbano en el territorio?

Efectivamente, los diferentes enfoques bajo los cuales se hace una lectura del derecho a la ciudad dan elementos orientativos que permitan responder a esta interrogante. A continuación se presentan algunos.

Desde un marco de convivencia social y bien común, se trata de un derecho colectivo basado en un conjunto de normas que regulan la conducta humana (Villegas, 1967), el cual permite a todos los individuos usar y crear la ciudad (Plataforma Global por el Derecho a la Ciudad, 2016), a partir de decisiones y estrategias territoriales de acuerdo con dimensiones sociales, económicas, culturales y ambientales. En este escenario, diferentes organizaciones sociales a nivel mundial han instituido este término como uno de sus principios de desarrollo, en la medida en que permite a los individuos interactuar activamente en la ciudad, en búsqueda de un lugar que brinde a todos sus habitantes libertad de expresión y construcción de lo urbano, en donde predomina lo colectivo sobre lo individual.

Para que toda sociedad funcione es imprescindible que existan reglas coercitivas de conducta (Aubry y Rau, 1897). Desde ese punto de vista, el derecho a la ciudad se plantea como un conjunto de disposiciones que todos deben cumplir por el hecho de ser parte de una sociedad. En este sentido, se garantiza el derecho

que tienen los habitantes de influir activamente en el control de su territorio, sustentado en políticas externas de libertad que buscan fortalecer la administración pública, asegurando autonomía, transparencia y eficiencia. Por lo tanto, las ciudades se construyen mediante un sistema de cooperación fundamentado en las aspiraciones colectivas e individuales que aseguran la armonía social (Oszlak, 1991). El fin último es obtener ventajas mutuas, garantizando la satisfacción de intereses diversos de cualquier grupo humano.

Al momento de hablar del derecho es necesario considerar la significativa carga ética que lo acompaña. Dentro de un marco territorial y de ciudad, este planteamiento se convierte en un presupuesto rector del mismo. El “Estado social y democrático de derecho, asume compromisos explícitos en su pacto político y social con la ciudadanía y lo juridifica” (Jiménez, 2018: 6). El derecho a la ciudad, desde un enfoque eminentemente ético, es la integración normativa de las relaciones humanas dentro del contexto social, en búsqueda de soluciones contra los impactos negativos que dificultan el progreso adecuado de los territorios (HIC-AL, 2008). Supone, de esta manera, un derecho colectivo encaminado a satisfacer necesidades humanas. Para lograrlo, es necesario desarrollar una planificación, regulación y gestión urbano ambiental que garanticen la gestión democrática y la participación de la ciudadanía.

En tanto derecho al entorno urbano y la convivencia social, el derecho a la ciudad requiere de un componente jurídico que lo avale y le añada relevancia y obligatoriedad. De este modo, resulta pertinente afirmar que el derecho a la ciudad es una herramienta producida por el ser humano para servir a la justicia y constituye un medio para satisfacer las necesidades de las personas (Recasens, 1997). Para que en una sociedad se practique el derecho a la ciudad es necesario cambiar las estructuras político administrativas, enfocándolas fundamentalmente a la producción de leyes y normas con afección urbanística.

De otra parte, bajo el enfoque de mecanismo de cambio y construcción social se encuentra impreso el concepto de Lefebvre. Aquí es donde se garantiza que el derecho a la ciudad sea la posibilidad que tienen todos los seres humanos que forman parte de un territorio para habitar y crear el lugar en el que viven (ONU, 2016).

De lo anterior se puede concluir que todo sujeto puede fijar su vivienda, localizar una actividad so-

cioeconómica e influir en el control de la ciudad con el predominio de lo colectivo sobre lo individual, lo que implica una correlación intelectual y ética entre el ser humano urbano y su entorno. No es un proceso de “residir en la ciudad”, dominándola y sometiéndola a intereses individuales. Por el contrario, es el reflejo de la vida colectiva de quienes la habitan (Delgado, 2011), por lo que incluye elementos culturales y simbólicos que los caracterizan. Así, el derecho de los ciudadanos y los gobernantes de participar en la construcción de la ciudad se ve inmerso en el territorio mediante políticas, reglas y acciones concretas que aseguran una vida digna y la distribución incluyente e igualitaria de los recursos (Sugranyes, 2010).

Bajo estas consideraciones y con miras a establecer una metodología para realizar una lectura espacial del derecho a la ciudad, se le asume como una expresión social cambiante y variable, cuyas dinámicas territoriales y urbanas en ámbitos políticos, culturales, económicos y sociales pretenden satisfacer las necesidades humanas fundamentales, en búsqueda de una calidad de vida digna y del bien común. La operativización de esta definición se realiza a partir de la interrelación de los siguientes aspectos, los cuales estructuran la propuesta metodológica.

El derecho a la ciudad se orienta a la satisfacción de las necesidades humanas según diferentes categorías: subsistencia, protección, afecto, entendimiento, participación, ocio, creación, identidad y libertad (Figura 1), las cuales, según Max Neef (1986), son permanentes, de carácter social universal, pues no han cambiado a lo largo del tiempo, pero sí dependen de un contexto determinado. En virtud de ello, lo que en realidad se ha modificado es la forma de satisfacer dichas necesidades, no obstante, históricamente la ciudad ha sido el lugar de encuentro y asociación de las personas en una búsqueda constante de mejorar sus condiciones de vida (Alguacil, 2008).

La interacción de los componentes que la constituyen ha permitido, en gran medida, la satisfacción de las necesidades humanas (Alguacil, 2008), reconociendo indudablemente que ellas trascienden los satisfactores que puede prestar la ciudad. La propuesta aquí expuesta hace énfasis en la dimensión espacial de dichos satisfactores y contempla, por lo tanto, elementos con incidencia en esta dimensión (participación ciudadana, expectativas de la población, características jurídicas, seguridad ciudadana, planificación y gestión), las dinámicas urbanas (tendencias de crecimiento, cobertura de equipamientos y servicios

básicos) y los componentes mismos de la estructura de la ciudad (suelo urbanizable, vialidad y transporte, trama urbana, predios, edificaciones, uso de suelo, vivienda) (Figura 1).

Un tercer aspecto hace referencia a los entornos sobre los cuales se determinará el porcentaje de observancia del derecho a la ciudad. Se aplica la dialéctica planteada por Lefebvre, buscando elementos que permitan tener una lectura desde lo que el autor denomina el espacio vivido, el espacio percibido y el espacio concebido (Figura 1). Por lo tanto, los elementos antes mencionados se organizan explicitando la esencia de cada uno de los espacios.

El espacio vivido es aquel que experimenta directamente la población, pero a través símbolos e imágenes en función de sus aspiraciones. Esto es captable mediante diversos mecanismos de participación ciudadana, en procesos de toma de decisiones y conformación de organizaciones sociales; al igual que por la identificación de expectativas y demandas en relación con la gestión de las autoridades, las mejoras en la ciudad, el acceso a la propiedad y su satisfacción con el entorno.

El espacio percibido agrupa las relaciones y materializa las necesidades de la vida cotidiana, abordando aquello que la población espera de la ciudad y lo que efectivamente ella le ofrece, como equipamientos, suelo urbanizable, vialidad, transporte, entre otros.

Mientras que el espacio concebido es aquel que ha sido conceptualizado por especialistas y es posible captarlo a partir de aquellos aspectos que han hecho parte de dichas conceptualizaciones, como la trama urbana, características del predio y la edificación, uso de suelo entre otros (Baringo, 2012).

La operacionalización de estos aspectos y su traducción a un entendimiento espacial se realiza a través de la definición de indicadores asociados a los tres aspectos antes mencionados tal como lo esquematiza la Figura 1, los cuales se aplican más adelante en un sector de la ciudad de Cuenca.

Área de estudio

La ciudad de Cuenca en Ecuador, reconocida como la tercera más poblada del país, ha presentado en los últimos años fuertes tendencias de crecimiento dis-

ESPACIO VIVIDO	
	PARTICIPACION CIUDADANA Y SOCIAL Contribución en procesos de participación social Organizaciones sociales Percepción de la gestión de las autoridades de la parroquia y el cantón
	EXPECTATIVAS Y DEMANDAS DE LA POBLACION Mejoras en el sector en los últimos 10 años Aspectos considerados para la adquisición de la propiedad Satisfacción con respecto al lugar de residencia
ESPACIO PERCIBIDO	
	COBERTURA DE EQUIPAMIENTOS Nivel de importancia de los equipamientos desde la perspectiva población Oferta y áreas de cobertura de equipamientos de la zona de estudio Grado de pertenencia de la población según los equipamientos que reconoce
	DISPONIBILIDAD DE SUELO URBANIZABLE Reserva de suelo para vivienda Disponibilidad de suelo Oferta de suelo (precio del suelo según el mercado inmobiliario)
	CARACTERÍSTICAS JURIDICAS Tenencia del predio Escritura
	VIALIDAD Y TRANSPORTE Cobertura de servicios viales Características constructivas y estado de la vía Nivel de accesibilidad Oferta de transporte (líneas de buses)
	SEGURIDAD CIUDADANA Grado de seguridad de la zona Problemas de inseguridad más frecuentes Brigadas barriales
ESPACIO CONCEBIDO	
	ESTRUCTURA Y CARACTERÍSTICAS DE LA TRAMA URBANA Red vial y amanzanamiento Fraccionamiento del suelo Características de los lotes Tendencias de división del suelo
	CARACTERÍSTICAS DE LA EDIFICACION Tipo de implantación Altura de edificaciones Coeficiente de Ocupación del Suelo (COS) Coeficiente de Utilización del Suelo (CUS)
	INFRAESTRUCTURA Y ENTORNO DEL PREDIO Grado de dotación de infraestructura vial Condiciones del entorno
	USO DE SUELO Análisis global de usos de suelo Unidades de usos de suelo combidianos Área de construcción
	CARACTERÍSTICAS DE LA VIVIENDA Estado general de la vivienda Abastecimiento de servicios públicos domiciliarios Número de hogares en cada vivienda
	TENDENCIAS DE CRECIMIENTO Potenciales áreas de expansión
	PLANIFICACION, REGULACION Y GESTION URBANO-AMBIENTAL

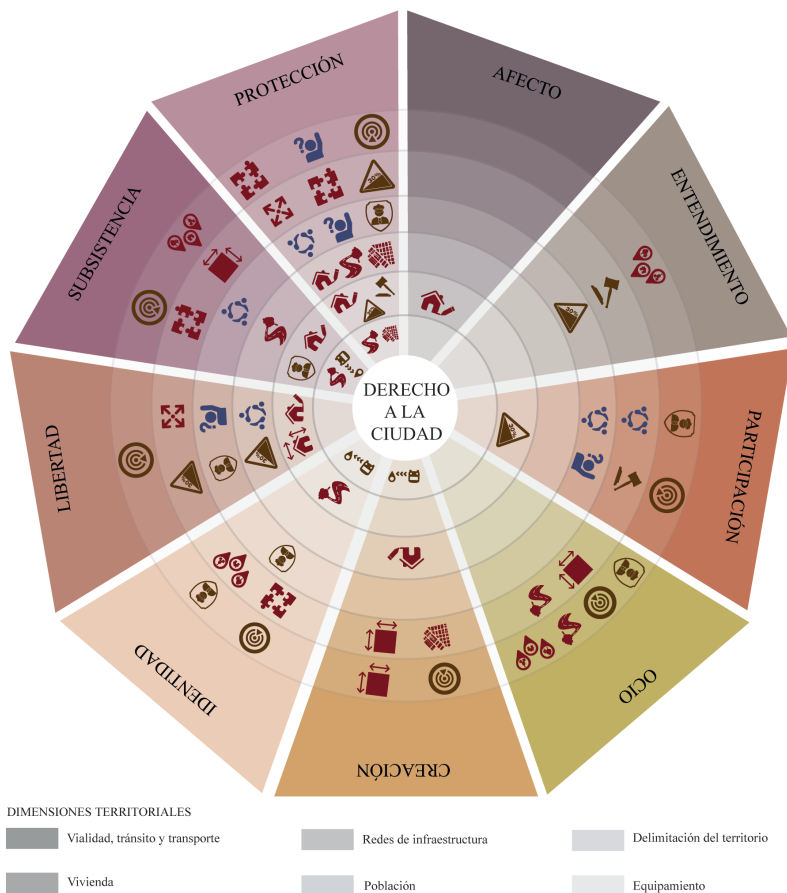


Figura 1. Metodología de la expresión espacial del derecho a la ciudad en el espacio geográfico

Fuente: elaboración propia

perso hacia las parroquias rurales circundantes (Figura 2). La población busca nuevos espacios para vivir, lo que ha derivado en procesos intensos de urbanización en el área rural próxima al límite urbano. Desde el año 2000 hasta 2010, la tendencia de crecimiento se expande hacia la zona oeste (Municipalidad de Cuenca, 2014), haciendo del límite urbano un elemento casi imperceptible y dejando ver una frontera difusa entre lo formalmente rural y urbano.

Superando una visión exclusivista de la ciudad como lo urbano y el campo como lo rural, es preciso abordar la nueva ruralidad que emerge hoy en día caracterizada por mostrarse como “un campo resignificado, que, no obstante, carece de los atributos físicos de la ciudad, se encuentra impregnado y subsumido a lo urbano” (Limonad y Monte-Mór, 2012: 11). La intención es mirar la ciudad no como el lugar exclusivo de lo urbano y, por ende, el campo no como el lugar exclusivo de lo rural. Dado que el objetivo de este estudio es analizar el cumplimiento del derecho

a la ciudad en entornos con características predominantemente urbanas, más allá de su reconocimiento formal, se ha seleccionado como caso de estudio el área próxima al límite urbano, perteneciente a la parroquia rural Baños y a la parroquia urbana Yanuncay en la ciudad de Cuenca (Figura 2), en la cual se levantó información primaria de los indicadores señalados en la Figura 1.

Resultados

Para la aplicación de la propuesta metodológica se consideraron dos tipos de levantamiento: uno de carácter predial, con un universo de 1227 predios; y una encuesta aplicada a 104 personas residentes en el área de estudio. La información recabada se clasificó en zona urbana y zona rural, lo que permitió la posterior comparación del grado de cumplimiento del derecho a la ciudad en zonas contiguas al límite urbano. A continuación, se presentan los resultados obtenidos.

Espacio vivido

Este espacio es considerado como el estudio físico y simbólico del territorio, en donde el actor principal es el ser humano y su capacidad de reinventar el mismo con un fin particular (Lefebvre, Martínez y Martínez, 2013). Con base en esto se identifican dos variables de análisis: la participación ciudadana y las expectativas y demandas de la población (Figura 1).

La participación ciudadana es considerada como la contribución poblacional en los procesos de participación social (PPS) y la organización social del territorio. En general, la población tanto del área urbana como rural muestra bajos porcentajes relativos al conocimiento de los procesos de participación social y organizaciones sociales, aunque en las zonas rurales presentan valores superiores, al igual que la percepción de una gestión pública deficiente.

En cuanto a la contribución en los PPS se obtuvo que el 22,2% de población del área urbana y el 29,6% del área rural conocen sobre la existencia de estos, pero no así su finalidad, únicamente le es familiar al 22,2% en cada caso. De este porcentaje solo el 11,1% de la población residente en el área urbana y el 18,5% del área rural estaría dispuesta a participar de ellos. Con respecto a la organización social, en la zona urbana el 33,3% de la población conoce una o varias organizaciones sociales en su área de residencia, mientras que en la zona rural el 44,4% de la población sabe de ellas.

Para la segunda variable de análisis, expectativas y demandas de la población, se estudió la perspectiva poblacional acerca de la gestión pública, las mejoras en la zona de residencia y la satisfacción con el lugar de residencia. Se obtiene como resultado que el 66,7% de la población que reside en el área urbana califica como regular la gestión de las autoridades, el 25,9% como buena y el 7,4% como mala. Mientras que, en el caso rural, el 59,3% la identifica como regular, el 18,5% como buena y el 22,2% como mala.

En lo referente a la percepción de mejoras en la zona de residencia durante los últimos años, se destaca que tanto en la zona urbana como rural el 25,9% y 18,5%, respectivamente, no reconoce cambios o intervenciones sustanciales en el territorio, en tanto que el resto de la población en ambos casos menciona ciertas intervenciones en aceras, alcantarillado y pavimentación.

Finalmente, y con respecto al grado de satisfacción general con el lugar de residencia, en el área urbana el 77,78% de la población no le gustaría cambiarse a otro sitio porque está satisfecha con la zona. Porcentaje que aumenta en la zona rural, representando el 88,89% de la población encuestada.

Espacio percibido

Como se observa en la Figura 3, los equipamientos existentes en el área de estudio son de índole educativo, religioso, recreación y abastecimiento y están ubicados, en su mayoría, en la zona urbana, mostrando un déficit de equipamientos de seguridad, bienestar social y cultural. Desde la perspectiva de la población, en el área urbana se identifican como más importantes los equipamientos de salud y educación y como menos importante los culturales, administrativos y de gestión. En la zona rural el resultado es similar, los más relevantes siguen siendo los de salud y educación, mientras que los menos importantes son los de bienestar social, administrativos y de gestión.

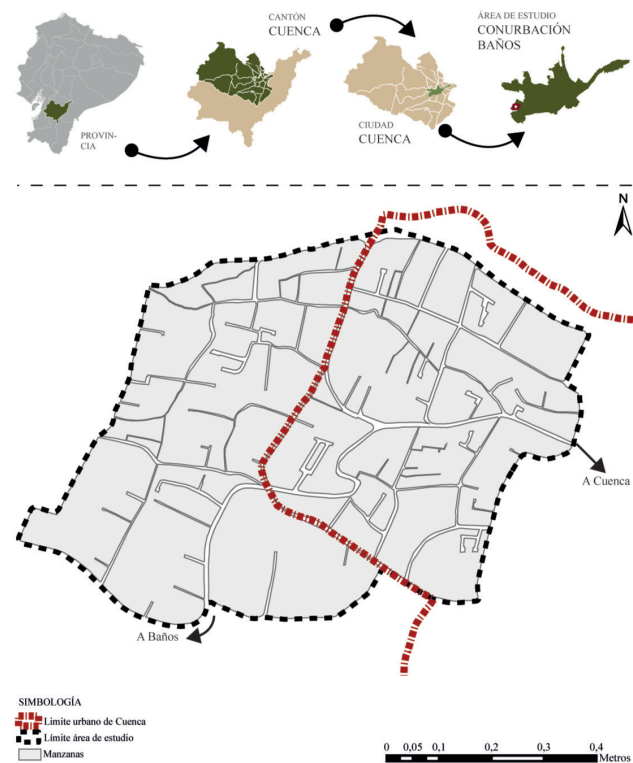


Figura 2. Ubicación del área de estudio
Fuente: archivo del autor.

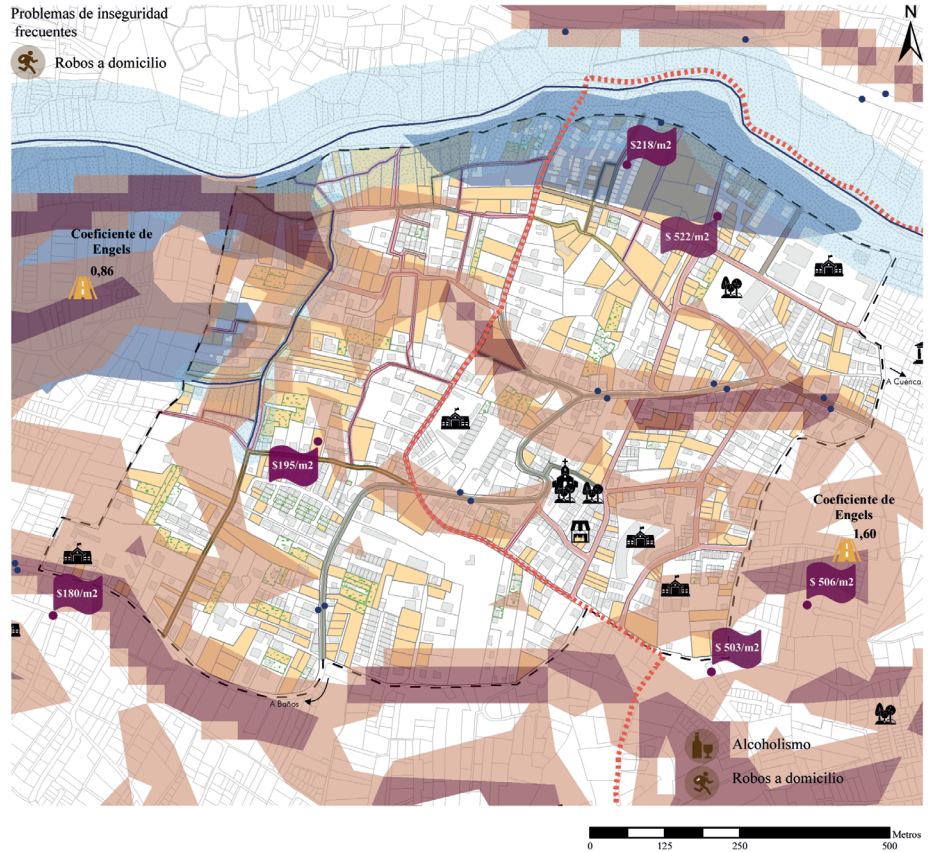
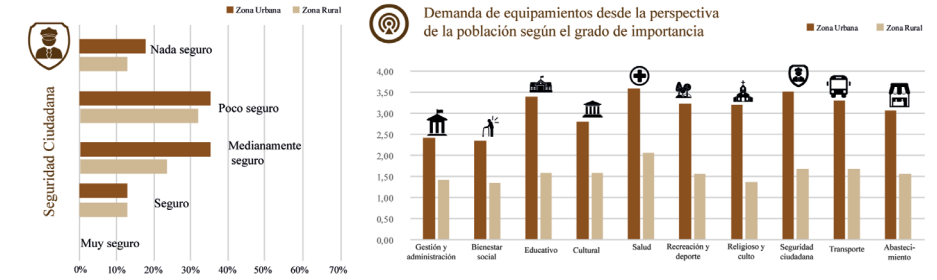


Figura 3. Expresión espacial del espacio percibido en la conurbación de Baños
Fuente: elaboración propia

Siguiendo con el análisis, se consideran las condiciones del suelo y el costo de la oferta actual. Inicialmente, según los datos obtenidos por el Sistema Nacional de Información (2014) se identifica que la zona tiene baja susceptibilidad de deslizamientos, dado que las pendientes, en su mayoría, se encuentran en rangos de 0 a 12% y de 12 a 30%. El suelo de la zona se caracteriza como urbanizable, donde el 40% de los lotes se encuentran vacantes (Figura 3). La oferta de suelo en el área urbana está entre 215 y 520 dólares el metro cuadrado, mientras en el área rural no supera los 195 dólares el metro cuadrado, valor que disminuye drásticamente a medida que se aleja del límite urbano.

Con respecto a las características jurídicas de los lotes, se identifican la tenencia de predios y la disponibilidad de escrituras. En la zona urbana el 70,4% de los predios son propios y totalmente pagados, mientras que el porcentaje restante son predios prestados o cedidos (7,4%) y arrendados (22,6%). En la zona urbana el 59,3% son predios propios y totalmente pagados, el 7,4% son propios y se están pagando, el 11,1% son prestados o cedidos y el 22,2% son arrendados. En cuanto a la posesión de escrituras, el 100% de lo urbano posee escrituras, mientras que en lo rural el 92,6% dispone de ellas.

En el ámbito de vialidad y transporte se analizaron cuatro aspectos que dejan ver que, tanto el sistema vial como el servicio, son mejores en la zona urbana. Así y en relación con la cobertura de servicios viales, el coeficiente de Engels obtenido en la zona urbana es de 1,60 y el de la zona rural es de 0,86, considerando que mientras más cercano a 0 es más deficiente. Un segundo elemento analizado es la materialidad de las vías, que en la zona urbana es en su mayoría de pavimento o concreto y se encuentran en estado bueno y regular; no obstante, en el área rural son empedradas, de lastre o tierra y en estado malo o regular. Por otro lado, el nivel de accesibilidad a los predios es alto a ambos lados del límite. Finalmente, y como cuarto aspecto, está la oferta de transporte, existiendo para el área urbana dos rutas disponibles y solo una de ellas cubre también el área rural (Figura 3).

Para concluir con el análisis del espacio percibido se estudia la seguridad ciudadana, considerándola desde la perspectiva de la población. Se obtuvo que el 48% de la población del área urbana se siente medianamente segura y el 14,8% nada segura, identificando como los principales problemas de inseguridad los robos a los domicilios y el alcoholismo. En el caso ru-

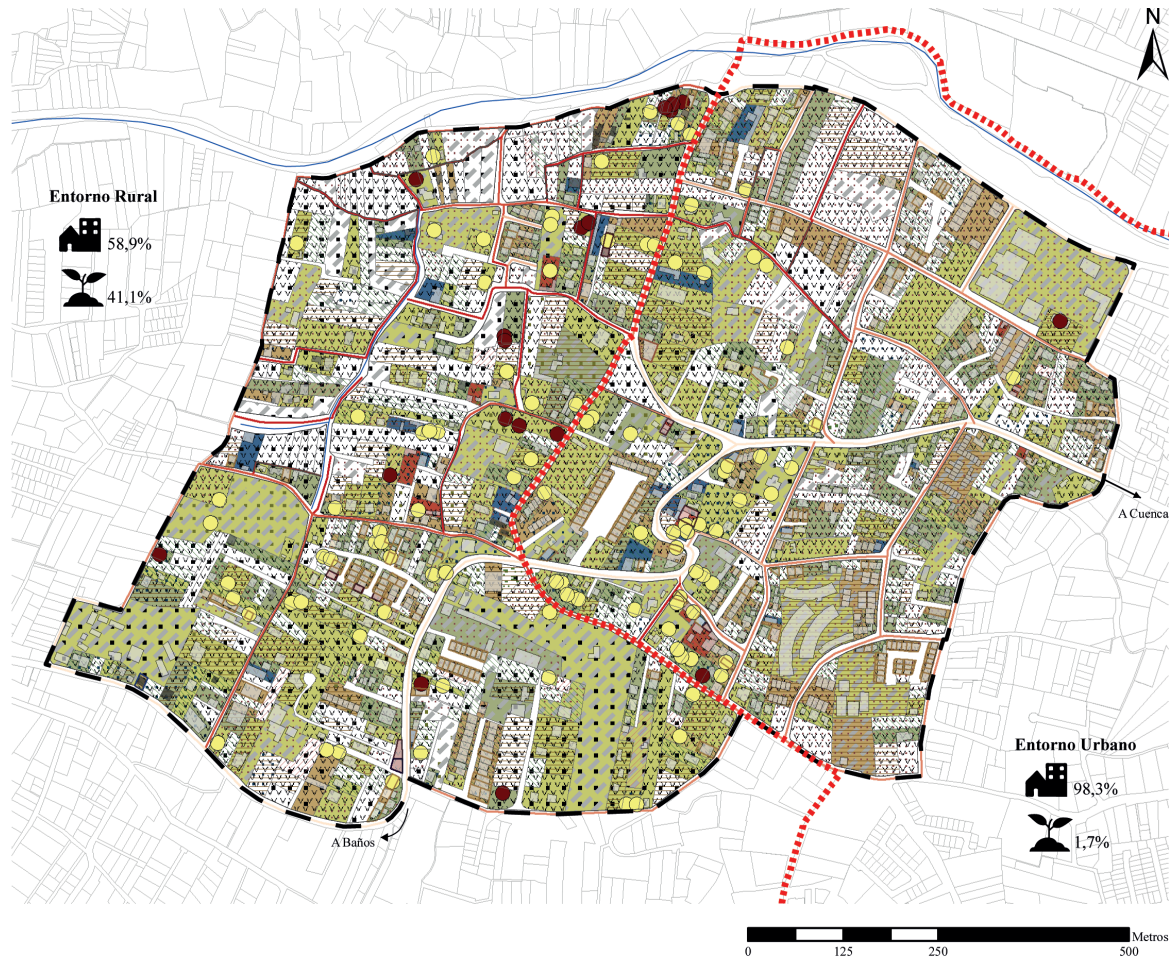
ral, el 66,66 % se siente poco y medianamente seguro, considerando a los robos a domicilio como el principal problema de inseguridad de esta zona (Figura 3).

Espacio concebido

El espacio concebido domina en la ciudad y se refiere al espacio de “todas las personas que identifican lo vivido y lo percibido con lo concebido” (Lefebvre, Martínez y Martínez, 2013: 97). En este espacio, el análisis se fundamenta en la información mapeada y tiene por objeto visibilizar la calidad de vida y el entorno del área de estudio. Con este fin, se analizaron las siguientes variables: estructura y fraccionamiento del suelo, características físicas del predio y de la edificación, entorno del predio, uso del suelo, características de la vivienda y los principales aspectos relacionados con la normativa vigente para el área de estudio.

La trama urbana se refiere principalmente a la interrelación entre la red vial y el conjunto de manzanas que caracteriza un espacio determinado. El área de estudio cuenta con un eje predominante en su trazado, la denominada calle 1 de Septiembre o vía a Misicata, la cual atraviesa de este a oeste y es la conexión principal entre la parroquia rural de Baños y la ciudad de Cuenca. Como se observa en la Figura 4, la estructuración de la zona de estudio resulta bastante sinuosa tanto en el área urbana como en la rural, particularizada por la presencia de diversas urbanizaciones privadas que no generan ciudad. Sin embargo, vale destacar que el amanzanamiento en el área urbana responde a un trazado un poco más riguroso que en el área rural, pues, a pesar de ser áreas semejantes, la zona rural presenta siete manzanas menos que la zona urbana, debido a la fuerte irregularidad de su trazado.

Las tendencias de fraccionamiento del suelo determinan las características físicas del predio, en este sentido se analiza la forma (número de vértices mayores a 4), el relieve (a nivel, bajo nivel, sobre nivel y escarpado) y la longitud de frentes menores a 6 metros (considerando como ideal aquella que supere este valor). En el área de estudio existen fuertes tendencias negativas, tanto en el área urbana como en la zona rural. La mayoría de los predios presentan formas irregulares (polígonos con varios lados), lo que disminuye el aprovechamiento del suelo. Al sur, particularmente en el área rural, es fácil apreciar áreas urbanizadas en suelos escarpados, sin embargo, un valor a destacar es que la mayoría de los predios tienen frentes mayores a 6 metros (Figura 4).



SIMBOLOGÍA

- Límite urbano de Cuenca
- Límite del área de estudio
- Hidrografía
- Manzanas
- Predios

Características físicas del predio

Relieve

- A nivel
- Bajo nivel
- Sobre nivel
- Escarpado y accidentado

Rango de longitud de lotes con un frente (m)

- < 5
- 5 - 20
- > 20

Rango de número de vértices

- < 4
- 4 - 6
- > 6

Entorno del predio

Grado de dotación de infraestructura vial

- 0
- 1
- 2
- 3
- 4

Condiciones del entorno

- Urbanizado
- Agrícola

Características de la edificación

Tipo de implantación

- Continua con retiro frontal
- Continua sin retiro frontal
- Aislada con retiro frontal
- Pareada con retiro frontal
- Pareada sin retiro frontal

Rango de C.O.S

- 60 - 80
- > 80

Rango de C.U.S

- 200 - 300
- > 300

Características de la vivienda

Estado de la vivienda

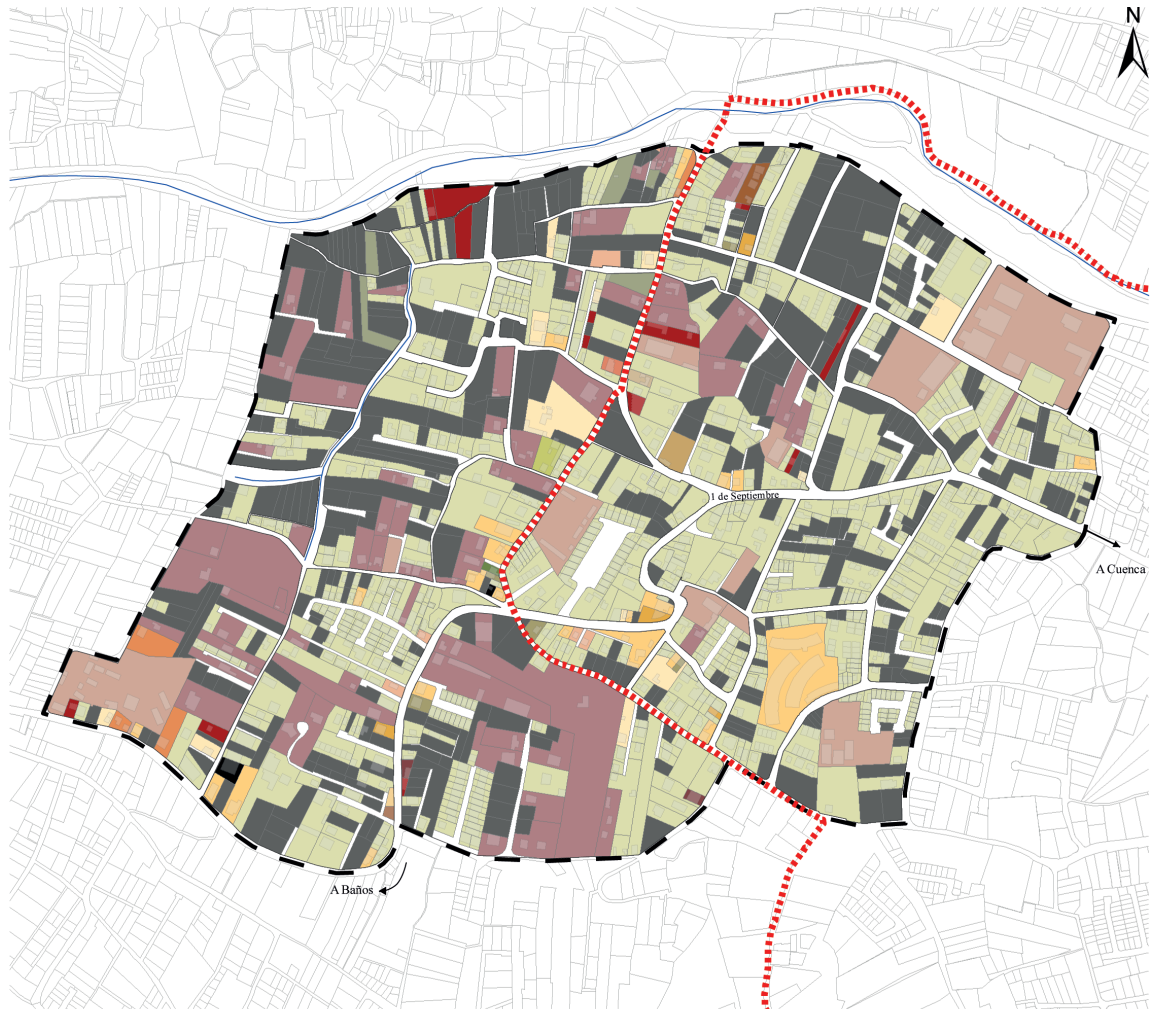
- Regular
- Malo

Grado de dotación de servicios básicos

- 0
- 1
- 2
- 3
- 4
- Sin información

Figura 4. Expresión espacial del espacio concebido en la conurbación de Baños (ocupación del suelo)

Fuente: elaboración propia.



SIMBOLOGÍA

- Límite urbano de Cuenca
- Límite del área de estudio
- Hidrografía
- Manzanas
- Predios
- Edificaciones
- Uso de suelo**
- Vivienda
- Vivienda - Comercio
- Vivienda - Comercio - Servicios personales y afines a la vivienda
- Vivienda - Comercio - Usos rústicos y especiales
- Vivienda - Servicios personales y afines a la vivienda
- Vivienda - Servicios personales y afines a la vivienda - Servicios generales
- Vivienda - Servicios generales
- Vivienda - Servicios generales - Usos rústicos y especiales
- Vivienda - Servicios generales - Producción de bienes

- Vivienda - Producción de bienes
- Vivienda - Comercio - Producción de bienes
- Vivienda - Usos rústicos y especiales
- Equipamiento
- Comercio
- Comercio - Usos rústicos y especiales
- Servicios personales y afines a la vivienda
- Servicios generales
- Servicios generales - Usos rústicos y especiales
- Usos rústicos y especiales
- Producción de bienes

Figura 5. Expresión espacial del espacio concebido en la conurbación de Baños (uso del suelo)
Fuente: elaboración propia.

Otro aspecto que se analizó son las características de las edificaciones: tipo de implantación, altura, Coeficiente de Ocupación del Suelo (COS) y Coeficiente de Utilización del Suelo (CUS). Es importante mencionar que no existen diferencias marcadas en el tipo de implantación en la zona urbana y rural. Para determinar la altura de las edificaciones se consideró el número de pisos y el resultado reflejó un fuerte predominio de edificaciones de baja altura tanto en el área urbana como rural. Los valores de COS y CUS no superan los límites establecidos por la normativa de la ciudad, a excepción de 12 edificaciones de las 1157 (Figura 4).

El entorno del predio es un aspecto fundamental que permite conocer las condiciones urbanas y paisajísticas del área de estudio. La información recolectada se fundamentó en el grado de dotación de infraestructura (acera, alumbrado y pavimento) y las condiciones del entorno (urbanizado, agrícola, forestal). En la Figura 4 se observa cómo disminuye la dotación de la infraestructura a medida que aumenta la distancia a la vía principal. En lo referido a las condiciones del entorno, la mayoría de los predios del área urbana cuentan con un entorno urbanizado, mientras que el área rural presenta un entorno muy diverso: urbanizado y agrícola en menor medida.

El uso del suelo representa las actividades que realiza el ser humano expresadas en el territorio. En este caso se distingue como uso predominante la combinación del uso para vivienda y servicios personales y afines a la vivienda y la de estos con los usos rústicos. Sin embargo, en el área rural se encuentra una predominancia notable de los usos rústicos y los diferentes usos combinados con este, especialmente el de vivienda. La vivienda, en términos generales, se encuentra en buen estado, sin embargo, existe déficit en el área de construcción de las viviendas de la zona rural (Figura 5).

Discusión

A partir de los resultados obtenidos, correspondientes a cada uno de los espacios mencionados, se puede concluir que, con respecto al espacio vivido, existe una participación ciudadana y social carente en la conformación del territorio, teniendo en cuenta que la misma constituye un derecho y no una obligación. Es notorio que tanto en el área urbana como rural existe la misma desinformación sobre los procesos participativos, las organizaciones sociales existen-

tes y sus funciones en general. En lo que concierne a expectativas y demandas, la población identifica una gestión regular de las autoridades, sin embargo, las obras que se han realizado durante los últimos diez años son diversas y reconocidas por los habitantes, por lo cual la mayoría no se cambiarían de lugar de residencia.

En el espacio percibido se obtuvo un análisis más amplio en torno a los satisfactores expresados espacialmente. Como punto principal se observa una predominancia de equipamientos emplazados en el área urbana (educación, religiosos, recreativos y de abastecimiento) que, si bien no satisfacen totalmente la demanda, su cobertura territorial es adecuada, aunque la población no los considera satisfactores acordes a sus necesidades. En este mismo ámbito, hay disponibilidad de suelo con potencial para la urbanización, los predios existentes están en su mayoría legalizados y bajo tenencia propia. No obstante, una situación negativa se presenta en relación con el transporte y vialidad, aspectos que muestran considerables déficits. Para concluir con los elementos en este espacio, se tiene la seguridad ciudadana, cuya mayor percepción negativa se identifica en el área rural, relacionada especialmente con problemas sociales como el alcoholismo.

Por último y en relación con el espacio concebido, tanto el área rural como urbana se caracterizan por un trazado orgánico, con una arquitectura homogénea, pero con alta variación del tamaño de los predios a medida que se acerca al límite urbano. Las condiciones del entorno responden al uso del suelo más notorio. Así, en el área urbana se distingue la vivienda y, en la zona rural, los usos rústicos.

Con estas consideraciones y al interrelacionar los tres espacios se tiene una visión integral de la forma como se desarrolla la vida colectiva de quienes habitan el área de estudio, caracterizada por diferencias importantes entre lo que el entorno ofrece a sus habitantes en términos de elementos urbanos destinados a satisfacer necesidades y la percepción que la población tiene de ellos, es decir, lo urbano como tal y la percepción de lo urbano.

Estos elementos forman parte, principalmente, de categorías existenciales relacionadas con el entorno vital y social de la población que, en el caso de estudio, muestra que las necesidades y sus condiciones de satisfacción son mejores en el área urbana al existir una mejor dotación de infraestructuras y servicios.

En temas específicos como participación, protección y libertad y considerando las categorías existenciales asociadas al ser, la situación en la zona rural es ligeramente mejor a la urbana, ya que la población muestra mayor involucramiento en las actividades colectivas y de integración social.

En fin, el reto de continuar un debate sobre cómo se puede tener espacialmente una lectura del cumpli-

miento del derecho a la ciudad, o más propiamente el derecho a lo urbano, permite operativizar conceptos cuya interpretación en la ciudad contemporánea están en permanente discusión. En todo caso, se requieren orientar las reflexiones a la integración de otras categorías teóricas y múltiples aspectos que abarca la ciudad o lo urbano, de manera que trasciendan el espacio público e incorpore otras dimensiones sobre lo que implica el derecho a la ciudad.

Bibliografía

- ALGUACIL, J. (2008).** "Espacio público y espacio político: La ciudad como el lugar para las estrategias de participación". *Polis*, 7 (20): 199-223. <http://dx.doi.org/10.4067/S0718-65682008000100011>
- ARTEAGA, I. (2005).** "De periferia a ciudad consolidada. Estrategias para la transformación de zonas urbanas marginales". *Bitácora Urbano Territorial*, 1 (9): 98-111. Consultado en: <https://revistas.unal.edu.co/index.php/bitacora/article/view/18741>
- ASAMBLEA CONSTITUYENTE. (2008).** Constitución de la República del Ecuador. Consultado en: https://www.oas.org/juridico/mla/sp/ecu/sp_ecu-int-text-const.pdf
- AUBRY, Ch. y RAU, Ch.-F. (1897).** *Curso de derecho civil francés según el método de Zachariae*. París: Marechal y Billard.
- BARINGO, D. (2012).** "La tesis de la producción del espacio en Henri Lefebvre y sus críticos: un enfoque a tomar en consideración". *Quid*, 16 (3): 115-116. Consultado en: <https://publicaciones.sociales.uba.ar/index.php/quid16/article/view/1133>
- CARRIÓN, F. Y ERAZO, J. (2016).** *El derecho a la ciudad en América Latina. Visiones desde la política*. Ciudad de México: Universidad Nacional Autónoma de México.
- DELGADILLO, M. (2011).** "El derecho a la ciudad en la Ciudad de México. ¿Una retórica progresista para una gestión urbana neoliberal?" *Andamios*, 9 (18): 117-139. Consultado en: <https://www.redalyc.org/pdf/628/62823326006.pdf>
- DILLON, B., COSSIO, B. y POMBO, D. (2010).** "Valor del suelo urbano en una ciudad intermedia: la volatilidad del capital y sus resultados efímeros". *Scripta Nova*, XIV (331-34). Consultado en: <http://www.ub.edu/geocrit/sn/sn-331/sn-331-34.htm>
- HERRERA, I. y CLEMENCIA, C. (2017).** "Exclusión y pobreza en la periferia urbana de la ciudad de México: Expresiones de género". *Floriánópolis, Seminário Internacional Fazendo Gênero 11 & 13th Women's Worlds Congress*.
- HIC-AL. (2008).** *El Derecho a la Ciudad y la Carta Mundial por el Derecho a la Ciudad*. Ciudad de México: Coalición Internacional para el Hábitat Oficina Regional para América Latina.
- JIMÉNEZ, D. (2018).** "El derecho a la ciudad. Unas reflexiones sobre 'ética urbana'". *Crítica Urbana*, 1. Consultado en: <http://criticaurbana.com/el-derecho-a-la-ciudad-unas-reflexiones-sobre-etica-urbana>
- LEFEBVRE, H. (1968).** *El derecho a la ciudad*. Barcelona: Península.
- LEFEBVRE, H., MARTÍNEZ, E. Y MARTÍNEZ, L. (2013).** *La producción del espacio*. Madrid: Capitan Swing.
- LIMONAD, E. y MONTE-MÓR, R. (2012).** "Por el derecho a la ciudad, entre lo rural y lo urbano". *Scripta Nova*, 16 (418-25). Consultado en: <http://www.ub.edu/geocrit/sn/sn-418/sn-418-25.htm>
- MOLANO, F. (2016).** *El derecho a la ciudad: de Henri Lefebvre a los análisis sobre la ciudad capitalista contemporánea*. *Folios*, 44: 3-14. Consultado en: <http://www.scielo.org.co/pdf/folios/n44/n44a01.pdf>
- MUNICIPALIDAD DE CUENCA. (2014).** *Plan de Ordenamiento Urbano de Cuenca (POUC) Fase I: Diagnóstico*. Cuenca: Municipalidad de Cuenca.
- NEEF, M. (1986).** *Desarrollo a escala humana. Una opción para el futuro*. Santiago de Chile: CEPAAUR.
- ONU. (2016).** *Nueva Agenda Urbana*. Ciudad de México: Naciones Unidas. Consultado en: <http://habitat3.org/wp-content/uploads/NUA-Spanish.pdf>
- ONU. (2018).** *Las ciudades seguirán creciendo, sobre todo en los países en desarrollo*. Nueva York: Naciones Unidas. Consultado en: <https://www.un.org/development/desa/es/news/population/2018-world-urbanization-prospects.html>
- OSZLAK, O. (1991).** *Merecer la ciudad: los pobres y el derecho al espacio urbano*. Buenos Aires: Humanitas.
- PLATAFORMA GLOBAL POR EL DERECHO A LA CIUDAD. (2016).** *El derecho a la ciudad construyendo otro mundo posible. Guía para su comprensión y operalización*. Plataforma Global por el Derecho a la Ciudad. Consultado en: <http://www.righttothecityplatform.org.br/wp-content/uploads/2016/11/el-derecho-a-la-ciudad-ES-GPR2C.pdf>
- RECASENS, L. (1997).** *Introducción al estudio del derecho*. Ciudad de México: Porrúa.
- SISTEMA NACIONAL DE INFORMACIÓN. (2014).** *Información para la planificación y ordenamiento territorial*. Consultado en: <https://sni.gob.ec/web/inicio/descargapdyot>
- SUGRANYES, A. (2010).** "El derecho a la ciudad. Praxis de la utopía". *Hábitat y Sociedad*, 1: 71-79. <https://doi.org/10.12795/HabitatySociedad.2010.i1.05>
- VILLEGAS, R. (1967).** *Introducción al estudio del derecho*. Ciudad de México: Porrúa.
- ZULUAGA SÁNCHEZ, G. P. (2008).** "Dinámicas urbano rurales en los bordes de la ciudad de Medellín". *Gestión y Ambiente*, 11 (3): 161-172. Consultado en: <https://revistas.unal.edu.co/index.php/gestion/article/view/14043>