

Capítulo tercero

La inmigración irregular: su evolución y prospectiva en España

Francisco Espinosa Navas

Resumen

La inmigración irregular hacia España no es un fenómeno aislado, sino que se engloba dentro del conjunto de la Unión Europea. La vigilancia de las costas de España equivale a vigilar las costas de la Unión Europea, toda vez que no todos los inmigrantes que llegan a España lo hacen con la intención de permanecer en ella, sino que por razones de lengua y cultura buscan otros países europeos.

La lucha contra la inmigración irregular se desarrolla a través de diferentes acciones; una es la vigilancia de fronteras, pero teniendo en cuenta que con ella no se impide la llegada de inmigrantes a Europa, debe combinarse con las políticas de acogida y asistencia de inmigrantes cuando llegan a suelo europeo. Además, la prioridad actual de Europa es estudiar las causas profundas de la inmigración y fomentar un desarrollo económico en los países africanos, de manera que los habitantes de estos países no necesiten emigrar para alcanzar unas condiciones de vida dignas y suficientes.

La Unión Europea no rechaza a los inmigrantes, sino que busca una llegada ordenada, ya que ellos aportan mano de obra y población, necesarios para mantener el sistema de vida europeo.

Palabras clave

África, pobreza, terrorismo, inmigración, rutas, vigilancia de costas, cooperación, Unión Europea.

Abstract

Irregular immigration to Spain is not an isolated phenomenon, as it is included within the whole of the European Union. The surveillance of the coasts of Spain is equivalent to monitoring the coasts of the European Union, since not all immigrants arriving in Spain do so with the intention of remaining in it, but for reasons of language and culture they look for other European countries.

The fight against irregular immigration is developed through different actions; border surveillance is one, but taking into account that it does not prevent by itself the arrival of immigrants to Europe, it must be combined with the policies of reception and assistance of immigrants when they reach European soil. In addition, Europe's current priority is to study the root causes of immigration and promote economic development in African countries, so that the inhabitants of these countries do not need to migrate to achieve decent and sufficient living conditions.

The European Union does not reject immigrants, but seeks an orderly arrival, since they provide labor and population, necessary to maintain the European life system.

Keywords

Africa, poverty, terrorism, immigration, routes, coast surveillance, cooperation, European Union.

Introducción

La inmigración en España es un fenómeno relativamente reciente, si se compara con la experiencia en otros países europeos como Francia o Alemania. España, antes de ser un país de tránsito y acogida de inmigrantes, era un país origen de inmigración, pero que en la situación actual, recibe a gran número de extranjeros. Hay que hacer una distinción, a los efectos de este trabajo, entre los diferentes tipos de extranjeros que llegan a España.

La evolución económica después del ingreso de España en la Unión Europea, unida a un relativo bajo costo de la vida en nuestro país, ha permitido no solo el desarrollo del turismo en masa, sino que ha alentado la emigración de una cierta categoría de europeos, bien posicionados económicamente, principalmente británicos y alemanes, que han decidido fijar su residencia permanente en España, beneficiándose de las temperaturas agradables y el instalado estado de bienestar.

Otro tipo de inmigrantes es el que llega a España en nombre de la comunidad histórica y cultural que une a los españoles con los iberoamericanos, a quienes se les ha facilitado bastante la concesión de visados y permisos de residencia, en virtud de cuanto dispone la Ley de Extranjería, así como por los acuerdos bilaterales firmados por España en reconocimiento de dobles nacionalidades.

El tercer grupo de inmigrantes es el que se ha instalado en ciertas regiones de España como Cataluña, Madrid y Andalucía principalmente. El crecimiento económico que ha favorecido la producción agrícola en Andalucía y Murcia ha hecho que esta población de origen magrebí y de Europa del Este se emplee en las labores del campo y en la construcción. Igualmente, las grandes obras de infraestructura que ha acometido España al final de la década de los ochenta y principios de los noventa —por la celebración en Sevilla de la Exposición Universal de 1992 y los Juegos Olímpicos en Barcelona este mismo año— generaron una gran demanda de empleo que fue ampliamente cubierta con mano de obra magrebí y otras regiones de África. Este resultó un factor atractivo para los candidatos a la inmigración en aquel continente.

España comparte la península ibérica con Portugal, y como todas las penínsulas, constituye la cabeza de puente para acceder a los continentes, en este caso Europa (Chauprade, 1999: 89).¹ En un principio hay que resaltar la discontinuidad del territorio nacional, ya que aparte del territorio peninsular hay que añadir las ciudades españolas del norte de África y los archipiélagos canario y balear.

La situación de la península, a solo 14 kilómetros de la costa africana, motiva sobremanera a los inmigrantes para alcanzar las costas españolas, vía de entrada en una Europa privilegiada para ellos. Como se ha dicho anterior-

¹ Chauprade, A. (1999). Introducción al análisis geopolítico. París: Ellipses.

mente, desde 1986, año en el que España se integró a la Unión Europea, tras la firma de sucesivos acuerdos —entre los que hay que destacar el de Schengen—, las fronteras interiores prácticamente se han suprimido, mientras que las exteriores se han visto reforzadas. Pero la concepción tradicional de frontera ha sobrepasado este contexto, pues ahora son cada vez más permeables y el territorio es atravesado por flujos a veces incontrolables. Hay que decir aquí que no todos los inmigrantes que llegan a España vienen con el deseo de permanecer en ella, sino que simplemente es el camino más fácil para llegar a Francia, Bélgica o Alemania.

La finalidad que se persigue con el presente trabajo es intentar hacer llegar al lector una visión lo más real posible sobre la evolución de la situación de la inmigración en España y Europa, sobre los flujos migratorios y las difíciles labores de vigilancia de Fronteras, en las que España se ha comprometido seriamente con la Unión Europea en su papel de control de las fronteras exteriores en las que se combina la acción humanitaria con la eficacia policial, a veces difíciles de conjugar, en colaboración con la Agencia FRONTEX.

Para conseguir el objetivo propuesto se verá cómo se ha ido adaptando España al fenómeno migratorio, que en un principio fue el único país que lo experimentó tempranamente, habiéndose generalizado, posteriormente, en el resto de los países del sur de Europa. La evolución del origen de los inmigrantes, que en un inicio se limitó al norte de África, luego se extendió a todo el continente y además se presentaba como un fenómeno a escala mundial. Las causas de la inmigración también se han ampliado, pues si bien en un principio podía decirse que el éxodo que se recibía en España tenía motivos económicos principalmente, estas causas se han visto sobrepasadas por las crisis en las diferentes regiones del Mundo, como se verá más adelante.

La evolución de la vigilancia de fronteras y el control de la inmigración irregular

La inmigración irregular en España comenzó a finales del siglo XX. De todos era sobradamente conocido que este fenómeno se había producido en Europa a partir de los años 60, en el que los españoles habían sido protagonistas al haberse aventurado a salir a países europeos como Francia, Alemania, Bélgica o Suiza para mejorar sus condiciones económicas. Esa inmigración se llevó a cabo por cauces que podríamos calificar de normales; es decir, con la documentación requerida en las fronteras y con un trabajo ya previamente buscado.

Una circunstancia muy importante era que los inmigrantes iban a trabajar al extranjero por un tiempo, más o menos largo, pero con el propósito de volver a España cuando pudieran, aunque en muchos casos, si bien los inmigrantes volvieron, sus hijos se quedaron por considerarse integrados en los países

de residencia y encontrarse con una vida hecha en ellos, estudios, una familia creada en ellos, etc.

Ese fenómeno que se acaba de describir no tiene nada que ver con la «aventura» de los inmigrantes africanos, que salían de sus países para buscar una vida mejor, pero sin tener un trabajo, que entraban al territorio de la Unión Europea por puntos no habilitados y sin los requisitos legales exigidos, como son pasaporte visado y un destino conocido; tampoco con la intención de regresar a sus países de origen, salvo de vacaciones, cuando estuvieran en condiciones de ello.

España se ha ido adaptando a esta situación, hasta entonces desconocida. Puede decirse que la inmigración irregular desde el norte de África tuvo sus inicios en 1986, cuando en la playa de Los Lances de Tarifa (Cádiz) aparecieron los cuerpos de cuatro personas, de origen magrebí, que habían perecido ahogados. En un primer momento, y a falta de otros antecedentes, se consideró que se trataba de cuatro pescadores que habían muerto en el ejercicio de sus labores de pesca; así se cerró el caso.

Poco a poco y de forma paulatina se observó como en la costa comenzaron a aparecer pequeñas embarcaciones de madera, de unos cuatro metros aproximadamente, sin que se supiera su origen ni el porqué de su presencia allí. La Guardia Civil², encargada de la vigilancia de las costas, se dedicaba más a mirar hacia el tráfico procedente de Gibraltar, ya que el fenómeno más conocido en la zona era el contrabando desde la colonia británica.

Hubo que cambiar el punto de mira de las vigilancias de las costas, ya que a finales de los años 80 y a principio de los años 90, la inmigración irregular a través de las costas y fronteras se había convertido en una realidad a la que había que enfrentarse.

La entrada de inmigrantes no se limitaba a las costas, sino que estos intentaban llegar por las vías más inimaginables, como por el puerto de Algeciras, escondidos en toda clase de vehículos, uno o dos por coche o en mayor medida en el interior de contenedores que producían resultados catastróficos, debido a la falta de aire en su interior y las elevadas temperaturas que registraban cuando quedaban apilados al sol en las explanadas del puerto y que terminaban con la muerte de los ocupantes.

Ante estos hechos había que pasar a la acción, inventar nuevos métodos de acción e intervención para hacer frente a este fenómeno. Por ello, aunque la

² La Guardia Civil es una fuerza de seguridad dependiente del Estado, que constituye una policía integral, con competencias en todo el territorio nacional y sus aguas territoriales. Según la L.O. 2/1986, de 13 de marzo, se define como un instituto armado de naturaleza militar que depende del Ministerio del Interior y del Ministerio de Defensa durante los estados de sitio y guerra, así como en el cumplimiento de sus misiones militares.

medida ya estaba adoptada desde 1986³, con la L. O. 2/1986, de Fuerzas y Cuerpos de Seguridad, donde se preveía la creación del Servicio Marítimo de la Guardia Civil, su puesta en servicio no lo fue hasta 1991, producto de los procedimientos de formación del personal y la adquisición de medios marítimos como las embarcaciones, que debían ser diseñadas específicamente para las necesidades, y no exento de dificultades por la concurrencia en el medio marítimo con otras fuerzas, como la Armada Española, hasta ese momento único actor y presencia del Estado en ese medio, sin tener en cuenta el Servicio de Vigilancia Aduanera, con misiones específicas del contrabando. La Guardia Civil era un nuevo actor en el mar, se convertía en una policía integral dentro de las 12 millas náuticas, aguas territoriales españolas, extensible en algunos casos por necesidades del servicio. En el año 1991, la Guardia Civil puso en servicio su primera unidad del Servicio Marítimo en Algeciras, demarcación en la que se producían los fenómenos, ya habituales, del contrabando, tráfico de drogas y ahora la inmigración irregular por mar. Este fue el primero del resto del despliegue de los servicios marítimos en las costas españolas, hasta llegar a la totalidad de las provincias costeras españolas a excepción de Guipúzcoa.

Los servicios marítimos, en coordinación con las fuerzas de tierra, llevaban a cabo los primeros operativos para intentar interceptar a los inmigrantes que llegaban, bien en el mar o en tierra. Así se lograba salvar muchas vidas; sin embargo, el número de fallecidos también era importante, debido a las malas condiciones de navegación de las embarcaciones que los transportaban y la falta de conocimientos técnicos de quienes las manejaban, realidades que hacían fracasar muchas aventuras.

A partir del año 1996, la Guardia Civil se puso a buscar soluciones tecnológicas para intentar detectar la llegada de los inmigrantes a la costa de forma anticipada, apoyándose en los medios técnicos existentes. Eso dio lugar a lo que se conoció como el «Proyecto SIVE» (Sistema Integrado de Vigilancia Exterior). Se trataba de un sistema sofisticado —y muy costoso— que la Guardia Civil aspiraba instalar en las costas. Muchas fueron las personas y las entidades que se involucraron en el sistema para conseguir detectar las embarcaciones que se aproximaban a la costa española, pero para ello se necesitaban un radar. La primera dificultad se encontraba en que todos los radares existentes en el mercado dedicados al mar no tenían la suficiente sensibilidad para detectar una embarcación tipo patera, de cuatro metros; por ello fue necesario diseñar, junto a las casas comerciales, un tipo de radar capaz de detectar un eco radar de 0.5 m².

Este nuevo radar no era suficiente para los fines buscados, pues detectaba, pero no identificaba, lo que daba lugar a muchos ecos falsos que podían distraer la acción de las fuerzas de vigilancia. Por ello se le sumó una cámara de video de alta definición y alcance para que una vez el radar hubiera

³ Esta ley encomienda a la Guardia Civil, como misión específica, la vigilancia y custodia de costas.

detectado un eco la cámara pudiera discriminar si se trataba de un pez de gran tamaño, un tronco a la deriva o una embarcación de las y fronteras, puertos y aeropuertos, así como las aguas territoriales dedicadas a la pesca o al placer. Solucionado ese problema se planteaba uno nuevo: la cámara de vídeo de alta definición era muy útil durante el día y en buenas condiciones de visibilidad, pero durante la noche y el día de niebla era totalmente ineficaz. Se sumó entonces una cámara de visión nocturna, capaz de cumplir las funciones de identificación durante los períodos en los que la cámara de vídeo no podía hacerlo.

Para su funcionamiento, se pretendía montar todo el sistema ensamblado en un conjunto, en unas torres. Ello llevó a la necesidad de buscar los emplazamientos más idóneos a lo largo de la costa, que además de facilitar buena visión, fueran seguros, ya que las torres iban a estar desatendidas y controladas remotamente desde un centro de coordinación y control. En la zona del estrecho de Gibraltar no fue difícil, pues el despliegue se apoyó en las instalaciones de las baterías de Artillería, existentes en la zona.

Una vez se solucionaron todos los problemas planteados y mediante las correspondientes dotaciones económicas, el sistema fue una realidad el 13 de agosto de 2002, con la instalación del piloto en la Comandancia de Algeciras, con tres estaciones censoras, luego ampliadas a cinco, que cubrían los 110 km correspondientes a esta comandancia.

Este fue un gran salto cualitativo y pionero en la vigilancia de costas, que hacía frente al fenómeno de la inmigración de forma moderna y coherente, pero sin solucionarlo. Con el sistema se detectaban las embarcaciones que se aproximaban a la costa con la suficiente antelación, se procedía a su interceptación, bien en el agua o en tierra, donde las fuerzas de vigilancia los estaban esperando, pero en definitiva llegaban a España.

Las estaciones del SIVE que se implantaron para su explotación al nivel Comandancia, salvo el caso de Algeciras, que es una provincia, se instalaron con el siguiente calendario:

- 2002 Algeciras.
- 2003 Málaga y Fuerteventura.
- 2004 Cádiz, Granada y Ceuta.
- 2006 Almería y Lanzarote.
- 2007 Huelva y Gran Canaria.
- 2008 Tenerife, La Gomera y El Hierro.
- 2009 Murcia, Alicante, Valencia, Castellón y Baleares.
- 2011 Pontevedra y Tarragona.
- 2012 Barcelona, Gerona y La Coruña.

Los resultados del SIVE no se hicieron esperar y como se puede comprobar en las estadísticas que se adjuntan como anexo 2, se pasó de más de 12.000 inmigrantes interceptados en el año 2000 a algo más de 1.600 en el año 2004. En años posteriores las cifras se redujeron enormemente como puede comprobarse.

La publicidad que se le hizo a la implantación del SIVE hizo que la existencia del sistema llegara al conocimiento de los inmigrantes que modificaron sus rutas, haciéndolas más largas y peligrosas. Ello llevó al fenómeno de los cayucos en las islas Canarias, buscadas como nueva puerta de Europa y que no contaban con el SIVE. El pico más alto se registró en el año 2006, contándose más de 36.000 inmigrantes en las islas que no estaban preparadas para ello. Se procedió entonces a la extensión del SIVE en el resto de las islas occidentales del archipiélago canario, como las más próximas al continente.

El Estado se organizó ante el fenómeno en Canarias, pero con el mismo resultado que en el Estrecho, donde la inmigración se había traducido en algo residual, los inmigrantes continuaban llegando, aunque se les detectara anticipadamente. La solución que se buscó fue la de impedirles que salieran de sus países de origen, evitando así los peligros de la travesía y la llegada a España. Se procedió, a la firma de acuerdos con los países africanos como Marruecos, Argelia, Mauritania, Gambia, Senegal, Malí, Guinea Ecuatorial, Ghana, Gambia, Guinea Bissau y Cabo Verde, no en un acto conjunto, sino en función de las necesidades, entre 2004 y 2007. Los acuerdos contienen disposiciones muy interesantes, a los efectos del Servicio, como la posibilidad o autorización de que unidades de la Guardia Civil que se desplegaran en esos países, en colaboración con las fuerzas de seguridad locales, pudieran impedir o devolver a los inmigrantes a las costas de sus países de origen.

La llegada de inmigrantes a las costas de las islas Canarias comenzó a experimentar un fuerte incremento a partir del año 2002, con la llegada de casi 10.000 en ese año, alcanzando su pico más elevado en el año 2006, cuando la cifra se elevó a casi 32.000. Esto produjo una acción por parte del Gobierno, que creó la Autoridad Nacional de Coordinación contra la Inmigración, cuya dirección recayó en un general de división de la Guardia Civil, quién coordinaría todos los representantes de los departamentos ministeriales que se encontraban involucrados en la lucha contra el fenómeno, así como las autoridades autonómicas y locales además de otras organizaciones como la Cruz Roja, y en la que se integraron todos los departamentos del Estado.

A la vez, para la coordinación de todos los medios existentes, nació el Centro de Coordinación Regional de Canarias (CCRC), donde se concentraban todos los esfuerzos del Estado para el control de este fenómeno, logrando unos excelentes resultados: las cifras volvieron a valores casi insignificantes, como lo demuestran los últimos datos de 2015, cuando el número de inmigrantes interceptados no ha llegado a 300. Se puede comprobar que el incremento en Canarias tiene una relación directa con la implantación de medios téc-

nicos en el estrecho de Gibraltar y se limitaran las rutas directas, desde el norte de Marruecos hacia la Península.

Seguidamente se detallan las relaciones con diferentes países de África con los que España tiene firmados acuerdos de colaboración en materia de inmigración.

Marruecos

Este es el país, es el primero, con el que España estableció un acuerdo sobre inmigración; se cuenta con una buena colaboración y se llegó al reconocimiento de que debido a que su territorio es origen y tránsito de inmigrantes, era necesario atajar. Los acuerdos que España mantiene con Marruecos datan de 1992, por los cuales cualquier ciudadano marroquí interceptado en España puede ser devuelto a su país en el plazo de 24 horas, sin necesidad de un expediente de expulsión. Este acuerdo también se aplica a los ciudadanos de terceros países que hayan transitado, de manera fehaciente, por territorio marroquí. En el año 2004, en una mejora de los esfuerzos para controlar la inmigración irregular se establecieron patrullas conjuntas en los dos países, con presencia de guardias civiles en algunas zonas de Marruecos y de gendarmes marroquíes en determinadas zonas de España, como la demarcación de la Comandancia de Algeciras y la isla de Fuerteventura en la provincia Las Palmas. Esto mejoró los resultados debido a la buena colaboración, entre ellos, el intercambio de oficiales de enlace entre la Guardia Civil y la Gendarmería Real marroquí, por parte de España en Tánger y Rabat y por parte de Marruecos en Algeciras y Las Palmas de Gran Canaria.

En la actualidad se continúa con la importante colaboración de las autoridades marroquíes en la lucha contra la inmigración ilegal, que se manifiesta en constante actividad policial contra los asentamientos de inmigrantes subsaharianos en territorio marroquí y de acciones en el control y neutralización de los intentos de asalto a la valla perimetral con Melilla y Ceuta, donde se manifiesta una importante presión migratoria.

Se tiene conocimiento de que Marruecos estudia levantar una valla en la parte norte de su frontera, con Argelia, para dificultar la entrada de inmigrantes subsaharianos. La frontera entre Marruecos y Argelia tiene una longitud de unos 1.500 kilómetros, por lo que sería difícil construirla en la totalidad de la frontera, barajándose según algunos medios de comunicación social su construcción entre 70 y 450 kilómetros de longitud.

Mauritania

Los contactos con Mauritania para la lucha contra la inmigración irregular procedente de este país se fijan en el año 2006, cuando en mayo de este año se procedió al despliegue de la Guardia Civil en este país, como consecuencia

de la crisis de los cayucos en Canarias. Desde esos primeros momentos se llevaron a cabo cursos de formación a la Gendarmería mauritana, especialmente para el manejo y gobierno de embarcaciones ligeras en el mar.

Además de esa colaboración y gracias a los acuerdos que España firmó con Mauritania, revisables anualmente, se cuenta con un despliegue permanente de medios humanos y materiales de la Guardia Civil, además de un oficial de enlace de inmigración y un agregado de Interior en la Embajada. El despliegue permanente de la Guardia Civil consiste en dos embarcaciones del Servicio Marítimo, un helicóptero y el establecimiento de un destacamento de patrullas mixtas terrestres.

El día 8 de febrero de 2013 se prorrogó el memorando de colaboración suscrito entre España y Mauritania, por lo que continuará la colaboración entre la Guardia Civil y la Gendarmería Nacional mauritana, manteniéndose el despliegue de medios de la Guardia Civil en Cabo Blanco.

En abril de 2013 entró en funcionamiento una nueva comisaría de policía en el puerto artesanal de Nouadhibou para ejercer mayor control en la entrada de extranjeros en Mauritania por el citado puerto.

También en octubre se tuvo constancia de la apertura de los puestos fronterizos de Bassikonou y Adel-Bagrou en la frontera mauritano-maliense, con asistencia técnica de la Organización Internacional de las Migraciones (OIM) y financiamiento de la UE.

Senegal

Dentro del esfuerzo realizado por España en la lucha contra la inmigración irregular en África, se buscaron otros países que sin ser limítrofes con España eran países de tránsito y origen de inmigración hacia nuestro país; por ello, desde agosto de 2006 cuenta con presencia de la Guardia Civil, de forma permanente en el territorio senegalés. Con referencia a la colaboración con Senegal es destacable la firma el día 2 de julio de 2013, del Memorando de colaboración entre el Gobierno del Reino de España y el de la República de Senegal, sobre las condiciones de las patrullas conjuntas en la lucha contra la emigración irregular por vía marítima gracias a la colaboración de la Agencia FRONTEX, desde agosto de 2006.

El despliegue permanente de la Guardia Civil consiste en medios del Servicio Marítimo, donde se ha constituido un destacamento que cuenta con 15 miembros del Cuerpo, para la lucha contra la inmigración irregular; además, hay desplegado un oficial como agregado de Interior en la Embajada y un oficial de enlace en Dakar.

También destaca la puesta en marcha por parte de Senegal del llamado «Plan Karangué», apoyado económicamente por Francia y con duración prevista de tres años, con el objeto de reforzar las capacidades de la Policía Na-

cional y de la Gendarmería en el control de fronteras, seguridad del territorio y para hacer frente a la amenaza terrorista.

Malí

Siguiendo el mismo principio citado anteriormente y en una lucha contra la inmigración irregular, la Guardia Civil emprendió acciones en este país con la misma finalidad que en los anteriores, ya que como país de origen y tránsito de inmigrantes, en Malí confluyen inmigrantes procedentes de distintos países de África Occidental o África Central, sobre todo Camerún, Ghana, Nigeria, Níger, Congo, Guinea Ecuatorial y que se agrupan mayoritariamente en las localidades situadas inmediatamente antes de la zona del Sahel, como Gao, Kidal y Tombuctú.

La Guardia Civil mantiene un oficial de enlace en la capital Bamako, para asuntos relacionados con la inmigración, aunque las estructuras del Estado maliense no son lo suficientemente estables en estos aspectos teniendo en cuenta además que es un país en conflicto armado con los djadistas del norte, que motivó la intervención francesa en enero de 2013, por lo que los principales problemas de este país dejan en un segundo plano las acciones contra la inmigración irregular.

En agosto, de 2014, el Ministerio de Malienses en el Exterior llevó a cabo un taller organizado en la localidad de Selengué para definir una estrategia de política nacional de migración. Uno de los principales objetivos era la elaboración de un plan de acción trienal 2014-2016 por el Ministerio de Malienses en el Exterior.

Argelia

España, y en su representación, la Guardia Civil, mantiene la colaboración con las autoridades de este país en la lucha contra la inmigración irregular que parte de sus costas; no obstante, esto no evita que se produzcan arribadas de argelinos por vía marítima a las costas españolas, especialmente en las provincias Almería y Murcia.

En este sentido el día 10 de junio de 2013 la Guardia Civil y la Gendarmería Nacional y el Servicio de Guardacostas de la República de Argelia, firmaron, en Argel, dos protocolos de colaboración en la lucha contra la criminalidad organizada y ante la amenaza que constituye el tráfico ilícito en el mar y la inmigración irregular.

Desde la puesta en marcha del nuevo dispositivo de seguridad ISPC instalados, (Seguridad Internacional de Puertos y Navíos), el número de tentativas de emigración clandestina en los puertos de Arzew y de Béthioua ha descendido sensiblemente. En la actualidad han cobrado mayor protagonismo

las salidas de embarcaciones desde playas no vigiladas, con el mayor riesgo que ello comporta.

Dentro del marco de las buenas relaciones entre los dos países se vienen celebrando dos reuniones bilaterales anualmente, una en Argelia y otra en España, para abordar temas comunes relacionados con la inmigración irregular y otros asuntos de interés. La Guardia Civil cuenta con un oficial de enlace en Argel, para asuntos de inmigración.

Guinea Conakry

Con este país, aunque se mantienen relaciones, en materia de inmigración, la Guardia Civil no tiene presencia permanente, aunque sí de forma esporádica se realizan reuniones bilaterales para abordar asuntos relacionados con la inmigración y además para aprovecharse del esfuerzo que otros países, como Francia realiza en la zona. Así, el día 12 de marzo de 2013 fue inaugurado el primer semáforo (radar) para la detección de barcos en las aguas de Guinea Conakry, instalado en la isla de Tamara, a unos 40 kilómetros de la costa del continente. El proyecto está desarrollado enteramente por Francia y la marina de Guinea Conakry, tiene como misión principal el control de buques que fondean en aguas de Guinea, barcos de pesca y cualquier otro barco que se aproxime a las aguas jurisdiccionales de este país. Los otros tres radares restantes, de los que consta el proyecto serán instalados en las localidades de Kamsar, Bofa y Benty.

El citado proyecto puede favorecer de forma importante al control de barcos con inmigrantes, entre los que han destacado paquistaníes, indios y bangladeshíes. Los puertos de Conakry y Kamsar son puntos relevantes de salida de barcos pesqueros o mercantes dedicados al transporte de inmigrantes ilegales.

Níger

Al igual que en el anterior no se tiene presencia permanente en este país, aunque se han establecido contactos y las vías de negociación están abiertas para el desarrollo de programas de formación y colaboración entre los dos países. Ya la Guardia Civil estuvo desarrollando programas de formación con el desarrollo del Proyecto West Sahel, que terminó en 2013, aunque es un objetivo de gran interés para España y la Guardia Civil, ya que este país es usado de tránsito hacia el norte, la mayoría de las rutas africanas surcan su territorio, bien hacia Libia o Argelia, para finalmente dar el salto a Europa.

Hay que contar como circunstancia favorable, la existencia de una Embajada de España en este país, lo que facilita grandemente las relaciones con las autoridades locales en el caso que se decida implementar cualquier programa en este país.

Libia

En la situación actual de Libia es muy difícil o imposible mantener relaciones con un Estado inexistente, donde hay dos gobiernos, asolado por el terrorismo y los tráficó ilícitos, circunstancias estas aprovechadas por las mafias, que trafican con personas, que utilizan su territorio como plataforma para saltar a Europa principalmente a suelo italiano.

Además de los países citados, la Guardia Civil, como representante de España, mantiene buenas relaciones de colaboración con las autoridades de Gambia, Guinea Bissau y de Cabo Verde, en materia de inmigración; mantiene un oficial de enlace en cada uno de esos países, como origen y tránsito de inmigración irregular hacia España.

La situación de la inmigración irregular ha obligado a la Guardia Civil a desarrollar un gran esfuerzo, no solo de personal, sino económico, en un escenario en el que la coyuntura económica, española no ha sido todo lo favorable que hubiera sido deseable; no obstante, entre 2006 y 2012 la Guardia Civil procedió a la adquisición de tres buques oceánicos para cumplir su misión en África y dos aviones de vigilancia marítima para los mismos fines y en coherencia con las acciones que desarrollaba con los países africanos citados. Este gran esfuerzo ha conseguido, con el apoyo de la Agencia Europea FRONTEX, modificar las rutas de los inmigrantes africanos hacia Europa, pues ya la propia Unión Europea ha modificado sus mapas de rutas de inmigrantes, no figurando ya las de la vertiente atlántica de África, lo que no supone que hayan desaparecido, pues en el caso de que el despliegue de la Guardia Civil y FRONTEX se retirase de esa zona, que no vuelvan a establecerse.

Es necesario precisar que cuando España, a través de la Guardia Civil se involucra en misiones de vigilancia de fronteras y el mar territorial, allí donde lo hace, lo lleva a cabo en cumplimiento de una doble función: de una parte, como policía de fronteras de España y por otra, como policía de fronteras de la Unión Europea, ya que las fronteras de España, en su mayoría son fronteras exteriores de la Unión.

En esa virtud, cuando España se embarcó en sus proyectos de vigilancia de fronteras en las costas africanas, solicitó y recibió en apoyo de otros países de la Unión a través de la Agencia de Fronteras FRONTEX. Por ello, desde el año 2006, se vienen desarrollando este tipo de operaciones, que se han ampliado y mantenido en el tiempo.

La primera operación, llamada HERA, se desarrolló en las aguas atlánticas del continente africano. A esta primera llamada de España respondieron favorablemente para participar, además de España, Francia, Portugal, Italia, Alemania, los Países Bajos, Reino Unido y Noruega, aunque esta última solo con expertos. Desde este año, todos los años se desarrolla esta operación, no de forma permanente, sino que se divide en tres fases a lo largo del año y se racionalizan los medios, siendo pilotada por la Guardia Civil.

Además de esta operación, desde el año 2007 se viene desarrollando otra llamada INDALO, que se lleva a cabo en aguas del Mediterráneo entre el estrecho de Gibraltar y aproximadamente Cabo de Gata. Es una operación liderada por España, por la Guardia Civil, y en su primera edición de 2007 participaron Dinamarca, Francia, Grecia, Italia, Malta, Portugal, Rumania y Bulgaria. Esta operación, debido a los buenos resultados, mantiene una periodicidad anual y los países participantes son prácticamente los mismos todos los años.

Más adelante se expondrán en una tabla todas las operaciones europeas en las que España participa, dentro del contexto de FRONTEX, luchando contra la inmigración irregular en diferentes escenarios.

Las causas de la inmigración, el origen de los inmigrantes y las rutas seguidas hasta Europa

Causas de la inmigración

Las causas de la inmigración son muchas y además se puede constatar que son variables unas y fijas otras. Los movimientos migratorios han existido siempre desde la aparición del hombre. En esta parte del mundo, nos afecta principalmente África, se pueden resumir principalmente en las siguientes: La alta tasa de crecimiento demográfico, la pobreza, la falta de expectativas para los jóvenes, la debilidad democrática que produce inestabilidad y el terrorismo, ahora yihadista.

Por lo que respecta al crecimiento demográfico, según las previsiones se estima que en los próximos 40 años, la población africana registrará un aumento del 300%, pasando de los 600 millones de personas a 1.800 millones. La tasa de nacimientos por mujer, en algunos países como Níger, se cifra en alrededor de ocho hijos, aunque de ellos, debido a las condiciones sanitarias, hay una tasa de mortalidad infantil de 247 niños de cada 1.000, en los cinco primeros años de vida y la esperanza de vida está en torno a los 42 o 43 años. En estos países no existe una tasa de natalidad controlada; además este crecimiento está condicionado por la cultura musulmana que favorece el incremento del número de hijos. Este enorme crecimiento demográfico tendrá un fuerte impacto en los países del norte de África, así como en Europa y especialmente en España, que seguirán recibiendo flujos de inmigrantes, lo que exige una implicación de los países desarrollados a fomentar las condiciones de vida en el interior de los países subsaharianos. En este sentido, cabe destacar que en el año 2010 la Unión Europea estableció su política de seguridad y desarrollo para el Sahel, al considerar que ambos aspectos van de la mano, y consecuentemente, implantó una serie de acciones para esta zona como el despliegue de misiones PCSD (Política Común de Seguridad y Defensa) en el Sahel.

La pobreza es otro elemento que favorece la inmigración, pues la mayoría de estos países africanos viven en situación de pobreza extrema, ocupando los últimos puestos en el *ranking* mundial: dentro de los 186 países que existen, los sahelianos se encuentran entre los 10 últimos, a pesar de que la mayoría de ellos cuenta en sus territorios con grandes riquezas naturales, que si supieran extraerlos y gestionarlos les permitirían salir de la situación en la que se encuentran. Níger es el tercer productor mundial de materiales de uranio, además de contar en su subsuelo con minas de hierro, oro y petróleo. Mauritania y Malí producen oro.

Estos países se encuentran muy supeditados a los sectores primarios, como la agricultura y la ganadería y debido a la escasa tecnología en el desarrollo agrícola para la construcción de canales de riego, presas, etc., hace que vivan pendientes de las lluvias y en esta zona —como se sabe— solo llueve en un periodo del año, época de las lluvias, lo que lleva a hambrunas recurrentes y muertes por inanición. Es preciso apuntar también que en muchas ocasiones las ayudas vertidas por los países desarrollados en ellos, no siempre llegan a los destinatarios finales de las necesidades, sino que enriquecen aún más a la élites políticas y se aumentan las desigualdades en países donde solo existen dos clases sociales, los muy ricos y los muy pobres, por lo que es necesario la creación y mantenimiento de una clase media.

Íntimamente ligada al aumento exagerado de la población se encuentra la falta de expectativas para los jóvenes, que se encuentran desocupados y sin posibilidad de acceder a un puesto de trabajo que les permita llevar una vida digna. Este segmento de la población, con el fácil acceso a la televisión, vía satélite, observa cómo se desarrolla la vida en los países occidentales, y es alentado además por el ejemplo de otros compatriotas que se han embarcado en la aventura de la inmigración y que han conseguido llegar e instalarse en países de Europa, colmando así sus aspiraciones. Esto es lo que los anima a abandonar su país. La salida de los países de la juventud es un drama para el futuro desarrollo del país, ya que normalmente se marchan los más capacitados.

Otra de las circunstancias apuntadas como causa de la inmigración ha sido la debilidad democrática de los gobiernos de estos países, pues la realidad pone de relieve los golpes de Estado, que periódicamente se producen, o intento de ellos. No se puede olvidar que Níger sufrió uno en el año 2010, aunque el tránsito de la autoridad de los militares a poder civil, un año más tarde, fue ejemplar, sin derramamiento de sangre y de una forma pacífica. En Malí, otro ejemplo, más reciente es el golpe del capitán Sanogo y posteriormente la guerra en el norte de este mismo país, con la insurrección yihadista y la intervención de Francia, lo que no favorece de ninguna manera la estabilidad y el desarrollo. Además, otra característica que debilita el poder político en estos países es el alto nivel de corrupción, casi generalizada, de todos los sectores administrativos; ello obliga siempre a poner en tela de juicio los resultados de elecciones democráticas para la elección de los representantes políticos, ya

que muchas veces se llevan a cabo como un procedimiento para perpetuar en el poder a los líderes históricos, de ahí que las calificaciones más bajas, en lo que a transparencia se refiere, sean siempre atribuidas a estos países.

Esta debilidad democrática conlleva una escasa presencia del Estado en la totalidad del territorio, lo que favorece la existencia de grandes redes u organizaciones criminales que se mueven con gran impunidad, soslayando los controles de las fuerzas armadas, cambiando de país constantemente al ir a caballo entre las líneas fronterizas, en función de sus intereses, y que además se ganan a la población de los territorios más aislados, que a falta de apoyo del Estado, buscan la asistencia y la cobertura de sus necesidades con las organizaciones criminales, que se la brindan, ganándose así a esta población.

La zona del Sahel también se manifiesta como un vivero de grupos terroristas de corte islamista yihadista, pues sin remontarse mucho tiempo atrás y con el ejemplo de Malí, en esta zona se encuentra principalmente AQMI (Al Qaeda en el Magreb Islámico), que opera en casi toda la zona, pero que actualmente, después de la intervención francesa en Malí, se encuentra en Libia reorganizándose y apoyando a otro grupo islamista llamado Ansar Al-Sharia. Esta retirada de AQMI a Libia fue la causa de la sorpresa originada en Argelia con el ataque al yacimiento gasero de In Amenas, pues los argelinos podían esperar el ataque desde el sur, procedente de Malí, pero los terroristas entraron en Argelia procedentes de Libia, con lo que el ataque fue una sorpresa total.

La zona del Sahel está plagada de grupos terroristas siempre dispuestos a actuar, entre otros está el MUJAO (Movimiento para Unidad Djihadista para África Occidental), que opera en Malí, Níger y Libia. Otros grupos, que son escisiones de los anteriores, como Ansr-dine y Ansaru, operan en Malí, además de los tradicionales movimientos tuaregs, que aunque se centran principalmente en Malí, su presencia se constata en todo el Sahel, Mauritania, Níger y además en el sur de Argelia, que de forma recurrente se levantan en armas contra el poder establecido, reivindicando la creación de un Estado tuareg.

Caso curioso es el del grupo BOKO HARAM, que bien instalado en Nigeria, lleva a cabo alguna actuación en Malí y vive pacíficamente en Níger. Sus acciones extremadamente violentas en Nigeria, contra católicos, están bien constatadas, pero aun así llevan a cabo actuaciones contra musulmanes, especialmente el secuestro. Hay que recordar simplemente el secuestro de 200 niñas recientemente, en 2014, en Nigeria. La dificultad de detectarlos en Níger se centra en que pertenecen a la etnia hausa y tienen la misma lengua a los dos lados de la frontera, lo que hace que su impunidad sea total.

Por ello, cuando estas organizaciones terroristas se asientan en un territorio, como pasó en el caso de Malí, e intentan imponer las Sharía como única ley que regule la vida de los ciudadanos, obliga a éxodos masivos hacia países limítrofes, en este caso Mauritania, Argelia, Burkina Faso y Níger, desequilibrando esos países que no se encuentran preparados para atender esas avalanchas de personas, lo que genera crisis humanitarias.

Origen de los inmigrantes

De los datos estadísticos sobre el origen de los inmigrantes, y de acuerdo con lo citado anteriormente sobre el hecho de que los inicios de la inmigración se sitúan en 1988, vale decir que los años 1988 y 1989 se descartan porque los inmigrantes interceptados estos dos años fueron de 100 y 186, respectivamente. La nacionalidad de estos inmigrantes no pudo determinarse, pues al venir indocumentados no fue posible definir su origen. Ambos grupos figuran en estos momentos dentro de nuestras estadísticas como de país desconocido.

La situación cambió a partir de 1990, cuando los inmigrantes interceptados eran identificados como originarios de un país africano. Así, en este año los inmigrantes procedían en su mayor parte de Marruecos, Senegal, Liberia, Libia, Mauritania, Guinea Ecuatorial y Etiopía.

Con el objeto de simplificar la información sobre el origen de los inmigrantes, a partir de 1991 se presenta la tabla siguiente:

Año	Origen de los inmigrantes
1991	Afganistán, Argelia, Etiopía, Gabón, Gambia, Líbano, Liberia, Libia, Marruecos, Pakistán, República Sudafricana.
1992	Angola, Argelia, Etiopía, Filipinas, Ghana, Irán, Líbano, Liberia, Malí Marruecos, Palestina, Somalia, Rep. Sudafricana.
1993	Argelia, Etiopía, Irán, Liberia, Marruecos, Palestina, Somalia.
1994	Argelia, Liberia, Marruecos, Somalia, Sudán.
1995	Argelia, Egipto, Irán, Israel, Liberia, Malí, Marruecos, Ruanda, Somalia, Túnez, Palestina.
1996	Argelia, Marruecos, Mauritania, Palestina.
1997	Argelia, Marruecos, Palestina, Rumania.
1998	Argelia, Marruecos, Mauritania, Palestina.
1999	Afganistán, India, Marruecos, Liberia, Nigeria, Sierra Leona y de origen desconocido.
2000	Argelia, Benín, China, Gambia, Ghana, Guinea Bissau, India, Marruecos, Malí, Mauritania, Nigeria, Sierra Leona, Togo, asiáticos y otros de África sin determinar país.
2001	Argelia, Benín, China, Ghana, Liberia, Marruecos, Nigeria, Sierra Leona, Sudán, Uganda.
2002	Argelia, Benín, Burundi, Camerún, Congo, Costa de Marfil, Gambia, Ghana, Liberia, Malí, Marruecos, Namibia, Níger, Nigeria, Sierra Leona, Sudáfrica, Sudán.
2003	Argelia, Benín, Camerún, Chad, Congo, Costa de Marfil, Gambia, Ghana, Guinea Ecuatorial, Liberia, Malí, Marruecos, Mauritania, Nigeria, Senegal, Sierra Leona, Somalia, Sudán, Zimbabwe.
2004	Argelia, Ghana, Liberia, Malí, Marruecos, Nigeria, Sudán.
2005	Argelia, Bangladesh, India, Liberia, Malí, Marruecos, Nigeria, Sierra Leona, Sudán.
2006	Argelia, Marruecos, Nigeria, Sierra Leona.
2007	Argelia, Marruecos.

Año	Origen de los inmigrantes
2008	Argelia, Marruecos, Nigeria y otros países africanos sin identificar.
2009	Costa de Marfil, Eritrea, Etiopía, Gambia, Kenia, Marruecos, Guinea Bissau, Nigeria, Sierra Leona, Sudán, Uganda, Zimbabwe.
2010	Camerún, Gambia, Guinea Ecuatorial, Malí, Marruecos, Nigeria, Sudán, Zimbabwe.
2011	Burkina Faso, Costa de Marfil, Guinea Bissau, Liberia, Marruecos, Nigeria.
2012	Argelia, Burkina Faso, Camerún, Chad, Costa de Marfil, Guinea Bissau, Guinea Ecuatorial, República de Guinea, Malí, Marruecos, Nigeria, Sahara Occidental, Senegal, Sudán.
2013	Argelia, Burkina Faso, Camerún, Chad, Costa de Marfil, Guinea Bissau, Guinea Ecuatorial, República de Guinea, Gambia, Malí, Marruecos, Nigeria, Sahara Occidental, Senegal, Siria, Somalia, Sudán.
2014	Argelia, Burkina Faso, Camerún, Chad, Costa de Marfil, Guinea Bissau, Guinea Ecuatorial, República de Guinea, Gambia, Malí, Marruecos, Nigeria, Sahara Occidental, Senegal, Siria, Somalia, Sudán.

Tabla 1.- Origen de los inmigrantes

Además de los orígenes indicados en la tabla anterior, hay otros muchos orígenes que no se han reflejado por su escasa incidencia, en cuanto al número de inmigrantes, uno o dos, habiendo reflejado los orígenes que de alguna manera son representativos y anecdóticos.

Las rutas de la inmigración

Las rutas que los inmigrantes siguen en su viaje no son siempre las mismas, sino que ellas, vivas como el propio fenómeno de la inmigración, van cambiando y adaptándose a las vicisitudes de los países y a las circunstancias que limitan los movimientos.

A la hora de tocar este apartado se ha querido presentar una visión evolutiva de las rutas, así se van a distinguir varias fases hasta llegar a la situación actual.

Las rutas hasta 1993

Es difícil decir en qué momento las rutas cambiaron, ya que a partir de un cierto momento, por diversas causas los inmigrantes dejaron de frecuentar un determinado itinerario; no obstante, se ha fijado el año 1993 como el año en que se observó una modificación de los itinerarios, sin descartar que se hubiese producido con anterioridad.

En un primer momento, cuando la península ibérica era el único paso de entrada en Europa, los inmigrantes africanos seguían dos ejes de acceso a Europa, con ciertas variantes.

Un eje interior: los inmigrantes procedentes del Zaire, Congo, Nigeria, Malí, Togo, Ghana y Gabón se concentraban en Camerún como país de dislocación para dirigirse hacia el norte. Este eje continuaba por Chad para llegar

La inmigración irregular: su evolución y prospectiva en España

luego a Libia, pasando posteriormente a Argelia para, por diferentes itinerarios, llegar a Marruecos como plataforma final del salto definitivo hacia Europa.

Como una variante de este eje se puede decir que inmigrantes procedentes de Malí o Burkina Faso atravesaban Níger, por su zona norte, desierto del Tengeré y la provincia Agadez, para llegar al sur de Libia y luego continuar su viaje al igual que los ya citados, por Argelia y Marruecos.

El eje atlántico: los inmigrantes procedentes de Malí, Guinea Bissau, Sierra Leona y Gambia se concentraban en Senegal para ir costeando el océano a través de Mauritania, ex Sahara español, llegar a Marruecos y posteriormente saltar a la Península.

LAS RUTAS DE LA INMIGRACION HASTA 1993

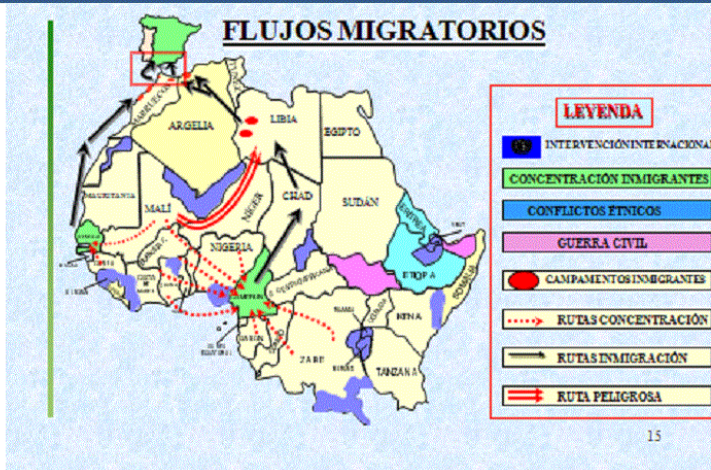


Imagen 1. Rutas de inmigración.

Las rutas a partir de 1993

A partir de esta época hay que constatar la existencia de una ruta por la costa del océano Atlántico, que partiendo de Senegal, donde se concentrarían los inmigrantes procedentes de países vecinos como Sierra Leona, Malí, Níger y otros, atravesarían Mauritania y el Sahara Occidental, para alcanzar Marruecos y así llegar a la península ibérica. Esta ruta poco a poco dejó de ser solamente terrestre y se transformó también en un eje marítimo. El eje interior de África dejó de tener como punto de concentración Camerún para ser Níger el país donde los inmigrantes se concentrarían para iniciar el viaje hacia Libia, y Túnez y posteriormente saltar hacia Italia o Malta.

Otra ruta discurría por Malí donde se concentraban los inmigrantes en las proximidades de Bamako para continuar hacia Gao y posteriormente dirigirse a la ciudad de Arar en Argelia, y emprender su camino hacia Melilla.

También partiendo de las ciudades malienses de Bamako y Gao, otra variante de la ruta anterior sería hacia la ciudad de Agadez en Níger, donde además se concentrarían los inmigrantes procedentes de Nigeria, Camerún, Chad, Burkina Faso, Sierra Leona, Ghana y de otros países subsaharianos y ecuatoriales, para dividirse desde Agadez en dos itinerarios: uno directamente hacia Melilla o Túnez, atravesando Argelia; y la otra hacia la ciudad de Shabha, en Libia, para dirigirse hacia la costa y dar el salto hacia las islas del sur de Italia y Malta.

Este cambio se produjo porque los inmigrantes encontraron nuevas puertas de entrada en Europa; nos estamos refiriendo a la búsqueda de Italia, a través de la isla de Lampedusa, Sicilia, la Puglia, por su proximidad al norte de África.

Como ruta más oriental en estos momentos puede citarse la que parte de Kampala en Uganda y Mogadishu en Somalia. Los inmigrantes se concentran en Khartoum, Sudán, para dirigirse a la ciudad de Al-Jawf, y posteriormente a Bengazi o Trípoli para saltar al territorio europeo a través del Mediterráneo.

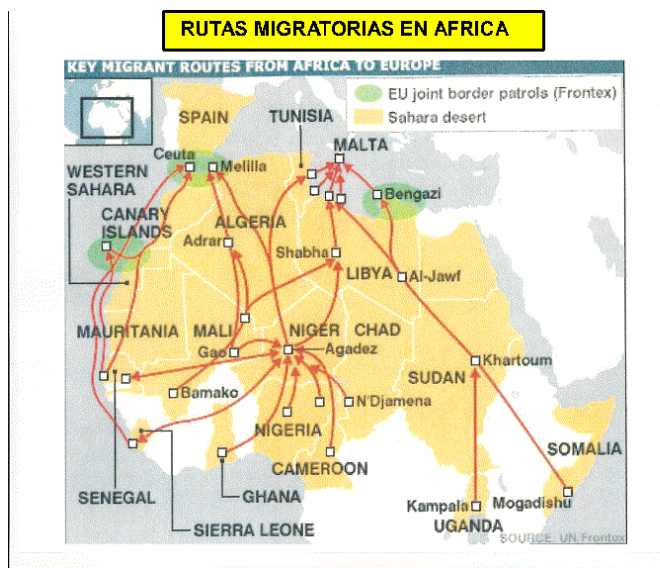


Imagen 2. Rutas migratorias.

Hay que resaltar que por el eje atlántico, los inmigrantes llegados a Senegal, en las proximidades de Dakar, se embarcaban en los llamados cayucos africanos, e iniciaban una travesía que iba desde Dakar hasta el archipiélago de Cabo Verde para luego saltar a las islas Canarias, en una travesía larga y muy peligrosa, como puede verse en el gráfico que se muestra a continuación.

La inmigración irregular: su evolución y prospectiva en España

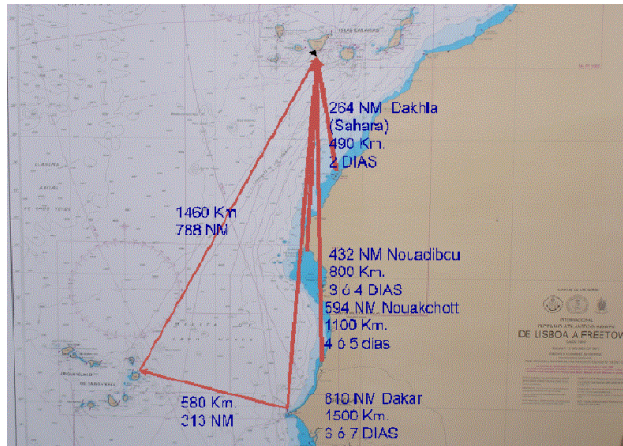


Imagen 3. Rutas migratorias por el eje atlántico.

Una segunda travesía salía del mismo lugar: Dakar y emprendía la ruta norte, directa hacia las islas Canarias costeano África. Otros puntos de origen de estas peligrosas rutas africanas partían desde Nuakchot o Nuadibú en Mauritania y Dakhla en el antiguo Sahara español.

Otras rutas atlánticas más cortas y más antiguas son las que partiendo de diferentes puntos de la costa marroquí o del Sahara Occidental, llegaban a las islas más orientales de Canarias, como Fuerteventura o Lanzarote; son las más antiguas y los puntos de partida se situaban en cabo Bojador, El Aaiún, Tarfaya, Sidi Ifni y Agadir.

Lo expuesto anteriormente puede verse en el siguiente gráfico:

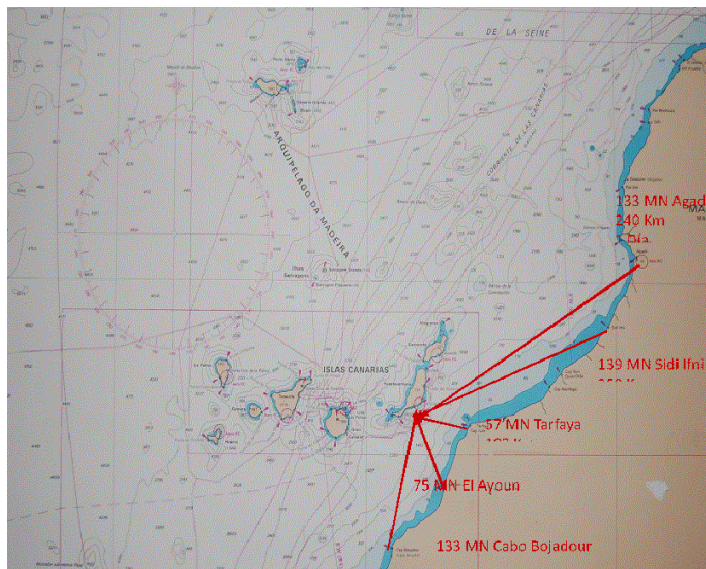


Imagen 4.- Otras rutas

Posteriormente, las rutas cambiaron. Si bien las rutas por el océano Atlántico se mantuvieron igual, se había producido una variante: muchos inmigrantes ya no querían embarcarse para llegar a España, sino que pretendían llegar a Ceuta o Melilla, saltando la valla perimetral y acceder así a España. Las que sí se modificaron y se ampliaron fueron las rutas interiores en África.

En este momento se abre un nuevo eje, el más oriental, que seguían los originarios de Uganda y Somalia, atravesando Sudán del Sur y Sudán, donde se les sumaban originarios de estos países, se adentraban en Libia desde donde se dirigían a Bengasi o a Túnez para su salto a Italia o Malta.

El conflicto de Malí y las rutas de la inmigración

El conflicto en Malí con la ocupación del norte del país por los islamistas radicales y la declaración de independencia del AZAWAD, modificó las rutas de los inmigrantes que con anterioridad utilizaban este país como paso hacia el norte. Se detectó la aparición de una ruta que enlazaba el norte de Malí con el norte de Mauritania y desde allí partiría hacia la fachada atlántica africana para seguir hacia las costas del Mediterráneo. No obstante, no se detectó un aumento significativo en la presencia de malienses en las zonas costeras donde se encuentran los puntos de embarque de inmigrantes clandestinos hacia España. El control de la inmigración ejercido por las fuerzas de seguridad en Senegal, Mauritania y Marruecos hizo que la presión migratoria que pudiera haber afectado a Canarias se mantuviera estable.

A pesar de lo expuesto, en abril se detectó la existencia de una bolsa de candidatos a emigrar en territorio mauritano, especialmente en Nouadhibou, considerándose como hipótesis más probable que estos tomaran dirección al norte de Marruecos. Asimismo, el mayor control ejercido por las autoridades mauritanas en las salidas por vía marítima de inmigrantes hacia Canarias provocó que muchos de ellos decidieran optar por la ruta terrestre a través del paso fronterizo de Nouadhibou con Marruecos.

A primeros de año se tuvo noticia de la presencia en Nouadhibou (Mauritania) de individuos que organizaban viajes hasta Canarias. En este sentido, según manifestaciones de los inmigrantes interceptados en la isla de El Hierro el día 27 de diciembre de 2012, el grupo, en su mayoría gambianos, manifestó haber salido de su país por la frontera de Farafenni, en territorio senegalés, pasando por las ciudades de Kaolak y Rosso, para llegar hasta Mauritania. En este país pasaron por las ciudades de Nouakchott y Nouadhibou, situando el punto de embarque en La Güera, cerca de Nouadhibou.

Las noticias sobre la entrada de inmigrantes en Libia a través de la frontera con Níger (unos 4.000 al mes) señaló la utilización de Níger supliendo a Malí como ruta de inmigración hacia el norte de África. Los inmigrantes pueden también seguir la ruta expuesta hacia Libia con la intención de embarcarse hacia Italia o Malta u optar por dirigirse a la frontera entre Turquía y Grecia.

También desde Níger se puede optar por la ruta Argelia-Marruecos, dado que desde las costas argelinas no se producen salidas de subsaharianos, lo que ha motivado el aumento en la bolsa de inmigrantes de esta procedencia en las cercanías de Melilla y que están originando la fuerte presión migratoria que se registra en esta ciudad.

A pesar de la inestabilidad y las precarias condiciones de seguridad del sur de Libia, el flujo de inmigrantes continuó produciéndose en suelo nigerino a través de la ruta que discurre por Agadez-Dirkou-Libia, ruta también realizada por los inmigrantes expulsados desde este último país.

En octubre de 2013 fueron encontrados los cuerpos sin vida de 92 inmigrantes en el desierto (52 niños, 33 mujeres y siete hombres) entre las localidades de Arlit (Níger) y Tamanrasset (Argelia). Los cadáveres estaban esparcidos en 20 kilómetros y en pequeños grupos. Las víctimas permanecían desaparecidas desde septiembre, cuando partieron de la ciudad de Arlit (Níger), a 200 kilómetros de la frontera con Argelia, utilizando dos camiones que se averiaron en el trayecto. El destino era Tamanrasset (Argelia), para posiblemente seguir camino hasta Libia y embarcarse hacia Italia desde Trípoli o Misrata. También podría ser el destino hacia la frontera de Argelia con Marruecos (Ghardaia-Maghnia-Oujda) y proseguir hasta las ciudades autónomas de Ceuta y Melilla o embarcarse hacia la península ibérica. Según datos de la Agencia de las Naciones Unidas para la Coordinación de Asuntos Humanitarios, alrededor de 80.000 personas cruzan el desierto del Sahara a través de Níger cada año.

Las principales ciudades del norte de Níger (Agadez, Arlit y Assamaka) son importantes pasos de la ruta de África Central. Parece ser que los principales integrantes de las redes establecidas en la ruta a través de Níger son individuos procedentes de Nigeria y están relacionados con la explotación infantil y con el tráfico de mujeres para su explotación en la prostitución. Destaca como referencia la ciudad de Agadez, donde confluye la ruta interior africana con la ruta mediterránea oriental. A esta ciudad los inmigrantes llegan habitualmente por sus propios medios y son captados por reclutadores, que suelen ser a su vez inmigrantes en busca de conseguir dinero para proseguir viaje. Desde esta ciudad llegan hasta el norte de África (Argelia, Libia, Túnez y Marruecos) en la mayoría de los casos conducidos por tuaregs.

Cuando la intención es dirigirse a Marruecos para acceder a la UE a través de España (Ceuta o Melilla o cruzar el Estrecho), la ruta desde Agadez parte hacia las ciudades de Assamaka, In Guezzam, Tamanrasset, Maghnia y Oujda. Desde esta última ciudad por el interior se pueden dirigir a Rabat. Los que pretenden entrar en Melilla se dirigen por la costa hacia Nador; los que pretenden acceder a Ceuta o cruzar el Estrecho se desplazan por la costa hacia Tetuán, Castillejos y Belyounech.

Con respecto a los subsaharianos procedentes de la ruta a través de Níger, también se ha detectado que una organización dedicada al tráfico de personas parte de Tamanrasset (Argelia) en vehículos con dirección a Ghardaia,

donde suben a bordo de una furgoneta que los lleva a la provincia Bordj Bou Arréridj, destino final controlado por la organización. Desde este punto los inmigrantes continuarían por su cuenta.

También destacó por su importancia la anunciada firma de un acuerdo de repatriación entre la UE y Turquía, país de gran relevancia en las rutas de la inmigración irregular y la adhesión de Croacia a la UE en julio de 2013.

Como a lo largo del artículo ya se ha dicho, el esfuerzo de España apoyado por la Agencia de Fronteras FRONTEX y el despliegue en las costas africanas para impedir la salida de sus países de origen de los inmigrantes, se han modificado sustancialmente las rutas de los inmigrantes africanos según un informe del Centro de Inteligencia de la Unión Europea de 28 de abril de 2015.

Las rutas en 2015

Las nuevas rutas que se han detectado en 2015, como consecuencia de los cambios de situación en los países origen de inmigración, permiten hacer una serie de consideraciones al respecto. Las rutas atlánticas de los africanos han desaparecido por completo, lo no quiere decir que no pudieran volver a utilizarse en el momento en el que el despliegue de la Guardia Civil, con el apoyo de FRONTEX, en las aguas atlánticas se retirase, lo que supone un gasto importante y una medida temporal.

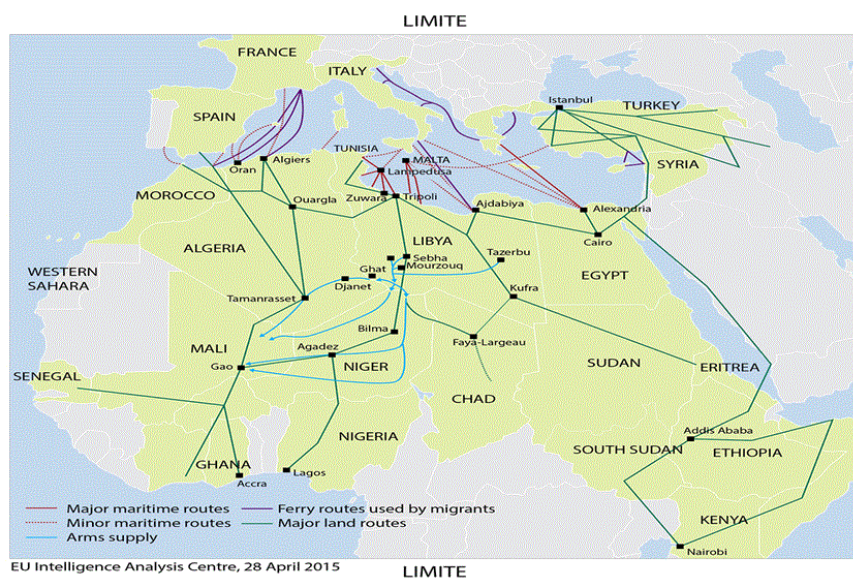


Imagen 5. Rutas en 2015.

Otra circunstancia que ha hecho evolucionar las rutas sigue siendo la situación de inestabilidad en países del Sahel, así como la guerra en Siria y la

acción del DAESH, que ha extendido su acción por el oeste hasta las costas mediterráneas de Libia, Irak y Siria.

No obstante, se puede afirmar la existencia de un primer eje interior que concentraría en Malí a los inmigrantes procedentes de Senegal, Sierra Leona, Ghana y otros, para llegar hasta la localidad de Gao (Mali) donde la ruta se divide en dos: una que se dirige hacia Agadez (Níger) y otra hacia Tamaranset (Argelia). Los que siguen la ruta de Tamaranset atraviesan Argelia para emprender un viaje directo hacia Marruecos para llegar a Ceuta o Melilla, o bien dirigirse a la ciudad de Ouargla para llegar a Trípoli (Libia) y posteriormente pasar a Túnez o saltar a las islas del sur de Italia, como Lampedusa o Sicilia, incluso a la isla de Malta. Según medios periodísticos, el gran esfuerzo hecho por Italia y otros países de la UE para contener este flujo migratorio desde el norte de África alienta a los candidatos a la inmigración a embarcarse en la aventura, ya que ellos saben que no llevarán a cabo toda la travesía, sino que serán rescatados lejos de las costas italianas y eso disminuirá el riesgo del viaje, consiguiendo más fácilmente su objetivo.

Los que optaron por seguir la ruta de Agadez continuarían su viaje hacia Libia para llegar a Trípoli y luego iniciar la travesía del Mediterráneo. A esta ruta, en la frontera de Libia se le uniría una parte de los inmigrantes procedentes del Chad.

La ruta oriental, que en el punto anterior se mencionaba, ha dejado de ser la oriental, ya que se ha abierto otra ruta más hacia el este.

Los inmigrantes procedentes de Kenia, Sudán del Sur, Duda Etiopía y Eritrea dirigen a la ciudad libia de Kufra para conseguir posteriormente llegar a Ajdabiya y desde aquí saltar a Malta o bien dirigirse hacia El Cairo o Alejandría, en Egipto, y luego pasar a Europa a través de Grecia.

Actualmente, debido a los motivos ya citados de la guerra en Siria y el avance del DAESH, se ha producido un movimiento de inmigrantes, también denominados refugiados, que huyen de la guerra y de las calamidades que esta acarrea; proceden desde esta zona de Oriente Medio, atraviesan Turquía, utilizan a Grecia como puerta de entrada en Europa y se internan en los diferentes países de la Unión, llegando a producir lo que se ha conocido como la «crisis de los refugiados» que ha obligado a los jefes de Gobierno de la Unión a reunirse para llegar a un acuerdo sobre el reparto de cuotas de refugiados entre los distintos países de la Unión, circunstancia esta nada pacífica.

No solo nos encontramos con esta ruta, sino también con inmigrantes procedentes del este que atraviesan la Federación Rusa y llegan a Europa, incluso cruzan los países escandinavos, algo hasta ahora impensable.

En el mapa que se muestra a continuación se refleja la totalidad de las rutas mediterráneas y terrestres que utilizaron los inmigrantes en 2015, para llegar a Europa y refleja los incrementos en el flujo migratorio por las mismas rutas respecto al año anterior. Hay que destacar porcentajes superiores al

500% en la zona del mar Negro y superiores al 100% en zonas del Mediterráneo Oriental, lo que muestra gráficamente la presión migratoria en esta zona, que además aumenta el riesgo de los inmigrantes y por ello se incrementa el número de víctimas mortales.

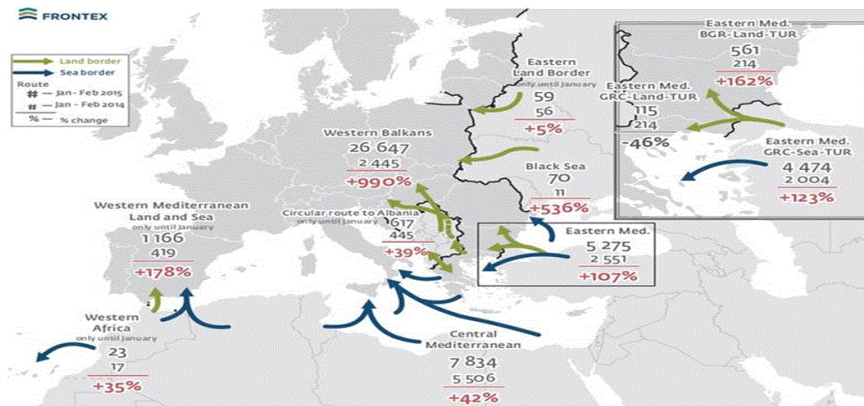


Imagen 6. Totalidad de las rutas mediterráneas y terrestres que utilizaron los inmigrantes en 2015, para llegar a Europa.

El esfuerzo de Europa para contener el flujo de inmigrantes que llegan a su suelo se refleja en el número de operaciones terrestres y marítimas que están en vigor y que no pueden disminuir, sino que al contrario son cada vez más numerosas, como se expone a continuación.

Operaciones marítimas

Operación	Fecha inicio	Actividad	Área	Observaciones
ÍNDALO	30 de octubre 2007	1 de junio hasta 31 de octubre	Mediterráneo Sur de la península y Levante	Lidera España, frecuencia anual
HERA	17 de junio 2006	3 de agosto a 3 de noviembre	Atlántico, Senegal y Canarias	Lidera España, frecuencia anual
MINERVA	16 de agosto 2007	28 de julio a 9 de septiembre	estrecho de Gibraltar	Lidera España, frecuencia anual
POSEIDÓN	5 de mayo 2008	Cuando se convoca	Mediterráneo Oriental - Grecia	Participación Guardia Civil
TRITÓN	1 de noviembre 2014	Cuando se convoca	Mediterráneo Central - Italia	Participación Guardia Civil
AENEAS	4 de mayo 2011	Terminó el 30 de septiembre de 2014	Mediterráneo Central - Italia	Integrada en TRITÓN
HERMES		Terminó el 31 de octubre 2014	Mediterráneo Central - Italia	Integrada en TRITÓN

Tabla 2.-

Operaciones terrestres

Operación	Fecha inicio	Actividad	Área	Observaciones
JÚPITER	25 de marzo 2009	Terminó 2014	Este Europa, Hungría, Rumanía, Polonia y Eslovaquia	Integrada en Operación Hungría
NEPTUNO	17 de marzo 2011	Terminó 2014	Balcanes, Hungría, Rumanía y Eslovenia	Integrada en Operación Hungría
POSEIDÓN	15 de mayo 2007	Cuando se convoca	Mediterráneo, Bulgaria y Grecia	
O. FLEXIBLE BULGARIA	30 de abril 2014	Cuando se convoca	Frontera Bulgaria, Turquía	Participación Guardia Civil
O. FLEXIBLE GRECIA	30 de abril 2014	Cuando se convoca	Frontera Grecia con Turquía	Participación Guardia Civil
O. FLEXIBLE HUNGRÍA	30 de abril 2014	Cuando se convoca	Frontera Hungría con Serbia	Participación Guardia Civil
PUNTOS FOCALES	15 de junio 2006	Cuando se convoca	Fronteras de Grecia con Albania y Rumanía con Moldavia	Participación Guardia Civil

Tabla 3.-

Conclusiones

La inmigración irregular es un fenómeno a escala mundial que ha existido siempre y que no se manifiesta exclusivamente en Europa, pues este mismo fenómeno se produce en otros continentes, como es el caso de América del Norte, especialmente en la frontera México y Estados Unidos, meta de los inmigrantes que proceden de América de Sur.

Igualmente, en otra región como es el sudeste asiático, se manifiesta el mismo fenómeno, especialmente en Birmania, con los inmigrantes pertenecientes a la etnia rohinya, y donde Naciones Unidas busca una solución a este difícil problema.

Una de las causas que no se mencionaron en el apartado correspondiente, por ser una circunstancia ajena a los inmigrantes, pero que se benefician de ella, es la reducción de las tasas de natalidad en los países occidentales, unida al envejecimiento de la población, lo que obliga a importar mano de obra para mantener los servicios de la sociedad, el nivel de bienestar y las cotizaciones a la seguridad social que hagan posible el pago de las pensiones en el futuro dentro de los márgenes establecidos. Por ello es una causa ajena a los inmigrantes que obliga a los gobiernos a ser más tolerantes en la entrada de inmigrantes, aunque su deseo sería que la llegada fuera lo más escalonada posible en el tiempo y en el número. Una solución lógica e ideal sería el

establecimiento de cupos anuales por países para poder dar cabida a todos los inmigrantes a la vez que se les aseguraría un puesto de trabajo; claro que esta medida debería ir acompañada de acciones de formación en los países de origen, con inversiones y mantenimiento de las infraestructuras.

Como se ha visto, la inmigración es un fenómeno vivo, que evoluciona en sus formas, origen de los inmigrantes, rutas, causas y cantidad de ellos; se puede decir que es un fenómeno que se retroalimenta de sus propios resultados.

España ha sido pionera, dentro de Europa, en la lucha contra la inmigración irregular; por ello, se ha convertido en un referente para el resto del mundo, como lo manifiestan las constantes visitas de delegaciones extranjeras a nuestro país para observar la forma en que España ha conseguido controlar prácticamente este fenómeno, si se comparan los datos estadísticos con los de otros países europeos anteriormente ajenos a este problema. Hay que destacar que España adoptó una postura coherente a la que acompañó de fuertes inversiones en este ámbito de la seguridad de las fronteras y del control de flujos, adaptando las leyes para hacerle frente de forma ordenada.

A continuación, se reflejan los flujos de los inmigrantes llegados a Europa en este año 2015, distribuidos por las regiones de acceso, actualizados hasta octubre incluido, según datos facilitados por la agencia europea FRONTEX, y que han sobrepasado largamente el millón de personas.

Zona de entrada	Cantidad
África Occidental	640
Mediterráneo Occidental	10.454
Mediterráneo Central	140.705
Balcanes Occidentales	502.018
Albania y Grecia	6.816
Mediterráneo Oriental	581.640
Frontera terrestre del este	1.430

Tabla 4.- Fuente: FRONTEX

La nueva situación ha llevado al convencimiento de todos los dirigentes de los Estados europeos de que hay que trabajar conjuntamente en su solución, modificando su actitud y las disposiciones legales que lo regulan. Hay que hacer una especial referencia, con toda cautela, a la mezcla de inmigración y terrorismo radical, como se ha puesto de manifiesto recientemente en los atentados de París el 13 de noviembre de este año 2015.

La lucha contra la inmigración irregular no puede consistir únicamente en la vigilancia de fronteras para evitar que lleguen a suelo europeo, sino que

—profundizando en el tema— hay que observar cuáles son sus causas en cada país y llevar a cabo acciones en los países de origen, principalmente en lo que se refiere a inversiones para el desarrollo y la formación de los autóctonos, intentando no solamente darles bienes para solucionarles el problema de este momento, sino que debe incidirse principalmente en instalar a estas personas en la durabilidad, es decir formar personal para que a su vez formen a otros y que las enseñanzas impartidas y las técnicas que se les han enseñado para la supervivencia y desarrollo continúen después de que la ayuda internacional se haya marchado. Son los propios países los que deben salir de su situación, ayudándoles, eso sí; pero sin que esa ayuda se eternice en el tiempo.

Aunque sea una frase muy manida, hay que insistir en que hay que buscar soluciones africanas a los problemas africanos, no imponerles soluciones occidentales que son rechazadas de plano por no ser coherentes con su cultura ni forma de vida.

Como prospectiva de la situación de la inmigración se puede afirmar que este fenómeno va a continuar produciéndose, ya que no es más que el reflejo de los problemas que se viven en determinadas regiones debido a las crisis recurrentes en esas zonas, unidas a las condiciones de seguridad y económicas. La solución de los problemas de inmigración va indisolublemente unida a la solución de problemas de hondo calado, en el que se encuentran mezclados intereses contrapuestos de diferentes potencias. Por ello, la inmigración va a continuar y lo mejor que pueden hacer los países receptores de inmigrantes es organizar convenientemente la llegada de los flujos, la firma de acuerdos con los países de origen y llevar a cabo, igualmente, acciones de todo tipo para paliar la situación en esos países evitando crisis humanitarias que repercuten en todos.

Quisiera finalizar resaltando la función que desarrollan países que se involucran ejerciendo de catalizadores cuando no de tampón de los flujos, como son todos los países africanos con los que España tiene firmados acuerdos de colaboración y ahora, en estos momentos los acuerdos a los que la Unión Europea está llegando con Turquía.

